

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

27 december 2024

27 décembre 2024

**22^E HERFSTZITTING
VAN DE PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE OVSE (DUBLIN,
VAN 2 TOT 4 OKTOBER 2024)**

**22^E SESSION D'AUTOMNE
DE L'ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE
DE L'OSCE (DUBLIN,
DU 2 AU 4 OCTOBRE 2024)**

Verslag

namens de Belgische delegatie
bij de Parlementaire Assemblée van de OVSE
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn** (K.)

Rapport

fait au nom de la délégation belge
à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE
par
Mme **Ellen Samyn** (Ch.)

Zie:

Doc 56 **0229/ (2024/2025):**
001: Verslag.

Voir:

Doc 56 **0229/ (2024/2025):**
001: Rapport.

00858

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie

Présidente / Voorzitster: Valérie de Bue (S)**Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre:**
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de OVSE: afvaardiging Kamer:

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Peter De Roover	
Vlaams Belang:	Ellen Samyn	Werner Somers
MR:	Denis Ducarme	
PS:	Christophe Lacroix	
PVDA-PTB:	Nabil Boukili	
Les Engagés:		Stéphane Lasseaux
Vooruit:		Annick Lambrecht
cd&v:		Franky Demon

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Sénat:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de OVSE: afvaardiging Senaat:

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Allessia Claes	
Vlaams Belang:		Andy Pieters
MR:	Valérie de Bue	
PS:		Malik Ben Achour
PVDA-PTB:		Alice Bernard

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Inhoud	Blz.	Sommaire	Pages
I. Inleiding	4	I. Introduction.....	4
II. Vergadering van de Permanente Commissie (2 oktober 2024)	4	II. Réunion de la Commission permanente (2 octobre 2024).....	4
III. Parlementaire conferentie over “Vijftig jaar na Helsinki: de rol van parlementen bij het versterken van het alomvattende model van vrede en veiligheid van de OVSE” (2 en 3 oktober 2024)	8	III. Conférence parlementaire sur le thème: “Cinquante ans après Helsinki: le rôle des parlements dans le renforcement du modèle global de paix et de sécurité de l’OSCE” (2 et 3 octobre 2024).....	8
A. Openingszitting.....	8	A. Session inaugurale	8
B. Eerste zitting “De conflictcyclus van de OVSE: faciliteren van dialoog, conflictoplossing, ondersteuning bij bemiddeling, verzoening en rehabilitatie na conflicten”	9	B. Première session “Le cycle de conflit de l’OSCE: facilitation du dialogue, résolution des conflits, soutien à la médiation, conciliation et réhabilitation post-conflit”	9
C. Tweede zitting “De klimaatcrisis aanpakken: de rol van parlementsleden bij het nakomen van wereldwijde verplichtingen in de aanloop naar COP29”	10	C. Deuxième session “Gestion de la crise climatique: le rôle des parlementaires dans le respect des engagements mondiaux avant la COP29”.....	10
D. Derde zitting “Verbetering van migratie-gover- nance in de OVSE-regio ter bevordering van duurzame ontwikkeling”	12	D. Troisième session “Amélioration de la gouvernance des migrations dans la région de l’OSCE afin de favoriser le développement durable”	12
E. Eindopmerkingen.....	14	E. Observations finales	14
F. Nevenbijeenkomsten	15	F. Réunions annexes	15
IV. Mediterraan Forum (4 oktober 2024).....	17	IV. Forum méditerranéen (4 octobre 2024).....	17

I. — INLEIDING

De tweeëntwintigste Herfstsitting van de Parlementaire Assemblée van de OVSE (hierna afgekort als “PA OVSE”) vond plaats in Dublin, Ierland, op 2 en 3 oktober en werd voorgezeten door mevrouw Pia Kauma, voorzitter van de PA OVSE. De Herfstsitting werd gevolgd door een vergadering van het Midderraan Forum op 4 oktober 2024.

De Belgische delegatie bestond uit Kamerlid Ellen Samyn (VB) en de senatoren Ilse Malfroot (VB)¹ en Malik Ben Achour (PS).

Circa tweehonderd parlementsleden uit zestig landen zijn in Dublin bijeengekomen voor een debat van twee dagen over het thema “OVSE in tijden van crisis: de rol van parlementen bij het versterken van het alomvattende OVSE-model voor vrede en veiligheid”.

De PA OVSE sprak verder over de rol van parlementariërs bij de aanpak van de klimaatcrisis en over de verbetering van het migratiebeleid in de OVSE-regio. Aandacht ging ook uit naar het aanslepende conflict in Oekraïne en de situatie in het Midden-Oosten.

Op 3 oktober 2024 hadden de delegatieleden een ontmoeting met mevrouw Van Vlierberge, ambassadeur van België in Ierland.

II. — VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE (2 OKTOBER 2024)

De Permanente Commissie van de PA OVSE, samengesteld uit de voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, komt samen op 2 oktober 2024.

Verslagen

Mevrouw Pia Kauma, voorzitter van de PA OVSE, brengt verslag uit van haar activiteiten als voorzitter sinds de Zomersitting in Boekarest.

Tijdens de Permanente Raad van september in Wenen sprak zij haar steun uit voor het Maltese OVSE-voorzitterschap en beklemtoonde zij het belang van financiële, personele en politieke middelen. Zij vroeg aandacht voor de internationale naleving van regels, in reactie op de aanvalsoorlog van Rusland in Oekraïne.

¹ Mevrouw Ilse Malfroot zetelt niet meer in de Senaat sinds 13 december 2024.

I. — INTRODUCTION

La vingt-deuxième session d'automne de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE (abrégée ci-après “AP OSCE”) s'est tenue à Dublin (Irlande) les 2 et 3 octobre 2024 sous la présidence de Mme Pia Kauma, présidente de l'AP OSCE. La session d'automne a été suivie par une réunion du Forum méditerranéen le 4 octobre 2024.

La délégation belge se composait de la députée Ellen Samyn (VB) et des sénateurs Ilse Malfroot (VB)¹ et Malik Ben Achour (PS).

Près de deux cents députés issus de soixante pays se sont réunis à Dublin pour deux jours de débats sur le thème “L'OSCE en temps de crise: le rôle des parlements dans le renforcement du modèle global de paix et de sécurité de l'OSCE”.

L'AP OSCE a également discuté du rôle des parlementaires dans la gestion de la crise climatique et de l'amélioration de la politique migratoire dans la région de l'OSCE. Le conflit persistant en Ukraine et la situation au Moyen-Orient ont également été abordés.

Le 3 octobre 2024, les membres de la délégation ont rencontré Mme Van Vlierberge, ambassadrice de Belgique en Irlande.

II. — RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE (2 OCTOBRE 2024)

La Commission permanente de l'AP OSCE, composée du président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, se réunit le 2 octobre 2024.

Rapports

Mme Pia Kauma, présidente de l'AP OSCE, fait rapport de ses activités en tant que présidente depuis la session d'été organisée à Bucarest.

Lors du Conseil permanent organisé en septembre à Vienne, elle a exprimé son soutien à la présidence maltaise de l'OSCE et a souligné l'importance des moyens financiers, des moyens en personnel et des moyens politiques. Elle a demandé qu'il soit veillé au respect des règles sur la scène internationale, en l'espèce en

¹ Mme Ilse Malfroot ne siège plus dans le Sénat depuis le 13 décembre 2024.

Zij kondigde eveneens de komende verkiezingswaarnemingen en regionale initiatieven aan.

De voorzitter heeft verder deelgenomen aan de Interparlementaire Conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB). Deze bijeenkomst was een gelegenheid om de samenwerking tussen de PA OVSE en EU-instellingen te versterken op het gebied van veiligheid. Hierbij werden prioriteiten zoals conflictoplossing, *comprehensive security* en naleving van internationaal recht onderlijnd, naast defensiecoördinatie, crisisbeheer en regionale stabiliteit.

In september bezocht zij Israël en de Westelijke Jordaanoever, waarbij ze, naast Israëlische en Palestijnse functionarissen, slachtoffers van recente aanvallen heeft ontmoet. Dit bezoek wees op humanitaire en politieke uitdagingen, waarbij een oproep werd gedaan tot dialoog en duurzame veiligheid.

Het najaar zal druk zijn voor de voorzitter, met onder meer verkiezingswaarnemingen in vier landen, een *field visit* aan Servië, en een conferentie in Turkmenistan.

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal van de PA OVSE, brengt verslag uit over budgettaire en administratieve toestand van de assemblee. Ondanks de weigering van Rusland om de bijdrage te betalen (die 6 % van de middelen vertegenwoordigt), blijft het secretariaat operationeel. Kostenbesparingen, een zuinige aanpak van de penningmeester en initiatieven om nieuwe inkomsten te genereren dragen hiertoe bij. Langdurige bezuinigen zijn evenwel geen duurzame oplossing. De secretaris-generaal roept op tot politieke richtlijnen voor toekomstig financieel beleid. Extra activiteiten, zoals ad-hocvergaderingen en werkbezoeken, worden steeds meer gewaardeerd, maar vergen bijkomende middelen. In de komende begroting moet hier rekening mee worden gehouden.

De heer Johan Büser (Zweden), penningmeester van de PA OVSE, brengt het verslag uit over het financiële beheer en de uitdagingen van de OSCE PA in het 32^e financiële jaar. Ondanks de herhaalde weigering van Rusland om bijdragen te betalen, wat een tekort van 262.380 euro oplevert, blijft de organisatie streven naar stabiliteit. Het consultancybedrijf Deloitte voert op 1 oktober 2024 een audit uit, met een focus op de financiële en managementprocessen. Het rapport wordt tegen februari 2025 verwacht. De huidige verdeelsleutel van

réaction à la guerre d'agression de l'Ukraine par la Russie. Elle a également annoncé les prochaines missions d'observation électorale et initiatives régionales.

La présidente a en outre participé à la Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de Sécurité commune (PESC) et sur la Politique de Sécurité et de Défense commune (PSDC) de l'Union européenne. Cette conférence a été l'occasion de renforcer la coopération entre l'AP OSCE et les institutions européennes dans le domaine de la sécurité. Certaines priorités ont été soulignées, notamment la résolution des conflits, la sécurité globale et le respect du droit international, et des échanges ont eu lieu à propos de la coordination de la Défense, de la gestion de crise et de la stabilité régionale.

En septembre, la présidente s'est rendue en Israël et en Cisjordanie, où elle a rencontré, outre des fonctionnaires israéliens et palestiniens, des victimes des récentes attaques. Cette visite a permis de mettre en lumière plusieurs défis humanitaires et politiques, et elle fut l'occasion de lancer un appel au dialogue et à une sécurité durable.

L'automne sera une période chargée pour la présidente, qui participera notamment à des missions d'observation électorale dans quatre pays, à une visite de terrain en Serbie et à une conférence au Turkménistan.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP OSCE, fait rapport sur la situation budgétaire et administrative de l'assemblée. Malgré le refus de la Russie de verser sa contribution (qui représente 6 % des moyens), le secrétariat reste opérationnel. Cela s'explique en partie par les réductions de coûts, l'approche économe adoptée par le trésorier et les initiatives visant à générer de nouveaux revenus. Mais ce système basé sur des économies à long terme ne constitue pas une solution durable. Le secrétaire général appelle à définir des orientations stratégiques pour les futures politiques financières. Les activités supplémentaires telles que les réunions *ad hoc* et les visites de travail sont de plus en plus appréciées, mais elles requièrent des moyens complémentaires. Il conviendra d'en tenir compte dans le prochain budget.

M. Johan Büser (Suède), trésorier de l'AP OSCE, rend compte de la gestion financière de l'AP OSCE et des défis qui ont dû être relevés au cours de la 32^e année financière. Malgré le refus répété de la Russie de payer des contributions, qui génère un déficit de 262.380 euros, l'organisation continue à tendre vers la stabilité. Le cabinet de conseil Deloitte a initié un audit le 1^{er} octobre 2024, en mettant l'accent sur les processus financiers et les processus de gestion. Le rapport est attendu pour février 2025. La clé de répartition

bijdragen, gebaseerd op de OVSE-schaal, is onevenwichtig en vraagt om herziening, maar politieke spanningen bemoeilijken een consensus. Om tekorten te overbruggen, worden extra vrijwillige bijdragen aangemoedigd. Enkele landen, zoals Liechtenstein en Estland, hebben hun steun al verhoogd. De begroting ondersteunt activiteiten zoals verkiezingswaarnemingen in onder meer Moldavië en de VS, met een totale kostenraming van 260.000 euro. Daarnaast blijven werkbezoeken aan de Westelijke Balkan en Centraal-Azië een prioriteit. Ondanks beperkte middelen beheert het secretariaat een groot aantal initiatieven. De penningmeester wijst op het belang van naleving van financiële verplichtingen volgens Regel 41.5. dat bepaalt dat wanneer blijkt dat een deelnemende Staat gedurende negen maanden zijn verschuldigde bijdrage niet heeft betaald, zij niet mag stemmen totdat de bijdrage is ontvangen. Tot slot worden extra personeelsbijdragen door landen als Duitsland en Italië zeer gewaardeerd, evenals de bereidheid van lidstaten om aanvullende steun te bieden.

De heer Kamil Aydin (Turkije), voorzitter van de Ad-hoccommissie over Terrorismebestrijding (CCT), legt uit hoe de werkzaamheden van zijn commissie zich eveneens toespitsen op gewelddadig extremisme, georganiseerde misdaad en klimaatverandering. Het is van vitaal belang om deze uitdagingen aan te pakken en tegelijkertijd de rechtsstaat en de democratische waarden hoog te houden. De goedkeuring van een baanbrekende resolutie over artificiële intelligentie (AI) en terrorisme benadrukt onze inzet om nieuwe technologieën op verantwoorde wijze in te zetten bij terrorismebestrijding. De CCT zoekt naar synergieën met de VN. De uitwisseling van best practices met Ierland over terrorismebestrijding is ook nuttig geweest.

Mevrouw Daniela De Ridder (Duitsland), voorzitter van de Ad-hoccommissie voor Migratie, heeft met haar commissie een bezoek gebracht aan Marokko. Marokko is het enige land uit de regio van het Midden-Oosten en Noord-Afrika dat sinds 2013 belangrijke hervormingen op het gebied van migratie en asiel heeft doorgevoerd. Er werd veel geleerd over Marokko's migratiebeleid. Dat beleid is erop gericht zijn strategische positie als doorreis- en bestemmingsland te behouden. Marokkaanse ambtenaren richten zich op de positieve aspecten van migratie, zoals het stimuleren van circulaire migratie en ondernemerschap. Het ontbreken van een wetgevend kader om de asielprocedures te verbeteren, blijft echter een uitdaging. Het bezoek onderstreepte de noodzaak van solidariteit, samenwerking en het aanpakken van

actuelle des contributions, basée sur les échelles de l'OSCE, est déséquilibrée et devrait être révisée, mais des tensions politiques compliquent le consensus. Afin de maîtriser les déficits, les contributions volontaires supplémentaires sont encouragées. Quelques pays comme le Liechtenstein et l'Estonie ont déjà augmenté leur aide. Le budget soutient des activités telles que les observations électorales organisées en Moldavie et aux États-Unis, ce qui représente un coût total estimé à 260.000 euros. En outre, les visites de travail dans les Balkans occidentaux et en Asie centrale restent une priorité. En dépit des ressources limitées, le secrétariat gère un grand nombre d'initiatives. Le trésorier souligne l'importance du respect des obligations financières découlant de la Règle 41.5., qui prévoit que s'il apparaît qu'un État participant n'a pas versé sa contribution pendant une période de neuf mois, il ne pourra pas voter jusqu'à ce que la contribution ait été perçue. Enfin, la mise à disposition de personnel supplémentaire par des pays tels que l'Allemagne et l'Italie est très appréciée, tout comme la volonté des États membres de fournir un soutien complémentaire.

M. Kamil Aydin (Turquie), président de la Commission ad hoc sur la Lutte contre le terrorisme (CCT), explique que le travail de sa commission se concentre également sur l'extrémisme violent, le crime organisé et le changement climatique. Il est vital de relever ces défis tout en respectant l'état de droit et les valeurs démocratiques. L'adoption d'une résolution historique portant sur l'intelligence artificielle (IA) et le terrorisme souligne notre engagement à déployer de nouvelles technologies de manière responsable dans la lutte contre le terrorisme. La CCT cherche des synergies avec les Nations Unies. L'échange de bonnes pratiques avec l'Irlande en matière de lutte contre le terrorisme a également été utile.

Mme Daniela De Ridder (Allemagne), présidente de la Commission ad hoc sur les Migrations, a effectué une visite au Maroc avec les membres de sa commission. Parmi les pays de la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord, le Maroc est le seul à avoir mis en œuvre des réformes majeures dans le domaine de l'asile et de la migration depuis 2013. La commission a recueilli de nombreuses informations au sujet de la politique migratoire marocaine. Celle-ci vise à gérer la position stratégique qu'occupe le Maroc en tant que pays de transit et de destination. Les fonctionnaires marocains se concentrent sur les aspects positifs de la migration, qui stimule notamment la migration circulaire et l'esprit d'entreprise. L'absence de cadre législatif visant à améliorer les procédures d'asile continue toutefois à poser

de onderliggende oorzaken van migratie, waaronder conflicten, vervolging en klimaatverandering.

De heer Pere Pons (Spanje), speciale vertegenwoordiger voor Klimaat, zal namens de PA OVSE deelnemen aan de COP29, die begin november plaatsvindt in Baku (Azerbeidzjan). De OVSE organiseert een nevenevent tijdens de COP met als titel "Advancing a Climate-Resilient, Green, and Just Energy Transition". Dit event benadrukt de band tussen energie, klimaat en veiligheid met het oog op een versterking van de internationale samenwerking.

De heer Daniel Creed (Ierland), speciale coördinator van de PA OVSE-verkiezingswaarnemingen in Azerbeidzjan, wijst erop dat een gebrek aan volwaardige politieke alternatieven en de beperking van de vrijheid van media een smet hebben geworpen op het vrij en eerlijk verloop van de (vervroegde) parlementsverkiezingen in Azerbeidzjan. De verkiezingswetten bleven ongewijzigd, met omslachtige registratieprocessen voor kandidaten en intimidatietactieken die het politieke pluralisme beperkten. De regerende partij controleerde de verkiezingscommissies. Door onregelmatigheden bij de stemmentelling ontstond bezorgdheid over de integriteit van het proces. Arrestaties van journalisten smoorden het politieke debat en de betrokkenheid van de kiezers, terwijl civiele waarnemers te maken kregen met aanzienlijke obstakels. Ondanks efficiënte verkiezingsvoorbereidingen voldeed het proces niet aan de democratische normen, met een beperkte politieke keuze en een geringe deelname van het publiek.

De heer Hadjiyianni (Cyprus), speciaal vertegenwoordiger voor Zuidoost-Europa, rapporteert over het Tweede Interparlementaire Forum voor Zuidoost-Europa op 19 en 20 september in Podgorica (Montenegro).

De verslagen kan men raadplegen op: <https://www.oscepa.org/en/documents/autumn-meetings/2024-dublin/reports-and-speeches-11>

Bespreking van een reglementswijziging

Mevrouw Irene Charalambides (Cyprus), vicevoorzitter, stelt een wijziging voor in het reglement. Een éénjarig mandaat van voorzitter van de PA OVSE beperkt de mogelijkheden van de voorzitter om een coherent programma uit te voeren. De begroting wordt immers vaak door de vorige voorzitter vastgesteld. Een niet-hernieuwbaar mandaat van twee jaar biedt meer tijd voor een langetermijnvisie en daadkrachtig leiderschap. Voorzitters kunnen zich hierbij concentreren

un défi. La visite a souligné la nécessité de faire preuve de solidarité et de coopération ainsi que de s'attaquer aux causes profondes de la migration, dont les conflits, les persécutions et le changement climatique.

M. Pere Pons (Espagne), représentant spécial pour le Climat, participera au nom de l'AP OSCE à la COP29 qui se tiendra début novembre à Bakou (Azerbaïdjan). L'OSCE organisera pendant la COP un événement parallèle intitulé "Advancing a Climate-Resilient, Green, and Just Energy Transition". Cet événement insistera sur le lien entre l'énergie, le climat et la sécurité en vue de renforcer la coopération internationale.

M. Daniel Creed (Irlande), coordinateur spécial de l'AP OSCE chargé d'observer les élections en Azerbaïdjan, souligne que l'absence de véritables alternatives politiques et la restriction de la liberté des médias ont entaché le déroulement libre et équitable des élections législatives (anticipées) en Azerbaïdjan. Aucune modification n'a été apportée aux lois électorales, caractérisées par des procédures d'inscription fastidieuses pour les candidats et des tactiques d'intimidation qui restreignent le pluralisme politique. Le parti au pouvoir a contrôlé les commissions électorales. Des irrégularités dans le dépouillement ont suscité des inquiétudes quant à l'intégrité du processus. Des arrestations de journalistes ont étouffé le débat politique et entravé la participation des électeurs, alors que les observateurs civils se sont heurtés à des obstacles importants. En dépit d'une préparation efficace des élections, le processus électoral n'a pas respecté les normes démocratiques, en raison du choix politique limité et de la faible participation du public.

M. Hadjiyianni (Chypre), représentant spécial pour l'Europe du Sud-Est, fait rapport sur les travaux du Forum interparlementaire pour l'Europe du Sud-Est qui s'est tenu les 19 et 20 septembre à Podgorica, au Monténégro.

Les rapports sont disponibles à l'adresse suivante: <https://www.oscepa.org/en/documents/autumn-meetings/2024-dublin/reports-and-speeches-11>

Examen d'une modification du règlement

Mme Irene Charalambides (Chypre), vice-présidente, propose une modification du règlement. La limitation à un an du mandat de président de l'AP OSCE restreint les possibilités offertes au président de mettre en œuvre un programme cohérent. En effet, le budget est souvent fixé par le président précédent. Un mandat de deux ans non renouvelable laisse davantage de temps pour mettre en œuvre une vision à long terme et un leadership efficace. Il permet aux présidents de se

op principebeslissingen, eerder dan op hun herverkiezing. Deze wijziging, die eenparig door de Permanente Commissie wordt aangenomen, treedt in werking tijdens de Zomerzitting van 2025.

**III. — PARLEMENTAIRE CONFERENTIE
OVER “VIJFTIG JAAR NA HELSINKI: DE ROL
VAN PARLEMENTEN BIJ HET VERSTERKEN
VAN HET ALOMVATTENDE MODEL
VAN VREDE EN VEILIGHEID VAN DE OVSE”
(2 EN 3 OKTOBER 2024)**

A. Openingszitting

Tijdens de openingszitting spreken de heer Seán Ó Fearghaíl, voorzitter van het Lagerhuis (Dáil Éireann), mevrouw Pia Kauma, voorzitter van PA OVSE, en Michael Creed (Ierland), delegatievoorzitter.

De sprekers beklemtonen de kracht van dialoog en compromis om langdurige en diepgewortelde verdeeldheid te overwinnen. Ze stippen aan dat het in 2023 vijftig jaar geleden is dat het Goede Vrijdagakkoord een einde maakte aan het dertig jaar durende conflict dat bekend staat als “the troubles”. In 2025 wordt de vijftigste verjaardag gevierd van de ondertekening van de Slotakte van Helsinki.

De heer Seán Ó Fearghaíl (Ierland), voorzitter van het Lagerhuis, verduidelijkt dat de geest van eenheid, die de OVSE in 1975 in Helsinki lanceerde, in 2024 net zo relevant is als toen, zo niet relevanter. Als we kijken naar de huidige geopolitieke realiteit, hebben de parlementsleden met hun democratische legitimiteit en zichtbaarheid een duidelijke rol te spelen in het versterken van het alomvattende model van vrede en veiligheid van de OVSE in de wereld van vandaag. De heer Ó Fearghaíl brengt een eerbetoon aan de Ierse politici die hebben bijgedragen tot het succes van het Goede Vrijdagakkoord van 1998. De ervaringen van Ierland herinneren ons eraan dat vrede en veiligheid nooit als vanzelfsprekend mogen worden beschouwd.

Mevrouw Pia Kauma, PA OVSE-voorzitter, merkt op dat het timmeren aan de weg naar vrede in Ierland bewijst hoe sterk de kracht van verzoening werkt. Zelfs de meest diepgewortelde conflicten kunnen overwonnen worden door middel van oprechte dialoog en compromis. Het Goede Vrijdagakkoord toont aan wat bereikt kan worden als de partijen elkaar benaderen met empathie, vastberadenheid en respect. Het akkoord bracht niet alleen een einde aan tientallen jaren van geweld, maar het heeft ook de basis gelegd voor blijvende stabiliteit

concentrer op beslissingen van principe in plaats van op hun herverkiezing. Deze wijziging, die eenparig door de Permanente Commissie wordt aangenomen, treedt in werking tijdens de Zomerzitting van 2025.

**III. — CONFÉRENCE PARLEMENTAIRE
SUR LE THÈME: “CINQUANTE ANS APRÈS
HELSINKI: LE RÔLE DES PARLEMENTS
DANS LE RENFORCEMENT DU MODÈLE GLOBAL
DE PAIX ET DE SÉCURITÉ DE L’OSCE”
(2 ET 3 OCTOBRE 2024)**

A. Session inaugurale

M. Seán Ó Fearghaíl, président de la Chambre des représentants (Dáil Éireann), Mme Pia Kauma, présidente de l’AP OSCE, et M. Michael Creed (Irlande), président de la délégation, se sont exprimés au cours de la session inaugurale.

Les orateurs insistent sur la force du dialogue et du compromis pour mettre fin aux divisions anciennes et profondément enracinées. Ils soulignent que l’année 2023 a marqué le vingt-cinquième anniversaire de l’accord du Vendredi saint qui a mis fin à un conflit de 30 ans connu sous l’appellation “the troubles”. L’année 2025 verra quant à elle la célébration du cinquantième anniversaire de la signature de l’Acte final d’Helsinki.

M. Seán Ó Fearghaíl (Irlande), président de la Chambre des représentants, précise que l’esprit d’unité insufflé par l’OSCE à Helsinki en 1975 n’a pas perdu de sa pertinence en 2024 et pourrait même être plus pertinent qu’à l’époque. Au regard de la situation géopolitique actuelle, les parlementaires, forts de leur légitimité démocratique et de leur visibilité, ont un rôle clair à jouer dans le renforcement du modèle global de paix et de sécurité de l’OSCE dans le monde d’aujourd’hui. M. Ó Fearghaíl rend hommage aux responsables politiques irlandais qui ont contribué au succès de l’Accord du Vendredi saint de 1998. Les expériences vécues par l’Irlande nous rappellent que la paix et la sécurité ne doivent jamais être considérées comme acquises.

Mme Pia Kauma, présidente de l’AP OSCE, fait observer que les efforts consentis pour restaurer la paix en Irlande permettent de mesurer la force de la réconciliation. Même les conflits les plus enracinés peuvent trouver une issue pacifique grâce à un dialogue et à un compromis sincères. L’Accord du Vendredi saint montre ce qui peut être accompli lorsque les parties font preuve d’empathie, de détermination et de respect dans leurs échanges. Cet accord a non seulement mis fin à des décennies de violence, mais a également jeté les

door de beginselen van machtsdeling, instemming en respect in te bedden in de structuur van het bestuur. Ze voegt eraan toe dat deze geest van samenwerking centraal staat in de opdrachten van de OVSE.

De heer Michael Creed (Ierland), delegatievoorzitter, verklaart dat Ierland als één van de *founding fathers* van de OVSE, steeds een actieve rol heeft gespeeld in de OVSE, waarmee Ierland in haar buitenlands beleid dezelfde *mission statement* deelt, nl. de bevordering van vrede en veiligheid door multilaterale samenwerking en respect voor de mensenrechten en de rechtsstaat. De parlementsleden moeten als directe vertegenwoordigers van de burgers een actieve rol spelen in het uitdragen van het mandaat van de OVSE, zeker nu we geconfronteerd worden met complexe uitdagingen die de mondiale vrede en de veiligheid bedreigen.

B. Eerste zitting “De conflictcyclus van de OVSE: faciliteren van dialoog, conflictoplossing, ondersteuning bij bemiddeling, verzoening en rehabilitatie na conflicten”

Tijdens de eerste zitting van de Parlementaire Conferentie bespreken parlementsleden de conflictcyclus van de OVSE, met name de rol van dialoogbevordering, conflictoplossing, bemiddelingsondersteuning, verzoening en rehabilitatie na conflicten.

PA OVSE-voorzitster Kauma stelt dat deze bijeenkomst wederom plaatsvindt tegen de achtergrond van een aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne en de voortdurende uitdagingen in de zuidelijke Kaukasus en in Moldavië. Terwijl we nadenken over deze actieve en onopgeloste conflicten, is het belangrijk om ook de positieve impact te erkennen die duurzame internationale betrokkenheid kan hebben, aldus de voorzitster.

De heer Bertie Ahern, voormalig Taoiseach (premier) van Ierland, spreekt over de ervaringen van Ierland bij het overwinnen van conflicten en verdeeldheid, waarbij hij opmerkt dat er belangrijke lessen zijn geleerd over het belang van langdurige inzet voor verzoeningsinspanningen.

De heer Shawn Decaluwe van het Conflict-preventiecentrum van de OVSE en mevrouw Argyro Kartsonaki van het Centrum voor Onderzoek van de OVSE merken op dat de OVSE-regio vandaag de dag te maken heeft met een complexe reeks van onderling verbonden veiligheidsuitdagingen. De oorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne heeft de basisbeginselen van de OVSE op de proef gesteld maar ondanks de uitdagingen zijn er geruststellende voorbeelden. De Westelijke Balkan kent nog steeds vrede en

bases d'une stabilité durable en ancrant les principes de partage du pouvoir, de consentement et de respect dans la structure de gouvernance. L'oratrice ajoute que cet esprit de coopération est au cœur des missions de l'OSCE.

M. Michael Creed (Irlande), président de délégation, déclare que l'Irlande, qui figure parmi les pères fondateurs de l'OSCE, a toujours contribué activement au fonctionnement de cette organisation, en poursuivant les mêmes objectifs dans le cadre de sa politique étrangère, à savoir la promotion de la paix et de la sécurité par la coopération multilatérale ainsi que le respect des droits humains et de l'état de droit. Il incombe aux députés, en tant que représentants directs des citoyens, de porter activement le mandat de l'OSCE, surtout à l'heure où des défis complexes menacent la paix et la sécurité mondiales.

B. Première session “Le cycle de conflit de l'OSCE: facilitation du dialogue, résolution des conflits, soutien à la médiation, conciliation et réhabilitation post-conflit”

La première session de la Conférence parlementaire traite du cycle de conflit de l'OSCE, en mettant l'accent sur la facilitation du dialogue, la résolution des conflits, le soutien à la médiation, la conciliation et la réhabilitation post-conflit.

La présidente de l'AP OSCE, Mme Kauma, fait observer que cette session s'inscrit une fois de plus dans le contexte de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine et des défis incessants qui se posent dans le Caucase du Sud et en Moldavie. Tout en examinant ces conflits actuels et non résolus, il importe, selon la présidente, de reconnaître également les bienfaits d'un engagement international durable.

M. Bertie Ahern, ancien Taoiseach (premier ministre) irlandais, évoque l'expérience que son pays a acquise en venant à bout des conflits et des divisions. Il souligne que l'Irlande a tiré des leçons importantes quant à la nécessité de s'engager à long terme dans des efforts de conciliation.

M. Shawn Decaluwe, du Centre de prévention des conflits de l'OSCE, et Mme Argyro Kartsonaki, du Centre de recherche sur l'OSCE, font observer que la région de l'OSCE fait actuellement face à une série d'enjeux de sécurité complexes et interdépendants. La guerre menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine a mis à mal les principes fondamentaux de l'OSCE mais, malgré les défis qui se posent, certaines régions offrent des perspectives rassurantes. La paix et la stabilité sont par exemple toujours de mise dans les Balkans occidentaux,

stabiliteit. Dit is deels te danken aan de veldoperaties van de OVSE en de collectieve inzet van de internationale gemeenschap om vrede op te bouwen door middel van dialoog, verzoening en institutionele opbouw.

Tijdens het algemeen debat komen verschillende topics ter sprake:

Het conflict in het Midden-Oosten

De heer Thomas Röwekamp (Duitsland) benadrukt dat Israël moet beschikken over het recht op zelfverdediging.

Mevrouw Farah Karimi (Eerste Kamer, Nederland) merkt op dat Israël met de oorlog tegen het volk van Gaza en Cis-Jordanië alle denkbare regels van het internationaal recht heeft geschonden. Het Internationaal Gerechtshof heeft over een mogelijke genocide gesproken. De dreiging van een wereldoorlog wordt met de dag groter. Premier Netanyahu draagt hierin een grote verantwoordelijkheid. Spreekster stuurt aan op veranderingen in Iran via de diplomatie. De politieke wil is de sleutel tot vrede. "We moeten handhaven wat de mensheid heeft bereikt door middel van diplomatie, mensenrechten en internationaal recht, voor iedereen, overall," aldus mevrouw Karimi.

Mevrouw Daniela De Ridder (Bundestag, Duitsland) stipt aan dat haar bezoek aan het museum van de migratie in Dublin heeft verduidelijkt hoe oorlogen en crises een hele natie kunnen verwoesten. Ierland heeft al deze conflicten overleefd. Spreekster heeft in Ramallah en Cis-Jordanië gesprekken gevoerd met de vrouwelijke slachtoffers van het geweld. Het is aan de parlementsleden om op te komen voor hun rechten. Het is overduidelijk dat Iran, samen met Rusland, een nefaste rol spelen in het Midden-Oosten.

De heer Thomas Portes (Assemblée nationale, Frankrijk) merkt op dat de invasie van Libanon eens te meer aantoonde hoe Israël het internationaal recht schendt en premier Netanyahu de oorlogstaal verscherpt. Spreker pleit ervoor dat het associatieakkoord tussen de Europese Unie en Israël opgeschort wordt.

Oekraïne

Meerdere sprekers vinden het normaal dat Oekraïne met alle middelen vecht tegen Rusland en hekelen het gebruik van Iraanse drones door Rusland, in de oorlog met Oekraïne.

grâce notamment aux opérations de terrain menées par l'OSCE et à l'engagement collectif de la communauté internationale en faveur de la promotion de la paix par le dialogue, la conciliation et le renforcement institutionnel.

Plusieurs questions sont abordées au cours du débat général:

Le conflit au Proche-Orient

M. Thomas Röwekamp (Allemagne) souligne qu'Israël doit disposer du droit à la légitime défense.

Mme Farah Karimi (Eerste Kamer, Pays-Bas) fait observer qu'Israël a violé toutes les règles imaginables du droit international en s'engageant dans une guerre contre le peuple de Gaza et de Cisjordanie. La Cour internationale de Justice a évoqué un génocide potentiel. La menace d'une guerre mondiale s'intensifie de jour en jour. Le premier ministre Netanyahu endosse une grande responsabilité dans ce conflit. L'oratrice appelle à des changements en Iran par la voie diplomatique. La volonté politique est la clé de la paix. Selon Mme Karimi, "nous devons préserver ce que l'humanité a obtenu par la diplomatie, les droits humains et le droit international, quels que soient le lieu et le peuple concerné" (traduction).

Mme Daniela De Ridder (Bundestag, Allemagne) indique que sa visite au musée de l'émigration irlandaise (Dublin) lui a permis de comprendre comment les guerres et les crises pouvaient dévaster une nation tout entière. L'Irlande a survécu à tous ces conflits. L'intervenante s'est entretenue à Ramallah et en Cisjordanie avec des femmes victimes de violences. Il incombe aux parlementaires de défendre les droits de ces femmes. Il est évident que l'Iran et la Russie exercent une influence néfaste au Moyen-Orient.

M. Thomas Portes (Assemblée nationale, France) fait observer que l'invasion du Liban montre une nouvelle fois à quel point Israël viole le droit international et combien le premier ministre, M. Netanyahu, renforce son langage belliqueux. Le membre plaide en faveur d'une suspension de l'accord d'association entre l'Union européenne et Israël.

Ukraine

Plusieurs intervenants estiment qu'il est normal que l'Ukraine combatte la Russie par tous les moyens et critiquent vivement l'utilisation de drones iraniens par la Russie dans le cadre de la guerre en Ukraine.

C. Tweede zitting “De klimaatcrisis aanpakken: de rol van parlementsleden bij het nakomen van wereldwijde verplichtingen in de aanloop naar COP29”

Deze zitting wordt voorgezeten door *de heer Pere Joan Pons (Spanje), vicevoorzitter van de PA OVSE en speciaal vertegenwoordiger inzake Klimaatverandering*. Het centrale thema is de aanpak van de klimaatcrisis en de rol van parlementsleden bij het nakomen van wereldwijde verplichtingen in de aanloop naar de COP29.

Vicevoorzitter Pons wijst op de urgentie van het probleem. We beleven de overgang van een klimaatnood-situatie naar een klimaatinstorting. Allereerst moeten we deze noodsituatie aanpakken. Hiervoor is meer politieke wil nodig. We kennen de oorzaken en de gevolgen. We hebben oplossingen.

Tot de hoofdsprekers tijdens de tweede zitting behoren *de heer Eamon Ryan, minister van Milieu, Communicatie en Klimaat, en Transport, mevrouw Sinead Walsh, directeur Klimaat op het Ierse ministerie van Buitenlandse Zaken, en de heer Jim Skea, voorzitter van het Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*.

De panelleden belichten de impact van klimaatverandering op de mondiale veiligheid en spreken over de rol van parlementsleden om regeringen ter verantwoording te roepen bij de uitvoering van internationale afspraken over klimaatverandering in de aanloop naar COP29. Ze wijzen op de noodzaak tot versterking van de nationale klimaatdoelstellingen. Ze stellen de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen voorop en de bestraffing van de opwarming van de aarde. De klimaatfinanciering moet worden opgevoerd door in nieuwe technologieën te investeren en een eerlijke energietransitie door te voeren.

*
* *

Tijdens de discussie staan de leden stil bij de effecten van klimaatverandering op hun landen en bij de noodzaak om krachtigere mitigatie- en adaptatiemaatregelen te nemen. De verbintenissen van het Akkoord van Parijs op nationaal niveau moeten worden uitgevoerd en jongeren moeten bij dit proces worden betrokken. Ook de implementatie van de VN-doelen voor duurzame ontwikkeling wordt als essentieel beschouwd.

De heer Kryakos Hadjiyianni (Cyprus) vraagt aandacht voor de vele dodelijke en gewonde slachtoffers van de

C. Deuxième session “Gestion de la crise climatique: le rôle des parlementaires dans le respect des engagements mondiaux avant la COP29”

Cette session est présidée par *M. Pere Joan Pons (Espagne), vice-président de l'AP OSCE et représentant spécial pour le Changement climatique*. La gestion de la crise climatique et le rôle des parlementaires dans le respect des engagements mondiaux avant la COP29 ont été choisis comme thème central de cette session.

Le vice-président Pons souligne l'urgence du problème. Nous sommes en train de passer d'une situation d'urgence climatique à un effondrement climatique. Nous devons tout d'abord nous attaquer à cette situation d'urgence. Cela requiert plus de courage politique. Nous connaissons les causes et les conséquences. Nous avons des solutions.

Les orateurs principaux lors de la deuxième session sont *M. Eamon Ryan, ministre de l'Environnement, du Climat et des Communications, chargé des Transports, Mme Sinead Walsh, directrice des questions climatiques au ministère irlandais des Affaires étrangères, et M. Jim Skea, président du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC)*.

Les membres du panel mettent en lumière l'impact du changement climatique sur la sécurité mondiale et évoquent le rôle que peuvent jouer les parlementaires pour demander des comptes aux gouvernements en ce qui concerne la mise en œuvre des accords internationaux sur le changement climatique à l'approche de la COP29. Ils soulignent la nécessité de renforcer les objectifs climatiques nationaux. Ils mettent en avant l'importance de réduire les émissions de gaz à effet de serre et de prévoir des sanctions pour le réchauffement de la planète. Le financement climatique doit être accru en investissant dans de nouvelles technologies et en réalisant une transition énergétique équitable.

*
* *

Lors de la discussion, les membres abordent les effets du changement climatique sur leurs pays et la nécessité de prendre des mesures plus fortes en matière d'atténuation et d'adaptation. Les engagements contenus dans l'Accord de Paris au niveau national doivent être mis en œuvre et il convient d'associer les jeunes à ce processus. La réalisation des objectifs de développement durable des Nations Unies est également considérée comme essentielle.

M. Kryakos Hadjiyianni (Chypre) demande que l'on accorde de l'attention aux nombreuses victimes décédées

overstromingen in Bosnië Herzegovina en spreekt zijn steun uit voor de grenslanden in Zuidoost-Europa die het land ondersteuning hebben geboden.

D. Derde zitting “Verbetering van migratie-governance in de OVSE-regio ter bevordering van duurzame ontwikkeling”

Mevrouw Daniela De Ridder, vicevoorzitster van de PA OVSE en voorzitter van de Ad-hoccommissie voor migratie, wenst er bij de parlementsleden op aan te dringen om migratie te benaderen vanuit een positieve visie op internationale mobiliteit, in plaats van zich te richten op de negatieve aspecten ervan.

De gastsprekers, mevrouw Sarah Léonard, Jean Monnet-leerstoel voor migratie, veiligheid en inlichtingen in de Europese Unie en mededirecteur van het DCU Conflict Institute, en de heer Amr Taha, Senior Regional Liaison en beleidsadviseur bij de Internationale Organisatie voor Migratie in Wenen, benadrukken de vele drijvende krachten achter migratie die het OVSE-gebied beïnvloeden, waaronder conflicten, economische factoren, klimaatverandering en natuurrampen. Er wordt onderstreept dat onbeheerde en onregelmatige migratie de openbare middelen onder druk kan zetten, politieke spanningen kan veroorzaken en kan bijdragen tot instabiliteit, maar als migratie goed beheerd wordt, kan het de economische ontwikkeling en stabiliteit bevorderen.

*
* *

Gedachtewisseling

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) vraagt aandacht voor Artsakh. Nagorno-Karabach is gezien de huidige geopolitieke onstabiliteit elders – onterecht – op de achtergrond geraakt. Op 19 september was het precies een jaar geleden dat Azerbeidzjan zijn laatste offensief lanceerde. Na het zogenaamde staakt-het-vuren van 2020, overschreed Azerbeidzjan meermaals het verdrag. Het diest hoogtepunt was 19 september 2023, de datum waarop een volk ophield bestaan. 120.000 inwoners van Artsakh werden verdreven van hun geboortegrond. Spreekster vraagt of de OVSE niet meer kunnen betekenen voor de Christelijk Armeense bevolking in Artsakh. Er zijn weliswaar bemiddelingspogingen geweest bij de OVSE. Vooral langs Armeense zijde was er vraag tot bemiddeling, maar langs de zijde van Azerbeidzjan was er geen gesprek, laat staan een compromis mogelijk, waar de rechten en identiteit van de bevolking in Nagorno-Karabach werden gegarandeerd. Na de etnische zuivering in Artsakh, worden nu alle Armeense en christelijke

et blessées à la suite des inondations survenues en Bosnie-Herzégovine. L'intervenant exprime son soutien aux pays voisins de cet État de l'Europe du Sud-Est qui lui ont offert de l'aide.

D. Troisième session “Amélioration de la gouvernance des migrations dans la région de l'OSCE afin de favoriser le développement durable”

Mme Daniela De Ridder, vice-présidente de l'AP OSCE et présidente de la commission ad hoc sur la Migration, souhaite insister auprès des parlementaires pour qu'ils abordent la migration en adoptant une vision positive de la mobilité internationale et non en mettant l'accent sur ses aspects négatifs.

Les orateurs invités, Mme Sarah Léonard, Jean Monnet Chair on Migration, Security and Intelligence in the European Union et codirectrice du DCU Conflict Institute, et M. Amr Taha, Senior Regional Liaison et conseiller politique auprès de l'Organisation internationale pour les migrations à Vienne, mettent l'accent sur les nombreux moteurs de la migration qui ont une influence sur la région de l'OSCE, comme les conflits, les facteurs économiques, le changement climatique et les catastrophes naturelles. Ils soulignent que la migration non gérée et irrégulière peut exercer une pression sur les ressources publiques, provoquer des tensions politiques et contribuer à l'instabilité, mais que si la migration est bien gérée, cela peut favoriser le développement et la stabilité économiques.

*
* *

Échange de vues

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) attire l'attention sur la situation de l'Artsakh. Elle déplore que le Haut-Karabagh bénéficie d'une moindre attention en raison de l'instabilité géopolitique qui règne dans d'autres régions. Le 19 septembre, il y a eu exactement un an que l'Azerbaïdjan a lancé sa dernière attaque. Après le soi-disant cessez-le-feu de 2020, l'Azerbaïdjan a violé le traité à plusieurs reprises. Ces attaques ont connu leur apogée le 19 septembre 2023, date à laquelle un peuple a cessé d'exister lorsque 120.000 habitants de l'Artsakh ont été chassés de leur terre natale. L'intervenante demande si l'OSCE ne peut pas se mobiliser davantage pour la population chrétienne arménienne de l'Artsakh quoiqu'il y ait eu des tentatives de médiation à l'OSCE. C'était surtout l'Arménie qui était favorable à une médiation, mais l'Azerbaïdjan n'a laissé aucune place au dialogue ni au compromis pour garantir les droits et l'identité de la population du Haut-Karabagh. Après avoir procédé à une épuration ethnique en Artsakh, les Azéris effacent

sporen gewist door de Azeri's, maar op internationaal niveau wordt er niets ondernomen om het christelijk Armeens erfgoed te beschermen. Het valt nochtans onder de taak van de internationale gemeenschap, en meer bepaald de Unesco, om historisch-cultureel erfgoed wereldwijd te beschermen, doch op heden is een onafhankelijke experten missie uitgebleven. Ook hier had de OVSE een bemiddelingsrol in kunnen spelen. Mevrouw Samyn is van oordeel dat in dit conflict de internationale gemeenschap de gemakkelijke weg koos. Artsakh en Armenië hebben "niets" te bieden, ze hebben geen rijkdommen, geen olie en geen gas. Economisch gezien heeft Artsakh voor het Westen geen waarde. Maar het gaat uiteindelijk ook om een geopolitieke en morele kwestie. Mevrouw Samyn hoopt dat zowel de OVSE, als de internationale gemeenschap niet blind zullen blijven waarvoor Azerbeidzjan in staat is. Op 11 november vindt de VN Klimaatconferentie plaats in Bakoe, de hoofdstad van Azerbeidzjan. Dit is, aldus spreekster, op zijn minst gezegd, een verkeerd signaal. Zij wijst erop dat voormalige gezagsdragers van de republiek Artsakh, waarvan Ruben Vardanyan internationaal wellicht de bekendste is, nog steeds worden gevangengehouden. Het is tijd om hen naar huis te laten keren.

*
* *

Migratie

Tijdens de discussie zeggen meerdere parlementsleden dat migratie zowel uitdagingen, als kansen biedt. Effectief migratiebeheer is een cruciaal onderdeel is van het waarborgen van duurzame ontwikkeling. Ook de effecten van migratie op veiligheid en identiteit worden als belangrijk onderdeel van *comprehensive security* genoemd.

De vertegenwoordiger van Hongarije beklemtoont dat de externe dimensie van de EU één van de speerpunten vormt van het Hongaarse EU-voorzitterschap. Hongarije legt de nadruk op het beheersen van de migratiestromen en de samenwerking met de derde landen in de strijd tegen mensensmokkel. Er zijn in Hongarije veel vluchtelingen uit Oekraïne gekomen. Spreker vindt dat de opvang van Oekraïense vluchtelingen in Hongarije een speciale vermelding verdient.

Een lid van de delegatie van Slovenië roept op tot strenge maatregelen tegenover migranten, terwijl een *parlementslid uit Zwitserland* vindt dat wie duurzame ontwikkeling wenst, moet luisteren naar de burgers die elke dag opnieuw de collaterale effecten van migratie ondervinden. Hij roept op om Europa weer te bevolken met Europeanen.

maintenant toutes les traces arméniennes et chrétiennes, mais la communauté internationale n'entreprend rien pour protéger le patrimoine chrétien arménien. Il appartient pourtant à la communauté internationale, en particulier à l'Unesco, de protéger le patrimoine historique et culturel partout dans le monde. Aucune mission d'experts indépendante n'a toutefois encore été organisée à ce jour. L'OSCE aurait également pu jouer un rôle de médiation à cet égard. Mme Samyn estime que la communauté internationale a opté pour la solution de facilité dans ce conflit. L'Artsakh et l'Arménie n'ont "rien" à offrir: elles n'ont ni richesses, ni pétrole, ni gaz. Sous l'angle économique, l'Artsakh n'a aucune valeur pour l'Occident. Il s'agit toutefois aussi d'une question géopolitique et morale. L'intervenante espère que l'OSCE et la communauté internationale ouvriront les yeux sur ce dont l'Azerbaïdjan est capable. Le 11 novembre, la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques aura lieu à Bakou, capitale de l'Azerbaïdjan. Selon l'intervenante, il s'agit à tout le moins d'un mauvais signal. Elle indique que d'anciens dirigeants de la République d'Artsakh, Ruben Vardanyan étant le plus connu au niveau international, sont toujours en détention. Il est temps de les libérer.

*
* *

Migration

Au cours de la discussion, plusieurs parlementaires affirment que la migration est source de défis, mais aussi d'opportunités. La gestion efficace des migrations est essentielle pour garantir le développement durable. L'impact des migrations sur la sécurité et l'identité est également considéré comme un élément important de la sécurité globale (*comprehensive security*).

Le représentant de la Hongrie souligne que la dimension externe de l'Union européenne constitue l'une des priorités de la présidence hongroise de l'Union européenne. La Hongrie met l'accent sur la maîtrise des flux migratoires et sur la coopération avec les pays tiers dans la lutte contre le trafic d'êtres humains. De nombreux réfugiés ukrainiens sont entrés en Hongrie. L'intervenant estime que l'accueil des réfugiés ukrainiens en Hongrie mérite une mention particulière.

Un membre de la délégation slovène appelle à la prise de mesures strictes à l'encontre des migrants. *Un parlementaire suisse* estime, quant à lui, que, pour atteindre l'objectif d'un développement durable, il convient d'écouter les citoyens confrontés au quotidien aux effets collatéraux des migrations. Il appelle à repeupler l'Europe d'Européens.

Een lid van de delegatie van Turkije merkt op dat zijn land een groot aantal vluchtelingen opvangt. Turkije combineert het respect voor de mensenrechten met het respect voor de duurzame ontwikkeling. Migranten maken integraal deel uit van de maatschappij en worden niet louter aanzien als personen die hulp ontvangen. Dit geeft hen meer autonomie.

Een lid van de delegatie van Oekraïne merkt op dat zijn land meer dan 6,8 miljoen vluchtelingen telt en dat er binnen de landsgrenzen van Oekraïne nog eens 4 miljoen intern ontheemden zijn. Oekraïne is het slachtoffer van het Russische staatsterrorisme dat deze migratiestromen veroorzaakt. Spreker uit zijn dankbaarheid voor de landen die opvang hebben geboden voor de vluchtelingen en roept op tot blijvende solidariteit met Oekraïne.

Een lid van de delegatie van Spanje wijst op de nabijheid tussen Spanje en Afrika: 15 kilometer scheidt Europa van Afrika. We moeten alle racistische ideologieën verwerpen die haat scheppen ten aanzien van de migranten.

De heer Boris Dietrich (Nederland, Eerste Kamer) herinnert eraan dat de vorige Nederlandse regering gestrand is op het migratievraagstuk. De huidige Nederlandse regering zet het mes in de uitgaven voor migratie en wenst migratie niet op een duurzame wijze aan te pakken. De PA OVSE heeft in Boekarest een resolutie over migratie aangenomen waarin de nood aan een holistische aanpak van migratie wordt verdedigd. De slogan van de huidige regering is echter *"The Netherlands first"*. De Nederlandse regering neemt de verklaring van Boekarest niet ernstig.

*
* *

In zijn repliek zegt *keynote speaker Amr Taha (Internationale Organisatie voor Migratie)* dat migratie een *conditio sine qua non* is voor duurzame ontwikkeling. Wat is het alternatief om de economische stabiliteit te behouden bij een demografische daling? Spreker pleit ervoor om, in plaats van muren op te trekken, deze fondsen te gebruiken om de arbeidsmigratie in goede banen te leiden, wat bijdraagt tot de ontwikkeling van de herkomstlanden. Dit is even belangrijk als de ontwikkelingssamenwerking.

Keynote speaker Sarah Léonard (DCU Conflict Institute) pleit een onderzoek migratie gebaseerd op feiten en gegevens. Niemand wenst een migratiecrisis en een grote clandestiene migratiestroom. Er is dus nood aan meer georganiseerde migratiestromen.

Un membre de la délégation turque fait observer que son pays accueille de nombreux réfugiés. La Turquie respecte à la fois les droits humains et les principes du développement durable. Les migrants font partie intégrante de la société et ils ne sont pas simplement considérés comme des personnes qui reçoivent de l'aide, ce qui renforce leur autonomie.

Un membre de la délégation ukrainienne indique que son pays compte plus de 6,8 millions de réfugiés et que l'Ukraine compte en outre 4 millions de personnes déplacées à l'intérieur de ses frontières. L'Ukraine est victime du terrorisme d'État de la Russie, qui est à l'origine de ces flux migratoires. L'intervenant exprime sa gratitude à l'égard des pays qui accueillent des réfugiés et appelle à rester solidaire vis-à-vis de l'Ukraine.

Un membre de la délégation espagnole souligne la proximité entre l'Espagne et l'Afrique: 15 kilomètres séparent en effet l'Europe de l'Afrique. Il convient de rejeter toute idéologie raciste qui alimente la haine à l'égard des migrants.

M. Boris Dietrich (Pays-Bas, Première Chambre) rappelle que le précédent gouvernement néerlandais est tombé à cause de la question migratoire. L'actuel gouvernement néerlandais sabre dans les dépenses liées à la migration et refuse de gérer cette question de manière durable. L'AP OSCE a adopté à Bucarest une résolution sur les migrations qui défend la nécessité d'une approche holistique en la matière. Le mantra de l'actuel gouvernement néerlandais est toutefois *"Les Pays-Bas d'abord"*. Le gouvernement néerlandais ne prend pas la déclaration de Bucarest au sérieux.

*
* *

Dans sa réplique, *l'orateur principal Amr Taha (Organisation internationale pour les migrations)* indique que la migration est une condition *sine qua non* pour le développement durable. En effet, quelle est l'alternative pour maintenir la stabilité économique en cas de chute démographique? Au lieu d'ériger des murs, l'orateur préconise plutôt d'utiliser les fonds réservés à cet effet pour mener à bien la migration de main-d'œuvre, qui contribue au développement des pays d'origine. C'est tout aussi important que la coopération au développement.

L'oratrice principale Sarah Léonard (DCU Conflict Institute) préconise une analyse de la migration fondée sur des faits et des données. Personne ne souhaite une crise migratoire et un afflux massif de migrants clandestins. Nous avons donc besoin de flux migratoires mieux organisés.

E. Eindopmerkingen

De heer Jerry Buttimer (Ierland), Senaatsvoorzitter, merkt op dat parlementsleden tijdens de drie vergader-sessies hebben nagedacht over de actieve rol die zij als leden van wetgevende organen spelen bij de opbouw van vertrouwen, het vergroten van het bewustzijn en het afleggen van verantwoording door regeringen. Hij herin-nert eraan dat de rol die wij spelen bij het bevorderen en versterken van de fundamentele doelstellingen van de OVSE de sleutel is tot haar succes. Ondanks alle uitda-gingen, crises en onzekerheid die de wereld momenteel doormaakt, hebben we de afgelopen dagen aangetoond welke bijdrage de parlementaire diplomatie kan spelen om bruggen te bouwen en de dialoog te bevorderen.

Voorzitster Pia Kauma spreekt de hoop uit dat de Ministerraad van de OVSE in december zal uitmonden in een akkoord over de hoge mandaten binnen de instel-ling en het budget. De verkiezingswaarnemingen van de OVSE dragen onmiskenbaar bij tot de democratische ontwikkeling van de lidstaten.

F. Nevenbijeenkomsten

In de marge van de 22^e Herfstvergadering van de PA OVSE in Dublin, komen verschillende ad-hoccommissies samen.

De Ad-hoccommissie Terrorismebestrijding (CCT)

De heer Kamil Aydin (Türkiye), voorzitter van de Ad-hoccommissie Terrorismebestrijding (CCT), vindt het waardevol om de Ierse ervaring met terrorisme te onderzoeken.

De heer Michael McElgunn, Assistant Commissioner bij de Ierse National Police and Security Service, be-schrijft de Ierse aanpak van terrorismebestrijding en herinnert aan de geschiedenis van het gewelddadig extremisme en de Ierse paramilitaire bewegingen. Een grote les die men na tientallen jaren terrorismebestrijding moet trekken, is dat de Staat zich altijd dient te houden aan de regels van de rechtsstaat om zijn legitimiteit te behouden. Tezelfdertijd moet de Staat zich sterk richten op het verzamelen van inlichtingen en het delen van informatie. Men moet eveneens voor ogen houden dat externe gebeurtenissen de reeds bestaande gevaarlijke toestand kunnen verergeren. Hij wijst ook op de effecten van online radicalisering.

E. Observations finales

M. Jerry Buttimer (Irlande), président du Sénat ir-landais, souligne qu'au cours des trois sessions, les parlementaires ont réfléchi au rôle actif qu'ils jouent en leur qualité de membres d'organes législatifs dans l'instauration de la confiance, dans l'amélioration de la sensibilisation et dans le contrôle des gouvernements. Il rappelle que le rôle des parlementaires dans la pro-motion et le renforcement des objectifs fondamentaux de l'OSCE est la clé du succès de l'organisation. Malgré tous les défis, les crises et l'incertitude que le monde connaît actuellement, ils ont démontré ces derniers jours la contribution que la diplomatie parlementaire peut apporter à la construction de ponts et à la promotion du dialogue.

La présidente Pia Kauma espère que le Conseil minis-tériel de l'OSCE de décembre aboutira à un accord sur les mandats supérieurs au sein de l'institution et sur le budget. Les observations électorales de l'OSCE contri-buent indéniablement au développement démocratique des États membres.

F. Réunions annexes

Plusieurs commissions *ad hoc* se réunissent en marge de la 22^e réunion d'automne de l'AP OSCE à Dublin.

Commission ad hoc sur la Lutte contre le terrorisme (CCT)

M. Kamil Aydin (Turquie), président de la commission ad hoc sur la Lutte contre le terrorisme (CCT), estime qu'il serait utile d'examiner l'expérience irlandaise en matière de terrorisme.

M. Michael McElgunn, commissaire adjoint au Service national de police et de sécurité de l'Irlande, expose la stratégie irlandaise en matière de lutte contre le terro-risme et rappelle l'histoire de l'extrémisme violent et des mouvements paramilitaires irlandais. La grande leçon à tirer de ces décennies de lutte contre le terrorisme est que l'État doit toujours respecter les règles de l'état de droit pour maintenir sa légitimité. Parallèlement, l'État doit se concentrer sur la collecte de renseignements et le partage d'informations. Il faut également garder à l'esprit que des événements extérieurs peuvent aggraver une situation dangereuse déjà existante. Il souligne par ailleurs les conséquences de la radicalisation sur internet.

Het Parlementaire ondersteuningsteam voor Oekraïne (PSTU)

PA OVSE-voorzitster Pia Kauma en vicevoorzitter Mykyta Poturaiev (Oekraïne) zitten deze vergadering voor. Voorzitster Kauma stelt enkele thematische prioriteiten voorop, en wenst hierbij te komen tot interactie met de gouvernementele tak van de OVSE en met andere internationale entiteiten.

Hoe kunnen parlementsleden (en de brede internationale gemeenschap) Oekraïne steunen in zijn strijd voor soevereiniteit en territoriale integriteit? Verschillende Oekraïense parlementsleden delen tragische verhalen over de aanhoudende Russische agressie. Het waarborgen van energiezekerheid is essentieel, vooral in het licht van wat naar verwachting een moeilijke winter zal worden.

Ad-hoccommissie inzake migratie

Onder het voorzitterschap van mevrouw Daniela De Ridder (Duitsland), bespreekt deze commissie aspecten die te maken hebben met het terugkeerbeleid, de aanpak van de onderliggende oorzaken van migratie en de voordelige aspecten ervan voor zowel de landen van bestemming, als de landen van herkomst.

De heer Amr Taha, Senior Regional Liaison en Beleidsadviseur bij de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), bespreekt de ontwikkelingen sinds de goedkeuring van het *Global Compact on Migration*.

Tijdens de discussie uiten de commissieleden hun bezorgdheid over de demografische uitdagingen in Europa en de impact van migratie op de arbeidsmarkten.

Mevrouw De Ridder beklemtoont de noodzaak van een positief verhaal, waarbij zij opmerkt dat sommige regio's, zoals Marokko, te maken hebben met een *brain drain* als geschoolde professionals emigreren. De heer Taha benadrukt dat migratie, mits goed beheerd, aanzienlijk bijdraagt aan economische ontwikkeling.

De commissie bespreekt de belangrijkste punten van haar recente bezoek aan Marokko en voorstellen voor komende activiteiten.

Vicevoorzitster De Ridder brengt ook kort verslag uit van haar recente bezoek aan Tel Aviv, Jeruzalem en Ramallah, waar ze meer te weten kwam over interne ontheemding als gevolg van de voortdurende vijandelijkheden in het Midden-Oosten.

L'équipe de soutien parlementaire pour l'Ukraine (PSTU)

La présidente de l'AP OSCE, Pia Kauma, et le vice-président, Mykyta Poturaiev (Ukraine), président cette réunion. La présidente Kauma met en avant certaines priorités thématiques, qu'elle souhaite examiner avec la branche gouvernementale de l'OSCE et avec d'autres entités internationales.

Comment les parlementaires (et la communauté internationale dans son ensemble) peuvent-ils soutenir l'Ukraine dans sa lutte pour la souveraineté et l'intégrité territoriale? Plusieurs parlementaires ukrainiens ont relaté des événements tragiques liés à l'agression russe qui se poursuit encore actuellement. Il est essentiel d'assurer la sécurité d'approvisionnement énergétique, compte tenu surtout d'un hiver qui s'annonce difficile.

Commission ad hoc sur les migrations

Cette commission présidée par Mme Daniela De Ridder (Allemagne) examine les questions liées à la politique de retour, la question de la gestion des causes des migrations et leurs aspects positifs, aussi bien pour les pays de destination que pour les pays d'origine.

M. Amr Taha, Senior Regional Liaison and Policy Officer auprès de l'Organisation internationale pour les Migrations (OIM), évoque les développements observés depuis l'adoption du Pacte mondial sur les migrations.

Au cours de la discussion, les membres de la commission se disent préoccupés par les défis démographiques auxquels l'Europe est confrontée, ainsi que par l'impact des migrations sur les marchés du travail.

Mme De Ridder souligne la nécessité de donner aux migrations une image positive, et fait observer que certaines régions, par exemple le Maroc, sont confrontées à une fuite des cerveaux qui se traduit par l'émigration des professionnels qualifiés. M. Taha souligne que, lorsque les migrations sont bien contrôlées, elles apportent une contribution considérable au développement économique.

La commission débat des points principaux de sa récente visite au Maroc et examine les propositions relatives à de prochaines activités.

Mme De Ridder, vice-présidente, fait également brièvement rapport sur son séjour récent à Tel Aviv, Jérusalem et Ramallah, où elle en a appris davantage sur les déplacements internes causés par les hostilités incessantes au Moyen-Orient.

Netwerk van jonge parlementsleden

Ongeveer vijftien parlementsleden en verschillende personeelsleden hebben een briefing bijgewoond met de directeur-generaal van de Ierse gevangenisdienst en hebben vervolgens de Mountjoy Prison bezocht. Het programma wordt afgesloten met een debat in Trinity College Dublin over het detentiebeleid.

IV. — MEDITERRAAN FORUM (4 OKTOBER 2024)

De 22^e Herfstzitting van de PA OVSE wordt afgesloten met een vergadering van het Midderraan Forum over de situatie in het Midden-Oosten. Het debat wordt voorgezeten door de heer *Pascal Allizard (Frankrijk)*, *speciaal vertegenwoordiger van de OVSE voor mediterrane zaken*, en er nemen meer dan veertig parlementsleden uit ongeveer twintig landen aan deel.

De heer Allizard onderstreept dat er dringend een einde moet komen aan het conflict in het Midden-Oosten. We kunnen ons niet neerleggen bij de onmacht van sommigen of het gebrek aan wil van anderen om dergelijke politieke oplossing te bereiken. Er zijn positieve initiatieven geweest, maar die blijken genegeerd te zijn. De vele moedige stemmen die de afgelopen dagen zijn gehoord, ook in de Verenigde Naties, moeten gehoord worden en wij moeten hier in Dublin onze eigen stem laten horen.

Mevrouw Tijana Davidovac, vertegenwoordigster van de Parlementaire Assemblee van het Middellandse Zeegebied (PAM), pleit ervoor om het conflict te de-escaleren en alle noodzakelijke stappen te nemen die nodig zijn om te komen tot de tweestaten-oplossing. Parlementsleden hebben een rol te spelen in het ondersteunen van regeringen bij het oplossen van de crisis op basis van respect voor het VN-Handvest.

Het Midderraan Forum geeft ook een forum aan de PA OVSE-partners uit het Middellandse Zeegebied, Algerije en Marokko. Er volgt tevens een videotoespraak van een vertegenwoordiger van de Palestijnse Nationale Raad. De Israëlische delegatie kan niet deelnemen aan de sessie vanwege de joodse feestdag Rosj Hasjana.

Het parlements lid uit Marokko steunt de oproep van de koning van Marokko tot een onmiddellijk staakt het vuren en tot het verlenen van humanitaire hulp in Gaza. Diplomatieke inspanningen zijn noodzakelijk. Marokko heeft steeds veel belang gehecht aan regionale veiligheid en stabiliteit. Marokko heeft maatregelen getroffen

Réseau des jeunes parlementaires

Près de quinze parlementaires et plusieurs membres du personnel ont assisté à un exposé du directeur général de l'administration pénitentiaire irlandaise avant de visiter la prison de Mountjoy. Le programme s'est achevé par un débat sur la politique de détention au Trinity College de Dublin.

IV. — FORUM MÉDITERRANÉEN (4 OCTOBRE 2024)

La 22^e session d'automne de l'AP OSCE s'est achevée par une réunion du Forum méditerranéen consacrée à la situation au Moyen-Orient. Le débat fut présidé par *M. Pascal Allizard (France)*, *représentant spécial de l'OSCE pour les affaires méditerranéennes*. Plus de quarante parlementaires issus de près de vingt pays y ont participé.

M. Allizard souligne qu'il convient de mettre fin de toute urgence au conflit au Moyen-Orient. Nous ne pouvons pas accepter l'impuissance de certains ou le manque de volonté d'autres parties prenantes d'aboutir à une solution politique. Des initiatives positives ont été prises mais elles ont été ignorées. Les nombreuses voix courageuses qui se sont élevées ces derniers jours, y compris aux Nations Unies, doivent être entendues et nous devons également faire entendre notre voix ici à Dublin.

Mme Tijana Davidovac, représentante de l'Assemblée parlementaire de la Méditerranée (PAM), plaide en faveur d'une désescalade du conflit et préconise d'entreprendre toutes les actions nécessaires pour aboutir à la solution à deux États. Les parlementaires doivent jouer un rôle en soutenant les gouvernements dans un processus de résolution de la crise fondé sur le respect de la Charte des Nations Unies.

Dans le cadre du Forum méditerranéen, les partenaires méditerranéens de l'AP OSCE, l'Algérie et le Maroc, peuvent également s'exprimer. Une allocution vidéo d'un représentant du Conseil national palestinien a également été présentée. La délégation israélienne n'a pas pu participer à cette session en raison de la fête juive Rosj Hasjana.

Le parlementaire du Maroc soutient l'appel lancé par le roi du Maroc en faveur d'un cessez-le-feu immédiat et de l'acheminement d'aide humanitaire à Gaza. Des efforts diplomatiques sont indispensables. Le Maroc a toujours accordé une grande importance à la sécurité et à la stabilité régionales. Le Maroc a pris des mesures

om migratie te koppelen aan de situatie van de mensenrechten. Twee regularisatiecampagnes hebben verblijfspapieren verleend aan een groot aantal migranten. Programma's werden opgezet om de integratie van migranten te bespoedigen.

De vertegenwoordiger van de Nationale Palestijnse Raad wijst op de alarmerende humanitaire situatie in Gaza. Vrouwen lijden, kinderen kunnen niet naar school. Zorgpersoneel en journalisten liggen onder vuur. De statistieken zijn verschrikkelijk. Meer dan 40.000 doden en 100.000 gewonden. De meeste ondernemingen zijn verwoest. De water- en energie-infrastructuur ligt aan flarden. De oorlog verspreidt zich nu naar Libanon. Gaza en Cis-Jordanië zijn één entiteit, aldus de spreker. De Palestijnse Staat wil de verantwoordelijkheid overnemen van de Gaza-strook want deze maakt onlosmakelijk deel uit van Palestina. Deze regio kan niet van oorlog naar oorlog gaan. Er is nood aan een duurzame vrede die een einde maakt aan de bezetting en een onafhankelijk Palestina inricht met Oost Jeruzalem als hoofdstad.

*
* *

Tijdens het debat uiten de parlementsleden hun bezorgdheid over de rampzalige humanitaire situatie in Gaza, de vele burgerslachtoffers, de kwaadaardige invloed van Iran en zijn *proxies*, en het risico dat de militaire operaties en vijandelijkheden in Libanon escaleren in een bredere regionale oorlog. De leden veroordelen de aanval van 7 oktober 2023 en erkennen Israël's recht op zelfverdediging, maar onderstrepen ook dat alle partijen het internationaal recht moeten respecteren en zich moeten houden aan het proportionaliteitsbeginsel, en in het bijzonder op het beperken van humanitair leed.

De betreurenswaardige toestand van burgers, waaronder Israëlische gijzelaars die door Hamas worden vastgehouden, wordt beschouwd als een grote bron van zorg. Leden pleiten voor terughoudendheid, een onmiddellijk staakt-het-vuren met het oog op een politieke oplossing en gerechtigheid voor de slachtoffers.

Mevrouw Valérie Boyer (Frankrijk, Assemblée nationale) verklaart dat Israël de enige democratie is in het Midden-Oosten en dus het recht heeft om zichzelf te verdedigen. Iran vormt niet alleen een gevaar voor Israël, maar voor de hele wereld.

Een parlements lid uit Finland sluit zich hierbij aan. Het is ondenkbaar dat Israël zich onvoorwaardelijk terugtrekt zonder dat de vrijlating van de gijzelaars hiertegenover

pour associer les migrations à la situation des droits humains. Deux campagnes de régularisation ont permis de délivrer des titres de séjour à de nombreux migrants. Des programmes ont été mis en place pour accélérer l'intégration des migrants.

Le représentant du Conseil national palestinien souligne que la situation humanitaire à Gaza est alarmante. Les femmes souffrent, les enfants ne peuvent pas aller à l'école. Les professionnels de la santé et les journalistes sont la cible de tirs. Les statistiques sont édifiantes. Elles font état de plus de 40.000 morts et de 100.000 blessés. La majorité des entreprises ont été dévastées. Les infrastructures d'eau et d'énergie ont été détruites. La guerre est en train de s'étendre au Liban. Selon l'orateur, Gaza et la Cisjordanie ne font qu'un. L'État palestinien entend prendre le contrôle de la bande de Gaza parce qu'elle fait partie intégrante de la Palestine. Cette région ne peut pas continuer à connaître une succession de guerres. Il faut obtenir une paix durable qui permette de mettre fin à l'occupation et de créer un État palestinien indépendant dont Jérusalem-Est serait la capitale.

*
* *

Au cours des débats, les parlementaires font part de leurs préoccupations en ce qui concerne la situation humanitaire désastreuse que connaît Gaza, les nombreuses victimes civiles, l'influence néfaste de l'Iran et de ses intermédiaires, et le risque que les opérations militaires et les hostilités au Liban dégénèrent et débouchent sur une guerre régionale de plus grande ampleur. Les parlementaires condamnent l'attaque du 7 octobre 2023 et reconnaissent le droit d'Israël à se défendre, mais soulignent par ailleurs que toutes les parties se doivent de respecter le droit international et d'adhérer au principe de proportionnalité, en particulier en ce qui concerne la limitation des souffrances humanitaires.

La situation déplorable dans laquelle se trouvent les civils, y compris les otages israéliens détenus par le Hamas, est considérée comme une source de préoccupation majeure. Les membres appellent à la retenue et à un cessez-le-feu immédiat pour pouvoir mettre en place une solution politique et rendre justice aux victimes.

Mme Valérie Boyer (France, Assemblée nationale) déclare qu'Israël est la seule démocratie du Moyen-Orient et qu'il a donc le droit de se défendre. L'Iran ne constitue pas seulement un danger pour Israël, mais aussi pour le monde entier.

Un parlementaire finlandais abonde dans ce sens. Il serait inconcevable qu'Israël se retire sans condition, c'est-à-dire sans obtenir la libération des otages en

staat. We moeten de misdaden van Hamas en Hezbollah veroordelen en aansturen op duurzame vrede.

Een parlamentslid uit Slowakije ziet beelden voor zich die doen denken aan de vernietigingskampen van de holocaust. Burgers dienen als een “menselijk schild” voor terroristen van Hamas en Hezbollah. Dit is verschrikkelijk. Net zoals Oekraïne moet Israël zich kunnen beroepen op het recht op zelfverdediging, terwijl ook de Palestijnse bevolking recht heeft op zelfbeschikking.

De heer Malik Ben Achour (Senaat, PS), verklaart dat de situatie in het Midden-Oosten verontwaardigt en verontrust. De toekomst van de regio speelt zich voor onze ogen af, en daarmee ook een bepaald idee van een wereldorde gebaseerd op regels die voor iedereen gelden. Een politieke oplossing interesseert Israëlisch premier Netanyahu niet, zoals hij zelf al tientallen jaren zegt. Hij heeft altijd de voorkeur gegeven aan de militaire optie, omdat de politieke weg compromissen impliceert over de verdeling van de gebieden. Vandaag de dag wordt de Israëlische politiek echter gedomineerd door een paradigma dat streeft naar totale overheersing van “de rivier tot aan de zee”. In deze context is het onvermogen van de internationale gemeenschap, met name van Israëls belangrijkste partners, om ook maar de geringste concrete actie te ondernemen om een einde te maken aan de straffeloosheid, een bedreiging voor henzelf en voor hun geloofwaardigheid in de wereld en ook voor Israël. De heer Ben Achour verwijst naar een recente interparlementaire dialoog in Zagreb, Kroatië, met de heer Daniel Levy, een Israëlische diplomaat en onderhandelaar van de *Camp David*-akkoorden. Deze laatste herinnerde eraan dat de genealogie van het geweld in het Midden-Oosten altijd te herleiden is naar hetzelfde punt; het geweld van de bezetting, het geweld van de kolonisatie van Palestijns land. Elke politieke oplossing moet dit probleem, de kanker van het Midden-Oosten, oplossen. In een tijd van oorlogsmisdaden, schendingen van het internationaal recht, ernstige martelingen, seksueel geweld en ontmenselijking, is het absoluut noodzakelijk om een einde te maken aan de straffeloosheid en om Israël te overtuigen om de politieke weg te kiezen, de weg van het compromis. Het idee dat gewapende groepen uitgeroeid kunnen worden zonder iets te doen aan de wortels van het kwaad, de diefstal van land, is een waanidee dat de geweldsspiraal eindeloos zal verlengen. De geschiedenis van Libanon vertelt ons hetzelfde. Libanon, dat vandaag opnieuw ontwaakt onder de bommen, heeft een verschrikkelijke

échange. Il convient de condamner les crimes du Hamas et du Hezbollah et d'œuvrer en faveur d'une paix durable.

Un parlementaire slovaque a en tête des images qui rappellent les camps d'extermination de l'Holocauste. Les civils servent de “bouclier humain” aux terroristes du Hamas et du Hezbollah. Cette situation est effroyable. Israël doit pouvoir invoquer le droit à la légitime défense à l'instar de l'Ukraine, mais le peuple palestinien a également le droit à l'autodétermination.

M. Malik Ben Achour (Sénat, PS) déclare que la situation au Moyen-Orient est révoltante et alarmante. L'avenir de cette région se joue sous nos yeux, de même que celui d'une certaine idée de l'ordre mondial fondée sur des règles applicables à tous. Le premier ministre israélien Netanyahu n'est guère intéressé par une solution politique. Il le dit lui-même depuis plusieurs dizaines d'années. Il a toujours préconisé l'option militaire, car la voie politique implique des compromis et un partage de territoires. Aujourd'hui, le paradigme qui domine la politique israélienne est celui de la maîtrise absolue “du fleuve à la mer”. Dans ce contexte, l'incapacité de la communauté internationale, en particulier des principaux partenaires d'Israël, à prendre la moindre mesure concrète pour mettre fin à l'impunité constitue une menace tant pour ces États et pour leur crédibilité dans le monde que pour Israël. M. Ben Achour évoque un dialogue interparlementaire récemment organisé à Zagreb, en Croatie, auquel a pris part M. Daniel Levy, diplomate israélien et négociateur des accords de Camp David. Ce dernier a rappelé que l'origine des violences au Moyen-Orient reste inchangée: la violence de l'occupation et la violence de la colonisation de territoires palestiniens. Toute solution politique devra résoudre ce problème, qui gangrène le Moyen-Orient. Alors que nous assistons à des crimes de guerre, des violations du droit international, des actes de torture, des violences sexuelles et une déshumanisation, il est impératif de mettre fin à l'impunité et de convaincre Israël d'opter pour la voie politique, celle du compromis. Il est illusoire de penser que certains groupes armés pourront être éradiqués sans s'attaquer aux racines du mal, à savoir la spoliation de territoires. Cela ne permettra pas de mettre fin au cycle de la violence, comme l'histoire du Liban nous l'enseigne par ailleurs. Le Liban, qui se réveille aujourd'hui de nouveau sous les bombes, a connu une guerre civile effrayante lorsque l'armée israélienne a tenté de chasser l'Organisation de libération de la Palestine (OLP). Cette dernière a été remplacée par le Hezbollah,

burgeroorlog meegemaakt toen het Israëlische leger de Palestijnse Bevrijdingsorganisatie (*Palestine Liberation Organization*, PLO) probeerde te verdrijven. Deze laatste werd toen vervangen door Hezbollah, en heden ten dage beweert Israël dan weer Hezbollah te verdrijven. Vrede is de enige haalbare horizon, en vrede betekent het land delen.

*
* *

In haar afsluitende opmerkingen belooft *PA OVSE-voorzitster Pia Kauma (Finland)* dat de PA OVSE alle instrumenten van de parlementaire diplomatie zal inzetten om bij te dragen tot een collectieve diplomatieke mobilisatie in de regio. De Assemblee is een platform voor open dialoog. Deze doelstelling is vandaag waargemaakt. In veel opzichten zijn de meningen over het conflict in het Midden-Oosten verdeeld, maar de parlementsleden zijn eensgezind en vastberaden om bij te dragen tot een duurzame oplossing.

De rapportrice

Ellen Samyn (K.)

qui, selon Israël, doit à son tour être délogé. La paix constitue la seule option réaliste, et celle-ci implique un partage du territoire.

*
* *

Dans ses observations finales, Mme Pia Kauma (Finlande), présidente de l'AP OSCE, promet que l'AP OSCE déploiera tous les instruments de la diplomatie parlementaire pour contribuer à une mobilisation d'ensemble de la diplomatie dans cette région. Cette assemblée est une plateforme de dialogue ouvert et le dialogue fut aujourd'hui ouvert. Quoique leurs divergences d'opinions sur le conflit au Moyen-Orient soient nombreuses, les parlementaires sont unanimement déterminés à contribuer à une solution durable.

La rapporteure,

Ellen Samyn (Ch.)