

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 april 2025

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse instellingen teneinde
de wijze van vorming van de regering
van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en
de wijze van aanstelling van de gewestelijke
staatssecretarissen te herzien voor het geval
dat er tussen de taalgroepen in het Parlement
van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest
geen overeenstemming kan worden bereikt**

(ingediend door de heer Werner Somers c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 avril 2025

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux Institutions bruxelloises
en vue de revoir le mode de formation
du gouvernement de la Région de Bruxelles-
Capitale et le mode de désignation
des secrétaires d'État régionaux
pour le cas où aucun accord
ne pourrait intervenir entre
les groupes linguistiques du Parlement
de la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Werner Somers et consorts)

SAMENVATTING

De regeringsvorming in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest stuit heel dikwijls op grote moeilijkheden en ook blokkeringen vanwege de complexe regels omtrent taalbalans en consensus tussen de taalgroepen.

Het voorgestelde voorstel van bijzondere wet wil deze blokkeringen vermijden door de verkiezingsregels te versoepelen. Het laat elke taalgroep zelfstandig een meerderheid vormen voor de voordracht van hun leden van de Brusselse Hoofdstedelijke regering en gewestelijke staatssecretarissen. Er worden ook taalvereisten ingevoerd voor de minister-president, die een aantoonbare kennis van de andere landstaal moet hebben (niveau B2). Dit voorstel van bijzondere wet moet derhalve bestuurlijke blokkades vermijden en Brussel functioneel houden in het belang van alle inwoners.

RÉSUMÉ

La formation du gouvernement en Région de Bruxelles-Capitale se heurte très souvent à d'importantes difficultés et même à des blocages en raison des règles complexes en matière d'équilibre linguistique et de consensus entre les groupes linguistiques.

La présente proposition de loi spéciale veut éviter ces blocages en assouplissant les règles de l'élection. Elle vise à permettre à chaque groupe linguistique de constituer de manière autonome une majorité pour la présentation de ses membres au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et de ses secrétaires d'État régionaux. Des exigences linguistiques sont en outre instaurées pour le ministre-président, qui doit pouvoir justifier de la connaissance de l'autre langue nationale (niveau B2). La présente proposition de loi spéciale vise par conséquent à éviter les blocages administratifs et à garantir le bon fonctionnement de Bruxelles dans l'intérêt de tous les habitants.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Thans zijn de leden van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verkozen indien zij voorgedragen zijn op een gemeenschappelijke lijst die is ondertekend door de volstreckte meerderheid van de leden van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, met daarin de volstreckte meerderheid van de leden van beide taalgroepen. Tot voorzitter (minister-president) van de Brusselse gewestregering is het lid gekozen dat als eerste op de gemeenschappelijke lijst is voorgedragen.

De hierboven beschreven werkwijze veronderstelt dat de taalgroepen vooraf een consensus hebben bereikt over de voorzitter en de overige leden van de Brusselse gewestregering. Indien deze consensus ontbreekt, wordt de voorzitter van de regering gekozen bij geheime stemming en bij volstreckte meerderheid van de leden van het parlement. De overige leden van de gewestregering worden verkozen bij geheime stemming in zoveel afzonderlijke stemmingen als er leden te verkiezen zijn, bij volstreckte meerderheid van de leden van het parlement. Zij moeten bovendien worden voorgedragen door de volstreckte meerderheid van de leden van de taalgroep waartoe zij behoren.

Doordat de twee Brusselse gewestministers van de Nederlandse taalgroep enkel kunnen worden verkozen indien zij gesteund worden door (een substantieel deel van de leden van) de Franse taalgroep in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, kunnen Franstalige politieke fracties in bepaalde gevallen *de facto* een soort veto uitspreken tegen de meerderheid die binnen de Nederlandse taalgroep is gevormd. Dit dreigt te leiden tot een langdurige blokkering van de Brusselse instellingen of tot de absurde situatie waarbij de nieuwe Brusselse gewestministers van de Franse taalgroep worden verkozen – omdat een meerderheid van 62,5 % binnen deze taalgroep reeds een absolute meerderheid van 45 zetels oplevert in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest – terwijl er voor de door de meerderheid van de Nederlandse taalgroep voorgedragen kandidaten geen steun bestaat bij een meerderheid van de leden van het Brusselse gewestparlement.

In het laatstbedoelde geval zouden de nieuw verkozen (Franstalige) minister-president en de nieuw verkozen Brusselse gewestministers van de Franse taalgroep moeten samenwerken met de huidige ministers van de Nederlandse taalgroep, ook al zouden de partijen van deze laatsten binnen hun taalgroep geen meerderheid meer hebben na de verkiezing van het nieuwe gewestparlement. Ingeval de “oude” ministers van de Nederlandse

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Actuellement, les membres du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sont élus s'ils sont présentés sur une liste commune signée par la majorité absolue des membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, comprenant la majorité absolue des membres de chacun des deux groupes linguistiques. Est élu président (ministre-président) du gouvernement régional bruxellois le membre qui est présenté en premier lieu sur la liste commune.

La procédure décrite ci-dessus suppose que les groupes linguistiques soient préalablement parvenus à un consensus sur le président et les autres membres du gouvernement régional bruxellois. À défaut de consensus, le président du gouvernement est élu au scrutin secret et à la majorité absolue des membres du Parlement. Les autres membres du gouvernement régional sont élus au scrutin secret par autant de scrutins séparés qu'il y a de membres à élire, à la majorité absolue des membres du Parlement. Ils doivent en outre être présentés par la majorité absolue des membres du groupe linguistique auquel ils appartiennent.

Dès lors que les deux ministres régionaux bruxellois du groupe linguistique néerlandais ne peuvent être élus que s'ils sont soutenus par le groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (ou par une partie substantielle des membres de ce groupe linguistique), des groupes politiques francophones peuvent, dans certains cas, opposer *de facto* une sorte de veto à la majorité formée au sein du groupe linguistique néerlandais. Cela risque de mener à un blocage prolongé des institutions bruxelloises ou à la situation absurde où les nouveaux ministres régionaux bruxellois du groupe linguistique français seraient élus – une majorité de 62,5 % au sein de ce groupe linguistique donnant déjà une majorité absolue de 45 sièges au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale – alors que les candidats présentés par la majorité du groupe linguistique néerlandais ne bénéficieraient pas du soutien d'une majorité des membres du Parlement régional bruxellois.

Dans ce dernier cas, le ministre-président (francophone) nouvellement élu et les ministres régionaux bruxellois nouvellement élus du groupe linguistique français devraient collaborer avec les ministres en poste du groupe linguistique néerlandais, même si les partis de ces derniers ne disposent plus d'une majorité au sein de leur groupe linguistique à l'issue de l'élection du nouveau Parlement régional. Si les “anciens” ministres

taalgroep ontslag zouden nemen, zou bovendien de vraag rijzen of de Brusselse gewestregering nog wel rechtsgeldig is samengesteld.

Na de verkiezing voor het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest op 9 juni 2024 werd aan Nederlandstalige zijde moeizaam een meerderheid van negen op zeventien zetels gevormd door Groen, N-VA, Open Vld en cd&v. Aan Franstalige zijde kwamen MR (21 zetels), Les Engagés (8 zetels) en PS (16 zetels) eerder reeds principiële overeen om een meerderheid te vormen. De PS heeft de formatiegesprekken evenwel verlaten omdat zij – in wezen – geen vrede kan nemen met de deelname van de N-VA aan de Brusselse gewestregering. Daardoor zit de vorming van een nieuwe gewestregering voor Brussel momenteel muurvast.

Hoewel een grondige herziening van het statuut van Brussel zich opdringt, mede gelet op de talloze financiële, bestuurlijke en veiligheidsproblemen waarmee het gewest te kampen heeft, moet worden voorkomen dat de huidige Brusselse instellingen compleet verlamd worden door de huidige regels inzake de vorming van een Brusselse gewestregering. Dat is immers niet in het belang van de Brusselaars en – in het licht van de hoofdstedelijke en internationale rol die Brussel dient te vervullen – ook niet in het belang van de overige inwoners van het land. Het onderhavige wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe om de regels voor de verkiezing van de Brusselse gewestministers in overeenstemming te brengen met de gangbare praktijk waarbij het aan elke taalgroep wordt overgelaten welke meerderheid zij wenst te vormen.

De voorgestelde regeling houdt in dat wanneer er tussen de Brusselse parlementsleden van beide taalgroepen geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht van kandidaten voor het ambt van minister van de Brusselse gewestregering, de twee leden die op grond van artikel 34, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen moeten behoren tot de Nederlandse taalgroep en de twee leden die krachtens diezelfde bepaling moeten behoren tot de Franse taalgroep, worden geacht te zijn verkozen indien zij voorgedragen zijn op een evenveel namen tellende lijst die is ondertekend door de volstreekte meerderheid van de leden van hun taalgroep.

Deze regeling is *mutatis mutandis* ook van toepassing op de verkiezing van de drie gewestelijke staatssecretarissen (in de praktijk twee Franstaligen en één Nederlandstalige), in die zin dat zij – bij gebreke van een gezamenlijke voordracht door een meerderheid in elk van beide taalgroepen – verkozen zijn indien zij door de

du groupe linguistique néerlandais démissionnaient, se poserait en outre la question de savoir si le gouvernement régional bruxellois est encore valablement composé.

Après l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 9 juin 2024, une majorité de neuf sièges sur dix-sept a été formée tant bien que mal du côté néerlandophone par Groen, la N-VA, l'Open Vld et le cd&v. Du côté francophone, le MR (21 sièges), Les Engagés (8 sièges) et le PS (16 sièges) avaient déjà conclu préalablement un accord de principe en vue de former une majorité. Le PS a toutefois quitté les discussions de formation, ne pouvant – fondamentalement – s'accommoder d'une participation de la N-VA au gouvernement régional bruxellois. C'est ainsi que la formation d'un nouveau gouvernement régional bruxellois est actuellement dans l'impasse.

Bien qu'une révision en profondeur du statut de Bruxelles s'impose, eu égard notamment aux nombreux problèmes financiers, administratifs et sécuritaires auxquels la Région est confrontée, il faut éviter que les institutions bruxelloises soient complètement paralysées par les règles actuelles de formation d'un gouvernement régional bruxellois. En effet, une telle paralysie n'est dans l'intérêt ni des Bruxellois ni des autres habitants du pays, eu égard au rôle de capitale et au rôle international que Bruxelles est appelée à jouer. La présente proposition de loi vise par conséquent à mettre les règles relatives à l'élection des ministres régionaux bruxellois en conformité avec la pratique courante consistant à laisser à chaque groupe linguistique le soin de former la majorité de son choix.

La règle proposée prévoit que, dans le cas où les membres du Parlement bruxellois des deux groupes linguistiques ne parviennent pas à un accord sur une présentation commune de candidats à la fonction de ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, les deux membres devant appartenir au groupe linguistique français en vertu de l'article 34, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et les deux membres devant appartenir au groupe linguistique néerlandais en vertu de cette même disposition sont réputés élus s'ils sont présentés sur une liste comptant le même nombre de noms, signée par la majorité absolue des membres de leur groupe linguistique.

Cette règle s'applique aussi *mutatis mutandis* à l'élection des trois secrétaires d'État régionaux (dans la pratique, deux francophones et un néerlandophone), en ce sens que – à défaut d'une présentation commune par une majorité dans chacun des deux groupes linguistiques – ceux-ci seront élus s'ils sont présentés, par la

volstreckte meerderheid van de leden van de taalgroep waartoe zij behoren, voorgedragen zijn op een lijst die evenveel namen telt als er voor de betrokken taalgroep staatssecretarissen te verkiezen zijn.

Indien een gezamenlijke voordracht van de vijf leden van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest door een meerderheid in elk van beide taalgroepen niet mogelijk blijkt te zijn, zal in de voorgestelde regeling de voorzitter van deze regering (de minister-president) – zoals thans het geval is – worden verkozen bij geheime stemming en bij volstreckte meerderheid van de leden van het parlement. Omdat de voorzitter in dit geval in de praktijk een Franstalige is die niet of althans niet noodzakelijk wordt gesteund door de meerderheid van de leden van de Nederlandse taalgroep, is in het voorstel van bijzondere wet bij wijze van “compensatie” bepaald dat enkel wie voorafgaandelijk het bewijs levert dat hij beschikt over kennis van de taal van de andere taalgroep dan die waartoe hij behoort, kan worden voorgedragen voor het ambt van voorzitter van de Brusselse gewestregering. De vereiste kennis van de tweede taal moet corresponderen met het niveau B2 van het Europees Referentiekader voor Talen. Het bewijs van deze kennis kan worden geleverd door voorlegging van een in de betreffende taal behaald diploma of getuigschrift dat minstens van het niveau hoger secundair onderwijs is, dan wel door voorlegging van een door *Werkenvoor.be* (het vroegere Selor) afgegeven taalkenniscertificaat.

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

majorité absolue des membres du groupe linguistique auquel ils appartiennent, sur une liste comprenant autant de noms qu’il y a de secrétaires d’État à élire pour le groupe linguistique concerné.

Si une présentation commune des cinq membres du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par une majorité dans chacun des deux groupes linguistiques s’avère impossible, la règle proposée prévoit – comme c’est le cas actuellement – que le président de ce gouvernement (le ministre-président) est élu au scrutin secret et à la majorité absolue des membres du Parlement. Dès lors qu’en pareil cas, le président est, dans la pratique, un francophone qui n’est pas, ou du moins pas nécessairement, soutenu par la majorité des membres du groupe linguistique néerlandais, la proposition de loi spéciale prévoit, à titre de “compensation”, que seul l’intéressé qui a préalablement justifié de la connaissance de la langue de l’autre groupe linguistique que celui auquel il appartient, peut être présenté pour la fonction de président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. La connaissance requise de la deuxième langue doit correspondre au niveau B2 du Cadre européen commun de référence pour les langues. La preuve de cette connaissance peut être fournie par la production d’un diplôme ou certificat obtenu dans la langue concernée et correspondant au moins au niveau de l’enseignement secondaire supérieur, ou d’un certificat linguistique délivré par *Travaillerpour.be* (anciennement le Selor).

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 35, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, laatstelijk gewijzigd door de bijzondere wet van 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de bepaling onder 1° aangevuld als volgt:

“voor het voorzitterschap van de regering kunnen enkel kandidaten worden voorgedragen die voorafgaandelijk het bewijs hebben geleverd dat zij beschikken over kennis van de taal van de andere taalgroep dan die waartoe zij behoren.”;

2° in het eerste lid wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

“2° zijn de twee leden van de Nederlandse taalgroep en de twee leden van de Franse taalgroep als bedoeld in artikel 34, § 1, tweede lid, verkozen indien zij voorgedragen zijn op een evenveel namen tellende lijst die is ondertekend door de volstreekte meerderheid van de leden van de taalgroep waartoe zij behoren.”;

3° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

“De in het eerste lid, onder 1°, bedoelde kennis van de taal van de andere taalgroep dan die waartoe de voor het voorzitterschap van de regering voorgedragen kandidaten behoren, is ten minste gelijk aan het niveau B2 van het Europees Referentiekader voor Talen. Het bewijs van die kennis wordt geacht te zijn geleverd indien de betrokkene een diploma of getuigschrift heeft voorgelegd dat is behaald in de betreffende taal en dat minstens van het niveau van het hoger secundair onderwijs is, voor zover het gaat om een diploma of getuigschrift van de Koninklijke Militaire School of van een onderwijsinstelling die is opgericht, is erkend of wordt gesubsidieerd door een Gemeenschap, dan wel om een diploma of getuigschrift dat is uitgereikt door een onderwijsinstelling in de Europese Unie en dat door de bevoegde Gemeenschap is erkend als gelijkwaardig. Bij gebreke van voorlegging van een dergelijk diploma of getuigschrift kan de betrokkene het vereiste kennisniveau van, naargelang van het geval, het Nederlands of het Frans bewijzen

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 35, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 27 mars 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, le 1° est complété par ce qui suit:

“ne peuvent être présentés comme candidats à la présidence du gouvernement que ceux qui ont préalablement justifié de la connaissance de la langue de l'autre groupe linguistique que celui auquel ils appartiennent.”;

2° dans l'alinéa 1^{er}, le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° les deux membres du groupe linguistique français et les deux membres du groupe linguistique néerlandais visés à l'article 34, § 1^{er}, alinéa 2, sont élus s'ils sont présentés sur une liste comptant le même nombre de noms, signée par la majorité absolue des membres du groupe linguistique auquel ils appartiennent.”;

3° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“La connaissance de la langue de l'autre groupe linguistique que celui auquel appartiennent les candidats présentés pour la présidence du gouvernement, visée à l'alinéa 1^{er}, 1°, est au moins équivalente au niveau B2 du Cadre européen commun de référence pour les langues. La preuve de cette connaissance est censée avoir été fournie si l'intéressé a produit un diplôme ou certificat obtenu dans la langue concernée et correspondant au moins au niveau de l'enseignement secondaire supérieur, pour autant qu'il s'agisse d'un diplôme ou certificat délivré par l'École royale militaire ou par un établissement d'enseignement organisé, reconnu ou subventionné par une Communauté, ou d'un diplôme ou certificat délivré par un établissement d'enseignement situé dans l'Union européenne et dont l'équivalence est reconnue par la Communauté compétente. À défaut de produire un tel diplôme ou certificat, l'intéressé peut justifier du niveau requis de connaissance du français ou du néerlandais, selon le cas, en produisant un certificat linguistique

door een taalkenniscertificaat over te leggen dat door *Werkenvoor.be* is uitgereikt overeenkomstig artikel 7 van het koninklijk besluit van 8 maart 2001 tot vaststelling van de voorwaarden voor het uitreiken van de bewijzen omtrent de taalkennis voorgeschreven bij artikel 53 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken samengevat op 18 juli 1966.”;

4° in het vierde lid worden de woorden “en het tweede lid” opgeheven.

Art. 3

In artikel 41, § 3, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd door de bijzondere wet van 27 maart 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

“De gewestelijke staatssecretarissen zijn verkozen indien zij door de volstreekte meerderheid van de leden van de taalgroep waartoe zij behoren, voorgedragen zijn op een lijst die evenveel namen telt als er voor de betrokken taalgroep staatssecretarissen te verkiezen zijn.”;

2° het derde lid wordt opgeheven.

12 september 2024

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

délivré par *Travaillerpour.be* conformément à l'article 7 de l'arrêté royal du 8 mars 2001 fixant les conditions de délivrance des certificats de connaissances linguistiques prévus à l'article 53 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966.”;

4° dans l'alinéa 4, les mots “et à l'alinéa 2,” sont supprimés.

Art. 3

Dans l'article 41, § 3, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 27 mars 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Les secrétaires d'État régionaux sont élus s'ils sont présentés par la majorité absolue des membres du groupe linguistique auquel ils appartiennent, sur une liste comprenant autant de noms qu'il y a de secrétaires d'État à élire pour le groupe linguistique concerné.”;

2° l'alinéa 3 est abrogé.

12 septembre 2024