

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 oktober 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
van 14 juli 1994 betreffende
de verplichte verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen, teneinde
tijdens de moederschaprust de uitoefening
van bepaalde activiteiten toe te staan**

Amendement

*Zie:*Doc 56 **0177/ (B.Z. 2024)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Muylle c.s.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi coordonnée
du 14 juillet 1994 relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et indemnités
en vue de permettre l'exercice
de certaines activités
pendant le repos de maternité**

Amendement

*Voir:*Doc 56 **0177/ (S.E. 2024)**:

001: Proposition de loi de Mme Muylle et consorts.

00443

Nr. 1 van de heer **Ronse**

Art. 2

Het voorgestelde lid aanvullen met de bepalingen onder 6° en 7°, luidende:

“6° de uitoefening van vrijwilligerswerk, bedoeld in de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers;

7° elke andere onverplichte en onbezoldigde activiteit die wordt verricht in familie- of privéverband.”

VERANTWOORDING

Naast niet-uitvoerende lokale politieke mandaten is het voor moeders tijdens de moederschapsrust vandaag ook verboden om andere vrijwillige en onbezoldigde activiteiten uit te oefenen. Het RIZIV verwijst in interne richtlijnen in het kader van de toegelaten activiteiten tijdens de moederschapsrust naar het arrest van 18 mei 1992 van het Hof van Cassatie¹. Hierin wordt “elke werkzaamheid met productief karakter die wordt verricht in het maatschappelijk verkeer, ook als zij niet tegen loon als vriendendienst wordt verricht” beschouwd als een werkzaamheid die niet mag worden gecombineerd met de moederschapsrust.

Wie arbeidsongeschikt is, kan vandaag (mits toestemming door de adviserend arts) wel vrijwilligerswerk of een niet-uitvoerend lokaal politiek mandaat uitoefenen, ingevolge artikel 100, §§ 1 en 2 van de ZIV-wet. De onkostenvergoeding voor het vrijwilligerswerk of de zitpenning wordt dan niet in mindering gebracht van de ziekte-uitkering². In een advies van het RIZIV uit 2013 wordt verduidelijkt dat deze uitzondering niet van toepassing is op de moederschapsrust³.

Het verbod om vrijwilligerswerk uit te oefenen tijdens de periode van moederschapsrust gaat dus ver en bestaat niet in andere uitkeringsstelsels. Nochtans garandeert artikel 27 van de Grondwet “het recht van vereniging” dat “niet aan enige preventieve maatregel [kan] worden onderworpen”.

¹ https://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/lib2020_4_richtlijnen_1.pdf

² Ingevolge artikel 230, § 1^{er}, van het KB van 3 juli 1996.

³ Zie bijlage bij advies nr. 1877 van 26 november 2013 van de NAR.

N° 1 de M. **Ronse**

Art. 2

Compléter l’alinéa proposé par les 6° et 7° rédigés comme suit:

“6° l’exercice d’un volontariat tel que visé dans la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires;

7° l’exercice de toute autre activité non obligatoire et non rémunérée dans le cadre familial ou privé.”

JUSTIFICATION

Outre les mandats politiques locaux non exécutifs, il est aujourd’hui interdit aux mères d’exercer d’autres activités volontaires et non rémunérées pendant le repos de maternité. L’INAMI renvoie, dans des directives internes concernant les activités autorisées pendant le repos de maternité, à l’arrêt du 18 mai 1992 de la Cour de Cassation¹, qui considère que “toute activité à caractère productif effectuée dans le cadre de relations sociales, et ce, même si elle est accomplie sans rémunération au titre de service d’amis” est inconciliable avec le repos de maternité.

Toute personne en incapacité de travail peut aujourd’hui (avec l’autorisation du médecin conseil) exercer du volontariat ou un mandat politique local non exécutif, conformément à l’article 100, §§ 1^{er} et 2, de la loi AMI. Les défraiements perçus dans le cadre du volontariat et les jetons de présence ne sont pas déduits de l’allocation de l’INAMI². Dans un avis de 2013, l’INAMI a précisé que cette exception ne s’appliquait pas au repos de maternité³.

L’interdiction d’exercer du volontariat pendant la période de repos de maternité est donc une mesure extrême qui n’existe dans aucun autre régime d’allocations. L’article 27 de la Constitution dispose pourtant que “les Belges ont le droit de s’associer” et que “ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive”.

¹ https://www.inami.fgov.be/SiteCollectionDocuments/bi2020_4_directives_1.pdf

² Conformément à l’article 230, § 1^{er}, de l’arrêté royal du 3 juillet 1996.

³ Voir l’annexe à l’avis n° 1877 du 26 novembre 2013 du CNT.

De bestaande regelgeving perkt de vrijheid van de moeder onevenredig in. Wij zijn van mening dat de wetgever de moeders in moederschapsrust niet zou mogen beletten om vrijwillige activiteiten uit te oefenen. Dit wegens de volgende redenen:

— het risico op oneigenlijk gebruik van de moederschapsrust is zeer klein. De moederschapsrust is immers per definitie eindig (in tegenstelling tot, bijvoorbeeld, de invaliditeit) en gebonden aan een bepaalde periode voor en na de zwangerschap;

— het verbod om vrijwilligerswerk uit te oefenen tijdens de moederschapsrust is arbitrair: de moederschapsrust duurt langer bij wie werknemer is (in plaats van zelfstandige) en bij wie ervoor kiest om het niet-verplichte gedeelte van de moederschapsrust voor een langere duur te gebruiken. Hoewel de lichamelijke toestand van vrouwen die langer gebruik maken van de moederschapsrust dus niet (altijd) objectief van elkaar verschilt, wordt hun recht om vrijwilligerswerk uit te oefenen, dat nochtans grondwettelijk wordt gewaarborgd (zie eerder), voor een langere periode beperkt;

— bij vrijwilligerswerk is geen sprake van dwang door, bijvoorbeeld, een werkgever (bijvoorbeeld omdat men gebonden is aan de verplichtingen van een arbeidscontract). Pas bevallen vrouwen worden in hun dagelijks leven en tijdens de periode na de bevalling vandaag ook geacht om er zelf over te waken of hun vrijwillige handelingen (naar de kapper gaan, met de auto rijden, etc.) combineerbaar zijn met hun lichamelijk herstel. Wij zien geen reden waarom hun vrijwillige handelingen die kaderen in vrijwilligerswerk anders benaderd zouden moeten worden.

Vermits het arrest van 18 mei 1992 expliciet stelt dat werkzaamheden die “niet tegen loon als vriendendienst worden verricht” ook verboden zijn tijdens de periode van moederschapsrust, bepalen we expliciet dat activiteiten die onverplicht en onbezoldigd zijn en die plaatsvinden in familie- of privéverband – en bijgevolg buiten de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers vallen – ook zijn toegestaan tijdens de periode van moederschapsrust.

Axel Ronse (N-VA)

La réglementation actuelle restreint la liberté de la mère de façon disproportionnée. Nous estimons que le législateur ne devrait pas pouvoir empêcher les mères en repos de maternité d'exercer des activités de volontariat, et ce pour les raisons suivantes:

— le risque d'une utilisation abusive de l'allocation de maternité est très limité. En effet, le repos de maternité est, par définition, limité (contrairement par exemple à l'invalidité) à une période déterminée avant et après l'accouchement;

— l'interdiction d'exercer du volontariat pendant le repos de maternité est arbitraire: le repos de maternité dure plus longtemps pour les travailleuses salariées (que pour les indépendantes) et pour celles qui choisissent d'utiliser pendant une période plus longue la partie non obligatoire du repos de maternité. Bien que l'état de santé des femmes qui sont plus longtemps en repos de maternité ne diffère donc pas (toujours) objectivement de celui des autres femmes, leur droit d'exercer du volontariat – qui est pourtant garanti par la Constitution (voir plus haut) – est limité pendant une période plus longue;

— dans le cadre du volontariat, il n'est pas question de contrainte exercée, par exemple, par un employeur (obligations prévues par exemple dans un contrat de travail). Les femmes qui viennent d'accoucher sont d'ailleurs censées veiller elles-mêmes à ce que les actes volontaires qu'elles accomplissent dans leur vie quotidienne après l'accouchement (se rendre chez le coiffeur, rouler en voiture, etc.) soient conciliables avec leur rétablissement. Il n'y a, selon nous, pas de raison de traiter différemment les actes volontaires relevant du volontariat.

Étant donné que l'arrêt du 18 mai 1992 indique explicitement que les activités accomplies “sans rémunération au titre de service d'amis” sont également interdites pendant la période de repos de maternité, nous prévoyons expressément que les activités non obligatoires et non rémunérées accomplies dans le cadre familial ou privé – qui ne relèvent dès lors pas de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires – sont également autorisées pendant la période de repos de maternité.