
**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2024-2025

20 NOVEMBER 2024

**De Europese Raad van 17 en 18 oktober
2024 – Debriefing**

**De bijeenkomst van de Europese poli-
tieke gemeenschap van 7 november 2024
– Debriefing**

**De Informele bijeenkomst van staatshoof-
den en regeringsleiders van 8 november
2024 – Debriefing**

**De wereldklimaattop COP29 van 12 en
13 november 2024 – Debriefing**

**De Europese Raad van 18 en
19 december 2024 – Briefing**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **De Bue** (S.) en de heer **De Roover** (K.)

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2024-2025

20 NOVEMBRE 2024

**Le Conseil européen des 17 et 18 octobre
2024 – Débriefing**

**Réunion de la Communauté politique euro-
péenne du 7 novembre 2024 – Débriefing**
**Réunion informelle des chefs d'État ou
de gouvernement du 8 novembre 2024
– Débriefing**

**Le Sommet COP29 des dirigeants mon-
diaux sur l'action climatique des 12 et
13 novembre 2024 – Débriefing**

**Le Conseil européen des 18 et 19 décembre
2024 – Briefing**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
Mme **De Bue** (S.) et M. **De Roover** (Ch.)

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis
Voorzitters / Présidents: Valérie De Bue (S.), Peter De Roover (K./Ch.)

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat

N-VA:	Leden / Membres:	Plaatsvervangers / Suppléants:
MR:	Allessia Claes, Karl Vanlouwe	Andries Gryffroy, Griet Vanryckegem
Vlaams Belang:	Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum	Anne-Charlotte D'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
PVDA-PTB:	Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch	Bob De Brabandere, Wim Verheyden
PS:	Alice Bernard	Antonio Cacciolo
CD&V:	Malik Ben Achour	Anne Lambelin
Les Engagés:	Peter Van Rompuy	N.
	Vincent Blondel	Elhadj Moussa Diallo

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre

N-VA:	Leden / Membres:	Plaatsvervangers / Suppléants:
VB:	Axel Ronse, Anneleen Van Bossuyt	Koen Metsu, Darya Safai
MR:	Britt Huybrechts, Werner Somers	Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
PS:	Michel De Maegd	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf
PVDA-PTB:	Paul Magnette	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Les Engagés:	Nabil Boukili	Natalie Eggermont, Ayse Yigit
Vooruit:	Benoît Lutgen	Luc Frank, Anne Pirson
CD&V:	Annick Lambrecht	Fatima Lamarti, Alain Yzermans
	Els Van Hoof	Nathalie Muylle

Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement
Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen

N-VA:	Leden / Membres:
Ecolo-Groen:	Kris Van Dijk, Johan Van Overtveldt
PS:	Sara Matthieu
MR:	Estelle Ceulemans
CD&V:	Sophie Wilmès
PTB:	Wouter Beke
Vooruit:	Rudi Kennes
	Bruno Tobback

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 20 november 2024 heeft de eerste minister een nabeschuiving gegeven met betrekking tot de Top tussen de EU en de Samenwerkingsraad van de Golf (GCC) van 16 oktober 2024, de Europese Raad en de Eurotop van 17 en 18 oktober 2024, de vergadering van de Europese Politieke Gemeenschap (EPC) van 7 november 2024, de informele Europese Raad van 8 november 2024 en de Klimaatconferentie van Bakoe (COP29) van 11 tot 22 november 2024. Tevens gaf de eerste minister een voorbeschuiving bij de Europese Raad van 19 december 2024.

II. INLEIDING DOOR DE KAMER-VOORZITTER

De heer De Roover, Kamervoorzitter en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, vermeldt dat de Belgische leden van het Europees Parlement ook hun vertegenwoordigers bij het Federaal Adviescomité hebben aangewezen.

Daarna verwelkomt hij de eerste minister die tijdens zijn uiteenzetting aandacht zal besteden aan volgende vergaderingen:

- de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders van 17 en 18 oktober 2024;
- de bijeenkomst van de Europese Politieke Gemeenschap van 7 november 2024;
- de informele bijeenkomst van staatshoofden en regeringsleiders van 8 november 2024 in Boedapest. Deze stond in het teken van de toekomstige Europese economie en het voornemen om de EU concurrerender te maken door middel van een nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen. Tevens kwamen de betrekkingen met de Verenigde Staten ter sprake en dit kort na de Amerikaanse presidentsverkiezingen;
- de Wereldklimaattop COP29 van 12 en 13 november 2024;
- de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders van 19 en 20 december 2024.

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE ou Union) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, organisée au sein du Parlement fédéral.

Le 20 novembre 2024, le premier ministre a fait le bilan du Sommet entre l'UE et le Conseil de coopération du Golfe (CCG) du 16 octobre 2024, du Conseil européen et du Sommet de la zone euro des 17 et 18 octobre 2024, de la réunion de la Communauté politique européenne (CPE) du 7 novembre 2024, du Conseil européen informel du 8 novembre 2024 et de la Conférence de Bakou sur les changements climatiques (COP29) qui s'est tenue du 11 au 22 novembre 2024. Il a en outre livré ses réflexions relatives au prochain Conseil européen du 19 décembre 2024.

II. INTRODUCTION DU PRÉSIDENT DE LA CHAMBRE

M. De Roover, président de la Chambre et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, annonce que les membres belges du Parlement européen ont eux aussi désigné leurs représentants au Comité d'avis fédéral.

Il accueille ensuite le premier ministre dont l'exposé s'intéressera aux réunions suivantes:

- le Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 17 et 18 octobre 2024;
- la réunion de la Communauté politique européenne du 7 novembre 2024;
- le Conseil européen informel des chefs d'État ou de gouvernement du 8 novembre 2024 à Budapest. Celui-ci était placé sous le signe de l'économie européenne du futur et de la volonté d'améliorer la compétitivité de l'UE grâce au nouveau pacte pour la compétitivité européenne. Les relations avec les États-Unis ont également été abordées, et ce peu de temps après les élections présidentielles américaines;
- le Sommet mondial sur le climat (COP29) des 12 et 13 novembre 2024;
- le Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 19 et 20 décembre 2024.

III. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

A. De EU-GCC-Top van 16 oktober 2024

De premier herinnert eraan dat op 16 oktober 2024 de eerste Top tussen de EU en de *Gulf Cooperation Council* (GCC) plaatsvond in Brussel. Leaders uit Saudi-Arabië, de Verenigde Arabische Emiraten, Qatar, Koeweit, Bahrein en Oman waren aanwezig.

Op deze eerste top werd een strategische dialoog opgestart tussen de twee regio's. De EU erkent hiermee de snel groeiende economische en politieke rol van de landen in de golfregio. De Europese Unie en de GCC hebben een gemeenschappelijke economische veiligheidsagenda, in de regio van het Midden-Oosten, in Europa en zeker ook in België.

Deze top kwam op het juiste moment om de Europese samenwerking met de GCC-landen te versterken rond thema's van gemeenschappelijk belang op het vlak van economie, veiligheid en energie. Voor België heeft de eerste minister gevraagd om bijzondere aandacht te besteden aan de vrijheid van de wereldwijde maritieme doorvoer, die absoluut moet worden gewaarborgd omdat ze van groot belang is voor Europa en België. Er moet met de GCC-landen worden samengewerkt om tot een oplossing te komen voor de herhaaldelijke aanvallen van de Houthis-rebellen op schepen in de Rode Zee.

Ook de situatie in het Midden-Oosten, met name in Gaza, Libanon en Iran, is uitgebreid aan bod gekomen. De GCC-landen hebben duidelijk aangegeven dat ze verwachten dat de EU zich krachtadiger opstelt. De EU kreeg ook het verwijt «twee maten en twee gewichten» te hanteren. De debatten over het Midden-Oosten werden voortgezet tijdens de Europese Raad, die de volgende dag plaatsvond.

B. De Europese Raad van 17 oktober 2024

1) Midden-Oosten

België neemt sinds het begin van het conflict na de vreselijke terreuraanslag op 7 oktober 2023 een heldere en consequente positie in op dit thema. Helaas blijft de situatie met de dag escaleren, zowel op militair als humanitair vlak. Ook de delegitimering van *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA) en andere instellingen van de Verenigde Naties (VN) is bijzonder onrustwekkend. Dit is een bedreiging voor de op regels gebaseerde

III. EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

A. Le Sommet du 16 octobre 2024 entre l'UE et le CCG

Le premier ministre rappelle que le premier Sommet entre l'UE et le Conseil de coopération du Golfe (CCG) s'est tenu à Bruxelles le 16 octobre 2024, en présence des dirigeants d'Arabie saoudite, des Émirats arabes unis, du Qatar, du Koweït, de Bahreïn et du sultanat d'Oman.

Ce premier sommet a permis de nouer un dialogue stratégique entre les deux régions. L'UE reconnaît ainsi le rôle politique et économique grandissant des pays du Golfe. L'Union européenne et le CCG partagent la même ambition de sécurité économique, au Proche-Orient, en Europe et *a fortiori* en Belgique.

Ce sommet était le moment opportun pour intensifier la coopération européenne avec les pays du CCG sur des thèmes d'intérêt commun dans les domaines de l'économie, de la sécurité et de l'énergie. Pour la Belgique, le premier ministre a demandé qu'une attention particulière soit accordée à la liberté de transit maritime mondial, qu'il est crucial de garantir compte tenu de son importance majeure pour l'Europe et la Belgique. La coopération avec les pays du CCG est nécessaire en vue d'une solution aux attaques répétées des rebelles houthis contre des navires en mer Rouge.

La situation au Proche-Orient, en particulier à Gaza, au Liban et en Iran, a aussi largement été abordée. Les pays du CCG ont clairement exprimé qu'ils attendaient de l'UE qu'elle joue un rôle plus énergique. Il a aussi été reproché à l'UE de pratiquer le «deux poids, deux mesures». Les débats sur le Proche-Orient se sont poursuivis lors du Conseil européen, qui s'est tenu le lendemain.

B. Le Conseil européen du 17 octobre 2024

1) Proche-Orient

Depuis le début du conflit qui a fait suite à l'horrible attentat terroriste du 7 octobre 2023, la Belgique adopte une position claire et conséquente à ce sujet. Malheureusement, on assiste à une escalade quotidienne, tant sur le plan militaire que sur le plan humanitaire. La délégitimation de l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA – *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near*

internationale orde, waarbij internationaal humanitair recht op meerdere plaatsen in de wereld enorm onder druk staat.

België blijft oproepen tot een onmiddellijk en alomvattend staakt-het-vuren in Gaza, de Westelijke Jordaanoever en Libanon, waarbij alle gijzelaars worden vrijgelaten. België blijft oproepen om de beslissingen van het Internationale Hof van Justitie (ICJ) uit te voeren en met de hoogste prioriteit alle acties te ondernemen die nodig zijn om de humanitaire situatie in de regio te verbeteren. Oproepen voor wapenembargo's of uitbreiding van sancties tegen gewelddadige kolonisten en extremistische politici zoals de heren Smotrich en Ben Gvir worden door België gesteund.

Namens België wees de eerste minister nogmaals op het belang van een onmiddellijk staakt-het-vuren en de vrijlating van de gijzelaars om tot een doeltreffende en representatieve politieke dialoog te kunnen komen. Er moet voorrang worden gegeven aan concrete voorstellen die de situatie van de bevolking op het terrein verbeteren. Daarnaast is er nood aan initiatieven die de kans op een werkzame tweestatenoplossing in stand houden, want dat is de enige uitweg uit het conflict die tot een duurzame vrede kan leiden.

Naast het Midden-Oosten waren ook migratie, Oekraïne en het concurrentievermogen belangrijke thema's voor ons land.

2) Migratie

De Europese Raad heeft een strategisch debat georganiseerd over de interne en externe dimensies van de migratiebewegingen. Het gaat om een collectieve Europese uitdaging, waarvoor collectieve Europese oplossingen nodig zijn als we de werking van het Schengengebied en de interne markt in stand willen houden. Dat is dan ook essentieel voor de werking van een geïntegreerde, onderling verbonden en open Europese economie.

Voor België is het belangrijk dat in dit debat altijd de interne en externe dimensie samen worden benaderd. Concreet betekent dit dat een snelle uitvoering van het asiel- en migratiepact, zoals onderhandeld en afgesloten onder Belgisch voorzitterschap, centraal staat.

Wat de externe dimensie betreft, heeft België het meeste vertrouwen in de samenwerkingen en wederzijds voordelige partnerschappen met derde landen. Ons land

East) et des autres institutions onusiennes est également extrêmement préoccupante. Il s'agit d'une menace pour l'ordre international basé sur des règles, le droit humanitaire international étant mis à mal en de nombreux endroits du globe.

La Belgique réitère son appel à un cessez-le-feu immédiat et global à Gaza, en Cisjordanie et au Liban, ainsi qu'à la libération de tous les otages. Elle continue d'exiger que les décisions de la Cour internationale de justice (CIJ) soient exécutées et que toutes les actions nécessaires à l'amélioration de la situation humanitaire dans la région bénéficient de la priorité absolue. La Belgique soutient les appels en faveur d'un embargo sur les armes ou d'un renforcement des sanctions contre les colons qui recourent à la violence et contre les responsables politiques extrémistes tels que MM. Smotrich et Ben-Gvir.

Au nom de la Belgique, le premier ministre a rappelé l'importance d'obtenir un cessez-le-feu immédiat et la libération des otages pour permettre un dialogue politique efficace et représentatif. La priorité doit être de formuler des propositions concrètes qui améliorent la situation de la population sur le terrain. De plus, il faut prendre des initiatives qui préservent les chances de parvenir à une solution à deux États efficace, seule issue au conflit susceptible d'ouvrir la voie à une paix durable.

En plus du Proche-Orient, les thèmes de la migration, de l'Ukraine et de la compétitivité étaient également importants pour notre pays.

2) Migration

Le Conseil européen a organisé un débat stratégique sur les dimensions intérieures et extérieures des migrations. Il s'agit d'un défi européen collectif, qui passe nécessairement par des solutions européennes collectives si nous voulons préserver le fonctionnement de l'espace Schengen et du marché intérieur. Il s'agit donc d'un élément essentiel au fonctionnement de l'économie européenne intégrée, connectée et ouverte.

Pour la Belgique, il importe de toujours aborder simultanément les dimensions intérieure et extérieure de cette question. Concrètement, cela signifie qu'il convient de mettre rapidement en œuvre le Pacte sur la migration et l'asile, négocié et conclu sous la présidence belge.

Concernant la dimension extérieure, la Belgique table surtout sur les coopérations et partenariats avec les pays tiers bénéfiques à chacune des parties. Notre pays

ondersteunt de aanpak van de Europese Commissie. Naast de aanpak gericht op transitlanden, moet de inkomende Commissie zich ook meer focussen op de belangrijkste landen van origine.

De inhoud van die samenwerking dient verder te gaan dan enkel het afremmen van de instroom van ongecontroleerde migratie, met name door een verbeterde terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers, met respect voor mensenrechten en de internationale rechtsorde.

Wat de zogenaamde «creatieve oplossingen» betreft, heeft België er steeds voor gepleit dat het vluchtelingenrecht en de mensenrechten gerespecteerd moeten worden. Die creatieve oplossingen hebben echter weinig zoden aan de dijk gebracht.

3) Oekraïne

De Oekraïense president Zelenski was ook aanwezig om zijn «overwinningsplan» uiteen te zetten. De Europese Raad gaf aan het plan grondig te zullen bestuderen om te bepalen welke maatregelen nodig zijn om een einde te maken aan het conflict.

De Europese Raad heeft zijn algehele steun aan Oekraïne en het Oekraïense volk herhaald en daarbij een nieuwe prioriteit gelegd bij een maximale energieondersteuning om de bevolking in staat te stellen de winter onder de best mogelijke omstandigheden door te komen.

Daarnaast besprak de Europese Raad opnieuw de toekenning van een bijkomende lening aan Oekraïne, zoals overeengekomen tijdens de G7-top in Apulië. Deze lening, die door de EU en andere G7-partners wordt verstrekt, zal worden gefinancierd met toekomstige buitengewone inkomsten uit de bevroren Russische overheidstegoeden.

De eerste minister heeft namens België op twee essentiële voorwaarden gewezen:

- ten eerste moeten de Russische tegoeden bevroren blijven volgens de Europese wetgeving, zolang Rusland zijn aanvalsoorlog tegen Oekraïne voortzet en Oekraïne niet vergoedt voor de geleden schade;
- ten tweede is er een voldoende sterk financieel en juridisch kader nodig, waarbij de risico's maximaal onder de Europese en de G7-partners gespreid worden.

soutient l'approche suivie par la Commission européenne. La Commission nouvellement installée devra non seulement s'intéresser aux pays de transit, mais aussi se focaliser davantage sur les principaux pays d'origine.

Sur le fond, cette coopération devra aller au-delà de la diminution de l'immigration incontrôlée et passera entre autres par une amélioration du retour des demandeurs d'asile déboutés, dans le respect des droits humains et de l'ordre juridique international.

Quant aux «solutions créatives», la Belgique a toujours insisté sur le respect du droit des réfugiés et des droits humains. Ces solutions créatives n'ont cependant pas été d'une grande efficacité.

3) Ukraine

Le président ukrainien Zelensky était également présent pour exposer son «plan de victoire». Le Conseil européen a indiqué qu'il l'examinerait minutieusement en vue d'identifier les mesures qui doivent conduire à la fin du conflit.

Le Conseil européen a réitéré son soutien global à l'Ukraine et au peuple ukrainien, en accordant une nouvelle priorité à une aide énergétique maximale pour permettre à la population de passer l'hiver dans les meilleures conditions.

De plus, le Conseil européen s'est à nouveau penché sur l'octroi d'un prêt supplémentaire à l'Ukraine, comme convenu dans le cadre du G7, notamment lors du Sommet des Pouilles. Ce prêt, accordé par l'UE et d'autres partenaires du G7, sera financé par les futures recettes extraordinaires provenant des avoirs publics russes gelés.

Au nom de la Belgique, le premier ministre a rappelé deux conditions essentielles:

- premièrement, les actifs russes doivent rester gelés, selon la législation européenne, tant que la Russie poursuivra sa guerre d'agression contre l'Ukraine et qu'elle n'indemniser pas l'Ukraine pour les préjudices subis;
- deuxièmement, il faut un cadre financier et juridique suffisamment solide, qui prévoit une répartition maximale des risques entre les partenaires européens et ceux du G7.

De kwestie van Oekraïne en, in ruimere zin, de situatie op het Europese continent werden grondig besproken tijdens de bijeenkomst van de Europese Politieke Gemeenschap, kort na de duidelijke overwinning van Donald Trump bij de Amerikaanse presidentsverkiezingen.

C. De vergadering van de Europese Politieke Gemeenschap op 8 november 2024

Op 8 november 2024 verzamelde de Europese Politieke Gemeenschap (*European Political Community* – EPC) voor de vijfde keer, dit keer in Boedapest. De top kwam op een goed en nuttig moment. Het was de beste vergadering tot nu toe, omdat er een concrete agenda op tafel lag.

De EPC heeft duidelijk een toegevoegde waarde als informeel discussieforum, zowel op geopolitiek als op economisch vlak. Voor de Europese Unie is het van essentieel belang om die informele politieke gesprekken te blijven voeren, zeker in de huidige geopolitieke context.

Albanië zal de volgende EPC-top in het voorjaar van 2025 organiseren. Als uitgaande en inkomende initiatiefnemers legden Hongarije en Albanië een voornemen op tafel met als doel om – op aanzet van Frankrijk – een voorstel inzake een *governance model* voor de EPC uit te werken. Voor België is dit een belangrijke discussie waarbij we goed de voor- en nadelen moeten afwegen, ook in het licht van de evoluerende situatie in Oekraïne. Wanneer discussies tijdens vergaderingen van de EPC concreter worden, gaan ze al snel over EU-materie. De verhouding tussen de EU en de EPC is voor België, als zetel van de Europese instellingen, van bijzonder belang. Bovendien ligt voor ons land de grote toegevoegde waarde van de EPC in het informele karakter, wat minder gedwongen en open politieke uitwisselingen toelaat.

Amerikaanse verkiezingen

De verkiezingen in de Verenigde Staten enkele dagen voordien waren voer voor diepgaande discussies in de EPC en op de informele Europese Raad.

De analyse is helder: ongeacht de uitkomst van de Amerikaanse verkiezingen zou de onderliggende dynamiek gelijkaardig zijn. De Europese Unie kan haar veiligheid en economie niet langer outsourcen. Onder het presidentschap van Trump zal er meer chaos en

La question de l'Ukraine et, plus largement, la situation sur le continent européen ont été approfondies lors de la réunion de la Communauté politique européenne, au lendemain de la nette victoire de Donald Trump à l'élection présidentielle américaine.

C. La réunion de la Communauté politique européenne du 8 novembre 2024

Le 8 novembre 2024, la Communauté politique européenne (CPE) s'est réunie pour la cinquième fois, cette fois-ci à Budapest. Ce sommet est tombé à un moment utile et opportun. Ce fut la meilleure réunion jusqu'à présent parce qu'il y avait un ordre du jour concret sur la table.

La CPE présente clairement une valeur ajoutée en tant que forum de discussion informel tant sur le plan géopolitique que sur le plan économique. Pour l'Union européenne, il est essentiel que ces discussions politiques informelles se poursuivent, surtout dans le contexte géopolitique actuel.

L'Albanie organisera le prochain sommet de la CPE au printemps 2025. En tant qu'initiateurs sortant et entrant, la Hongrie et l'Albanie ont exprimé leur intention d'élaborer – sous l'impulsion de la France – une proposition de modèle de gouvernance pour la CPE. Pour la Belgique, il s'agit d'une discussion importante où il convient de peser soigneusement le pour et le contre, en tenant compte aussi de l'évolution de la situation en Ukraine. Lorsqu'elles deviennent plus concrètes, les discussions lors des réunions de la CPE s'orientent rapidement vers les matières relatives à l'UE. Le lien entre l'UE et la CPE revêt une importance particulière pour la Belgique en tant que siège des institutions européennes. De plus, pour notre pays, la grande valeur ajoutée de la CPE réside dans son caractère informel, qui permet des échanges politiques moins contraints et politiquement ouverts.

Élections américaines

Les élections qui se sont déroulées quelques jours plus tôt aux États-Unis ont donné lieu à des discussions approfondies au sein de la CPE et lors du Conseil européen informel.

L'analyse est claire: quel que soit le résultat des élections américaines, la dynamique sous-jacente serait similaire. L'Union européenne ne peut plus externaliser sa sécurité et son économie. La présidence de Trump provoquera davantage de chaos et de disruptions, mais cela ne sera

disruptie zijn, maar dat hoeft niet *de facto* negatief te zijn voor de Unie en voor België. We moeten de nodige analyses maken over de risico's en opportuniteiten voor de Europese en Belgische economie.

Daarnaast moet de EU zo snel als mogelijk een positief strategisch engagement opnemen met de inkomende Amerikaanse administratie, op basis van de Europese sterktes en ten dienste van de eigen Europese belangen. Een belangrijke voorwaarde daarvoor is wel dat Europa met één stem spreekt, op een open en positieve manier als het kan, maar transactioneel en assertief als het moet, en in het gemeenschappelijk belang van alle lidstaten. Er moet worden vermeden dat individuele lidstaten met de Verenigde Staten gaan onderhandelen. De *Brexit*, Covid en Oekraïne hebben aangetoond dat dat niet goed werkt.

Daarbij moeten de industriële en competitiviteitsagenda's die nu in de EU op tafel liggen zo snel als mogelijk worden uitgevoerd. Er mag geen tijd verloren gaan.

D. De informele Europese Raad van 8 november 2024

Tijdens de Europese Raad van oktober was het thema concurrentievermogen al aan bod gekomen ter voorbereiding van de informele Europese Raad op 8 november 2024 in Boedapest, waar dit onderwerp werd besproken. België is de initiatiefnemer van deze bespreking en besteedde er veel tijd aan tijdens zijn voorzitterschap. Concurrentievermogen is absoluut essentieel voor de welvaart van België en Europa.

De hele Europese Unie heeft zich sindsdien achter deze analyse geschaard en de elementen die nodig zijn om actie te ondernemen zijn beschikbaar: de Verklaringen van Versailles en Granada, de conclusies van de bijzondere Europese Raad van april 2024 in Brussel, de strategische agenda 2024-2029 en de rapporten van Letta en Draghi.

Volgens de eerste minister moet elk Europees initiatief voortkomen uit de interne markt en uit een reflex van Europese samenwerking. Dit zijn de fundamenteen waarop we onze innovatiecapaciteit en ons concurrentievermogen op wereldschaal moeten uitbouwen.

De leiders gaven, in de Verklaring van Boedapest, een sterk mandaat en de nodige strategische richtsnoeren aan de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw von der Leyen, om zo snel mogelijk met een pakket initiatieven te komen om de concurrentiepositie van de

pas noodzakelijk negatief voor de Unie en voor België. Nous devons analyser comme il se doit les risques et les opportunités pour les économies belge et européenne.

En outre, l'UE doit prendre au plus vite un engagement stratégique positif avec la future administration américaine, sur la base des forces européennes et au service des intérêts européens. Mais, pour cela, il faut que l'Europe parle d'une seule voix, de manière ouverte et positive si possible, de manière transactionnelle et assertive si nécessaire, et ce, dans l'intérêt commun de l'ensemble des États membres. Il faut éviter que des États membres individuels se mettent à négocier avec les États-Unis. Le *Brexit*, la pandémie de Covid et le conflit ukrainien ont montré que cette façon de faire n'était pas très efficace.

À cet égard, il faut veiller à ce que l'agenda actuel de l'UE en matière d'industrie et de compétitivité se concrétise au plus vite. Il n'y a pas de temps à perdre.

D. Le Conseil européen informel du 8 novembre 2024

Lors du Conseil européen d'octobre, le thème de la compétitivité avait déjà été abordé en préparation du Conseil européen informel du 8 novembre 2024 à Budapest, où la discussion sur ce thème a été menée. La Belgique est à l'initiative de cette discussion et s'y était largement attelée pendant sa présidence. La compétitivité est absolument essentielle pour la prospérité de la Belgique et de l'Europe.

L'ensemble de l'Union européenne s'est depuis lors ralliée à cette analyse et les éléments nécessaires pour passer à l'action sont disponibles: les déclarations de Versailles et de Grenade, les conclusions de la réunion extraordinaire du Conseil européen d'avril 2024 à Bruxelles, l'agenda stratégique 2024-2029 et les rapports Letta et Draghi.

Selon le premier ministre, toute initiative européenne doit émaner du marché intérieur et d'un réflexe de coopération européenne. C'est sur ces éléments que doivent se fonder notre capacité d'innovation et notre compétitivité à l'échelle mondiale.

Dans la Déclaration de Budapest, les dirigeants ont donné un mandat solide et les orientations stratégiques nécessaires à la présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, afin que celle-ci présente dans les meilleurs délais un ensemble d'initiatives

Unie gevoelig te verbeteren en de Europese industrie herop te bouwen en te versterken.

Samen met de Verklaringen van Versailles en Granada, de conclusies van de bijzondere Europese Raad van april 2024 in Brussel, de rapporten van Letta en Draghi en de strategische agenda 2024-2029 vormt de verklaring van Boedapest de politieke onderbouwing van de agenda die onder de noemer van de «*Clean Industrial Deal*» zal worden voorgesteld en uitgevoerd.

De Europese Raad zal op geregelde tijdstippen terugkomen op dit thema, teneinde de politieke druk voldoende hoog te houden en de nodige stappen te ondernemen voor een succesvolle en gedragen implementatie van de maatregelen.

Dit was de laatste Europese Raad onder het voorzitterschap van Charles Michel. De Europese Raad bedankte hem hartelijk voor zijn sterk leiderschap aan het hoofd van de instelling op een ogenblik dat de Unie door moeilijke tijden gaat.

E. De COP29 van 11 en 12 november 2024

De eerste minister ging naar Bakoe, in Azerbeidzjan, om België te vertegenwoordigen op de COP29, waar hij deelnam aan een debat van hoog niveau.

Die COP (*Conference of the Parties*) die zou aflopen op 22 november 2024 stond in het teken van de toekomstige noden inzake klimaatfinanciering. De verkiezing van Donald Trump en de waarschijnlijke terugtrekking van de Verenigde Staten uit het Klimaatakkoord van Parijs, voor de tweede keer, werpen een schaduw over de onderhandelingen. Maar het klimaatprogramma van Biden, dat verankerd is in de wet op de inflatievermindering, zal niet zo gemakkelijk kunnen worden terugschroefd.

De COP29 is gefocust op een essentieel aspect om de opwarming van de aarde met 1,5 °C te beperken, namelijk de klimaatfinanciering. Daartoe moet private financiering maximaal worden ingezet en moeten andere landen, zoals China, ook hun bijdragen optrekken. De minder ontwikkelde landen moeten voorrang krijgen: zij moeten tegen een lagere interest kunnen lenen. De overheden moeten er op hun beurt voor zorgen dat private investeerders zo weinig mogelijk risico lopen.

België draagt in Bakoe de boodschap uit dat we ambitieus moeten zijn, maar ook flexibel en onze doelstellingen zo efficiënt mogelijk moeten nastreven. Er is meer samenwerking, innovatie en investering nodig om een

en vue d'améliorer sensiblement la compétitivité de l'Union et de rebâtir et renforcer l'industrie européenne.

Conjointement avec les déclarations de Versailles et de Grenade, les conclusions du Conseil européen extraordinaire d'avril 2024 à Bruxelles, les rapports Letta et Draghi et l'agenda stratégique 2024-2029, la Déclaration de Budapest constitue le socle politique de l'agenda qui sera proposé et mis en œuvre sous la dénomination de «*Clean Industrial Deal*».

Le Conseil européen reviendra régulièrement sur ce thème afin de maintenir une pression politique suffisante et d'entreprendre les démarches nécessaires à une mise en œuvre réussie et soutenue des mesures proposées.

Ce Conseil européen était le dernier sous la présidence de Charles Michel. Le Conseil européen a exprimé ses vifs remerciements pour son solide *leadership* à la tête de l'institution dans des circonstances très difficiles pour l'Union.

E. La COP29 des 11 et 12 novembre 2024

Le premier ministre s'est rendu à Bakou, en Azerbaïdjan, pour représenter la Belgique à la COP29, où il a participé au débat de haut niveau.

Cette COP (*Conference of the Parties*), qui devrait s'achever le 22 novembre 2024, a été placée sous le signe des besoins futurs en matière de financement climatique. L'élection de Donald Trump et le probable retrait des États-Unis de l'Accord de Paris sur le climat, pour la seconde fois, laissent planer une ombre sur les négociations. Toutefois, le programme climatique de Biden, ancré dans la loi sur la réduction de l'inflation, ne pourra pas être revu aussi facilement à la baisse.

La COP29 se concentre sur un aspect essentiel pour atteindre l'objectif pour limiter le réchauffement climatique à 1,5 °C, à savoir le financement climatique. À cet égard, il est essentiel de mobiliser au maximum le financement privé et de voir d'autres pays, comme la Chine, également augmenter leurs contributions. Les pays les moins avancés doivent avoir la priorité: ils doivent pouvoir emprunter à moindre coût. Les pouvoirs publics doivent, quant à eux, s'efforcer de réduire le risque encouru par les investisseurs privés.

Le message de la Belgique à Bakou est que nous devons être ambitieux, mais aussi flexibles, et viser une efficacité maximale dans la poursuite de nos objectifs. Nous aurons besoin de davantage de coopération, d'innovation

transitie te verwezenlijken die voor iedereen toegankelijk is. De burger zal alleen elektrische auto's kopen of zijn huis isoleren als de economische logica volgt.

F. De Europese Raad van 19 december 2024

Tot slot blikte de eerste minister nog vooruit richting de Europese Raad die zal plaatsvinden op 19 december 2024. Deze vergadering zal worden voorafgegaan door een top tussen de EU en de Westelijke Balkan en zal plaatsvinden onder het voorzitterschap van de nieuwe voorzitter van de Europese Raad, de heer António Costa.

De agenda zal in de volgende weken concreter worden, maar momenteel tekenen zich twee grote thema's af die verdergaan op de geopolitieke discussies van Boedapest.

Ten eerste is er de blijvende steun aan Oekraïne, duizend dagen na de start van het conflict. Een essentieel punt voor België is dat een realistische resolutie van het conflict enkel kan plaatsvinden als Oekraïne en de Europese Unie mee aan tafel zitten. Dit is de reden waarom de EU Oekraïne maximaal moet blijven ondersteunen op militair, humanitair en financieel vlak.

Ten tweede komt er een verderzetting van de discussie over de trans-Atlantische relaties na de herverkiezing van president Trump en de gevolgen voor de houding van de EU in de wereld. Hier ligt voor België de focus op een proactief, strategisch engagement met de nieuwe Amerikaanse administratie, op basis van de Europese sterktes en belangen.

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

1) Migratie

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, stipt aan dat de focus niet alleen op de samenwerkingsovereenkomsten met transitlanden zal vallen, maar ook op de landen van origine. Aan welke opties wordt er gedacht om dit op een kosteneffectieve manier te doen met respect voor de mensenrechten? Daarnaast leidt spreekster uit de verschillende toppen af dat de toon over het migratiebeleid strenger mag en moet. Op welke manier en wanneer zal dit in de praktijk worden gezet? Voorafgaand aan de vergadering van de EPC kwam een groep van tien lidstaten samen met

et d'investissement pour réaliser une transition accessible à tous. Les citoyens achèteront des voitures électriques ou isoleront leurs maisons à condition que la logique économique suive.

F. Le Conseil européen du 19 décembre 2024

Enfin, le premier ministre évoque la réunion du Conseil européen qui se tiendra le 19 décembre 2024. Cette réunion sera précédée par un sommet entre l'UE et les Balkans occidentaux et se déroulera sous la présidence du nouveau président du Conseil européen, M. António Costa.

L'ordre du jour se concrétisera davantage dans les semaines à venir mais, pour l'instant, il y a deux grands thèmes qui émergent dans le cadre de la poursuite des discussions géopolitiques de Budapest.

Premièrement, il y a le soutien continu à l'Ukraine, mille jours après le début du conflit. Un élément essentiel pour la Belgique est le fait qu'il n'y aura de résolution réaliste du conflit que si l'Ukraine et l'Union européenne sont aussi à la table des négociations. C'est la raison pour laquelle l'UE doit continuer à soutenir l'Ukraine au maximum sur les plans militaire, humanitaire et financier.

Deuxièmement, la discussion se poursuivra au sujet des relations transatlantiques après la réélection du président Trump et les conséquences sur la posture de l'UE dans le monde. Pour la Belgique, l'accent doit être mis à cet égard sur un engagement stratégique proactif avec la nouvelle administration américaine, sur la base des forces et des intérêts européens.

IV. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

1) Migration

Mme Van Bossuyt, députée, souligne que l'accent sera mis non seulement sur les accords de coopération avec les pays de transit, mais également sur les pays d'origine. Quelles sont les options envisagées pour procéder avec efficacité dans le respect des droits humains? L'intervenante retient par ailleurs des différents sommets qu'un ton plus strict pourrait et devrait être adopté en matière de politique migratoire. Comment et quand cela se concrétisera-t-il? En amont de la réunion de la CPE, un groupe de dix États membres s'est réuni avec Mme von der Leyen pour débattre du thème de la

mevrouw von der Leyen om het onderwerp migratie te bespreken. Spreekster vraagt of België deel uitmaakte van die groep.

De heer Somers, volksvertegenwoordiger, vraagt naast deze precisering in verband met het respect voor de mensenrechten, wat de concrete maatregelen zijn om de landen van herkomst onder druk te zetten in het kader van de terugkeer van hun onderdanen.

Mevrouw Teitelbaum, senator, vraagt naar het standpunt van België over de terugkeercentra buiten de Europese Unie. Hoe kan de oprichting van terugkeercentra in overeenstemming worden gebracht met de fundamentele rechten van migranten, nu het nieuwe Migratie- en asielpact nog niet van toepassing is?

2) *Europese Politieke Gemeenschap*

Mevrouw Van Bossuyt wijst op de verschillende samenstellingen bij verschillende edities van de Europese Politieke Gemeenschap. Ze vraagt of er ruimte is voor goede informele gesprekken als niet alle landen altijd aanwezig zijn. Bovendien legde Turkije zijn lidmaatschap bij de Europese Unie op tafel. Hoe wordt daarmee omgegaan? Verder wenst spreekster te weten aan welke rondetafelgesprekken België deelnam.

3) *COP29*

De heer Boukili, volksvertegenwoordiger, vraagt welke factoren de vooruitgang op deze klimaatconferentie bemoeilijken. Hoe staat België tegenover de verschillende bedragen die de ronde doen om de opkomende landen te helpen? Welk bedrag wil ons land daarvoor vrijmaken?

Wat groene en betaalbare energie betreft, vraagt spreker naar de initiatieven die de overheid zal nemen om de nodige investeringen in de windmolenparken in de Noordzee te waarborgen.

Ook mevrouw Lambrecht, volksvertegenwoordigster, vraagt naar de vooruitgang van de conferenties, meer bepaald met betrekking tot het bereiken van een consensus over de financiële doelstellingen en het bevorderen van wereldwijde aanpassingsinspanningen. Hoe verliepen de bilaterale gesprekken met andere wereldleiders? Werden belangrijke samenwerkingsverbanden besproken?

migration. L'intervenante aimerait savoir si la Belgique en faisait partie.

Outre des précisions relatives au respect des droits humains, M. Somers, député, aimerait connaître les mesures concrètes décidées pour faire pression sur les pays d'origine dans le cadre du retour de leurs ressortissants.

En ce qui concerne les centres de retour en dehors de l'Union européenne, Mme Teitelbaum, sénatrice, demande quelle est la position de la Belgique à ce sujet. Le nouveau Pacte sur la migration et l'asile n'ayant pas encore été mis en œuvre, comment la création de centres de retour peut-elle être conciliée avec les droits fondamentaux des migrants?

2) *Communauté politique européenne*

Mme Van Bossuyt se réfère à la composition variable de la Communauté politique européenne lors des différentes éditions, en se demandant s'il est possible de mener de bonnes discussions informelles si tous les pays ne sont pas toujours présents. Par ailleurs, la Turquie a évoqué la question de son adhésion à l'Union européenne. Quelle est la ligne suivie à cet égard? L'intervenante aimerait enfin savoir à quelles tables rondes la Belgique a participé.

3) *COP29*

M. Boukili, député, souhaite savoir quels sont les facteurs qui entravent les progrès lors de la conférence sur le climat. Quelle est la position de la Belgique concernant les différents montants qui circulent pour aider les pays émergents? Quel montant notre pays est-il prêt à débloquent à cet effet?

En ce qui concerne l'énergie verte et abordable, l'orateur demande quelles initiatives publiques seront prises pour assurer les investissements nécessaires dans les parcs d'éoliennes dans la mer du Nord.

Mme Lambrecht, députée, aimerait également connaître les avancées engrangées dans le cadre des conférences, en particulier en ce qui concerne l'émergence d'un consensus sur les objectifs financiers et la promotion d'efforts d'adaptation au niveau mondial. Comment les discussions bilatérales menées avec d'autres dirigeants mondiaux se sont-elles déroulées? Des partenariats importants ont-ils été abordés?

4) *Conflicten – Oekraïne*

De heer Somers legt het verband tussen de Amerikaanse verkiezingen en de oorlog in Oekraïne, in het bijzonder de uitspraak van de heer Trump dat bij zijn aantreden een einde zal komen aan de oorlog. Hoe zullen de Europese regeringsleiders reageren op de initiatieven van de heer Trump? Zal er een afwachende of actieve houding ingenomen worden door de Europese leiders?

Mevrouw Teitelbaum wijst erop dat de Russische invasie in Oekraïne ongeveer duizend dagen geleden begon. Ze bevestigt ook dat het resultaat van de verkiezingen in de Verenigde Staten de uitkomst van het conflict zou kunnen bespoedigen. De aftredende Amerikaanse president, de heer Biden, heeft onlangs toestemming gegeven om Amerikaanse langeafstandsraketten te gebruiken om het Russisch grondgebied te bestoken. Zullen alle partners van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) die dit soort uitrusting leveren, die beslissing volgen? Steunt België die toelating?

Bovendien maken tal van waarnemers zich zorgen over de uitkomst van het conflict nu de heer Trump is verkozen. Versnelde onderhandelingen in de huidige configuratie zouden in het nadeel van de Oekraïners kunnen uitvallen. Bestaat er een rode lijn binnen de Europese diplomatie als het gaat om territoriale toegevingen aan Rusland?

Spreekster zou ook graag weten of er bijkomende militaire steunmaatregelen op til zijn na de Russische aanvallen op kritieke Oekraïense energie-infrastructuur.

Tot slot benadrukt mevrouw Teitelbaum de impact van de oorlog op vrouwen. Er moet meer rekening worden gehouden met het genderaspect in dit conflict, meer bepaald wat toegang tot gezondheidsdiensten betreft. Wat is het standpunt van België hierover?

De heer Ben Achour, senator, wijst er ook op dat de uitslag van de Amerikaanse verkiezingen de situatie verandert. Hoe staat de EU hiertegenover? Zal zij blijven proberen de situatie van de Oekraïners te verbeteren met het oog op vredesonderhandelingen in 2025?

De heer Lutgen, volksvertegenwoordiger, verwijst naar de recente contacten van de Duitse bondskanselier met de Russische president. Hebben de staatshoofden en regeringsleiders dit contact besproken tijdens de recente topontmoetingen? Welke plannen zijn er om de militaire en financiële steun aan Oekraïne en het gebruik van wapens zoals langeafstandsraketten op te voeren?

4) *Conflits – Ukraine*

M. Somers évoque la guerre en Ukraine à la lumière des élections américaines, en soulignant en particulier la déclaration de M. Trump selon laquelle la guerre prendra fin à son entrée en fonction. Comment les chefs de gouvernement européens réagiront-ils aux initiatives de M. Trump? Les dirigeants européens comptent-ils adopter une position attentiste ou active?

Mme Teitelbaum rappelle que l'invasion russe en Ukraine a débuté il y a plus ou moins mille jours. Elle confirme également que le résultat des élections aux États-Unis pourrait précipiter l'issue du conflit. Le président américain sortant, M. Biden, vient d'autoriser l'utilisation de missiles de longue portée américains pour frapper le territoire russe. Cette décision sera-t-elle suivie par tous les partenaires de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) fournissant ce genre d'équipement? Cette autorisation est-elle soutenue par la Belgique?

En outre, l'élection de M. Trump inquiète de nombreux observateurs quant à l'issue du conflit. L'accélération des négociations dans la configuration actuelle pourrait être défavorable aux Ukrainiens. Existe-t-il une ligne rouge au sein de la diplomatie européenne en termes de concessions territoriales en faveur de la Russie?

L'oratrice souhaite également savoir si, à la suite des frappes russes contre des infrastructures énergétiques critiques ukrainiennes, des mesures supplémentaires de soutien militaire sont prévues.

Enfin, Mme Teitelbaum souligne l'impact de la guerre sur les femmes. Il est nécessaire de tenir davantage compte de l'aspect genre dans ce conflit, notamment à travers l'accès aux services de santé. Existe-t-il une position belge à ce sujet?

M. Ben Achour, sénateur, indique également que le résultat des élections américaines change la donne. Quelle est la position de l'UE à ce sujet? Tentera-t-elle encore d'améliorer la situation des Ukrainiens dans la perspective de négociations de paix en 2025?

M. Lutgen, député, fait quant à lui référence aux contacts récents du chancelier allemand avec le président russe. Les chefs d'État ou de gouvernement ont-ils discuté de ce contact lors des derniers sommets? Quels sont les plans visant à renforcer le soutien militaire et financier à l'Ukraine et à utiliser des armes telles que les missiles de longue portée?

Mevrouw Lambrecht uit zich positief over de goedkeuring van de G7-lening ter waarde van 50 miljard dollar, gefinancierd met de overwinsten op de bevroren Russische tegoeden. Ze dringt echter ook aan op waakzaamheid voor een eerlijke verdeling van de lasten.

5) *Conflicten – Midden-Oosten*

De heer Ben Achour komt woorden tekort om een beeld te schetsen van de situatie in Gaza, waar een genadeloze en onwaarschijnlijk wrede belegering aan de gang is. Deze realiteit van genocide en misdaden tegen de menselijkheid lijkt in bepaalde hoofdsteden en in bepaalde media te worden gebagatelliseerd door een specifiek taalgebruik. Bovendien rijzen er vragen over de Israëlische inmenging in de aangelegenheden van ons land en van andere Europese landen. Wordt deze kwestie besproken in de Europese Unie? Hoe kunnen we ervoor zorgen dat de realiteit primeert op dit taalgebruik? Bovendien roept een initiatief van hoge vertegenwoordiger Borrell op om de dialoog met de Israëlische regering op te schorten. Hoe staat België tegenover dit initiatief?

De heer Boukili stelt zich vragen over het verschil in discours met betrekking tot Oekraïne, waar talloze maatregelen zijn genomen om het land te steunen en Rusland te veroordelen, en met betrekking tot Palestina en Gaza, waar geen enkele concrete actie is ondernomen om de mensenrechtenschendingen aan de kaak te stellen. Dit is een geval van dubbele moraal. Er wordt niets gedaan om de eerbiediging van het internationaal recht te waarborgen. Hoe kan de Europese Unie zich inzetten voor vrede als ze tegelijkertijd Israël blijft bewapenen?

Ook mevrouw Lambrecht uit haar bezorgdheid over de escalatie in Israël, Palestina en Libanon en de schendingen van het internationaal recht. Haar fractie pleit voor een onmiddellijk staakt-het-vuren, maar ook voor sancties tegen Israël. Werden mogelijke sancties besproken?

Spreekster is het daarnaast eens met de heer Boukili dat beleid consistent en rechtvaardig moet zijn: de EU past terecht strenge sancties toe tegen Rusland, maar blijft passief tegenover de schendingen van het internationaal recht in Palestina door Israël. Dit dubbele discours verzwakt de positie van de Europese Unie in het Midden-Oosten.

6) *Concurrentievermogen*

Kamerlid Van Bossuyt en senator Van Rompuy benadrukken de urgentie om het concurrentievermogen van

Mme Lambrecht se félicite de l'approbation du prêt de 50 milliards de dollars consenti par le G7 et financé par les intérêts générés par les avoirs russes gelés. Elle insiste toutefois également sur l'importance de veiller à une répartition équitable des charges.

5) *Conflits – Proche-Orient*

M. Ben Achour n'a plus de mots pour qualifier la situation à Gaza, où un siège impitoyable et d'une cruauté incroyable est en cours. Cette réalité génocidaire et de crimes contre l'humanité semble minimisée dans certaines capitales et dans certains médias par l'utilisation d'un langage spécifique. De plus, des questions se posent en matière d'ingérence par Israël dans les affaires de notre pays et dans d'autres pays européens. Cette question est-elle discutée au sein de l'Union européenne? Comment faire en sorte que le réel reprenne le dessus sur ce langage? En outre, une initiative du haut représentant, M. Borrell, invite à suspendre le dialogue avec le gouvernement israélien. Comment la Belgique se positionne-t-elle par rapport à cette initiative?

M. Boukili se pose des questions sur la différence de discours à l'égard de l'Ukraine, où de nombreuses mesures sont prises pour soutenir le pays et condamner la Russie, et à l'égard de la Palestine et de Gaza, où aucun acte concret n'a été entrepris pour condamner les violations des droits de l'homme. Il s'agit là d'un «deux poids, deux mesures». Rien n'est fait pour faire respecter le droit international. Comment l'Union européenne peut-elle œuvrer pour la paix si en même temps elle continue d'armer Israël?

Mme Lambrecht s'inquiète également de l'escalade observée en Israël, en Palestine et au Liban et des violations du droit international. Son groupe appelle à un cessez-le-feu immédiat, mais aussi à l'adoption de sanctions contre Israël. A-t-on discuté d'éventuelles sanctions?

L'intervenante rejoint par ailleurs M. Boukili quant au fait que la politique doit être cohérente et juste: l'UE applique à juste titre des sanctions sévères à l'encontre de la Russie, tout en restant passive face aux violations du droit international commises par Israël en Palestine. Ce double discours affaiblit la position de l'Union européenne au Proche-Orient.

6) *Compétitivité*

Mme Van Bossuyt, députée, et M. Van Rompuy, sénateur, soulignent l'urgence d'améliorer la compétitivité

de EU te verbeteren. Volgens mevrouw Van Bossuyt gaat het debat over dezelfde punten zoals altijd, waaronder bijvoorbeeld de verdieping van de interne markt en de vereenvoudiging van de reglementering. Er worden echter geen concrete stappen voorgesteld zoals duidelijk bleek uit het Draghi-verslag (1) en de Verklaring van Boedapest (2). Bovendien wordt de deadline van juni 2025 naar voor geschoven om concrete maatregelen voor te stellen. Hoe realistisch is die *deadline*?

De heer Lutgen herinnert eraan dat we concurrentievermogen moeten zien in het licht van de strategische autonomie van de Europese Unie in verschillende cruciale sectoren, zoals defensie, gezondheid, energie, digitalisering en voeding. Het is belangrijk om inmenging op Europees niveau te voorkomen. Hebben er besprekingen plaatsgevonden over de verschillende gebieden die zijn opgesomd? Wil men op het vlak van defensie versneld werk maken van een vorm van Europese strategische autonomie?

Spreker betreurt het dat de gezondheidssector niet is opgenomen in de Verklaring van Boedapest. Heeft de premier het standpunt van België hierover uiteengezet? Hetzelfde geldt voor de voedselveiligheid, die niet wordt vermeld in het hoofdstuk over landbouw. Is het akkoord met Mercosur tijdens de besprekingen aan bod gekomen?

Mevrouw Lambrecht verwijst naar de uitdagingen die volgen uit de concurrentie met China en de Verenigde Staten. Om de staatssubsidies van die landen tegen te gaan, zullen er veel middelen nodig zijn. Vanwaar worden deze middelen gehaald en wordt er gekeken naar het behoud van de klimaatambities?

7) De relaties met de Verenigde Staten

Kamervoorzitter De Roover vraagt meer informatie over de win-winsituatie in het kader van de Amerikaanse verkiezingen zoals vermeld door Commissievoorzitster von der Leyen.

Wat de samenwerking met de NAVO betreft, heeft de Europese Commissie aangegeven dat defensiegerelateerde uitgaven toch in aanmerking zouden komen voor de bestedingen in het kader van de steunfondsen. De

(1) «*The future of European competitiveness – A competitiveness strategy for Europe*», zie: https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20_%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf.

(2) Verklaring van Boedapest over de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen: <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

de l'UE. Selon Mme Van Bossuyt, le débat porte sur les thèmes habituels, notamment l'approfondissement du marché intérieur et la simplification de la réglementation. Aucune mesure concrète n'est toutefois proposée, comme cela ressort clairement du rapport Draghi (1) et de la Déclaration de Budapest (2). Par ailleurs, on avance l'échéance de juin 2025 pour la présentation de mesures concrètes. Dans quelle mesure cette échéance est-elle réaliste?

M. Lutgen rappelle qu'il faut voir la compétitivité en lien avec l'autonomie stratégique de l'Union européenne dans différents secteurs clés, tels que la défense, la santé, l'énergie, le numérique et l'alimentation. Il est important d'éviter certaines ingérences au niveau européen. Y a-t-il eu des discussions dans les différents domaines énumérés? Pour ce qui est de la défense, y a-t-il une volonté d'accélérer une forme d'autonomie stratégique européenne?

L'orateur regrette que le secteur de la santé ne soit pas repris dans la Déclaration de Budapest. Le premier ministre a-t-il exposé la position de la Belgique en la matière? Il en va de même pour la sécurité alimentaire, qui n'est pas mentionnée dans le chapitre dédié à l'agriculture. L'accord avec le Mercosur a-t-il été abordé lors des discussions?

Mme Lambrecht se réfère aux défis que pose la concurrence avec la Chine et les États-Unis. Il faudra investir beaucoup de moyens pour contrer les subventions publiques de ces pays. Où ces moyens seront-ils prélevés et veillera-t-on à maintenir les ambitions climatiques?

7) Les relations avec les États-Unis

M. De Roover, président de la Chambre des représentants, demande de plus amples précisions sur la situation *win-win* dans le cadre des élections américaines telle qu'évoquée par la présidente de la Commission, Mme von der Leyen.

En ce qui concerne la coopération avec l'OTAN, la Commission européenne a indiqué que les dépenses de défense entreraient finalement en ligne de compte pour les affectations dans le cadre des fonds de soutien.

(1) «*The future of European competitiveness – A competitiveness strategy for Europe*», voir: https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20_%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf.

(2) Déclaration de Budapest sur le nouveau pacte pour la compétitivité européenne: <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

Kamervoorzitter wenst te weten of de Commissie in deze versoepeling verdere stappen in de pijplijn heeft?

Wat de verkiezing van de heer Trump tot volgende president van de Verenigde Staten van Amerika betreft, wijst de heer Boukili erop dat opkomende economieën zoals Brazilië en Zuid-Afrika hun bezorgdheid hebben geuit over de protectionistische maatregelen en de uitholling van de internationale samenwerking. De Europese Unie zou haar positie in de wereld moeten heroverwegen en zich niet moeten laten leiden door het «*America first*»-model, maar een buitenlands beleid moeten voeren dat gestoeld is op solidariteit en samenwerking met het Globale Zuiden. Wat is het standpunt van de premier hieromtrent?

De heer Van Rompuy herinnert aan de crisis die de Vlaamse én Europese industrie ondervindt. Met de verkiezing van de heer Trump en zijn aankondiging van sterk verhoogde handelstarieven riskeert daar nog een handelsoorlog bovenop te komen. Hoe kan Europa best anticiperen op de dreigementen van de recent verkozen Amerikaanse president?

Spreeker vraagt daarnaast meer informatie over het voorzien van de financiële middelen zoals vooropgesteld in het Draghi-rapport.

8) *Varia*

Mevrouw Van Bossuyt verwijst naar de nieuwe kaderovereenkomst tussen de Europese Commissie en het Europees Parlement. Wat is het standpunt van de lidstaten hierover?

In verband met de toetreding van de Westelijke Balkan en de gespannen situatie in het oosten van de EU zou mevrouw Teitelbaum graag het standpunt van België over de uitbreiding kennen. Zullen er bijkomende criteria worden gehanteerd?

B. Antwoorden van de eerste minister

1) *Twee maten en twee gewichten*

De eerste minister merkt op dat de Europese Unie steeds meer de kritiek te horen krijgt dat Europa op het gebied van mensenrechten de Russische agressie ten aanzien van Oekraïne op een andere manier zou behandelen dan de houding van Israël in het conflict in Gaza. Deze kritiek is deels terecht, deels onterecht en dit is een gevaarlijke evolutie. Enerzijds bemoeilijkt het de geloofwaardigheid van Europa als het sancties uitvaardigt

Le président de la Chambre aimerait savoir si la Commission prépare d'autres mesures d'assouplissement en ce sens.

Concernant l'élection de M. Trump en tant que prochain président des États-Unis d'Amérique, M. Boukili indique que des économies émergentes telles que le Brésil et l'Afrique du Sud ont émis des inquiétudes face aux mesures protectionnistes et à l'érosion de la coopération internationale. L'Union européenne devrait repenser sa position dans le monde et éviter de suivre le modèle «*America first*» afin de privilégier une politique étrangère basée sur la solidarité et la coopération avec le Sud global. Quel est l'avis du premier ministre à ce sujet?

M. Van Rompuy rappelle la crise que traversent les industries flamande et européenne. Celle-ci risque de se doubler d'une guerre commerciale, compte tenu de l'élection de M. Trump et de l'augmentation sensible des droits de douane qu'il a annoncé vouloir mettre en place. Comment l'Europe peut-elle anticiper au mieux les menaces du président américain qui vient d'être élu?

L'intervenant souhaite également de plus amples précisions sur la manière dont les moyens financiers nécessaires prévus dans le rapport Draghi seront récoltés.

8) *Divers*

Mme Van Bossuyt se réfère au nouvel accord-cadre conclu entre la Commission européenne et le Parlement européen. Quelle est la position des États membres à ce sujet?

En rapport avec l'adhésion des Balkans occidentaux et la situation tendue à l'Est de l'UE, Mme Teitelbaum souhaite connaître la position de la Belgique concernant l'élargissement. Y aura-t-il des critères supplémentaires?

B. Réponses du premier ministre

1) *Deux poids, deux mesures*

Le premier ministre observe que l'Union européenne se voit de plus en plus souvent reprocher que, dans le domaine des droits de l'homme, l'Europe traiterait l'agression de la Russie contre l'Ukraine différemment de l'attitude d'Israël dans le conflit à Gaza. Cette critique est en partie fondée et en partie non fondée, et il s'agit là d'une évolution dangereuse. Le premier ministre estime, d'une part, que cette critique entache la

tegen Rusland. Anderzijds is de premier van oordeel dat de Golfstaten die Europa deze houding verwijten beter zelf initiatieven zouden nemen om tot vrede te komen in het Midden-Oosten.

Wat het conflict in het Midden-Oosten aangaat, betreurt de premier dat de landen van de Europese Unie onderling verdeeld zijn. België heeft altijd getracht een gemeenschappelijk Europees standpunt uit te werken, maar is daar niet in geslaagd.

2) Migratie

Inzake migratie staat de premier open voor creatieve oplossingen, maar deze moeten kaderen binnen de internationale rechtsregels. Het recht op asiel is een internationaal erkend mensenrecht, net zoals het recht op een menswaardige opvang. Een aantal van deze creatieve oplossingen is duur of onwerkbaar gebleken of in strijd met het internationaal recht.

Toch hebben de akkoorden met derde landen zeker impact. De akkoorden met Marokko, Egypte en Tunesië bevatten bindende afspraken inzake terugkeer en creëren economische mogelijkheden in die landen. Daarnaast is het akkoord dat België heeft gesloten met Marokko over de gedwongen terugkeer zeer effectief gebleken, omdat het akkoord ook andere domeinen van samenwerking bestrijkt, zoals economische ontwikkeling. Een bredere samenwerking met een aantal landen van oorsprong reikt dus zeker een oplossing aan, zoals is gebleken in het akkoord met Egypte. Conditionaliteit kan hierbij werken.

3) De Europese Politieke Gemeenschap

Alle landen, met inbegrip van Turkije, worden op alle vergaderingen van de Europese Politieke Gemeenschap, die het karakter hebben van een informele bijeenkomst, uitgenodigd. Elk land beslist of het gaat.

De premier heeft de rondetafel over «economische veiligheid» bijgewoond, aangezien de rol van de Belgische havens als internationaal knooppunt cruciaal is voor ons land. België maakte dus geen deel uit van de tien landen die over het migratiethema vergaderd hebben.

crédibilité de l'Europe lorsqu'elle édicte des sanctions contre la Russie, et, d'autre part, que les États du Golfe qui reprochent cette attitude à l'Europe feraient mieux de prendre eux-mêmes des initiatives pour restaurer la paix au Proche-Orient.

Concernant le conflit au Proche-Orient, le premier ministre regrette que les pays de l'Union européenne soient divisés. La Belgique a toujours tenté de dégager une position commune européenne, mais elle n'y est pas parvenue.

2) Migration

Sur la question migratoire, le premier ministre est ouvert à des solutions créatives, mais celles-ci doivent respecter les règles de droit international. Le droit d'asile fait partie des droits de l'homme internationalement reconnus, tout comme le droit de bénéficier d'un accueil conforme à la dignité humaine. Certaines de ces solutions créatives se sont avérées trop onéreuses ou impossibles à mettre en œuvre ou contraires au droit international.

Les accords conclus avec des pays tiers peuvent cependant s'avérer utiles. Ceux conclus avec le Maroc, l'Égypte et la Tunisie fixent des règles contraignantes en matière de retour et créent des possibilités économiques pour ces pays. En outre, l'accord que la Belgique a conclu avec le Maroc en matière de retour forcé s'est révélé particulièrement efficace parce qu'il couvre également d'autres domaines de coopération, comme le développement économique. Il est certain qu'une coopération plus large avec certains pays d'origine apportera donc des solutions, comme l'a montré l'accord conclu avec l'Égypte. La conditionnalité peut s'avérer efficace à cet égard.

3) La Communauté politique européenne

Tous les pays, y compris la Turquie, sont invités à toutes les réunions de la Communauté politique européenne, qui ont un caractère informel. Chaque pays décide d'y participer ou non.

Le premier ministre a assisté à la table ronde sur la «sécurité économique» car le rôle des ports belges en tant que *hub* international est crucial pour notre pays. La Belgique ne faisait donc pas partie des dix pays qui se sont réunis sur la thématique migratoire.

4) Akkoorden tussen de Europese instellingen

Dat de Europese Commissie een akkoord heeft gesloten met het Europees Parlement, vindt de premier op zich geen probleem. Hij meent echter wel dat het essentieel is dat de Europese Raad in de toekomst meer sturing of politieke richting geeft aan de Europese Commissie, bijvoorbeeld op het gebied van de handelsrelaties met China. Zo was het wellicht beter geweest dat de discussie over de Europese belastingen op elektrische auto's uit China in de Europese Raad was gevoerd. De premier hoopt dat de Europese Raad deze rol van politieke sturing meer zal vervullen in de nieuwe Europese zittingsperiode.

5) Conflicten – Oekraïne

Bijna elk gewapend conflict mondt finaal uit in onderhandelingen, waarbij alle betrokken partijen aan tafel moeten zitten. Een sterke onderhandelingspositie voor Oekraïne en het respect voor de internationale afspraken (bijvoorbeeld inzake territoriale integriteit) zijn cruciaal. Het is van belang dat de Europese Unie, en hopelijk de Verenigde Staten, Oekraïne zo lang mogelijk steunen.

De premier is het er niet mee eens dat het besluit om langeafstandsraketten tegen Rusland in te laten zetten, zou leiden tot escalatie. Wat echter wel leidt tot escalatie is de inzet van Noord-Koreaanse troepen aan Russische zijde. Als langeafstandsraketten worden ingezet om te beletten dat Rusland Oekraïne zou aanvallen, dan is er sprake van een defensieve daad. Andere Europese landen delen deze visie. Bijgevolg is de beslissing waarbij zowel de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk als Frankrijk aan Oekraïne de toelating hebben gegeven om Rusland te treffen met hun langeafstandswapens een juiste beslissing, aldus de premier.

Aan de vooravond van een nieuwe oorlogswinter in Oekraïne is het essentieel dat we Oekraïne en het Oekraïense volk blijven steunen. De EU doet er alles aan om eensgezind te blijven in haar beslissingen. Het feit dat de Duitse bondskanselier met de Russische president heeft getelefoneerd, heeft heftige reacties van verschillende Europese regeringsleiders uitgelokt. Dergelijke eenzijdige acties moeten worden vermeden.

De premier beklemtoont dat België aan de basis ligt van de regeling inzake de bevroren Russische activa waarbij de financiering moet worden gedekt door de toekomstige uitzonderlijke ontvangsten uit deze activa, die zich grotendeels in ons land bevinden. Voor België

4) Les accords conclus entre les institutions européennes

Pour le premier ministre, l'accord conclu entre la Commission européenne et le Parlement européen ne pose en soi pas de problème. Il estime toutefois qu'il est essentiel qu'à l'avenir, le Conseil européen donne davantage de directives politiques à la Commission européenne, par exemple dans le domaine des relations commerciales avec la Chine. Ainsi, il aurait peut-être mieux valu que les discussions concernant les taxes européennes sur les voitures électriques chinoises soient menées au sein du Conseil européen. Le premier ministre espère que lors de la nouvelle législature européenne, le Conseil européen assurera davantage un pilotage politique.

5) Conflits – Ukraine

La quasi-totalité des conflits armés s'achèvent par des négociations impliquant tous les belligérants. Dans ce contexte, il est crucial que l'Ukraine dispose d'une position de négociation forte et que les accords internationaux soient respectés (par exemple, en matière d'intégrité territoriale). Il est essentiel que l'Union européenne, et, espérons-le, les États-Unis, continuent à soutenir l'Ukraine le plus longtemps possible.

Le premier ministre ne partage pas le point de vue selon lequel la décision de recourir à des missiles de longue portée contre la Russie mènerait à l'escalade. En revanche, le déploiement de troupes nord-coréennes aux côtés de troupes russes peut mener à l'escalade. Déployer des missiles de longue portée pour empêcher la Russie d'attaquer l'Ukraine relève d'un acte de défense. D'autres pays européens partagent ce point de vue. Pour le premier ministre, la décision tant des États-Unis et du Royaume-Uni que de la France d'autoriser l'Ukraine à frapper la Russie avec les missiles de longue portée qu'ils lui ont livrés est une bonne décision.

À l'aube d'un nouvel hiver en Ukraine, il est essentiel de continuer à soutenir l'Ukraine et le peuple ukrainien. L'UE fait tout son possible pour rester unie dans ses décisions. Le fait que le chancelier allemand a téléphoné au président russe a suscité de vives réactions de plusieurs chefs de gouvernement européens. Il faut donc éviter ce genre d'actions unilatérales.

Le premier ministre souligne que la Belgique est à la base du règlement sur le gel des actifs russes, qui permet de recourir aux recettes exceptionnelles tirées de ces actifs, lesquels se trouvent pour la plupart dans notre pays, pour couvrir le financement. Pour la Belgique, il

is het essentieel dat de nodige solidariteit tot stand wordt gebracht tussen de bondgenoten en dat de financiële en juridische risico's worden gespreid op een manier die de rechtszekerheid waarborgt. Het gaat om akkoorden die onder de G7-partners zijn gesloten en België is hierin een operationele partner.

6) Conflicten – Midden-Oosten

Wat het initiatief van hoge vertegenwoordiger Borrell betreft om de dialoog met Israël stop te zetten, is de premier er niet van overtuigd dat dit de juiste weg is, ook al zijn we het niet eens. België pleit daarentegen – samen met een aantal andere landen – al maanden voor een herziening van de associatieovereenkomst met Israël, die essentiële elementen bevat over de eerbiediging van de mensenrechten.

Als antwoord op de opmerking van de heer Boukili dat België niets concreets onderneemt, beklemtoont de premier dat ons land in 2009 een wapenembargo en sancties tegen gewelddadige kolonisten op de Westelijke Jordaanoever heeft aangenomen, dat België financiële steun verleent aan gerechtelijke procedures zoals het Internationaal Strafhof (ICC) en ijvert voor een verbod op producten uit de nederzettingen. Uiteraard zouden deze maatregelen zwaarder doorwegen als alle EU-landen ze zouden aannemen.

De premier vindt het jammer dat de Europese Unie nog geen eensgezind standpunt over Gaza heeft gevonden.

7) Uitbreiding van de Europese Unie

Het thema van de uitbreiding zal worden besproken op de komende Europese top van 19 en 20 december, waarop de landen van de Westelijke Balkan zijn uitgenodigd. Enerzijds blijft het Belgische standpunt over de uitbreiding ongewijzigd: de uitbreiding moet gebaseerd zijn op verdienste en op de criteria van Kopenhagen. Een land dat tot de Europese Unie wil toetreden, moet het communautair *acquis* integraal overnemen.

Anderzijds mogen we het belang van politieke dialoog niet onderschatten, vooral met landen die al tien jaar de status van kandidaat-lidstaat hebben. Het is belangrijk om de samenwerking tussen deze landen te verdiepen.

8) Concurrentievermogen

De discussies over de financiering van de competitiviteitsagenda hebben weliswaar hun belang, maar overvleugelen vaak de doelstelling. Eensgezindheid over

est essentiel de réaliser la solidarité indispensable entre les alliés et de répartir les risques financiers et juridiques d'une manière qui garantisse la sécurité juridique. Il s'agit d'accords conclus entre les partenaires du G7, dont la Belgique est un acteur opérationnel.

6) Conflits – Proche-Orient

Pour ce qui est de l'initiative du haut représentant Borrell qui vise à arrêter le dialogue avec Israël, le premier ministre n'est pas convaincu que ce soit la voie à suivre, même si nous ne sommes pas d'accord. Par contre, la Belgique plaide – avec quelques autres pays – depuis des mois en faveur d'une révision de l'accord d'association avec Israël, qui contient des éléments essentiels sur le respect des droits de l'homme.

En réponse au constat de M. Boukili que la Belgique ne fait rien de concret, le premier ministre souligne que notre pays a adopté un embargo sur les armes en 2009 et des sanctions contre les colons violents en Cisjordanie, qu'il soutient financièrement des procédures juridiques telles que la Cour pénale internationale (CPI) et plaide pour une interdiction des produits des colons. Ces mesures auraient bien sûr plus de poids si tous les pays de l'UE les adoptaient.

Le premier ministre regrette que l'Union européenne n'ait pas encore adopté de position commune sur Gaza.

7) Élargissement de l'Union européenne

Le thème de l'élargissement sera débattu lors du prochain Sommet européen des 19 et 20 décembre, où les pays des Balkans occidentaux sont invités. D'une part, la position belge à propos de l'élargissement reste la même: l'élargissement doit être basé sur le mérite et les critères de Copenhague. Un pays qui souhaite rejoindre l'Union européenne doit assumer pleinement l'*acquis* communautaire.

D'autre part, il ne faut pas sous-estimer l'importance du dialogue politique, surtout avec des pays qui ont le statut de pays-candidat depuis dix ans. Il est important d'approfondir la coopération entre ces pays.

8) Compétitivité

Les discussions menées sur le financement du programme de compétitivité ont certes leur importance, mais elles éclipsent souvent l'objectif poursuivi. Il

het doel is belangrijk en de vraag naar de financiering stelt zich daarna.

De eerste minister bevestigt dat Europa competitief moet zijn, vanuit een stevige handels- en internationale positie. Waarschijnlijk zal de economie een heropleving kennen tijdens de eerste maanden van het nieuwe Amerikaanse presidentschap. Het op til zijnde dereguleringsbeleid en de omvangrijke investeringen in sommige sectoren zullen een potentiële impact hebben op Europa. Dat kan evenwel ook kansen creëren.

Wat de overeenkomst met Mercosur betreft, hecht de eerste minister veel belang aan eerlijke concurrentievoorwaarden (*level playing field*).

9) COP29

Met betrekking tot het Belgische standpunt over de bedragen, onderstreept de premier dat het Belgische standpunt gezien moet worden in samenhang met de onderhandelingen op Europees niveau.

Spreker is het er niet mee eens dat de investeringen in windmolens op zee niet vooruitgaan. De regering heeft de overheidsopdrachten uitgeschreven om van 2 gigawatt naar 6 gigawatt te gaan in de Noordzee. Er is een overeenkomst gesloten met Groot-Brittannië over *Nautilus*, een elektrische verbinding tussen België en het Verenigd Koninkrijk. Uiteraard zouden de Europese landen sterker staan als ze hun energiebeleid onderling op elkaar zouden afstemmen.

De eerste minister meent dat het moeilijk is de COP29 reeds te evalueren. Dezelfde discussie stelde zich in Dubai, terwijl de COP28 in Dubai finaal toch een baanbrekend akkoord heeft opgeleverd, omdat besloten werd om de productie en de capaciteit van hernieuwbare energie te verdrievoudigen en om de maatregelen op het gebied van energie-efficiëntie te verdubbelen. Het is nu aan ons om van de COP29 in Baku een gelijkaardig succesverhaal te maken. Het is alvast hoopgevend dat de G20 zich recent heeft uitgesproken over het behoud van de klimaatambities.

In de marge van de COP29 heeft de premier een onderhoud gehad met de president van Azerbeidzjan waarbij de mensenrechten in het land ter sprake kwamen. De premier vindt het echter een gemiste kans dat er niet meer staatshoofden en regeringsleiders aan de COP29 hebben deelgenomen.

importe de trouver d'abord un consensus sur l'objectif, et de régler ensuite la question du financement.

Le premier ministre confirme que l'Europe doit être compétitive, dans une position internationale et commerciale solide. Il est fort probable qu'il y aura un *boost* économique durant les premiers mois de la nouvelle présidence américaine. La politique de dérégulation qui se prépare et les investissements majeurs dans certains secteurs auront un impact potentiel sur l'Europe. Toutefois, cela pourrait également présenter des opportunités.

Pour ce qui est de l'accord avec le Mercosur, le premier ministre attache une grande importance aux conditions équitables de concurrence (*level playing field*).

9) COP29

Pour ce qui est de la position belge sur les montants, le premier ministre souligne que la position belge est à voir en rapport avec les négociations au niveau européen.

L'orateur n'est pas d'accord que les investissements pour les éoliennes en mer n'avancent pas. Le gouvernement a lancé les enchères pour passer de 2 gigawatts à 6 gigawatts dans la mer du Nord. Un accord a été conclu avec le Royaume-Uni sur *Nautilus*, une connexion électrique entre la Belgique et le Royaume-Uni. Bien sûr, les pays européens seraient plus forts s'ils alignaient leurs politiques énergétiques.

Le premier ministre estime qu'il est difficile d'évaluer dès à présent la COP29. La même discussion avait eu lieu à Dubaï, alors que la COP28 qui s'y était tenue avait finalement débouché sur un accord novateur, la décision ayant été prise de tripler la production et la capacité des énergies renouvelables et de doubler les mesures en matière d'efficacité énergétique. Il nous incombe à présent de faire de la COP29 à Bakou une réussite similaire. Le fait que le G20 se soit récemment prononcé en faveur du maintien des ambitions climatiques est déjà un signe encourageant.

En marge de la COP29, le premier ministre a rencontré le président de l'Azerbaïdjan, entretien lors duquel il a été question des droits de l'homme dans le pays. Le premier ministre regrette toutefois que la COP29 n'ait pas pu compter sur la participation de davantage de chefs d'État ou de gouvernement.

10) Staatssteunregels

In de nasleep van corona werden een aantal staatssteunregels versoepeld, zoals in Frankrijk en Duitsland. België voelt hiervan de impact. In het rapport van Letta kan men lezen dat staatssteun weliswaar kan worden gerechtvaardigd, maar de doelstellingen hiervan moeten duidelijk zijn. Als staatssteun de industriële positie van Europa ten aanzien van derde landen versterkt, is dit geoorloofd. Als staatssteun echter leidt tot een verscherping van de interne concurrentie binnen de Europese Unie, dan schieten de Europese Staten zichzelf in de voet.

11) De relaties met de Verenigde Staten

Ten aanzien van de Verenigde Staten pleit de premier voor een positieve en een assertieve houding. De Europese Unie kan samen met de Verenigde Staten onderzoeken op welke gemeenschappelijke punten samenwerking inzake een economische agenda mogelijk is, maar de EU zal zich tegelijkertijd assertief moeten opstellen.

Toch moet de EU zich ervoor hoeden een isolationistisch standpunt in te nemen, zoals de Amerikanen zouden kunnen doen.

De relatie met China zou een win-winsituatie kunnen opleveren. Zware sancties van de Verenigde Staten ten aanzien van Chinese producten, waarbij de EU zich hierop niet zou aligneren, zouden ook een grote impact hebben op Europa, aangezien de overproductie vanuit China in dit geval gedumpt zou worden op de Europese markt. De Verenigde Staten en de Europese Unie zouden dus raakvlakken moeten kunnen vinden. Zo hebben beiden bijvoorbeeld gemeenschappelijke belangen op het gebied van energiebevoorrading. Ook de chemische *clusters* in Houston en in Antwerpen zijn nauw met elkaar verbonden.

12) Defensie-uitgaven

De huidige regering heeft aangegeven hoe ons land kan evolueren tot het besteden van 2 % van het bruto binnenlandse product (bbp) aan defensie. Privémiddelen zullen hierin een cruciale rol spelen. Als de veiligheidsreturn ook een economische en industriële return oplevert, zal er voor deze uitgaven draagvlak zijn bij de bevolking. De premier hecht eveneens belang aan de opleidingsreturn. Defensie kan een opleidingskanaal zijn die voor onze maatschappij voordelen oplevert.

10) Règles en matière d'aides d'État

Après la crise du coronavirus, un certain nombre de règles en matière d'aides d'État ont été assouplies, notamment en France et en Allemagne. La Belgique en ressent les effets. On peut lire dans le rapport Letta que les aides d'État peuvent être justifiées à condition que leurs objectifs soient clairs. Si ces aides renforcent la position industrielle de l'Europe par rapport aux pays tiers, elles sont autorisées. En revanche, si elles ont pour effet d'exacerber la concurrence interne au sein de l'Union européenne, les États européens se tirent une balle dans le pied.

11) Les relations avec les États-Unis

Pour ce qui concerne les relations avec les États-Unis, le premier ministre plaide pour une attitude positive et assertive. L'Union européenne peut voir, en concertation avec les États-Unis, sur quels points de convergence une collaboration en termes d'agenda économique est possible, mais l'UE devra en même temps faire preuve d'assertivité.

Néanmoins, l'UE doit se garder de prendre une position isolationniste, comme les Américains risquent de le faire.

Les relations avec la Chine pourraient donner lieu à une situation *win-win*. Si les États-Unis devaient lourdement sanctionner les produits chinois sans que l'UE puisse s'aligner sur ces mesures, cela ne serait pas sans conséquence pour l'Europe, car la surproduction chinoise serait dans ce cas vendue à prix cassés sur le marché européen. Les États-Unis et l'Union européenne devraient donc pouvoir trouver un terrain d'entente. Ils ont, par exemple, des intérêts communs en matière d'approvisionnement énergétique. De même, les *clusters* chimiques de Houston et Anvers sont étroitement liés.

12) Dépenses de défense

Le gouvernement actuel a montré comment notre pays pouvait faire passer les dépenses de défense à 2 % du produit intérieur brut (PIB). Les financements privés joueront un rôle crucial à cet égard. Si le bénéfice en termes de sécurité se traduit aussi par des retombées économiques et industrielles, la population sera favorable à ces dépenses. Le premier ministre attache également de l'importance au retour sur formation. La défense peut être un canal de formation profitable à notre société.

In de verklaring van Boedapest komt defensie niet specifiek aan bod, maar het is duidelijk dat dit een belangrijk onderwerp is op het vlak van concurrentievermogen en economische veerkracht. De uitbouw van een echte militaire industrie in Europa zal vooral gebaseerd zijn op privéfinanciering. Jammer genoeg wordt dat soort investeringen geblokkeerd door milieu-, sociale en bestuurscriteria (ESG-criteria). Die criteria zouden moeten worden aangepast om een maatschappelijke omslag in het voordeel van onze industrie mogelijk te maken.

C. Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, wenst nog dieper in te gaan op de rol van de Europese Raad, die volgens de Verdragen de grote politieke lijnen moet vastleggen. Toch mag ook de rol van de ministerraden niet worden onderschat, want daar worden de wetgevende dossiers technisch besproken, met de *knowhow* van elke lidstaat.

De heer Somers, volksvertegenwoordiger, komt terug op de terugname van illegale onderdanen door de landen van herkomst. Er worden akkoorden gesloten met deze landen in ruil voor een aantal voornamelijk economische stimulansen opdat de bewoners van die landen geen reden zouden hebben om hun land te verlaten. Volgens internationaal recht zijn landen van herkomst echter verplicht om hun onderdanen terug te nemen, waardoor Europese landen hier eigenlijk niets voor in ruil hoeven te doen. Hoe kan men meer druk uitoefenen op de landen van herkomst om hun onderdanen terug te nemen? Spreker denkt in het bijzonder aan de koppeling aan het verstrekken van ontwikkelingshulp aan die landen.

Aangaande de toekomstige vredesonderhandelingen voor Oekraïne en de verkiezing van Donald Trump in de Verenigde Staten, wijst de heer Somers erop dat de nieuwe Amerikaanse president misschien wel zal voorstellen om territoriale concessies te doen tijdens deze onderhandelingen. Wat is het standpunt van de Europese Unie hierover? Welke rol ziet de Unie voor zichzelf weggelegd in deze onderhandelingen?

Mevrouw Teitelbaum, senator, komt terug op haar vraag over de rol van vrouwen in conflictsituaties. Dat is een belangrijk thema voor verschillende internationale vrouwenverenigingen. Zij vragen immers ondersteuning met het oog op betere toegang tot gezondheidszorg, in het bijzonder voor vrouwen in conflictgebieden. Spreekster vraagt of dit aspect besproken wordt in de Europese Raad.

Dans la Déclaration de Budapest, il n'est pas spécifiquement question de la défense, mais il est clair qu'il s'agit là d'un sujet important en matière de compétitivité et de résilience économique. La construction d'une vraie industrie militaire en Europe se basera surtout sur des financements privés. Malheureusement, ce genre d'investissements est bloqué par les critères environnementaux, sociaux et de gouvernance (ESG). Ces derniers devraient être adaptés pour permettre un retour de société au bénéfice de nos industries.

C. Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, souhaite revenir plus en détail sur la question du rôle du Conseil européen, qui, en vertu des Traités, est chargé de fixer les grandes lignes politiques. Toutefois, il ne faut pas sous-estimer le rôle des conseils des ministres, au sein desquels sont discutés les aspects techniques des dossiers législatifs, sur la base du savoir-faire de chaque État membre.

M. Somers, député, revient sur la question de la réadmission des ressortissants illégaux par les pays d'origine. Des accords sont conclus avec les pays en question en échange d'une série d'incitants essentiellement économiques visant à faire en sorte que les habitants de ces pays n'aient aucune raison d'émigrer. Or le droit international oblige les pays d'origine à réadmettre leurs ressortissants, si bien qu'en réalité, les pays européens n'ont rien à faire en contrepartie. Comment peut-on intensifier la pression sur les pays d'origine pour les inciter à réadmettre leurs ressortissants? L'intervenant pense en particulier à l'idée de lier cette question à l'octroi d'aide au développement en faveur de ces pays.

En ce qui concerne les futures négociations de paix pour l'Ukraine et l'élection de Donald Trump aux États-Unis, M. Somers fait remarquer que le nouveau président américain proposera peut-être de faire des concessions territoriales lors de ces négociations. Quel est le point de vue de l'Union européenne à cet égard? Quel rôle l'Union se voit-elle jouer dans ces négociations?

Mme Teitelbaum, sénatrice, revient sur sa question relative au rôle des femmes dans les conflits. Il s'agit d'un thème important pour différentes associations internationales de femmes. En effet, celles-ci demandent un soutien pour l'accès aux soins de santé, en particulier pour les femmes, en cas de conflit. L'oratrice demande si ce volet est abordé lors des discussions au sein du Conseil européen.

Senator Ben Achour heeft de oproep gehoord van de eerste minister om op het Europese niveau eensgezind te blijven met betrekking tot de situatie in Oekraïne. Niettemin wil spreker meer duidelijkheid over het politieke perspectief van de Europese Unie ter zake. Heeft de EU een eigen standpunt, gelet op de resultaten van de Europese verkiezingen? Zo ja, wat is dat standpunt?

Wat betreft de toestand in het Midden-Oosten, heeft spreker eerder gewezen op mogelijke inmenging vanwege de Israëlische regering in het beleid van de EU op dit vlak, en op mogelijke beïnvloeding in de hoofdsteden van sommige lidstaten. Spreker herhaalt deze vraag aan de premier.

In zijn antwoord heeft de eerste minister overigens verklaard te pleiten voor een open dialoog met Israël. Maar die dialoog is onbestaand en spreker is van mening dat net omwille van die dialoog de EU niets heeft ondernomen en vernederd is.

Tot slot zegt senator Ben Achour verrast te zijn door het feit dat België het importverbod op Israëlische producten afkomstig uit de nederzettingen nu steunt. Tijdens de vorige zittingsperiode werd nog een wetsvoorstel (doc. Kamer, nr. 55 3117/001) verworpen in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Is er een wijziging in het standpunt van de huidige regering?

De heer Boukili, volksvertegenwoordiger, is van mening dat alle landen ter wereld een rol te spelen hebben in het conflict in het Midden-Oosten, ook Europa en de landen van de Samenwerkingsraad van de Arabische Golfstaten. Wat er ook wordt ondernomen, het conflict zal voortduren als de Verenigde Staten en Europa wapens blijven leveren aan het Israëlische leger. De EU en de Verenigde Staten blijven dus de hoofdrolspelers.

De volksvertegenwoordiger geeft toe dat België een forser standpunt inneemt dan andere Europese landen over de situatie in het Midden-Oosten, maar daar vloeien geen concrete acties uit voort. Er zijn immers geen sancties uitgevaardigd tegen Israëlische schendingen van de internationale verdragen. Spreker is ook van mening dat de EU medeplichtig is in dit conflict omdat het associatieakkoord tussen de EU en Israël een geprivilegieerde economische relatie in stand houdt die bijdraagt aan de financiering van de oorlogsinspanning. Deze situatie zou onaanvaardbaar zijn in het geval van Rusland.

De heer Blondel, senator, meent dat er een brede consensus heerst over het versterken van de Europese strategische autonomie, vooral op vlak van defensie. In zijn antwoorden had de eerste minister het over de noodzaak

Le sénateur Ben Achour entend l'appel du premier ministre à rester unis au niveau européen concernant la situation en Ukraine. Néanmoins, l'orateur demande plus de clarté quant à l'horizon politique de l'Union européenne en la matière. Compte tenu du résultat des élections européennes, l'UE a-t-elle une position propre? Si oui, laquelle?

Concernant la situation au Proche-Orient, l'orateur a souligné une possible ingérence du gouvernement israélien dans la politique menée au niveau de l'UE, ainsi que dans les capitales de certains États membres. L'orateur réitère cette question au premier ministre.

Par ailleurs, le premier ministre a affirmé dans ses réponses qu'il plaiderait pour garder un dialogue ouvert avec Israël. Or ce dialogue ne fonctionne pas et l'orateur considère que ce même dialogue a été la raison de l'inaction de l'UE et de son humiliation.

Pour conclure, le sénateur se dit surpris que la Belgique soutienne l'interdiction des produits israéliens issus des colonies. Sous la précédente législature, une proposition de loi (doc. Chambre, n° 55 3117/001) a été rejetée à la Chambre des représentants. Le gouvernement actuel a-t-il changé de position?

M. Boukili, député, estime que tous les pays du monde ont un rôle à jouer dans le conflit au Proche-Orient, y compris l'Europe et les pays membres du Conseil de coopération du Golfe. Peu important les actions, le conflit perdurera si les États-Unis ainsi que l'Europe continuent à fournir des armes à l'armée israélienne. Les acteurs principaux restent donc l'UE et les États-Unis.

Le député reconnaît que la Belgique a une position plus avancée que d'autres pays européens sur la situation au Proche-Orient, mais celle-ci n'est pas suivie d'actions concrètes. En effet, il n'y a pas eu de sanctions à l'encontre des violations israéliennes des traités internationaux. L'orateur estime également que l'UE est complice dans ce conflit car l'accord d'association passé entre l'UE et Israël met en place une relation économique privilégiée qui contribue au financement de l'effort de guerre. Cette situation ne serait pas acceptable dans le cas russe.

M. Blondel, sénateur, estime qu'il y a un large consensus concernant l'autonomie stratégique européenne renforcée, surtout en matière de défense. Dans ses réponses, le premier ministre a soulevé la nécessité d'inclure les

om ook rekening te houden met de investeringen van de privésector. Maar de privésector botst in dit verband op milieu-, sociale en bestuurscriteria (ESG). Het is een heikele kwestie, waarover gedebatteerd moet worden. Bovendien mag men niet vergeten dat bepaalde nationale defensiekwesties ook een prioriteit kunnen zijn.

Spreker betreurt dat er niet over voeding wordt gesproken in de debatten over strategische autonomie, want dat is toch bij uitstek een prioritaire zaak, die zorgen baart. Er moet dus nagegaan worden welke de behoeften ter zake zijn en wat in Europa de ontwikkeling van strategische autonomie op vlak van voeding in de weg staat.

Mevrouw Lambrecht, volksvertegenwoordigster, roept net als collega Boukili op Europese sancties uit te vaardigen tegen Israël, dat aan etnische zuivering doet volgens *Human Rights Watch*.

D. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister antwoordt dat vrouwen een belangrijke rol te spelen hebben in onderhandelingen over vrede en heropbouw. Hij geeft toe dat dit thema niet aan bod komt op de vergaderingen van de Europese Raad, maar het speelt wel bij ENABEL, het Belgische Agentschap voor internationale ontwikkelingssamenwerking. Daar wordt 100 miljoen euro uitgetrokken voor heropbouw, met grote betrokkenheid van het middenveld.

Met betrekking tot de Israëlische producten die afkomstig zijn uit de nederzettingen, zegt de eerste minister dat de positie van de Belgische regering niet veranderd is. Als deze maatregel niet op Europees niveau genomen wordt, zal hij geen impact hebben.

Ten slotte verklaart de premier dat strategische autonomie op vlak van defensie en van voeding belangrijk is. We moeten wel handel blijven drijven met de rest van de wereld, maar die handel moet voor iedereen volgens dezelfde spelregels verlopen, wat nu niet het geval is.

De voorzitters-rapporteurs,

Valérie DE BUE.

Peter DE ROOVER.

investissements du secteur privé. Néanmoins, un des freins rencontré par le secteur privé sont les critères environnementaux, sociaux et de gouvernance (ESG). Il s'agit d'un sujet sensible et délicat qui doit être débattu. De plus, il faut garder en mémoire que des enjeux de défense nationale peuvent également être une priorité.

L'orateur regrette que l'alimentation ne soit pas abordée dans les discussions sur l'autonomie stratégique, alors qu'elle constitue une priorité et une source de préoccupation. Il faudrait donc analyser quels sont les besoins et les freins au développement d'une autonomie stratégique européenne en matière d'alimentation.

Mme Lambrecht, députée, appelle, comme M. Boukili, à des sanctions européennes contre Israël, qui, selon *Human Rights Watch*, procède à une épuration ethnique.

D. Réponses du premier ministre

Le premier ministre répond que les femmes ont un rôle important dans les négociations de paix et de reconstruction. Il avoue toutefois que cette thématique n'est pas abordée pendant les réunions du Conseil européen, mais que celle-ci est traitée par ENABEL, l'Agence belge de développement international, qui prévoit 100 millions d'euros pour la reconstruction et où le rôle de la société civile est très important.

Concernant les produits israéliens issus des colonies, le premier ministre répond que la position belge n'a pas changé. Cependant, il est nécessaire que cette mesure soit prise au niveau européen, faute de quoi elle n'aurait aucun impact.

Enfin, le premier ministre affirme que l'autonomie stratégique sur le plan de la défense ainsi que de l'alimentation est importante. Il faut cependant continuer à commercer avec le reste du monde, mais ce commerce doit se faire sur les mêmes bases pour tous, ce qui n'est actuellement pas le cas.

Les présidents-rapporteurs,

Valérie DE BUE.

Peter DE ROOVER.