

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2024
houdende bepalingen inzake
digitalisering van justitie en
diverse bepalingen II**

(ingediend door mevrouw Katja Gabriëls)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2024
portant dispositions en matière
de digitalisation de la justice et
dispositions diverses II**

(déposée par Mme Katja Gabriëls)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet in een specifieke regeling voor de inwerkingtreding van enkele bepalingen van de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II gelet op het bezwaar dat werd ingediend tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad in Hasselt en Wingene bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi prévoit un régime d'entrée en vigueur spécifique pour certaines dispositions de la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II vu l'objection introduite auprès du Conseil des Contestations électorales contre la première élection du nouveau conseil communal à Hasselt et Wingene.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 157 van de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II bepaalt de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot de wijzigingen aan het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek betreffende de gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken. De inwerkingtreding van de artikelen inzake de Vlaamse gemeentefusies wordt volgens artikel 157 vastgesteld op 1 januari 2025.

Er werd een bezwaar ingediend bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen tegen de verkiezing van de nieuwe gemeenteraad in Hasselt (fusie met Kortesseem) en Wingene (fusie met Ruiselede).

Gelet op het feit dat de gemeentefusies volgens artikel 355/1, § 1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur worden uitgesteld tot de definitieve uitspraak in het bezwaar, en er een mogelijkheid tot beroep bestaat tegen de uitspraak van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen bij de Raad van State, zal de gemeentefusie van Kortesseem met Hasselt en Ruiselede met Wingene sowieso worden uitgesteld indien er bij de Raad van State een beroep wordt ingesteld, gelet op de termijnen van behandeling van dit beroep.

Gelet op de mogelijkheid tot uitstel van deze twee gemeentefusies, werkt dit wetsvoorstel een specifieke regeling uit inzake de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot Kortesseem en Ruiselede in de wet van 15 mei 2024.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Het voorgestelde artikel splitst artikel 88, 4°, van de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II in een bepaling onder 4° en een bepaling onder 5°.

De bepaling onder 4° bevat de wijzigingen ingevolge de fusie van de gemeente Tongeren met de gemeente Borgloon. De bepaling onder 5° bevat de wijziging ingevolge de fusie van de gemeente Kortesseem met de gemeente Hasselt.

Deze splitsing is noodzakelijk om een verschillende inwerkingtreding te bepalen voor beide bepalingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 157 de la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II détermine l'entrée en vigueur des articles relatifs aux modifications de l'annexe au Code judiciaire concernant les limites territoriales et le siège des cours et tribunaux. En vertu de l'article 157, l'entrée en vigueur des articles concernant la fusion des communes flamandes est fixée au 1^{er} janvier 2025.

Une objection a été introduite auprès du Conseil des Contestations électorales contre l'élection du nouveau conseil communal à Hasselt (fusion avec Kortesseem) et Wingene (fusion avec Ruiselede).

Eu égard au fait que, conformément à l'article 355/1, § 1^{er}, du décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale, les fusions de communes sont reportées jusqu'au jugement définitif sur l'objection, et qu'il existe une possibilité de recours contre la décision du Conseil des Contestations électorales devant le Conseil d'État, la fusion des communes de Kortesseem avec Hasselt et de Ruiselede avec Wingene seront de toute façon reportées si un recours est introduit devant le Conseil d'État, compte tenu des délais de traitement de ce recours.

Vu la possibilité de reporter ces deux fusions de communes, cette proposition de loi prévoit un régime d'entrée en vigueur spécifique pour les articles relatifs à Kortesseem et Ruiselede dans la loi du 15 mai 2024.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article proposé scinde en un 4° et un 5°, l'article 88, 4°, de la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II.

Le 4° contient les modifications qui font suite à la fusion de la commune de Tongres avec la commune de Borgloon. Le 5° contient la modification qui fait suite à la fusion de la commune de Kortesseem avec la commune de Hasselt.

Cette scission est nécessaire pour définir une entrée en vigueur différente pour les deux dispositions. Pour

Voor meer informatie betreffende de noodzaak tot het voorzien van deze verschillende inwerkingtreding wordt verwezen naar de uitleg bij artikel 3.

Art. 3

Artikel 157 van de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II bepaalt de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot de wijzigingen aan het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek betreffende de gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken. De inwerkingtreding van de artikelen inzake de Vlaamse gemeentefusies wordt vastgesteld op 1 januari 2025.

Artikel 355/1 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur omvat een regeling in geval van bezwaar tegen de verkiezing van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente. Het artikel bepaalt dat “de samenvoeging van gemeenten en alle rechtsgevolgen die daar overeenkomstig dit decreet of overeenkomstig andere decreet- of regelgeving aan verbonden zijn, (worden) uitgesteld als er een bezwaar wordt ingediend tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad en er op 31 december van het jaar waarin de verkiezing wordt georganiseerd, nog geen definitieve uitspraak is.” Onder een definitieve uitspraak wordt verstaan: een in kracht van gewijsde gegaan arrest van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, of in geval van beroep, van de Raad van State.

Het voorgestelde artikel heeft tot doel om voor de artikelen 88, 2° en 5°, en 91, 1°, van de wet van 15 mei 2024 een aparte regeling inzake de inwerkingtreding uit te werken gelet op het bezwaar dat werd ingediend bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad in Hasselt (fusie met Kortesseem) en Wingene (fusie met Ruiselede).

Gelet op het feit dat de gemeentefusies volgens artikel 355/1, § 1, van het reeds vermelde decreet van 22 december 2017 worden uitgesteld tot de definitieve uitspraak in het bezwaar en er een mogelijkheid tot beroep bestaat tegen de uitspraak van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen bij de Raad van State, zal de gemeentefusie van Kortesseem met Hasselt en Ruiselede met Wingene sowieso worden uitgesteld indien er bij de Raad van State een beroep wordt ingesteld, gelet op de termijnen van behandeling van dit beroep.

Het zou niet bijdragen tot de rechtszekerheid mocht het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek betreffende de gebiedsomschrijving en zetel van hoven en rechtbanken reeds worden aangepast aan de fusies van Kortesseem met Hasselt en Ruiselede met Wingene als deze fusies zelf

plus d'informations quant à la nécessité de prévoir cette entrée en vigueur différenciée, il est renvoyé à l'explication de l'article 3.

Art. 3

L'article 157 de la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II détermine l'entrée en vigueur des articles relatifs aux modifications de l'annexe au Code judiciaire concernant les limites territoriales et le siège des cours et tribunaux. L'entrée en vigueur des articles concernant la fusion des communes flamandes est fixée au 1^{er} janvier 2025.

L'article 355/1 du décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale comprend une disposition en cas d'objection contre l'élection du conseil communal de la nouvelle commune. L'article dispose que “la fusion de communes ainsi que toutes les conséquences juridiques y afférentes en vertu du présent décret ou d'autres décrets ou règlements sont reportées lorsqu'une objection est introduite contre la première élection du nouveau conseil communal sans qu'un jugement définitif sur cette objection n'ait été prononcé au 31 décembre de l'année de l'élection.” Par jugement définitif, on entend un arrêt passé en force de chose jugée du Conseil des Contestations électorales ou, en cas de recours, du Conseil d'État.

L'article proposé vise à élaborer une disposition distincte pour l'entrée en vigueur des articles 88, 2° et 5°, et 91, 1°, de la loi du 15 mai 2024 compte tenu de l'objection introduite auprès du Conseil des Contestations électorales contre la première élection du nouveau conseil communal à Hasselt (fusion avec Kortesseem) et Wingene (fusion avec Ruiselede).

Eu égard au fait que, conformément à l'article 355/1, § 1^{er}, du décret précité du 22 décembre 2017, les fusions de communes sont reportées jusqu'au jugement définitif sur l'objection et qu'il existe une possibilité de recours contre la décision du Conseil des Contestations électorales devant le Conseil d'État, la fusion des communes de Kortesseem avec Hasselt et de Ruiselede avec Wingene seront de toute façon reportées si un recours est introduit devant le Conseil d'État, compte tenu des délais de traitement de ce recours.

Cela ne contribuerait pas à la sécurité juridique si l'annexe au Code judiciaire concernant les limites territoriales et siège des cours et tribunaux était déjà adaptée aux fusions de Kortesseem avec Hasselt et de Ruiselede avec Wingene alors que ces fusions elles-mêmes ne sont

nog niet van kracht zijn. Dit kan daarenboven eveneens moeilijkheden met zich meebrengen bij het bepalen van het gerechtelijk kanton van desbetreffende gemeenten.

Teneinde dus te vermijden dat het bijvoegsel bij het Gerechtelijk Wetboek wordt aangepast zonder dat de definitieve datum van de fusies van Kortesseem met Hasselt en Ruiselede met Wingene is gekend, wordt zodoende een aparte inwerkingtreding voor deze twee fusies mogelijk gemaakt in artikel 157 van de wet van 15 mei 2024.

De principiële inwerkingtreding voor deze twee fusies blijft 1 januari 2025, maar er wordt een aparte regeling uitgewerkt indien er op 31 december 2024 nog geen definitieve uitspraak is in het ingediende bezwaar. Een definitieve uitspraak wordt, zoals in het decreet lokaal bestuur, gedefinieerd als een in kracht van gewijsde gegaan arrest van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen of, in geval van beroep, van de Raad van State.

Het is immers onmogelijk om een specifieke datum van inwerkingtreding te bepalen.

Als het bezwaar ertoe leidt dat de verkiezing geldig wordt verklaard, wordt de datum van inwerkingtreding van deze bepalingen vastgesteld op de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is. Dit moet gelezen worden als de dag van het in kracht van gewijsde gegane arrest van de Raad van State indien er evenwel bij de Raad van State een beroep wordt ingediend tegen het arrest van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

Als het bezwaar ertoe leidt dat de verkiezing ongeldig wordt verklaard, wordt de datum van inwerkingtreding van deze bepalingen vastgesteld op de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is. Dit moet gelezen worden als de dag waarop alle beroepsmogelijkheden zijn uitgeput tegen de nieuwe verkiezingen (waaronder een eventueel beroep bij de Raad van State) ingevolge de ongeldigverklaring van de eerste verkiezing.

Teneinde een zekere mate van rechtszekerheid te bieden over de inwerkingtreding van enerzijds artikel 88, 2° en 5°, en anderzijds van artikel 91, 1°, van de wet van 15 mei 2024, wordt er, indien deze hypothese zich voordoet, een bericht in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd van zodra er zekerheid bestaat over de datum van de definitieve uitslag van die verkiezingen.

Art. 4

Aangezien de artikelen met betrekking tot de Vlaamse gemeentefusies in principe in werking treden op 1 januari

pas encore en vigueur. En outre, cela peut également poser des problèmes pour la détermination du canton judiciaire dans les communes concernées.

Dès lors, afin d'éviter la modification de l'annexe au Code judiciaire sans que la date définitive des fusions de Kortesseem avec Hasselt et de Ruiselede avec Wingene ne soit connue, une entrée en vigueur distincte est rendue possible pour ces deux fusions dans l'article 157 de la loi du 15 mai 2024.

L'entrée en vigueur de principe de ces deux fusions reste fixée au 1^{er} janvier 2025, mais une disposition distincte est élaborée pour le cas où aucun jugement définitif ne serait prononcé au 31 décembre 2024 suite à l'objection qui a été introduite. Comme dans le décret sur l'administration locale, on entend par jugement définitif un arrêt ayant force de chose jugée du Conseil des Contestations électorales ou, en cas de recours, du Conseil d'État.

En effet, il est impossible de déterminer une date spécifique d'entrée en vigueur.

Si l'objection conduit à la déclaration de validité de l'élection, la date de l'entrée en vigueur de ces dispositions est fixée au jour où le résultat de l'élection est définitif. Il convient d'entendre par là le jour où l'arrêt du Conseil d'État est passé en force de chose jugée si toutefois un recours est introduit devant le Conseil d'État contre l'arrêt du Conseil des Contestations électorales.

Si l'objection conduit à la déclaration de nullité de l'élection, la date de l'entrée en vigueur de ces dispositions est fixée au jour où le résultat de la nouvelle election est définitif. Il faut entendre par là le jour où toutes les possibilités de recours contre la nouvelle election ont été épuisées (y compris le cas échéant un recours devant le Conseil d'État) suite à l'invalidation de la première election.

Dans cette hypothèse, afin d'assurer une certaine sécurité juridique quant à l'entrée en vigueur d'une part des articles 88, 2° et 5°, et d'autre part de l'article 91, 1°, de la loi du 15 mai 2024, un avis sera publié au *Moniteur belge* dès que la date du résultat définitif de ces élections sera connue avec certitude.

Art. 4

Étant donné que les articles relatifs aux fusions communales flamandes entreront en principe en vigueur le

2025, moeten de aanpassingen aan die wet in werking treden op 31 december 2024.

Katja Gabriëls (Open Vld)

1^{er} janvier 2025, les modifications de cette loi devraient entrer en vigueur le 31 décembre 2024.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 88 van de wet van 15 mei 2024 houdende bepalingen inzake digitalisering van justitie en diverse bepalingen II worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° in de bepaling onder 11 worden de woorden “steden Borgloon, Tongeren” vervangen door de woorden “stad Tongeren-Borgloon” en wordt het woord “Tongeren” vervangen door het woord “Tongeren-Borgloon”;;

b) het artikel wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° in de bepaling onder 11 wordt het woord “Kortessem” opgeheven.”.

Art. 3.

In artikel 157 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bestaande tekst van het eerste lid vormt paragraaf 1;

b) er wordt een paragraaf 2 ingevoegd, luidende:

“§ 2. In afwijking van paragraaf 1 wordt de inwerkingtreding van artikel 88, 2° en 5°, uitgesteld indien er geen definitieve uitspraak werd gedaan op 31 december 2024 naar aanleiding van het bezwaar dat werd ingediend tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad van Hasselt.

In afwijking van paragraaf 1 wordt de inwerkingtreding van artikel 91, 1°, uitgesteld indien er geen definitieve uitspraak werd gedaan op 31 december 2024 naar aanleiding van het bezwaar dat werd ingediend tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad van Wingene.

Voor de toepassing van het eerste en tweede lid wordt onder een definitieve uitspraak verstaan: een in

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2.

Dans l'article 88 de la loi du 15 mai 2024 portant dispositions en matière de digitalisation de la justice et dispositions diverses II, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° dans le 11, les mots “de Looz, de Tongres” sont remplacés par les mots “de Tongres-Looz” et le mot “Tongres” est remplacé par le mot “Tongres-Looz”;;

b) l'article est complété par le 5°, rédigé comme suit:

“5° dans le 11, les mots “de Kortesseem” sont abrogés.”.

Art. 3.

Dans l'article 157 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

a) le texte existant de l'alinéa 1^{er} devient le paragraphe 1^{er};

b) il est inséré un paragraphe 2, rédigé comme suit:

“§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, l'entrée en vigueur de l'article 88, 2° et 5°, est reportée dans le cas où aucun jugement définitif n'a été prononcé au 31 décembre 2024 suite à l'objection qui a été introduite contre la première élection du nouveau conseil communal à Hasselt.

Par dérogation au paragraphe 1^{er}, l'entrée en vigueur de l'article 91, 1°, est reportée dans le cas où aucun jugement définitif n'a été prononcé au 31 décembre 2024 suite à l'objection qui a été introduite contre la première élection du nouveau conseil communal à Wingene.

Pour l'application des alinéas 1^{er} et 2, on entend par jugement définitif: un arrêt ayant force de chose jugée

kracht van gewijsde gegaan arrest van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen of, in geval van beroep, van de Raad van State.

Als het bezwaar ertoe leidt dat de verkiezing geldig wordt verklaard, wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld op de dag waarop de uitslag van de verkiezing definitief is.

Als het bezwaar ertoe leidt dat de verkiezing ongeldig wordt verklaard, wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld op de dag waarop de uitslag van de nieuwe verkiezing definitief is.

Voor de toepassing van het vierde en vijfde lid wordt de uitslag van een verkiezing definitief geacht zodra er geen beroepsmogelijkheden meer tegen openstaan.

Indien er op 31 december 2024 nog geen definitieve uitspraak is naar aanleiding van het bezwaar dat werd ingediend tegen de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad van Hasselt en van Wingene, wordt er een bericht in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd van zodra de dag van de definitieve uitslag van de verkiezing met zekerheid bekend is.”;

c) de bestaande tekst van het tweede lid vormt paragraaf 3.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking op 31 december 2024.

10 december 2024

Katja Gabriëls (Open Vld)

du Conseil des Contestations électorales ou, en cas de recours, du Conseil d'État.

Si l'objection conduit à la déclaration de validité de l'élection, la date de l'entrée en vigueur est fixée au jour où le résultat de l'élection est définitif.

Si l'objection conduit à la déclaration de nullité de l'élection, la date de l'entrée en vigueur est fixée au jour où le résultat de la nouvelle élection est définitif.

Pour l'application des alinéas 4 et 5, le résultat de l'élection est réputé définitif dès que les voies de recours sont épuisées.

Si aucun jugement définitif n'a été prononcé au 31 décembre 2024 suite à l'objection introduite contre la première élection du nouveau conseil communal à Hasselt et à Wingene, un avis sera publié au *Moniteur belge* dès que le jour du résultat définitif de l'élection sera connu avec certitude.”;

c) le texte existant de l'alinéa 2 devient le paragraphe 3.

Art. 4.

La présente loi entre en vigueur le 31 décembre 2024.

10 décembre 2024