

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2024-2025

12 FEBRUARI 2025

De prioriteiten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heren **Ben Achour (S.)** en **De Roover (K.)**

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2024-2025

12 FÉVRIER 2025

**Les priorités de la présidence polonaise
du Conseil de l'Union européenne**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
MM. Ben Achour (S.) et **De Roover (Ch.)**

Samenstelling van het adviescomité / Composition du comité d'avis
Voorzitters / Présidents: Valérie De Bue (S.), Peter De Roover (K./Ch.)

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging van de Senaat
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation du Sénat

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Allessia Claes, Karl Vanlouwe	Andries Gryffroy, Griet Vanryckegem
MR:	Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum	Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
Vlaams Belang:	Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch	Bob De Brabandere, Wim Verheyden
PVDA-PTB:	Alice Bernard	Antonio Coccio
PS:	Malik Ben Achour	Anne Lambelin
cd&v:	Peter Van Rompuy	Katrien Partyka
Les Engagés:	Vincent Blondel	Elhadj Moussa Diallo

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging van de Kamer
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation de la Chambre

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Axel Ronse, N.	Koen Metsu, Darya Safai, N.
VB:	Britt Huybrechts, Werner Somers	Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
MR:	Michel De Maegd	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PS:	Paul Magnette	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
PVDA-PTB:	Nabil Boukili	Natalie Eggermont, Ayse Yigit
Les Engagés:	Benoît Lutgen	Luc Frank, N.
Vooruit:	Annick Lambrecht	Fatima Lamarti, Alain Yzermans
cd&v:	Els Van Hoof	Nathalie Muylle, N.

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging van het Europees Parlement
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation du Parlement européen

	Leden / Membres
N-VA:	Kris Van Dijck, Johan Van Overtveldt
Ecolo-Groen:	Sara Matthieu
PS:	Estelle Ceulemans
MR:	Sophie Wilmès
PTB:	Rudi Kennes
Vooruit:	Bruno Tobback
cd&v:	Wouter Beke

I. INLEIDING

Op 12 februari 2025 werd een gedachtewisseling georganiseerd met mevrouw Katarzyna Maria Skórzynska, zaakgelastigde van de Republiek Polen bij het Koninkrijk België, over de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (Unie of EU) in de eerste helft van 2025.

II. INLEIDING DOOR DE VOORZITTER VAN DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

De voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer De Roover, verwelkomt mevrouw Skórzynska die een uiteenzetting komt geven over de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens het eerste semester van 2025.

Tijdens de voorzittersvergadering van de COSAC (Conferentie van commissies voor de Europese Aangelegenheden) die eind januari 2025 in Warschau plaatsvond en waaraan de Kamervoorzitter samen met zijn Senaatscollega Blondel deelnam, had hij reeds het genoegen een toelichting te krijgen over deze prioriteiten door de heer Szłapka, minister voor Europese Aangelegenheden. De voorzitter wenst Polen succes met haar tweede voorzitterschap van de Raad van de EU.

Gezien de geopolitieke uitdagingen die voor ons liggen, heeft het Poolse voorzitterschap terecht een prominente plaats ingeruimd voor veiligheid in al haar dimensies. Het verhogen van de defensie-uitgaven als antwoord op militaire en hybride dreigingen is een prioriteit die ook in België onderwerp is van een breed debat.

Voorts wil het Poolse voorzitterschap zich toeleveren op de energiezekerheid en de versterking van de binnenlandse markt en de Europese ondernemingen. De voorzitter van de Kamer bevestigt dat dit belangrijke uitdagingen zijn voor het Europese continent.

III. UITENZETTING DOOR MEVROUW SKÓRZYNSKA

A. Inleiding

Mevrouw Skórzynska, zaakgelastigde van Polen in België, bedankt eerst het Adviescomité voor de uitnodiging om de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap voor te stellen. Ze feliciteert ook België met de aanstelling van de nieuwe regering. Dit zal een efficiënte

I. INTRODUCTION

Le 12 février 2025, un échange de vues a été organisé avec Mme Katarzyna Maria Skórzynska, chargée d'affaires de la République de Pologne auprès du Royaume de Belgique, sur les priorités de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne (ci-après l'Union ou l'UE) durant le premier semestre de 2025.

II. INTRODUCTION PAR LE PRÉSIDENT DE LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Le président de la Chambre des représentants, M. De Roover, souhaite la bienvenue à Mme Skórzynska, qui vient présenter les priorités de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne au cours du premier semestre 2025.

Lors de la réunion des présidents de la COSAC (Conférence des commissions pour les Affaires européennes) qui a eu lieu à Varsovie fin janvier 2025 et à laquelle il a participé conjointement avec son collègue du Sénat M. Blondel, le président de la Chambre a déjà eu le plaisir de recevoir quelques informations de M. Szłapka, ministre des Affaires européennes, au sujet de ces priorités. Le président souhaite bonne chance à la Pologne dans sa deuxième présidence du Conseil de l'UE.

Eu égard aux défis géopolitiques qui se profilent, la présidence polonaise a légitimement accordé une attention prioritaire à la sécurité dans toutes ses dimensions. L'augmentation des dépenses en matière de défense en réponse aux menaces militaires et hybrides est une priorité qui suscite aussi un large débat en Belgique.

En outre, la sécurité énergétique et le renforcement du marché intérieur et des entreprises européennes sont des questions sur lesquelles la présidence polonaise souhaite se concentrer. Le président de la Chambre confirme qu'il s'agit de défis importants pour le continent européen.

III. EXPOSÉ DE MME SKÓRZYNSKA

A. Préambule

Mme Skórzynska, chargée d'affaires de la Pologne en Belgique, commence par remercier le Comité d'avis pour l'invitation à présenter les priorités de la présidence polonaise. Elle félicite également la Belgique pour la constitution de son nouveau gouvernement, ce qui

samenwerking op bilateraal niveau en tijdens het Poolse voorzitterschap ten goede komen.

Spreekster herinnert eraan dat het de tweede keer is dat Polen het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarneemt. Het huidige voorzitterschap vindt echter plaats op een ogenblik dat Europa voor grote uitdagingen staat, zoals de Russische agressie tegen Oekraïne, het conflict in het Midden-Oosten of de nieuwe Amerikaanse regering, waardoor werk moet worden gemaakt van een geconsolideerd Europees beleid.

Vóór mevrouw Skórzynska de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap voorstelt, licht ze een aantal zaken toe over haar land (zie bijgevoegde presentatie).

B. Politieke en economische situatie in Polen

Binnen de Poolse regering zijn het vooral premier Donald Tusk, minister van Buitenlandse Zaken Radosław Sikorski en minister van Europese Aangelegenheden Adam Szłapka die instaan voor de invulling van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De regering van de heer Tusk, die sinds 13 december 2023 is aangetreden, stelt zich pro-Europees op.

De economische situatie in Polen is vrij goed. Sinds de democratische transformatie begin 1990 maakte Polen een belangrijke economische sprong voorwaarts. Zo steeg het bruto binnenlands product (bbp) per inwoner van 1 630 dollar in 1990 naar 22 390 dollar in 2023. Die economische groei is voelbaar in Polen en helpt het land om alle nodige hervormingen aan te pakken.

C. Het Poolse voorzitterschap

Onder het motto «*Security, Europe!*» stelt het Pools voorzitterschap voor om vanuit zeven dimensies rekening te houden met de veiligheid en om op Europees niveau te handelen. Polen wil bijdragen tot het nemen van belangrijke beslissingen voor de Europese Unie binnen de Europese Raad en tegelijk vooruitgang boeken in die verschillende veiligheidsdimensies om tegen het einde van het voorzitterschap concrete resultaten te behalen.

D. Buitenlandse veiligheid

Wat veiligheid en defensie betreft, wil het Poolse voorzitterschap zich toeleggen op:

- de uitbouw van een stabiel Europees nabuurschap;

permettra une collaboration efficace au niveau bilatéral et pendant la durée de la présidence polonaise.

L'oratrice rappelle que c'est la deuxième fois que la Pologne prend la présidence du Conseil de l'Union européenne. Toutefois, la présidence polonaise actuelle intervient à un moment où l'Europe est confrontée à de grands défis, comme l'agression russe contre l'Ukraine, le conflit au Moyen-Orient ou encore la nouvelle administration américaine face à laquelle il faut consolider les politiques européennes.

Avant de passer à la présentation des priorités de la présidence polonaise, Mme Skórzynska partage quelques informations concernant son pays (voir la présentation en annexe).

B. Situation politique et économique en Pologne

Au sein du gouvernement polonais, les personnes les plus importantes pour la réalisation de la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne sont Donald Tusk, premier ministre, Radosław Sikorski, ministre des Affaires étrangères, et Adam Szłapka, ministre des Affaires européennes. Le gouvernement de M. Tusk, en place depuis le 13 décembre 2023, se veut pro-européen.

La situation économique en Pologne est assez bonne. Depuis la transformation démocratique qui a débuté en 1990, la Pologne a fait un saut économique important. Ainsi, le produit intérieur brut (PIB) par habitant est passé de 1 630 dollars en 1990 à 22 390 dollars en 2023. Cette croissance économique se ressent en Pologne et elle aide le pays à entreprendre toutes les réformes nécessaires.

C. La présidence polonaise

La devise de la présidence polonaise est «*Sécurité, l'Europe!*». Ainsi, la Pologne propose de tenir compte de la sécurité sous sept dimensions et d'agir au niveau européen. Le pays souhaite pouvoir contribuer à la prise de décisions importantes pour l'Union européenne au sein du Conseil européen et avancer en même temps sur ces différentes dimensions de la sécurité afin d'obtenir des résultats concrets d'ici la fin de sa présidence.

D. La sécurité externe

En matière de sécurité et de défense, la présidence polonaise entend s'atteler à:

- construire un voisinage stable autour de l'UE;

- een betere voorbereiding van de EU inzake defensie;
- steun voor de Europese defensie-industrie;
- de voortgang van het uitbreidingsproces;
- integrale steun voor Oekraïne;
- sterkere banden tussen de EU en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO).

Verscheidende bijeenkomsten zullen worden georganiseerd, zowel in Polen als in België.

E. Binnenlandse veiligheid

De tweede prioriteit heeft betrekking op de bescherming van personen en grenzen, waaronder het migratievraagstuk dat een grote impact heeft op de veiligheid in het algemeen in de EU.

Het Poolse voorzitterschap wil:

- werken aan een EU-oplossing voor de hybride dreigingen;
- de buitengrenzen van de EU beveiligen;
- een oplossing vinden voor het migratievraagstuk, in het bijzonder de instrumentalisering ervan;
- de weerbaarheid vergroten tegen natuurrampen en door mensen veroorzaakte rampen.

F. Informatieveiligheid

Wat informatieveiligheid betreft, wil Polen vooral werk maken van de weerbaarheid tegen buitenlandse inmenging en desinformatie, vooral vanuit Rusland. Die Russische desinformatie is gevaarlijk voor de hele Europese Unie, want ze kan het verkiezingsproces beïnvloeden. Het Poolse voorzitterschap wil die gevaren analyseren en oplossingen vinden om zich tegen desinformatie te wapenen.

Daartoe wil het:

- werken aan het antwoord van de EU op hybride dreigingen;
- desinformatie en informatiemanipulatie bestrijden;
- de cyberveiligheid versterken.

- améliorer la préparation de l’UE en matière de défense;
- soutenir l’industrie de la défense européenne;
- faire progresser le processus d’élargissement;
- fournir un soutien intégral à l’Ukraine;
- renforcer les relations entre l’UE et l’Organisation du Traité de l’Atlantique Nord (OTAN).

Plusieurs réunions seront organisées, tant en Pologne qu’en Belgique.

E. La sécurité interne

La deuxième priorité a trait à la protection des personnes et des frontières, dont le problème de la migration, qui a un impact important sur la sécurité en général dans l’UE.

La présidence polonaise a l’intention de:

- travailler sur la réponse de l’UE aux menaces hybrides;
- sécuriser les frontières extérieures de l’UE;
- répondre aux défis de la migration, en particulier son instrumentalisation;
- améliorer la résilience face aux catastrophes naturelles et d’origine humaine.

F. La sécurité de l’information

En matière de sécurité de l’information, la Pologne souhaite mettre l’accent sur la résistance face à l’ingérence étrangère et la désinformation, en particulier venant de la Russie. Cette désinformation russe est dangereuse pour toute l’Union européenne, car elle peut influencer les processus électoraux. La présidence polonaise souhaite analyser ces dangers et trouver des solutions pour se prémunir contre la désinformation.

Pour y parvenir, elle a l’intention de:

- travailler sur la réponse de l’UE aux menaces hybrides;
- lutter contre la désinformation et la manipulation de l’information;
- renforcer la cybersécurité.

G. Economische veiligheid

Het Poolse voorzitterschap legt niet alleen de nadruk op veiligheid *stricto sensu*, maar ook op de problemen inzake concurrentiekracht van de Europese ondernemingen, de vrijheid van ondernemingen en de deregulering. Het voorzitterschap wil de veiligheid en vrijheid van ondernemingen waarborgen en zal zich daarop toeleggen door:

- de concurrentiekracht te verbeteren en te werken aan een robuuste en veerkrachtige economie van de EU;
- de eengemaakte markt uit te bouwen en de hindernissen weg te werken, in het bijzonder in de dienstensector;
- de administratieve lasten te verminderen, vooral voor de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo);
- het overleg over de toekomst van het cohesiebeleid aan te vatten.

H. Energiezekerheid

Een ander belangrijk aspect van de veiligheid gaat over de energietransitie. In dat verband wil het Poolse voorzitterschap:

- starten met de herziening van het EU-kader inzake energiezekerheid;
- ervoor zorgen dat de invoer van Russische energiebronnen wordt stopgezet;
- een oplossing vinden voor de hoge energieprijzen;
- de fysieke en cyberveiligheid van de energie-infrastructuur van de EU versterken.

Op zaterdag 8 februari 2025 hebben de Baltische Staten hun elektriciteitsnet afgekoppeld van Rusland om zich aan te sluiten op het elektrisch systeem van het Europees vasteland, waardoor ze hun energieonafhankelijkheid hebben waargemaakt. Polen streeft al jaren die integratie in het Europese systeem na en beschouwt dit dus als een belangrijke verwezenlijking voor de Unie.

I. Voedselzekerheid

De onafhankelijkheid en de bescherming van de Europese landbouw zijn voor sommige EU-lidstaten belangrijker dan voor andere. Maar de toegang tot goed gecontroleerd voedsel, dat gezond is en tegen

G. La sécurité économique

La présidence polonaise mettra en avant non seulement la sécurité *stricto sensu*, mais également les problèmes de compétitivité des entreprises européennes, ainsi que la liberté des entreprises et la dérégulation. Afin de garantir la sécurité et la liberté des entreprises, la présidence s'attellera à:

- améliorer la compétitivité et construire une économie de l'UE robuste et résiliente;
- approfondir le marché unique et lever les barrières, en particulier dans le secteur des services;
- réduire les charges bureaucratiques, surtout pour les petites et moyennes entreprises (PME);
- entamer les discussions sur l'avenir de la politique de cohésion.

H. La sécurité énergétique

Un autre aspect important de la sécurité concerne la transition énergétique. Dans ce cadre, la présidence polonaise souhaite:

- entamer la révision du cadre de la sécurité énergétique de l'UE;
- assurer le retrait des importations de sources d'énergie russes;
- répondre aux prix élevés de l'énergie;
- renforcer la sécurité physique et cybernétique de l'infrastructure énergétique de l'UE.

Le samedi 8 février 2025, les pays baltes ont déconnecté leur réseau électrique de celui de la Russie pour intégrer le système électrique continental européen, réalisant ainsi leur indépendance énergétique. La Pologne œuvre depuis des années pour réaliser cette intégration au système européen et considère donc qu'il s'agit là d'une importante avancée pour l'Union.

I. La sécurité alimentaire

L'indépendance et la protection de l'agriculture européenne sont plus importantes pour certains États membres de l'UE que pour d'autres. Toutefois, l'accès à une alimentation bien contrôlée, saine et produite de

concurrerende prijzen kan worden geproduceerd, is essentieel voor alle Europese burgers. Met het oog op een competitieve en weerbare landbouw, wil het Poolse voorzitterschap:

- de Europese landbouw veerkrachtiger en competitiever maken;
- werk maken van een sterk en solidair gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB);
- de voedingsmiddelenindustrie voorbereiden op de uitbreiding van de EU.

J. Gezondheidszekerheid

De belangrijkste doelstellingen inzake gezondheidszekerheid zijn:

- meer onafhankelijkheid van de EU voor de bevoorrading van medicijnen;
- een betere mentale gezondheid van kinderen en jongeren in dit digitaal tijdperk.

K. Conclusie

Mevrouw Skórzynska hoopt dat het Poolse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie een dynamisch en verantwoord voorzitterschap zal zijn. Het voorzitterschap – zowel een politieke, diplomatieke als logistieke uitdaging – organiseerde al verschillende evenementen en bijeenkomsten. De nieuwe regering die in december 2023 is aangetreden, heeft niet veel tijd gehad om zich op het voorzitterschap voor te bereiden. Toch verloopt alles momenteel volgens plan.

Spreekster benadrukt dat Polen onverdroten ijvert om zijn doelstellingen te behalen, met de steun van zijn partners van het trio voorzitterschap, namelijk Denemarken (voorzitterschap van 1 juli tot 31 december 2025) en Cyprus (voorzitterschap van 1 januari tot 30 juni 2026). Ondanks de grote uitdagingen en de mogelijke verschillen tussen de EU-lidstaten, wil Polen de rol van «*honest broker*» op zich nemen.

façon compétitive est essentiel pour tous les citoyens européens. Afin de garantir une agriculture compétitive et résiliente, la présidence polonaise a l'intention de:

- rendre l'agriculture européenne plus résiliente et compétitive;
- façonner une politique agricole commune (PAC) forte et solidaire;
- préparer le secteur agroalimentaire à l'élargissement de l'UE.

J. La sécurité sanitaire

Les principaux objectifs en matière de sécurité sanitaire sont:

- accroître l'indépendance de l'UE en matière d'approvisionnement en médicaments;
- améliorer la santé mentale des enfants et des adolescents à l'ère numérique.

K. Conclusion

Mme Skórzynska espère que la présidence polonaise du Conseil de l'Union européenne sera une présidence dynamique et responsable. La présidence – un défi tant politique et diplomatique que logistique – a déjà organisé plusieurs événements et rencontres. Le nouveau gouvernement en place depuis décembre 2023 n'a pas eu beaucoup de temps pour se préparer à la présidence. Néanmoins, tout se déroule pour le moment comme planifié.

L'oratrice souligne que la Pologne travaille sans relâche pour atteindre ses objectifs avec le soutien de ses partenaires du trio de présidences, à savoir le Danemark (présidence du 1^{er} juillet au 31 décembre 2025) et Chypre (présidence du 1^{er} janvier au 30 juin 2026). Malgré les défis importants et les divergences qui peuvent exister entre les États membres de l'UE, la Pologne veut endosser le rôle de *honest broker*.

IV. GEDACHTEWISSELING**A. Vragen en opmerkingen van de leden****1) Polen en het voorzitterschap**

De heer De Roover, Kamervoorzitter, verwijst naar de presidentsverkiezingen die in mei 2025 in Polen zullen plaatsvinden. In welke mate zullen deze een invloed hebben op het voorzitterschap?

Mevrouw Lambrecht, volksvertegenwoordigster, meent dat een investering in veiligheid hand in hand gaat met een investering in ontwikkeling. Toch is geen enkel onderdeel van de zeven veiligheidsdimensies die de prioriteiten van het Poolse voorzitterschap vormen gewijd aan het Globale Zuiden. Hoe valt dit te verklaren?

Daarnaast merkt spreekster op dat er weinig ambitie is op het vlak van een sociale unie. Hoe zal het Poolse voorzitterschap garanderen dat het Sociale Europa niet naar de achtergrond verdwijnt?

Mevrouw Lambrecht verwijst tot slot naar de artikel 7-procedure die in het verleden ingeleid werd tegen Polen. Tijdens zijn campagne benadrukte Donald Tusk dat hij de rechtsstaat wilde herstellen in Polen. Hoe wil Polen een Europese consensus creëren voor de belangrijkste dossiers binnen de Poolse prioriteiten en tegelijk niet toegeven op het vlak van de rechtsstaat of zelfs het rechtsstaatsmechanisme versterken?

2) Relaties van de EU met de NAVO en de Verenigde Staten

In het kader van de versterking van de banden tussen de Europese Unie en de NAVO, wenst de heer De Roover te weten welke verwachtingen Polen heeft na de verkiezing van de nieuwe Amerikaanse president, de heer Trump.

Mevrouw Teitelbaum, senator, staat eveneens stil bij de versterking van de betrekkingen met de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk en andere strategische partners op het gebied van defensie en veiligheid. Hoe wil het Poolse voorzitterschap, in het licht van de huidige gebeurtenissen in de Verenigde Staten, deze trans-Atlantische dialoog structureren en de interoperabiliteit tussen de EU en de NAVO verbeteren, met name op het gebied van militaire mobiliteit en investeringen in defensie?

Senator Ben Achour is het met zijn collega's eens dat we ons moeten afvragen hoe de toekomst van de trans-Atlantische betrekkingen eruitziet, nu de heer Trump

IV. ÉCHANGE DE VUES**A. Questions et observations des membres****1) La Pologne et la présidence**

M. De Roover, président de la Chambre, se demande dans quelle mesure les élections présidentielles qui auront lieu en Pologne en mai 2025 influenceront la présidence.

Mme Lambrecht, députée, estime que les investissements dans le domaine de la sécurité vont de pair avec des investissements en matière de développement. Or, sur les sept dimensions de la sécurité qui constituent les priorités de la présidence polonaise, aucune n'est consacrée au Sud global. Comment cela s'explique-t-il?

L'intervenante note par ailleurs un manque d'ambition en ce qui concerne l'union sociale. Comment la présidence polonaise garantira-t-elle que l'Europe sociale ne soit pas reléguée à l'arrière-plan?

Mme Lambrecht se réfère enfin à la procédure de l'article 7 qui a été enclenchée par le passé à l'encontre de la Pologne. Lors de sa campagne, Donald Tusk a martelé son intention de rétablir l'état de droit en Pologne. Comment la Pologne compte-t-elle créer un consensus sur les principaux dossiers de ses priorités sans faire de concession en matière d'état de droit, voire en renforçant le mécanisme d'état de droit?

2) Relations de l'UE avec l'OTAN et les États-Unis

Dans le cadre du renforcement des liens entre l'Union européenne et l'OTAN, M. De Roover aimerait savoir quelles sont les attentes de la Pologne à l'issue de l'élection de Donald Trump comme nouveau président des États-Unis.

Mme Teitelbaum, sénatrice, revient également sur le renforcement des relations avec les États-Unis, le Royaume-Uni et d'autres partenaires stratégiques en matière de défense et de sécurité. Dans le cadre de l'actualité américaine, comment la présidence polonaise envisage-t-elle de structurer ce dialogue transatlantique et d'améliorer l'interopérabilité entre l'UE et l'OTAN, notamment sur les questions de mobilité militaire et d'investissements en matière de défense?

Le sénateur Ben Achour estime, tout comme ses collègues, qu'il faut s'interroger sur l'avenir des relations transatlantiques à la suite de l'élection du nouveau

als winnaar uit de Amerikaanse presidentsverkiezingen is gekomen. Deze vraag is des te dringender omdat de EU al snel in een paradoxale situatie dreigt terecht te komen. In heel Europa bestaat het risico dat overtuigde pro-Amerikaanse politici blind zijn voor de risico's die het Amerikaanse presidentschap voor de Europeanen met zich meebrengt en op zoek gaan naar ideologische overeenkomsten met de Amerikaanse president. Dit zou kunnen leiden tot een soort naïviteit over de vermeende welwillende en beschermende houding van de Verenigde Staten ten opzichte van Europa.

Hoe kunnen we, in deze veranderende context, die valkuil vermijden en de signalen die president Trump sinds zijn inauguratie heeft uitgezonden, helder analyseren? De heer Ben Achour verwijst met name naar de open handelsoorlog, de stappen richting een opgave van de territoriale integriteit van Oekraïne, en het ontkennen van de beginselen en normen van het internationaal recht. Spreker is van mening dat elke naïviteit op dit punt gevaarlijk is en een reëel risico vormt in heel Europa. Er bestaan immers ideologische overeenkomsten met Trump in Italië, Hongarije en Centraal-Europa. In deze situatie is het belangrijk om de belangen van de Europeanen te blijven verdedigen en sneller werk te maken van de Europese strategische autonomie op het gebied van defensie, energie, handel, industrie en diplomatie. Erkent het Poolse voorzitterschap dat de betrekkingen met de Verenigde Staten moeten worden herbekeken?

3) *Defensie en Oekraïne*

Mevrouw Teitelbaum is tevreden dat Polen bijzonder de nadruk legt op de versterking van de Europese defensiecapaciteit en de ondersteuning van Oekraïne. Welke concrete strategie zal het Poolse voorzitterschap hanteren om de goedkeuring en financiering van nieuwe militaire en economische steunmechanismen voor Kiev te versnellen, met name via de Europese Vredesfaciliteit, en van andere Europese initiatieven?

De senator wijst er eveneens op dat er sinds het begin van het conflict in 2022 aan het Oekraïense front talrijke oorlogsmisdaden zijn begaan, met name tegen vrouwen, een groep die bijzonder hard werd getroffen. Welke maatregelen overweegt het Poolse voorzitterschap om te zorgen dat er herstel komt en dat er verantwoording kan worden afgedwongen?

Mevrouw Lambrecht verwijst naar de wil van het Poolse voorzitterschap om de defensie-uitgaven sterk te verhogen. De Poolse premier heeft zich ondertussen ook geschaard achter de vraag van de Amerikaanse president

président américain, M. Trump. Cette question est d'autant plus urgente que l'UE risque de se retrouver rapidement dans une situation paradoxale. Partout en Europe, des atlantistes convaincus pourraient être aveugles aux risques qu'implique la présidence américaine pour les Européens et pourraient être tentés de trouver des convergences idéologiques avec le président américain. Cela pourrait nourrir une forme de naïveté quant au caractère bienveillant et protecteur des États-Unis à l'égard de l'Europe.

Dans ce contexte changeant, comment éviter ce piège et analyser avec lucidité les signaux envoyés par M. Trump depuis son investiture? M. Ben Achour fait notamment référence à la guerre commerciale ouverte, à la préparation d'un lâchage de l'Ukraine dans son intégrité territoriale et à la négation des principes et des normes qui régissent le droit international. L'orateur estime que toute naïveté à cet égard est un danger et un risque réel partout en Europe. En effet, il existe des convergences idéologiques avec M. Trump en Italie, en Hongrie et en Europe centrale. Face à cette situation, il est important de continuer à défendre les intérêts des Européens et à accélérer l'autonomie stratégique européenne en matière de défense, d'énergie, de commerce, d'industrie et de diplomatie. La présidence polonaise reconnaît-elle la nécessité de repenser les relations avec les États-Unis?

3) *Défense et Ukraine*

Mme Teitelbaum se réjouit que la Pologne mette l'accent sur le renforcement des capacités de défense européennes et le soutien à l'Ukraine. Quelle sera la stratégie concrète de la présidence polonaise pour accélérer l'adoption et le financement de nouveaux mécanismes de soutien militaire et économique à Kiev, en particulier à travers le Fonds européen pour la paix et d'autres initiatives européennes?

La sénatrice rappelle également que de nombreux crimes de guerre ont été commis sur le front ukrainien depuis le début du conflit en 2022, notamment envers les femmes qui ont été particulièrement touchées. Quelles mesures la présidence polonaise compte-t-elle mettre en place afin d'assurer la réparation et que des responsabilités soient dégagées?

Mme Lambrecht évoque la volonté de la présidence polonaise d'accroître sensiblement les dépenses de défense. Le premier ministre polonais s'est également rallié à la demande du président américain de consacrer 5 % du

om 5 % van het bbp aan defensie te besteden. Hoe zal het Poolse voorzitterschap ervoor zorgen dat elke euro die aan defensie besteed wordt ook een positief *spill-over* effect heeft op de civiele economie en tot duurzame industrie leidt?

4) *Uitbreiding*

Wat betreft de uitbreiding van de Europese Unie en de toetreding van nieuwe lidstaten, begrijpt mevrouw Teitelbaum dat het Poolse voorzitterschap de nadruk legt op een uitbreiding gebaseerd op verdienste en de geopolitieke noodzaak om nieuwe lidstaten op te nemen, met name Oekraïne en Moldavië. Welke institutionele en financiële hervormingen overweegt het voorzitterschap concreet om de EU voor te bereiden op een dergelijke belangrijke uitbreiding, met name op het gebied van cohesiebeleid en *governance*?

5) *Migratie*

De heer De Roover wenst meer informatie over de instrumentalisering van het migratieprobleem waarover mevrouw Skórzynska het in haar inleiding had. Zij verwees meer bepaald naar Wit-Rusland, een buurland van Polen. Welke technieken gebruikt Wit-Rusland hierbij?

Mevrouw Teitelbaum kaart ook het migratiebeleid en de grensbescherming aan, met name de noodzaak om de rol van het Frontex agentschap te versterken en de instrumentalisering van migratie door buitenlandse mogendheden te bestrijden. Hoe ziet en beoordeelt het Poolse voorzitterschap het nieuwe Europese migratie- en asielpact? Welke diplomatieke hefboomen kunnen worden aangewend om de samenwerking met de herkomst- en transitlanden van de migratiestromen te verbeteren?

Mevrouw Lambrecht merkt op dat het vrij verkeer van personen in de Schengenzone onder druk staat. Het Poolse voorzitterschap zegt dat het «*tough on migration*» (streng inzake migratie) zal zijn. Hoe zal het voorzitterschap tegelijk opkomen voor de Schengenzone én orde creëren in de chaos van migratie zonder aan menselijkheid in te boeten?

6) *Economische veiligheid*

Mevrouw Teitelbaum verwijst naar de doelstelling van het Poolse voorzitterschap om de Europese regelgeving te vereenvoudigen en zo het concurrentievermogen van ondernemingen te verbeteren, met name in de

PIB à la défense. Comment la présidence polonaise fera-t-elle en sorte que chaque euro consacré à la défense ait aussi des retombées positives sur l'économie civile et permette de développer une industrie durable?

4) *Élargissement*

En ce qui concerne l'élargissement de l'Union européenne et l'intégration de nouveaux États membres, Mme Teitelbaum comprend que la présidence polonaise mette en avant un élargissement fondé sur le mérite et la nécessité géopolitique d'intégrer de nouveaux États membres, notamment l'Ukraine et la Moldavie. Concrètement, quelles réformes institutionnelles et financières la présidence envisage-t-elle pour préparer l'UE à un élargissement aussi important, notamment en matière de politique de cohésion et de gouvernance?

5) *Migration*

M. De Roover souhaiterait obtenir de plus amples informations sur l'instrumentalisation du problème migratoire que Mme Skórzynska a évoquée dans son introduction. Elle a notamment fait référence à la Biélorussie, pays voisin de la Pologne. Quelles sont les techniques utilisées par la Biélorussie à cet égard?

Mme Teitelbaum évoque également la politique migratoire et la protection des frontières, en particulier la nécessité de renforcer le rôle de l'agence Frontex et de lutter contre l'instrumentalisation de la migration par des puissances étrangères. Comment la présidence polonaise perçoit-elle et évalue-t-elle le nouveau pacte européen sur la migration et l'asile? De plus, quels seraient les leviers diplomatiques permettant d'améliorer la coopération avec les pays d'origine et de transit des flux migratoires?

Mme Lambrecht observe que la libre circulation des personnes dans la zone Schengen est sous tension. La présidence polonaise annonce qu'elle sera «*tough on migration*» (stricte en matière de migration). Mais comment parviendra-t-elle à défendre la libre circulation dans la zone Schengen et, en même temps, à remettre de l'ordre dans le chaos migratoire en conservant une attitude humaine?

6) *Sécurité économique*

Mme Teitelbaum renvoie à l'objectif de la présidence polonaise de simplifier la réglementation européenne pour améliorer la compétitivité des entreprises, en particulier dans le secteur des services. Quelles réformes ou

dienstensector. Hoe wil het Poolse voorzitterschap de regelgeving hervormen en eventuele hinderpalen wegwerken? Hoe kan worden voorkomen dat de sociale en milieunormen van de EU hierdoor in het gedrang komen?

Wat betreft de hervorming van het cohesiebeleid en het meerjarig financieel kader na 2027, wil spreekster weten of Polen zal pleiten voor een verhoging van de cohesiefondsen voor de Centraal- en Oost-Europese landen, met het oog op de toekomstige uitbreiding. En wat zullen de richtsnoeren zijn voor een doeltreffendere verdeling van de Europese financiering?

7) *Strijd tegen desinformatie*

Mevrouw Teitelbaum haalt aan dat het Poolse voorzitterschap de cyberbeveiliging en de strijd tegen de desinformatie wil versterken, met name bij buitenlandse inmenging. Mevrouw Skórzynska verwees naar Rusland, maar spreekster vindt dat ook China moet worden vermeld. Welke nieuwe initiatieven zullen op Europees niveau worden voorgesteld om de digitale weerbaarheid en de onafhankelijkheid van de strategische infrastructuren te versterken tegen cyberaanvallen en *fake news*?

De heer Ben Achour sluit zich aan bij de opmerking van zijn collega, mevrouw Teitelbaum, en is van mening dat er bij buitenlandse inmenging niet alleen aan China, maar ook aan de Verenigde Staten moet worden gedacht. Spreker haalt het voorbeeld aan van Elon Musk en zijn invloed op de verkiezingscampagne in Duitsland. Hij wijst erop dat het Amerikaanse agentschap NSA (*National Security Agency*) achter het eerste grote inmengings- en af luisterschandaal zat. Voorts was er het *Pegasus*-schandaal, genoemd naar de Israëlische *software* waarmee wereldwijd tegenstanders, journalisten, activisten uit het maatschappelijk middenveld, enz., konden worden afgeluisterd. Is het Poolse voorzitterschap in staat om het debat over de cruciale kwestie van buitenlandse inmenging en desinformatie uit te breiden?

8) *Energiezekerheid*

Op het gebied van energiezekerheid en ecologische transitie verwijst senator Teitelbaum naar de wil van het Poolse voorzitterschap om de invoer van fossiele brandstoffen uit Rusland sneller af te bouwen en de energiezekerheid van de Unie te versterken. Welke specifieke maatregelen zullen worden genomen om een rechtvaardige en betaalbare energietransitie te garanderen voor de lidstaten die sterk afhankelijk blijven van fossiele brandstoffen?

suppressions de barrières réglementaires la présidence polonaise compte-t-elle proposer? Comment éviter que cela ne compromette les standards sociaux et environnementaux de l'UE?

Pour ce qui est de la réforme de la politique de cohésion et du cadre financier pluriannuel après 2027, la sénatrice souhaite savoir si la Pologne défendra une augmentation des fonds de cohésion pour les États d'Europe centrale et orientale, notamment en prévision de l'élargissement. De plus, quelles seront les lignes directrices pour une répartition plus efficace des financements européens?

7) *Lutte contre la désinformation*

Mme Teitelbaum rappelle que la présidence polonaise souhaite renforcer la cybersécurité et la lutte contre la désinformation, notamment face aux ingérences étrangères. Mme Skórzynska a cité la Russie, mais la sénatrice estime qu'il faut également mentionner la Chine. Quelles nouvelles initiatives seront-elles proposées au niveau européen pour améliorer la résilience numérique et l'indépendance des infrastructures stratégiques face aux cyberattaques et aux fausses nouvelles (*fake news*)?

M. Ben Achour se joint à la remarque de sa collègue Teitelbaum et estime qu'il faut également penser à la Chine, ainsi qu'aux États-Unis, lorsqu'on évoque les ingérences étrangères. L'orateur cite l'exemple d'Elon Musk et son influence sur la campagne électorale en Allemagne. Il rappelle que l'agence américaine NSA (*National Security Agency*) était à l'origine du premier grand scandale d'ingérence et d'écoute. Il y a également eu le scandale *Pegasus*, du nom du logiciel israélien qui permettait de mettre sur écoute partout dans le monde des opposants, des journalistes, des militants de la société civile, etc. La présidence polonaise est-elle capable d'élargir le débat sur la question cruciale des ingérences étrangères et de la désinformation?

8) *Sécurité énergétique*

En matière de sécurité énergétique et de transition écologique, la sénatrice Teitelbaum se réfère à la volonté de la présidence polonaise d'accélérer la sortie des importations d'énergies fossiles russes et de renforcer la sécurité énergétique de l'Union. Quelles mesures spécifiques seront-elles mises en place pour garantir une transition énergétique juste et abordable pour les États membres qui restent fortement dépendants des énergies fossiles?

Mevrouw Lambrecht leest dat het Poolse voorzitterschap de energie-invoer uit Rusland tot nul wil herleiden. Bovendien wordt gezocht naar een oplossing voor de hoge energieprijzen voor de burgers. Hoe zal het Poolse voorzitterschap dit kunnen realiseren?

Daarnaast wenst spreekster te weten hoe de Poolse prioriteiten verzoend zullen worden met de Europese klimaatdoelstellingen, die niet echt ter sprake komen in die prioriteiten. Wanneer zal Polen werk maken van de afbouw van het gebruik van fossiele brandstoffen?

9) *Gezondheidszekerheid*

Senator Teitelbaum zou willen dat het Poolse voorzitterschap niet alleen aandacht besteedt aan de mentale gezondheid van kinderen, maar ook aan die van vrouwen. Spreekster staat in contact met feministische organisaties in Oekraïne, die melding maken van enorme problemen met de gezondheidsinfrastructuur, die niet langer toegankelijk is voor vrouwen. Hierdoor zijn zij genoodzaakt naar andere landen te reizen, waaronder Polen, waar de rechten rond seksuele en reproductieve gezondheidszorg (toegang tot zwangerschapsafbreking, moederschapszorg) onder druk staan. Hoe wil Polen deze uitdagingen aanpakken?

B. Antwoorden van mevrouw Skórzynska

Mevrouw Skórzynska wijst er in de eerste plaats op dat ze waarschijnlijk niet alle vragen zal kunnen beantwoorden, maar ze stelt de aanwezige parlementsleden voor om hun gegevens uit te wisselen, zodat ze later opnieuw contact met elkaar kunnen opnemen om de dialoog op bilateraal niveau voort te zetten.

1) *Polen en het voorzitterschap*

Spreekster benadrukt dat voor Polen, als Europees land dat grenst aan Oekraïne – slachtoffer van de Russische agressie – de keuze voor het thema veiligheid als prioriteit voor zijn voorzitterschap vanzelfsprekend en natuurlijk was. Het verliest de dimensie van het Globale Zuiden en de ontwikkelingshulp echter niet uit het oog, zowel om humanitaire als om politieke en strategische redenen. De Europese aanwezigheid in Afrika en Azië is namelijk ook van strategisch belang, met name om te voorkomen dat andere – soms ondemocratische – landen de overhand nemen.

Polen staat nog steeds voor een aantal uitdagingen op het gebied van de rechtsstaat. In de afgelopen jaren heeft Polen enkele problemen gekend op het gebied van de

Mme Lambrecht lit que la présidence polonaise entend ramener à zéro les importations d'énergie en provenance de la Russie. L'on recherche en outre une solution au niveau élevé des prix de l'énergie pour les citoyens. Comment la présidence polonaise pourra-t-elle atteindre ce double objectif?

L'intervenante souhaite par ailleurs savoir comment la Pologne conciliera ses priorités avec les objectifs climatiques que ces priorités semblent négliger. Quand la Pologne s'emploiera-t-elle à réduire la consommation de combustibles fossiles?

9) *Sécurité sanitaire*

La sénatrice Teitelbaum souhaite que la présidence polonaise soit attentive non seulement à la santé mentale des enfants, mais également à la santé mentale des femmes. L'oratrice est en contact avec des associations féministes en Ukraine, qui rapportent d'énormes problèmes d'infrastructures de santé auxquelles les femmes n'ont plus accès. Cela les oblige à se rendre dans d'autres pays, dont la Pologne, où se posent des questions de droits de santé sexuelle et reproductive (accès à l'interruption volontaire de grossesse (IVG), soins de maternité). Comment la Pologne compte-t-elle répondre à ces défis?

B. Réponses de Mme Skórzynska

Mme Skórzynska commence par signaler qu'elle ne saura pas répondre à toutes les questions, mais elle propose aux parlementaires présents d'échanger leurs coordonnées afin de pouvoir reprendre contact ultérieurement pour poursuivre le dialogue au niveau bilatéral.

1) *La Pologne et la présidence*

L'oratrice souligne que pour la Pologne, en tant que pays européen frontalier de l'Ukraine qui est victime de l'agression de la Russie, le choix de la sécurité comme priorité pour sa présidence était évident et naturel. Toutefois, elle n'oublie pas la dimension du Sud global et l'aide au développement, tant pour des raisons humanitaires que pour des raisons politiques et stratégiques. En effet, la présence européenne en Afrique et en Asie revêt également une dimension stratégique: il s'agit d'éviter que d'autres pays – pas toujours démocratiques – occupent la place.

En ce qui concerne l'état de droit, la Pologne est toujours confrontée à certains défis. Dans les années précédentes, le pays a connu quelques problèmes en matière de respect

naleving van alle normen van de rechtsstaat. De nieuwe regering is van plan deze uitdagingen aan te pakken. Bijna alle wetsvoorstellen om de hoogste normen van de rechtsstaat te herstellen zijn nu klaar. De president en de huidige regering verschillen echter van mening over deze kwestie.

Mevrouw Skórzynska benadrukt dat er toch al vooruitgang is geboekt in de toepassing van het recht en op het gebied van de onafhankelijkheid van de rechters en de openbare aanklagers. Als gevolg hiervan hebben de burgers weer vertrouwen in de onafhankelijkheid van de rechtspraak.

2) *Relaties van de EU met de NAVO en de Verenigde Staten*

Wat de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten betreft, neemt het Poolse voorzitterschap een voorzichtige houding aan en wil het zo snel mogelijk weten hoe het de economische belangen van de Unie kan verdedigen ten aanzien van de concrete maatregelen die door de Amerikaanse president worden genomen. Zo moet er op een assertieve manier worden gereageerd op de stijging van de invoerheffingen.

Wat de betrekkingen met de NAVO betreft, spant het Poolse voorzitterschap zich in om de ontmoeting tussen de EU en de NAVO eind juni 2025 goed voor te bereiden, met name door te werken aan voorstellen die het beleid en de capaciteiten van de NAVO aanvullen. Mevrouw Skórzynska denkt in het bijzonder aan het nieuwe Europese defensiebeleid zoals het Europese programma voor de defensie-industrie EDIP (*European Defence Industry Programme*). Het Poolse voorzitterschap probeert vooruitgang te boeken op wetgevend vlak om zo snel mogelijk operationeel te zijn. Hoewel een voorzitterschap slechts zes maanden duurt, heeft ze er vertrouwen in omdat er niet te veel verschillen zijn tussen de EU-lidstaten, die het erover eens zijn dat de Unie op militair gebied sterker en onafhankelijker moet zijn.

Op de vraag van de heer Ben Achour over de betrekkingen met de Verenigde Staten antwoordt mevrouw Skórzynska dat de Europese waarden de basis moeten blijven voor alle acties van het Poolse voorzitterschap.

3) *Defensie en Oekraïne*

Een versterkte Europese defensie gaat samen met de organisatie van hulp voor Oekraïne. Het Poolse en het Deense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie zullen waarschijnlijk beslissend zijn voor de toekomst van Oekraïne. De positie van Oekraïne moet

de tous les standards de l'état de droit. Le nouveau gouvernement a l'intention de répondre à ces défis. Aujourd'hui, les propositions de loi visant à rétablir les plus hauts standards de l'état de droit sont presque toutes prêtes. Il y a toutefois des divergences d'opinion à ce sujet entre le président et le gouvernement actuel.

Mme Skórzynska souligne toutefois qu'on observe des avancées dans l'application du droit et dans l'indépendance des juges et des procureurs. Il en résulte un regain de confiance des citoyens dans l'indépendance de la justice.

2) *Relations de l'UE avec l'OTAN et les États-Unis*

Pour ce qui est des relations entre l'Union européenne et les États-Unis, la présidence polonaise adopte une position prudente et souhaite savoir au plus vite comment elle pourra défendre les intérêts économiques de l'Union face aux mesures concrètes décidées par le président américain. Il faut notamment réagir avec fermeté à l'augmentation des droits d'importation.

En ce qui concerne les relations avec l'OTAN, la présidence polonaise met tout en œuvre pour bien préparer la rencontre entre l'UE et l'OTAN qui aura lieu fin juin 2025, notamment en travaillant sur des propositions complémentaires aux politiques et capacités de l'OTAN. Mme Skórzynska pense en particulier aux nouvelles politiques européennes en matière de défense tels que l'EDIP (*European Defence Industry Programme* – Programme pour l'industrie de défense européenne). La présidence polonaise tente d'avancer sur la base législative afin d'être opérationnelle dans les plus brefs délais. Bien qu'une présidence ne dure que six mois, l'oratrice se dit confiante car les positions des différents États membres de l'UE ne divergent guère quant à la nécessité d'une Union plus forte et indépendante sur le plan militaire.

Concernant la question de M. Ben Achour sur les relations avec les États-Unis, Mme Skórzynska répond que les valeurs européennes doivent rester la base de toutes les actions de la présidence polonaise.

3) *Défense et Ukraine*

Une défense européenne renforcée va de pair avec l'organisation de l'aide en faveur de l'Ukraine. Les présidences polonaise et danoise du Conseil de l'Union européenne seront probablement décisives pour l'avenir de l'Ukraine. Si l'on veut envisager un processus de

sterk zijn om een eerlijk vredesproces voor het land te kunnen bewerkstelligen.

Polen heeft zich grote inspanningen getroost om Oekraïne te helpen, met name met humanitaire hulp en financiële steun voor de aankoop van militaire uitrusting. Polen heeft ook veel Oekraïense vluchtelingen opgevangen op zijn grondgebied. In totaal heeft Polen meer dan 4 % van zijn bbp geïnvesteerd in hulp voor Oekraïne.

4) *Uitbreiding*

Mevrouw Skórzynska benadrukt dat de uitbreiding een zeer complex en langdurig proces is. Het Poolse voorzitterschap hoopt op dit punt vooruitgang te kunnen boeken, in het bijzonder door het aansnijden van fundamentele kwesties met Oekraïne. Het is duidelijk dat Polen een open visie heeft op de uitbreiding, maar ze wijst erop dat we vooral moeten letten op de vooruitgang die alle kandidaat-lidstaten hebben geboekt en op de mate waarin de samenlevingen daarop voorbereid zijn.

Spreekster herinnert eraan dat Polen alle toetredingsfasen heeft moeten doorlopen en dus vertrouwd is met de weg die nog moet worden afgelegd. Het is echter een positieve ervaring geweest, die het land wil delen.

Mevrouw Skórzynska gelooft dat er tijdens het Poolse voorzitterschap vooruitgang mogelijk is voor Oekraïne en Moldavië. Het geval van Georgië lijkt problematischer, met name vanwege het agressieve beleid van Rusland in de regio.

Wat de institutionele hervormingen in verband met de uitbreiding betreft, neemt het Poolse voorzitterschap een voorzichtige houding aan. Het zal dus geen programma van verregaande institutionele veranderingen voorstellen, zoals de uitbreiding van de stemming met een gekwalificeerde meerderheid. Het voorzitterschap geeft de voorkeur aan deregulering en vereenvoudiging binnen het kader van de bestaande verdragen om de EU beter voor te bereiden op de uitbreiding.

paix juste pour l'Ukraine, il faut que celle-ci soit en position de force.

La Pologne a fait de gros efforts pour aider l'Ukraine, notamment en fournissant une aide humanitaire et un soutien financier pour l'achat d'équipements militaires. De nombreux réfugiés ukrainiens ont également été accueillis sur le territoire polonais. Au total, la Pologne a consacré plus de 4 % de son PIB à des mesures d'aide à l'Ukraine.

4) *Élargissement*

Mme Skórzynska insiste sur le fait que l'élargissement est un processus très complexe et de longue haleine. La présidence polonaise espère pouvoir progresser sur ce point, notamment en ouvrant des chapitres fondamentaux avec l'Ukraine. Il est clair que la Pologne a une vision ouverte sur l'élargissement, mais elle souligne qu'il faut surtout être attentif aux avancées réalisées par tous les pays candidats à l'adhésion et à l'état de préparation des sociétés.

L'oratrice rappelle que la Pologne a dû franchir toutes les étapes de l'adhésion et connaît donc le chemin à parcourir. Il n'en reste pas moins qu'il s'agissait d'une expérience positive, que le pays souhaite partager.

Concrètement, Mme Skórzynska estime que des avancées sont envisageables pour l'Ukraine et la Moldavie sous la présidence polonaise. Le cas de la Géorgie semble plus problématique, notamment en raison de la politique agressive de la Russie dans la région.

Pour ce qui est des réformes institutionnelles en lien avec l'élargissement, la présidence polonaise se veut prudente. Elle ne proposera donc pas de programme de profonds changements institutionnels, comme l'élargissement du vote à la majorité qualifiée. La présidence préfère suivre la voie de la dérégulation et de la simplification dans le cadre des Traités existants pour mieux préparer l'Union européenne à l'élargissement.

5) *Migratie*

Mevrouw Skórzynska wijst er vooreerst op dat veel EU-lidstaten voor de dubbele uitdaging staan om de Unie en haar grenzen te verdedigen én om de grondrechten, zoals het recht op asiel, te waarborgen.

De situatie aan de grens met Wit-Rusland was voor de Poolse samenleving en regering een moeilijke ervaring. Het was een hybride aanval op de oostgrenzen van de EU, aangestuurd door Rusland. De migranten, vaak afkomstig uit het Midden-Oosten of Afrika, worden geïnstrumentaliseerd door de acties van Rusland en Wit-Rusland. Na enkele maanden heeft de Poolse regering besloten de grenzen te verdedigen. In deze context heeft de EU haar migratiestrategie aangenomen.

Vele Europese landen, waaronder België, bespreken hoe ze hun grenzen kunnen verdedigen met respect voor de mensenrechten. Dit is een echte uitdaging. In Polen herinneren veel niet-gouvernementele organisaties (ngo) er regelmatig aan dat we de menselijke dimensie niet uit het oog mogen verliezen bij het beschermen van de Europese grenzen. In Polen wordt rekening gehouden met deze stemmen uit het maatschappelijk middenveld.

C. Replieken

Senator Teitelbaum komt terug op haar vraag over de gezondheid en rechten van vrouwen. Onder de Oekraïense vrouwen bevinden zich slachtoffers van verkrachting als oorlogsmisdaad, maar ook vrouwen in kritieke situaties waarin toegang tot gezondheidszorg (bevallingen, algemene zorg, seksuele en reproductieve rechten) echt problematisch is. Veel van deze vrouwen zijn gevlucht, vooral naar Polen. Maar ook daar waren er problemen, met name wat het recht op abortus betreft. Zijn er maatregelen genomen – zowel op Pools als op EU-niveau – om deze vrouwen de vrijheid te geven om naar eer en geweten keuzes te maken en een betere behandeling te verkrijgen?

Mevrouw Lambrecht, volksvertegenwoordigster, wenst nog verduidelijkingen over de sociale unie. Hoe zal het Poolse voorzitterschap ervoor zorgen dat het Sociaal Europa niet naar de achtergrond zal verdwijnen?

Senator Ben Achour wijst erop dat de Europese waarden het fundament vormen van de Europese Unie. We stellen nu vast dat deze waarden worden aangevallen vanuit de Unie zelf, met de opkomst van extreemrechtse

5) *Migration*

Mme Skórzynska commence par souligner que de nombreux États membres de l'UE sont confrontés au double défi de la défense de l'Union et de ses frontières et du respect des droits fondamentaux, tels que le droit à l'asile.

La situation à la frontière avec la Biélorussie a été perçue comme une expérience difficile par la société et le gouvernement polonais. Il s'agissait d'une attaque hybride contre les frontières de l'Est de l'UE, appuyée par la Russie. Les migrants, souvent originaires du Moyen-Orient ou d'Afrique, sont instrumentalisés par les actions de la Russie et de la Biélorussie. Après quelques mois, le gouvernement polonais a pris la décision de défendre les frontières. C'est dans ce contexte que l'UE a adopté sa stratégie sur la migration.

De nombreux pays européens, y compris la Belgique, discutent de la façon de défendre les frontières tout en respectant les droits humains. Il s'agit là d'un réel défi. En Pologne, de nombreuses organisations non gouvernementales (ONG) rappellent régulièrement qu'il ne faut pas perdre de vue la dimension humaine lors de la protection des frontières européennes. Ces voix de la société civile sont prises en compte en Pologne.

C. Répliques

La sénatrice Teitelbaum revient sur sa question concernant la santé et les droits des femmes. Parmi les femmes ukrainiennes, il y a des victimes de viols utilisés comme crimes de guerre, ainsi que des femmes confrontées à des situations critiques en raison du manque d'accès aux soins de santé (maternité, soins généraux, droits sexuels et reproductifs). Beaucoup de ces femmes ont pris la route de l'exil, en particulier vers la Pologne. Or, il y avait également des problèmes dans ce pays, notamment en termes de droit à l'avortement. Des mesures – tant au niveau de la Pologne que de l'UE – ont-elles été prises pour donner à ces femmes la liberté de faire des choix en leur âme et conscience et de pouvoir mieux se faire soigner?

Mme Lambrecht, députée, aimerait obtenir des éclaircissements sur l'union sociale. Comment la présidence polonaise veillera-t-elle à ce que l'Europe sociale ne soit pas reléguée au second plan?

M. Ben Achour, sénateur, rappelle que les valeurs européennes constituent le socle de l'Union européenne. Force est de constater que ces valeurs sont aujourd'hui attaquées à l'intérieur même de l'Union

bewegingen. Tegelijkertijd zijn de Verenigde Staten, onder impuls van de regering Trump, begonnen met een revolutie die een wereldwijde impact zal hebben, met een sterke geopolitieke dimensie. Het samenvallen van deze revolutie en de aanvallen op de Europese waarden dwingt ons om alarm te slaan.

De senator komt ook terug op de noodzaak van een krachtiger militair antwoord, waarop mevrouw Skórzynska al alludeerde. Hij begrijpt dat we onze defensie-inspanningen moeten opvoeren. Dit kan echter niet beperkt blijven tot het bereiken van de 2 of 3 % van het bbp voor defensie-uitgaven. We moeten de Europese veiligheids- en defensiearchitectuur fundamenteel herzien. In deze context is de heer Ben Achour van mening dat het industriële weefsel van Europa moet worden hertekend om het coherenter en autonomer te maken.

Mevrouw Skórzynska is het er niet mee eens dat het Poolse voorzitterschap de sociale dimensie van Europa negeert. Er zullen immers veel werkgroepvergaderingen over dit onderwerp plaatsvinden. Ze wijst erop dat Polen een goed ontwikkeld socialezekerheidsstelsel heeft, hoewel het meer gericht is op gezinnen dan op vrouwen in het bijzonder.

Spreekster hecht veel belang aan de vrouwenrechten in Polen en de tragedie van vrouwen in Oekraïne. Ze komt terug op de strijd van vrouwen in Polen tegen de strenge abortuswet. In een katholiek land als Polen was het erg moeilijk om een consensus over abortus te bereiken. Deze consensus werd in 1993 gevonden met de wet op abortus, die abortus toestond in bepaalde, bij wet vastgelegde omstandigheden. De wet werd onder de vorige regering gewijzigd, waardoor ze veel restrictiever werd. De huidige regering bereidt momenteel de nodige wetswijzigingen voor, maar er zijn nog steeds enkele obstakels, zoals mevrouw Skórzynska hierboven al aangaf.

Er zijn echter veel goed georganiseerde vrouwenorganisaties in Polen, die Oekraïense vrouwen in Polen helpen. Ze wijst er ook op dat Oekraïense vrouwen toegang hebben tot de Poolse gezondheidszorg.

Tot slot, met betrekking tot het versterken van de veiligheid, stelt het Poolse voorzitterschap voor om ten minste 3 % van het bbp te investeren in defensie. Polen heeft nu 4,5 % bereikt.

avec l'émergence de mouvements d'extrême droite. Au même moment, les États-Unis sont engagés, sous l'impulsion de l'administration Trump, dans une révolution qui aura un impact mondial, avec une dimension géopolitique forte. La convergence de cette révolution et des attaques contre les valeurs européennes nous oblige à tirer la sonnette d'alarme.

Le sénateur revient également sur la nécessité d'une réponse militaire plus forte, telle qu'évoquée par Mme Skórzynska. Il comprend qu'il est nécessaire d'augmenter nos efforts en matière de défense. Toutefois, cela ne peut se limiter à atteindre les 2 ou 3 % du PIB de dépenses pour la défense. Il faudrait repenser de manière fondamentale l'architecture européenne de sécurité et de défense. Dans ce cadre, M. Ben Achour estime qu'il faut reconfigurer le tissu industriel en Europe afin de le rendre plus cohérent et plus autonome.

Mme Skórzynska ne partage pas l'affirmation selon laquelle la présidence polonaise ignore la dimension sociale de l'Europe. En effet, de nombreux groupes de travail se pencheront sur cette question. L'oratrice rappelle que la Pologne a un système de protection sociale bien développé, bien que celui-ci soit plus concentré sur les familles que sur les femmes en particulier.

L'oratrice attache beaucoup d'importance à la problématique des droits des femmes en Pologne et à la tragédie des femmes en Ukraine. Elle revient sur la lutte des femmes en Pologne contre la loi restrictive sur l'avortement. Dans un pays catholique comme la Pologne, il a été très difficile de dégager un consensus sur l'avortement. Ce consensus a été trouvé en 1993 avec la loi qui autorisait l'avortement dans certaines circonstances explicitées dans le texte légal. La loi a été modifiée sous le gouvernement précédent, la rendant beaucoup plus restrictive. Le gouvernement prépare actuellement les changements législatifs nécessaires, mais quelques obstacles subsistent, ainsi que Mme Skórzynska l'a souligné.

Il existe néanmoins en Pologne de nombreuses organisations de femmes bien structurées, qui viennent en aide aux femmes ukrainiennes en Pologne. Par ailleurs, l'oratrice souligne que les femmes ukrainiennes ont accès aux services de santé polonais.

Enfin, en ce qui concerne le renforcement de la sécurité, la présidence polonaise propose d'investir au moins 3 % du PIB dans la défense. La Pologne a atteint aujourd'hui 4,5 %.

Alle landen zijn het erover eens dat extra inspanningen nodig zijn om de militaire capaciteiten van de Europese Unie te vergroten.

V. BIJLAGE

Presentatie gebruikt door mevrouw Skórzynska.

De rapporteurs, *Devoorzitters,*

Malik BEN ACHOUR (S.) Valérie DE BUE (S.)

Peter DE ROOVER (K.) Peter DE ROOVER (K.)

Tous les pays s'accordent sur la nécessité d'intensifier les efforts pour accroître les capacités militaires de l'Union européenne.

V. ANNEXE

Présentation utilisée par Mme Skórzynska.

Les rapporteurs, *Les présidents,*

Malik BEN ACHOUR (S.) Valérie DE BUE (S.)

Peter DE ROOVER (Ch.) Peter DE ROOVER (Ch.)



POLAND25.EU

Polska Prezydencja w Radzie UE
Polish presidency of the Council of the EU
Présidence polonaise du Conseil de l'UE

PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENCE POLONAISE DU CONSEIL DE L'UE



POLAND25.EU

BRUXELLES, 12.02.2025

LE PAYSAGE POLITIQUE EN POLOGNE

LES PLUS RÉCENTES ÉLECTIONS POLONAISE, TENUES LE 15 OCTOBRE 2023, ONT ENREGISTRÉ UN TAUX DE PARTICIPATION ÉLECTORALE DE 74,38 %, LE PLUS ÉLEVÉ DEPUIS L'EFFONDREMENT DU RÉGIME COMMUNISTE EN 1989.

LE 13 DÉCEMBRE, LE PREMIER MINISTRE DONALD TUSK ET SON GOUVERNEMENT ONT OBTENU UN VOTE DE CONFIANCE DE LA PART DU SEJM.

DONALD TUSK
PREMIER MINISTRE DE LA POLOGNE

RADOSŁAW SIKORSKI
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

ADAM SZŁAPKA
MINISTRE DES AFFAIRES EUROPÉENNES

L'ÉCONOMIE POLONAISE EN UN COUP D'ŒIL

POPULATION
37,7 MILLIONS

PIB EN 2023 (EN DOLLARS NOMINAUX COURANTS) 811, 23 MILLIARDS DE DOLLARS

CHAMPION DE LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE
PIB PAR HABITANT
1990: \$ 1,630
2023: \$ 22,390

PIB EN 2023 (PARITÉ DE POUVOIR D'ACHAT) 1,71 BILLION DE DOLLARS

6^E ÉCONOMIE DE L'UE EN TERMES DE VALEUR NOMINALE ET 5^E EN TERMES DE PARITÉ DE POUVOIR D'ACHAT.



PROTECTION DES PERSONNES ET DES FRONTIÈRES

sécurité interne

TRAVAILLER SUR LA RÉPONSE DE L'UE AUX MENACES HYBRIDES

SÉCURISER LES FRONTIÈRES EXTÉRIEURES DE L'UE

RÉPONDRE AUX DÉFIS DE LA MIGRATION, EN PARTICULIER SON INSTRUMENTALISATION

RÉSILIENCE FACE AUX CATASTROPHES NATURELLES ET D'ORIGINE HUMAINE

RÉUNION DES AMBASSADEURS DU CLIMAT DE L'UE	22 janvier 2025
RÉUNION INFORMELLE DES MINISTRES DE LA JUSTICE ET DES AFFAIRES INTÉRIEURES	30-31 janvier 2025
CONFÉRENCE : « LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS »	9-10 avril 2025
COMITÉ STRATÉGIQUE SUR L'IMMIGRATION, LES FRONTIÈRES ET L'ASILE (SCIFA)	20-21 mai 2025

RÉSISTANCE À L'INGÉRENCE ÉTRANGÈRE ET À LA DÉSINFORMATION

sécurité de l'information

TRAVAILLER SUR LA RÉPONSE DE L'UE AUX MENACES HYBRIDES

LUTTE CONTRE LA DÉSINFORMATION ET LA MANIPULATION DE L'INFORMATION

RENFORCER LA CYBERSÉCURITÉ

CONFÉRENCE DE L'AGENCE DE L'UE POUR LA CYBERSÉCURITÉ SUR LA CERTIFICATION EN CYBERSÉCURITÉ	12 mars 2025
CYBERCO – CONFÉRENCE DES COMMANDANTS EN CYBERSÉCURITÉ ET DES AMBASSADEURS DU CYBER DES ÉTATS MEMBRES DE L'UE	24 - 26 mars 2025
CONFÉRENCE MONDIALE MULTILATÉRALE DE HAUT NIVEAU SUR LA GESTION DU WEB 4.0 ET DES MONDES VIRTUELS	31 mars - 1er avril 2025
SOMMET INTERNATIONAL SECURE	3-4 avril 2025
CONFÉRENCE « L'AVENIR, C'EST LES DONNÉES »	28-29 avril 2025
CONFÉRENCE SUR LES PARTENARIATS NUMÉRIQUES INTERNATIONAUX ET LES PROJETS POUR LA SOUVERAINETÉ TECHNOLOGIQUE, LA SÉCURITÉ ET LA DÉMOCRATIE	8 mai 2025
DIGITAL SUMMIT	17-18 juin 2025





POLAND25.EU

AGRICULTURE COMPÉTITIVE ET RÉSILIENTE

**sécurité
alimentaire**



RENDRE L'AGRICULTURE EUROPÉENNE PLUS
RÉSILIENTE ET COMPÉTITIVE

FAÇONNER UNE PAC FORTE ET SOLIDAIRE

PRÉPARER LE SECTEUR AGROALIMENTAIRE
À L'ÉLARGISSEMENT DE L'UE

CONFÉRENCE DU COMITÉ PERMANENT DE LA
RECHERCHE AGRICOLE (SCAR) ET
L'INITIATIVE D'EUROPE CENTRALE ET
ORIENTALE POUR L'AGRICULTURE, LA
FORESTERIE ET L'AQUACULTURE BASÉES
SUR LA CONNAISSANCE DANS LA
BIOÉCONOMIE (BIOEAST)

10 – 12 juin
2025

SUR LA RECHERCHE ET L'INNOVATION

RÉUNION INFORMELLE DES MINISTRES DE
L'AGRICULTURE

15–17 juin
2025



POLAND25.EU

SÉCURITÉ SANITAIRE

**sécurité
sanitaire**



ACCROÎTRE L'INDÉPENDANCE DE L'UE EN
MATIÈRE D'APPROVISIONNEMENT EN
MÉDICAMENTS

AMÉLIORER LA SANTÉ MENTALE DES ENFANTS
ET DES ADOLESCENTS À L'ÈRE NUMÉRIQUE

RÉUNION INFORMELLE DES
MINISTRES DE LA SANTÉ

24 mars 2025

LIFESCIENCE4EU - THE
CONFERENCE ON RESEARCH AND
INNOVATION

16 mai 2025

