

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 oktober 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994
betreffende de openbaarheid
van bestuur teneinde
ontvankelijkheidsvoorwaarden
in te voeren voor de indiening van
verzoeken om advies bij de Commissie
voor de toegang tot en het hergebruik van
bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heren **Wim Van der Donckt,**
Matti Vandemaele en **Jeroen Bergers**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Zie:

- Doc 56 **0662/ (2024/2025)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Demon c.s.
002: Amendementen.
003: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
004: Amendement.

Zie ook:
006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 octobre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1994
relative à la publicité de l’administration
en ce qui concerne l’instauration
de conditions de recevabilité
pour les demandes d’avis adressées
à la Commission d’accès aux et
de réutilisation des documents administratifs,
section publicité de l’administration**

Rapport

fait au nom de la commission
de l’Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
MM. Wim Van der Donckt,
Matti Vandemaele et **Jeroen Bergers**

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	3

Voir:

- Doc 56 **0662/ (2024/2025)**:
001: Proposition de loi de M. Demon et consorts.
002: Amendements.
003: Avis de l’Autorité de protection des données.
004: Amendement.

Voir aussi:
006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Open Vld	Paul Van Tigchelt

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandeberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebeuw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 19 februari, 29 april en 23 september 2025.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 19 februari 2025 heeft de commissie beslist om, met toepassing van artikel 28.1 van het Kamerreglement, het schriftelijk advies in te winnen van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid, en van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris. Deze schriftelijke adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden.

Tijdens haar vergadering van 29 april 2025 heeft de commissie beslist om, overeenkomstig artikel 23 van de wet van 3 december 2017, het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) over de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 56 0662/003).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Franky Demon (cd&v), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het voorliggende wetsvoorstel ertoe strekt om in artikel 8 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna ook: wet van 11 april 1994), naar analogie met het Vlaamse bestuursdecreet van 7 december 2018, wettelijke voorwaarden in te voegen om onvolledige administratieve beroepen te voorkomen. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan een opmerking van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna ook: de CTB). Voor het overige overloopt de hoofdindieners de hoofdpunten van het wetsvoorstel.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi au cours de ses réunions des 19 février, 29 avril et 23 septembre 2025.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 19 février 2025, votre commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, de recueillir l'avis écrit de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration, et du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris. Ces avis écrits ont été mis à la disposition des membres.

Au cours de sa réunion du 29 avril 2025, votre commission a décidé, en application de l'article 23 de la loi du 3 décembre 2017, de recueillir l'avis de l'Autorité de protection des données (APD) à propos des amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 56 0662/003).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Franky Demon (cd&v), auteur principal de la proposition de loi, explique que la proposition de loi à l'examen vise à insérer, dans l'article 8 de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration (ci-après aussi: la loi du 11 avril 1994), des conditions légales pour éviter les recours administratifs incomplets, par analogie avec le décret flamand de gouvernance du 7 décembre 2018. Il est ainsi donné suite à une observation de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs, section publicité de l'administration (ci-après aussi: la CADA). Pour le surplus, l'auteur principal passe en revue les points fondamentaux du texte à l'examen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2

Artikel 2 strekt tot de invoeging van een paragraaf 2/1 in de wet van 11 april 1994, teneinde ontvankelijkheidsvoorwaarden in te voeren voor een verzoek om advies aan de CTB.

De heer Franky Demon (cd&v) dient amendement nr. 1 (DOC 55 0662/002) in, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen. De indiener licht toe dat dit amendement een voorstel overneemt dat de CTB formuleerde in haar advies van 21 maart 2025. De verwoording sluit tevens beter aan bij de specificiteit van de procedure waarin de wet van 11 april 1994 voorziet. Voor het overige geeft de indiener lezing van de schriftelijke toelichting bij het amendement.

De heer Éric Thiébaud (PS) betreurt dat personen op wie de nieuwe bepalingen van toepassing zijn, hiervan niet worden verwittigd. Zijn fractie onthoudt zich om die reden.

Amendement nr. 1 tot vervanging van artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 (nieuw)

De heer Franky Demon (cd&v) dient amendement nr. 2 (DOC 55 0662/002) in, dat strekt tot de invoeging van een artikel 3, teneinde in de wet van 11 april 1994 een artikel 12/1 in te voegen. De indiener verduidelijkt dat ook dit amendement voortvloeit uit het advies van de CTB van 21 maart 2025 en ertoe strekt de essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens op te nemen in de wet van 11 april 1994. Gelet op de voorgestelde verwerking van persoonsgegevens, verzoekt de spreker om het advies van de GBA in te winnen over de amendementen nrs. 1 en 2.

De heer Franky Demon (cd&v) dient amendement nr. 3 (DOC 56 0662/004) in, als subamendement op amendement nr. 2, dat ertoe strekt woorden in te voegen en een zin te vervangen. De indiener licht toe dat dit amendement voortvloeit uit het advies van de GBA. De indiener geeft voorts lezing van de schriftelijke toelichting bij het amendement.

Amendement nr. 3 (subamendement op amendement nr. 2) en het aldus geamendeerde amendement nr. 2

Art. 2

L'article 2 vise à insérer un paragraphe 2/1 dans la loi du 11 avril 1994, en vue de prévoir des conditions de recevabilité pour les demandes d'avis adressées à la CADA.

M. Franky Demon (cd&v) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 0662/002) tendant à remplacer l'article 2. L'auteur de l'amendement à l'examen explique que celui-ci reproduit une proposition formulée par la CADA dans son avis du 21 mars 2025. En outre, la formulation retenue concorde mieux avec la spécificité de la procédure prévue par la loi du 11 avril 1994. Pour le surplus, l'auteur donne lecture de la justification de son amendement.

M. Éric Thiébaud (PS) regrette que les personnes à qui ces nouvelles dispositions s'appliqueront n'en soient pas informées. C'est pourquoi son groupe s'abstiendra.

L'amendement n° 1 tendant à remplacer l'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3 (nouveau)

M. Franky Demon (cd&v) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 0662/002) tendant à insérer un article 3 visant à insérer un article 12/1 dans la loi du 11 avril 1994. L'auteur précise que l'amendement à l'examen découle aussi de l'avis de la CADA du 21 mars 2025, et qu'il vise à inscrire les éléments essentiels en matière de traitement des données à caractère personnel dans la loi du 11 avril 1994. Compte tenu du traitement proposé des données à caractère personnel, l'intervenant demande de recueillir l'avis de l'APD à propos des amendements n°s 1 et 2.

M. Franky Demon (cd&v) présente l'amendement n° 3 (DOC 56 0662/004), sous-amendement à l'amendement n° 2, tendant à insérer des mots et à remplacer une phrase. L'auteur explique que l'amendement à l'examen découle de l'avis de l'APD. L'auteur donne ensuite lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 3 (sous-amendement à l'amendement n° 2) et l'amendement n° 2 tendant à insérer un

tot invoeging van een artikel 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Bert Wollants;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Catherine Delcourt, Victoria Vandenberg;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Les Engagés: Xavier Dubois;

Vooruit: Brent Meuleman;

cd&v: Franky Demon;

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele.

Heeft tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud.

De rapporteurs,

Wim Van der Donckt
Matti Vandemaele
Jeroen Bergers

De voorzitter,

Ortwin Depoortere

article 3, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Bert Wollants;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Catherine Delcourt, Victoria Vandenberg;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Les Engagés: Xavier Dubois;

Vooruit: Brent Meuleman;

cd&v: Franky Demon;

Ecolo-Groen: Matti Vandemaele.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

PS: Ridouane Chahid, Éric Thiébaud.

Les rapporteurs,

Wim Van der Donckt
Matti Vandemaele
Jeroen Bergers

Le président,

Ortwin Depoortere