

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2024

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van diverse wetten  
met het oog op de uitbreiding  
van de mandataangifte naar de rechters en  
ambtenaren van het openbaar ministerie**

(ingediend door  
de heer Joris Vandenbroucke c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 novembre 2024

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant diverses lois  
pour étendre la déclaration  
de mandats aux juges et  
les officiers du ministère public**

(déposée par  
M. Joris Vandenbroucke et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt rechters en ambtenaren van het openbaar ministerie te verplichten om jaarlijks een lijst van mandaten, ambten en beroepen neer te leggen zoals dit nu reeds het geval is voor de uitvoerende en de wetgevende macht.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à soumettre les juges et les officiers du ministère public à l'obligation de déposer annuellement une liste de mandats, fonctions et professions, obligation qui s'applique déjà aux pouvoirs exécutif et législatif.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 55 0819/001 dat werd aangepast aan het advies van de Raad van State DOC 55 0819/003 met het amendement DOC 55 0819/005.

De rechterlijke macht is als enige van de drie machten vrijgesteld van de verplichtingen bepaald in de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Gelet op de risico's van belangenvermenging is het noodzakelijk dat ook bij rechters en ambtenaren van het openbaar ministerie op het vlak van hun eventuele bijkomende mandaten, ambten en beroepen en de daartegenover staande inkomsten transparantie wordt gecreëerd.

Met dit wetsvoorstel wordt dan ook het toepassingsgebied van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen uitgebreid tot rechters en ambtenaren van het openbaar ministerie.

Met "rechters" worden zowel de rechters als raadsheeren bedoeld. Deze term omvat tevens de rechters in sociale zaken en de rechters in handelszaken.

In de vorige legislatuur bracht de Raad van State over dit wetsvoorstel al een advies nr. 71.007/2 uit (DOC 55 0819/003).

De Raad heeft daarin opgemerkt: "De doelstellingen van de voorliggende voorstellen en het voorliggende amendement vinden bevestiging in de motivering van arrest Pescador Valero t. Spanje van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens." (p. 4)

Voor het toepassingsgebied achtte de Raad wel nog een aantal amendementen aan het wetsvoorstel noodzakelijk:

"Het is inderdaad niet duidelijk hoe men ten aanzien van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet zou kunnen rechtvaardigen dat magistraten van de rechterlijke orde, die aan de verplichting onderworpen zouden zijn, een andere behandeling krijgen dan de magistraten van het Grondwettelijk Hof en van de administratieve rechtscolleges, met inbegrip van die van het Rekenhof, dat in zijn hoedanigheid van rechter van de openbare rekenplichtigen rechtsprekende bevoegdheden uitoefent met betrekking tot de juistheid van hun rekeningen, die daarvan uitgesloten zouden zijn.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 0819/001 modifiée conformément à l'avis du Conseil d'État DOC 55 0819/003 par le biais de l'amendement DOC 55 0819/005.

Le pouvoir judiciaire est le seul des trois pouvoirs à être dispensé des obligations prévues par la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. Compte tenu des risques de confusion d'intérêts, il convient d'assurer également la transparence des éventuels mandats, fonctions et professions complémentaires des juges et des officiers du ministère public, ainsi que des rémunérations qui s'y rapportent.

La présente proposition de loi étend dès lors le champ d'application de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine aux juges et aux officiers du ministère public.

En l'espèce, le mot "juges" désigne aussi bien les juges que les conseillers. Il englobe également les juges sociaux et les juges consulaires.

Sous la précédente législature, le Conseil d'État a publié un avis n° 71.007/2 sur cette proposition de loi (DOC 55 0819/003).

Il a formulé l'observation suivante: "La motivation de l'arrêt Pescador Valero c. Espagne de la Cour européenne des droits de l'homme conforte les objectifs poursuivis par les propositions et amendement examinés." (p. 4)

En ce qui concerne le champ d'application, le Conseil d'État a estimé qu'il était nécessaire d'apporter certaines modifications à la proposition de loi:

"On n'aperçoit en effet pas quelle justification pourrait être avancée au regard des articles 10 et 11 de la Constitution pour traiter différemment les magistrats de l'ordre judiciaire, qui seraient soumis à l'obligation, des magistrats de la Cour constitutionnelle et des juridictions administratives, en ce compris ceux de la Cour des comptes, laquelle exerce des compétences juridictionnelles en sa qualité de juge des comptes publics quant à l'exactitude de leurs comptes, qui en seraient exclus.

Wat de magistraten van de administratieve rechtscolleges betreft, zou de gewone wet van 2 mei 1995 moeten worden aangevuld volgens de procedure bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. Wat de magistraten van het Grondwettelijk Hof betreft, zou de gewone wet van 2 mei 1995 moeten worden aangevuld bij een bijzondere wet, overeenkomstig het bepaalde in artikel 142 van de Grondwet.

Wat de gewone gerechten betreft, moeten de teksten zo worden gesteld dat hun toepassingsgebied enkel de magistraten omvat, en meer bepaald “de magistraten in de zin van artikel 58*bis* van het Gerechtelijk Wetboek”, en niet “de leden van de rechterlijke orde aan wie krachtens artikel 294 van het Gerechtelijk Wetboek door de Koning toegelaten werd een nevenactiviteit uit te oefenen naast het hoofdambt in de rechterlijke orde”, aangezien die laatste formulering aan de tekst een ruimer toepassingsgebied verleent. Op dat punt wordt eveneens verwezen naar opmerking 5.” (p. 5)

Deze amendementen werden in de vorige legislatuur ingediend (DOC 55 0819/005) en werden in dit wetsvoorstel geïntegreerd.

Tot slot wordt de aangifteplicht beperkt tot de mandaten, aangezien de Raad van State er in haar advies op wees dat de GRECO voor België geen vermogensaangifte heeft aanbevolen: “De GRECO, die bepaalde Staten aanbeveelt om magistraten te verplichten aangifte te doen van hun vermogen, formuleert die aanbeveling evenwel niet voor België” (p. 12).

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Art. 3

Dit artikel geeft uitvoering aan het advies van de Raad van State nr. 71.007/2 van 27 april 2022 en meer bepaald de opmerkingen in randnummer 3.

De toevoeging van een punt 16 aan artikel 1, eerste lid, wordt in een apart artikel geregeld en niet geïntegreerd in artikel 2, omdat de Raad van State heeft benadrukt dat voor de uitbreiding naar de magistraten van de administratieve rechtscolleges de procedure bedoeld in artikel 78 van de Grondwet moet worden gevolgd. De indiening van een apart artikel kan het de diensten van de Kamer mogelijk gemakkelijker maken om na een eventuele goedkeuring van het wetsvoorstel dit op te splitsen met het oog op de plenaire behandeling.

S’agissant des magistrats des juridictions administratives, la loi ordinaire du 2 mai 1995 devrait être complétée selon la procédure visée à l’article 78 de la Constitution. S’agissant des magistrats de la Cour constitutionnelle, la loi ordinaire du 2 mai 1995 devrait être complétée par une loi spéciale, conformément au prescrit de l’article 142 de la Constitution.

Pour ce qui concerne les juridictions judiciaires, les textes seront rédigés en manière telle qu’ils n’incluront dans leur champ d’application que les magistrats et plus précisément “les magistrats au sens de l’article 58*bis* du Code judiciaire”, et non les “membres de l’ordre judiciaire qui, en vertu de l’article 294 du Code judiciaire, ont été autorisés par le Roi à exercer une activité accessoire en plus de leur fonction principale dans l’ordre judiciaire”, cette dernière formulation conférant au texte un champ d’application plus large; il est également renvoyé sur ce point à l’observation n° 5.” (p. 5)

Les amendements requis ont été présentés sous la précédente législature (DOC 0819/005) et sont intégrés dans la présente proposition de loi.

Enfin, l’obligation de déclaration est limitée aux mandats dans la mesure où le Conseil d’État a souligné dans son avis que le GRECO n’a pas recommandé de déclaration de patrimoine pour la Belgique: “Toutefois, le GRECO, qui recommande à l’égard de certains États qu’une déclaration de patrimoine soit imposée aux magistrats, n’émet pas cette recommandation pour la Belgique.” (p. 12).

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Art. 3

Cet article donne suite à l’avis n° 71.007/2 du 27 avril 2022 du Conseil d’État et en particulier aux observations formulées au point 3.

L’ajout d’un point 16 à l’article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, est réglé dans un article distinct plutôt que dans l’article 2 dès lors que le Conseil d’État a souligné qu’il convenait, pour l’extension aux magistrats des juridictions administratives, de suivre la procédure visée à l’article 78 de la Constitution. L’ajout d’un article distinct facilitera sans doute la tâche des services de la Chambre qui pourront, après l’adoption éventuelle de la proposition de loi, scinder celle-ci en vue de son examen en séance plénière.

## Art. 4

Dit artikel geeft uitvoering aan het advies van de Raad van State nr. 71.007/2 van 27 april 2022 en meer bepaald de opmerkingen in randnummers 3.

De toevoeging van een bepaling onder 17 aan artikel 1, eerste lid, wordt in een apart artikel geregeld en niet geïntegreerd in artikel 2 omdat de Raad van State heeft benadrukt dat voor de uitbreiding naar de magistraten van het Grondwettelijk Hof de gewone wet van 2 mei 1995 moet worden aangevuld bij een bijzondere wet, overeenkomstig het bepaalde in artikel 142 van de Grondwet. Dit ingevoegde artikel moet dus in plenaire moeten worden goedgekeurd bij bijzondere meerderheid.

## Art. 7

Aangezien de mandatenaangifte een jaarlijkse verplichting is, lijkt het ons beter om een datum van inwerkingtreding te bepalen, zodat alle betrokkenen zich tijdig naar de wet kunnen schikken.

Joris Vandenbroucke (Vooruit)  
Jan Bertels (Vooruit)  
Jinnih Beels (Vooruit)

## Art. 4

Cet article donne suite à l'avis n° 71.007/2 du 27 avril 2022 du Conseil d'État et en particulier aux observations formulées au point 3.

L'ajout d'un point 17 à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, est réglé dans un article distinct et non dans l'article 2 dès lors que le Conseil d'État a souligné qu'il convenait, pour l'extension aux magistrats de la Cour constitutionnelle, de compléter la loi ordinaire du 2 mai 1995 par une loi spéciale, conformément à l'article 142 de la Constitution. Cet article inséré devrait dès lors être adopté à la majorité spéciale en séance plénière.

## Art. 7

La déclaration de mandat étant une obligation annuelle, nous pensons qu'il est préférable de fixer une date d'entrée en vigueur afin que toutes les personnes concernées puissent se conformer à la loi en temps voulu.

**WETSVOORSTEL**

## HOOFDSTUK 1

**Algemene bepaling**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen aan de wet van 2 mei 1995  
betreffende de verplichting om een lijst  
van mandaten, ambten en beroepen,  
alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

## Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij wet van 14 oktober 2018, wordt aangevuld met een bepaling onder 15, luidende:

“15. de magistraten in de zin van artikel 58*bis* van het Gerechtelijk Wetboek;”

## Art. 3

In artikel 1 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, wordt het eerste lid aangevuld met een bepaling onder 16, luidende:

“16. de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de administratieve rechtscolleges opgericht in uitvoering van artikel 161 van de Grondwet;”

## Art. 4

In artikel 1 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, wordt het eerste lid aangevuld met een bepaling onder 17, luidende:

“17. de rechters en referendarissen van het Grondwettelijk Hof.”

**PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Disposition générale**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 2 mai 1995  
relative à l'obligation de déposer  
une liste de mandats, fonctions et professions  
et une déclaration de patrimoine**

## Art. 2

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, est complété par un 15, rédigé comme suit:

“15. magistrats au sens de l'article 58*bis* du Code judiciaire;”

## Art. 3

Dans l'article 1<sup>er</sup> de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par un 16, rédigé comme suit:

“16. membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et aux membres des juridictions administratives créées en exécution de l'article 161 de la Constitution;”

## Art. 4

Dans l'article 1<sup>er</sup> de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par un 17, rédigé comme suit:

“17. juges et aux référendaires de la Cour constitutionnelle.”

## Art. 5

In artikel 3, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, worden de woorden “uitgezonderd deze bedoeld in artikel 1, 8, 9 en 14” vervangen door de woorden “uitgezonderd deze bedoeld in artikel 1., 4., 4/1., 8., 9., 14., 15., 16. en 17.”.

## HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen aan de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen**

## Art. 6

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 december 2022, wordt aangevuld met de bepalingen onder 15°, 16°, 17° en 18°, luidende:

“15° het College van hoven en rechtbanken, het College van het openbaar ministerie en de hoofdgriffier van het Hof van Cassatie, elk wat hen betreft voor de magistraten in de zin van artikel 58*bis* van het Gerechtelijk Wetboek die onder hun beheer vallen;

16° de hoofdgriffier van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, voor de leden van die afdeling;

17° de hoofdgriffier van de administratieve rechtscolleges voor de leden van deze rechtscolleges;

18° de griffiers van het Grondwettelijk Hof, voor de rechters en referendarissen van dit Hof.”

## Art. 5

Dans l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, les mots “à l'exception des personnes visées à l'article 1<sup>er</sup>, 8., 9. et 14.” sont remplacés par les mots “à l'exception des personnes visées à l'article 1<sup>er</sup>, 4., 4/1., 8., 9., 14., 15., 16. et 17.”.

## CHAPITRE 3

**Modifications de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine**

## Art. 6

L'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2022, est complété par les 15°, 16°, 17° et 18°, rédigés comme suit:

“15° le Collège des cours et tribunaux, le Collège du ministère public et le greffier en chef de la Cour de cassation, chacun en ce qui les concerne pour les magistrats au sens de l'article 58*bis* du Code judiciaire dont ils ont la charge;

16° le greffier en chef de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, pour les membres de cette section;

17° le greffier en chef des juridictions administratives, pour les membres de ces juridictions;

18° les greffiers de la Cour constitutionnelle, pour les juges et les référendaires de cette Cour.”

## HOOFDSTUK 4

**Inwerkingtreding**

Art. 7

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2026.

7 november 2024

Joris Vandenbroucke (Vooruit)  
Jan Bertels (Vooruit)  
Jinnih Beels (Vooruit)

## CHAPITRE 4

**Entrée en vigueur**

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le 1 janvier 2026

7 novembre 2024