

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

5 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en
de controle van de verkiezingsuitgaven voor
de verkiezingen van de Kamer
van volksvertegenwoordigers, de financiering
en de open boekhouding van de politieke
partijen, teneinde het Rekenhof
de bevoegdheid te verlenen om de
rekeningen van de politieke partijen
te controleren**

(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

5 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et
au contrôle des dépenses électorales
engagées pour l'élection
de la Chambre des représentants,
ainsi qu'au financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques, afin d'habiliter
la Cour des comptes à contrôler
les comptes des partis politiques**

(déposée par M. Franky Demon et consorts)

SAMENVATTING

Overeenkomstig de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen stelt het Rekenhof een advies op over de financiële verslagen van de politieke partijen. De controle van het Rekenhof blijft thans beperkt tot een onderzoek van de juistheid en de volledigheid van de verslagen.

Aangezien politieke partijen hoofdzakelijk met publieke middelen werken en omdat controle en transparantie het vertrouwen in de politieke partijen kunnen versterken, is het nodig om de controlebevoegdheid van het Rekenhof uit te breiden. Dit wetsvoorstel bepaalt daarom dat het Rekenhof zich te allen tijde alle financiële bewijsstukken die het nodig acht om zijn opdrachten te kunnen vervullen, kan doen verstrekken. Ook wordt voorzien in de mogelijkheid om specifieke controles bij politieke partijen uit te voeren om de geldigheid en werkelijkheid van de bewijsstukken te controleren.

RÉSUMÉ

Conformément à la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la Cour des comptes rédige un avis au sujet des rapports financiers des partis politiques. Le contrôle exercé par la Cour des comptes se limite actuellement à un examen de l'exactitude et de l'exhaustivité des rapports.

Dès lors que le fonctionnement des partis politiques est principalement financé par des fonds publics et que le contrôle et la transparence sont de nature à renforcer la confiance dans les partis politiques, il est nécessaire d'étendre la compétence de contrôle de la Cour des comptes. Cette proposition de loi prévoit dès lors que la Cour des comptes pourra à tout moment se faire communiquer toutes les pièces justificatives financières qu'elle jugera nécessaires à l'accomplissement de ses missions. La possibilité de réaliser auprès des partis politiques des contrôles spécifiques portant sur la validité et la réalité des pièces justificatives est également prévue.

00218

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 55 3846/001.

Als gevolg van verschillende corruptieschandalen kwam in 1989 de zogenaamde wet-Dhoore tot stand: de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (hierna “wet van 4 juli 1989”). Deze wet zorgde voor een regulering van de partijfinanciering, voorzag politieke partijen van een jaarlijkse dotatie en riep de steeds stijgende campagnekosten een halt toe. Aangezien politieke partijen grotendeels gefinancierd worden met publieke middelen, is transparantie ten aanzien van de burger cruciaal. Deze gedachte kreeg in 2008 vorm bij de oprichting van de Controlecommissie. Deze commissie keurt de financiële verslagen over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten goed, na advies van het Rekenhof dat de juistheid en de volledigheid van deze verslagen onderzoekt.

Het financieel verslag van de politieke partijen wordt overeenkomstig artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 jaarlijks opgemaakt. Tevens bepaalt de wet van 4 juli 1989 dat een bedrijfsrevisor jaarlijks een verslag opstelt over het financieel verslag over de jaarrekeningen van de politieke partijen. De bedrijfsrevisoren dienen hun controle uit te oefenen overeenkomstig de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Het Rekenhof heeft dus geen rechtstreekse controlebevoegdheid over de verenigingen zonder winstoogmerk die de financiële verslagen opstellen, noch over de politieke partijen en hun componenten, aangezien het Rekenhof geen toegang heeft tot de bewijsstukken van de partijen. Hoewel de bedrijfsrevisoren toegang hebben tot die bewijsstukken, is een vaak geformuleerde kritiek dat de controle op de boekhouding van de politieke partijen versterkt kan worden door ook het Rekenhof toegang te geven tot die stukken. Dit wetsvoorstel beoogt aan die kritiek tegemoet te komen en stelt daarom voor het Rekenhof toegang te verlenen tot de financiële bewijsstukken van de boekhouding van de politieke partijen.

Dit wetsvoorstel komt daardoor ook tegemoet aan aanbeveling nr. 33 van *We Need To Talk*, het burgerpanel dat aanbevelingen heeft geformuleerd om de wet van 4 juli 1989 te verbeteren. De volledige aanbeveling luidt

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 3846/001.

C'est à la suite de plusieurs scandales de corruption que la “loi Dhoore” a été élaborée en 1989, à savoir la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (ci-après “loi du 4 juillet 1989”). Cette loi a régulé le financement des partis politiques, a pourvus ceux-ci d'une dotation annuelle et a mis fin aux frais de campagne exponentiels. Dès lors que les partis politiques sont en grande partie financés par des moyens publics, la transparence vis-à-vis du citoyen est essentielle. C'est pour concrétiser cette idée qu'a été créée en 2008 la Commission de contrôle. Cette commission approuve les rapports financiers sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes après avoir pris connaissance de l'avis de la Cour des comptes qui examine l'exactitude et l'exhaustivité de ces rapports.

Le rapport financier des partis politiques est établi annuellement conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989. La loi du 4 juillet 1989 prévoit également qu'un réviseur d'entreprises établit chaque année un rapport sur le rapport financier relatif aux comptes annuels des partis politiques. Les réviseurs d'entreprises doivent exercer leur contrôle conformément aux normes générales de révision établies par l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Faute de pouvoir accéder aux pièces justificatives des partis, la Cour des comptes ne dispose donc d'aucune compétence de contrôle direct vis-à-vis des associations sans but lucratif qui établissent les rapports financiers, pas plus que vis-à-vis des partis politiques et de leurs composantes. Bien que les réviseurs d'entreprises aient accès à ces pièces justificatives, on entend souvent dire qu'il y aurait lieu de renforcer le contrôle de la comptabilité des partis politiques en permettant également à la Cour des comptes d'accéder à ces documents. La présente proposition de loi vise à répondre à cet appel en permettant à la Cour des comptes d'accéder aux pièces justificatives financières de la comptabilité des partis politiques.

La présente proposition de loi répond ainsi également à la recommandation n° 33 de *We Need To Talk*, le panel de citoyens qui a formulé des recommandations en vue d'améliorer la loi du 4 juillet 1989. La

als volgt: “De controle van de financiën van politieke partijen moet op een onafhankelijke manier gebeuren. Deze onafhankelijke controle kan gebeuren door het Rekenhof extra bevoegdheden te geven of door een controleorgaan met onafhankelijke deskundigen op te richten (zoals in het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk).”¹

Daarnaast voorziet het wetsvoorstel, overeenkomstig het advies van experten, in de mogelijkheid om specifieke controles bij politieke partijen uit te voeren om de geldigheid en werkelijkheid van de bewijsstukken te controleren.

Franky Demon (cd&v)
Sammy Mahdi (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

recommandation n° 33 est formulée en ces termes: “Le contrôle des finances des partis politiques devrait être effectué de manière indépendante. Ce contrôle indépendant pourrait se faire en donnant des pouvoirs supplémentaires à la Cour des comptes ou en créant un organe d’audit composé d’experts indépendants (comme au Royaume-Uni et en France).”¹

En outre, conformément à l’avis rendu par des experts, la présente proposition de loi prévoit la possibilité de réaliser auprès des partis politiques des contrôles spécifiques portant sur la validité et la réalité des pièces justificatives.

¹ We Need To Talk – Burgerpanel over partijfinanciering, Rapport, 23.

¹ We Need To Talk – Panel citoyen sur le financement des partis, Rapport, 23.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt de zin “Het Rekenhof kan daarbij bijkomende inlichtingen vragen aan de in artikel 22 bepaalde instelling.” vervangen als volgt: “Het Rekenhof kan zich te allen tijde een kopie van alle financiële bewijsstukken die het nodig acht om zijn opdrachten te kunnen vervullen, doen verstrekken. De in artikel 22 bepaalde instelling heeft één maand de tijd om het Rekenhof van de nodige bewijsstukken te voorzien.”

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 24/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 24/1. Het Rekenhof kan specifieke controles organiseren om de geldigheid en werkelijkheid te controleren van de bewijsstukken die aanleiding geven tot de financiële verslagen als bedoeld in artikel 24. Deze controles worden niet vooraf meegedeeld aan de Controlecommissie.”

25 augustus 2024

Franky Demon (cd&v)
Sammy Mahdi (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 24, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, la phrase “La Cour des Comptes peut en outre demander des renseignements supplémentaires à l'institution visée à l'article 22.” est remplacée par ce qui suit: “La Cour des comptes peut à tout moment se faire communiquer une copie de toutes les pièces justificatives financières qu'elle juge nécessaires à l'accomplissement de ses missions. L'institution visée à l'article 22 dispose d'un mois pour transmettre les pièces justificatives nécessaires à la Cour des comptes.”

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 24/1 rédigé comme suit:

“Art. 24/1. La Cour des comptes peut organiser des contrôles spécifiques portant sur la validité et la réalité des pièces justificatives financières sur lesquelles sont fondés les rapports financiers visés à l'article 24. Ces contrôles ne sont pas annoncés préalablement à la Commission de contrôle.”

25 août 2024