

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

30 september 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een evenwichtige bijwerking
van de KUL-norm,
op basis van de werkelijke behoeften
van de politiezones**

(ingediend door
de heren Éric Thiébaud en Ridouane Chahid)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

30 septembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à actualiser
la norme KUL de manière équilibrée et
en fonction des besoins réels
des zones de police**

(déposée par
MM. Éric Thiébaud et Ridouane Chahid)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 0041/001.

De lokale politiezones werden opgericht bij de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Die politiezones zijn er gekomen ter vervanging van de gemeentepolitie en de territoriale rijkswachtbrigades. Ze kregen een heel belangrijke rol toegekend in de dagelijkse veiligheid van de burgers door de vele taken die hen werden toegewezen, met name als onderdeel van een beleid dat inzet op de wijkpolitie.

Bij de uitoefening van die taken worden de lokale politiezones geacht te kunnen terugvallen op ondersteuning door de “centrale diensten” van de federale politie, alsook op extra mankracht indien nodig.

De financiering van de lokale politiezones gebeurt met een dotatie uit de federale overheidsbegroting en met een bijdrage van de gemeente(n) waaruit de zone bestaat.

Bij de oprichting van die zones werd de zogenaamde “KUL-norm” gebruikt als verdeelsleutel voor de spreiding van de politiecapaciteit over de verschillende zones en dus ook voor de toewijzing van de desbetreffende financiële middelen. Die complexe norm, die sinds de oprichting van de geïntegreerde politie ongewijzigd bleef, regelt thans nog steeds de verdeling van de middelen uit de federale dotatie en de vastlegging van de personeelsformatie van de lokale politie, die werd vastgelegd op 27.322 politiemensen.

Om die norm te bepalen, werden heel veel criteria (demografische, sociale en statistische gegevens) waarvan wordt geacht dat ze een impact kunnen hebben op het politiewerk, opgenomen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 7 april 2005 houdende de nadere regels inzake de berekening en de verdeling van de gemeentelijke dotaties in de schoot van een meergemeentenpolitiezone.

Die lijst met criteria en de weging ervan zijn jammer genoeg al een twintigtal jaar niet meer geëvalueerd, noch aangepast aan de huidige realiteit. Het gevolg is dat de middelen thans worden toegewezen op grond van achterhaalde feitelijke gegevens. Dat geldt met name voor de demografische evoluties, zoals commissaris Fernand Koekelberg in oktober 2016 heeft benadrukt tijdens een hoorzitting in het Brussels Parlement over de financiering van de Brusselse politiezones, en meer

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 55 0041/001.

Les zones de police locale ont été instaurées par la loi du 7 décembre 1998 créant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Héritière des polices communales et des brigades territoriales de la gendarmerie, elles jouent un rôle fondamental en ce qui concerne la sécurité des citoyens au quotidien de par les multiples missions qui leur sont attribuées, en particulier dans le cadre d’une politique de police de proximité.

Dans l’exercice de ces missions, ces zones sont supposées pouvoir bénéficier de l’appui des services dits “centraux” de la police fédérale ainsi que de renforts en effectif le cas échéant.

Leur financement est assuré, d’une part, par une dotation issue du budget de l’État fédéral et, d’autre part, d’une contribution de la ou des communes qui composent la zone.

Lors de la création de ces zones, c’est la norme dite “KUL” qui a servi de clef de répartition pour l’affectation des capacités policières entre les différentes zones et, de ce fait, les moyens financiers liés à ces capacités. Cette norme, complexe mais surtout figée depuis la création de la police intégrée, préside aujourd’hui encore à la répartition des moyens issus de la dotation fédérale et à la fixation du cadre des polices locales, lequel a été fixé à 27.322 agents.

De très nombreux critères, tels que démographiques, sociaux, statistiques, jugés pouvoir avoir un impact sur le travail policier qui sont repris en annexe à l’arrêté royal du 7 avril 2005 fixant les règles particulières de calcul et de répartition des dotations communales au sein d’une zone de police pluricommunale pour définir cette norme.

Malheureusement, cette liste de critères et leur pondération n’a pas fait l’objet d’une réévaluation depuis la fin des années 1990 ni d’une adaptation aux réalités actuelles, de telle sorte que les moyens sont aujourd’hui répartis suivant des réalités dépassées. C’est notamment le cas des évolutions démographiques – comme pouvait le souligner le commissaire Fernand Koekelberg lors d’une audition organisée par le Parlement bruxellois sur le financement des zones de police bruxelloises en

algemeen ook voor de configuratie van de politiezones, zoals hij op 19 maart 2019 aangaf tijdens een hoorzitting in de commissie voor Binnenlandse Zaken. Zelf achtte commissaris Koekelberg het noodzakelijk de vele onderzoeken naar dit aspect opnieuw ter tafel te leggen en bij een herziening van de norm minstens rekening te houden met zowel die configuratie als de verwachtingen van de “klanten” van de politiezones op veiligheidsvlak.

Die situatie heeft gevolgen voor de efficiëntie van het politiewerk en de mate waarin de financiering van de politiezones op de gemeentelijke financiën weegt.

De moeilijkheden voor de lokale politiezones worden nog aangescherpt door het aanslepende personeelstekort bij de federale politie. Die doet wegens dat tekort vaak een beroep op de lokale politiezones, veeleer dan zelf die lokale zones te ondersteunen – wat zou overeenstemmen met de strekking van de wet die aan de basis lag van de oprichting van de geïntegreerde politie op twee niveaus.

In die context hebben de reacties op federaal niveau veel weg van maatregelen om het hoofd te bieden aan noodsituaties, zonder structurele oplossingen aan te reiken voor de moeilijkheden bij de lokale politie. Uit een en ander blijkt afdoende dat, indien wordt tegemoetgekomen aan de roep van de lokale overheden om een bijwerking van de KUL-norm, tevens zal moeten worden nagedacht over een verhoging van de middelen waarvoor die norm als verdeelsleutel wordt gebruikt.

Er is echter behoefte aan structurele maatregelen, want anders is de toegang tot veiligheids- en ordehandavingsdiensten niet langer voor alle burgers gelijkwaardig gegarandeerd en bestaat het gevaar van territoriale ongelijkheden, wat haaks zou staan op het beginsel van de universele toegang tot openbare dienstverlening. Zelfs de fundamentele rechten die bij de Grondwet aan alle Belgen worden gegarandeerd, komen dan in het gedrang.

Dit voorstel van resolutie beoogt derhalve, via een bijwerking van de KUL-norm, het nodige evenwicht te herstellen bij de spreiding van de politiecapaciteit op nationaal vlak en bij de toewijzing van de desbetreffende financiële middelen.

octobre 2016 –, mais également, d’une manière plus générale, de la morphologie des zones, comme il le précisait lors de son audition le 19 mars 2019 en commission de l’Intérieur. En ce qui le concerne, il jugeait nécessaire de remettre sur la table les nombreuses études consacrées au sujet et, à tout le moins, dans le cadre d’une révision de la norme, de tenir compte tant de cette morphologie que de l’attente des “clients” des zones de police en matière de production de sécurité.

Cette situation n’est pas sans conséquences sur l’efficacité policière ni sur la façon dont le financement des zones de police pèse sur les finances communales.

Cette situation critique pour les zones de police locale est rendue plus difficile encore par le déficit récurrent en personnel de la police fédérale, amenant celle-ci à solliciter régulièrement l’appui des zones de police locale, plutôt que de fournir elle-même le soutien aux zones locales qui sous-tendait l’esprit de la loi créant un service de police intégré structuré à deux niveaux.

Dans ce cadre, les réponses apportées au niveau fédéral apparaissent comme des mesures visant à rencontrer les urgences, sans apporter de réponse structurelle aux difficultés auxquelles la police locale se trouve confrontée. Cela souligne assez que, si l’actualisation de la norme KUL – que les autorités locales appellent de leurs vœux – devait se faire jour, il faudrait également envisager de renforcer les moyens dont cette norme est la clef de répartition.

Des réponses structurelles doivent être mises en œuvre, faute de quoi l’accès à des services de sécurité et de maintien de l’ordre ne serait plus garanti de manière équitable à l’ensemble des citoyens et des inégalités territoriales se feraient jour, en contradiction avec l’idée même de l’universalité de l’accès au service public, voire des droits fondamentaux garantis par la Constitution à l’ensemble des Belges.

La présente proposition de résolution propose donc de rétablir un équilibre essentiel en ce qui concerne la répartition des capacités policières à l’échelle du pays et des moyens financiers y afférent par une actualisation de la norme KUL.

Éric Thiébaud (PS)
Ridouane Chahid (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat tijdens de regeerperiode 2019-2024 aanzienlijke bijkomende middelen werden toegekend aan de geïntegreerde politie en dat die het financieringstekort hebben kunnen compenseren dat de regering-Michel tussen 2014 en 2019 heeft veroorzaakt;

B. overwegende dat ondanks die bijkomende middelen de toestand moeilijk blijft voor de politiediensten, waarvan de arbeidsomstandigheden slechts langzaam verbeteren, en dat het daarom noodzakelijk is om te blijven investeren teneinde te komen tot een echt nabije politie, belichaamd door de lokale politie, aanwezig in het veld en ondersteund door een federale politie die koploper is op het vlak van efficiëntie en specialisatie;

C. gelet op het verslag van de hoorzittingen in de commissie voor Binnenlandse Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 13 en 19 maart 2019;

D. gelet op de talrijke alarmerende berichten die de laatste jaren door de politievakbonden de wereld werden ingestuurd;

E. overwegende dat de budgetten voor de politiezones zonder overleg met de burgemeesters worden vastgelegd;

F. overwegende dat het terugdringen van de onveiligheid en van het onveiligheidsgevoel onder andere een kwaliteitsvolle wijkpolitie vergt, en dus ook financiële en personele middelen;

G. rekening houdend met de mogelijke impact van de federale beslissingen op de gemeentefinanciën, om een dergelijke kwaliteitsvolle dienstverlening inzake veiligheid te kunnen waarborgen;

H. gelet op de centrale rol van de federale politie in de ondersteuning van de lokale politiezones, alsook op het belang van nieuwe investeringen die rekening houden met het gewicht daarvan;

I. overwegende dat de “KUL-norm” is gestoeld op een aantal demografische, sociale of statistische criteria, maar in 1999 werd vastgelegd, dus vóór de afbakening van de politiezones en de bepaling van de basisfuncties van de lokale politie;

J. overwegende dat het federale deel van de financiering van de politiezones bijgevolg gebaseerd is op

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. rappelant que, durant la législature 2019-2024, des moyens supplémentaires importants ont été accordés à la police intégrée et que ceux-ci ont permis de compenser le déficit de financement causé par le gouvernement Michel entre 2014 et 2019;

B. considérant que, malgré ces moyens supplémentaires, la situation reste difficile pour les services de police dont les conditions de travail ne s'améliorent que trop lentement et qu'il faut dès lors poursuivre les investissements afin de développer une véritable police de proximité, incarnée par la police locale, présente sur le terrain, et épaulée par une police fédérale à la pointe de l'efficacité et de la spécialisation;

C. vu le compte rendu des auditions menées en commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants en date des 13 et 19 mars 2019;

D. considérant les nombreux signaux d'alertes relayés par les syndicats de police au cours de ces dernières années;

E. considérant que l'adoption des budgets policiers se fait en l'absence de concertation avec les bourgmestres;

F. considérant que la réduction de l'insécurité et du sentiment d'insécurité suppose, entre autres, une police locale de proximité de qualité, ce qui implique des moyens tant budgétaires qu'humains;

G. considérant le poids que les décisions fédérales peuvent avoir sur les finances communales afin de garantir le maintien d'un tel service de sécurité de qualité;

H. considérant le rôle central d'appui de la police fédérale aux zones de police locale et l'importance de réinvestir en fonction de son importance;

I. considérant que la “norme KUL”, fondée sur une série de critères démographiques, sociaux ou statistiques, a été fixée en 1999, soit avant la délimitation des zones de police et la détermination des fonctionnalités de base de la police locale;

J. considérant que la part fédérale du financement des zones de police est, en conséquence, basée sur

achterhaalde en onnauwkeurige feitelijke gegevens en dat het dus tijd is het federale financieringsmodel te hervormen;

K. overwegende dat een dergelijke hervorming niet mag gebeuren met een “gesloten enveloppe”, daar in dat geval sommige zones financiering dreigen te verliezen ten voordele van andere;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de KUL-norm evenwichtig en rechtvaardig bij te werken, rekening houdend met de werkelijke behoeften van de politiezones, alsook te garanderen dat elke hervorming van de lokale politie en de financiering ervan alleen kan in het raam van een open begrotingsenveloppe;

2. ervoor te zorgen dat de hervorming van de financieringssleutel voor de politiezones gepaard gaat met een herziening van de basisfuncties (essentiële opdrachten) van de lokale politie, alsook van de minimumnormen die bepalen hoe die basisfuncties moeten worden gewaarborgd, en tevens te bewerkstelligen dat algemeen wordt nagedacht over de opdrachten van de federale politie, aangezien de banden tussen die twee pijlers van de geïntegreerde politie onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn;

3. in de toekomstige begrotingen het budget voor de federale dotatie aan de politiezones niet te verminderen;

4. dat budget daarentegen te herzien, zodanig dat de gevolgen van de indexerings worden bijgestuurd en gecompenseerd;

5. erover te waken dat een eventuele optimalisatie van de omvang van de politiezones geen afbreuk doet aan de essentiële opdracht op het stuk van wijkpolitie;

6. elke hervorming die een weerslag heeft op de politiezones financieel te compenseren.

28 augustus 2024

des réalités dépassées et imprécises et qu'il est donc temps de réformer le système de financement fédéral;

K. rappelant qu'une telle réforme ne peut se faire selon la logique d'une "enveloppe fermée" au risque de définancer certaines zones au profit d'autres;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'actualiser de manière équilibrée, juste et en fonction des besoins réels des zones de polices la norme KUL et de s'assurer que toute réforme de la police locale et de son financement ne puisse se faire que dans le cadre d'une enveloppe budgétaire ouverte;

2. de s'assurer, d'une part, que la réforme de la clé de financement des zones de police s'accompagne d'une révision des fonctionnalités de base (les missions essentielles) de la police locale et des normes minimales qui précisent comment assurer ces fonctionnalités de base et, d'autre part, qu'une réflexion globale soit menée sur les missions de la police fédérale, puisque les liens entre ces deux piliers de la police intégrée sont indissociables;

3. de ne pas opérer de réductions budgétaires pour la dotation fédérale aux zones de police dans les budgets à venir;

4. de revoir au contraire ce budget de telle sorte qu'il opère un rattrapage corrigé des effets de l'indexation;

5. de veiller à ce qu'une éventuelle optimisation de la taille des zones de police ne porte pas atteinte à la mission essentielle de police de proximité;

6. de compenser financièrement toute réforme impactant les zones de police.

28 août 2024

Éric Thiébaud (PS)
Ridouane Chahid (PS)