

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2024

WETSONTWERP

houdende instemming met het Akkoord
tussen de Regering van het Koninkrijk België
en de Regering van het Groothertogdom
Luxemburg inzake de uitwisseling
van informatie in geval van een incident of
een ongeval dat stralingsgevolgen zou kunnen
hebben, gedaan te Brussel op 29 maart 2023

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Benoît Lutgen**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 56 0482/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2024

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre
le Gouvernement du Royaume de Belgique et
le Gouvernement du Grand-Duché
de Luxembourg relatif aux échanges
d'informations en cas d'incident ou
d'accident pouvant avoir des conséquences
radiologiques, fait à Bruxelles le 29 mars 2023

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Benoît Lutgen

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses de la ministre	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 56 0482/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

00647

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Koen Metsu, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mireille Colson, Eva Demesmaecker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludvine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonniau
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Fatima Lamarti, Oskar Seuntjens
Franky Demon, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Alexander De Croo, Paul Van Tighelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2024.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat dit wetsontwerp instemming verleent met het Akkoord tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van het Groothertogdom Luxemburg inzake de uitwisseling van informatie in geval van een incident of een ongeval dat stralingsgevolgen zou kunnen hebben, gedaan te Brussel op 29 maart 2023.

De minister stipt aan dat de mondialisering, de intensiteit van het grensoverschrijdend verkeer en de technologische en industriële evoluties tot gevolg hebben dat alsmaar meer risico's niet noodzakelijk stoppen aan de grenzen. Doordat België en het Groothertogdom Luxemburg in elkaars nabijheid liggen, neemt bovendien bij een noodsituatie het risico van grensoverschrijdende gevolgen toe voor beide landen. Die redenering geldt des te meer voor nucleaire en radiologische risico's. Radiologische incidenten of ongevallen kunnen immers leiden tot het vrijkomen van radioactieve stoffen, waarbij de verspreiding van die stoffen niet stopt aan de landsgrenzen. Om de openbare veiligheid zo goed mogelijk te beschermen, moet sterker worden ingezet op grensoverschrijdende samenwerking, onder meer met buurlanden zoals het Groothertogdom Luxemburg.

Daarom werd daarover een akkoord gesloten tussen België en het Groothertogdom Luxemburg. Dankzij dat akkoord kan werk worden gemaakt van een systeem voor alarmering en informatie-uitwisseling in geval van een incident of ongeval met mogelijke radiologische gevolgen voor zowel de Staat waar de gebeurtenis zich voordoet als het buurland.

Het doel van het akkoord is de op Europees en internationaal niveau bestaande systemen aan te vullen door het bevorderen van een meer directe en aangepaste informatieoverdracht tussen de verdragsluitende partijen, zonder die evenwel te overbelasten. Hierbij zal worden gebruikgemaakt van de reeds bestaande nationale contactpunten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 novembre 2024.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, explique que ce projet de loi porte assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg relatif aux échanges d'informations en cas d'incident ou d'accident pouvant avoir des conséquences radiologiques, fait à Bruxelles le 29 mars 2023.

La ministre souligne qu'en raison de la mondialisation, de l'intensité du trafic frontalier et des évolutions technologiques et industrielles, de plus en plus de risques ne se limitent pas nécessairement aux frontières nationales. Par ailleurs, la proximité géographique de la Belgique et du Grand-Duché de Luxembourg augmente encore le risque de conséquences transfrontalières en cas d'urgence pour les deux pays. Ce raisonnement s'applique encore plus aux risques nucléaires et radiologiques. En effet, des incidents ou accidents radiologiques peuvent entraîner des rejets de matières radioactives, dont la propagation ne s'arrête pas aux frontières nationales. La coopération transfrontalière doit être développée davantage pour protéger la sécurité publique de manière optimale, notamment avec les pays voisins, comme le Grand-Duché de Luxembourg.

C'est la raison pour laquelle un accord a été conclu à ce sujet entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg. Cet accord permet de mettre en place un système d'alerte et d'échange d'informations en cas d'incident ou d'accident pouvant avoir des conséquences radiologiques, tant pour l'État sur le territoire duquel se produit l'événement que pour le pays voisin.

L'objectif de l'accord est de compléter les systèmes existants aux niveaux international et européen, en favorisant une transmission d'informations plus directe et appropriée entre les parties contractantes, sans pour autant les surcharger. Il sera fait usage pour ce faire des points de contact nationaux déjà existants.

Gelet op de aanzienlijke uitdagingen in geval van een radiologisch incident of ongeval is het in het belang van de beide partijen dat het akkoord zo snel mogelijk in werking treedt. De minister attendeert erop dat het Groothertogdom Luxemburg het ratificatieproces al heeft aangevat en wellicht nog dit jaar zal afronden. Tot slot geeft zij nog mee dat de nieuwe wetgevende ratificatieprocedure het resultaat is van een Belgisch initiatief en dat het dan ook fundamenteel is dat de stappen gelijktijdig worden ondernomen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) vraagt allereerst waarom de urgentie werd aangevraagd voor dit wetsontwerp, aangezien de regering thans de lopende zaken behandelt.

Vervolgens stelt het lid vast dat zowel de Belgische als de Luxemburgse regering het noodzakelijk vinden de bestaande internationale en Europese regelingen betreffende alarmering en informatie-uitwisseling op radiologisch gebied aan te vullen met een bilaterale overeenkomst. De spreekster geeft aan voorstander te zijn van een zo breed mogelijke dekking en ze vraagt of dit initiatief voortvloeit uit het feit dat de huidige dekking onvoldoende wordt geacht. In voorkomend geval leidt het lid daaruit af dat de bestaande regelingen met andere grenslanden eveneens ontoereikend zijn. Hoe zit dat juist?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, wijst er allereerst op dat het akkoord in kwestie werd ondertekend op 29 maart 2023 en dat het Groothertogdom Luxemburg klaar is voor ratificatie. België heeft het initiatief genomen; het lijkt dan ook niet meer dan logisch dat niet wordt gewacht met de ratificatie van dit akkoord. Voor de minister kan de fase van de lopende zaken niet worden gebruikt als voorwendsel om de ratificatie van een dergelijk akkoord uit te stellen.

Voorts verduidelijkt de minister dat er al samenwerkingsplatforms bestaan met andere buurlanden, met name Duitsland en Nederland.

De heer Romain Threis, adjunct-directeur van de Directie Internationale Zaken van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN), licht toe dat er geen ontoereikende

Compte tenu de l'importance des enjeux en cas d'incident ou d'accident radiologique, il est dans l'intérêt des deux parties que l'accord entre en vigueur le plus rapidement possible. La ministre précise que le processus de ratification a déjà été entamé par le Grand-Duché de Luxembourg et devrait aboutir au second semestre 2024. Elle ajoute enfin que la nouvelle procédure législative de ratification dont il est question est le fruit d'une initiative belge et qu'il est dès lors essentiel que les démarches soient entreprises simultanément.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) demande tout d'abord pour quelle raison l'urgence a été demandée pour ce projet de loi, sachant que le gouvernement est actuellement chargé d'expédier les affaires courantes.

La membre constate ensuite que tant le gouvernement belge que luxembourgeois éprouvent la nécessité de compléter par un accord bilatéral les dispositifs internationaux et européens existants en matière d'alerte et d'échange d'informations dans le domaine radiologique. Elle se dit partisane d'une couverture la plus large possible et se demande si cette initiative résulte du fait que la couverture actuelle est jugée insuffisante. Le cas échéant, la membre en déduit que les dispositifs existants avec les autres pays frontaliers sont également insuffisants. Qu'en est-il?

B. Réponses de la ministre

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, rappelle tout d'abord que l'accord en question a été signé le 29 mars 2023 et que le Grand-Duché de Luxembourg est prêt pour la ratification. C'est la Belgique qui est à l'initiative de cette démarche; il semble dès lors logique de ne pas tarder à ratifier cet accord. Pour la ministre, le fait que le gouvernement soit en affaires courantes ne peut pas servir de prétexte pour reporter la ratification d'un tel accord.

La ministre précise ensuite que des plateformes de collaboration existent déjà avec d'autres pays voisins, notamment l'Allemagne et les Pays-Bas.

M. Romain Threis, directeur adjoint de la direction Affaires internationales du Centre de crise national (NCCN), explique pour sa part qu'il n'est pas question

dekking is op dit gebied, maar dat veeleer een reeds bestaande samenwerking formeel wordt gemaakt. De informatie-uitwisseling met het Groothertogdom Luxemburg is al sterk uitgewerkt, met name in het raam van de Benelux Unie, maar ook op bilaterale basis. Beoogd wordt dus dat akkoord te institutionaliseren, gezien de globale context. Crisissen worden steeds internationaler van aard en zulks geldt van nature ontegenzeggelijk voor nucleaire en radiologische crisissen. Bijgevolg is het nuttig om een samenwerking die al plaatsvindt officieel te maken.

Wat de buurlanden betreft, benadrukt de heer Threis dat er stappen worden ondernomen om reeds bestaande samenwerkingen te institutionaliseren. Met Frankrijk werd een proces aangevat om een soortgelijk akkoord af te sluiten, maar de bevoegdheidsverdeling op dit gebied in dat land bemoeilijkt het opstellen van een dergelijk akkoord; daarom zal een en ander iets langer duren. Met Duitsland is de samenwerking op dit vlak al even sterk uitgewerkt en begin januari 2025 vindt een overleg plaats om te onderzoeken of een soortgelijk akkoord mogelijk is. Met Nederland wordt de aangelegenheid al meerdere jaren geregeld via briefwisseling. Met dat land een nieuw akkoord sluiten zou dus weinig zinvol zijn.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming eenparig aangenomen.

d'un manque de couverture en la matière, mais plutôt de formaliser une coopération déjà existante. L'échange d'informations avec le Grand-Duché de Luxembourg est déjà bien développé, notamment dans le cadre de l'Union Benelux, mais aussi sur une base bilatérale. L'objectif est donc d'institutionnaliser cet accord, au vu du contexte global. Les crises sont de plus en plus internationales et, par essence, les crises d'origine nucléaire ou radiologique le sont sans conteste. Il est dès lors utile d'officialiser une coopération qui a déjà lieu.

Concernant les pays voisins, M. Threis souligne que des démarches sont en cours pour institutionnaliser des coopérations déjà en place. Le processus a été lancé avec la France pour conclure un accord similaire mais la répartition des compétences en la matière en France complique la rédaction d'un tel accord, qui mettra donc un peu plus de temps. La coopération à ce sujet avec l'Allemagne est tout aussi poussée et une concertation est prévue en janvier 2025 pour étudier la possibilité d'un accord similaire. Vis-à-vis des Pays-Bas, la matière est déjà régulée depuis quelques années par un échange de lettres. Conclure un nouvel accord avec ce pays se révélerait dès lors inutile.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Koen Metsu, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Britt Huybrechts, Werner Somers;

MR: Michel De Maegd, Daniel Bacquellaine;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Nabil Boukili, Ayse Yigit;

Les Engagés: Pierre Kompany, Benoît Lutgen;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

*
* *

De rapporteur, De voorzitter,
Benoît Lutgen Els Van Hoof

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Koen Metsu, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Britt Huybrechts, Werner Somers;

MR: Michel De Maegd, Daniel Bacquellaine;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

PVDA-PTB: Nabil Boukili, Ayse Yigit;

Les Engagés: Pierre Kompany, Benoît Lutgen;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

*
* *

Le rapporteur, La présidente,
Benoît Lutgen Els Van Hoof