

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2025

BELEIDSNOTA (*)

Verkiezingen

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2025

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Élections

Zie:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 tot 20: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0856/ (2024/2025)**:
001 à 20: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

01460

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Uitvoering van het Regeerakkoord

Inzake kieszaken zullen de diensten van de FOD Binnenlandse Zaken hun aandacht richten op de correcte uitvoering van de punten van het Regeerakkoord met betrekking tot de verkiezingen, met het oog op de federale verkiezingen van 2029.

In dit kader zullen ook dit jaar wetteksten worden voorbereid om aan de Ministerraad voor te leggen betreffende:

de vereenvoudiging van het stemrecht voor Belgen in het buitenland, in overleg met de minister van Buitenlandse Zaken;

het neutraliseren van de devolutieve werking van de lijststem.

Er zal overleg worden gepleegd met de gewestelijke entiteiten die verantwoordelijk zijn voor de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, om na te denken over gezamenlijke wijzigingen in het proces van stemmen bij volmacht, teneinde dit proces te verbeteren en veiliger te maken. Na afloop van dit overleg zouden deze wijzigingen wettelijk opgenomen kunnen worden in het Kieswetboek en de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, waarbij de inwerkingtreding van deze wijzigingen afhankelijk zal zijn van de gegarandeerde ontwikkeling van de nodige IT-oplossingen voor deze wijzigingen.

Zoals u weet, werd de apparatuur van de eerste generatie voor het huidige elektronische stelsysteem 15 jaar geleden geproduceerd, wat een zeer lange levensduur is voor een IT-systeem. Een langer gebruik van deze apparatuur zou onvermijdelijk grote risico's met zich meebrengen op het gebied van betrouwbaarheid op de verkiezingsdag. Daarom moet worden geconcludeerd dat het elektronisch stelsysteem met papieren bewijs vanaf begin 2027 niet meer bruikbaar zal zijn, aangezien het raamcontract met de leverancier van het stelsysteem op dat moment afloopt.

Het spreekt voor zich dat het opzetten van een nieuw elektronisch stelsysteem – of dat nu offline in een stemlokaal gebeurt, zoals nu het geval is, of online – veel tijd en budgettaire middelen zal vergen.

Wat de planning betreft, moet rekening gehouden worden met 12 maanden voor een overheidsopdracht met mededingingsprocedure om de ontwikkelaar en leverancier van een nieuwe oplossing aan te wijzen.

Exécution de l'Accord de gouvernement

En matière électorale, les services du SPF Intérieur porteront leur attention en prévision des scrutins de compétence fédérale de 2029 sur la bonne exécution des points de l'Accord de gouvernement relatifs aux élections.

Dans ce cadre, des textes législatifs seront préparés afin de soumettre ceux-ci au Conseil des ministres encore cette année à propos de:

la simplification du droit de vote des Belges à l'étranger, en accord avec le ministre des Affaires étrangères;

la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête.

Une concertation sera engagée avec les entités régionales, en charge de l'organisation des élections locales, en vue d'envisager des modifications communes du processus de vote par procuration dans un objectif d'amélioration et de sécurisation de celui-ci. À l'issue de cette concertation, ces modifications pourront alors être traduites légalement dans le Code électoral et dans la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, en conditionnant l'entrée en vigueur de celles-ci au développement garanti des solutions informatiques nécessaires à ces modifications.

Concernant le(s) mode(s) de vote qui seront utilisés lors des prochaines élections et comme vous le savez, le matériel de 1ère génération de l'actuel système de vote électronique aura été produit il y a 15 ans, ce qui est une durée de vie très importante pour un système informatique. Une utilisation plus longue de ce matériel poserait inévitablement des risques importants en termes de fiabilité le jour des élections. Ceci nécessite de poser la conclusion que le système de vote électronique avec preuve papier ne sera plus utilisable dès le début 2027, le contrat-cadre avec le prestataire de service pour le vote électronique venant à échéance à cette période.

Il va sans dire que la mise en place d'un nouveau système de vote électronique – que celui-ci se déroule de manière non connectée dans un bureau de vote comme c'est le cas actuellement ou que celui-ci se déroule en ligne – nécessitera du temps et des moyens budgétaires importants.

En termes de planning, on doit ainsi prévoir 12 mois pour une procédure concurrentielle de marché public afin de désigner le développeur et le fournisseur d'une nouvelle solution.

Op basis van onze ervaring met de huidige stemsystemen en recente studies zijn er 30 maanden nodig om een nieuwe oplossing te ontwikkelen, inclusief grondige tests en integratie met de andere toepassingen die in het verkiezingsproces worden gebruikt.

In dit verband, als we willen dat er vanaf begin 2029 een oplossing beschikbaar is, zodat deze bij de volgende stemming in 2029 getest kan worden, moet er medio 2025 een overheidsopdracht voor deze nieuwe oplossing worden uitgeschreven.

Bovendien is het duidelijk dat de ontwikkeling van een nieuwe oplossing aanzienlijke middelen zal vergen. Zowel op het vlak van ontwikkelingskosten, vooral gezien de hoge inzet op het vlak van cyberveiligheid, als, voor sommige oplossingen, aanzienlijke uitgaven voor de levering van informaticamateriaal. Deze uitgaven zullen moeten worden verdeeld tussen de verschillende federale, gewestelijke, gemeenschaps- en eventueel lokale overheden, en zullen grondig overleg vereisen.

Met betrekking tot deze aanzienlijke kosten zal ik zeer binnenkort de nodige elementen voorleggen aan de Ministerraad, zodat er beslissingen kunnen worden genomen over het al dan niet beschikbaar stellen van de nodige financiering voor de ontwikkeling van dergelijke elektronische stemoplossingen.

We moeten ons er echter ook van bewust zijn dat als de budgettaire middelen beschikbaar zijn, er in 2029 slechts één proef kan worden georganiseerd. Wat het risicobeheer betreft, is het niet raadzaam om een nieuwe oplossing breed uit te rollen voordat deze op kleinere schaal onder echte omstandigheden is getest. Een deel van de bevolking zal daarom in 2029 op de traditionele manier moeten stemmen.

Wat betreft het onderzoek van de geloofsbrieven van de verkozenen, aangezien minstens artikel 48 van de Grondwet hoe dan ook gewijzigd moet worden, zullen in 2025 de nodige contacten gelegd worden om de vereiste meerderheden te verkrijgen. Voor elk parlement zal ook overleg met de gefedereerde entiteiten nodig zijn.

Dit jaar zal ik ook een voorstel indienen bij de Europese Commissie om een kiezerslijst op Europees niveau in te stellen, met het oog op een effectieve bestrijding van de mogelijkheid om dubbel te stemmen bij de verkiezingen voor het Europees Parlement, die kan bestaan voor bepaalde Europese burgers die in een andere lidstaat verblijven.

Sur base de notre expérience pour les systèmes actuels de vote et des études qui ont été rédigées récemment, 30 mois seront nécessaires pour le développement d'une nouvelle solution en ce compris le testing approfondi de celle-ci et son intégration avec les autres applications utilisées dans le processus électoral.

Dans ce cadre si nous souhaitons qu'une solution soit disponible dès le début 2029 afin d'être expérimentée lors du prochain scrutin de 2029, un marché public pour cette nouvelle solution devrait donc être lancé encore à la mi 2025.

De plus, il est bien évident que le développement d'une nouvelle solution nécessitera des moyens importants tant au niveau des coûts de développements, vu notamment les enjeux élevés en termes de cybersécurité, mais également, pour certaines solutions, des dépenses considérables pour la fourniture de matériel informatique; dépenses dont la répartition entre différentes autorités fédérales, régionales, communautaires et éventuellement communales nécessitera des concertations approfondies.

Concernant ces coûts importants, je soumettrai très prochainement les éléments nécessaires au Conseil des ministres afin que des décisions puissent être prises concernant la disponibilité ou non des crédits nécessaires au développement de telles solutions de vote électronique.

Il faut toutefois également être conscient que si les moyens budgétaires sont disponibles, seule une expérimentation pourra être organisée en 2029. En termes de gestion de risques, il n'est en effet pas opportun de déployer de manière généralisée une nouvelle solution sans que celle-ci n'ait pu être testée à échelle réduite dans des conditions réelles. Une partie de la population devra donc voter de manière traditionnelle en 2029.

En ce qui concerne la vérification des pouvoirs des élus, étant donné qu'il convient de modifier en tout cas l'article 48 de la Constitution, les contacts nécessaires seront pris en 2025 pour obtenir les majorités nécessaires. Une concertation avec les entités fédérées sera aussi nécessaire pour ce qui concerne chaque Parlement.

Je transmettrai également cette année à la Commission européenne une proposition afin de mettre en place une liste électorale au niveau européen; ceci en vue de lutter efficacement contre la possibilité de double vote lors de l'élection du Parlement européen qui peut exister pour certains citoyens européens résidant dans un autre État membre.

Een optimale, permanente en veilige organisatie van de verkiezingen

Natuurlijk beperkt de organisatie van verkiezingen zich niet alleen tot wat er in het regeerakkoord staat. Er moet ook voortdurend actie worden ondernomen om ervoor te zorgen dat de verkiezingen vrij, transparant en veilig verlopen. Mijn diensten zetten daarom de nodige projecten en routines op met het oog op de volgende verkiezingen in 2029, maar ook in het geval van vroegde verkiezingen.

Gezien de evolutie van technologieën en de nieuwe, bijna dagelijkse cyberdreigingen, wordt de beveiliging van verkiezingssoftware permanent up-to-date gehouden door middel van regelmatige updates en grondige tests van deze software. De in 2017 gestarte samenwerking met het CCB (*Center Cybersecurity Belgium*) heeft geleid tot de implementatie van een jaarlijks programma om cyberdreigingen voor de verkiezingssoftware te beheeren.

Deze acties vinden zowel plaats voor de elektronische stemsoftware als voor de applicatie die wordt gebruikt voor het indienen van kandidaturen, het afsluiten van kandidatenlijsten, de samentelling van de resultaten en het publiceren ervan, maar ook voor de software die wordt gebruikt in de traditionele stemopnemingsbureaus. De focus ligt dus op de integriteit van de hele verkiezingsketen.

Als het gaat om veiligheid in onze geglobaliseerde samenleving, is de organisatie van verkiezingen veel meer dan alleen het inrichten van stembureaus met stembussen en stembiljetten. We moeten rekening houden met verschillende aspecten die een potentiële bedreiging kunnen vormen voor de stemming. Daartoe behoren desinformatie en hybride bedreigingen, cyberveiligheid, ... In dit verband moedigt de Europese Commissie de lidstaten sterk aan om een nationaal verkiezingsnetwerk (*National Electoral Network*) op te zetten. Dit netwerk brengt verschillende bevoegdheden met betrekking tot verkiezingen en verkiezingscampagnes samen, om uitwisselingen te bevorderen en het vermogen te vergroten om incidenten te anticiperen en erop te reageren.

Het Coördinatiecomité voor Inlichtingen en Veiligheid (CCIV) houdt al toezicht op een werkgroep "hybride bedreigingen" onder coördinatie van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN). Het intensificeert zijn operationele activiteiten tijdens verkiezingsperiodes, om de risico's van beïnvloeding of sabotage in kaart te brengen. De Veiligheid van de Staat en de militaire inlichtingendienst (ADIV) houdt de sociale media in de gaten om "informatieoperaties" vanuit het buitenland op te sporen. Hun analyses worden

Une organisation optimale, permanente et sécurisée des élections

Bien entendu, l'organisation des élections ne se résume pas à l'accord du gouvernement mais requière également des actions permanentes pour permettre la tenue d'élections libres, transparentes et sécurisées. Mes services mettent donc en place les projets et routines nécessaires dans l'optique du prochain scrutin de 2029 mais aussi dans l'éventualité d'élections législatives anticipées.

Ainsi vu l'évolution des technologies et les nouvelles menaces quasi quotidiennes en matière informatique, la sécurité des logiciels électoraux est maintenue de manière permanente à niveau via une mise à jour et un testing approfondi récurrent de ces logiciels. La collaboration entamée depuis 2017 avec le CCB (*Center Cybersecurity Belgium*) se matérialise à cet égard par la mise en place d'un programme annuel de gestion des menaces cyber sur les logiciels électoraux.

Ces actions sont réalisées tant sur le logiciel de vote électronique que sur l'application utilisée pour le dépôt des candidatures, l'arrêt des listes de candidats, la totalisation des résultats et la publication de ceux-ci; mais également sur le logiciel utilisé dans les bureaux de dépouillement de vote traditionnel. Le focus est donc mis sur l'intégrité de l'ensemble de la chaîne électorale.

En termes de sécurité dans notre société globalisée, l'organisation des élections est bien plus qu'une simple mise en place de bureaux de vote avec des urnes et des bulletins. Nous devons maintenant tenir compte de différents aspects qui peuvent constituer des menaces potentielles pour le scrutin. On peut ainsi penser à la désinformation et aux menaces hybrides, à la cybersécurité, À cet égard, la Commission européenne encourage vivement les États membres à mettre en place un réseau électoral national (*National electoral network*), regroupant diverses compétences en rapport avec les élections ou les campagnes électorales, ceci afin de favoriser les échanges et les facultés d'anticipation et de réactions en cas d'incidents.

Le Comité de Coordination du Renseignement et de la Sécurité (CCRS) supervise déjà un groupe de travail "menaces hybrides" sous la coordination du Centre de Crise National (NCCN). Il augmente ses activités opérationnelles durant les périodes d'élections, pour cartographier les risques d'influences ou de sabotages. La Sûreté de l'État et les renseignements militaires (SGRS) surveillent pour cela les médias sociaux pour traquer les "opérations d'informations" menées depuis

via deze werkgroep onder de aandacht van de Nationale Veiligheidsraad gebracht.

Er is dus zeker een rol weggelegd in dit nationale verkiezingsnetwerk. Het spreekt voor zich dat ook andere diensten hierbij betrokken moeten worden, gezien hun missies:

- de federale administraties die verantwoordelijk zijn voor de organisatie van de Europese, federale en gewestelijke verkiezingen, met inbegrip van het stemmen van de Belgen in het buitenland; maar ook de gewestelijke/gemeentelijke administraties die verantwoordelijk zijn voor de organisatie van de lokale verkiezingen.

- het Centrum voor Cyberveiligheid.

- de Gegevensbeschermingsautoriteit, gezien de grote hoeveelheid gegevensverwerking die tijdens verkiezingen plaatsvindt.

- het BIPT (Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie), meer specifiek voor de beveiliging van de toegang tot telecommunicatienetwerken, als de coördinator die door België is aangesteld in het kader van de Europese wet op de *Digital Services Act*, evenals de deelname van de communautaire audiovisuele regelgevers.

- Vertegenwoordigers van lokale overheden en de Gerechtelijke orde, die over het algemeen de kieshoofdbureaus voorzitten.

- Tot slot kunnen ook de organen die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de verkiezingsuitgaven van kandidaten/politieke partijen betrokken worden.

Ik zal daarom de nodige stappen ondernemen om ervoor te zorgen dat een dergelijk netwerk permanent wordt opgezet.

Met het oog op een voortdurende voorbereiding zullen ook andere acties worden ondernomen, zoals:

- Het bijwerken van de voorraad stempapier, om vervroegde verkiezingen te kunnen organiseren, en het aanstellen van een dienstverlener voor de komende jaren;

- Het herlanceren van de overheidsopdrachten die nodig zijn om bepaalde verkiezingstoepassingen te beheren.

Voor een voortdurende voorbereiding is ook goede communicatie nodig. In dit verband zullen er dit jaar acties worden ondernomen om de verkiezingswebsite

l'étranger. Leur analyse est portée à l'attention du Conseil National de Sécurité via ce groupe de travail.

Il doit donc certainement jouer un rôle dans ce réseau national relatif aux élections. Il va de soi que d'autres services doivent être impliqués étant donnés leurs missions:

- les administrations fédérales chargées de l'organisation des élections européennes, fédérales et régionales, en ce compris le vote des Belges de l'étranger; mais également les administrations régionales/communautaires chargées de l'organisation des élections locales.

- le Centre pour la Cybersécurité.

- l'autorité de protection des données vu les nombreux traitements de données générés lors des scrutins.

- l'IPBT (Institut belge des services postaux et des télécommunications), pour ce qui plus particulièrement la sécurité d'accès aux réseaux de télécommunications, en tant que coordinateur désigné par la Belgique dans le cadre du *Digital Services Act* européen, ainsi que la participation des régulateurs audiovisuels communautaires.

- Les représentants des autorités locales et de l'Ordre judiciaire qui assument en règle générale la présidence des bureaux électoraux principaux.

- Enfin, les organes en charge du contrôle des dépenses électorales des candidats/partis politiques pourront y être associés.

J'entamerai donc les démarches nécessaires pour veiller à mettre en place un tel réseau de manière permanente.

Dans un objectif de préparation permanente toujours, d'autres actions seront prises comme:

- La mise à niveau du stock de papier électoral pour pouvoir organiser des élections anticipées et la désignation de prestataire en la matière pour les prochaines années;

- La relance des marchés publics nécessaires à la gestion de certaines applications électorales.

Une préparation permanente nécessite également une bonne communication. À cet égard, les actions seront initiées cette année pour entamer le renouvellement

te beginnen vernieuwen. Daarnaast zullen mijn diensten een jaarlijkse opleiding over verkiezingen opstellen voor het personeel van de lokale overheden, aangezien deze behoefte werd vastgesteld tijdens de evaluatie van de verkiezingen van 9 juni 2024. Het is dan ook belangrijk om in te gaan op dit verzoek van deze belangrijke partners, namelijk de gemeenten.

Zoals aangegeven in mijn beleidsverklaring in toepassing van het regeerakkoord, verbind ik mij ertoe om de komende jaren – op basis van de door mijn administratie uitgevoerde evaluatie van de verkiezingen van 9 juni 2024 – voorstellen te doen om onze stemming te verbeteren en te vereenvoudigen in het belang van iedereen die bij ons verkiezingsproces betrokken is: burgers in de breedste zin van het woord, gemeenten, de Gerechtelijke orde, gewestelijke en federale collega's, verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen, technische actoren, enzovoort.

Deze voorstellen zullen het resultaat zijn van de interacties die gedurende het jaar plaatsvinden via werkgroepen, georganiseerd door mijn diensten, om innovatieve oplossingen voor vereenvoudiging en verbetering te identificeren en voor te stellen. Uiteraard hangt de identificatie van deze oplossingen deels samen met de keuze voor een nieuw elektronisch stelsysteem, dat talrijke functies kan bevatten om onze verkiezingsprocessen te vereenvoudigen.

Op vlak van innovatie en procesverbetering wordt er dit jaar een “Nudging”-project gelanceerd, specifiek om het groeiende probleem van de moeilijke aanwijzing van leden van stembureaus aan te pakken. Nudging is een “discrete” beïnvloedingsmethode uit de gedragswetenschappen: het doel is om de invoering van goede praktijken tijdens de aanwijzing van deze leden aan te moedigen om het gedrag van burgers te beïnvloeden zodat zij deze aanwijzing makkelijker accepteren (bijvoorbeeld via de formulering van de aanwijzingsbrieven, ...).

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Bernard Quintin

du site web des Elections. De même, un programme de formation annuelle aux élections pour des agents communaux sera élaboré par mes services, ce besoin ayant été identifié lors de l'évaluation des élections du 9 juin 2024. Il est donc important de répondre à cette demande émise par cet important partenaire que sont les communes.

Comme indiqué dans mon exposé d'orientation générale en application de l'accord de gouvernement, je m'engage à proposer dans les prochaines années – sur base de l'évaluation des élections du 9 juin 2024 menée par mon administration – des propositions d'amélioration et de simplification de nos scrutins dans l'intérêt de tous les intervenants dans notre processus électoral: citoyens au sens large, communes, Ordre judiciaire, collègues régionaux et fédéraux, associations de représentation de personnes en situation de handicap, intervenants techniques...

Ces propositions seront le fruit d'interactions qui se dérouleront durant cette année via l'organisation par mes services de groupes de travail qui permettront de dégager et de proposer des solutions innovantes de simplification et d'amélioration. Il va sans dire que la détermination de ces solutions sera en partie conditionnée par la détermination d'un nouveau moyen de vote électronique, un tel moyen pouvant intégrer de nombreuses fonctionnalités favorisant la simplification de nos processus électoraux.

En termes d'innovation et d'amélioration du processus, un projet de “Nudging” sera déjà initié cette année spécifiquement pour répondre à la problématique croissante de la difficulté de désignation des membres des bureaux électoraux. Le “Nudging” est à cet égard une méthode d'influence “discrète” inspirée des sciences comportementales: l'objectif est ici de favoriser la mise en place de bonnes pratiques lors de la désignation de ces membres en vue d'influencer le comportement des citoyens à accepter plus facilement cette désignation (par exemple, via le type de rédaction utilisée pour les courriers de désignation, ...).

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Bernard Quintin