

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2024

WETSONTWERP

**tot goedkeuring
van de algemene rekening
van het algemeen bestuur en
van de algemene rekeningen
van de administratieve openbare instellingen
met ministerieel beheer en
van de administratieve diensten
met boekhoudkundige autonomie
van het jaar 2023**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Dieter Vanbesien**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting	10
C. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de FOD BOSA.....	12
D. Replieken	15
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	18

Zie:

Doc 56 0216/ (B.Z. 2024):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2024

PROJET DE LOI

**visant à approuver
le compte général
de l'Administration générale et
des comptes généraux
des organismes administratifs publics
à gestion ministérielle et
des services administratifs
à comptabilité autonome
pour l'année 2023**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Dieter Vanbesien

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la secrétaire d'État au Budget	10
C. Réponses des représentants du SPF BOSA.....	12
D. Répliques	15
III. Discussion des articles et votes	18

Voir:

Doc 56 0216/ (S.E. 2024):
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

00452

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Mireille Colson, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx
Les Engagés	Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois
Vooruit	Joris Vandenbroucke
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
N., Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Jan Bertels, Frank Vandenbroucke
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, legt uit dat dit wetsontwerp is ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers op grond van de artikelen 76, 84 en 93 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Deze artikelen schrijven voor dat voor het algemeen bestuur, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer een wetsontwerp ingediend wordt ter goedkeuring van de rekeningen.

De bedoelde rekeningen over 2023 werden reeds respectievelijk op 29 maart 2024, wat de administratieve openbare instellingen (AOI) en de autonome diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA) betreft, en op 20 april 2024, wat het algemeen bestuur betreft, aan het Rekenhof toegezonden. Het Rekenhof heeft vervolgens zijn opmerkingen via Deel I van het 181^e Boek van opmerkingen aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden.

De staatssecretaris geeft aan dat in 2023 alle entiteiten hun rekeningen hebben overgezonden aan de FOD BOSA en dat hierdoor de geconsolideerde rekening opgemaakt is over de volledige consolidatieperimeter waarin de wet voorziet. De FOD BOSA heeft de rekeningen van BelExpo (Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen) en van APETRA (*Agence de Pétrole – Petroleum Agentschap*) echter niet aan het Rekenhof kunnen overzenden omdat ze de goedkeuring van de toezichthoudende minister niet ontvangen heeft.

De FOD BOSA heeft verder gewerkt op de automatisering van de modeldocumenten voor de ADBA's en de instellingen zodat zij de bepalingen van de koninklijke besluiten van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan en van 29 april 2012 tot vaststelling van de aanvullende regels van voorstelling van de jaarrekening van de diensten van de Federale Staat makkelijker kunnen naleven.

Dit wetsontwerp zorgt eveneens voor de parlementaire goedkeuring van de kredietoverschrijdingen die zich bij het algemeen bestuur, bij de AOI's en bij de ADBA's hebben voorgedaan in 2023.

Er wordt in dit wetsontwerp tevens voorzien in een wettelijke basis voor het afboeken van bepaalde oude oninvorderbare niet-fiscale vorderingen.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que le projet de loi à l'examen a été déposé à la Chambre des représentants en vertu des articles 76, 84 et 93 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Ces articles prévoient qu'un projet de loi doit être déposé en vue de l'approbation des comptes de l'Administration générale, des services administratifs à comptabilité autonome et des organismes administratifs publics à gestion ministérielle.

Les comptes susvisés de l'année 2023 ont déjà été envoyés à la Cour des comptes le 29 mars 2024 en ce qui concerne les organismes administratifs publics (OAP) et les services administratifs à comptabilité autonome (SACA), et le 20 avril 2024 en ce qui concerne l'Administration générale. La Cour des comptes a ensuite transmis ses observations à la présidente de la Chambre des représentants par le biais de la première partie de son 181^e Cahier d'observations.

La secrétaire d'État indique qu'en 2023, toutes les entités ont transmis leurs comptes au SPF BOSA et que, dès lors, le compte consolidé porte sur l'ensemble du périmètre de consolidation prévu par la loi. Cependant, le SPF BOSA n'a pas pu communiquer à la Cour des comptes les comptes de BelExpo (Commissariat général belge pour les expositions internationales) et d'APETRA (*Agence de Pétrole – Petroleum Agentschap*) car il n'a pas reçu l'approbation du ministre de tutelle.

Le SPF BOSA a également œuvré à l'automatisation des documents types pour les SACA et les organismes afin de leur permettre de respecter plus facilement les dispositions des arrêtés royaux du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable et du 29 avril 2012 portant fixation des règles complémentaires relatives à la présentation des comptes annuels des services de l'État fédéral.

Le projet de loi à l'examen vise également l'approbation parlementaire des dépassements de crédits qui se sont produits à l'Administration générale, dans les OAP et dans les SACA en 2023.

Il prévoit aussi une base légale pour comptabiliser certaines anciennes créances non fiscales irrécouvrables.

De staatssecretaris stelt dat het voorliggende wetsontwerp de goedkeuring beoogt van de afzonderlijke individuele rekeningen van de verschillende entiteiten en dus geen betrekking heeft op de geconsolideerde jaarrekening van de federale regering. Enkel de geconsolideerde jaarrekening zal worden gecertificeerd door het Rekenhof. Vanzelfsprekend wordt de kwaliteit van de geconsolideerde jaarrekening voor een groot stuk bepaald door de kwaliteit van de afzonderlijke rekeningen van het algemeen bestuur en van de instellingen. In zijn Boek van opmerkingen wees het Rekenhof erop dat zowel de Federale Accountant als de departementen inspanningen hebben geleverd om de kwaliteit van de algemene rekening van het algemeen bestuur te verbeteren, waardoor enkele vroegere tekortkomingen zijn opgelost.

Zo boekte de FOD Financiën alle vorderingen op de balans en werden boekingen uitgevoerd om de afgeleide producten te waarderen. Ook de verkoop van het Résidence Palace-complex werd eindelijk geboekt. Bovendien werden de koninklijke besluiten “actoren” en “rekenplichtigen” intussen bekendgemaakt.

Het Rekenhof vermeldt in zijn Boek van opmerkingen ook een aantal structurele werkpunten. Het verwijst onder meer naar de onvolledige inventaris van de activa, rechten, verbintenissen en schulden en naar de voltooiing en de correcte toepassing van de waarderingsregels. Ook moet bijzondere aandacht worden besteed aan de actuele toestand van de terreinen en gebouwen die opgenomen zijn in de balans.

Al vele jaren worden inspanningen geleverd om de planning en follow-up van de voormelde werkpunten te verbeteren, op basis van een actieplan dat jaarlijks wordt bijgewerkt. Dat actieplan werd goedgekeurd door de voltallige Ministerraad en dient als basis voor de verbetering van de kwaliteit van de rekeningen en voor de certificering door het Rekenhof. Het plan in kwestie zal worden bijgewerkt na de publicatie van de opmerkingen van het Rekenhof over de geconsolideerde jaarrekening.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mireille Colson (N-VA) merkt op dat de toon van het verslag van het Rekenhof deze keer positiever is dan in de afgelopen jaren. Blijkbaar werd er vooruitgang geboekt. Desondanks bevat het verslag nog steeds aanbevelingen die reeds in 2009 werden geformuleerd. De betrouwbaarheid van de cijfers roept dus andermaal vragen op. De spreekster herinnert eraan dat

La secrétaire d'État constate que le projet de loi à l'examen vise l'approbation des comptes individuels séparés des différentes entités et ne concerne donc pas les comptes annuels consolidés du gouvernement fédéral. Seuls les comptes consolidés seront certifiés par la Cour des comptes. Il va de soi que la qualité des comptes séparés de l'administration générale et des organismes détermine en grande partie la qualité des comptes consolidés. La Cour des comptes a indiqué dans son cahier d'observations que tant le comptable fédéral que les départements ont fait des efforts pour améliorer la qualité du compte général de l'administration générale, ce qui a permis de remédier à certaines lacunes antérieures.

C'est ainsi que le SPF Finances a comptabilisé toutes les créances au bilan et que des comptabilisations ont été effectuées pour valoriser les produits dérivés et que la vente du complexe Résidence Palace a enfin été comptabilisée. Par ailleurs, les arrêtés royaux “acteurs” et “comptables justiciables” ont été publiés entre-temps.

La Cour des comptes mentionne également quelques points de travail structurels dans son cahier d'observations. Elle cite notamment l'inventaire incomplet des actifs, droits, obligations et dettes et l'achèvement et l'application correcte des règles d'évaluation. Une attention particulière doit aussi être accordée à la situation actuelle des terrains et des bâtiments inclus dans le bilan.

Depuis de nombreuses années, un effort est fait pour améliorer la planification et le suivi de ces points de travail, en travaillant sur la base d'un plan d'action qui est mis à jour chaque année. Ce plan d'action a été validé par l'ensemble du Conseil des ministres et sert de base à l'amélioration de la qualité des comptes et à la certification par la Cour des comptes. Ce plan sera mis à jour après la publication des observations de la Cour des comptes sur les comptes consolidés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Mireille Colson (N-VA) observe que, cette fois-ci, le rapport de la Cour des comptes adopte un ton plus positif que ces dernières années. Des progrès semblent avoir été accomplis. Néanmoins, le rapport contient encore plusieurs recommandations qui existent depuis 2009. La véracité des chiffres suscite donc à nouveau des interrogations. Elle rappelle qu'afin de poursuivre

een actieplan werd uitgewerkt om de aanbevelingen van het Rekenhof verder ten uitvoer te leggen. In hoeverre werd dat actieplan reeds uitgevoerd? Vorig jaar werd gezegd dat prioritair werk zou worden gemaakt van de waarderingsregels. Worden er nieuwe prioriteiten naar voren geschoven? Vallen er voor de eerste helft van 2024 belangrijke doorbraken te noteren?

Mevrouw Colson vraagt zich vervolgens af hoe het zit met de uitvoeringsbesluiten. Hebben de betrokken partijen het advies van de Raad van State ontvangen? Is het tot een definitieve goedkeuring gekomen? Heeft men werk gemaakt van de wetwijziging die er volgens het advies van de Commissie voor de openbare comptabiliteit (COC) blijkbaar moet komen?

Volgens mevrouw Colson blijft het belangrijk dat de nodige aandacht wordt besteed aan de verbetering van de kwaliteit van de overheidsrekeningen. Ze benadrukt dat er in die context gelukkig duidelijke maatregelen zijn genomen. Het actieplan kan eveneens worden benut om binnen de aanbevelingen van het Rekenhof gerichter prioriteiten te bepalen en vervolgens al die aanbevelingen stap voor stap ten uitvoer te leggen. Sommige gewichtige punten moeten evenwel nog hun beslag krijgen. Daarom zal haar fractie zich onthouden.

De heer Lode Vereeck (VB) vraagt de staatssecretaris hoe het zit met de aanbesteding voor de aankoop van COVID-19-vaccins en wil vernemen hoe het met de vertrouwelijkheid van de financiële gegevens in het algemeen staat. Hij citeert daarbij uit het verslag van het Rekenhof (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 36, laatste alinea): "Omdat het bovendien onmogelijk blijkt toegang te krijgen tot de eenheidsprijzen van de vaccins, kan het Rekenhof zich niet uitspreken over de manier waarop ze zijn gewaardeerd in de voorraden." De spreker haalt er eveneens het volgende fragment bij: "Het Rekenhof vroeg aan de FOD of het mogelijk was inzage te krijgen in het aangepaste contract, maar de toegang tot de documenten werd geweigerd omdat de leverancier ten aanzien van de FOD verwijst naar een vertrouwelijkheidsclausule die het zakengeheim en gevoelig geachte commerciële informatie moet beschermen (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 36)."

De heer Vereeck vraagt zich af waarom het kabinet van de staatssecretaris of de FOD Volksgezondheid de prijzen van de covidvaccins niet aan het Rekenhof hebben bezorgd, aangezien het Rekenhof zelf steeds een strikte vertrouwelijkheidsplicht heeft. Hetzelfde geldt trouwens voor volksvertegenwoordigers die vertrouwelijke documenten en/of voor het bedrijf gevoelige overeenkomsten willen raadplegen. Meer in het algemeen wil de heer Vereeck van de staatssecretaris vernemen of ze bereid is steeds de noodzakelijke cijfers aan het Rekenhof ter

la mise en œuvre des recommandations de la Cour des comptes, un plan d'action a été élaboré. Où en est la mise en œuvre de ce plan d'action? L'année dernière, il avait été dit que la priorité serait donnée aux règles d'évaluation. De nouvelles priorités ont-elles été identifiées? Y a-t-il eu des avancées significatives au premier semestre 2024?

Elle se demande ensuite ce qu'il en est des actes d'exécution: l'avis du Conseil d'État a-t-il été reçu par les parties concernées? L'approbation finale a-t-elle également eu lieu? A-t-on travaillé sur le changement de la loi qui doit apparemment avoir lieu, suite à l'avis de la Commission de la Comptabilité publique (CCP)?

Mme Colson estime qu'il reste important d'accorder l'attention nécessaire à l'amélioration de la qualité des comptes publics. Elle souligne qu'heureusement, des mesures claires ont été prises. Le plan d'action peut également être utilisé pour mieux hiérarchiser et mettre en œuvre, étape par étape, toutes les recommandations de la Cour des comptes. Il reste cependant de sérieux points d'interrogation et c'est pourquoi son groupe s'abstiendra.

M. Lode Vereeck (VB) interroge la secrétaire d'État sur le marché public d'achat des vaccins COVID-19 en particulier et la confidentialité des données financières en général. Il cite le rapport de la Cour des comptes (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 36, dernier alinéa): "Par ailleurs, l'accès aux prix unitaires des vaccins s'étant avéré impossible, la Cour des comptes ne peut se prononcer sur la manière dont ils ont été valorisés dans les stocks". Il cite également l'extrait suivant: "Une requête a été adressée au département par la Cour des comptes afin de pouvoir consulter le contrat amendé, mais l'accès aux documents lui a été refusé. Ce refus découle de celui opposé au SPF Santé par le fournisseur qui invoque notamment une clause de confidentialité visant à protéger le secret des affaires et les informations commerciales jugées sensibles (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 36)."

Il se demande pourquoi le cabinet de la secrétaire d'État ou le SPF Santé publique n'ont pas transmis les prix des vaccins COVID-19 à la Cour des comptes, sachant que la Cour elle-même est toujours tenue à une stricte confidentialité. Il en va d'ailleurs de même pour les députés qui souhaitent consulter des documents confidentiels et/ou des contrats sensibles pour l'entreprise. D'une manière générale, le membre aimerait savoir si la secrétaire d'État est disposée à toujours mettre à disposition, ou à obliger ses collègues à mettre

beschikking te stellen dan wel haar collega's daartoe te verplichten, opdat die instelling haar controleopdracht zou kunnen uitoefenen. Is de staatssecretaris daartoe ook bereid ingeval die cijfers vertrouwelijke of voor het bedrijf gevoelige gegevens bevatten, wetende dat voor het Rekenhof en de volksvertegenwoordigers een strikte vertrouwelijkheidplicht geldt?

Het lid verwijst vervolgens naar een andere passage uit het verslag van het Rekenhof (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 38, paragraaf 3.6.1) over de schuld van de Federale Staat: "De stijging van de schuld met 36.521,8 miljoen euro in 2023 (+7,7 %) wordt onder andere verklaard door het begrotingstekort (21.581,7 miljoen euro), het hoge rendement van de staatsbon op één jaar van september 2023, (...)." De toename van de schuld is dus niet alleen te wijten aan de omvang van de ontvangsten uit de staatsbon, maar ook aan de rentelast op die staatsbon. Dient daaruit te worden besloten dat de staatsbon een sneeuwbaaleffect heeft gehad op de rentelast en dat een heruitgave vanuit begrotingsstandpunt niet wenselijk is? Dat is wellicht des te meer het geval nu Moody's de kredietwaardigheid van ons land onlangs neerwaarts heeft bijgesteld en onze solvabiliteit niet langer als stabiel, maar als negatief beoordeelt.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) wijst erop dat het Parlement wordt geacht de rekeningen goed te keuren, terwijl uit het verslag van het Rekenhof blijkt dat de cijfers onvoldoende betrouwbaar zijn. Hij citeert: "De algemene rekening (...) bevat onvoldoende informatie om aansluiting te kunnen maken met andere begrotingsinformatie die aan het Parlement wordt voorgelegd" (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 21). Volgens het lid gaat het hier dan ook louter om een oefening pro forma.

Net zoals vorig jaar maakt het Rekenhof de algemene vaststelling dat talrijke problemen nog steeds niet van de baan zijn:

— aangaande de kwaliteitsbeheersing bij het voeren van de boekhouding oordeelt het "dat de huidige interne beheersing nog onvoldoende is" (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 20).

— aangaande de rapportering over de cijfers zegt het "dat de rapportering onvoldoende afgestemd is op de informatiebehoeften van de gebruiker" (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 21). Honderden bijgevoegde bladzijden aan commentaar veranderen daar niets aan. Nog in dat verslag luidt het: "In het overzicht van elementen die het getrouw beeld beïnvloeden, ontbreken essentiële punten" (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 21).

Het Rekenhof stipt ook een aantal specifieke problemen aan. Zo "bevat de algemene rekening geen informatie

à disposition, les chiffres nécessaires à la Cour des comptes pour accomplir sa mission de contrôle, même s'ils contiennent des données confidentielles ou sensibles pour l'entreprise, sachant que la Cour et les députés sont tenus à une stricte confidentialité.

Il cite ensuite un autre passage du rapport de la Cour des comptes (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 38, paragraphe 3.6.1.) sur la dette de l'État fédéral: "L'augmentation de la dette de 36.521,8 millions d'euros en 2023 (+7,7 %) s'explique entre autres par le déficit budgétaire (21.581,7 millions d'euros), le rendement élevé d'un an du bon d'État à partir de septembre 2023, (...)." La dette a donc augmenté non seulement en raison du volume des recettes du bon d'État, mais aussi en raison des charges d'intérêt sur celui-ci. Faut-il en déduire que le bon d'État a créé un effet "boule de neige" des intérêts et qu'une telle opération ne mérite pas d'être répétée d'un point de vue budgétaire, surtout au regard de la récente détérioration des perspectives de la notation de crédit par Moody's, qui ne considère plus la solvabilité du pays comme stable, mais comme négative?

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) rappelle que le Parlement est censé approuver les comptes, alors que le rapport de la Cour des comptes montre que les chiffres ne sont pas suffisamment fiables. Il cite: "Le compte général [...] ne contient pas suffisamment d'informations pour permettre un rapprochement avec d'autres informations budgétaires présentées au Parlement" (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 21). Il s'agit, à ses yeux, d'un simple exercice de forme.

Comme l'année dernière, la Cour des comptes constate globalement que de nombreux problèmes subsistent:

— concernant le contrôle de la qualité comptable: "la Cour des comptes estime que le contrôle interne actuel reste insuffisant" (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 20).

— concernant les rapports sur les chiffres: "les rapports ne sont pas suffisamment adaptés aux besoins d'information de l'utilisateur" (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 21). Et ce, malgré des centaines de pages de notes explicatives. Des "points essentiels" manquent dans "la vue d'ensemble des éléments affectant l'image fidèle" (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 21).

La Cour des comptes signale également des problèmes spécifiques. Elle mentionne, par exemple, qu'il n'y a

over de impact op de rekeningen van de beslissing om de desactivering van de kernreactoren Doel 4 en Tihange 3 uit te stellen” (zie 181^e Boek - Deel I, blz. 21).

Op 22 september 2023 heeft de regering een actieplan gepubliceerd naar aanleiding van de bevindingen van het Rekenhof. Tijdens de bespreking, op 24 oktober 2023, van het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2022 (DOC 55 3550), heeft de staatssecretaris gezegd dat de resultaten van dat actieplan al het jaar nadien (dus in de rekeningen van 2023) effect zouden sorteren. Thans, een jaar later, blijkt uit de evaluatie van het Rekenhof dat de genomen maatregelen op verschillende punten ontoereikend zijn. De waardering van de gebouwen, de instructies aangaande niet-invorderbare vastgestelde rechten en de instructies aangaande de personeelsgerelateerde verplichtingen bijvoorbeeld blijven aanleiding geven tot meerdere opmerkingen.

De heer Bilmez stelt de volgende vragen aan de staatssecretaris:

— Waarom heeft het actieplan dermate weinig vruchten afgeworpen? De vooruitgang is immers pover.

— Zijn er cijfers beschikbaar over de boekhoudkundige impact van de beslissing om de ontmanteling van de kernreactoren Doel 4 en Tihange 3 uit te stellen?

— Is er wel voldoende personeel om deze opdracht naar behoren te vervullen? Tijdens de vergadering van de commissie voor Financiën en Begroting van 24 oktober 2023 is immers gebleken dat de Federale Accountant momenteel slechts 10 mensen in dienst heeft.

De heer Jean-Luc Crucke (Les Engagés) stipt aan dat het ratingagentschap Moody's aan de huidige Belgische situatie een Aa3-rating koppelt (“Aa” betekent dat het agentschap het kredietrisico als “heel laag” beoordeelt en het cijfer “3” geeft aan dat België zich onderaan deze categorie bevindt). De ratings worden bekendgemaakt binnen de context van het buitensporig tekort op Europees niveau. De spreker merkt op dat Moody's van plan is een nieuwe rating bekend te maken bij de start van de begrotingsbesprekingen. Volgens hem is het dan ook aannemelijk dat de staatssecretaris al een ontmoeting heeft gehad met de teams van het ratingagentschap en bijgevolg al zicht heeft op een tendens die zich zou

“aucune information sur l’ incidence sur les comptes de la décision de report de la désactivation des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3” (voir 181^e Cahier - Partie I, p. 21).

Le 22 septembre 2023, le gouvernement a formulé un plan d’action pour répondre aux observations de la Cour des comptes. Lors de la discussion du projet de loi visant à approuver le compte général de l’Administration générale et des comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l’année 2022 (DOC 55 3550) le 24 octobre 2023, la secrétaire d’État a déclaré que les résultats de ce plan d’action seraient visibles l’année suivante (comptes 2023). Un an plus tard, l’évaluation de la Cour des comptes montre que les mesures prises sur plusieurs points sont insuffisantes. Par exemple, l’évaluation des bâtiments, l’instruction sur les droits constatés irrécouvrables et l’instruction sur les obligations liées au personnel font encore l’objet de nombreux commentaires.

M. Bilmez adresse les questions suivantes à la secrétaire d’État:

— les progrès restant insuffisants, pourquoi le plan d’action n’a-t-il pas porté plus de fruits?

— y a-t-il des chiffres disponibles sur l’impact comptable de la décision de retarder le démantèlement des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3?

— n’y a-t-il pas un manque de personnel pour mener à bien cette tâche? En effet, lors de la réunion de la commission des Finances & du Budget du 24 octobre 2023, il est apparu que seules 10 personnes sont actuellement employées par le comptable fédéral.

M. Jean-Luc Crucke (Les Engagés) relève que l’agence de notation Moody’s a rendu un avis Aa3 (“Aa” signifie que l’agence considère le risque de crédit comme “très faible” et le “3” veut dire que la Belgique se trouve au bas de l’échelle de cette catégorie) relatif à la situation actuelle de la Belgique. Ces avis sont rendus dans le contexte de déficit excessif au niveau européen. Il observe que Moody’s veille à remettre sa notation à la veille des débats budgétaires. Il estime qu’il est donc vraisemblable que la secrétaire d’État ait déjà rencontré les équipes de l’agence de notation et qu’elle puisse disposer d’une tendance avancée. Il aimerait dès lors savoir si ces rencontres sont intervenues? Quand ces rencontres

aftekenen. Het lid wil daarom weten of dergelijke ontmoetingen hebben plaatsgevonden. Zo ja, wanneer? Wat zijn de voornaamste pijnpunten die tijdens die ontmoetingen werden aangekaart?

Ook wil de spreker vernemen of de andere ratingagentschappen, met name Standard & Poor's en Fitch, al een datum hebben vastgelegd voor de bekendmaking van hun rating of voor eventuele contacten met de diensten van de staatssecretaris. Meer in het algemeen polst de spreker naar de teneur van de betrekkingen tussen de regering en de ratingagentschappen.

Wat de algemene rekening van het algemeen bestuur betreft, merkt de heer Crucke op dat de manier waarop de gebouwen van de diplomatieke posten in de boekhouding werden opgenomen nog niet helemaal betrouwbaar is, wat voortvloeit uit de complexiteit om bepaalde activa en passiva te waarderen. Hij vraagt naar de precieze reden van die moeilijkheid en wil vernemen hoe die kan worden weggewerkt.

De spreker merkt voorts op dat de waardeverminderingen op de fiscale schuldvorderingen nog niet op betrouwbare wijze in de boekhouding werden opgenomen. Wat is de oorzaak hiervan? Komt dat voort uit de eigenlijke schuldvorderingen of veeleer uit de aangevende methodologie?

Bovendien werd voor bepaalde financiële verrichtingen gekozen voor een veeleer begrotingstechnische benadering, waardoor volgens het rapport "het getrouw beeld van de algemene rekening 2023 ook in het gedrang komt". De heer Crucke vraagt waarom geen andere werkwijze wordt gehanteerd. Waarom zou dat onmogelijk zijn?

Voorts en meer in het algemeen betreurt het lid dat de bijlagen en de commentaren bol staan van de stereotiepe formuleringen. De heer Crucke stelt voor om te kiezen voor bevattelijkere en explicietere bewoordingen, waardoor een dergelijke publicatie minder snel aanleiding zou geven tot mondelinge vragen.

Wat de algemene rekeningen van de ADBA's (administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie), de AOI's (administratieve openbare instellingen) en de gelijkgestelde instellingen betreft, merkt het lid op dat het Rekenhof van 87 entiteiten de rekeningen heeft aanvaard, maar de rekeningen van BelExpo niet heeft onderzocht, aangezien die niet werden goedgekeurd door de voogdijminister, evenmin als die van APETRA, omdat die nog niet werden bezorgd door de staatssecretaris voor Begroting. Om welke reden werden de rekeningen van BelExpo niet goedgekeurd? Waarom werden de rekeningen van APETRA niet bezorgd?

se sont-elles tenues? Quelles ont été les principales préoccupations soulevées lors de ces rencontres?

De même, est-ce que les autres agences de notations, Standard & Poors ainsi que Fitch, ont prévu une date pour la publication de la notation ou pour d'éventuels contacts avec les services de la secrétaire d'État? De manière générale, quelle est la teneur des relations entre le gouvernement et les agences de notations?

Concernant le compte général de l'administration générale, M. Crucke observe que la complexité de l'évaluation de certains actifs et passifs a notamment pour conséquence que les bâtiments des postes diplomatiques ne sont pas encore comptabilisés de manière fiable. Il se demande à quoi tient cette difficulté et comment on peut la résoudre.

Il note aussi que les réductions de valeurs sur les créances fiscales ne sont pas encore comptabilisées de manière fiable. À quoi tient cette difficulté de fiabilité? Est-ce que c'est l'origine même des créances qui pose problème ou plutôt la méthodologie employée?

En outre, pour certaines opérations financières, une approche davantage axée sur la technique budgétaire a été choisie, ce qui a également "nui à l'image fidèle du compte général 2023", selon le rapport. Il se demande pourquoi ne pas procéder autrement. Le cas échéant, quelles sont les raisons de cette impossibilité?

Par ailleurs, et de manière plus générale, il regrette la présence dans les annexes et dans les commentaires de formules stéréotypées. Il suggère d'adopter une formulation plus claire et explicite qui permettrait de limiter le nombre de questions orales qu'appelle ce genre de publication.

Concernant les comptes généraux des SACA (services administratifs à comptabilité autonome), OAP (organismes administratifs publics) et assimilés, le membre observe que la Cour des comptes a accepté les comptes de 87 entités, mais qu'elle n'a pas examiné les comptes de BelExpo car ils n'ont pas été approuvés par le ministre de tutelle ainsi que ceux d'Apetra, qui n'ont pas été transmis par la secrétaire d'État au Budget. Pour quelle raison les comptes de BelExpo n'ont-ils pas été approuvés? Pourquoi les comptes d'Apetra n'ont-ils pas été transmis?

Bovendien heeft de staatssecretaris de officiële rekeningen bezorgd van de 21 entiteiten waarvoor de goedkeuringsdocumenten ontbraken. Die situatie is problematisch, want een en ander betekent dat het Rekenhof zijn controle aanvat zonder de garantie dat de rekening zal worden goedgekeurd. Werden over die entiteiten opmerkingen gemaakt en, zo ja, hoe werd daarop geantwoord?

Wat de rekeningen van de Regie der Gebouwen betreft, wijst de spreker op een gebrek aan interne controle. Werden daar specifieke opmerkingen over gemaakt? Wat zal worden ondernomen om de interne controle te verbeteren?

Wat Fedasil betreft, en meer in het bijzonder de verduidelijking van de financieringsmechanismen voor “onderaanneming” van de opvang door partnersverenigingen en door de OCMW's, vraagt de spreker of daar specifieke opmerkingen over werden gemaakt. Wat dient precies te worden verduidelijkt?

Inzake de financiering van het nucleaire passief door de Belgische Staat (NIRAS) benadrukt de heer Crucke het gebrek aan voorspellingen over de periode na 2024. Is dat te wijten aan het uitblijven van een akkoord op beleidsniveau? Zijn er andere aspecten op basis waarvan kan worden gesteld dat de werken weliswaar uitvoerbaar zijn, maar nog niet zijn uitgevoerd?

Tot slot vraagt de spreker de staatssecretaris naar haar analyse van een eventuele wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Zijn er ter zake domeinen waar dringend moet worden ingegrepen en andere waar actie op middellange of zelfs lange termijn vereist is?

De heer Koen Van den Heuvel (cd&v) vindt het belangrijk dat de staatsrekeningen correct en bevattelijk zijn, alsook dat de regering ze ernstig en uitvoerig toelicht. Zijns inziens gaat het om een essentieel kenmerk van democratie en parlementaire controle. Hij wijst erop dat het Rekenhof net als vorig jaar vaststelt dat de informatie over de buitenlandse diplomatieke posten ontoereikend is. Voor de meeste posten (75 van de 102) bedraagt de waardering een symbolische euro. Enkel de posten waarvoor een vastgoedexpert een raming heeft gemaakt (27 op 102), werden geboekt tegen een waarde die aanleunt bij de marktwaarde. Is er op dit punt verbetering te verwachten? Van hoeveel diplomatieke posten werd in 2024 reeds een schattingsverslag opgemaakt?

En outre, la secrétaire d'État a également transmis les comptes officiels des 21 entités pour lesquelles il manquait les documents d'approbation. Cette situation est problématique, car elle implique que la Cour des comptes débute ses contrôles sans assurance que le compte sera approuvé. Des observations ont-elles été soulevées à l'égard de ces entités et, si oui, quelles ont été les réponses?

Sur les comptes de la Régie des bâtiments, il note un manque de contrôle interne. Des observations précises ont-elles été soulevées? Qu'est-il prévu pour améliorer le contrôle interne?

Concernant Fedasil et plus particulièrement la clarification des mécanismes de financement de la “sous-traitance” de l'accueil par les partenaires associatifs et les CPAS, il aimerait savoir si des observations précises ont été soulevées. Qu'est-ce qui doit au juste être clarifié?

Sur le financement du passif nucléaire par l'État belge (ONDRAF), M. Crucke souligne le manque de projections au-delà de 2024. Est-ce que ce manque de projections est dû au fait qu'il n'y a pas eu d'accord au niveau politique? D'autres éléments permettent-ils de dire que le travail peut être réalisé mais ne l'est pas encore?

Enfin, par rapport à l'éventuelle modification de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, l'intervenant souhaite connaître l'analyse qu'en fait la secrétaire d'État: y a-t-il des domaines sur lesquels il y a une urgence à intervenir et d'autres qui nécessitent une action à moyen voire long terme?

M. Koen Van den Heuvel (cd&v) estime qu'il est important que les comptes de l'État soient justes, lisibles et communiqués de manière sérieuse et détaillée par le gouvernement. Il s'agit d'un point essentiel à ses yeux en termes de démocratie et de contrôle parlementaire. Il observe que, comme l'année dernière, la Cour des comptes constate que l'évaluation des postes diplomatiques à l'étranger n'est pas réaliste. La majorité des postes (75 sur 102) sont valorisés à l'euro symbolique. Seuls les postes ayant fait l'objet d'une estimation par un expert immobilier (27 sur 102) ont été enregistrées à une valeur proche de la valeur de marché. Peut-on s'attendre à une amélioration à cet égard? Combien de postes diplomatiques ont déjà fait l'objet d'un rapport d'estimation en 2024?

Privépersonen zouden daar nooit mee weggkomen. De spreker vindt dat de Staat het goede voorbeeld moet geven en dat een einde moet komen aan die onnauwkeurigheid.

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt op de vragen van de leden.

1. Antwoorden aan de heer Vereeck

Met betrekking tot de prijzen van de covidvaccins merkt de staatssecretaris op dat de prijzen van deze vaccins deel uitmaken van contractuele geheimhoudingsclausules en onder de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid vallen. De staatssecretaris merkt daarbij ook op dat er nog een openstaande factuur is van meer dan 600 miljoen euro ten aanzien van de deelstaten die bevoegd zijn voor preventieve geneeskunde. De staatssecretaris roept de gemeenschappen op om deze achterstallige factuur te vereffenen.

Wat de staatsbon betreft antwoordt de staatssecretaris dat er geen sprake is van een rentesneeuwbaaleffect. Door de uitgifte van de staatsbon is de schuld op 1 jaar wel tijdelijk gestegen. Dit was een tijdelijke stijging, de staatsbon is ondertussen terugbetaald en de schuld is gedaald. De staatssecretaris blijft wel bij haar standpunt dat een staatsbon met verlaagde roerende voorheffing een eenmalig feit moet blijven en niet voor herhaling vatbaar is.

2. Antwoord aan mevrouw Colson

Wat de vraag over de uitvoering van het actieplan betreft antwoordt de staatssecretaris dat zij net zoals haar voorgangers werkt met een actieplan om de certificering van de rekeningen in orde te krijgen. Het actieplan wordt jaarlijks geüpdatet op basis van het verslag van het Rekenhof bij de certificering. De FOD BOSA zal dus binnen ongeveer een maand het actieplan updaten zodat de werkpunten voor 2025 opnieuw duidelijk zijn.

De opmerkingen die het Rekenhof heeft bij de individuele rekeningen van 2023 werden in juni dit jaar besproken op een overleg tussen het Rekenhof en de FOD BOSA. Voor het eerst werden ook de departementen waarvoor er belangrijke individuele opmerkingen waren (zoals Defensie, de FOD Justitie, de FOD Buitenlandse Zaken, de FOD Volksgezondheid en de FOD Financiën) ook op dit overleg uitgenodigd, samen met hun beleidscel.

Pour les particuliers, ce ne serait jamais le cas. Il estime que l'État doit montrer l'exemple et qu'une telle nonchalance ne peut perdurer.

B. Réponses de la secrétaire d'État au Budget

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond aux questions des membres.

1. Réponses destinées à M. Vereeck

En ce qui concerne les prix des vaccins contre le COVID-19, la secrétaire d'État fait observer que ceux-ci font l'objet de clauses contractuelles de confidentialité et qu'ils relèvent de la compétence du ministre de la Santé publique. La secrétaire d'État signale à cet égard qu'une facture de plus de 600 millions d'euros reste impayée par les entités fédérées compétentes en matière de médecine préventive. Elle appelle les Communautés à acquitter cette facture en souffrance.

S'agissant du bon d'État, la secrétaire d'État répond qu'il n'est pas question d'un effet boule de neige des intérêts. L'émission du bon d'État a entraîné une hausse momentanée de la dette à un an, mais cette augmentation était temporaire. Le bon d'État a été remboursé dans l'intervalle et la dette a diminué. La secrétaire d'État maintient toutefois qu'un bon d'État assorti d'un précompte mobilier réduit devra rester un événement unique qu'il ne faudra pas réitérer.

2. Réponse destinée à Mme Colson

Concernant la question relative à la mise en œuvre du plan d'action, la secrétaire d'État répond qu'elle applique, à l'instar de ses prédécesseurs, un plan d'action visant à garantir une bonne certification des comptes. Ce plan d'action est mis à jour annuellement sur la base du rapport de la Cour des comptes concernant la certification. Le SPF BOSA mettra donc à jour le plan d'action dans un mois environ, ce qui permettra d'identifier clairement à nouveau les points d'amélioration pour 2025.

Les observations que la Cour des comptes a émises au sujet des comptes individuels de 2023 ont été examinées en juin dernier lors d'une concertation entre la Cour des comptes et le SPF BOSA. C'est la première fois que des départements sur lesquels portaient des observations individuelles majeures (tels que la Défense, le SPF Justice, le SPF Affaires étrangères, le SPF Santé publique et le SPF Finances) ont également été conviés

Op deze manier tracht de staatssecretaris alle departementen meer te betrekken.

De staatssecretaris verduidelijkt dat het een actieplan is over meerdere jaren heen. Projecten hebben de nodige tijd nodig om uitgevoerd te worden. Soms moeten volledige processen van een administratie worden herbekeken. Zij geeft daarbij het voorbeeld van de FOD Financiën waar jaren werd gewerkt om alles op de balans te boeken. Sinds 2023 is men er bij de FOD Financiën in geslaagd om 99 % correct te boeken.

3. *Antwoord aan de heer Van den Heuvel*

De staatssecretaris geeft toe dat de redactie van de rekeningen beter kan maar merkt daarbij wel op dat de rekeningen van de Federale Staat wel veel complexer zijn dan die van het Vlaams Gewest of de Vlaamse Gemeenschap.

4. *Antwoorden aan de heer Bilmez*

Met betrekking tot de vraag over de certificering antwoordt de staatssecretaris dat dit wetsontwerp betrekking heeft op de goedkeuring van de algemene rekeningen van 2023. De certificering heeft maar plaats bij de consolidatie van al die rekeningen. Dat zal ongeveer binnen een maand zijn.

Met betrekking tot de vraag over de impact op de rekeningen van de beslissing om de ontmanteling van de kernreactoren Doel 4 en Tihange 3 uit te stellen verwijst de staatssecretaris naar de bevoegde minister.

5. *Antwoorden aan de heer Crucke*

De staatssecretaris preciseert dat het advies van het ratingagentschap Moody's betrekking heeft op de toekomst. De negatieve vooruitzichten van Moody's worden verklaard door het lange proces van regeringsonderhandelingen. Moody's vraagt zich af of de toekomstige Arizonaregering de nodige structurele hervormingen wel zal kunnen uitvoeren. Moody's erkent dat de Vivaldiregering enkel kleinere maatregelen (*small fiscal consolidation efforts*) heeft genomen maar is van mening dat deze maatregelen onvoldoende zijn om het begrotingstekort terug te brengen tot -3 %. Volgens Moody's zal het begrotingsdeficit niet verbeteren zonder brede en structurele maatregelen. Moody's erkent ook dat België een weerbare economie heeft en een hoge spaarquote. De staatssecretaris kan zich vinden in de vaststellingen van Moody's.

à participer à cette concertation conjointement avec leur cellule stratégique. La secrétaire d'État s'efforce de cette manière d'associer davantage l'ensemble des départements au processus.

La secrétaire d'État précise qu'il s'agit d'un plan d'action pluriannuel. Il convient d'accorder les délais nécessaires à la mise en œuvre des projets. Il faut parfois revoir des procédures entières mises en place au sein d'une administration. Elle évoque à cet égard l'exemple du SPF Finances où des années de travail ont été nécessaires afin de tout comptabiliser. Depuis 2023, le SPF Finances est parvenu à atteindre un taux de comptabilisation correct de 99 %.

3. *Réponse destinée à M. Van den Heuvel*

La secrétaire d'État admet que l'écriture des comptes est perfectible, mais ajoute que les comptes de l'État fédéral sont nettement plus complexes que ceux de la Région flamande ou de la Communauté flamande.

4. *Réponses destinées à M. Bilmez*

En réponse à la question concernant la certification, la secrétaire d'État indique que le projet de loi à l'examen vise l'approbation des comptes généraux de 2023 et que la certification n'aura lieu qu'au moment de la consolidation de tous ces comptes, dans environ un mois.

La secrétaire renvoie ensuite l'auteur de la question relative à l'incidence comptable de la décision de reporter le démantèlement des réacteurs nucléaires Doel 4 et Tihange 3 à la ministre compétente.

5. *Réponses destinées à M. Crucke*

La secrétaire d'État précise que l'avis de l'agence de notation Moody's porte sur l'avenir. Les perspectives négatives de Moody's s'expliquent par le long processus des négociations gouvernementales. En effet, Moody's se demande si le futur gouvernement Arizona sera effectivement en mesure de réaliser les réformes structurelles nécessaires. Moody's reconnaît que le gouvernement Vivaldi s'est borné à prendre des mesures modestes (*small fiscal consolidation efforts*), mais estime que ces mesures ne suffiront pas pour ramener le déficit budgétaire sous la barre des 3 %. Selon Moody's, le déficit budgétaire ne diminuera pas en l'absence d'importantes mesures structurelles. Moody's reconnaît par ailleurs que la Belgique dispose d'une économie résiliente et que le taux d'épargne des ménages belges est élevé. La secrétaire d'État se rallie aux constatations de l'agence.

Daarnaast merkt Moody's op dat België geen hiërarchie der normen kent waardoor er geen intergouvernementele coördinatie bestaat tussen de federale overheid en de deelstaten op het vlak van begroting. Elk beleidsniveau draagt dus zijn eigen verantwoordelijkheid. De uitgavennorm die door de Europese Commissie is opgelegd zal de verschillende beleidsniveaus daarbij helpen. De Hoge Raad van Financiën zal erop toezien dat de begrotingsinspanningen worden verdeeld over de verschillende beleidsniveaus.

Wat de vraag over de foute boekingen betreft beaamt de staatssecretaris dat er nog fouten in de rekeningen zitten doordat soms zaken geboekt worden volgens budgettaire technieken en niet altijd via boekhoudkundige technieken. De FOD BOSA werkt eraan om alle processen, zowel de begroting als de boekhouding, zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Maar ook hier wenst de staatssecretaris te herhalen dat deze aanpassingen veel tijd en onderzoek vragen alvorens deze uitgerold kunnen worden.

Met betrekking tot de Regie der Gebouwen verwijst de staatssecretaris naar de opmerking van het Rekenhof dat de Regie der Gebouwen inspanningen heeft geleverd om de kwaliteit van de financiële overzichten te verbeteren. Dit toont aan dat ook de Regie aan de slag gaat met de opmerkingen van het Rekenhof. De staatssecretaris gaat akkoord dat het werk nog niet is afgerond.

C. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de FOD BOSA

Mevrouw Ann Goossens, directeur-generaal Federal Accountant & Procurement, FOD BOSA, geeft aan dat er grote verschillen zijn tussen de boekhouding van een privébedrijf en die van de overheid. De boekhouding van een overheid is over het algemeen veel omvangrijker en complexer. De spreekster geeft het voorbeeld van de waardering van terreinen en gebouwen. In de privésector gaat het om kantoren, fabrieken, appartementsgebouwen en huizen. De vaste activa in de privésector zijn redelijk beperkt in omvang en er gelden duidelijke waarderingsregels. Bij de overheid is deze definitie veel ruimer: het gaat dan over terreinen, wegen, bruggen, oefenterreinen van het leger enzovoort. Bovendien gelden er voor terreinen en gebouwen binnen de overheidssector tot nu ook geen duidelijke waarderingsregels. Vorig jaar heeft de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit (COC) voor de eerste keer een advies uitgebracht waarin de grote lijnen inzake waarderingsregels voor terreinen en gebouwen binnen de overheidssector worden vastgelegd. In dat advies wordt onder meer een index vastgelegd voor het indexeren van de waarden van terreinen en gebouwen. Het advies werd intussen geïmplementeerd.

Moody's souligne en outre que, dès lors qu'aucune hiérarchie des normes ne s'applique en Belgique, aucune coordination intergouvernementale n'existe entre l'autorité fédérale et les entités fédérées en matière budgétaire. Chaque niveau de pouvoir a donc ses propres responsabilités. La norme de dépenses imposée par la Commission européenne aidera les différents niveaux de pouvoir à cet égard et le Conseil supérieur des Finances veillera à ce que les efforts budgétaires soient répartis entre les différents niveaux de pouvoir.

En réponse à la question sur les écritures erronées, la secrétaire d'État reconnaît que des erreurs subsistent dans les comptes parce que certaines opérations sont enregistrées selon des techniques budgétaires, et pas toujours selon les techniques comptables. Le SPF BOSA s'efforce d'harmoniser au mieux tous les processus, aussi bien le budget que la comptabilité, mais la secrétaire d'État souhaite répéter, également à ce sujet, que la mise en œuvre de ces modifications prendra beaucoup de temps et nécessitera une analyse approfondie.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, la secrétaire d'État renvoie à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle la Régie des Bâtiments a consenti des efforts pour améliorer la qualité de ses états financiers. Cela prouve que la Régie se conforme, elle aussi, aux observations de la Cour des comptes. La secrétaire d'État reconnaît que le travail n'est pas encore terminé.

C. Réponses des représentants du SPF BOSA

Mme Ann Goossens, directrice générale de la DG Comptable fédéral et Procurement, SPF BOSA, indique que la comptabilité des entreprises privées diffère fortement de celle des autorités publiques. La comptabilité des autorités publiques est généralement beaucoup plus complète et complexe. L'oratrice mentionne, à titre d'exemple, la valorisation des terrains et des bâtiments. Dans le secteur privé, il s'agit de bureaux, d'usines, d'immeubles à appartements et de maisons, les actifs immobilisés sont d'une taille assez limitée et ils sont régis par des règles d'évaluation claires. Dans le secteur public, leur définition est nettement plus large. Elle englobe en effet les terrains, les routes, les ponts, les terrains de manœuvre de l'armée, etc. En outre, les terrains et les bâtiments du secteur public ne font pas encore l'objet de règles d'évaluation claire. L'année dernière, la Commission de la comptabilité publique (CCP) a rendu pour la première fois un avis qui établit les grands principes des règles d'évaluation des terrains et des bâtiments du secteur public. Cet avis, qui a été appliqué depuis lors, fixe notamment un mode d'indexation des valeurs des terrains et des bâtiments.

Een tweede oefening waar de COC zich mee bezighoudt, is het aanpassen van artikel 5 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat met betrekking tot een of één uniform boekhoudplan. In de COC, die samengesteld is uit vertegenwoordigers van de federale overheid (onder meer de FOD BOSA), de gewesten, de gemeenschappen, het Rekenhof en de Inspectie van Financiën, bestond er consensus over dat elk beleidsniveau een eigen boekhoudplan kan hanteren. De Raad van State heeft echter geadviseerd een uniform boekhoudplan op te stellen dat geldt voor alle beleidsniveaus, zowel federaal als regionaal. Dit houdt in dat alle beleidsniveaus dezelfde rekeningnummers moeten gebruiken. Eerst moet er duidelijkheid zijn over het boekhoudplan (één uniform plan voor alle beleidsniveaus of een apart plan per beleidsniveau) alvorens de waarderingsregels verder kunnen worden verfijnd. Momenteel buigt de COC zich over een aanpassing van artikel 5 van de wet van 22 mei 2003 opdat elk beleidsniveau zijn eigen boekhoudplan kan gebruiken. Dit proces zal wel de nodige tijd vragen.

Omdat voorlopig geen vooruitgang kan worden geboekt op het vlak van de waarderingsregels heeft de COC de prioriteit gegeven aan alles wat te maken heeft met subsidies.

Wat de uitvoeringsbesluiten betreft antwoordt mevrouw Goossens dat het “KB actoren” eind vorig jaar werd afgerond, het “KB rekenplichtigen” reeds vorige zomer.

Met betrekking tot de opmerking van het Rekenhof dat de rapportering onvoldoende is afgestemd op de informatiebehoeften van de gebruiker (zie 181^e Boek van het Rekenhof, Deel 1, blz. 21) antwoordt mevrouw Goossens dat de toelichting reeds heel wat informatie bevat. Het Team Rapportering en Consolidatie zal met het Rekenhof in gesprek gaan om na te gaan hoe de kwaliteit van de rekeningen nog kan worden verhoogd.

Mevrouw Goossens gaat niet akkoord met de opmerking dat er onvoldoende vooruitgang zou zijn geboekt. Er zijn zeker stappen vooruit gezet, alleen zijn deze alleen achter de schermen zichtbaar. Soms gaat de vooruitgang ook in kleine stapjes, waardoor die niet altijd opvalt.

Het personeelsbestand van het Team Federal Accountant & Procurement bestaat uit 10 personeelsleden. Het personeel effectief bij het Team Rapportering en Consolidatie is de laatste jaren uitgebreid. De nieuwe medewerkers leveren nu reeds een nuttige bijdrage aan de opvolging van de FOD's en het uitvoeren van

Une autre mission de la CCP concerne l'adaptation de l'article 5 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral concernant un ou le plan comptable normalisé. La CCP, composée de représentants de l'autorité fédérale (notamment du SPF BOSA), des Régions, des Communautés, de la Cour des comptes et de l'Inspection des Finances est parvenue à un consensus en vertu duquel chaque niveau de pouvoir peut appliquer son propre plan comptable. Le Conseil d'État a toutefois recommandé d'établir un plan comptable uniforme et applicable à tous les niveaux de pouvoir, aussi bien à l'échelon fédéral qu'au niveau régional. Tous les niveaux de pouvoirs devront dès lors utiliser les mêmes numéros de compte. Avant de pouvoir affiner les règles d'évaluation, il conviendra de s'accorder clairement sur le plan comptable (plan uniforme unique pour tous les niveaux de pouvoir ou plan distinct par niveau de pouvoir). La CCP élabore actuellement une modification de l'article 5 de la loi du 22 mai 2003 qui permettra à chaque niveau de pouvoir d'appliquer son propre plan comptable. Ce travail prendra toutefois un certain temps.

Dès lors qu'elle ne peut provisoirement pas progresser en ce qui concerne les règles d'évaluation, la CCP s'intéresse prioritairement à la question des subventions.

En ce qui concerne les arrêtés d'exécution, Mme Goossens répond que l'arrêté royal “acteurs” a été finalisé à la fin de l'année dernière et l'arrêté royal “comptables justiciables” dès l'été dernier.

Concernant l'observation de la Cour des comptes selon laquelle le rapportage ne répond pas suffisamment aux besoins d'information de l'utilisateur (voir 181^e Cahier de la Cour des comptes, partie I, p. 21), Mme Goossens répond que l'annexe contient déjà de nombreuses informations. L'équipe Rapportage et consolidation se mettra en rapport avec la Cour des comptes pour examiner comment la qualité des comptes peut encore être améliorée.

Mme Goossens n'est pas d'accord avec l'observation selon laquelle les progrès réalisés ne sont pas suffisants. Des avancées ont incontestablement été enregistrées, mais elles ne sont visibles qu'en coulisses. Quand on progresse étape par étape, l'évolution n'est pas nécessairement flagrante.

Le cadre du personnel de la DG Comptable fédéral et Procurement compte dix personnes. Les effectifs de l'équipe Rapportage et consolidation ont été élargis ces dernières années. Les nouveaux collaborateurs contribuent déjà utilement au suivi des SPF et à la réalisation des opérations de clôture. L'oratrice précise

de afsluitingsverrichtingen. Er dient ook op gewezen te worden dat de boekhouding zelf gevoerd wordt bij de FOD's en dat het Team Rapportering van de Federale Accountant enkel een ondersteunende en adviserende rol heeft. Het is niet alleen een kwestie van mensen, maar ook van wetgeving, omvang en complexiteit van de materie.

Wat de rekeningen van BelExpo en APETRA betreft, antwoordt mevrouw Goossens dat de rekeningen van APETRA inderdaad laattijdig werden doorgegeven waardoor deze niet binnen de wettelijke termijn overgedragen konden worden aan het Rekenhof. De cijfers zijn ondertussen wel beschikbaar. De spreker merkt hierbij op dat de termijnen voor de indiening van de algemene rekening bij het Rekenhof vrij kort zijn. Artikel 72 van de wet van 22 mei 2003 bepaalt dat een algemene rekening van het algemeen bestuur aan het Rekenhof moet worden toegezonden voor 31 maart van het jaar na dat waarop ze betrekking heeft. Ter vergelijking: in de privésector wordt een jaarrekening maar afgerond in de loop van de maanden maart/april.

De heer Joris Schelkens, Adviseur Rapportering en Consolidatie, FOD BOSA, vult aan dat de rekening van BelExpo wordt gecontroleerd door een bedrijfsrevisor. De rekening van BelExpo werd niet goedgekeurd omwille van een discussie over de boeking van subsidies van de overheid aan BelExpo. De FOD BOSA heeft geadviseerd om de huidige werkwijze verder te zetten in afwachting van een advies van de COC.

De spreker beaamt dat de rekening van APETRA niet binnen de termijn aan het Rekenhof werd bezorgd. Bepaalde controles die nog dienden te gebeuren hebben voor wat vertraging gezorgd. Ondertussen zijn de cijfers wel beschikbaar.

Mevrouw Ann Goossens, directeur-generaal Federal Accountant & Procurement, FOD BOSA, wijst erop dat het Rekenhof bij zijn controle van de algemene rekening 2023 heeft vastgesteld dat de Regie der Gebouwen inspanningen heeft geleverd om de kwaliteit van de financiële overzichten te verbeteren. Naast verschillende opmerkingen over financiële transacties had het Rekenhof echter ook opmerkingen over de interne beheersing, meer bepaald wat betreft de functiescheiding en de thesauriecyclus, in het bijzonder het ontbreken van een interface tussen het boekhoudprogramma en de betalingstoepassing (zie 181^e Boek van het Rekenhof, Deel I, blz. 4). In de toekomst zullen de betaalgegevens niet worden ingeladen maar zal de verwerking automatisch gebeuren. De interface zal onmiddellijk gebeuren met de nieuwe bankprovider van de overheid, BNP Paribas Fortis.

que la comptabilité elle-même est tenue au sein des SPF et que le rôle de l'équipe Rapportage du Comptable fédéral se limite à apporter un support et à formuler des conseils. Ce n'est pas seulement une question de personnel, mais aussi de législation et de volume, sans parler de la complexité de la matière.

S'agissant des comptes de BelExpo et d'APETRA, Mme Goossens répond que les comptes d'APETRA ont effectivement été communiqués tardivement et qu'ils n'ont, de ce fait, pas pu être transmis à la Cour des comptes dans le délai prescrit. Les chiffres sont entre-temps disponibles. L'oratrice fait observer à cet égard que les délais pour le dépôt du compte général auprès de la Cour des comptes sont relativement courts. L'article 72 de la loi du 22 mai 2003 prévoit que le compte général de l'administration générale doit être envoyé à la Cour des comptes au plus tard le 31 mars de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. À titre de comparaison, dans le secteur privé, les comptes annuels ne sont clôturés que dans le courant des mois de mars/avril.

M. Joris Schelkens, conseiller Reporting et Consolidation, SPF BOSA, ajoute que les comptes de BelExpo sont contrôlés par un réviseur d'entreprise. Ces comptes n'ont pas été approuvés en raison d'une discussion au sujet de la comptabilisation de subventions publiques octroyées à BelExpo. Le SPF BOSA a recommandé de conserver la procédure actuelle dans l'attente d'un avis de la CCP.

L'orateur reconnaît que les comptes d'APETRA n'ont pas été transmis dans le délai prévu à la Cour des comptes. Certaines vérifications qui devaient encore être effectuées ont occasionné un certain retard, mais ces chiffres sont maintenant disponibles.

Mme Ann Goossens, directrice générale de la DG Comptable fédéral et Procurement, SPF BOSA, souligne que la Cour des comptes a constaté, dans le cadre de son contrôle du compte général 2023, que la Régie des Bâtiments avait réalisé des efforts pour améliorer la qualité des états financiers. Outre les observations au sujet des transactions financières, la Cour des comptes a cependant constaté des problèmes en matière de contrôle interne, notamment en ce qui concerne la séparation des fonctions et le cycle de la trésorerie, en particulier l'absence d'interface entre le logiciel comptable et l'application de paiement (cf. 181^e Cahier de la Cour des comptes, partie I, p. 4). À l'avenir, les données de paiement ne seront pas chargées, mais le traitement sera automatisé. La jonction se fera immédiatement avec le nouveau prestataire de services bancaires de l'administration, à savoir BNP Paribas Fortis.

*De heer Joris Schelkens, Adviseur Rapportering en Consolidatie, FOD BOSA, merkt verder nog op dat het nucleair passief werd ingeboekt in 2022 ten gevolge van de *spending review* die uitgevoerd werd onder leiding van de FOD BOSA. In 2023 werd een indexering van dit passief geboekt van 2 procent, zijnde de langetermijninflatiedoelstelling van de Europese Centrale Bank. Een jaarlijkse herberekening werd hier als te arbeidsintensief geacht. Ondertussen werd ook Hedera opgericht die in de toekomst zal instaan voor de financiering van het nucleair passief.*

D. Replieken

De heer Lode Vereeck (VB) repliceert dat de minister van Volksgezondheid erg terughoudend is om informatie te delen over de prijzen van de covidvaccins. Hij wijst erop dat de voorgangster van de staatssecretaris de prijzen van de vaccins wel publiek heeft gemaakt.

De spreker is van mening dat het Rekenhof in de toekomst wel toegang zou moeten krijgen tot bedrijfsgevoelige informatie zoals de prijzen van covidvaccins. Ook de parlementsleden zouden tot die informatie toegang moeten kunnen krijgen. Uiteraard zijn de parlementsleden dan wel gehouden aan een geheimhoudingsplicht. De heer Vereeck merkt op dat hij in het verleden als Vlaams Parlements lid wel toegang kon krijgen tot bedrijfsgevoelige informatie, onder meer met betrekking tot de aanstelling van een nieuwe huisbankier voor de Vlaamse overheid.

De heer Vereeck komt tot de vaststelling dat volgens de staatssecretaris de staatsbon de staatsschuld niet heeft doen toenemen, terwijl zulks volgens het Rekenhof wel het geval is. Hij zal later dieper ingaan op die tegenstrijdigheid.

In verband met de waardering van de activa merkt de heer Vereeck op dat bij de berekening van het bruto binnenlands product overheidsactiva of overheidsactiviteiten (bijvoorbeeld onderwijs of leger) vaak worden gewaardeerd door middel van imputatie. Als waarderingsmethode worden dan dikwijls de kosten of de lonen genomen. Is een gelijkaardige waarderingsmethode niet bruikbaar voor vaste activa, gebouwen of terreinen?

De heer Jean-Luc Crucke (Les Engagés) is het niet met de staatssecretaris eens dat het ratingagentschap Moody's ongerust zou zijn over de lange regeringsonderhandelingen. De spreker gaat wel met de staatssecretaris akkoord dat de negatieve vooruitzichten van Moody's de noodzaak aantonen van dringende structurele maatregelen. De heer Crucke sluit zich ook aan bij de stelling van de staatssecretaris dat het gebrek

*M. Joris Schelkens, conseiller Reporting et Consolidation, SPF BOSA, fait également observer que les passifs nucléaires ont été comptabilisés en 2022 à la suite de l'examen des dépenses (*spending review*) réalisé sous la direction du SPF BOSA. En 2023, ces passifs ont fait l'objet d'une indexation de 2 %, soit l'objectif d'inflation à long terme de la Banque centrale européenne. Il a en effet été considéré qu'un recalcul annuel serait trop contraignant. L'organisme Hedera a également été créé depuis lors pour assumer la responsabilité financière des passifs nucléaires.*

D. Répliques

M. Lode Vereeck (VB) réplique que le ministre de la Santé est très réticent à partager des informations sur le prix des vaccins contre le COVID-19. Il souligne que la prédécesseur de la secrétaire d'État a bel et bien rendu publics les prix des vaccins.

L'intervenant estime qu'à l'avenir, la Cour des comptes devrait avoir accès à certaines informations commerciales sensibles telles que les prix des vaccins contre le COVID-19. Les parlementaires devraient également pouvoir consulter ces informations. Il va de soi que, dans ce cas, ils seraient tenus à un devoir de confidentialité. M. Vereeck fait remarquer que, par le passé, lorsqu'il était député flamand, il a pu consulter certaines informations commerciales sensibles, notamment en rapport avec la désignation du nouveau banquier attitré du gouvernement flamand.

M. Vereeck dresse un constat: selon la secrétaire d'État, le bon d'État n'a pas creusé la dette publique, alors que la Cour des comptes affirme le contraire. Il reviendra plus tard sur cette contradiction.

En ce qui concerne l'évaluation des actifs, M. Vereeck fait remarquer que, lors du calcul du produit intérieur brut, les actifs publics ou les activités des administrations publiques (par exemple, l'enseignement ou l'armée) font fréquemment l'objet d'une imputation comptable. Souvent, ce sont les coûts ou les salaires qui servent de base au calcul de celle-ci. Ne pourrait-on pas recourir à un mode d'évaluation similaire pour les actifs immobilisés, les bâtiments ou les terrains?

M. Jean-Luc Crucke (les Engagés) ne partage pas l'avis de la Secrétaire d'État selon lequel l'agence de notation Moody's s'inquiéterait de la longueur des négociations gouvernementales. À l'instar de la secrétaire d'État, l'intervenant estime néanmoins que les perspectives négatives de Moody's démontrent la nécessité de prendre des mesures structurelles urgentes. M. Crucke rejoint également la secrétaire d'État lorsqu'elle affirme

aan intergouvernementele coördinatie op het vlak van de begrotingen van de verschillende beleidsniveaus een gezond begrotingsbeleid bemoeilijkt. Hij roept alle beleidsniveaus op om op dat vlak enige bescheidenheid aan de dag te leggen.

Voorts roept de spreker de staatssecretaris op om werk te blijven maken van de aanbevelingen van het Rekenhof en de boekhouding van bepaalde entiteiten verder te moderniseren. Hij stelt voor om zo snel mogelijk een aantal vaste regels, bijvoorbeeld waarderingsregels, op te leggen waar elke entiteit zich dan aan moet houden.

De heer Crucke heeft begrip voor de specificiteit die gepaard gaat met de rekeningen van de overheid. De overheidssector is een totaal andere sector dan de privésector, met heel andere verplichtingen en verantwoordelijkheden. De spreker schuift het idee naar voren om te onderzoeken hoe de overheidsrekeningen worden opgemaakt in andere landen. Misschien kan dergelijk onderzoek leiden tot een aantal best practices.

Tot slot gaat de spreker nog in op het advies van de Raad van State, dat voorstelt een uniform boekhoudplan op te stellen voor alle beleidsniveaus, zowel federaal als regionaal. De spreker roept ertoe op om de wet van 22 mei 2003 aan te passen in de zin van het advies van de Raad van State.

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt op dat de contracten voor de aankoop van covidvaccins een vertrouwelijkheidsclausule bevatten. De overheid is als contractpartij verplicht om die clausule te respecteren. Dit neemt volgens de staatssecretaris niet weg dat in bepaalde gevallen bedrijfsgevoelige informatie toch moet kunnen worden gedeeld, weliswaar met inachtneming van een discretieplicht.

De staatssecretaris wijst er ook nog op dat de federale overheid tijdens de covidpandemie een voortrekkersrol heeft gespeeld, terwijl de andere entiteiten een eerder afwachtende houding aannamen.

Wat het rendement van de staatsbon betreft, is de staatssecretaris van mening dat het rendement niet te hoog was in vergelijking met het rendement van andere schatkistcertificaten. De fiscale incentive (lagere roerende voorheffing op de rente van de staatsbon) heeft ertoe geleid dat de Belgische Staat heel veel schuld op korte termijn heeft opgehaald. De beslissing om de roerende voorheffing te verlagen was mee ingegeven vanuit de intentie meer concurrentie te creëren tussen de banken. De regering is ook in haar opzet geslaagd. Het succes

que le manque de coordination budgétaire entre les gouvernements des différents niveaux de pouvoir rend difficile la mise en œuvre d'une politique budgétaire saine. Il appelle tous les niveaux de pouvoir à se remettre en question à cet égard.

L'intervenant appelle par ailleurs la secrétaire d'État à continuer à mettre en œuvre les recommandations de la Cour des comptes et à moderniser la comptabilité de certaines entités. Il préconise que chaque entité soit tenue de se conformer dès que possible à certaines règles fixes, par exemple en matière d'évaluation.

M. Crucke comprend la spécificité des comptes publics. Le secteur public est totalement différent du secteur privé, caractérisé par des obligations et des responsabilités très spécifiques. L'intervenant suggère d'examiner la manière dont les comptes publics sont établis dans d'autres pays. Cet examen permettrait peut-être de définir certaines bonnes pratiques.

Pour conclure, l'intervenant renvoie à l'avis du Conseil d'État qui propose la création d'un plan comptable uniforme applicable à tous les niveaux de pouvoir, tant fédéral que régional. L'intervenant préconise une adaptation de la loi du 22 mai 2003 dans le sens de l'avis du Conseil d'État.

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, indique que les contrats d'achat des vaccins contre le COVID-19 contiennent une clause de confidentialité. Les pouvoirs publics ont, en leur qualité de partie contractante, l'obligation de respecter cette clause. Il n'en demeure pas moins, selon la secrétaire d'État, que dans certains cas, des informations sensibles pour l'entreprise doivent malgré tout pouvoir être partagées, certes dans le respect du devoir de discrétion.

La secrétaire d'État souligne également que les autorités fédérales ont joué un rôle moteur au cours de la pandémie de COVID-19. Alors que les autres entités ont adopté une position plutôt attentiste.

En ce qui concerne le rendement du bon d'État, la secrétaire d'État est d'avis qu'il n'était pas trop élevé si on le compare à celui d'autres certificats de Trésorerie. L'incitant fiscal (une réduction du précompte mobilier sur le taux d'intérêt du bon d'État) a permis à l'État de lever des fonds importants à court terme. La décision d'abaisser le précompte mobilier était notamment guidée par la volonté de créer davantage de concurrence entre les banques. Le gouvernement a atteint son objectif. Le succès du bon d'État a par ailleurs démontré que de

van de staatsbon heeft bovendien aangetoond dat veel burgers vertrouwen hebben in de Belgische overheid. Dat werd ook met zoveel woorden door de ratingagentschappen erkend.

Tot slot wijst de staatssecretaris erop dat Moody's de vooruitzichten voor België van stabiel naar negatief heeft teruggebracht omdat er een risico bestaat dat de volgende regering niet in staat zal zijn de maatregelen door te voeren die nodig zijn om de staatsschuld te stabiliseren. Moody's ziet voor België structurele obstakels (*structural headwinds*) (zoals het gebrek aan een hiërarchie der normen) om tot de broodnodige begrotingsconsolidatie te komen. De staatssecretaris benadrukt dat zij altijd duidelijk gecommuniceerd heeft naar de ratingagentschappen en ook woord heeft gehouden wat betreft het aangekondigde begrotingsbeleid. Zij herinnert eraan dat de Vivaldiregering in maart 2023 een extra begrotingsinspanning heeft gedaan van 1,8 miljard euro. In oktober 2023 kwam daar nog een bijkomende inspanning bij van 1,2 miljard euro, in totaal dus een begrotingsinspanning van 3 miljard euro boven op de eerder gemaakte afspraken in het regeerakkoord. Het Monitoringcomité heeft toen ook erkend dat deze begrotingsinspanningen ook echt werden gerealiseerd.

Mevrouw Ann Goossens, directeur-generaal *Federal Accountant & Procurement, FOD BOSA*, antwoordt dat er binnen de COC lang gediscussieerd is over hoe vaste activa als terreinen en gebouwen moeten worden gewaardeerd. Uiteindelijk is er een consensus gegroeid om de vaste activa te waarderen aan een symbolische euro, omdat het te moeilijk is er een welbepaald bedrag op te kleven. Bij de waardering wordt wel een toelichting gevoegd. Op termijn heeft de COC de intentie een correcte waarde te kunnen toekennen aan alle vaste activa van de overheid. Mevrouw Goossens neemt de suggestie van de heer Vereeck alvast mee.

De spreekster geeft er de voorkeur aan om een consensus te zoeken rond waarderingsregels eerder dan snel regels van hogerhand op te leggen zonder overleg. Nieuwe waarderingsregels invoeren betekent ook processen en organisatiestructuren aanpassen, wat heel wat tijd in beslag neemt. Personeelsleden zijn veel meer gemotiveerd om waarderingsregels toe te passen die breed gedragen worden en voor langere tijd blijven gelden.

Tot slot bevestigt mevrouw Goossens dat de FOD BOSA gebruik maakt van best practices uit andere landen. Op het niveau van de OESO zijn er regelmatig contacten met andere landen om ervaringen uit te wisselen over boekhoudkundige en financiële onderwerpen.

nombreux citoyens font confiance aux autorités belges, ce qu'ont reconnu explicitement les agences de notation.

Pour terminer, la secrétaire d'État souligne que Moody's a ramené les perspectives pour la Belgique de stables à négatives, par crainte que le prochain gouvernement ne parvienne pas à mettre en œuvre les mesures nécessaires pour stabiliser la dette. Moody's constate des obstacles structurels (*structural headwinds*) (comme l'absence de hiérarchie des normes) dans notre pays pour réaliser l'indispensable consolidation budgétaire. La secrétaire d'État insiste sur le fait qu'elle a toujours communiqué clairement à l'intention des agences de notation et qu'elle a tenu parole en ce qui concerne la politique budgétaire annoncée. Elle rappelle que le gouvernement Vivaldi a consenti en mars 2023 un effort budgétaire supplémentaire de 1,8 milliard d'euros. S'est ajouté à cela un effort complémentaire de 1,2 milliard d'euro en octobre 2023, soit au total un effort budgétaire de trois milliards d'euros en plus des engagements pris dans l'accord de gouvernement. Le Comité de monitoring avait alors reconnu que ces efforts budgétaires avaient effectivement été réalisés.

Mme Ann Goossens, directrice générale de la DG Comptable fédéral et Procurement, *SPF BOSA*, répond que la CCP a longuement discuté de la façon dont il convenait de valoriser des actifs immobilisés tels que les terrains ou les bâtiments. Finalement, un consensus s'est dégagé pour valoriser ces immobilisations à l'euro symbolique car il est difficile de leur attribuer une valeur bien précise. Une explication de la valorisation est néanmoins jointe. À terme, la CCP a cependant bel et bien l'intention de pouvoir attribuer une valeur correcte à toutes les immobilisations des pouvoirs publics. Mme Goossens prend en tout cas note de la suggestion de M. Vereeck.

L'oratrice privilégie la recherche d'un consensus sur les règles d'évaluation plutôt que l'imposition de règles à la va-vite et sans concertation par les instances supérieures. L'instauration de nouvelles règles d'évaluation suppose aussi une modification des processus et des structures d'organisation, ce qui prend énormément de temps. Les membres du personnel sont bien plus motivés à l'idée d'appliquer des règles d'évaluation qui bénéficient d'un large soutien et qui restent longtemps en vigueur.

Pour terminer, Mme Goossens confirme que le SPF BOSA a recours aux bonnes pratiques en vigueur dans d'autres pays. Au niveau de l'OCDE, des contacts sont régulièrement pris avec d'autres pays pour échanger sur les expériences en matière comptable et financière.

De heer Lode Vereeck (VB) geeft aan dat de door hem voorgestelde waarderingsmethode (namelijk de imputatie van kosten) een vrij eenvoudige, goedkope en pragmatische methode is die niet veel onderzoekscapaciteit vergt. Hij raadt mevrouw Goossens aan die methode nader te bestuderen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK II

Jaarrekening van de diensten van het algemeen bestuur van de Federale Staat

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

Uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten van het algemeen bestuur van de Federale Staat

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

M. Lode Vereeck (VB) indique que la méthode d'évaluation (à savoir l'imputation des coûts) qu'il a proposée est relativement simple, peu coûteuse et pragmatique et qu'elle ne requiert pas beaucoup de capacité d'analyse. Il conseille à Mme Goossens de tout même étudier cette méthode de plus près.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 1.

CHAPITRE II

Comptes annuels des services de l'administrations générale de l'État fédéral

Art. 2

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 3

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 3 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE III

Compte d'exécution du budget des services de l'administration générale de l'État fédéral

Art. 4

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 10 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 5 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 6

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 6 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 7

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 7 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 8

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 8 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 9

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 9 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 10

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 10 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

HOOFDSTUK IV

**Bijzondere bepaling voor de diensten
van het algemeen bestuur van de Federale Staat**

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK V

**Administratieve openbare instellingen
met ministerieel beheer**

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 13 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK VI

**Administratieve diensten
met boekhoudkundige autonomie**

Art. 14

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 14 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 15

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

CHAPITRE IV

**Disposition spéciale pour les services
d'administration générale de l'État fédéral**

Art. 11

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 11 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE V

**Organismes administratifs publics
à gestion ministérielle**

Art. 12

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 12 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 13

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 13 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE VI

**Services administratifs
à comptabilité autonome**

Art. 14

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 14 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 15

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

Artikel 15 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

MR: Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf;

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden;

Les Engagés: Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Hebben tegengestemd:

VB: Lode Vereeck;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Mireille Colson, Steven Vandeput.

De rapporteur, De voorzitter,
Dieter Vanbesien Steven Vandeput

L'article 15 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique et linguistique, a été adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

MR: Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf;

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden;

Les Engagés: Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Ont voté contre:

VB: Lode Vereeck;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez.

Se sont abstenus:

N-VA: Mireille Colson, Steven Vandeput.

Le rapporteur, Le président,
Dieter Vanbesien Steven Vandeput