

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 april 2024
houdende de oprichting, organisatie en
werking van een publiekrechtelijke
instelling die tot doel heeft
de financiële verantwoordelijkheid
voor bepaalde nucleaire verplichtingen
te dragen, de zogenaamde Hedera-wet**

(ingediend door de heer Bert Wollants c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

23 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2024
portant création, organisation et
fonctionnement d'un organisme
de droit public ayant pour but
d'assumer la responsabilité financière
de certaines obligations nucléaires,
dite "loi Hedera"**

(déposée par M. Bert Wollants et consorts)

SAMENVATTING

Op basis van de blijvende geopolitieke spanningen in de wereld en het resultaat van de verkiezingen in de Verenigde Staten van Amerika en voortbouwend op het Draghi-rapport is het aangewezen om de wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen, de zogenaamde Hedera-wet, aan te passen zodat het niet langer is uitgesloten dat de middelen van Hedera eventueel in de defensie-industrie kunnen worden geïnvesteerd.

RÉSUMÉ

Compte tenu des tensions géopolitiques persistantes dans le monde et du résultat des élections aux États-Unis d'Amérique, et à la suite du rapport Draghi, il convient de modifier la loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour objet la prise en charge financière de certaines obligations nucléaires, dite "loi Hedera", de manière à mettre fin à l'impossibilité d'investir, le cas échéant, les moyens de Hedera dans l'industrie de la défense.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen¹ (hierna: Hedera-wet)² heeft betrekking op de manier waarop de Staat zich zal organiseren met betrekking tot de cap-regeling. Deze cap is eigenlijk een vast bedrag voor een vast volume van kernafval. Dat vaste bedrag zal worden overgemaakt, bij de afsluiting voor het afval van categorie B en C, en bij de herstart van de reactoren van Doel 4 en Tihange 3 voor het afval van categorie A. Het totale bedrag bedraagt 15 miljard euro.

Om op lange termijn het doel van 3 % opbrengst te behalen doet men maximaal een beroep op de kennis en expertise die reeds binnen de overheid aanwezig is, met name bij het Federaal Agentschap van de Schuld enerzijds, en de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) anderzijds. Beide krijgen een rol die in het verlengde ligt van hun bestaande expertise.

Artikel 27 van de wet bepaalt de investeringsstrategie die toegepast zal worden om de 3 % opbrengst te behalen. In de bepaling onder 6° van dit artikel staat ook: “6° de instelling investeert niet in de productie van of handel in: (i) wapens en/of munitie, (...)”

Bij de eerste lezing (DOC 55 3853/004, pagina 18) verduidelijkt de minister: “De finaliteit is niet om wapens te produceren.”

We zijn intussen bijna een jaar verder en het belang van een sterke eigen defensie in België en Europa wordt elke dag duidelijker:

1° er is nog geen zicht op het einde van het conflict Oekraïne en Rusland;

2° om de geloofwaardigheid van België binnen het trans-Atlantisch bondgenootschap te behouden dient België zijn defensiebudget te verhogen;

¹ Wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 5 juni 2024.

² Zie artikel 2, 3°, van de Hedera-wet bepaalt het volgende: “3° de instelling: de publiekrechtelijke instelling, genaamd “Hedera”, die bij deze wet wordt opgericht en geregeld;”.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires¹ (ci-après: loi Hedera)² porte sur la manière dont l'État devra s'organiser en ce qui concerne le régime de plafonnement. Ce plafond correspond en réalité à un montant fixe pour un volume fixe de déchets nucléaires. Ce montant fixe sera transféré, lors du *closing* pour les déchets de catégories B et C, et lors du redémarrage des réacteurs de Doel 4 et Tihange 3 pour les déchets de catégorie A. Le montant total s'élève à 15 milliards d'euros.

Pour atteindre à long terme l'objectif de rendement de 3 %, les connaissances et l'expertise déjà présentes au sein des services publics, notamment de l'Agence fédérale de la dette, d'une part, et de la Société Fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI), d'autre part, seront exploitées au maximum. Toutes deux se voient confier un rôle qui s'inscrit dans le prolongement de leur expertise actuelle.

L'article 27 de la loi définit la stratégie d'investissement à suivre pour atteindre le rendement de 3 %. Le 6° de cet article comporte la précision suivante: “6° l'organisme n'investit pas dans la production ou le commerce des: (i) armes et/ou munitions, (...)”.

Lors de la première lecture (DOC 55 3853/004, p. 18), la ministre a précisé ceci: “La finalité ne sera pas de produire des armes”.

Près d'un an plus tard, il apparaît chaque jour plus clairement que la Belgique et l'Europe auraient tout intérêt à se doter de leur propre défense, solide de surcroît:

1° la fin du conflit entre l'Ukraine et la Russie semble toujours éloignée;

2° la Belgique devrait augmenter son budget de défense pour conserver sa crédibilité au sein de l'alliance transatlantique;

¹ Loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires, publiée au *Moniteur belge* du 5 juin 2024.

² Cf. article 2, 3°, de la loi Hedera, qui dispose ceci: “3° organisme: l'organisme de droit public appelé “Hedera” créé et réglé par la présente loi”.

3° de defensie-industrie kan de nodige influx van investeringen en innovatie aantrekken die ook niet-militaire toepassingen kan krijgen;

4° er is reeds het bestaande industrieel en onderzoekspotentieel aanwezig in België;

5° de kans is groot op een steeds meer kritische houding van de staats- en regeringsleiders binnen het bondgenootschap ten aanzien van de engagementen door het Europese continent te eerbiedigen (cf. de budgettaire verplichtingen binnen de NAVO).

Het Draghi-rapport van september 2024 is zeer duidelijk over de strategische autonomie van Europa, ook specifiek in verband met defensie:

1° in zijn toespraak voor het Europees Parlement op 17 september 2024 stelt de heer Draghi: “Als Europa vrij wil blijven, moeten we onafhankelijker zijn. We moeten veiligere toeleveringsketens hebben voor cruciale grondstoffen en technologieën. We moeten de productiecapaciteit in eigen land in strategische sectoren vergroten. En we moeten onze industriële capaciteit op het gebied van defensie en ruimtevaart uitbreiden. (...) De kosten voor de ontwikkeling van onze defensiecapaciteit zullen aanzienlijk zijn. (...) De EU-landen hebben gezamenlijk de op één na grootste militaire uitgaven ter wereld, maar we helpen onze defensie- en ruimtevaartindustrieën niet bij het opbouwen van schaalgrootte.”;³

2° in het Draghi-rapport (pagina 165) staat: “Van de in totaal 75 miljard euro die de lidstaten tussen juni 2022 en juni 2023 hebben uitgegeven, werd 78 % van de inkoopuitgaven besteed aan aankopen bij leveranciers buiten de EU(..).”⁴

³ Vrije vertaling van de toespraak van de heer Draghi voor het Europees Parlement op 17 september 2024: “*For Europe to remain free, we must be more independent. We must have more secure supply chains for critical raw materials and technologies. We must increase production capacity at home in strategic sectors. And we must expand our industrial capacity in defence and space.(...) The cost of developing our defence capability will be substantial.(...) EU countries are collectively the second largest military spenders in the world, but we do not help our defence and space industries to build up scale.*” – Raadpleegbaar op: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-10-2024-09-17-ITM-006_NL.html

⁴ Vrij vertaald uit het rapport van Mario Draghi, *The future of European competitiveness – part B. In-depth analysis and recommendations*: “*Of a total of EUR 75 billion spent by Member States between June 2022 and June 2023, 78 % of procurement spending was diverted to purchases from suppliers located outside the EU (...)*” – Raadpleegbaar op: https://commission.europa.eu/document/download/ec1409c1-d4b4-4882-8bdd-3519f86bbb92_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness_%20In-depth%20analysis%20and%20recommendations_0.pdf

3° l’industrie de la défense est en mesure d’attirer le flux d’investissements et d’innovations nécessaires, qui peuvent également être affectés à des fins non militaires;

4° la Belgique peut déjà compter sur un potentiel industriel et de recherche;

5° les chefs d’État et de gouvernement des pays membres de l’alliance adopteront probablement une attitude de plus en plus critique par rapport aux engagements à respecter par le continent européen (cf. engagements budgétaires au sein de l’OTAN).

Le rapport Draghi de septembre 2024 est sans équivoque au sujet de l’autonomie stratégique de l’Europe, notamment en matière de défense:

1° dans l’allocution qu’il a prononcée au Parlement européen le 17 septembre 2024, M. Draghi a déclaré ceci: “Si l’Europe entend rester libre, nous devons être plus indépendants. Nos chaînes d’approvisionnement doivent être plus sûres en ce qui concerne les matières premières critiques et les technologies clés. Nous devons augmenter la capacité de production nationale dans les secteurs stratégiques. Et nous nous devons de développer notre capacité industrielle dans les domaines de la défense et de l’espace. Le coût du développement de nos capacités de défense sera élevé. Les dépenses conjointes des pays de l’UE en matière militaire sont les deuxièmes plus élevées au monde, or nous n’aidons pas nos industries de la défense et de l’espace à prendre de l’ampleur.”;³

2° le rapport Draghi indique (p. 165): “Sur les 75 milliards d’euros dépensés au total par les États membres entre juin 2022 et juin 2023, 78 % des dépenses d’approvisionnement ont été consacrées à des achats auprès de fournisseurs situés en dehors de l’UE.”⁴

³ Traduction libre du discours tenu par M. Draghi au Parlement européen, le 17 septembre 2024. “*For Europe to remain free, we must be more independent. We must have more secure supply chains for critical raw materials and technologies. We must increase production capacity at home in strategic sectors. And we must expand our industrial capacity in defence and space. (...) The cost of developing our defence capability will be substantial. (...) EU countries are, collectively, the second largest military spenders in the world, but we do not help our defence and space industries to build up scale.*” – Disponible ici: <https://www.europarl.europa.eu/news/fr/press-room/20240913IPR23903/draghi-l-ue-doit-choisir-entre-la-fragmentation-la-paralysie-ou-l-integration>

⁴ Traduction libre du rapport de Mario Draghi, *The future of European competitiveness. Part B. In-depth analysis and recommendations*: “*Of a total of EUR 75 billion spent by Member States between June 2022 and June 2023, 78 % of procurement spending was diverted to purchases from suppliers located outside the EU (...)*” – Disponible ici: https://commission.europa.eu/document/download/ec1409c1-d4b4-4882-8bdd-3519f86bbb92_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness_%20In-depth%20analysis%20and%20recommendations_0.pdf

Om de bovenvermelde redenen is het aangewezen om de beperking dat de Hedera-middelen niet mogen geïnvesteerd worden in “de productie van of handel in wapens en munitie”, te schrappen.

Het schrappen van deze beperking verandert niets aan de in de wet voorziene autonomie en criteria voor de werking van Hedera.

Evenmin is het schrappen een voorafname dat de middelen van Hedera effectief zullen geïnvesteerd worden in “de productie van of handel in wapens en munitie”.

Bert Wollants (N-VA)
Lotte Peeters (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

Pour les raisons précitées, il convient de mettre fin à la restriction selon laquelle les moyens de Hedera ne peuvent être investis dans “la production ou le commerce d’armes et de munitions”.

La suppression de cette restriction ne modifiera en rien l’autonomie ni les critères de fonctionnement de Hedera prévus par la loi.

Il n’en résultera pas nécessairement que les moyens de Hedera seront effectivement investis dans “la production ou le commerce d’armes et de munitions”.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 27, 6°, van de wet van 26 april 2024 houdende de oprichting, organisatie en werking van een publiekrechtelijke instelling die tot doel heeft de financiële verantwoordelijkheid voor bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen worden de woorden “(i) wapens en/of munitie,” opgeheven.

16 januari 2025

Bert Wollants (N-VA)
 Lotte Peeters (N-VA)
 Maaïke De Vreese (N-VA)
 Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
 Kathleen Depoorter (N-VA)
 Wouter Raskin (N-VA)
 Frieda Gijbels (N-VA)
 Michael Freilich (N-VA)
 Koen Metsu (N-VA)
 Darya Safai (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 27, 6°, de la loi du 26 avril 2024 portant création, organisation et fonctionnement d'un organisme de droit public ayant pour but d'assumer la responsabilité financière de certaines obligations nucléaires, les mots “(i) armes et/ou munitions” sont supprimés.

16 janvier 2025