

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 juli 2025

WETSVOORSTEL
**betreffende de rechtspersoonlijkheid
van vakorganisaties****Amendementen**

*Zie:*Doc 56 **0372/ (2024/2025):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Quickenborne c.s.
- 002: Advies van het Rekenhof.
- 003: Advies van de Raad van State.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI
**relative à la personnalité juridique
des organisations syndicales****Amendements**

*Voir:*Doc 56 **0372/ (2024/2025):**

- 001: Proposition de loi de M. Van Quickenborne et consorts.
- 002: Avis de la Cour des comptes.
- 003: Avis du Conseil d'État.

01940

Nr. 1 van de heer **Van Quickenborne** en mevrouw **Bertrand**

Art. 2 tot 7

Het woord “rechtspersoonlijkheid” telkens vervangen door de woorden “rechtspersoonlijkheid naar Belgisch recht, overeenkomstig een rechtsvorm zoals voorzien in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, op een wijze die verenigbaar is met hun syndicale werking”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de transparantie, de aansprakelijkheid en de rechtszekerheid van werknemersorganisaties die deelnemen aan het sociaal overleg te versterken.

De verplichting voor representatieve werknemersorganisaties om rechtspersoonlijkheid aan te nemen vormt een beperkte inmenging in de vrijheid van vereniging, zoals beschermd door artikel 27 van de Grondwet, artikel 11 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en het Verdrag nr. 87 van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Deze inmenging is gerechtvaardigd door de legitieme doelstellingen van deze wet, en is proportioneel in het licht van het streven naar transparantie in het gebruik van publieke middelen, civielrechtelijke aansprakelijkheid, en gelijke behandeling van vertegenwoordigde actoren binnen het sociaal overleg.”

De Raad van State stelt in haar advies nr. 77.560/16 dat de verplichting tot het aannemen van rechtspersoonlijkheid een inperking vormt van de vrijheid van vereniging, zoals beschermd door nationale en internationale rechtsnormen. Een dergelijke inperking dient wettig, legitiem en proportioneel te zijn. Door dit amendement wordt in de wettekst zelf verduidelijkt wat de doelstellingen zijn van het voorstel, en waarom deze inmenging gerechtvaardigd is. Op die manier wordt voldaan aan de constitutionele en verdragsrechtelijke vereisten, zoals ook herhaaldelijk bevestigd in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

De Raad van State vraagt in haar advies nr. 77.560/16 om aan te tonen dat het wetsvoorstel voorziet in een gepaste rechtsvorm die de syndicale vrijheid niet aantast. Dit amendement verduidelijkt dat het voorstel geen specifieke rechtsvorm

N° 1 de M. **Van Quickenborne** et Mme **Bertrand**

Art. 2 à 7

Remplacer chaque fois les mots “de la personnalité juridique” par les mots “de la personnalité juridique de droit belge, conformément à une forme juridique prévue dans le Code des sociétés et des associations, selon des modalités compatibles avec leur fonctionnement syndical”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à renforcer la transparence, la responsabilité et la sécurité juridique des organisations de travailleurs qui participent à la concertation sociale.

L'obligation qui incombera aux organisations représentatives de travailleurs d'adopter la personnalité juridique constitue une ingérence limitée dans la liberté d'association, telle que protégée par l'article 27 de la Constitution, l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme et la convention de l'Organisation internationale du travail N° 87.

Cette ingérence se justifie au regard des objectifs légitimes de la proposition de loi à l'examen. Elle revêt en outre un caractère proportionné à la lumière des objectifs poursuivis de transparence en matière d'utilisation de fonds publics, de responsabilité civile et d'égalité de traitement des acteurs représentés au sein de la concertation sociale.

Le Conseil d'État indique dans son avis N° 77.560/16 que l'obligation d'adopter la personnalité juridique constitue une atteinte à la liberté d'association, telle que protégée par des normes juridiques nationales et internationales. Une telle atteinte doit être légale, légitime et proportionnée. Le présent amendement tend à préciser dans le texte de la proposition de loi quels sont ses objectifs et pourquoi cette ingérence se justifie, afin de répondre aux exigences constitutionnelles et conventionnelles, confirmées à plusieurs reprises également dans la jurisprudence de la Cour constitutionnelle et de la Cour européenne des droits de l'homme.

Le Conseil d'État demande dans son avis N° 77.560/16 de prouver que la proposition de loi prévoit une forme juridique adéquate qui ne portera pas atteinte à la liberté syndicale. Le présent amendement tend à préciser que la proposition de loi

oplegt, maar dat rechtspersoonlijkheid vereist is binnen het Belgische rechtskader, met respect voor de eigenheid van de syndicale werking.

Door te verwijzen naar het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen (WVV), ontstaat rechtszekerheid zonder dwingend te zijn. Tegelijk wordt verzekerd dat de gekozen rechtsvorm werkbaar is voor vakorganisaties. Dit amendement beantwoordt aan de vereisten over proportionaliteit, legaliteit en verenigbaarheid met fundamentele vrijheden.

De wetgever opteert ervoor om vakorganisaties een rechtsvorm naar Belgisch recht op te leggen binnen het bestaande kader van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, gelet op de rechtszekerheid, de voorspelbaarheid, en het bestaande juridisch toezicht dat deze rechtsvormen bieden.

De creatie van een *sui generis*-rechtsvorm wordt in deze fase niet aangewezen geacht, gelet op de complexiteit en mogelijke vertraging in de uitvoering, zonder dat dit noodzakelijk leidt tot meer waarborgen voor de syndicale werking. De keuze voor bestaande rechtsvormen laat toe om, enerzijds, de vrijheid van organisatievorm te respecteren en, anderzijds, de transparantie en aansprakelijkheid te garanderen die noodzakelijk zijn binnen het sociaal overleg.”

De Raad van State stelt in haar advies nr. 77.560/16 dat onvoldoende gemotiveerd is waarom de wetgever kiest voor een rechtsvorm uit het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, in plaats van het uitwerken van een *sui generis*-rechtsvorm specifiek voor vakbonden.

Dit amendement voegt een verantwoording toe aan de wet zelf, waarin wordt verduidelijkt waarom geopteerd wordt voor bestaande rechtsvormen. Dit biedt de nodige rechtsgrond en motivering bij een toetsing aan de Grondwet en internationale normen. Tegelijk laat deze aanpak voldoende ruimte voor de vakorganisaties om de rechtsvorm te kiezen die het

n’impose aucune forme juridique spécifique, mais que la personnalité juridique est requise dans le cadre juridique belge, dans le respect de la spécificité du fonctionnement syndical.

Le renvoi au Code des sociétés et des associations (CSA) crée une sécurité juridique sans être contraignant et garantit simultanément que la forme juridique choisie pourra être mise en œuvre par les organisations syndicales. Le présent amendement tend à répondre aux exigences relatives à la proportionnalité, à la légalité et à la compatibilité avec les libertés fondamentales.

Le législateur choisit d’imposer aux organisations syndicales une forme juridique de droit belge dans le cadre existant du Code des sociétés et des associations, eu égard à la sécurité juridique, à la prévisibilité et au contrôle juridique en vigueur qu’offrent ces formes juridiques.

La création d’une forme juridique *sui generis* n’est pas considérée comme opportune à ce stade, compte tenu de la complexité et de l’éventuel retard au niveau de la mise en œuvre. Elle n’induirait pas non plus nécessairement davantage de garanties pour le fonctionnement syndical. Le choix de formes juridiques existantes permettra, d’une part, de respecter la liberté quant à la forme d’organisation et, d’autre part, de garantir la transparence et la responsabilité qui sont nécessaires dans le cadre de la concertation sociale.

Le Conseil d’État indique dans son avis N° 77.560/16 que le choix opéré par le législateur de privilégier une forme juridique prévue dans le Code des sociétés et des associations, au lieu d’élaborer une forme juridique *sui generis* spécifique aux syndicats, n’est pas suffisamment motivé.

Le présent amendement tend à ajouter à la loi elle-même une justification du choix opéré en faveur des formes existantes. Il offre ainsi la base juridique et la motivation nécessaires dans le cadre d’un contrôle au regard de la Constitution et des normes internationales. Simultanément, cette approche accorde aux organisations syndicales une liberté suffisante

best aansluit bij hun werking, binnen een juridisch stabiel en controleerbaar kader.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Alexia Bertrand (Open Vld)

pour choisir la forme juridique convenant le mieux à leur fonctionnement, dans un cadre stable et contrôlable d'un point de vue juridique.

Nr. 2 van de heer **Van Quickenborne** en mevrouw **Bertrand**

Art. 9 (*nieuw*)

Een artikel 9 invoegen, luidende:

“Art. 9. Gedurende een overgangperiode van twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet behouden representatieve werknemersorganisaties hun bestaande rechten en mandaten, ongeacht of zij beschikken over rechtspersoonlijkheid.

Tijdens deze periode kunnen zij zich in regel stellen met de bepalingen van deze wet.

Na afloop van deze overgangperiode kunnen slechts die werknemersorganisaties waarvan de rechtspersoonlijkheid naar Belgisch recht is vastgesteld, beschouwd worden als representatief in de zin van de wetgeving die toegang verleent tot paritaire organen, sociale verkiezingen en overlegstructuren.”

VERANTWOORDING

De Raad van State wijst in haar advies nr. 77.560/16 op het ontbreken van bepalingen over de gevolgen van niet-naleving van de verplichting tot het beschikken over rechtspersoonlijkheid.

Dit amendement voorziet in een duidelijke en juridisch zekere overgangsregeling. Enerzijds blijft de werking van het sociaal overleg gedurende een overgangperiode behouden, anderzijds wordt een heldere deadline gesteld waarna representativiteit afhankelijk wordt van het voldoen aan de nieuwe voorwaarde van rechtspersoonlijkheid.

Zo wordt enerzijds rechtszekerheid en continuïteit gegarandeerd, en anderzijds de effectiviteit van de hervorming gewaarborgd.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Alexia Bertrand (Open Vld)

N° 2 de M. **Van Quickenborne** et Mme **Bertrand**

Art. 9 (*nouveau*)

Insérer un article 9 rédigé comme suit:

“Art. 9. Durant une période transitoire de douze mois à compter de l’entrée en vigueur de la présente loi, les organisations représentatives de travailleurs conservent leurs droits et mandats existants, qu’elles soient dotées ou non de la personnalité juridique.

Durant cette période, les organisations précitées pourront se conformer aux dispositions de la présente loi.

À l’issue de cette période transitoire, seules les organisations de travailleurs dotées de la personnalité juridique de droit belge seront considérées comme représentatives au sens de la législation donnant accès aux organes paritaires, aux élections sociales et aux structures de concertation.”

JUSTIFICATION

Dans son avis N° 77.560/16, le Conseil d’État souligne l’absence de dispositions concernant les conséquences de la méconnaissance de l’obligation d’être doté de la personnalité juridique.

Le présent amendement tend à prévoir un régime transitoire clair et juridiquement sûr. D’une part, le fonctionnement de la concertation sociale sera maintenu durant une période transitoire, et, d’autre part, une date butoir précise est fixée. Après cette date, la représentativité sera subordonnée au respect de la nouvelle condition, à savoir être doté de la personnalité juridique.

Le présent amendement permettra donc de garantir la sécurité juridique et la continuité, tout en assurant l’efficacité de la réforme.

Nr. 3 van de heer **Van Quickenborne** en mevrouw **Bertrand**

Art. 10 (*nieuw*)

Een artikel 10 invoegen, luidende:

“Art. 10. Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum, en ten vroegste twaalf maanden na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De Koning bepaalt bij koninklijk besluit de fasering van de inwerkingtreding van deze wet, alsook de maatregelen die noodzakelijk zijn om de continuïteit van het sociaal overleg te verzekeren tijdens de implementatiefase.

Binnen achttien maanden na de bekendmaking van deze wet legt de minister bevoegd voor Werk een evaluatieverslag voor aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de impact van deze wet op de werking van het sociaal overleg.”

VERANTWOORDING

De Raad van State wijst in haar advies nr. 77.560/16 op het risico dat het sociaal overleg lamgelegd wordt als de nieuwe verplichting tot rechtspersoonlijkheid te snel of zonder waarborgen wordt ingevoerd.

Om te vermijden dat de werking van paritaire overlegorganen wordt verstoord, voorziet dit amendement in een gefaseerde inwerkingtreding. De uitvoerende macht krijgt bovendien de bevoegdheid om via koninklijk besluit de noodzakelijke overgangsmaatregelen te treffen. Daarnaast wordt een evaluatieclausule ingebouwd om het parlementair toezicht op de gevolgen van deze hervorming te versterken.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Alexia Bertrand (Open Vld)

N° 3 de M. Van Quickenborne et Mme **Bertrand**

Art. 10 (*nouveau*)

Insérer un article 10 rédigé comme suit:

“Art. 10. La présente loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi et au plus tôt douze mois après sa publication au Moniteur belge.

Le Roi détermine l'échelonnement de l'entrée en vigueur de la présente loi, ainsi que les mesures nécessaires en vue d'assurer la continuité de la concertation sociale durant la phase de mise en œuvre.

Dans un délai de dix-huit mois à compter de la publication de la présente loi au Moniteur belge, le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions présente à la Chambre des représentants un rapport évaluant l'incidence de la présente loi sur le fonctionnement de la concertation sociale.”

JUSTIFICATION

Dans son avis N° 77.560/16, le Conseil d'État souligne le risque que la concertation sociale soit paralysée si la nouvelle obligation d'être doté de la personnalité juridique est introduite trop rapidement ou sans garanties.

Afin d'éviter que le fonctionnement des organes de concertation paritaire soit perturbé, le présent amendement tend à prévoir une entrée en vigueur échelonnée. En outre, il habilite le pouvoir exécutif à prendre les mesures transitoires nécessaires par arrêté royal. Il prévoit par ailleurs une clause d'évaluation pour renforcer le contrôle parlementaire relatif aux conséquences de cette réforme.

Nr. 4 van de heer **Van Quickenborne** en mevrouw **Bertrand**

Art. 6/1 (*nieuw*)

Een artikel 6/1 invoegen, luidende:

“Art. 6/1. In artikel 14, § 1, tweede lid, 4°, b), van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven worden, na de woorden “de professionele en interprofessionele organisaties”, de woorden “die rechtspersoonlijkheid bezitten” ingevoegd.”

VERANTWOORDING

De Raad van State wijst in haar advies nr. 77.560/16 op het gebrek aan coherentie tussen de wijziging van artikel 3, § 2, van de wet van 4 augustus 1996 en andere gelijkaardige bepalingen in federale wetgeving. Dit amendement zorgt voor afstemming op de wet van 20 september 1948, waarin eveneens sprake is van representatieve werknemersorganisaties.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Alexia Bertrand (Open Vld)

N° 4 de M. **Van Quickenborne** et Mme **Bertrand**

Art. 6/1 (*nouveau*)

Insérer un article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Dans l’article 14, § 1^{er}, alinéa 2, 4°, b), de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l’économie, les mots “dotées de la personnalité juridique” sont insérés après les mots “les organisations professionnelles et interprofessionnelles”.”

JUSTIFICATION

Dans son avis N° 77.560/16, le Conseil d’État relève un manque de cohérence entre la modification de l’article 3, § 2, de la loi du 4 août 1996 et d’autres dispositions similaires dans la législation fédérale. Le présent amendement tend à mettre en concordance la loi du 20 septembre 1948, qui fait également référence aux organisations représentatives de travailleurs.

Nr. 5 van de heer **Van Quickenborne** en mevrouw **Bertrand**

Art. 6/2 (*nieuw*)

Een artikel 6/2 invoegen, luidende:

“Art. 6/2. In artikel 3, eerste lid, 2°, van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeids-overeenkomsten en de paritaire comités, worden de woorden “de vakorganisaties” vervangen door de woorden “de vakorganisaties die rechtspersoonlijkheid bezitten”.”

VERANTWOORDING

Ook deze bepaling bevat een juridische definitie van representativiteit die moet worden afgestemd op het wetsvoorstel. Deze wijziging verhoogt de interne coherentie van de hervorming en voorkomt interpretatieverschillen over de toepassing van de nieuwe voorwaarden.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Alexia Bertrand (Open Vld)

N° 5 de M. **Van Quickenborne** et Mme **Bertrand**

Art. 6/2 (*nouveau*)

Insérer un article 6/2 rédigé comme suit:

“Art. 6/2. Dans l'article 3, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, les mots “les organisations professionnelles” sont remplacés par les mots “les organisations professionnelles dotées de la personnalité juridique”.”

JUSTIFICATION

Cette disposition comporte elle aussi une définition juridique de la représentativité qui doit être alignée sur la proposition de loi. Cette modification renforce la cohérence interne de la réforme et évite des différences d'interprétation quant à l'application des nouvelles conditions.