

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

19 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989  
betreffende de beperking en de controle  
van de verkiezingsuitgaven  
voor de verkiezingen  
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,  
de financiering en de open boekhouding  
van de politieke partijen,  
met het oog op het reguleren  
van de met dotaties betaalde uitgaven**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en  
mevrouw Sarah Schlitz c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

19 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989  
relative à la limitation et au contrôle  
des dépenses électorales engagées  
pour l'élection  
de la Chambre des représentants,  
ainsi qu'au financement et à la comptabilité  
ouverte des partis politiques  
en vue de réglementer les dépenses payées  
à l'aide des dotations**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke,  
Mme Sarah Schlitz et consorts)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel beoogt de Belgische democratie te versterken. Daartoe wordt de dotatie die partijen ontvangen strikter gereguleerd: de dotatie zal alleen nog kunnen worden gebruikt voor in de wet bepaalde doelstellingen.*

RÉSUMÉ

*Cette proposition de loi vise à renforcer la démocratie belge en réglementant plus strictement les dotations allouées aux partis: les dotations ne pourront plus être utilisées qu'aux fins prévues par la loi.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van voorstel DOC 55 2370/001.

De Belgische politieke partijen worden voor het grootste deel door de Staat gefinancierd. Dat was een bewuste en nog steeds gerechtvaardigde keuze van de wetgever, die de rol van privaat kapitaal in de democratische procedures wilde beperken.

Door in financiering te voorzien voor de in het Parlement vertegenwoordigde partijen, kon worden gewaarborgd dat alle partijen, en niet alleen partijen die het gegoede deel van de bevolking vertegenwoordigen, kunnen beschikken over bijvoorbeeld lokalen en medewerkers, en hun standpunten aan de bevolking kenbaar kunnen maken.

Vandaag moet worden vastgesteld dat de middelen die door de Staat, en dus door de gezamenlijke bevolking, ter beschikking worden gesteld, zonder restricties kunnen worden aangewend door de politieke partijen. Zij moeten, met andere woorden, niet noodzakelijk worden ingezet voor de werking van de partij, hoewel de financiële middelen daarvoor horen te dienen. Terecht ontstond er de voorbije jaren bijvoorbeeld verontwaardiging over het gebruik van dotaties voor erg winstgevende investeringen in vastgoed. Het strookt immers niet met de gedachte achter dit systeem dat partijen de middelen die hun ter beschikking worden gesteld om een gelijk(er) speelveld te creëren, gebruiken om datzelfde speelveld te ondermijnen.

De doelstelling van dit wetsvoorstel is daarom het invoeren van een bepaling met betrekking tot het gebruik van de dotaties: er wordt geëxpliciteerd voor welke doeleinden de Belgische partijen hun dotatie mogen gebruiken. Vandaag legt de wet geen specifieke voorwaarden op wat het gebruik van de dotatie betreft. België bevindt zich zo in een minderheid van Europese landen die geen strikte regels opleggen wat betreft het gebruik van dotaties of subsidies.<sup>1</sup> De voorbeelden van landen die de subsidies of dotaties die door de staat worden verstrekt, "oormerken", zijn talrijk.

<sup>1</sup> Directorate-General for Internal Policies, 2015. *Party Financing and referendum campaigns in EU Member States. Study for the AFCO Committee*. p. 15. Beschikbaar op: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/519.217/IPOL\\_STU\(2015\)519217\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/519.217/IPOL_STU(2015)519217_EN.pdf)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 2370/001.

Les partis politiques belges sont principalement financés par l'État. Ce financement découle d'un choix délibéré et toujours justifié du législateur, qui souhaitait limiter le rôle du capital privé dans les procédures démocratiques.

Financer les partis représentés au Parlement a permis de garantir que tous les partis, et donc pas seulement les partis qui représentent la frange aisée de la population, puissent disposer de locaux et de collaborateurs, par exemple, et faire connaître leurs points de vue à la population.

Aujourd'hui, force est de constater que les moyens mis à leur disposition par l'État, et donc par l'ensemble de la population, peuvent être utilisés sans restriction par les partis politiques. En d'autres termes, ces moyens ne doivent pas nécessairement être affectés au fonctionnement des partis bien qu'ils soient censés être utilisés à cette fin. Ces dernières années, par exemple, l'utilisation de dotations pour des investissements très rentables dans l'immobilier a suscité une indignation justifiée. En effet, il n'est pas conforme à l'idée qui sous-tend ce régime que les partis utilisent les moyens mis à leur disposition afin de créer des conditions de concurrence (plus) équitables dans le but de saper ces mêmes conditions de concurrence.

L'objectif de la présente proposition de loi est donc de prévoir une disposition réglementant l'affectation des dotations qui indiquera explicitement à quelles fins les partis belges peuvent utiliser leurs dotations respectives. Actuellement, la loi n'impose aucune condition spécifique en ce qui concerne l'affectation des dotations. La Belgique fait donc partie d'une minorité de pays européens qui n'imposent pas de règles strictes quant à l'utilisation des dotations ou des subventions.<sup>1</sup> Les pays qui réglementent l'affectation des subventions ou des dotations allouées par l'État sont nombreux.

<sup>1</sup> Directorate-General for Internal Policies, 2015. *Party Financing and referendum campaigns in EU Member States. Study for the AFCO Committee*. p. 15. Disponible à l'adresse suivante: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/519.217/IPOL\\_STU\(2015\)519217\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/519.217/IPOL_STU(2015)519217_EN.pdf)

In Nederland mogen partijen de subsidie, volgens artikel 7 van de Wet financiering politieke partijen alleen gebruiken voor uitgaven die direct samenhangen met:

- a. politieke vormings- en scholingsactiviteiten;
- b. informatievoorziening, reclame en propaganda;
- c. het onderhouden van contacten met zusterpartijen buiten Nederland en het ondersteunen van vormings- en scholingsactiviteiten ten behoeve van het kader van die partijen;
- d. politiek-wetenschappelijke activiteiten;
- e. activiteiten ter bevordering van de politieke participatie van jongeren;
- f. het werven van leden;
- g. het betrekken van niet-leden bij activiteiten van de politieke partij;
- h. werving, selectie en begeleiding van politieke ambtsdragers;
- i. activiteiten in het kader van verkiezingscampagnes.<sup>2</sup>

In Letland bepaalt de wet:

*“Section 7.4 Spending of the State Budget Financing*

*(1) A political organisation (party) shall spend the State budget financing for the provision of political and economic activity thereof and is entitled to spend it for the following target groups:*

- 1) the maintenance of the office and employees of the political organisation (party);*
- 2) the content provision of the operation of the political organisation (party) (for example, for seminars, congresses, conferences, research, surveys, events of youth organisations, consultations);*
- 3) the communication of the political organisation (party) with the society, including for political campaigning.<sup>3</sup>*

<sup>2</sup> Wet financiering politieke partijen, beschikbaar op: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0033004/2021-07-08>

<sup>3</sup> International IDEA. *Political Finance Database – Latvia*. Beschikbaar op <https://www.idea.int/es/data-tools/country-view/198/55>; Likumi, *Law on Financing of Political Organisations (Parties)* Beschikbaar op: <https://likumi.lv/ta/en/en/id/36.189>

Aux Pays-Bas, l'article 7 de la loi relative au financement des partis politiques (*Wet financiering politieke partijen*) dispose que les partis ne peuvent utiliser leurs subventions que pour les dépenses directement liées:

- a. aux activités d'éducation et de formation politiques;
- b. à l'information, à la publicité et à la propagande;
- c. à l'entretien de contacts avec les partis apparentés à l'extérieur des Pays-Bas et au soutien d'activités d'éducation et de formation en faveur de leurs cadres;
- d. aux activités de sciences politiques;
- e. aux activités visant à promouvoir la participation politique des jeunes;
- f. au recrutement de membres;
- g. à l'association de non-membres aux activités du parti politique;
- h. au recrutement, à la sélection et à l'accompagnement de mandataires;
- i. aux activités dans le cadre de campagnes électorales.<sup>2</sup>

En Lettonie, la loi prévoit ce qui suit:

*“Section 7.4 Spending of the State Budget Financing*

*(1) A political organisation (party) shall spend the State budget financing for the provision of political and economic activity thereof and is entitled to spend it for the following target groups:*

- 1) the maintenance of the office and employees of the political organisation (party);*
- 2) the content provision of the operation of the political organisation (party) (for example, for seminars, congresses, conferences, research, surveys, events of youth organisations, consultations);*
- 3) the communication of the political organisation (party) with the society, including for political campaigning.<sup>3</sup>*

<sup>2</sup> Wet financiering politieke partijen, disponible à l'adresse suivante: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0033004/2021-07-08>

<sup>3</sup> International IDEA. *Political Finance Database – Latvia*. Disponible à l'adresse suivante: <https://www.idea.int/es/data-tools/country-view/198/55>; Likumi, *Law on Financing of Political Organisations (Parties)* Disponible à l'adresse suivante: <https://likumi.lv/ta/en/en/id/36.189>

Ook in Roemenië legt de wet beperkingen op:

*"1) The income from subsidies from the state budget can be used for the following purposes:*

*a) material expenses for the maintenance and operation of the premises;*

*b) personnel expenses;*

*c) media and propaganda expenses;*

*d) expenses for the organization of political activities;*

*e) expenses for travelling in Romania and abroad;*

*f) expenses for telecommunications;*

*g) expenses for delegations abroad;*

*h) expenses for the membership fees due to the international political organizations to which the party is affiliated;*

*i) investments in movable and immovable assets necessary for the activity of the respective party;*

*j) protocol expenses;*

*k) office supplies expenses;*

*l) bank charges;*

*m) expenses for the rents and utilities of the premises;*

*n) car maintenance and repair costs;*

*o) expenses with insurance;*

*p) transport costs;*

*q) fuel and oil costs;*

*r) expenditure on the production and distribution of advertising spots;*

*s) expenditure on political consultancy;*

*t) expenditure on legal advice;*

*u) expenditure on national and local opinion polls;*

*v) expenses with the fees of lawyers, executors and experts;*

*w) stamp duty expenses;*

En Roumanie également, la loi impose des restrictions:

*"1) The income from subsidies from the state budget can be used for the following purposes:*

*a) material expenses for the maintenance and operation of the premises;*

*b) personnel expenses;*

*c) media and propaganda expenses;*

*d) expenses for the organization of political activities;*

*e) expenses for travelling in Romania and abroad;*

*f) expenses for telecommunications;*

*g) expenses for delegations abroad;*

*h) expenses for the membership fees due to the international political organizations to which the party is affiliated;*

*i) investments in movable and immovable assets necessary for the activity of the respective party;*

*j) protocol expenses;*

*k) office supplies expenses;*

*l) bank charges;*

*m) expenses for the rents and utilities of the premises;*

*n) car maintenance and repair costs;*

*o) expenses with insurance;*

*p) transport costs;*

*q) fuel and oil costs;*

*r) expenditure on the production and distribution of advertising spots;*

*s) expenditure on political consultancy;*

*t) expenditure on legal advice;*

*u) expenditure on national and local opinion polls;*

*v) expenses with the fees of lawyers, executors and experts;*

*w) stamp duty expenses;*

- x) expenses with taxes on registered trademarks;
- y) penalties.

2) The use of income from subsidies from the state budget for any other purposes than those stipulated under paragraph 1 is forbidden.”<sup>4</sup>

In Ierland wordt de dotatie beperkt als volgt:

“18.—(1) (a) A qualified party which receives payments under this Part shall, subject to guidelines issued by the Public Offices Commission pursuant to section 4, apply such payments to any or all of the following purposes, namely—

(i) the general administration of the party,

(ii) research, education and training,

(iii) policy formulation, and

(iv) the co-ordination of the activities of the branches and members of the party.

(b) Payments made to a qualified party under this Part shall be deemed to include provision in respect of expenditure by the party in relation to the promotion of participation by women and young persons in political activity.”<sup>5</sup>

En ook in Luxemburg, ten slotte, is dat het geval:

“Art. 4. Les fonds des partis politiques provenant du financement public conformément aux dispositions de la présente loi peuvent uniquement être affectés à des dépenses telles que définies à l'article 13, alinéa 2 de la présente loi et directement liées aux objectifs définis dans les statuts.

Art. 13. Le compte des recettes comprend:

1. les cotisations des membres;

2. les contributions des mandataires;

<sup>4</sup> Legislationline.org, LAW on the financing of electoral campaigns and the activity of political parties. Beschikbaar op: [https://www.legislationline.org/download/id/4832/file/Romania\\_PartyFinance\\_2006.pdf](https://www.legislationline.org/download/id/4832/file/Romania_PartyFinance_2006.pdf); International IDEA Political Finance Database – Romania. Beschikbaar op: <https://www.idea.int/data-tools/country-view/252/55>

<sup>5</sup> Irish Statute Book, Electoral Act, 1997. Beschikbaar op: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1997/act/25/section/18/enacted/en/html>

- x) expenses with taxes on registered trademarks;
- y) penalties.

2) The use of income from subsidies from the state budget for any other purposes than those stipulated under paragraph 1 is forbidden.”<sup>4</sup>

En Irlande, l'utilisation de la dotation est limitée comme suit:

“18.—(1) (a) A qualified party which receives payments under this Part shall, subject to guidelines issued by the Public Offices Commission pursuant to section 4, apply such payments to any or all of the following purposes, namely—

(i) the general administration of the party,

(ii) research, education and training,

(iii) policy formulation, and

(iv) the co-ordination of the activities of the branches and members of the party.

(b) Payments made to a qualified party under this Part shall be deemed to include provision in respect of expenditure by the party in relation to the promotion of participation by women and young persons in political activity.”<sup>5</sup>

Enfin, des restrictions sont également prévues au Luxembourg:

“Art. 4. Les fonds des partis politiques provenant du financement public conformément aux dispositions de la présente loi peuvent uniquement être affectés à des dépenses telles que définies à l'article 13, alinéa 2 de la présente loi et directement liées aux objectifs définis dans les statuts.

Art. 13. Le compte des recettes comprend:

1. les cotisations des membres;

2. les contributions des mandataires;

<sup>4</sup> Legislationline.org, LAW on the financing of electoral campaigns and the activity of political parties. Disponible à l'adresse suivante: [https://www.legislationline.org/download/id/4832/file/Romania\\_PartyFinance\\_2006.pdf](https://www.legislationline.org/download/id/4832/file/Romania_PartyFinance_2006.pdf); International IDEA Political Finance Database – Romania. Disponible à l'adresse suivante: <https://www.idea.int/data-tools/country-view/252/55>

<sup>5</sup> Irish Statute Book, Electoral Act, 1997. Disponible à l'adresse suivante: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/1997/act/25/section/18/enacted/en/html>



3. les dons, donations ou legs;

4. les recettes provenant du patrimoine mobilier ou immobilier;

5. les recettes provenant de manifestations et de publications;

6. les prestations diverses ayant une valeur pécuniaire ou pouvant être exprimées en valeur pécuniaire;

7. les recettes diverses;

8. les contributions versées par les composantes du parti;

9. les dotations publiques.

Le compte des dépenses comprend:

1. les frais de fonctionnement;

2. les frais de formation, d'études et de recherches;

3. les dépenses en rapport avec les manifestations et publications;

4. les dépenses électorales;

5. les cotisations à des organisations et associations internationales;

6. les dotations accordées aux autres composantes du parti;

7. les dépenses en rapport avec le patrimoine mobilier et immobilier;

8. les dépenses diverses.

*Un règlement grand-ducal peut fixer un plan comptable uniforme, préciser la forme des comptes et bilans et déterminer les modalités de la tenue de la comptabilité.”<sup>6</sup>*

Door een dergelijke bepaling ook in de Belgische wet op te nemen, wordt gewaarborgd dat de publieke financiering van politieke partijen niet afgewend kan worden voor doeleinden die niet met de rechtvaardiging voor diezelfde publieke financiering, stroken.

3. les dons, donations ou legs;

4. les recettes provenant du patrimoine mobilier ou immobilier;

5. les recettes provenant de manifestations et de publications;

6. les prestations diverses ayant une valeur pécuniaire ou pouvant être exprimées en valeur pécuniaire;

7. les recettes diverses;

8. les contributions versées par les composantes du parti;

9. les dotations publiques.

Le compte des dépenses comprend:

1. les frais de fonctionnement;

2. les frais de formation, d'études et de recherches;

3. les dépenses en rapport avec les manifestations et publications;

4. les dépenses électorales;

5. les cotisations à des organisations et associations internationales;

6. les dotations accordées aux autres composantes du parti;

7. les dépenses en rapport avec le patrimoine mobilier et immobilier;

8. les dépenses diverses.

*Un règlement grand-ducal peut fixer un plan comptable uniforme, préciser la forme des comptes et bilans et déterminer les modalités de la tenue de la comptabilité.”<sup>6</sup>*

L'insertion d'une disposition similaire dans la législation belge permettrait de garantir que le financement public des partis politiques ne puisse pas être utilisé de manière détournée pour poursuivre des objectifs qui ne sont pas conformes à sa finalité.

<sup>6</sup> Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg, *Loi du 21 décembre 2007 portant réglementation du financement des partis politiques*. Beschikbaar op: <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2007/12/21/n8/jo>

<sup>6</sup> Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg, *Loi du 21 décembre 2007 portant réglementation du financement des partis politiques*. Disponible à l'adresse suivante: <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2007/12/21/n8/jo>

Middels dit voorstel wordt ook tegemoet gekomen aan enkele aanbevelingen van het burgerpanel *We Need to Talk*, met name wat betreft het vastleggen van bepaalde doelstellingen waaraan partij-uitgaven mogen worden besteed.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het wetsvoorstel een aanlegenschap betreft als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, op grond waarvan Kamer en Senaat gelijkkelijk bevoegd zijn voor “de wetten met betrekking tot de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven”.

### Art. 2

In dit artikel wordt bepaald voor welke doeleinden de dotatie die politieke partijen, op basis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ontvangen, gebruikt mag worden. De publieke middelen die aan de partijen ter beschikking gesteld worden, hebben immers een duidelijk doel voor ogen. Zij moeten de politieke partijen toelaten om te functioneren. Misbruik van de middelen of afwending voor andere doeleinden dan diegene die de wetgever voor ogen had moet worden vermeden.

De Nederlandse wetgeving hieromtrent biedt een goede inspiratiebron, die aangevuld kan worden op basis van de voorbeelden in andere Europese landen en de categorieën die vandaag al gebruikt worden in het financieel jaarverslag dat partijen aan de Controlemissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen moeten bezorgen. Meer concreet wordt bepaald dat de dotatie alleen aangewend kan worden voor uitgaven die direct samenhangen met de volgende activiteiten en doelstellingen:

1. politieke vormings- en scholingsactiviteiten en politiek-wetenschappelijke activiteiten: hieronder moeten in de eerste plaats begrepen worden de activiteiten die een partij of één van zijn componenten organiseert met het oog op de vorming en scholing van zijn eigen leden, personeel, en (interne) mandatarissen, en de activiteiten die gerelateerd zijn aan het politiek-wetenschappelijke onderzoek dat een partij of een van zijn componenten verricht. Vormings- en scholingsactiviteiten

Cette proposition répond également à certaines des recommandations formulées par le panel de citoyens *We Need to Talk*, notamment en ce qui concerne la fixation de certains objectifs pour lesquels les dépenses des partis peuvent être utilisées.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article dispose que la loi proposée règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution, en vertu duquel la Chambre et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour “les lois concernant le financement des partis politiques et le contrôle des dépenses électorales”.

### Art. 2

Cet article définit les objectifs pour lesquels la dotation allouée aux partis politiques, en application de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, peut être utilisée. En effet, les fonds publics mis à la disposition des partis doivent servir un objectif clair, celui de leur permettre de fonctionner. Il convient d'empêcher tout usage abusif de ces moyens ou tout détournement visant à poursuivre d'autres objectifs que ceux que le législateur avait à l'esprit.

La législation néerlandaise en vigueur à cet égard constitue une bonne source d'inspiration, celle-ci pouvant être complétée par les bonnes pratiques mises en œuvre dans d'autres pays européens et par les catégories qui sont aujourd'hui déjà utilisées dans le rapport financier annuel que les partis doivent communiquer à la commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques. Plus concrètement, il est disposé que les dotations ne pourront être utilisées que pour des dépenses directement liées aux activités et aux objectifs suivants:

1. activités d'éducation et de formation politiques et activités de sciences politiques: à cet égard, il convient d'entendre en premier lieu les activités qu'un parti ou l'une de ses composantes organise en vue de la formation et de l'éducation de ses membres, de son personnel et de ses mandataires (internes), ainsi que les activités de recherche en sciences politiques qu'un parti ou l'une de ses composantes réalise. Ces activités d'éducation et de formation et activités de sciences politiques peuvent



en politiek-wetenschappelijke activiteiten kunnen onder meer georganiseerd worden door de studiediensten, de wetenschappelijke instellingen en de politieke vormingsinstellingen, die overeenkomstig artikel 1 van deze wet een component van de politieke partij uitmaken;

2. informatievoorziening, reclame en propaganda: worden beoogd, alle uitgaven en financiële verbintenissen voor mondelinge, schriftelijke, auditieve en visuele boodschappen die erop gericht zijn het publiek of individuele burgers te informeren over, dan wel te overtuigen van de standpunten van een politieke partij en/of zijn mandatarissen en kandidaten;

3. het onderhouden van contacten met zusterpartijen buiten België en het ondersteunen van vormings- en scholingsactiviteiten ten behoeve van het kader van die partijen: de Nederlandse wetgever oordeelt, met reden, dat contacten met buitenlandse zusterpartijen in het licht van de toenemende internationalisering steeds relevanter worden. In de memorie van toelichting bij de Nederlandse wet wordt gesteld: "Samenwerking van Nederlandse politieke partijen met geestverwanten in Europa en elders bevordert de internationale samenwerking op politiek en bestuurlijk niveau. Hierbij is vooral gedacht aan ondersteuning van geestverwanten in landen waar de democratie of het herstel daarvan van recentere datum is. Het steunen van de ontwikkeling van politieke partijen in het buitenland draagt bij aan het internationale democratiseringsproces. Of politieke partijen de subsidie voor deze activiteiten aanwenden en, zo ja, voor welke partijen en in welke landen, behoort volledig tot de beleidsvrijheid van de Nederlandse politieke partij.<sup>7</sup>" Deze redenering is voor ons land eveneens toepasselijk;

4. het werven van leden: de redenering van de Nederlandse wetgever kan ter zake gevolgd worden. Die luidt: "ledenwerving is van groot belang voor de positie en toekomst van politieke partijen en voor het functioneren van het democratisch bestel. De politieke participatie van burgers en de ledentallen van politieke partijen zijn een punt van aandacht. Het is daarom dat politieke partijen de subsidie ook kunnen aanwenden voor de werving van leden;"<sup>8</sup>

5. het rechtstreeks informeren van leden: partijen moeten hun leden kunnen bereiken en informeren. Het gaat hier om gerichte communicatie naar leden toe, in

notamment être organisées par les services d'études, les organismes scientifiques et les instituts de formation politique qui constituent une composante du parti politique en vertu de l'article 1<sup>er</sup> de la loi;

2. l'information, la publicité et la propagande: à cet égard, il convient d'entendre toutes les dépenses et tous les engagements financiers afférents à des messages verbaux, écrits, sonores et visuels destinés à informer ou à convaincre le grand public ou les citoyens individuels des positions d'un parti politique et/ou de ses mandataires et candidats;

3. l'entretien de contacts avec les partis apparentés à l'extérieur de la Belgique et soutien d'activités d'éducation et de formation en faveur de leurs cadres: le législateur néerlandais estime à juste titre qu'à la lumière de l'intensification du processus d'internationalisation, les contacts entretenus avec des partis-frères étrangers seront de plus en plus pertinents. L'exposé des motifs de la loi néerlandaise indique que: "La collaboration de partis politiques néerlandais avec des partis politiques apparentés en Europe et ailleurs favorise la coopération internationale aux niveaux politique et administratif. À cet égard, on songera surtout au soutien apporté à des partis apparentés de pays où l'instauration ou le rétablissement de la démocratie est plus récent. Le soutien apporté au développement de partis politiques étrangers contribue au processus de démocratisation internationale. Les partis politiques néerlandais sont totalement libres de choisir d'allouer ou non leurs subventions à ces activités et, si tel est le cas, de choisir à quels partis et dans quels pays les allouer."<sup>7</sup> (traduction) Ce raisonnement pourrait également être suivi dans notre pays;

4. le recrutement de membres: à cet égard, on pourrait suivre le raisonnement du législateur néerlandais, qui s'énonce comme suit: "le recrutement de membre est vital pour la position et l'avenir des partis politiques et pour le fonctionnement du système démocratique. La participation politique des citoyens et le nombre de membres des partis politiques constituant des éléments importants, les partis politiques pourront dès lors aussi utiliser leurs subventions pour recruter des membres;"<sup>8</sup>

5. l'information directe des membres: les partis doivent pouvoir atteindre et informer leurs membres. Il s'agit dans ce cas d'une communication ciblée à l'intention

<sup>7</sup> Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2010–2011, 32 752 nr. 3, Regels inzake de subsidiëring en het toezicht op de financiën van politieke partijen (Wet financiering politieke partijen), p. 24. Beschikbaar op: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33.752-3.html>

<sup>8</sup> Idem.

<sup>7</sup> Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2010–2011, 32 752 n° 3, Regels inzake de subsidiëring en het toezicht op de financiën van politieke partijen (Wet financiering politieke partijen), p. 24. Disponible à l'adresse suivante: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33.752-3.html>

<sup>8</sup> Idem.

tegenstelling tot wat het geval is bij “informatievoorziening, reclame en propaganda”;

6. het betrekken van niet-leden bij activiteiten van de politieke partij: politieke partijen kunnen activiteiten organiseren. Het is belangrijk dat zij daarbij ook niet-leden proberen te betrekken. Zo kunnen niet-leden uitgenodigd worden voor discussieavonden en bijeenkomsten;

7. werving, selectie en begeleiding van politieke ambtsdragers;

8. activiteiten ter bevordering van de politieke participatie van jongeren: het betrekken van jongeren bij de politiek is belangrijk. Politieke partijen kunnen dus hun dotatie gedeeltelijk aan die doelstelling besteden, bijvoorbeeld door in dotaties te voorzien voor hun jongerenafdelingen;

9. verkiezingspropaganda: verkiezingspropaganda wordt gereguleerd door de wet 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aanpak van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid, de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden [de districtsraden] en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, en het decreet van 8 juli 2011 houdende de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen en houdende wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005 en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011;

10. huisvestingskosten voor de politieke partij: partijen moeten kunnen voorzien in kantoorgebouwen voor hun werking. Essentieel is echter dat die gebouwen, die vaak aangekocht worden, blijven dienen voor de werking van de partij. De dotatie die een partij ontvangt, kan dus niet gebruikt worden voor investeringen in vastgoed

des membres, contrairement aux communications réalisées dans le cadre de “l’information, la publicité et la propagande”;

6. l’association de non-membres aux activités du parti politique: les partis politiques peuvent organiser des activités. Il importe qu’ils s’efforcent également d’y associer des non-membres. Ils pourraient par exemple inviter des non-membres à des soirées débat et des réunions;

7. le recrutement, la sélection et l’accompagnement des mandataires politiques;

8. les activités visant à promouvoir la participation politique des jeunes: il est important d’associer les jeunes à la politique. Les partis politiques peuvent donc consacrer une partie de leur dotation à cet objectif, par exemple en octroyant des dotations à leurs sections jeunesse;

9. la propagande électorale: la propagande électorale est réglementée par la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l’élection de la Chambre des représentants, ainsi qu’au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l’élection du Parlement européen, la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l’élection directe des conseils de l’aide sociale et le décret du 8 juillet 2011 portant organisation des élections locales et provinciales et portant modification du décret communal du 15 juillet 2005, du décret provincial du 9 décembre 2005 et du décret du 19 décembre 2008 relatif à l’organisation des centres publics d’aide sociale;

10. les frais pour l’hébergement des partis politiques: les partis doivent pouvoir disposer d’immeubles de bureaux pour leur fonctionnement. Cependant, il est essentiel que ces immeubles, qui font souvent l’objet d’une acquisition, continuent à servir au fonctionnement du parti. La dotation qu’un parti reçoit ne peut donc pas

as such. Er moet steeds een directe link zijn met de werking van de partij;

11. personeelskosten: partijen kunnen in vrijheid personeel aanwerven en inzetten. Onder personeelskosten moeten niet alleen de lonen voor het personeel worden verstaan; ook bijvoorbeeld vrijwilligersvergoedingen kunnen hieronder begrepen worden;

12. andere kosten voor administratie, beheer en algemene werking: ook uitrusting en dergelijke valt hieronder, onder meer installaties, machines en uitrusting; meubilair en rollend materieel; leasing en soortgelijke rechten;

13. voorzieningen voor de bovengenoemde activiteiten: partijen mogen een deel van hun dotatie opsparen om later uitgaven te doen. Dat kan nodig zijn voor bijvoorbeeld verkiezingspropaganda, maar ook voor pensioenen en soortgelijke verplichtingen, grote herstellings- en onderhoudswerken;

14. de bij deze wet en andere wetten verplichte uitgaven: zie onder meer artikel 23, § 2, van deze wet, dat de aanstelling van een bedrijfsrevisor verplicht.

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)  
Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)  
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

être utilisée pour des investissements immobiliers en tant que tels. Il doit toujours y avoir un lien direct avec le fonctionnement du parti;

11. les frais de personnel: les partis peuvent engager et affecter du personnel en toute liberté. Par frais de personnel, on n'entend pas uniquement les rémunérations du personnel; ces frais peuvent également comprendre les indemnités accordées aux bénévoles, par exemple;

12. les autres frais pour l'administration, la gestion et le fonctionnement général: ces frais englobent également les équipements, notamment les installations, les machines et l'outillage; le mobilier et le matériel roulant; la location-financement et les droits similaires;

13. les provisions pour les activités susmentionnées: les partis peuvent thésauriser une partie de leur dotation pour réaliser des dépenses ultérieurement. Cela peut par exemple être nécessaire pour la propagande électorale, mais aussi pour les pensions et autres obligations similaires, les grands travaux de rénovation et d'entretien;

14. les dépenses obligatoires en vertu de la présente loi et d'autres lois: voir notamment l'article 23, § 2, de la présente loi, qui impose la désignation d'un réviseur d'entreprises.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

### Art. 2

In de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt een artikel 16/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 16/1 De dotatie mag door de politieke partijen en hun componenten alleen gebruikt worden voor uitgaven die direct samenhangen met de volgende activiteiten en doeleinden:

1° politieke vormings- en scholingsactiviteiten en politiek-wetenschappelijke activiteiten;

2° informatievoorziening, reclame en propaganda;

3° het onderhouden van contacten met zusterpartijen buiten België en het ondersteunen van vormings- en scholingsactiviteiten ten behoeve van het kader van die partijen;

4° het werven van leden;

5° het rechtstreeks informeren van leden;

6° het betrekken van niet-leden bij activiteiten van de politieke partij;

7° werving, selectie en begeleiding van politieke ambtsdragers;

8° activiteiten ter bevordering van de politieke participatie van jongeren;

9° verkiezingspropaganda, volgens de bepalingen in de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

### Art. 2

Dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, il est inséré un article 16/1 rédigé comme suit:

“Art. 16/1 La dotation ne peut être utilisée par les partis politiques et leurs composantes que pour des dépenses directement liées aux activités et aux objectifs suivants:

1° activités d'éducation et de formation politiques et activités de sciences politiques;

2° information, publicité et propaganda;

3° entretien de contacts avec les partis apparentés à l'extérieur de la Belgique et soutien d'activités d'éducation et de formation en faveur de leurs cadres;

4° recrutement de membres;

5° l'information directe des membres;

6° association de non-membres aux activités du parti politique;

7° recrutement, sélection et accompagnement de mandataires;

8° activités visant à promouvoir la participation politique des jeunes;

9° propagande électorale, selon les dispositions de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, de la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de

de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid, de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden [de districtsraden] en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn en het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011;

10° huisvestingskosten voor de politieke partij;

11° personeelskosten;

12° andere kosten voor administratie, beheer en algemene werking;

13° voorzieningen voor de bovengenoemde activiteiten;

14° de bij deze wet en andere wetten verplicht gestelde uitgaven.”

10 juli 2024

Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)  
Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)  
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

contrôle des communications officielles des autorités publiques, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen, de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale et du décret du 8 juillet 2011 portant organisation des élections locales et provinciales;

10° charges relatives aux bâtiments hébergeant le parti politique;

11° frais de personnel;

12° autres frais d'administration, de gestion et de fonctionnement général;

13° installations pour les activités susmentionnées;

14° dépenses requises par la présente loi et par d'autres lois.”

10 juillet 2024