

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2024

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van artikel 259bis3, § 2, 4°,
van het Gerechtelijk Wetboek,
teneinde het de korpschefs mogelijk
te maken lid te worden
van de Hoge Raad voor de Justitie**

(ingediend door Pierre Jadoul c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'article 259bis3, § 2, 4°,
du Code judiciaire, en vue de permettre
aux chefs de corps de devenir
membre du Conseil supérieur
de la Justice**

(déposée par Pierre Jadoul et consorts)

SAMENVATTING

De Hoge Raad voor de Justitie, het orgaan dat toezicht uitoefent op de rechterlijke macht, bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van de rechterlijke orde. Het Gerechtelijk Wetboek verbiedt echter dat korpschefs van rechtscolleges en parketten er deel van uitmaken.

De indieners vinden dat verbod moeilijk te begrijpen, aangezien die korpschefs een meerwaarde kunnen bieden. Bovendien is België het enige Europese land dat een dergelijk verbod oplegt.

Dit wetsvoorstel beoogt de voormelde korpschefs dan ook de mogelijkheid te bieden deel uit te maken van dat controleorgaan, uiteraard met inachtneming van de verplichting niet deel te nemen aan zittingen in geval van een belangenconflict.

RÉSUMÉ

Le Conseil supérieur de la Justice, l'organe de contrôle du monde judiciaire, est composé notamment de représentants du monde judiciaire. Cependant, le Code judiciaire interdit aux chefs de corps des juridictions et des parquets d'en faire partie.

Les auteurs comprennent difficilement cette interdiction étant donné la plus-value qu'ils peuvent apporter et le fait que la Belgique est le seul pays européen à imposer une telle interdiction.

La proposition de loi vise donc à permettre aux chefs de corps précités de faire partie de cet organisme de contrôle, moyennant, bien entendu, le respect de l'obligation de ne pas siéger en cas de conflit d'intérêts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Hoge Raad voor de Justitie (HRJ), het orgaan dat toezicht uitoefent op de rechterlijke macht, is opgericht krachtens de Grondwet.

Artikel 151, § 2, van de Grondwet bepaalt immers:

“§ 2. Er bestaat voor geheel België een Hoge Raad voor de Justitie. Bij de uitoefening van zijn bevoegdheden respecteert hij de onafhankelijkheid bedoeld in § 1.

De Hoge Raad voor de Justitie bestaat uit een Nederlandstalig en uit een Franstalig college. Elk college telt evenveel leden en is paritair samengesteld enerzijds uit rechters en ambtenaren van het openbaar ministerie die rechtstreeks verkozen worden door hun gelijken onder de voorwaarden en op de wijze bij de wet bepaald, en anderzijds uit andere leden benoemd door de Senaat met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen onder de voorwaarden bij de wet bepaald.

Binnen elk college is er een benoemings- en aanwijzingscommissie en een advies- en onderzoekscommissie, die elk paritair zijn samengesteld overeenkomstig de bepaling van het vorige lid.

De wet bepaalt nader de samenstelling van de Hoge Raad voor de Justitie, zijn colleges en hun commissies evenals de voorwaarden waaronder en de wijze waarop zij hun bevoegdheden uitoefenen.”

België is het enige land in Europa waar de korpschefs van de rechtscollages en van de parketten (voorzitter van een rechtbank, procureur, procureur-generaal, eerste voorzitter enzovoort) geen deel mogen uitmaken van het orgaan dat toezicht op het gerecht uitoefent (het equivalent van de Belgische HRJ). De korpschefs mogen immers niet kandideren bij verkiezingen voor lidmaatschap van de HRJ, daar zulks om moeilijk begrijpbare redenen volgens het Gerechtelijk Wetboek onverenigbaar is met hun mandaat.

Artikel 259bis-3, § 2, van dat wetboek stelt immers dat het lidmaatschap van de HRJ tijdens de duur van het mandaat onbestaanbaar is met de uitoefening van:

1° een ambt van plaatsvervangend magistraat;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Conseil supérieur de la Justice (CSJ), l'organe de contrôle du monde judiciaire, est un organisme institué en vertu de la Constitution.

En effet, l'article 151, § 2, de la Constitution s'énonce comme suit:

“§ 2. Il y a pour toute la Belgique un Conseil supérieur de la Justice. Dans l'exercice de ses compétences, le Conseil supérieur de la Justice respecte l'indépendance visée au § 1^{er}.

Le Conseil supérieur de la Justice se compose d'un collège francophone et d'un collège néerlandophone. Chaque collège comprend un nombre égal de membres et est composé paritairement, d'une part, de juges et d'officiers du ministère public élus directement par leurs pairs dans les conditions et selon le mode déterminés par la loi, et d'autre part, d'autres membres nommés par le Sénat à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, dans les conditions fixées par la loi.

Au sein de chaque collège, il y a une commission de nomination et de désignation ainsi qu'une commission d'avis et d'enquête, qui sont composées paritairement conformément à la disposition visée à l'alinéa précédent.

La loi précise la composition du Conseil supérieur de la Justice, de ses collèges et de leurs commissions, ainsi que les conditions dans lesquelles et le mode selon lequel ils exercent leurs compétences.”

La Belgique est le seul pays d'Europe où les chefs de corps des juridictions et des parquets (président de tribunal, procureur, Procureur général, Premier président, etc...), ne peuvent pas intégrer l'organe de contrôle du monde judiciaire, à savoir le Conseil supérieur de la Justice. En effet, ils ne peuvent pas se porter candidats aux élections car le Code judiciaire prévoit une incompatibilité les concernant, difficilement compréhensible.

L'article 259bis3, paragraphe 2, de ce Code prévoit, en effet, que, pendant la durée du mandat, l'appartenance au Conseil supérieur de la Justice est incompatible avec l'exercice:

1° d'une fonction de magistrat suppléant;

2° een bij verkiezing verleend openbaar mandaat;

3° een openbaar ambt van politieke aard;

4° een mandaat van korpschef.

Ter vergelijking: anno 2024 bestaat de Conseil supérieur de la magistrature in Frankrijk onder andere uit de volgende leden:

— de eerste voorzitter van het hof van beroep te Amiens;

— de eerste voorzitter van het Franse hof van cassatie;

— de procureur-generaal van het Franse hof van cassatie;

— de voorzitter van de rechtbank van Orléans;

— de procureur-generaal van Bordeaux;

— de *procureur de la République* van Evreux.

In Spanje telt de Consejo General del Poder Judicial (de evenknie van de HRJ) vandaag onder andere de volgende leden:

— de voorzitter-magistraat bevoegd voor de provincie Cuenca;

— de voorzitter-magistrate bevoegd voor de provincie Valencia;

— de hoofdprocureur van de regio Cantabrië.

In het Groothertogdom Luxemburg is de procureur-generaal anno 2024 lid van de Luxemburgse Conseil national de la justice. Hetzelfde verhaal in Roemenië, waar de korpschefs deel mogen uitmaken van de Roemeense hoge raad voor de magistratuur.

De aanwezigheid van door de magistraten verkozen korpschefs van de rechtscollèges en de parketten heeft immers onbetwistbare voordelen:

— de korpschefs hebben ervaring op het gebied van human resources en bieden meerwaarde bij het beheer van de indienstnemingen, alsook de visie die ter zake nodig is. Dergelijke vaardigheden zijn absoluut noodzakelijk voor de behoeften van het orgaan dat toeziet op de werking de rechterlijke orde;

— de korpschefs hebben doorgaans meer ervaring, wat nuttig is voor de instelling.

2° d'un mandat public conféré par voie d'élection;

3° d'une charge publique d'ordre politique;

4° d'un mandat de chef de corps.

Or, par exemple, en France, en 2024, sont membres du Conseil supérieur de la magistrature:

— la première présidente de la cour d'appel d'Amiens;

— le premier président de la Cour de cassation;

— le procureur général de la Cour de cassation;

— le président du tribunal d'Orléans;

— le procureur général de Bordeaux;

— le procureur de la République d'Evreux.

En Espagne, en 2024, sont membres du Conseil supérieur du pouvoir judiciaire (Consejo General del Poder Judicial):

— le président-magistrat compétent pour la province de Cuenca;

— la présidente du tribunal de Valence;

— le procureur en chef de la région de Cantabria.

Au Grand-duché du Luxembourg, en 2024, le procureur général est membre du Conseil national de la justice. De même, en Roumanie, les chefs de corps peuvent faire partie du Conseil supérieur de la magistrature.

La présence de chefs de corps des juridictions et des parquets, élus par les magistrats, présente en effet des avantages indéniables:

— les chefs de corps disposent d'une expérience dans le domaine des ressources humaines et apportent une plus-value dans la gestion des recrutements et la vision qu'il faut avoir dans ce domaine; compétences absolument nécessaires aux besoins de l'organe de contrôle du monde judiciaire;

— les chefs de corps disposent d'une expérience généralement plus longue et profitable à l'institution.

Uiteraard bepalen de deontologische regels van de HRJ dat de leden niet mogen deelnemen aan de zitting in geval van een belangenconflict. De korpschefs in kwestie zullen dus geen leden mogen selecteren voor het eigen korps en evenmin een onderzoek mogen uitvoeren betreffende het eigen korps. In dergelijke omstandigheden dienen ze ervan af te zien deel te nemen aan de zitting, zoals elk ander lid dat zou doen.

Évidemment, les règles déontologiques du CSJ prohibent que les membres siègent dès qu'ils sont dans une situation de conflit d'intérêt; il ne sera donc pas possible pour l'un des chefs de corps précités de sélectionner des membres pour son propre corps ni de mener une enquête sur son propre corps. Il devra renoncer à siéger en pareille circonstance mais de la même manière que le ferait n'importe quel autre membre.

Pierre Jadoul (MR)
Philippe Goffin (MR)
Catherine Delcourt (MR)
Mathieu Bihet (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 259*bis*3 van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 december 1998 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 15 mei 2024, wordt in paragraaf 2 de bepaling onder 4° opgeheven.

5 november 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 259*bis*3 du Code judiciaire, inséré par la loi du 22 décembre 1998 et modifié en dernier lieu par la loi du 15 mai 2024, dans le paragraphe 2, le 4° est abrogé.

5 novembre 2024

Pierre Jadoul (MR)
Philippe Goffin (MR)
Catherine Delcourt (MR)
Mathieu Bihet (MR)