

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2024

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet
van 28 februari 2007 tot vaststelling
van het statuut van de militairen
en kandidaat-militairen van het actief kader
van de krijgsmacht wat het statuut
van de prinsen
van de koninklijke familie betreft

Verslag

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
mevrouw **Darya Safai**

Inhoud

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:

Doc 56 0438/ (2024/2025):
001: Wetsvoorstel van mevrouw Verbelen c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2024

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires
et candidats militaires
du cadre actif
des forces armées
en ce qui concerne le statut
des princes de la famille royale

Rapport

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
Mme **Darya Safai**

Sommaire

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 56 0438/ (2024/2025):
001: Proposition de loi de Mme Verbelen et consorts.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter Buysrogge

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
VB	Annick Ponthier, Kristien Verbelen
MR	Denis Ducarme, Mathieu Michel
PS	Philippe Courard, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Robin Tonniau
Les Engagés	Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Nawal Farih
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Maaïke De Vreese, Michael Freilich, Koen Metsu, Steven Vandeput
Katleen Bury, Kurt Ravyts, Ellen Samyn
Michel De Maegd, Catherine Delcourt, Anthony Dufrane
Hugues Bayet, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaut
Sofie Merckx, Peter Mertens, Ayse Yigit
Jean-François Gatelier, Benoît Lutgen, Ismaël Nuino
Annick Lambrecht, Axel Weydts
Steven Matheï, Koen Van den Heuvel
Rajae Maouane, Tinne Van der Straeten
Steven Coenegrachts, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 13 november 2024 en 4 december 2024.

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft beslist het schriftelijk advies in te winnen van de Defensie-staf (art. 28 Rgt.).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Kristien Verbelen (VB), hoofdindienster, licht het wetsvoorstel toe en verwijst naar de algemene toelichting.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) stelt dat het niet langer verantwoord is dat leden van de koninklijke familie militaire graden worden toegekend en dit om meerdere redenen.

Artikel 167 van de Grondwet bepaalt dat de koning opperbevelhebber is van het leger, maar nergens staat vermeld dat hij of andere leden van de koninklijke familie zelf een militaire graad moeten hebben. De koning is en blijft staatshoofd en hoofd van de uitvoerende macht, waaronder Defensie valt, maar daar is geen persoonlijke militaire graad voor nodig.

Bovendien bepaalt artikel 107 van de Grondwet dat de koning graden verleent als opperbevelhebber. Dit betekent dat militaire graden verleend worden krachtens de koning, maar niet dat zijn familieleden zelf automatisch graden kunnen of moeten ontvangen enkel vanwege hun adellijke status. Voorliggend wetsvoorstel komt dan ook niet in conflict met deze grondwettelijke bepalingen, de koning behoudt immers de bevoegdheid om graden toe te kennen aan militairen die daarvoor gekwalificeerd zijn maar het is de wetgever die de essentie van de graden moet bepalen, niet de koning.

Daarnaast botst de huidige regeling frontaal met het gelijkheidsbeginsel, zoals vastgelegd in artikel 10 en artikel 11 van de Grondwet. Artikel 10 stelt: “Er is in de Staat geen onderscheid van standen. De Belgen zijn gelijk voor de wet.”. Artikel 11 voegt daaraan toe dat rechten en

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 13 novembre 2024 et 4 décembre 2024.

I. — PROCÉDURE

Votre commission a décidé de recueillir l’avis écrit de l’état-major de la Défense (art. 28 du Règlement).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Kristien Verbelen (VB), auteure principale, commente la proposition de loi et renvoie à ses développements.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Kristien Verbelen (VB) estime qu’il ne se justifie plus, pour plusieurs raisons, de conférer des grades militaires aux membres de la famille royale.

La Constitution prévoit, en son article 167, que le Roi commande les forces armées, mais ne précise nulle part que Lui ou d’autres membres de la famille royale doivent avoir un grade militaire. Le Roi est et demeure le chef de l’État et le chef du pouvoir exécutif, dont relève la Défense, mais il n’a pas besoin d’un grade militaire à cet effet.

En outre, l’article 107 de la Constitution prévoit que le Roi, en tant que commandant des forces armées, confère les grades dans l’armée. Cela signifie que les grades militaires sont octroyés par le Roi, mais pas que les membres de sa famille peuvent ou doivent obtenir automatiquement un grade du seul fait de leur statut nobiliaire. La proposition de loi à l’examen n’est donc pas contraire à ces dispositions constitutionnelles. Le Roi conserve en effet le pouvoir de conférer des grades aux militaires qualifiés. Cependant, c’est au législateur et non au Roi qu’il appartient de déterminer l’essence des grades.

Par ailleurs, la réglementation actuelle est en contradiction totale avec le principe d’égalité consacré par les articles 10 et 11 de la Constitution. En vertu de l’article 10, “il n’y a dans l’État aucune distinction d’ordres. Les Belges sont égaux devant la loi”. L’article 11 ajoute

vrijheden zonder discriminatie moeten worden toegekend. Militaire graden worden normaal verleend op basis van opleiding, kwalificaties en diploma's. Waarom zou dit dan niet gelden voor leden van de koninklijke familie?

Dit wetsvoorstel wijzigt de wet van 28 februari 2007 door de uitzonderingsbepaling voor de koninklijke familie te schrappen. Die wet staat boven een koninklijk besluit en kan dus zonder problemen worden aangepast.

Mevrouw Verbelen wijst er tot slot op dat een gelijkwaardig wetsvoorstel van de VB-fractie in 2011 de steun genoot van de N-VA-fractie.

De heer Denis Ducarme (MR) kant zich tegen het wetsvoorstel, inhoudelijk maar ook omdat het contraproductief is; het feit dat leden van de koninklijke familie een militaire rang hebben, werkt als promotie voor Defensie en draagt bij tot de attractiviteit van een militaire loopbaan.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) beaamt dat zijn fractie weliswaar vragen heeft bij het verlenen van militaire graden aan leden van de koninklijke familie maar hij stelt tevens de juridische grondslag van het wetsvoorstel in vraag. De benoemingen van prins Laurent en prinses Astrid als beroepsofficier zijn immers gebaseerd op een koninklijk besluit en niet op de wet van 2007 waarnaar het wetsvoorstel verwijst; dit laatste zou dus die benoemingen niet ongedaan maken. Bijkomend juridisch advies lijkt derhalve aangewezen.

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) antwoordt dat de koning volgens het wetsvoorstel voortaan geen militaire graden meer kan verlenen aan personen die niet over de daartoe vereiste kwalificaties beschikken.

De heer Theo Francken (N-VA) sluit zich aan bij de redenering van de heer Buysrogge, met name dat veel eerder het koninklijk besluit zou moeten worden gewijzigd en betwijfelt eveneens de mogelijkheid van retroactieve toepassing van het wetsvoorstel.

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) stelt dat de retroactiviteit niet vereist is.

que les droits et libertés doivent être octroyés sans discrimination. Les grades militaires sont normalement conférés sur la base d'une formation, de qualifications et de diplômes. Pourquoi ne serait-ce pas le cas pour les membres de la famille royale?

La proposition de loi à l'examen modifie la loi du 28 février 2007 en supprimant la disposition dérogatoire prévue pour la famille royale. Cette loi prévaut sur un arrêté royal et peut donc être modifiée sans aucun problème.

Mme Verbelen souligne enfin qu'une proposition de loi similaire du groupe VB a été soutenue par le groupe N-VA en 2011.

M. Denis Ducarme (MR) est opposé à la proposition de loi à l'examen non seulement du point de vue de son contenu, mais également dans la mesure où elle est contre-productive: le fait que des membres de la famille royale soient titulaires d'un grade militaire permet d'assurer la promotion de la Défense et contribue à l'attractivité d'une carrière militaire.

M. Peter Buysrogge (N-VA) reconnaît que l'octroi de grades militaires à des membres de la Famille royale suscite des interrogations au sein de son groupe, mais il remet en question le fondement juridique de la proposition de loi à l'examen. Les nominations du prince Laurent et de la princesse Astrid en tant qu'officier de carrière sont en effet basées sur un arrêté royal et non sur la loi de 2007 à laquelle renvoie la proposition de loi; cette dernière n'aurait donc pas pour effet d'annuler les nominations en question. Il paraît opportun de recueillir un avis juridique supplémentaire.

Mme Kristien Verbelen (VB) répond que la proposition de loi prévoit que le Roi ne pourra désormais plus conférer de grades militaires à des personnes qui ne disposent pas des qualifications requises à cet effet.

M. Theo Francken (N-VA) se rallie au raisonnement de M. Buysrogge. Il estime, lui aussi, que c'est plutôt l'arrêté royal qu'il conviendrait de modifier. L'intervenant doute également de la possibilité d'appliquer rétroactivement la proposition de loi à l'examen.

M. Kristien Verbelen (VB) indique que la rétroactivité n'est pas requise.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Art. 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt derhalve als verworpen beschouwd.

*
* *

De rapportrice,

Darya Safai

De voorzitter,

Peter Buysrogge

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est rejeté par 9 voix contre 5.

*
* *

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

*
* *

La rapporteure,

Darya Safai

Le président,

Peter Buysrogge