

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2024

WETSONTWERP

tot goedkeuring
van de zestiende algemene herziening
van de quota van de leden
van het Internationaal Monetair Fonds,
naar aanleiding van de Resolutie 79-1
van 15 december 2023
van de Raad van Gouverneurs
van het Internationaal Monetair Fonds

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Dieter Vanbesien**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	6
C. Replieken	9
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	10

Zie:

Doc 56 0266/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2024

PROJET DE LOI

portant approbation
de la seizième révision générale
des quotes-parts des membres
du Fonds monétaire international,
suivant la Résolution 79-1
du 15 décembre 2023
du Conseil des Gouverneurs
du Fonds monétaire international

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Dieter Vanbesien

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	6
C. Répliques	9
III. Discussion des articles et votes.....	10

Voir:

Doc 56 0266/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Mireille Colson, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois
Vooruit	Joris Vandenbroucke
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
N., Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Jan Bertels, Frank Vandenbroucke
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, geeft toelichting bij het wetsontwerp tot goedkeuring van de zestiende algemene herziening van de quota van de leden van het Internationaal Monetair Fonds, naar aanleiding van Resolutie 79-1 van 15 december 2023 van de Raad van Gouverneurs van het Internationaal Monetair Fonds (DOC 56 0266/001). Dit initiatief volgt op een internationale consensus, inclusief binnen de Europese Unie, om het IMF aan te passen aan de mondiale economische ontwikkelingen en de huidige financiële uitdagingen. Deze consensus is de weerspiegeling van diepgaande gesprekken in verschillende internationale fora, waaronder het Internationaal Monetair en Financieel Comité (IMFC). Het voorstel om de quota met 50 % te verhogen, wat zou resulteren in een Belgisch quotum van 9616,05 miljoen speciale trekkingsrechten (STR), is bedoeld om de middelen van het IMF te versterken en aldus een efficiënte reactie op de huidige financiële crises te bewerkstelligen.

Het IMF heeft de datum van 15 november 2024 vastgelegd als deadline voor de formele instemming van alle lidstaten met de verhoging van de quota.

Dit wetsontwerp is een cruciale stap voor België om zijn verplichtingen ten aanzien van het IMF na te komen en een actieve en constructieve rol binnen de instelling te blijven spelen.

Door dit wetsontwerp nu ter bespreking voor te leggen, zal de deadline voor de formele instemming kunnen worden nageleefd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt welke gevolgen de voorgestelde algemene herziening van de quota van de leden van het IMF zal hebben voor de Belgische begroting voor 2025 en of deze beslissing werd voorgelegd aan de Ministerraad, met een tijdelijk mandaat voor de minister van Financiën om in die zin te handelen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wijst erop dat de Raad van Gouverneurs van het IMF op 15 december 2023 een akkoord heeft bereikt over de 16^e quotaherziening van het IMF. Daarin werd beslist dat de quota, het permanent kapitaal van het IMF, met 50 % zouden worden

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, présente le projet de loi portant approbation de la seizième révision générale des quotes-parts des membres du Fonds monétaire international, suivant la Résolution 79-1 du 15 décembre 2023 du Conseil des Gouverneurs du Fonds monétaire international (DOC 56 0266). Cette initiative fait suite à un consensus international, y compris au sein de l'Union européenne, pour adapter le FMI aux évolutions économiques globales et aux défis financiers actuels. Ce consensus reflète des discussions approfondies dans divers forums internationaux, notamment le Comité monétaire et financier international (CMFI). La proposition d'augmenter les quotas de 50 %, ce qui donnerait une quote-part belge de 9.616,05 millions de droits de tirage spéciaux (DTS), vise à renforcer les ressources du FMI afin d'apporter une réponse efficace aux crises financières actuelles.

Le FMI a fixé au 15 novembre 2024 la date limite pour le consentement formel de tous les États membres à l'augmentation des quotas.

Ce projet de loi est une étape cruciale pour que la Belgique puisse remplir ses engagements envers le FMI et continuer à jouer un rôle actif et constructif au sein de l'institution.

L'examen de ce projet de loi permettra de respecter la date limite pour le consentement formel.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) souhaite connaître l'impact de la révision générale des quotes-parts des membres du FMI telle que proposée sur le budget 2025 de la Belgique et savoir si cette décision a été soumise au Conseil des ministres avec mandat temporaire donné au ministre des Finances d'agir en ce sens.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que le 15 décembre 2023, le Conseil des gouverneurs du FMI a conclu un accord sur la 16^e révision des quotes-parts du FMI. Il a été décidé que les quotes-parts, le capital permanent du FMI, seraient augmentées de 50 %. Outre

verhoogd. Behalve door de quota wordt het IMF onder andere gefinancierd door tijdelijke multilaterale en bilaterale leningsovereenkomsten. Als onderdeel van de 16^e quotaherziening werd afgesproken dat de multilaterale leningsovereenkomsten zouden worden afgebouwd en dat de bilaterale leningen zouden komen te vervallen. De totale leningscapaciteit van het IMF blijft dus gelijk.

Het lid vraagt of de minister kan toelichten welke concrete maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat die verhoging van het IMF-quotum geen negatieve weerslag heeft op de Belgische begroting en overheids-schuld, gezien de huidige budgettaire uitdagingen. Hoe zal die verhoging van het quotum het IMF daadwerkelijk in de mogelijkheid stellen de toekomstige economische schokken doeltreffender op te vangen, wetende dat eerdere herzieningen niet altijd het gewenste effect hebben gehad? Hoe kan men zich ervan vergewissen dat het optreden van het IMF doelmatig en doeltreffend is?

De heer Vermeersch wijst erop dat de quota worden gefinancierd door alle lidstaten van het IMF, terwijl de tijdelijke leningsovereenkomsten worden gefinancierd door een kleinere groep landen. Zo heeft Nederland een relatief groot aandeel in de tijdelijke leningsovereenkomsten, waardoor de totale bijdrage van Nederland aan het IMF vermindert. Een en ander heeft tot gevolg dat het uitstaande bedrag van de Nederlandse waarborg aan het IMF uiteindelijk met 2,1 miljard euro vermindert.

De spreker vraagt hoe het zit met de weerslag op de bijdrage van België. Ten belope van welk bedrag heeft de wijziging van de waarborg gevolgen voor België?

Voorts wijst de spreker erop dat de lidstaten voor 15 november 2024 toestemming moeten geven voor de quotaverhoging en voor de verlaging van de *New Arrangements to Borrow* (NAB). Indien voldoende landen voor 15 november 2024 toestemming hebben gegeven, zullen de aanpassingen dit jaar van kracht worden. Het is echter mogelijk dat onvoldoende lidstaten toestemming geven voor de deadline van 15 november 2024. De aanpassingen kunnen dan niet in 2024 ingaan. Tijdens de jaarvergadering van het IMF (van 21 tot 26 oktober in Washington) zal daarover meer duidelijkheid worden geschapen. Het lid vraagt of verwacht wordt dat voldoende landen voor 15 november 2024 akkoord zullen gaan met de 16^e quotaherziening van het IMF en wil weten door wie België op die jaarvergadering zal worden vertegenwoordigd.

Het *International Monetary and Financial Committee* (IMFC) heeft zich uitgesproken over het belang van een verschuiving van de quota naar de landen die ondervertegenwoordigd zijn bij het IMF, waarbij de quota van de armste landen beschermd moeten blijven. Bij de

les quotes-parts, le FMI est financé, entre autres, par des accords d'emprunt multilatéraux et bilatéraux temporaires. Dans le cadre de la 16^e révision des quotes-parts, il a été convenu que les accords d'emprunt multilatéraux seraient progressivement supprimés et que les prêts bilatéraux deviendraient caducs. La capacité totale de prêt du FMI reste donc inchangée.

Le membre aurait souhaité savoir quelles mesures concrètes sont prises pour que cette augmentation de la quote-part au FMI n'ait pas d'impact négatif sur le budget belge ni sur la dette publique, compte tenu des défis budgétaires actuels? Comment cette augmentation de la quote-part permettra-t-elle effectivement au FMI d'absorber plus efficacement les chocs économiques futurs, étant donné que les révisions précédentes n'ont pas toujours eu l'effet escompté? Comment s'assurer de l'efficacité et de l'efficience de l'action du FMI?

M. Vermeersch relève que les quotes-parts sont financées par tous les pays membres du FMI, tandis que les accords de prêts temporaires sont financés par un groupe plus restreint de pays. Les Pays-Bas, par exemple, ont une part relativement importante dans les accords de prêts temporaires, ce qui réduit la contribution totale des Pays-Bas au FMI. En fin de compte, cela réduit l'en-cours de la garantie des Pays-Bas au FMI de 2,1 milliards d'euros.

Il se demande quel est l'impact sur la contribution de la Belgique. Quel est le montant correspondant à la modification de la garantie pour la Belgique?

Par ailleurs, il rappelle que les États membres doivent donner leur consentement à l'augmentation de la quote-part et à la réduction des Nouveaux accords d'emprunt (NAE) avant le 15 novembre 2024. Si suffisamment de pays ont donné leur accord avant le 15 novembre 2024, les ajustements prendront effet cette année. Toutefois, il est possible qu'un nombre insuffisant d'États membres donnent leur consentement avant la date limite du 15 novembre 2024. Les ajustements ne pourront alors pas prendre effet en 2024. L'assemblée annuelle du FMI, qui se tient du 21 au 26 octobre 2024 à Washington, pourrait permettre d'en savoir plus. Le membre demande si suffisamment de pays accepteront la 16^e révision des quotes-parts du FMI d'ici au 15 novembre 2024 et qui représentera la Belgique à l'assemblée annuelle du FMI à Washington.

Le Comité monétaire et financier international (CMFI) a commenté l'importance de déplacer les quotes-parts vers les pays qui sont sous-représentés au FMI, tout en maintenant la protection des quotes-parts des pays les plus pauvres. Bien qu'une telle réorientation n'ait pas eu

16^e quotaherziening heeft een dergelijke verschuiving niet plaatsgevonden, maar er werd wel toegezegd dat de mogelijkheden voor een quotaverschuiving zullen worden onderzocht voor medio 2025, in aanloop naar de 17^e quotaherziening. Het IMF heeft een formule om de verdeling van de nieuwe quota te bepalen, onder meer berustend op de omvang van de economie en de mate van economische openheid. De heer Vermeersch vraagt welke landen daar voordeel zouden uithalen en wat een en ander zou betekenen voor België.

Vervolgens licht hij toe dat, op grond van de huidige quotaformule, Nederland bijvoorbeeld licht ondervertegenwoordigd is. Een quotaverschuiving op grond van de quotaformule is dus niet ongunstig voor Nederland. Het quotum van de Nederlands-Belgische kiesgroep zou daarentegen wellicht iets lager uitvallen. Andere landen, met name de VS, wensen de quotaformule echter te veranderen om meer gewicht te geven aan het bbp als toewijzingscriterium voor quota.

Dat is nadelig voor de middelgrote, open economieën zoals België en Nederland. Aldus kan de discussie zich toespitsen op de aanpassing van de quotaformule, dan wel op andere manieren om de quota ad hoc toe te wijzen. In ieder geval wordt verwacht dat China en in mindere mate India erop vooruit zullen gaan aangezien zij significant ondervertegenwoordigd zijn.

De spreker vraagt in hoeverre België openstaat voor een quotaherziening ten gunste van de ondervertegenwoordigde landen. Hij wil weten welke landen daarvan zouden kunnen profiteren en wat zulks betekent voor hun positie en invloed binnen het IMF.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) stelt vast dat met dit wetsontwerp een oproep wordt gedaan om de quota van België in het IMF te verhogen. De PVDA-PTB verzet zich tegen de rol van het IMF zoals die in de memorie van toelichting wordt uiteengezet: de internationale monetaire samenwerking bevorderen, de expansie en harmonische groei van de internationale handel stimuleren en aldus bijdragen aan de handhaving van hoge niveaus van werkgelegenheid en reëel inkomen. Volgens de heer Bilmez ligt het IMF (samen met de Wereldbank) aan de basis van het structurele aanpassingsbeleid dat de vorm aanneemt van privatiseringen van overheidsbedrijven, begrotingsbesnoeiingen ten nadele van de gezondheidszorg, het onderwijs en de sociale zekerheid en, tot slot, de ongeremde liberalisering van het financieelwezen en de bankensector. Die hervormingen hebben voor enorme schade gezorgd in de sectoren waarin ze werden toegepast. Ze vertrokken immers vanuit de neoliberale logica waarvan ook de werking van de Europese Unie doordrongen is.

lieu lors de la 16^e révision des quotes-parts, l'engagement a été pris d'étudier les possibilités de réorientation des quotes-parts avant la mi-2025, en prévision de la 17^e révision des quotes-parts. Le FMI dispose d'une formule pour déterminer la répartition des nouvelles quotes-parts, qui est basée, entre autres, sur la taille de l'économie et l'ouverture économique. M. Vermeersch aimerait connaître les noms des pays qui en bénéficieraient et l'impact éventuel pour la Belgique.

Il explique ensuite que, selon la formule actuelle, les Pays-Bas, par exemple, sont légèrement sous-représentés. Un changement de quota basé sur la formule des quotas n'est donc pas défavorable aux Pays-Bas. En revanche, la circonscription belgo-néerlandaise devrait probablement réduire légèrement son quota. Toutefois, certains pays, notamment les États-Unis, souhaitent modifier la formule des quotas afin de donner plus de poids au PIB en tant que critère d'attribution d'un quota.

Cette situation est préjudiciable aux économies ouvertes de taille moyenne telles que la Belgique et les Pays-Bas. La discussion peut porter sur l'ajustement de la formule des quotas ou sur d'autres méthodes *ad hoc* d'attribution des quotas. En tout état de cause, la Chine et, dans une moindre mesure, l'Inde devraient en bénéficier, car elles sont largement sous-représentées.

La Belgique est-elle ouverte à une révision des quotas en faveur des pays sous-représentés? Quels sont les pays qui pourraient en bénéficier et quelles sont les conséquences pour leur position et influence au sein du FMI?

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) constate que le projet de loi à l'examen invite à augmenter les quotes-parts de la Belgique au sein du FMI. Le PVDA-PTB s'oppose au rôle du FMI tel que décrit dans l'exposé introductif visant à promouvoir la coopération monétaire internationale, à stimuler l'expansion et l'accroissement harmonieux du commerce international afin de contribuer à l'établissement et au maintien de niveaux élevés d'emplois et de revenus réels. Pour M. Bilmez, c'est le FMI (avec la Banque mondiale) qui a inventé les politiques d'ajustements structurels, c'est-à-dire les privatisations d'entreprises publiques, les coupes budgétaires pénalisant les soins de santé, l'éducation et la sécurité sociale et, enfin, la libéralisation sauvage de la finance et du secteur bancaire. Ces réformes ont causé d'énormes ravages là où elles ont été appliquées, se basant sur la même logique néo-libérale qui est au cœur du fonctionnement de l'Union européenne.

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst erop dat de economie sinds de laatste herziening van de quota sterk onder druk is komen te staan. Eerst was er de COVID-19-pandemie, zowat op de voet gevolgd door de oorlog in Oekraïne. Die situatie heeft voor veel onzekerheid gezorgd, ook op de financiële markten. Het is dan ook niet verrassend dat het IMF zijn eigen middelen wenst te versterken. Voorts is het belangrijk dat een bijdrage wordt geleverd aan de economische stabiliteit en dat het internationaal financieel stelsel wordt versterkt.

De nieuwe leningsovereenkomsten (NLO's) die in de zestiende algemene herziening van de quota van de leden van het Internationaal Monetair Fonds worden voorgesteld, overeenkomstig Resolutie 79-1 van 15 december 2023 van de Raad van Gouverneurs van het IMF, zullen worden beperkt, zij het met behoud van de respectieve quota. Wat betekent dat concreet voor België? Zullen al die overeenkomsten eind 2025 verstrijken of lopen er nog overeenkomsten? Komen er in de toekomst geen NLO's meer? In welke mate houdt de verhoging van de quota met die NLO's verband?

De heer Jean-Luc Crucke (Les Engagés) attendeert op het belang van het IMF, met name in geval van crises. Hij acht het nuttig die organisatie van voldoende middelen te voorzien, met de structuur en de soliditeit die noodzakelijk zijn om haar rol te vervullen.

Uit de toelichting van de vice-eersteminister blijkt dat dit wetsontwerp geen weerslag zou hebben op het Europees stelsel van economische rekeningen (ESR), dat de landen van de Europese Unie een gemeenschappelijk boekhoudkundig kader biedt en een diepgaande harmonisatie van hun nationale boekhoudingen mogelijk maakt. Hij zou dat graag bevestigd zien.

Met betrekking tot de buitensporigtekortprocedure vraagt hij zich af of binnen dit raamwerk voor een stuk een oplossing kan worden gevonden. Dezelfde opmerking geldt voor de beoordeling door ratingbureau Moody's, dat de vooruitzichten voor België onlangs heeft verlaagd van stabiel naar negatief, omdat ons land geen hervormingen doorvoert om zijn overheidsfinanciën te saneren en zijn overheidstekort te stabiliseren.

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, beantwoordt de vragen van de leden als volgt:

De minister antwoordt dat dit dossier tijdens de vorige legislatuur zonder veel discussie werd goedgekeurd in de Ministerraad. Gelet op de deadline van 15 november

M. Steven Vandeput (N-VA) rappelle que depuis la dernière révision des quotas, l'économie a été soumise à de fortes pressions. Il y a eu la pandémie de COVID-19, suivie presque immédiatement par la guerre en Ukraine. Cette situation a engendré beaucoup d'incertitudes, y compris sur les marchés financiers. Il n'est donc pas surprenant que le FMI veuille renforcer ses propres ressources. Il est également important de contribuer à la stabilité économique et de renforcer le système financier mondial.

Concernant les nouveaux accords d'emprunts (NAE) proposés par la 16^e révision générale des quotes-parts des membres du Fonds monétaire international, suivant la Résolution 79-1 du 15 décembre 2023 du Conseil des Gouverneurs du Fonds monétaire international, les NAE seront réduits, tout en maintenant les quotes-parts relatives. Concrètement, qu'est-ce que cela signifie pour la Belgique? Ces accords expireront-ils tous à la fin de l'année 2025 ou y a-t-il des accords en cours? N'y aura-t-il pas de nouveaux NAE à l'avenir? En quoi cette augmentation des quotas est-elle liée à ces NAE?

M. Jean-Luc Crucke (Les Engagés) souligne l'importance du rôle du FMI, notamment lors des crises. Il estime qu'il est utile de le doter de ressources suffisantes, avec la structure et la solidité nécessaires pour assumer son rôle.

Il relève dans l'exposé du vice-premier ministre que le projet de loi à l'examen n'aurait pas d'influence sur le système européen des comptes (SEC) qui procure un cadre comptable commun aux pays de l'Union européenne et permet une harmonisation poussée de leurs comptabilités nationales. Il aimerait en avoir la confirmation.

Par rapport à la procédure en déficit excessif, il se demande si, dans ce cadre-ci, il y a moyen d'y trouver partiellement une réponse. La même remarque vaut pour la notation faite par l'agence de notation Moody's qui vient de dégrader les perspectives pour la Belgique, passant de stable à négative parce que la Belgique n'entreprend pas de réformes pour assainir ses finances publiques et stabiliser son déficit public.

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond aux questions des membres:

Le ministre répond que le dossier à l'examen a été approuvé sans grande discussion en Conseil des ministres, sous la précédente législature. Compte tenu

kan niet langer worden gewacht met de parlementaire goedkeuring van de verhoging van de quota's van België in het IMF.

De minister antwoordt dat de begrotingsimpact van de verhoging van het Belgische IMF-quotum nul euro bedraagt aangezien het gaat om een financiële operatie die geen invloed heeft op het geconsolideerde financieringstekort of de geconsolideerde brutoschuld.

De Belgische Staat betaalt één vierde van de verhoging in Speciale Trekkingsrechten (STR) of in valuta van andere IMF-leden, en drie vierden in euro, voornamelijk via renteloze schatkistcertificaten. Deze uitgaven zijn ingeschreven in de begroting 2025. Aangezien deze transacties worden beschouwd als financiële verrichtingen volgens de Europese regels (SEC 2010), (Code 8: *opération financière*) hebben ze geen effect op de netto-financieringsbehoefte of de brutoschuld van België. De verhoging van het IMF-quotum heeft dus geen directe impact op het begrotingstekort.

Wat de vraag over de effectiviteit betreft, antwoordt de minister dat het IMF dankzij de herziening van de quota landen tijdens crises nog beter kan bijstaan aangezien het voortaan over hogere quota beschikt vanuit de lidstaten.

Met betrekking tot de bilaterale leningsovereenkomsten antwoordt de minister dat deze algemene quotaverhoging zich tot doel stelt om, zodra ze effectief van kracht wordt, de bilaterale leningsovereenkomsten (BBA, *Bilateral Borrowing Arrangements*), die de derde verdedigingslijn van het IMF vormen, te vervangen enerzijds, en het mogelijk te maken om de NAB-middelen (*New Arrangements to Borrow*), die de tweede verdedigingslijn van het IMF vormen, te verminderen anderzijds. Om de vuurkracht van het IMF te behouden, zullen de BBA echter pas verdwijnen zodra de 16^e algemene quotaverhoging effectief van kracht is, doch uiterlijk tegen einde 2027. Dit betekent dat de BBA-leningsovereenkomst van 2020 zal worden verlengd, waarvoor binnenkort een nota ter goedkeuring aan de Ministerraad zal worden voorgelegd. De voorgestelde quotaverhoging zou aldus het op quota gebaseerde karakter van het Fonds versterken door de afhankelijkheid van leningen te verminderen. De primaire rol van quota in de middelen van het Fonds zal op die manier worden gewaarborgd.

Wat de deadline van 15 november betreft, wijst de minister erop dat de quotaverhoging wordt goedgekeurd op het ogenblik dat landen die 85 % van de totale quota-aandelen vertegenwoordigen hun instemming op deze

de l'échéance du 15 novembre, l'approbation par le Parlement de l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI ne peut plus se faire attendre.

Le ministre répond que l'incidence budgétaire de l'augmentation de la quote-part de la Belgique au FMI est nulle, dès lors que cette opération financière n'aura aucun effet sur le déficit de financement consolidé ni sur la dette brute consolidée.

L'État belge paiera un quart de l'augmentation de sa quote-part en droits de tirage spéciaux (DTS) ou en devises d'autres pays membres du FMI, et trois quarts en euros, principalement au moyen de certificats de trésorerie sans intérêts. Ces dépenses ont été inscrites au budget 2025. Ces transactions étant considérées comme des opérations financières selon les règles européennes (SEC 2010), (Code 8: *opération financière*), elles n'ont pas d'effet sur le besoin net de financement ni sur la dette brute de la Belgique. L'augmentation de la quote-part au FMI n'aura donc pas d'incidence directe sur le déficit budgétaire.

À la question relative à l'efficacité, le ministre répond que la révision des quotes-parts contribuera à améliorer l'aide octroyée par le FMI à certains pays en période de crise, dès lors que les quotes-parts des pays membres au FMI seront désormais plus élevées.

En ce qui concerne les accords d'emprunt bilatéraux, le ministre répond que l'objectif est qu'une fois effectivement entrée en vigueur, cette augmentation générale des quotes-parts remplace les accords d'emprunt bilatéraux (AEB – *Bilateral Borrowing Arrangements*), qui constituent la troisième ligne de défense du FMI, et qu'elle permette de réduire les moyens découlant des nouveaux accords d'emprunt (NAE – *New Arrangements to Borrow*), qui constituent la deuxième ligne de défense du FMI. Pour maintenir la puissance de frappe du FMI, les AEB ne disparaîtront cependant qu'à partir du moment où la seizième révision générale des quotes-parts sera effectivement d'application, mais au plus tard fin 2027. Cela implique une prolongation de l'accord d'emprunt bilatéral de 2020 qui fera prochainement l'objet d'une note soumise pour approbation au Conseil des ministres. L'augmentation proposée des quotes-parts aurait donc pour effet de renforcer la structure du Fonds, qui repose sur un système de quotes-parts, en réduisant la dépendance de celui-ci à l'égard des emprunts. Le rôle primordial que les quotes-parts occupent parmi les ressources du Fonds serait ainsi garanti.

En ce qui concerne la date butoir du 15 novembre, le ministre souligne que l'augmentation des quotes-parts sera approuvée au moment où elle aura recueilli l'accord de pays représentant 85 % de la totalité des

algemene quotaverhoging gegeven hebben. Eén land met een blokkeringsminderheid (meer dan 15 % van de quota-aandelen) – met name de Verenigde Staten van Amerika – kan ervoor zorgen dat de 16^e algemene quotaverhoging niet effectief van start kan gaan. Dit was overigens ook het geval bij de 14^e algemene quotaherziening (in 2010), die pas in 2016 van start kon gaan omwille van late goedkeuring door het Amerikaans Congres. Daarenboven willen de Verenigde Staten de technische discussies rond de 17^e algemene quotaverhoging pas starten zodra de 16^e algemene quotaverhoging effectief van kracht wordt. In principe vindt er overigens uiterlijk om de vijf jaar een algemene quotaherziening plaats, maar dergelijke herziening kan vervroegd worden. De vereiste dat de quotaverhoging maar van kracht kan worden als landen die 85 % van de totale quota-aandelen vertegenwoordigen hun instemming hebben gegeven, kan anderzijds ook voor vertraging zorgen.

De minister geeft aan dat hijzelf België zal vertegenwoordigen op de algemene vergadering van het IMF te Washington. In de kiesgroep van het Internationaal Monetair en Financieel Comité (IMFC) waar België deel van uitmaakt, is er een alternerend voorzitterschap. Momenteel is Nederland voorzitter van die kiesgroep. Vanaf januari 2025 zal België het voorzitterschap voor een jaar overnemen.

De minister verduidelijkt dat de 16^e quotaherziening een equiproportionele herziening is. Aangezien het hier gaat om een zogenoemde equiproportionele (of evenredige) quotaverhoging, gebaseerd op bestaande quota-aandelen, verliest België, net zomin als andere landen, relatief gezien niet aan quota-aandeel. Het huidige relatieve quota-aandeel van België bedraagt 1,35 % van de totaliteit van de quota-aandelen.

Wat de toekomstige 17^e quotaherziening betreft, wijst de minister op het feit dat een aantal belangrijke IMF-lidstaten ijveren voor een aanpassing van de quota. België zal, binnen EU-verband, een constructieve houding aannemen, maar is tevens van mening dat de huidige quotaformule haar werk doet, namelijk ervoor zorgen dat quota-aandelen verschuiven van geïndustrialiseerde landen naar opkomende economieën. De minister kan evenwel niet ontkennen dat enkele opkomende economieën, China voorop, teleurgesteld zijn en aldus het belang van herschikking (*realignment*) van de quota-aandelen onderschrijven om op die manier de relatieve posities van de lidstaten in de wereldeconomie beter te weerspiegelen, en dit terwijl de quota-aandelen van de armste landen beschermd blijven. Binnen het IMFC

quotes-parts. Cela signifie qu'un pays – à savoir les États-Unis d'Amérique, qui disposent d'une minorité de blocage (donc de plus de 15 % des quotes-parts) – pourrait par exemple à lui seul empêcher le lancement effectif de la seizième augmentation générale des quotes-parts. C'est d'ailleurs ce qui s'est passé lors de la quatorzième révision générale des quotes-parts (en 2010), qui n'a pu démarrer qu'en 2016 en raison de son approbation tardive par le Congrès américain. En outre, les États-Unis souhaitent que les discussions techniques relatives à la dix-septième augmentation générale des quotes-parts ne soient entamées que lorsque la seizième augmentation générale des quotes-parts sera effectivement entrée en vigueur. En principe, une révision générale des quotes-parts intervient tous les cinq ans au maximum, mais il peut être décidé d'anticiper une telle révision. D'autre part, l'exigence selon laquelle l'augmentation des quotes-parts ne peut entrer en application que si elle a recueilli l'accord de pays représentant 85 % de la totalité des quotes-parts est également susceptible d'entraîner des retards.

Le ministre indique qu'il représentera lui-même la Belgique à l'assemblée générale du FMI à Washington. Il y a une présidence tournante au sein du groupe électif du Comité monétaire et financier international (CMFI) dont la Belgique fait partie. Actuellement, les Pays-Bas président ce groupe électif. À compter de janvier 2025, c'est la Belgique qui assurera cette présidence durant une période d'un an.

Le ministre précise que la seizième révision des quotes-parts constitue une révision équiproportionnelle. Dès lors qu'il s'agit en l'espèce d'une augmentation équiproportionnelle (ou proportionnelle) des quotes-parts, au prorata des quotes-parts actuelles, ni la Belgique ni d'autres pays ne perdront de quotes-parts en termes relatifs. La quote-part relative actuelle de la Belgique s'élève à 1,35 % de la totalité des quotes-parts.

S'agissant de la dix-septième révision à venir des quotes-parts, le ministre souligne que plusieurs États membres majeurs du FMI œuvrent en faveur d'une adaptation des quotes-parts. La Belgique adoptera une attitude constructive au sein de l'Union européenne, mais elle estime que la formule actuelle des quotes-parts produit son effet, à savoir qu'elle induit un glissement des quotes-parts des pays industrialisés vers les économies émergentes. Le ministre est toutefois forcé d'admettre que plusieurs économies émergentes, au premier rang desquelles se trouve la Chine, sont déçues et soutiennent par conséquent l'importance du réalignment des quotes-parts, qui permettrait de mieux refléter les positions relatives des États membres dans l'économie mondiale tout en maintenant la protection des

zullen de discussies over een mogelijke herschikking van de quota-aandelen worden voortgezet.

Voortbouwend op recente discussies binnen het IMFC, het politiek orgaan van het IMF, bevat de voorgestelde resolutie van de Raad van Gouverneurs (het hoogste orgaan binnen het IMF) richtlijnen om te werken aan de ontwikkeling, tegen juni 2025, van mogelijke benaderingen als leidraad voor verdere herschikking van de quota-aandelen, inclusief via een nieuwe quotaformule. De vraag luidt echter of voor deze herschikking een nieuwe quotaformule noodzakelijk is; die zal ongetwijfeld aanleiding geven tot een herhaling van de reeds gevoerde discussies. Een zogenoemde ad-hoc-herschikking ten aanzien van de meest ondervertegenwoordigde landen (waartoe China ook behoort) op basis van de bestaande quotaformule kan eveneens een oplossing zijn om aan de verzuchtingen van die landen tegemoet te komen. De minister benadrukt dat België en de hele EU bereid zijn om deze discussie op een constructieve manier aan te gaan.

De minister geeft tot slot nog aan dat er momenteel geen sprake is van nieuwe leningsovereenkomsten.

C. Replieken

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt of het onderhandelingsmandaat op tijd werd voorgelegd aan de Ministerraad.

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt dat de onderhandelingen op Europees niveau worden gevoerd. De impact van België daarin is eerder beperkt. Het mandaat dat op Europees niveau werd uitgewerkt, is ook voorgelegd aan de Ministerraad.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verwijst naar een beslissing van de Ministerraad van 15 oktober 2014, die de bevoegde minister verplicht om de Ministerraad op tijd in te lichten over dergelijke dossiers. Dat zou in dit dossier niet zijn gebeurd.

De heer Wouter Vermeersch (VB) neemt akte van het feit dat deze quotaherziening geen budgettaire impact heeft en dat de minister de werking van het IMF efficiënt acht.

De spreker merkt op dat de minister niet heeft geantwoord op zijn vraag over de Belgische bijdrage aan het IMF. Quota worden gefinancierd door alle IMF-lidstaten, terwijl tijdelijke leningsovereenkomsten worden

quotes-parts des pays les plus pauvres. Les discussions afférentes à un éventuel réalignement des quotes-parts seront poursuivies au sein du CMFI.

Fondée sur des discussions récentes au sein de l'organe politique du FMI qu'est le CMFI, la résolution à l'examen de l'organe suprême du FMI qu'est son Conseil des Gouverneurs invite à élaborer, d'ici à juin 2025, des approches potentielles afin d'exécuter la poursuite du réalignement des quotes-parts, y compris au moyen d'une nouvelle formule. La question est toutefois de savoir si ce réalignement nécessitera une nouvelle formule de calcul des quotes-parts, ce qui entraînerait indéniablement une répétition des débats déjà menés. Un "réalignement *ad hoc*" à l'égard des pays les plus sous-représentés (notamment de la Chine) à partir de la formule actuelle de calcul des quotes-parts pourrait également permettre de répondre aux souhaits de ces pays. Le ministre souligne que la Belgique et l'Union européenne sont disposées à en débattre de manière constructive.

Enfin, le ministre indique qu'aucun nouvel accord d'emprunt n'est à l'ordre du jour actuellement.

C. Répliques

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande si le mandat de négociation a été soumis à temps au Conseil des ministres.

En réponse à cette question, *le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale,* indique que les négociations ont été menées au niveau européen et que le poids de la Belgique dans ces négociations est assez faible. Le mandat élaboré au niveau européen a en outre été soumis au Conseil des ministres.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) renvoie à une décision du Conseil des ministres du 15 octobre 2014 qui impose au ministre compétent l'obligation d'informer le Conseil des ministres en temps utile des dossiers de ce type. Cette obligation n'aurait pas été respectée pour le dossier à l'examen.

M. Wouter Vermeersch (VB) prend acte du fait que cette révision des quotes-parts n'a aucune incidence sur le plan budgétaire et que le ministre estime que le fonctionnement du FMI est efficace.

L'intervenant fait observer que le ministre n'a pas répondu à sa question sur la contribution de la Belgique au FMI. Les quotes-parts sont financées par l'ensemble des États membres du FMI, alors que les accords d'emprunt

gefinancierd door een kleinere groep landen. Nederland, bijvoorbeeld, heeft een relatief groot aandeel in tijdelijke leningsovereenkomsten, waardoor de totale bijdrage van Nederland aan het IMF daalt. De Nederlandse uitstaande garantie aan het IMF wordt hierdoor uiteindelijk verlaagd met 2,1 miljard euro. Is België betrokken bij deze tijdelijke leningsovereenkomsten? Zo ja, over welk bedrag gaat het en welke impact heeft een en ander op de uitstaande garantie voor België?

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, herhaalt dat België de BBA-leningsovereenkomst van 2020 zal verlengen. Dankzij de voorgestelde quotaverhoging kan de leningsovereenkomst op termijn uitdoven, wat niet alleen goed is voor ons land maar ook voor de stabiliteit van het IMF.

De minister geeft nog mee dat deze algemene quotaverhoging leidt tot een NAB-rollback van 61,3 miljard STR (of 16,3 % van het totaal aan NAB-middelen). De uitstaande garantie voor België daalt daardoor van 7,98 miljard euro naar 6,69 miljard STR.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

temporaires sont financés par un groupe de pays restreint. Par exemple, les Pays-Bas contribuent assez largement aux accords d'emprunts, ce qui a pour effet de diminuer leur contribution totale au FMI. L'en-cours de la garantie des Pays-Bas à l'égard du FMI diminue ainsi de 2,1 milliards d'euros. La Belgique contribue-t-elle à ces accords d'emprunt temporaires? Dans l'affirmative, pour quel montant et quel impact cette contribution a-t-elle sur l'en-cours de la garantie de la Belgique?

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répète que la Belgique prolongera l'accord d'emprunt bilatéral de 2020. L'augmentation des quotes-parts proposée permettra, à terme, de mettre fin à l'accord d'emprunt, ce qui sera bénéfique pour notre pays mais également pour la stabilité du FMI.

Le ministre précise en outre que cette augmentation entraînera une réduction des NAE de 61,3 milliards de DTS (soit 16,3 % de la totalité des fonds NAE). En conséquence, l'en-cours de la garantie de la Belgique passera de 7,98 milliards d'euros à 6,69 milliards de DTS.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

Art. 3

L'article 3 ne fait l'objet d'aucune discussion.

Il est adopté par 13 voix contre 2 et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominal, par 13 voix contre 2 et une abstention.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Mireille Colson, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Hervé Cornillie, Mathieu Michel;

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden;

Les Engagés: Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne.

Hebben tegengestemd:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez, Sofie Merckx.

Heeft zich onthouden:

VB: Wouter Vermeersch.

De rapporteur,

Dieter Vanbesien

De voorzitter,

Steven Vandeput

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Mireille Colson, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Hervé Cornillie, Mathieu Michel;

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden;

Les Engagés: Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois;

Vooruit: Fatima Lamarti;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne.

Ont voté contre:

PVDA-PTB: Kemal Bilmez, Sofie Merckx.

S'est abstenu:

VB: Wouter Vermeersch.

Le rapporteur,

Dieter Vanbesien

Le président,

Steven Vandeput