

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

26 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992,
met het oog op de automatische aanpassing
van de belastingschalen voor de berekening
van de personenbelasting en
van de bedrijfsvoorheffing**

(ingediend door
de heer François De Smet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

26 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 en ce qui concerne
l'adaptation automatique des montants
des barèmes servant au calcul de l'impôt
des personnes physiques et
du précompte professionnel**

(déposée par
M. François De Smet)

SAMENVATTING

Aangezien de inflatie momenteel sterk oploopt, hebben de deskundigen van de Nationale Bank van België voorstellen geformuleerd om de koopkracht van de gezinnen te beschermen, onder meer door de loonindexeringsmechanismen te hervormen.

In afwachting van een alomvattende fiscale hervorming wordt met dit wetsvoorstel derhalve beoogd de belastingschalen die worden gebruikt voor de berekening van de personenbelasting en van de bedrijfsvoorheffing aan te passen zodra de lonen worden geïndexeerd.

RÉSUMÉ

L'inflation galopante actuelle a conduit les experts de la Banque nationale de Belgique à proposer des pistes en vue de protéger le pouvoir d'achat des ménages. Parmi elles, figure la réforme des mécanismes d'indexation des salaires.

La présente proposition de loi prévoit ainsi, dans l'attente d'une vraie réforme fiscale, d'adapter les montants des barèmes servant au calcul de l'impôt des personnes physiques et du précompte professionnel, dès qu'une indexation des salaires est constatée.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 3097/001.

De spilindex van de consumptieprijzen werd dit jaar achtereenvolgens overschreden in februari, april en augustus. De daaruit voortvloeiende indexeringen van de lonen, wedden, uitkeringen en pensioenen hebben de Staat meer inkomsten opgeleverd¹, maar hebben tevens de koopkracht van de belastingplichtigen uitgehold, doordat de automatische loonindexering wordt doorgevoerd voordat de belastingschalen worden geïndexeerd. In periodes met hoge inflatie worden de lonen sneller en vaker geïndexeerd, aangezien elke overschrijding van de spilindex van de consumptieprijzen tot een loonindexering leidt. De belastingschalen worden daarentegen slechts één keer per jaar geïndexeerd, namelijk bij de aanvang van het jaar dat volgt op het tijdstip waarop de voormelde loonindexeringen werden doorgevoerd.

In een krantenartikel heeft de minister van Financiën daaromtrent het volgende aangegeven: *“Lorsque l’inflation connaît un taux normal, ce système est juste et généreux. Ce système doit-il être adapté à la situation exceptionnelle que nous connaissons? Modifier l’indexation des barèmes fiscaux nécessite en effet une réforme comprenant plusieurs adaptations légales et réglementaires majeures. Est-ce la bonne manière d’augmenter rapidement et efficacement le pouvoir d’achat des citoyens?”* (L’Echo, 17 oktober 2022).

De behoedzaamheid van de minister van Financiën staat in schril contrast met het pleidooi dat een aantal deskundigen inzake economie en fiscaliteit heeft gehouden bij de debatten over de belastinghervorming: zij dringen aan op een wettelijke regeling om de belastingschalen automatisch aan te passen aan de inflatie, of op zijn minst de timing van die aanpassing te wijzigen.

De groep van deskundigen van de Nationale Bank van België stelt voor de belastingschalen tussentijds (in juli) te indexeren.

Het *Institut pour un Développement Durable* bepleit dan weer de lonen en de belastingschalen per kwartaal te indexeren, op basis van de index die in de sociale wetgeving wordt aangewend.

¹ <https://news.economie.fgov.be/217022-recordinflation-in-belgie-in-het-tweede-kwartaal>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3097/001.

Cette année, les dépassements successifs de l’indice-pivot des prix en février, avril et août 2022, et les indexations des salaires, traitements allocations et pensions qui en ont découlé, ont eu pour effet d’augmenter les recettes de l’État¹, mais avec pour conséquence que le pouvoir d’achat des contribuables a baissé; cette baisse a été provoquée par le décalage entre le moment de l’indexation automatique des salaires et celui de l’indexation des barèmes fiscaux. En période de forte inflation, les salaires sont indexés plus rapidement et plus fréquemment, étant entendu que chaque dépassement de l’indice des prix à la consommation conduit à une indexation des salaires. Cependant, en ce qui concerne les barèmes fiscaux, leurs montants ne sont indexés qu’annuellement, au début de l’année qui suit le moment où les indexations salariales précitées ont été opérées.

Dans la presse, le ministre des Finances a été interrogé sur cette question. Il a alors déclaré que: *“lorsque l’inflation connaît un taux normal, ce système est juste et généreux. Ce système, doit-il être adapté à une situation exceptionnelle que nous connaissons? La modification de l’indexation des barèmes fiscaux nécessite en effet une réforme comprenant plusieurs adaptations légales et réglementaires majeures. Est-ce la bonne manière d’augmenter rapidement et efficacement le pouvoir d’achat des citoyens?”*

La prudence du ministre des Finances contraste avec le plaidoyer porté par plusieurs experts économistes et fiscalistes, entendus dans le cadre des discussions sur la réforme fiscale, lesquels demandent l’introduction d’un mécanisme légal d’adaptation automatique des barèmes fiscaux à l’inflation ou, à tout le moins, une modification de sa temporalité.

Le groupe d’experts de la Banque nationale de Belgique propose une formule d’indexation intermédiaire des barèmes fiscaux intervenant au mois de juillet.

Quant à l’Institut pour un Développement Durable, il préconise un mécanisme d’indexation des salaires et des barèmes fiscaux qui fonctionne suivant une formule semestrielle, sur la base de l’indice utilisé dans la législation sociale.

¹ https://economie.fgov.be/fr/search?search_api_fulltext=dépassement+de+l%27+indice+pivot.

De vraag om de belastingschalen aan te passen is relevanter en dringender geworden omdat de inflatie sinds februari 2022 dermate is opgelopen. De spilindex werd immers achtereenvolgens overschreden in februari, april en augustus 2022. Op basis van tot september 2022 bijgewerkte cijfers van Statbel heeft het Federaal Planbureau inflatieprognoses uitgewerkt voor de periode van oktober 2022 tot december 2023; daaruit blijkt dat de jaarinflatie in 2022 9,3 % zou bedragen, en dat de gezondheidsindex (op basis waarvan de loonindexering wordt berekend) in 2022 zou stijgen met 9,0 %. Volgens diezelfde prognoses zou de spilindex in 2023 nog twee keer worden overschreden.

De voorgestelde hervormingen zouden de levensstandaard en de koopkracht kunnen beschermen. De meeste ter zake bevraagde deskundigen geven aan dat ook al in vorige regeerperiodes werd uitgekeken naar een hervorming van de nadere regels voor de indexering van de belastingschalen. Het probleem bij de hervorming van die mechanismen is echter het feit dat zij diep geworteld zijn in ons belastingstelsel en dat de beleidsmakers het ter zake niet eens zijn. Dergelijke meningsverschillen beletten evenwel niet dat het Parlement zich daarin verdiept.

Historisch gezien werden de belastingschalen voor de personenbelasting verhoogd naargelang van de wijzigende begrotingsbehoeften. Aanvankelijk voorzag de wet van 1 augustus 1985 louter in een automatische indexering van de bedragen op basis waarvan de basisbelasting werd bepaald.² In 1987 werd ons land geconfronteerd met een forse inflatie en werd de spilindex van de consumptieprijzen meermaals overschreden. De daaruit voortvloeiende belastingdruk werd voorgesteld als het onvermijdelijke gevolg van de toenemende inflatie, gecombineerd met progressieve aanslagvoeten. De toenmalige federale regering heeft beslist dat probleem te verhelpen via de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen³. Daarbij werd de jaarlijkse automatische indexering van de belastingschalen ingesteld, via een mechanisme gebaseerd op de gemiddelde index van de consumptieprijzen. Thans wordt diezelfde regeling nog steeds gebruikt om de indexeringscoëfficiënt van de belastingaanslagvoeten te bepalen.

Dit principe werd decennialang gehanteerd, en werd al die tijd slechts enkele keren bijgestuurd op grond van de budgettaire beperkingen. Elk jaar worden de inkomens dus aangepast volgens die indexeringscoëfficiënt, die

La revendication relative à l'adaptation des barèmes fiscaux a gagné en pertinence et en urgence en raison des taux élevés d'inflation depuis le mois de février 2022. En effet, les dépassements de l'indice-pivot des prix se sont succédés en février, avril et août 2022. Selon les prévisions d'inflation d'octobre 2022 à décembre 2023 établies par le Bureau fédéral du Plan, et basées sur les observations de Statbel, jusqu'au mois de septembre 2022, le taux d'inflation annuel devrait s'élever à 9,3 % en 2022, et l'indice santé, qui sert au calcul de l'indexation des salaires, serait de 9,0 % en 2022. D'après ces mêmes prévisions, l'indice-pivot devrait encore être dépassé à deux reprises en 2023.

La mise en œuvre de ces réformes permettrait de protéger le niveau de vie et le pouvoir d'achat. La majorité des experts interrogés sur le problème assure qu'une réforme des modalités d'indexation des taux d'imposition est attendue depuis plusieurs législatures. La difficulté de réformer ces mécanismes réside dans leur ancrage profond au sein de notre système fiscal et les divergences politiques sur la question. Toutefois, de telles divergences d'opinions ne sont ni un obstacle ni un empêchement à l'activité parlementaire.

Historiquement, les montants des barèmes fiscaux dans l'impôt des personnes physiques étaient majorés en fonction de la fluctuation des besoins budgétaires. Initialement, la loi du 1^{er} août 1985² prévoyait uniquement une indexation automatique des montants pris en compte pour le calcul de l'impôt de base. En 1987, la Belgique subit une vague de hausses des taux d'inflation franchissant à de nombreuses reprises les seuils pivots d'indice des prix. La hausse de la pression fiscale qui en résultait était présentée comme une conséquence inéluctable de la rencontre d'une hausse du taux d'inflation et de la progressivité du taux d'imposition. Pour pallier ce problème, le gouvernement fédéral a décidé d'adopter la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre³. L'indexation annuelle automatique des barèmes fiscaux est alors introduite, utilisant un mécanisme se basant sur l'indice moyen des prix à la consommation. Depuis lors, le même mécanisme est toujours utilisé, aujourd'hui, pour établir le coefficient d'indexation des taux d'imposition dans le système fiscal.

Le principe est resté le même durant plusieurs décennies. Il a toutefois connu quelques modifications liées aux contraintes budgétaires. Chaque année, les revenus sont donc adaptés en fonction de ce coefficient

² Hoofdstuk 1 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen.

³ <http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/pdf/Mbbs/1988/12/16/20519.pdf>.

² Loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, chapitre 1^{er}.

³ <http://reflex.raadvst-consetat.be/reflex/pdf/Mbbs/1988/12/16/20519.pdf>.

is gebaseerd op de index van de consumptieprijzen. Als gevolg daarvan leiden de diverse indexeringsmechanismen tot een overlapping van de aanpassingen wegens de nadere regels die eigen zijn aan elke sector, in combinatie met het gebruik van verschillende refertindexen en een uiteenlopende timing⁴.

Algemeen hangt de evolutie van de koopkracht af van tal van parameters, zoals:

— de dynamiek van de evolutie van de prijzen tussen twee indexeringen in;

— het verschil tussen de evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex die de indexeringen aanstuurt en die van het indexcijfer van de consumptieprijzen;

— de nadere regels voor de indexering van het brutoloon;

— het mechanisme waarmee de bedrijfsvoorheffing in het begin van het jaar wordt aangepast (wisselend volgens het soort huishouden en het inkomensniveau).⁵

Voor al deze wijzigingen wordt een afzonderlijk tijdspad gevolgd, waardoor de koopkracht in de loop van het jaar wordt uitgehouden.

In tijden van inflatie heeft de geleidelijke stijging van de lonen tot gevolg dat een groter deel van het belastbare loon in de laatste hogere belastingschijf belandt⁶, waarvoor een hogere aanslagvoet geldt⁷. Volgens de inflatievooruitzichten van het Federaal Planbureau voor de periode oktober 2022 tot december 2023⁸, gebaseerd op de waarnemingen van Statbel:

— zou de olieprijs in 2022 101 dollar per vat bedragen, en in 2023 81 dollar per vat;

— zou één euro in 2022 ongeveer 1,04 dollar waard zijn, en 0,98 dollar in 2023;

d'indexation basé sur l'indice des prix à la consommation. En conséquence, les différents mécanismes d'indexation provoquent un télescopage des adaptations, en raison des modalités propres à chaque secteur, combiné à l'application d'indices de référence différents et à des temporalités qui ne sont pas les mêmes⁴.

De manière générale, l'évolution du pouvoir d'achat dépend de nombreux paramètres, pour n'en citer que quelques-uns:

— la dynamique de l'évolution des prix entre deux indexations;

— l'écart entre l'évolution de l'indice-santé lissé qui commande les indexations et celle de l'indice des prix à la consommation (IPC);

— les modalités d'indexation du salaire brut;

— le mécanisme par lequel le précompte professionnel est adapté en début d'année (variable selon le type de ménage concerné et le niveau du revenu)⁵.

Toutes ces modifications interviennent dans une temporalité différente, et ceci entraîne une érosion du pouvoir d'achat en cours d'année.

En période d'inflation, au fur et à mesure que les salaires augmentent, une part plus grande du salaire imposable atterrit dans la dernière tranche d'imposition⁶ supérieure, qui est soumise à un taux d'imposition plus élevé⁷. Selon les prévisions relatives à l'inflation concernant les mois d'octobre 2022 à décembre 2023 établies par le Bureau fédéral du Plan⁸, basées sur les observations de Statbel:

— le prix du pétrole serait de 101 dollars le baril en 2022 et de 81 dollars le baril en 2023;

— le taux de change de l'euro devrait s'établir autour de 1,04 dollar pour un euro en 2022 et de 0,98 dollar pour un euro en 2023;

⁴ P., DEFEYT, "L'indexation des salaires et des barèmes fiscaux: des mécanismes à moderniser", Institut pour un Développement Durable, beschikbaar op <http://www.iddweb.eu/docs/note9.pdf>. op.cit., voetnoot 6.

⁵ <https://www.rtl.be/info/vous/temoignages/-certains-vont-avoir-des-surprises-les-salaires-sont-indexes-mais-qu-en-est-il-des-baremes-fiscaux--1400713.aspx>.

⁶ Federaal Planbureau – Indexcijfer der consumptieprijzen & inflatievooruitzichten.

⁷ Federaal Planbureau – Indexcijfer der consumptieprijzen & inflatievooruitzichten.

⁴ P., DEFEYT, "L'indexation des salaires et des barèmes fiscaux: des mécanismes à moderniser", Institut pour un Développement Durable, disponible sur <http://www.iddweb.eu/docs/note9.pdf>. op.cit. note de bas de page 6.

⁵ <https://www.rtl.be/info/vous/temoignages/-certains-vont-avoir-des-surprises-les-salaires-sont-indexes-mais-qu-en-est-il-des-baremes-fiscaux--1400713.aspx>.

⁶ <https://www.plan.be/databases/17-fr-indexe-des-prix-a-la-consommation-previsions-d-inflation>.

⁷ <https://www.plan.be/databases/17-fr-indexe-des-prix-a-la-consommation-previsions-d-inflation>.

— zou de jaarinflatie in 2022 oplopen tot 9,3 %⁹; de gezondheidsindex, op basis waarvan onder meer de loonindexeringen worden berekend, zou in 2022 met 9,0 % stijgen¹⁰.

Een indexering van de lonen, uitkeringen, wedden, vervangingsinkomens en pensioenen in tijden van inflatie leidt tot een paradoxale situatie; het nettoloon stijgt minder dan het brutoloon wanneer dit laatste worden geïndexeerd, aangezien de belastingschalen slechts eenmaal per jaar worden geïndexeerd, namelijk op 1 januari.

Volgens het *Institut pour un Développement Durable* zal het niet-indexeren van de belastingschalen, na de aanvang van 2022, tot gevolg hebben dat de alleenstaande werknemer met een maandelijks brutoloon van 3000 euro in 2022 een gecumuleerd verlies van netto-inkomsten van bijna 500 euro zal lijden. Indien de betrokkene twee kinderen ten laste heeft, zal dat gecumuleerde verlies 560 euro per jaar bedragen. Het koopkrachtverlies voor huishoudens met twee werkende partners wordt geraamd op 1060 euro per jaar¹¹. Ook voor de sociale uitkeringen en de wedden van het overheidspersoneel werd de spilindex in juli 2022 overschreden. De sociale uitkeringen en de wedden werden aangepast aan de levensduurte (met 2 %, respectievelijk in augustus 2022 en in september 2022). Voor de afgevlakte gezondheidsindex zal de spilindex (120,73) in oktober 2022 worden bereikt. Dientengevolge zouden de sociale uitkeringen en de wedden worden aangepast aan de levensduurte, en dus verhoogd met 2 %, respectievelijk in november en in december 2022.

Elke sector neemt zijn indexeringsregels op in een collectieve arbeidsovereenkomst. De indexeringsvoet die van toepassing is op fiscale bedragen hangt echter niet af van de nominale evolutie van de lonen in de loop van het jaar, die wordt bepaald door een collectieve arbeidsovereenkomst van de betrokken sector; de belastingschalen worden immers geïndexeerd op basis van een indexeringscoëfficiënt die wordt berekend op grond van de evolutie van de prijzen.

Uit de vaststellingen van de deskundigen¹² blijkt dat een jaarlijkse, bij de aanvang van het jaar doorgevoerde aanpassing van de belastingschalen te laat komt, aange-

— le taux d'inflation annuel devrait s'élever à 9,3 % en 2022⁹ et l'indice santé, qui sert entre autres au calcul de l'indexation des salaires, serait de 9,0 % en 2022¹⁰.

Une indexation des salaires, allocations, traitements, revenus de remplacement et pensions, en période d'inflation aboutit à une situation paradoxale; le salaire net augmente moins que le salaire brut quand celui-ci est indexé, dès lors que les barèmes fiscaux sont indexés seulement une fois par an, en début d'année.

Selon l'Institut pour un Développement Durable, la non-indexation des barèmes fiscaux, après le début de l'année 2022, aura pour conséquence que le travailleur salarié isolé dont le salaire mensuel brut est de 3000 euros subira une perte cumulée de revenus nets de près de 500 euros en 2022. Si ce dernier a deux enfants à charge, cette perte cumulée sera de 560 euros par an. Quant aux ménages dans lesquels les deux conjoints travaillent, la perte du pouvoir d'achat est évaluée à 1060 euros par an¹¹. Du côté des allocations sociales et des salaires dans le secteur public, l'indice pivot a également été atteint en juillet 2022. Les allocations sociales et salaires dans la fonction publique ont été adaptés au coût de la vie (de 2 % en août 2022 et en septembre 2022). L'indice pivot (120,73) serait atteint par l'indice santé lissé en octobre 2022. Par conséquent, les allocations sociales et les salaires dans la fonction publique seraient adaptés au coût de la vie, majoré de 2 %, en novembre et en décembre 2022.

Chaque secteur détermine ses règles d'indexation dans une convention collective de travail. Le taux d'indexation applicable aux montants fiscaux n'est par contre pas fonction de l'évolution nominale des salaires en cours d'année, qui est déterminée par une convention collective de travail du secteur concerné; l'indexation des barèmes fiscaux, quant à elle, se fait sur la base d'un coefficient d'indexation calculé sur la base de l'évolution des prix.

Selon le constat dressé par les experts¹², une adaptation des barèmes fiscaux qui prend cours chaque année, en début d'année, intervient trop tardivement, car certains

⁹ Consumentenprijsindex | Statbel ([fgov.be](https://statbel.fgov.be)), de spilindex bedraagt 6,7 % in 2023, tegenover 2,44 % in 2021 en 0,74 % in 2020.

¹⁰ Consumentenprijsindex | Statbel ([fgov.be](https://statbel.fgov.be)), volgens de website van Statbel bedragen de cijfers 7,3 % in 2023, tegenover 2,01 % in 2021 en 0,99 % in 2020.

¹¹ <https://trends.levif.be/economie/auteurs/philippe-defeyt-515.html>.

¹² <https://www.rtl.be/info/vous/temoignages/-certains-vont-avoir-des-surprises-les-salaires-sont-indexes-mais-qu-en-est-il-des-baremes-fiscaux--1400713.aspx>.

⁹ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/prix-la-consommation/indice-des-prix-la-consommation>, les chiffres de l'indice-pivot sont de 6,7 % en 2023, contre 2,44 % en 2021 et 0,74 % en 2020.

¹⁰ <https://statbel.fgov.be/fr/themes/prix-la-consommation/indice-des-prix-la-consommation>, d'après le site Statbel, les chiffres sont de 7,3 % en 2023, contre 2,01 % en 2021 et 0,99 % en 2020.

¹¹ <https://trends.levif.be/economie/auteurs/philippe-defeyt-515.html>.

¹² <https://www.rtl.be/info/vous/temoignages/-certains-vont-avoir-des-surprises-les-salaires-sont-indexes-mais-qu-en-est-il-des-baremes-fiscaux--1400713.aspx>.

zien sommige inkomsten al tijdens het voorgaande jaar zijn gestegen en dus ook aan hogere belastingtarieven werden onderworpen.

Om al die redenen, en om te voorkomen dat de Staat nog steeds met de ene hand neemt (hogere belastingen) wat hij met de andere hand heeft gegeven (indexering van de lonen), beoogt dit wetsvoorstel te voorzien in een periodieke en automatische aanpassing van de belastingschalen aan de inflatie. Het is zaak bij elke overschrijding van de spilindex te voorzien in een automatische indexering van de schalen die worden gebruikt voor de berekening van de personenbelasting.

Daartoe wordt voorgesteld de nadere regels inzake de indexering van de lonen en de belastingschalen op elkaar af te stemmen. De indexering van de belastingschalen zou dus worden gekoppeld aan die van de lonen.

Het loonindexeringsmechanisme is veel meer dan louter een economisch meetinstrument; het is immers het resultaat van een verbeterde sociale strijd die de hele twintigste eeuw werd gevoerd en van een compromis tussen de actoren van de verschillende pijlers van de economie (de ondernemingen, de vakbonden en de regering). Door de lonen aan het indexcijfer aan te passen, kunnen de prijschommelingen van goederen en diensten via een aanpassing van de lonen in de koopkracht worden weerspiegeld.

In de regel geldt dat de uitkeringen en de lonen één maand na de overschrijding van de spilindex met 2 % worden verhoogd. De wedden van het overheidspersoneel worden pas twee maanden later geïndexeerd.

In de privésector en de non-profitsector zijn de regels voor de loonindexering vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten; er is geen sprake van een wettelijke verplichting. Elke collectieve arbeidsovereenkomst bevat een lijst van de verschillende stelsels voor de loonindexering binnen elke sector. Voor die indexering bestaan er dus veel uiteenlopende formules.

De indiener stelt voor de indexeringsregels ook toe te passen op de schalen voor de bedrijfsvoorheffing (bijlage III van het koninklijk uitvoeringsbesluit van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992).

De schalen voor de bedrijfsvoorheffing worden via een koninklijk besluit bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*; dit koninklijk besluit bevat een formule aan de hand waarvan de administratie die bedrijfsvoorheffing dient te berekenen.

revenus ont déjà fait l'objet d'une augmentation au cours de l'année précédente et ont donc subi des taux d'imposition plus élevés.

Pour toutes ces raisons, et pour éviter que l'État continue à reprendre d'une main (impôts plus élevés) ce qu'il a donné de l'autre (indexation des salaires), la présente proposition de loi vise à prévoir une adaptation périodique et automatique des barèmes fiscaux en fonction de l'inflation. Il s'agit de prévoir, à chaque dépassement de l'indice-pivot, une indexation automatique des barèmes servant de calcul à l'impôt des personnes physiques.

Pour ce faire, il est proposé d'harmoniser les modalités d'indexation des salaires et des barèmes fiscaux. En d'autres termes, l'indexation des barèmes fiscaux sera couplée à celle des salaires.

Bien plus qu'un simple instrument de mesure économique, le mécanisme de l'indexation des salaires est le fruit d'une lutte sociale acharnée menée tout au long du XX^e siècle, et la résultante de compromis entre les acteurs des différents piliers du secteur économique (les entreprises, les syndicats et le gouvernement). L'indexation des salaires permet que la variation des prix des biens et des services se reflète sur le pouvoir d'achat, via une adaptation des salaires.

De manière générale, les allocations et traitements sont majorés de 2 % un mois après un dépassement de l'indice-pivot. Les revenus du personnel du secteur public sont, quant à eux, indexés le deuxième mois suivant le mois au cours duquel le dépassement de l'indice-pivot est constaté.

Dans le secteur privé et le secteur non-marchand, les règles d'indexation des salaires sont encadrées par des conventions collectives de travail; la loi ne l'impose pas. Chaque convention collective de travail contient une liste des différents systèmes d'indexation des salaires propre à son secteur. Les formules d'indexation sont donc multiples et variées.

L'auteur propose que les règles relatives à l'indexation soient également applicables aux barèmes du précompte professionnel (annexe III de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992).

Les barèmes du précompte professionnel sont publiés par arrêté royal au *Moniteur belge* avec une formule définissant la manière dont l'administration procède au calcul du précompte professionnel.

De indieners van dit wetsvoorstel stellen voor de regels voor de indexering van de schalen van de bedrijfsvoorheffing af te stemmen op de nadere regels voor de indexering van de aanslagvoeten voor de personenbelasting. Aldus zou de indexering worden doorgevoerd in het aanslagjaar waarin de spilindex wordt overschreden. De berekeningswijze zou eveneens dezelfde zijn als die voor de personenbelasting.

Deze mechanismen worden naar voren geschoven om het indexeringstempo op te voeren en de berekening van de indexering te vergemakkelijken.

De voorgestelde aanpassing is des te dringender omdat de minister van Financiën zopas heeft aangekondigd dat de fiscale wetgeving slechts deels zal worden hervormd; het stelsel zal derhalve niet volledig worden herijkt.

Ten slotte strookt de voorgestelde nieuwe formule met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, aangezien ze zou bewerkstelligen dat de regels voor de berekening van de bedrijfsvoorheffing algemeen zo nauw mogelijk aansluiten bij die voor de berekening van de personenbelasting.

Il est proposé que les règles d'indexation des barèmes du précompte professionnel suivent les mêmes modalités d'indexation que celles prévues pour l'indexation des taux d'imposition applicables à l'impôt des personnes physiques. L'adaptation se fera donc suite au dépassement de l'indice pivot durant l'exercice d'imposition. Le mode de calcul sera également le même que pour le calcul de l'impôt des personnes physiques.

Ces mécanismes sont proposés afin de rendre plus fréquentes les indexations et de faciliter la mise en œuvre de la méthode de calcul qui leur est applicable.

Cette adaptation proposée est d'autant plus urgente que le ministre des Finances vient d'annoncer que les travaux législatif ne porteront que sur une réforme fiscale partielle et non plus sur une refonte totale du système.

Cette nouvelle formule proposée est, enfin, conforme à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, puisqu'elle a pour effet que les règles de calcul du précompte professionnel seront, de manière générale, les plus proches possibles de celles applicables en matière de calcul de l'impôt des personnes physiques.

François De Smet (DéFI)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 178 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 worden de woorden “jaarlijks en” opgeheven;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door:

“§ 2. De aanpassing gebeurt gelijktijdig indien de spilindex wordt overschreden.”;

3° in § 3, tweede lid, wordt de bepaling onder 4° opgeheven.

Art. 3

Artikel 275, § 1, van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De schalen worden gelijktijdig aangepast indien de spilindex wordt overschreden.”.

10 juli 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 178 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “annuellement et” sont abrogés;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. L'adaptation est réalisée simultanément en cas de dépassement de l'indice-pivot”;

3° dans le § 3, alinéa 2, le 4° est abrogé.

Art. 3

L'article 275, § 1^{er}, du même Code est complété par l'alinéa suivant:

“Les barèmes sont adaptés simultanément en cas de dépassement de l'indice-pivot.”.

10 juillet 2024

François De Smet (DéFI)