

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2024

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de wet van 20 oktober 2023
tot oprichting en het beheer
van de *Federal Learning Account***

Amendementen

Zie:

Doc 56 **0297/ (B.Z. 2024):**

001: Wetsvoorstel van de heer Ronse c.s.
00x: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant la loi du 20 octobre 2023
relative à la création et la gestion
du *Federal Learning Account***

Amendements

Voir:

Doc 56 **0297/ (S.E. 2024):**

001: Proposition de loi de M. Ronse et consorts.
00x: Amendements.

00490

Nr. 3 van de dames **Vanrobaeys, Hansez en Muylle**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 33 van de wet van 20 oktober 2023 tot oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account” worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden “binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet” vervangen door de woorden “vóór 1 april 2025”;

b) het tweede lid wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

De *Federal Learning Account* kwam tot stand met Europese middelen in het kader van de Herstel en Veerkracht faciliteit van de Europese Unie. De toepassing is voor werkgevers toegankelijk sinds 1 april 2024 en werd sinds 1 juni 2024 als volledig operationeel beschouwd. Desalniettemin blijft het verzet tegen de verplichte registratie van de opleidingsgegevens via de *Federal Learning Account* groot langs werkgeverskant. Er wordt onder meer gewezen op een ontoereikende en onvolledige voorbereiding van de implementatie van de tool, bovendien zou niet alles in het werk gesteld zijn om uitvoering te geven aan het only once-beginsel.

Wij hebben begrip voor de last die op ondernemers wordt gelegd via dit soort administratieve verplichtingen. Desalniettemin kan er niet worden voorbijgegaan aan de engagementen die de overheid is aangegaan in het kader van de Herstel en Veerkracht faciliteit van de Europese Unie waaruit ook fondsen zijn verkregen om de bedoelde toepassing te creëren. Het zou dan ook getuigen van slecht overheidsbeleid om deze investeringen zomaar overboord te gooien. In dat opzicht wordt er ook aan herinnerd dat de *Federal Learning Account* volgens de huidige planning binnen de Herstel en Veerkracht faciliteit volledig in voege moet zijn in 2026. Zoniet riskeert ons land de geïnvesteerde middelen terug te moeten betalen aan de Europese Unie én kan daarnaast ook een sanctie worden opgelegd ter omvang van ettelijke miljoenen euro's. Een volledige afschaffing van de *Federal Learning Account*, zonder vooruitzicht op een volwaardig alternatief op korte termijn, kan dan ook niet worden gesteund.

N° 3 de Mmes **Vanrobaeys, Hansez et Muylle**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 33 de la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account”, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l’alinéa 1^{er}, les mots “dans un délai de six mois après l’entrée en vigueur de la présente loi” sont remplacés par les mots “avant le 1^{er} avril 2025”;

b) l’alinéa 2 est abrogé.”

JUSTIFICATION

Le *Federal Learning Account* (FLA) a été créé à l’aide de moyens européens alloués dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience de l’Union européenne. Accessible aux employeurs depuis le 1^{er} avril 2024, cette application est considérée comme pleinement opérationnelle depuis le 1^{er} juin 2024. Toutefois, l’opposition à l’enregistrement obligatoire, sur cette application, des données concernant les formations demeure forte parmi les employeurs, qui déplorent notamment que la mise en œuvre de cet outil ait été préparée de manière insuffisante ou incomplète, et que tout n’ait en outre pas été mis en œuvre pour appliquer le principe de l’enregistrement unique (*only once*).

Nous avons conscience de la charge imposée aux entrepreneurs au travers des obligations administratives de cette nature, mais il convient néanmoins d’honorer les engagements pris par l’autorité fédérale à l’égard de la Facilité pour la reprise et la résilience de l’Union européenne, qui a alloué des fonds pour la création de l’application précitée, si bien que dilapider ces investissements serait un exemple de mauvaise gestion publique. Nous rappelons en outre, à ce propos, qu’en application du calendrier actuel de la Facilité pour la reprise et la résilience, le FLA devra être pleinement opérationnel en 2026, sans quoi notre pays risque de devoir rembourser les moyens investis dans cette application à l’Union européenne, mais aussi d’être sanctionné à hauteur de plusieurs millions d’euros. Il ne serait donc pas admissible de soutenir la suppression totale du FLA sans proposer une véritable alternative à court terme.

Wij zijn daarom van oordeel dat het oorspronkelijke opzet van het wetsvoorstel niet dienstig is, maar dat een beperkt tijdelijk uitstel van de verplichting tot registratie binnen de *FLA* wel de nodige ademruimte kan verschaffen aan ondernemers om zich verder voor te bereiden op het vervullen van de op hen rustende verplichtingen. Tegelijkertijd kan de periode van uitstel worden aangevat als een periode voor Sigedis om – in overleg met werkgevers- en werknemersorganisaties – de tool nog toegankelijker en gebruiksvriendelijker te maken. Daarbij moet in ieder geval ook blijvend worden gestreefd naar een maximale toepassing van het *only once*-beginsel.

Dit amendement vervangt enkel de tekst van artikel 2; de tekst van artikel 3 wordt vervangen in amendement nummer 4.

Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Isabelle Hansez (Les Engagés)
Nathalie Muylle (cd&v)

C'est pourquoi nous estimons que l'objectif initial de la proposition de loi n'est pas judicieux, mais qu'un report temporaire de l'entrée en vigueur de l'obligation d'enregistrement dans le *FLA* permettrait de donner aux entrepreneurs le temps nécessaire pour mieux se préparer à honorer les obligations qui leur incomberont. Parallèlement, ce report pourrait être mis à profit par Sigedis pour encore améliorer l'accessibilité et la convivialité de cet outil en concertation avec les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. Dans ce cadre, il conviendra de viser en permanence à appliquer au mieux le principe de l'enregistrement unique (*only once*).

Le présent amendement tend uniquement à remplacer le texte de l'article 2, le remplacement du texte de l'article 3 faisant l'objet de l'amendement n° 4.

Nr. 4 van de dames **Vanrobaeys, Hansez en Muylle**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 55, § 2, van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen worden de woorden “Op 1 april 2024 worden de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening opgeheven” vervangen door de woorden “Vanaf 1 april 2024 en tot uiterlijk 1 april 2025 kunnen werkgevers kiezen of ze de hierboven genoemde gegevens bijhouden in de individuele opleidingsrekening bedoeld in deze paragraaf dan wel of ze gebruik maken van de Federal Learning Account zoals bedoeld door de wet van 20 oktober 2023 betreffende de oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account”. Vanaf uiterlijk 1 april 2025 wordt de registratie via de “Federal Learning Account” verplicht en worden de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening opgeheven.”

VERANTWOORDING

Vóór de inwerkingtreding van de wet van 20 oktober 2023 bestond voor werkgevers al een verplichting tot concretisering van de individuele opleidingsrekening voor hun werknemers. Deze verplichting werd door artikel 34 van de wet van 20 oktober 2023 opgeheven met het oog op de registratie van deze gegevens via de *Federal Learning Account*. Het was immers niet de bedoeling dat werkgevers én een individuele opleidingsrekening moesten bijhouden én dezelfde gegevens moesten registreren via de *Federal Learning Account*. Nu een uitstel van de registratie binnen de *Federal Learning Account* wordt ingevoerd, zijn wij dan ook van oordeel dat de rechten van werknemers moeten worden gevrijwaard. Daartoe dient de verplichting voor hun werkgevers tot het bijhouden en beschikbaar stellen van minstens hun individuele opleidingsrekeningen te herleven in de mate dat zij niet zijn overgegaan tot registratie in de *Federal Learning Account*. Werkgevers die – om welke reden dan ook – nog niet klaar zijn om hun gegevens te registreren via de *Federal Learning Account* moeten dus wel nog steeds de gegevens zelf bewaren in individuele opleidingsrekeningen die men zelf bijhoudt. Net zoals voorheen moeten zij die gegevens op eenvoudig verzoek ook

N° 4 de Mmes **Vanrobaeys, Hansez et Muylle**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l'article 55, § 2, de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail, les mots “Le 1^{er} avril 2024, les dispositions relatives à la concrétisation du compte individuel de formation mentionnées dans le présent paragraphe cessent de produire leurs effets” sont remplacés par les mots “À partir du 1^{er} avril 2024 et jusqu'au 1^{er} avril 2025 au plus tard, les employeurs peuvent choisir de tenir à jour les données susmentionnées dans le compte formation individuel visé au présent paragraphe ou de recourir au Federal Learning Account visé par la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account”. À partir du 1^{er} avril 2025 au plus tard, l'enregistrement au moyen du Federal Learning Account est rendu obligatoire et les dispositions relatives à la concrétisation du compte formation individuel mentionnées dans le présent paragraphe cessent de produire leurs effets.”

JUSTIFICATION

Avant l'entrée en vigueur de la loi du 20 octobre 2023, les employeurs avaient déjà l'obligation de concrétiser le compte formation individuel de leurs travailleurs. Cette obligation a été abrogée par l'article 34 de la loi du 20 octobre 2023, pour céder la place à l'enregistrement de ces données au moyen du *Federal Learning Account*. En effet, l'intention du législateur n'était pas d'imposer une double obligation aux employeurs, celle de tenir un compte formation individuel et, dans le même temps, d'enregistrer les mêmes données au moyen du *Federal Learning Account*. Mais compte tenu du report de l'obligation d'enregistrement dans le *Federal Learning Account*, nous estimons que les droits des travailleurs doivent être préservés. À cette fin, l'obligation pour les employeurs de tenir à jour et de mettre à disposition au moins leurs comptes formation individuels doit être réintroduite lorsque ceux-ci n'ont pas procédé à l'enregistrement dans le *Federal Learning Account*. Ainsi, les employeurs qui, pour quelque raison que ce soit, ne sont pas encore en mesure d'enregistrer leurs données au moyen du *Federal Learning Account* devront continuer à conserver eux-mêmes ces données dans les comptes formation individuels qu'ils

beschikbaar stellen aan de werknemers. Werkgevers die wél reeds zijn overgegaan tot registratie in de *Federal Learning Account*, worden uiteraard geacht op die manier aan hun verplichtingen in het kader van de individuele opleidingsrekening te hebben voldaan.

Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Isabelle Hansez (Les Engagés)
Nathalie Muylle (cd&v)

tiennent à jour. Comme auparavant, ils devront également permettre à leurs travailleurs de consulter ces données sur simple demande. Il va de soi que les employeurs qui ont déjà procédé à l'enregistrement dans le *Federal Learning Account* sont supposés avoir ainsi rempli leurs obligations en matière de comptes formation individuels.

Nr. 5 van de dames **Vanrobaeys, Hansez en Muylle**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel houdende diverse wijzigingsbepalingen met het oog op een tijdelijk uitstel van de verplichting tot registratie binnen de “Federal Learning Account””.

VERANTWOORDING

Dit amendement brengt het opschrift van het wetsvoorstel in lijn met de inhoud van de amendementen nrs. 3 en 4.

Anja Vanrobaeys (Vooruit)
Isabelle Hansez (Les Engagés)
Nathalie Muylle (cd&v)

N° 5 de Mmes **Vanrobaeys, Hansez et Muylle**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi portant diverses dispositions modificatives en vue d'un report temporaire de l'obligation d'enregistrement dans le “Federal Learning Account””.

JUSTIFICATION

Cet amendement adapte l'intitulé de la proposition de loi en fonction du contenu des amendements n^{os} 3 et 4.

Nr. 6 van de heer **Van Quickenborne**
(subamendement op amendement nr. 3)

De woorden “voor 1 april 2025” **vervangen door de woorden** “*vóór 1 juni 2025, op voorwaarde dat de koning deze datum bevestigt met een in Ministerraad overlegd besluit*”.

VERANTWOORDING

De voorgestelde datum voor uitstel tot 1 april 2025 blijkt na consultatie te kort dag aangezien de *FLA* pas volledig operationeel werd beschouwd sinds 1 juni 2024.

Daarom wordt er minstens een uitstel voorgesteld tot 1 juni 2025.

Dat uitstel moet bovendien worden bevestigd door de koning zodat de voltallige regering er zich kan van vergewissen of de *FLA* operationeel is of niet.

Indien er geen bevestiging komt, wordt de invoering van *FLA* uitgesteld *sine die* en desgevallend afgeschaft.

De afschaffing kan wel degelijk worden overwogen aangezien de Europese financiering waarnaar wordt verwezen in de verantwoording van amendementen was gelinkt aan de *Individual Learning Account*, een gelijkaardig doch ander instrument.

Bovendien loopt het gesprek met de Europese Commissie om bepaalde projecten te herzien volop. De Commissie stelt zich naar verluidt welwillend op.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

N° 6 de M. **Van Quickenborne**
(sous-amendement à l'amendement n° 3)

Remplacer les mots “avant le 1^{er} avril 2025” **par les mots** “*avant le 1^{er} juin 2025, à condition que le Roi confirme cette date par arrêté délibéré en Conseil des ministres*”.

JUSTIFICATION

Il s'avère après consultation que la date proposée de report au 1^{er} avril 2025 est trop proche, le *FLA* n'étant considéré comme pleinement opérationnel que depuis le 1^{er} juin 2024.

Par conséquent, il est proposé de prévoir un report au moins jusqu'au 1^{er} juin 2025.

Ce report devra en outre être confirmé par le Roi, afin que l'ensemble du gouvernement puisse vérifier si le *FLA* est opérationnel ou non.

En l'absence de confirmation, l'instauration du *FLA* sera reportée *sine die* et, le cas échéant, abandonnée.

Il est tout à fait envisageable d'abandonner l'instauration du *FLA*, étant donné que le financement européen auquel il est renvoyé dans la justification des amendements était lié à l'*Individual Learning Account*, un instrument similaire mais différent.

En outre, des discussions sont en cours avec la Commission européenne pour revoir certains projets. Il semblerait que la Commission se montre compréhensive en la matière.

Nr. 7 van de heer **Van Quickenborne**
(subamendement op amendement nr. 4)

De woorden “uiterlijk 1 april 2025” telkens vervangen door de woorden “uiterlijk 1 juni 2025 op voorwaarde dat de koning deze datum bevestigt met een in Ministerraad overlegd besluit”.

VERANTWOORDING

De voorgestelde datum voor uitstel tot 1 april 2025 blijkt na consultatie te kort dag aangezien de FLA pas volledig operationeel werd beschouwd sinds 1 juni 2024.

Daarom wordt er minstens een uitstel voorgesteld tot 1 juni 2025.

Dat uitstel moet bovendien worden bevestigd door de koning zodat de voltallige regering zich kan vergewissen van de al dan niet operationaliteit van de FLA.

Indien er geen bevestiging komt, wordt de invoering van FLA uitgesteld *sine die* en desgevallend afgeschaft.

De afschaffing kan wel degelijk worden overwogen aangezien de Europese financiering waarnaar verwezen wordt in de verantwoording van amendementen van de indieners gelinkt was aan de *Individual Learning Account*, een gelijkaardig doch ander instrument.

Bovendien is het gesprek met de Europese Commissie volop lopende om bepaalde projecten te herzien. De Commissie stelt zich naar verluidt welwillend op.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

N° 7 de M. **Van Quickenborne**
(sous-amendement à l'amendement n° 4)

Remplacer les mots “jusqu’au 1^{er} avril 2025 au plus tard” par les mots “jusqu’au 1^{er} juin 2025 au plus tard, à condition que le Roi confirme cette date par arrêté délibéré en Conseil des ministres”.

JUSTIFICATION

Il s'avère après consultation que la date proposée de report au 1^{er} avril 2025 est trop proche, le FLA n'étant considéré comme pleinement opérationnel que depuis le 1^{er} juin 2024.

Par conséquent, il est proposé de prévoir un report au moins jusqu'au 1^{er} juin 2025.

Ce report devra en outre être confirmé par le Roi, afin que l'ensemble du gouvernement puisse vérifier si le FLA est opérationnel ou non.

En l'absence de confirmation, l'instauration du FLA sera reportée *sine die* et, le cas échéant, abandonnée.

Il est tout à fait envisageable d'abandonner l'instauration du FLA, étant donné que le financement européen auquel il est renvoyé dans la justification des amendements était lié à l'*Individual Learning Account*, un instrument similaire mais différent.

En outre, des discussions sont en cours avec la Commission européenne pour revoir certains projets. Il semblerait que la Commission se montre compréhensive en la matière.