

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

25 september 2024

**VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde de controle op de aankoop en
verkoop van wapens door de federale politie
te waarborgen**

(ingediend door
de heren Éric Thiébaud en Ridouane Chahid)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

25 septembre 2024

**PROPOSITION DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants
visant à garantir le contrôle des achats et
ventes de matériel et d'armements
par la Police fédérale**

(déposée par
MM. Éric Thiébaud et Ridouane Chahid)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 3545/001.

De indieners van dit voorstel hechten veel belang aan de controle op de aankoop en verkoop van wapens.

Defensie en Politie hebben – als staatsmacht – een voorbeeldfunctie te vervullen en moeten ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers blijk geven van volstrekte transparantie, binnen een helder regelgevend kader.

Een dergelijk kader bestaat al voor Defensie, dat onder de toepassing valt van artikel 151 van titel III, hoofdstuk X (Controle op de missies alsook de legeraankopen en -verkopen) van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dit voorstel strekt er derhalve toe op soortgelijke wijze te waarborgen dat de Kamer van volksvertegenwoordigers vooraf toezicht kan uitoefenen op de aankoop en verkoop van materieel, wapens en wapensystemen door de federale politie, binnen een helder regelgevend kader waaraan invulling wordt gegeven door een huishoudelijk reglement en een protocolovereenkomst tussen de bevoegde ministers, en dat de nodige vertrouwelijkheid waarborgt.

Met betrekking tot de “aankopen” strekt dit voorstel ertoe dat de Kamer van volksvertegenwoordigers kan worden ingelicht en dat zij de dossiers voor de aankoop van materieel, wapens en wapensystemen van de federale politie (door de politie zelf of namens de politie door een derde) die een bepaald bedrag overschrijden kan evoceren alvorens de regering een beslissing neemt, teneinde in voorkomend geval een advies uit te brengen.

Zo staat in het administratief protocol¹ tussen de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkopen van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de minister van Defensie:

“3. Procedure voor het behandelen van de geselecteerde dossiers

a. Het departement van Defensie maakt, op eigen initiatief, de geselecteerde dossiers in de fase AVA (n.v.d.r. Aanvraag Voorafgaandelijk Akkoord) over aan het

¹ https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Achats%20militaires%20-%20b%20protocol%20d%C3%A9fense%20NTC.pdf

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3545/001.

Pour les auteurs de la présente proposition, le contrôle des achats et des ventes d’armes est un point essentiel.

La Défense et la Police doivent – en tant que pouvoirs régaliens – faire preuve d’une exemplarité et d’une transparence absolue vis-à-vis de la Chambre dans un cadre clair.

C’est déjà le cas de la Défense via le chapitre X, article 151 “du contrôle des missions, des achats et des ventes militaires” du Règlement de la Chambre.

La présente proposition prévoit dès lors, par analogie, d’assurer le contrôle *a priori* par la Chambre des représentants des achats et des ventes de matériel, d’armes et de systèmes d’armes de la Police fédérale selon un cadre clair fixé par un règlement d’ordre intérieur et un protocole conclut avec les ministres compétents et assurant la confidentialité qui s’impose.

Concernant le volet “achats” de la présente proposition, l’objectif est de permettre à la Chambre d’être informée et d’évoquer les dossiers d’achats de matériels, d’armes et de systèmes d’armes de la Police fédérale – ou pour son compte – dépassant un certain montant en amont d’une décision gouvernementale afin, le cas échéant, de remettre un avis.

Par exemple, on peut lire notamment dans le Protocole administratif¹ entre la commission spéciale des Achats et des ventes militaires de la Chambre des représentants et le ministre de la Défense que:

“3. Procédure de traitement des dossiers sélectionnés

a. À l’initiative du département de la Défense, les dossiers sélectionnés dans la phase DAP sont transmis au secrétariat de la commission spéciale des Achats et

¹ https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Achats%20militaires%20-%20b%20protocol%20d%C3%A9fense%20NTC.pdf

secretariaat van de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop. Het secretariaat bezorgt deze dossiers aan de leden van de commissie.

b. De leden kunnen binnen de vijf werkdagen na ontvangst van de geselecteerde dossiers om nadere inlichtingen of de bespreking van een dossier verzoeken. In dat geval zal de voorzitter dit punt binnen de drie werkdagen op de agenda plaatsen.

c. Na de agendering houdt de minister zijn beslissing in beraad gedurende tien werkdagen, tenzij er ondertussen een advies gegeven werd.

Uitzonderingsbeslissingen zijn mogelijk mits de minister de commissie hierover inlicht, met inbegrip van een bondige motivering van zijn beslissing.

Bij ontstentenis van een advies na het verstrijken van deze termijn wordt de overheidsopdrachtenprocedure (aankoop of verkoop) voortgezet. Dit belet de commissie geenszins om in het verdere verloop van de procedure gebruik te maken van haar opvragingsrecht.”

In aansluiting daarop en gelet op dezelfde voorafgaande-interventieprocedure erkennen de indieners met betrekking tot de “verkoop” als bedoeld in dit voorstel dat de gewesten inmiddels grotendeels bevoegd zijn voor wapenhandel en wapenexport, maar benadrukken zij dat de federale overheid nog altijd over belangrijke aspecten van die verrichtingen gaat. Zulks geldt bijvoorbeeld voor de verkoop van verouderd materieel van de federale politie. Zo wordt geregeld verouderd materieel verkocht, gaande van kleding, over helikopters en voertuigen, tot wapens enzovoort.

Uitvoer van wapens, ongeacht of ze verouderd of op overschot zijn, is nooit een triviale aangelegenheid.

De eindbestemming van dergelijke verkoop alsook, wat meestal het geval is, de eventuele tussenpersonen bij de doorverkoop van wapens van de federale politie moeten tot in detail gekend zijn. Bij die procedure moet onder meer rekening worden gehouden met de ingewonnen adviezen van de inlichtingendiensten.

Dit voorstel wil uiteraard geenszins afbreuk doen aan de strikte verkoopvoorschriften, noch aan de op de federale politie toepasselijke strenge procedure inzake overheidsopdrachten voor aankopen en verkopen. Wel moet er volgens de indieners voor worden gezorgd dat de Kamer van volksvertegenwoordigers, zoals voor legermaterieel, ook in dezen haar noodzakelijke controletaak kan uitoefenen.

des ventes militaires, qui transmettra les dossiers aux membres de la commission.

b. Dans les cinq jours ouvrables de la réception des dossiers sélectionnés, les membres peuvent demander des informations complémentaires ou l'examen d'un dossier. Dans ce cas, le président met ce point à l'ordre du jour dans les trois jours ouvrables.

c. Après cette mise à l'ordre du jour, le ministre tient sa décision en délibéré durant dix jours ouvrables, à moins qu'un avis soit donné entre-temps.

Des décisions d'exception sont possibles pour autant que le ministre en informe la commission, avec inclusion d'une motivation succincte.

À défaut d'avis à l'expiration de ce délai, la procédure de marché public (achat ou vente) est poursuivie. Cela n'empêche nullement la commission d'user de son droit de consultation à un stade ultérieur de la procédure.”

Dans ce prolongement et selon la même procédure *a priori*, concernant le volet “ventes” de la présente proposition, les auteurs soulignent que bien que la majeure partie de la compétence du commerce et des exportations des armes ait été régionalisée, encore aujourd'hui, une partie non négligeable de ces ventes sont du ressort de l'autorité fédérale. Il en va ainsi des ventes d'ancien matériel de la Police fédérale. À ce titre, la police procède régulièrement à la vente d'anciens équipements, allant des vêtements aux hélicoptères, véhicules ou des armements.

Exporter de l'armement, ancien ou en surplus, n'est nullement un acte anodin.

La destination finale et donc les intermédiaires éventuels de ces reventes d'armements par la police doivent être clairement connus de bout en bout, notamment en tenant compte, dans la procédure, des avis reçus de la part des services de renseignements.

S'il ne s'agit pas ici de remettre en cause les critères stricts ni la procédure rigoureuse suivie par la Police fédérale dans ses marchés publics d'achats et de ventes, il s'agit cependant pour les auteurs de s'assurer – comme pour le matériel militaire – que la Chambre des représentants puisse effectuer son rôle de contrôle indispensable.

Die controle zou gebeuren naar het voorbeeld van de krachtens artikel 151 van het Reglement van de Kamer reeds bestaande parlementaire controle op de aankoop en verkoop van militair materieel, met inachtneming van alle vereiste vertrouwelijkheidsvoorschriften voor dergelijke verrichtingen, binnen de reeds bestaande mogelijkheden van het huishoudelijk reglement van de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat het desbetreffende parlementair werk moet worden uitgebouwd, parallel met wat de regering ter zake doet. Die transparantie moet mee tot stand worden gebracht door de Kamer van volksvertegenwoordigers nauwer te betrekken, meer bepaald via de oprichting van een bijzondere commissie; dat is de strekking van dit voorstel.

Ten slotte zou het Parlement met deze nieuwe bijzondere commissie beschikken over een geschikt ad-hocinstrument om met de regering in debat te treden over bepaalde grote overheidsopdrachten of andere heikele materies, meer bepaald met betrekking tot de maatschappelijke return of de inachtneming van de sociale en milieunormen, zonder daarbij lopende procedures te verstoren. Zo zullen met name in het kader van het I-Police-project binnenkort omvangrijke overheidsopdrachten worden uitgeschreven voor politie-uniformen, voertuigen en informatica-apparatuur.

Ce contrôle s'effectuerait donc sur le modèle déjà existant du contrôle parlementaire des achats et ventes de matériel militaire déjà prévu par l'article 151 du Règlement de la Chambre, en respectant toutes les règles de confidentialité indispensables à de tels marchés d'achat ou de ventes sur le modèle de ce que permet déjà le règlement d'ordre intérieur de la commission spéciale des Achats et ventes militaires.

Pour les auteurs, le travail parlementaire en la matière doit, pour ce faire, être renforcé en parallèle avec l'action du gouvernement. Cette transparence doit également passer par une meilleure implication parlementaire, notamment par la création d'une commission spéciale comme il l'est proposé ici.

Enfin, cette nouvelle commission spéciale offrirait un outil parlementaire plus *ad hoc* pour débattre avec le gouvernement de certains marchés publics majeurs et certaines questions sensibles notamment en matière de retours sociétaux ou de respect des normes sociales et environnementales sans compromettre les procédures en cours. Citons par exemple les enjeux de marchés majeurs à venir notamment en matière d'uniformes des policiers, de véhicules ou de matériel informatique dans le cadre du projet I-Police.

Éric Thiébaut (PS)
Ridouane Chahid (PS)

VOORSTEL

Artikel 1

In titel III van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een hoofdstuk *Xbis* ingevoegd, met als opschrift “Controle op de missies alsook de aankoop en verkoop van materieel en wapens van de federale politie”.

Art. 2

In het voormelde hoofdstuk *Xbis* wordt een artikel 151^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 151^{ter}. Bij het begin van iedere zittingsperiode wijst de Kamer, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, uit haar midden dertien vaste leden aan voor de commissie belast met de controle op de aankoop en verkoop van materieel en wapens van de federale politie door de politie zelf of namens de politie door een derde.

De commissie is belast met een gespecialiseerde controle van de door haar geëvoceerde dossiers in verband met de aankoop en verkoop door de federale politie van materieel, wapens en wapensystemen.

De commissie mag in dat verband overgaan tot het onderzoek van de – binnen haar opdracht vallende – elementen in de jaarlijkse verslagen die haar worden voorgelegd overeenkomstig artikel 17 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie. De commissie bepaalt de nadere regels betreffende haar werking in een huishoudelijk reglement dat ter goedkeuring aan de Kamer wordt voorgelegd.

De commissie sluit met de ter zake bevoegde ministers een protocol, waarin onder meer de betrekkingen tussen die ministers en de commissie worden geregeld. De commissie beraadslaagt overeenkomstig de regels bepaald bij dit Reglement en bij haar huishoudelijk reglement.”.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Dans le titre III du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre *Xbis* intitulé “Du contrôle des achats et des ventes de matériel et d’armements de la Police fédérale”.

Art. 2

Dans le chapitre *Xbis* dudit Règlement inséré par l’article 1^{er}, il est inséré un article 151^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 151^{ter}. Au début de chaque législature, la Chambre désigne en son sein, conformément aux articles 157 et 158, treize membres effectifs qui composeront la commission de contrôle des achats et des ventes de matériel et d’armements de la Police fédérale ou pour le compte de celle-ci.

La commission est chargée de la mission de contrôle spécialisé en ce qui concerne les dossiers d’achats et de ventes de matériel, d’armements et de systèmes d’armes par la Police fédérale qu’elle évoque.

La commission est habilitée dans ce cadre à examiner les rapports annuels qui lui sont fournis conformément à l’article 17 de la loi du 5 août 1991 relative à l’importation, à l’exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d’armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l’ordre et de la technologie y afférente.

La commission fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d’ordre intérieur soumis à l’approbation de la Chambre. Elle conclut avec les ministres compétents un protocole réglant notamment les relations entre ces derniers et la commission. Elle délibère conformément aux règles fixées par le présent Règlement et par son règlement d’ordre intérieur.”.

Art. 3

In artikel 21, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden tussen de woorden “151,” en de woorden “160”, de woorden “151^{ter},” ingevoegd.

Art. 4

In artikel 67, nr. 1, eerste lid, van hetzelfde Reglement wordt tussen het zesde en het zevende gedachtestreepje een nieuw gedachtestreepje ingevoegd, luidende: “– van de commissie bedoeld in artikel 151^{ter},”.

28 augustus 2024

Art. 3

Dans l'article 21, alinéa 1^{er}, dudit Règlement sont insérés les mots “151^{ter},” entre les mots “151,” et les mots “160”.

Art. 4

Dans l'article 67, n° 1, alinéa 1^{er}, du même Règlement, il est inséré entre le sixième et le septième tiret un nouveau tiret rédigé comme suit: “– de la commission visée à l'article 151^{ter},”.

28 août 2024

Éric Thiébaut (PS)
Ridouane Chahid (PS)