

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mai 2024

**LA RÉPARTITION DES RÔLES
ENTRE LA CREG, ELIA, FLUXYS ET
LA DG ÉNERGIE**

Audition

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Bert Wollants

Sommaire	Pages
Échange de vues	3
A. Direction générale Énergie du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.....	3
B. Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG)	9
C. Elia.....	15
D. Fluxys	19
Annexes	23

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2024

**DE ROLVERDELING
TUSSEN DE CREG, ELIA, FLUXYS EN
DE AD ENERGIE**

Hoorzitting

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Bert Wollants**

Inhoud	Blz.
Gedachtewisseling.....	3
A. Algemene Directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie	3
B. Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).....	9
C. Elia	15
D. Fluxys	19
Bijlagen.....	23

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé au cours de sa réunion du 27 mars 2024 consacrée à “La répartition des rôles entre la CREG, Elia, Fluxys et la DG Énergie” à l’audition de:

— M. Benjamin Heylen, chef du Service *Molecules, Offshore & Permits* de la DG Énergie du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;

— Mme Amélie Gillet, chef du Service Monitoring de l’énergie et Système électrique de la DG Énergie;

— M. Thibault Taffin, juriste à la DG Énergie;

— M. Koen Locquet, président du Comité de direction de la CREG;

— Mme Sigrid Jourdain, directrice Contrôle des prix et des comptes de la CREG;

— M. Laurent Jacquet, directeur Fonctionnement technique du marché de l’électricité et du marché du gaz à la CREG;

— Mme Ilse Tant, directrice de la Direction administrative de la CREG;

— M. Frédéric Dunon, CEO d’Elia;

— Mme Pascale Fonck, *Chief Public & Regulatory Affairs*, Elia;

— M. Pascal De Buck, CEO de Fluxys;

— Mme Leen Vanhamme, *Director Transformation and Sustainability*, Fluxys.

ÉCHANGE DE VUES

A. Direction générale Énergie du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

1. *Exposé introductif*

M. Benjamin Heylen, chef du Service *Molecules, Offshore & Permits* de la DG Énergie, prie d’excuser la directrice générale, Mme Nancy Mahieu, pour cette audition et fait savoir que les représentants présents ne seront pas en mesure de répondre à toutes les questions vu la complexité de la législation et la spécificité de leur expertise personnelle. Il souligne que la position de la DG Énergie n’est pas la même que celle de la CREG,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 27 maart 2024 over “De rolverdeling tussen de CREG, Elia, Fluxys en de AD Energie”, een hoorzitting gehouden met:

— de heer Benjamin Heylen, diensthoofd *Molecules, Offshore & Permits* bij de AD Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie;

— mevrouw Amélie Gillet, diensthoofd Energie-monitoring en Elektriciteitssysteem bij de AD Energie;

— de heer Thibault Taffin, jurist bij de AD Energie;

— de heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG;

— mevrouw Sigrid Jourdain, directeur Controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG;

— de heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG;

— mevrouw Ilse Tant, directeur Administratieve directie bij de CREG;

— de heer Frédéric Dunon, CEO van Elia;

— mevrouw Pascale Fonck, *Chief Public & Regulatory Affairs* bij Elia;

— de heer Pascal De Buck, CEO van Fluxys;

— mevrouw Leen Vanhamme, *Director Transformation and Sustainability* bij Fluxys.

GEDACHTEWISSELING

A. Algemene Directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

1. *Inleidende uiteenzetting*

De heer Benjamin Heylen, diensthoofd *Molecules, Offshore & Permits* bij de AD Energie, verontschuldigt directeur-generaal mevrouw Nancy Mahieu voor deze hoorzitting en deelt mee dat de aanwezige vertegenwoordigers niet alle vragen kunnen beantwoorden gezien de complexiteit van de wetgeving en beperktheid van hun persoonlijke expertise. Hij wijst erop dat de AD Energie een andere positie inneemt dan de CREG die een

qui a une position indépendante et est contrôlée par le parlement, et celle des transporteurs d'énergie qui opèrent dans une économie de marché. La DG Énergie relève du pouvoir exécutif et est placée sous la tutelle des ministres de l'Énergie, de l'Économie et de la Mer du Nord. M. Heylen précise que du point de vue juridique, la DG Énergie met en œuvre la ligne politique de ses ministres, indépendamment de la position de la CREG ou des gestionnaires de réseau.

M. Heylen se penche sur les compétences de la DG Énergie au niveau fédéral. Celle-ci est chargée de préparer, par le biais d'avis et de suggestions, et de mettre en œuvre les choix politiques. Conformément à la législation sur l'énergie, elle est déléguée à l'exécution de certaines tâches de nature technique. Ces tâches sont strictement définies et limitées sur le plan technique et ne font pas l'objet d'un contrôle parlementaire direct. Ce faisant, la DG Énergie s'efforce toujours d'exceller, d'être proactive et objective, tout en respectant les valeurs fondamentales.

Les missions principales de la DG Énergie sont au nombre de quatre:

- la coordination de la politique aux différents niveaux de pouvoir;
- la préparation et la mise en œuvre de la réglementation fédérale en matière d'énergie;
- la collecte et la mise à disposition de données en vue de la connaissance et de l'analyse des marchés de l'énergie;
- l'exercice de la haute surveillance de la qualité et de la sécurité des infrastructures et des produits énergétiques.

Les tâches spécifiques déléguées à la DG Énergie comprennent, entre autres, l'examen et la délivrance d'autorisations, la collecte de données relatives à l'approvisionnement énergétique, la formulation d'avis légalement requis et la haute surveillance des installations énergétiques.

M. Heylen renvoie à la diapositive 10 de la présentation pour une liste non exhaustive des tâches incombant à la DG Énergie dans le cadre de la loi sur l'électricité, la loi sur le gaz et la loi sur l'hydrogène. Il mettra une liste exhaustive à la disposition des membres sur simple demande.

L'orateur peut répondre par l'affirmative aux deux premières questions de la commission, qui visent à savoir si la répartition des tâches entre les différents acteurs est

onafhankelijke positie inneemt en wordt gecontroleerd door het parlement, en de energietransporteurs die opereren in een markteconomie. De AD Energie maakt deel uit van de uitvoerende macht onder voogdij van de ministers van Energie, Economie, en Noordzee. De heer Heylen wijst erop dat de AD Economie juridisch gezien de politieke lijn van haar ministers uitvoert, los van de positionering van de CREG of van de netbeheerders.

De heer Heylen bespreekt de bevoegdheden van de AD Energie op federaal niveau. Zij staat in voor de voorbereiding, door middel van adviezen en suggesties, en implementatie van politieke besluitvorming. In overeenstemming met de energiewetgeving is zij gedelegeerd om bepaalde taken, van technische aard uit te voeren. Deze taken zijn strikt technisch omschreven en gelimiteerd en vallen niet onder rechtstreekse parlementaire controle. De AD Energie streeft er hierbij steeds naar te excelleren, proactief en objectief te werk gaan, met respect voor de fundamentele waarden.

De werkzaamheden van de AD Energie omvatten vier kernopdrachten:

- coördinatie van het beleid op verschillende bestuursniveaus;
- het voorbereiden en uitvoeren van federale reglementering inzake energie;
- het verzamelen en ter beschikking stellen van kennis en analyse van de energiemarkten;
- het uitoefenen van verhoogd toezicht op de kwaliteit en veiligheid van energie-infrastructuur en producten.

De specifieke taken die naar de AD Energie zijn gedelegeerd omvatten onder andere het onderzoeken en uitreiken van vergunningen, het verzamelen van gegevens met betrekking tot de energievoorziening, het formuleren van wettelijk verplichte adviezen, en het verhoogd toezicht op energie-installaties.

De heer Heylen verwijst naar *slide* 10 van de presentatie voor een niet-exhaustieve lijst van taken die voor rekening vallen van de AD Energie binnen het kader van de Elektriciteitswet, de Gaswet en de Waterstofwet. Hij stelt een exhaustieve lijst beschikbaar voor de leden op eenvoudig verzoek.

Spreker kan bevestigend antwoorden op de eerste twee vragen van de commissie of de taakverdeling tussen de verschillende spelers voldoende duidelijk is,

suffisamment claire, mais il souligne que la DG Énergie est toujours ouverte aux suggestions et remarques qui peuvent ensuite déboucher sur des recommandations adressées aux ministres de tutelle.

M. Heylen donne un aperçu de la répartition des compétences entre le niveau fédéral et le niveau régional. Depuis sa fixation par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (LSRI), cette répartition n'a pratiquement pas changé. Ce n'est que lors de la troisième réforme de l'État que la répartition des compétences a été modifiée, d'abord en 1988 puis en 2014. L'orateur renvoie à la diapositive 15 de la présentation qui donne un aperçu détaillé de la répartition des compétences.

M. Heylen souligne qu'il s'agit d'une répartition de compétences exclusives, ce qui signifie que l'octroi d'une compétence implique explicitement l'exclusion de cette compétence à un autre niveau. À cet égard, la Cour constitutionnelle a toutefois intégré la "doctrine du double aspect" dans sa jurisprudence. En ce qui concerne la législation sur l'énergie, il convient, vu la complexité de la matière et son évolution rapide, de toujours évaluer de manière approfondie l'impact de nouveaux développements et la compétence à laquelle il peut être lié.

Cela pourrait conduire à des ambiguïtés et à des tensions qui peuvent être évitées par la conclusion d'accords et le respect de la loyauté fédérale, laquelle subordonne l'autonomie des entités fédérées aux intérêts d'autres entités fédérales et régionales. Le principe de proportionnalité est également d'application. M. Heylen rappelle que la Cour constitutionnelle et le Conseil d'État partagent cet avis et précise que la DG Énergie a invité dans ce sens le Parlement flamand à faire preuve d'une volonté politique d'y contribuer.

L'orateur souligne la nécessité de disposer d'organes de concertation, comme l'avait prévu le législateur spécial en 1980. C'est dans cette optique que des organes ont été créés (diapositive 17) afin de pouvoir mener une politique énergétique cohérente. Outre le Comité de concertation, un groupe de concertation entre l'État fédéral et ses régions en matière d'énergie, appelé CONCERE, a été créé en 1991. Une dizaine de groupes de travail administratifs sont actifs au sein du CONCERE, dans le but d'aplanir les divergences techniques avant de les transmettre au niveau politique. Le groupe de concertation CONCERE EU définit la position de la Belgique dans la politique énergétique internationale.

Partant de ces constatations, M. Heylen répond à la troisième question de la commission sur les éventuels problèmes de délimitation des compétences entre le

mais benadrukt dat de AD Energie steeds open staat voor suggesties en opmerkingen, die dan kunnen leiden tot aanbevelingen voor de voogdijministers.

De heer Heylen geeft een overzicht van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en gewestelijke niveau. Sinds de vastlegging in de Bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980 (BWHL), zijn er vrijwel geen wijzigingen gebeurd. Enkel bij de derde staatshervorming in 1988, en in 2014, is een wijziging in de bevoegdheidsverdeling doorgevoerd. Spreker verwijst naar *slide* 15 van de presentatie die een gedetailleerd overzicht van de bevoegdheidsverdeling bevat.

De heer Heylen benadrukt dat het om een exclusieve bevoegdheidsverdeling gaat, waarbij een toekenning van een bevoegdheid expliciet de uitsluiting van die bevoegdheid op een ander niveau betekent. Het Grondwettelijk Hof heeft hieromtrent echter de doctrine van de "dubbelaspectleer" in zijn jurisprudentie opgenomen. Met betrekking tot de energiewetgeving, de complexiteit van de materie, en de snelle evolutie ervan, dient steeds grondig te worden nagegaan wat de impact is van nieuwe ontwikkelingen, en met welke bevoegdheid die kan worden verbonden.

Dit zou kunnen leiden tot onduidelijkheden en spanningen, wat dan weer kan worden voorkomen door het afsluiten van akkoorden en het respecteren van de federale loyaliteit, die de autonomie van deelstaten ondergeschikt maakt aan het belang van andere federale en regionale entiteiten. Ook het proportionaliteitsprincipe is hier van toepassing. De heer Heylen benadrukt dat het Grondwettelijk Hof en de Raad van State dezelfde mening zijn toegedaan, en verklaart dat de AD Energie in die zin in het Vlaams Parlement heeft opgeroepen om de politieke wil te tonen daaraan mee te werken.

De spreker benadrukt de noodzaak aan overlegorganen, zoals voorzien door de Bijzondere wetgever in 1980. In die optiek werden organen opgericht (*slide* 17) die tot doel hebben een coherent energiebeleid te kunnen voeren. Naast het Overlegcomité (*Comité de concertation*), werd in 1991 ENOVER (Energieoverleg tussen de Federale Staat en de gewesten, Fr. CONCERE: *la Concertation entre l'État fédéral et ses régions*) opgericht. In de schoot van ENOVER zijn een tiental administratieve werkgroepen actief die technische verschillen uitklaren alvorens ze naar een politiek niveau te brengen. ENOVER EU bepaalt de positie van België in het internationale energiebeleid.

Vanuit deze vaststellingen beantwoordt de heer Heylen de derde vraag van de commissie over eventuele problemen inzake bevoegdheidsafbakening tussen het

niveau fédéral et le niveau régional. Il observe que jusqu'à présent, il a été possible de trouver un *modus operandi* basé sur l'autorité de la jurisprudence du Conseil d'État et de la Cour constitutionnelle. Mais la transition énergétique accroît rapidement la complexité et rend plus difficile la délimitation des compétences, ce qui pose également des problèmes au niveau de la terminologie technique. La DG Énergie doit par conséquent relever le défi d'éviter toute insécurité juridique. À cet égard, M. Heylen renvoie à une liste de recours en cours de traitement qui peut être remise aux membres qui le souhaitent.

2. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) demande à M. Heylen de transmettre à la commission la liste détaillée des tâches, ainsi que la liste des recours.

Le membre demande également à M. Heylen s'il a bien compris que la DG Énergie n'est pas demanderesse d'améliorations ou de clarifications en ce qui concerne la répartition des tâches entre les différents acteurs du marché de l'énergie.

L'orateur indique que des notes juridiques ont encore été rédigées à ce sujet après les modifications apportées à la répartition des compétences en 1988, mais qu'elles n'ont jamais été mises en œuvre ni publiées. De nouveaux développements qui n'étaient pas prévisibles en 1988 sont aujourd'hui examinés au cas par cas au sein du comité de concertation. M. Wollants se demande si la DG Énergie ne considère pas qu'il serait plus judicieux de négocier la répartition des compétences au niveau politique. Il a notamment connaissance d'une note qui aurait été rédigée par *Fieldfisher* et qui n'aurait pas été suivie d'effet. Cette note pourrait-elle également être transmise à la commission?

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que M. Heylen s'est retranché de manière diplomatique derrière la politique. Il aimerait savoir dans quelle mesure les choix politiques sont inspirés et influencés par les conseils donnés par l'administration. M. Heylen peut-il dire combien de suggestions la DG Énergie fait à ses ministres de tutelle?

Le membre fait remarquer que le concept de la loyauté fédérale est souvent un peu plus compliqué en Belgique que dans d'autres États fédéraux, de sorte qu'une répartition bien définie des compétences ne pourrait pas être une illusion.

federale en gewestelijke niveau. Hij stelt daarbij vast dat het tot op heden mogelijk was een *modus operandi* te vinden, gestoeld op de autoriteit van de jurisprudentie van de Raad van State en het Grondwettelijk Hof. De energietransitie zorgt er echter voor dat de complexiteit in snel tempo toeneemt en de afbakening van de bevoegdheden bemoeilijkt. In dat verband zijn er ook problemen met de technische terminologie. Dat alles zorgt ervoor dat de AD Energie voor de uitdaging staat juridische onzekerheid te vermijden. In die zin verwijst de heer Heylen naar een lijst met nog op te volgen bezwaarschriften die desgewenst aan de leden kan worden bezorgd.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) verzoekt de heer Heylen om de gedetailleerde takenlijst ter beschikking te stellen van de commissie, evenals de lijst met bezwaarschriften.

Het lid wil graag van de heer Heylen vernemen of hij het goed heeft begrepen dat de AD Energie geen vragende partij is om verbeteringen of verduidelijkingen door te voeren inzake de taakverdeling tussen de verschillende spelers op de energiemarkt.

De spreker deelt mee dat er na de aanpassing van de bevoegdheidsverdeling in 1988 hierover nog juridische nota's zijn geschreven, maar dat die nooit zijn uitgewerkt of gepubliceerd. Nieuwe ontwikkelingen die men in 1988 nog niet had kunnen voorspellen worden nu geval per geval bekeken in het Overlegcomité. De heer Wollants vraagt zich af of de AD Energie niet van mening is dat het zinvoller zou zijn naar een politiek onderhandelde bevoegdheidsverdeling toe te werken. Hij heeft onder andere weet van een nota die zou opgesteld zijn door *Fieldfisher*, waar dan verder niets mee is gebeurd. Kan deze nota ook aan de commissie worden bezorgd?

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat de heer Heylen zich op diplomatische wijze verschuilt achter de politiek, en werpt de vraag op in welke mate de politieke keuzes ingegeven en beïnvloed zijn door adviezen die zijn verstrekt door de administratie. Kan de heer Heylen meedelen hoeveel suggesties de AD Energie doet aan zijn voorgedijministers?

Het lid merkt op dat het concept van de federale loyaliteit in België vaak wat moeilijker ligt dan in andere federale staten, waardoor een goed afgebakende bevoegdheidsverdeling geen illusie zou mogen zijn.

M. Leysen soutient la demande de M. Wollants qui souhaite que la liste des recours soit transmise à la commission.

L'orateur souhaite obtenir davantage d'explications sur la manière dont la technicité de la matière rend caduques des réglementations préétablies et estime qu'il est nécessaire de renégocier certaines répartitions des compétences.

3. Réponses

Répondant à la question de M. Wollants, M. Thibault Taffin, juriste à la DG Énergie, précise qu'il faut toujours tendre vers des améliorations. Il explique qu'il existe actuellement un cadre opérationnel qui peut être adapté de manière *ad hoc* pour répondre à des circonstances imprévues. L'orateur confirme que la DG Énergie fait des suggestions proactives aux cabinets dans le but d'adapter les lois de manière aussi cohérente que possible, par exemple à la suite d'un avis du Conseil d'État.

M. Taffin déclare que c'est surtout la législation sur l'hydrogène en tant que nouveau vecteur énergétique qui donne lieu à des discussions. De nombreux juristes et entités se sont déjà penchés sur cette législation pour aboutir à des interprétations différentes.

L'orateur indique que même en cas d'accord politique sur la délimitation des compétences, c'est au législateur spécial qu'il appartient d'adapter ces compétences. La jurisprudence reste la source de droit la plus autorisée.

M. Taffin réaffirme qu'en fin de compte, c'est toujours au politique qu'il revient de prendre les décisions. Le contenu des arrêtés d'exécution et des lois est le fruit d'une décision politique. L'administration ne peut que proposer des choix possibles.

M. Taffin donne plus d'explications sur l'impact des développements techniques qui peuvent conduire à des conflits de compétence. La Cour constitutionnelle a jugé que le nouveau vecteur énergétique qu'est l'hydrogène relève des compétences régionales en matière d'"utilisation rationnelle de l'énergie" et d'"énergies renouvelables". Il voit ici un point qui pourrait être amélioré dans la manière dont le législateur spécial rédige des lois les plus universelles et générales que possible dans un paysage en rapide mutation, tout en utilisant une terminologie technique correcte.

M. Benjamin Heylen, chef du Service Molecules, Offshore & Permits de la DG Énergie, ajoute qu'en ce qui concerne la législation sur l'hydrogène, des initiatives

De heer Leysen sluit zich aan bij de vraag van de heer Wollants om de lijst met bezwaarschriften aan de commissie over te maken.

De spreker wil graag wat meer uitleg over hoe de technicité van de materie eerder afgesproken reglementeringen kaduuk maakt, en ziet de noodzaak om een aantal bevoegdheidsverdelingen te heronderhandelen.

3. Antwoorden

De heer Thibault Taffin, jurist bij de AD Energie, verduidelijkt, in antwoord op de vraag van de heer Wollants, dat het een na te streven doel is om verbeteringen door te voeren. Hij legt uit dat er momenteel een werkbaar kader is dat op *ad hoc* basis kan aangepast worden om in te spelen op onvoorziene omstandigheden. Spreker bevestigt dat de AD Energie proactieve suggesties overmaakt aan de kabinetten met als doel de wetten zo coherent mogelijk aan te passen, bijvoorbeeld na een advies van de Raad van State.

De heer Taffin haalt aan dat vooral de wetgeving met betrekking tot waterstof als nieuwe energiedrager tot discussies leidt. Al heel wat juristen en entiteiten hebben zich daarover gebogen, met vaak verschillende interpretaties tot gevolg.

De spreker haalt aan dat zelfs met een politiek akkoord over afbakening van bevoegdheden het aan de Bijzondere wetgever is om die bevoegdheden aan te passen. De rechtspraak blijft dan de meest gezaghebbende rechtsbron.

De heer Taffin herhaalt dat het *in fine* steeds aan de politiek is om beslissingen te nemen. Wat in de uitvoeringsbesluiten en wetten staat is politiek beslist. De administratie kan enkel mogelijke keuzes naar voor schuiven.

De heer Taffin geeft meer uitleg bij de impact van technische ontwikkelingen die kunnen leiden tot bevoegdheidsgeschillen. Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat de nieuwe energiedrager waterstof valt onder de gewestelijke bevoegdheden "rationeel energieverbruik" en "hernieuwbare energie". Hij ziet hier een mogelijk verbeterpunt in de wijze waarop de Bijzondere wetgever omspringt met het opstellen van zo universeel mogelijke en alles afdekkende wetten in een snel veranderend landschap en daar een correcte technische terminologie bij te hanteren.

De heer Benjamin Heylen, diensthoofd Molecules, Offshore & Permits bij de AD Energie, vult aan dat er met betrekking tot de wetgeving rond waterstof binnen

ont été prises au sein des organes de concertation pour arriver à une définition validée avec les différentes entités, mais elles n'ont pas abouti.

4. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) regrette que la LSRI continue à poser des problèmes d'interprétation. Il se demande également si les décisions de la Cour constitutionnelle sont conformes à ce que devrait être une répartition opérationnelle et se déclare favorable à une solution négociée.

M. Christian Leysen (Open Vld) aimerait savoir si la DG Énergie a régulièrement des contacts avec l'administration régionale, ou si cela se fait par la voie politique?

Le membre de la commission se demande si, dans l'optique d'une répartition opérationnelle, il ne serait pas préférable de partir d'une base la plus générale possible, de simplifier au maximum, plutôt que d'introduire de la complexité pour essayer d'anticiper des développements hypothétiques.

M. Leysen demande aux représentants de la DG Énergie s'ils savent si beaucoup de leurs conseils sont suivis, ce qui en soi ferait d'eux des décideurs politiques.

L'orateur demande aux représentants de la DG Énergie ce qu'ils considèrent comme une priorité pour la prochaine législature.

M. Leysen déclare que les points de discussion de nature technique sont plus faciles à résoudre que les divergences de vues politiques. L'administration a-t-elle le temps et la volonté d'anticiper également les différends politiques?

5. Réponses complémentaires

M. Heylen indique qu'il serait souhaitable d'avoir une discussion approfondie qui pourrait créer de la clarté, ou du moins fournir un modèle viable, dans la complexité de la répartition des compétences qui est due à la transition énergétique.

L'orateur fait référence aux différents groupes de travail au sein du CONCERE, qui agissent de manière proactive et rapide pour concilier les divergences de vues avant qu'elles soient mises à l'ordre du jour du Comité de concertation. Des contacts bilatéraux sont également noués avec l'administration régionale.

de overlegorganen initiatieven zijn genomen om met de verschillende entiteiten tot een gevalideerde omschrijving te komen, maar dat dit niet is gelukt.

4. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) betreurt dat de BWHI interpretatieproblemen blijft opleveren. Hij stelt zich daarbij de vraag of de beslissingen van het Grondwettelijk Hof in lijn zijn met wat een werkbare verdeling zou moeten zijn en verklaart voorstander te zijn van een onderhandelde oplossing.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wil graag vernemen of de AD Energie regelmatig contact heeft met de administratie van de gewesten, of loopt dit via politieke weg?

Het commissielid stelt zich de vraag of het niet beter zou zijn om, met het oog op een werkbare bevoegdheidsverdeling, uit te gaan van een zo algemeen mogelijk vertrekpunt, "*to keep it stupidly simple*", in plaats van complexiteit in te bouwen die probeert te anticiperen op hypothetische ontwikkelingen.

De heer Leysen wil graag vernemen of de vertegenwoordigers van de AD Energie er zicht op hebben of veel van hun adviezen worden opgevolgd, wat hen *in se* tot beleidsmakers maakt.

De spreker vraagt de vertegenwoordigers van de AD Energie wat zij als belangrijkste werkpunt zien voor de volgende legislatuur.

De heer Leysen stelt dat discussiepunten van technische aard makkelijker zijn op te lossen dan politieke meningsverschillen. Is er bij de administratie tijd en bereidheid om ook op de politieke geschillen te anticiperen?

5. Aanvullende antwoorden

De heer Heylen geeft aan dat het wenselijk zou zijn een grondige discussie te hebben die klaarheid, of op zijn minst een werkbaar model, kan scheppen in de complexe materie van de bevoegdheidsverdeling die is veroorzaakt door de energietransitie.

Spreker verwijst naar de verschillende werkgroepen binnen ENOVER die proactief en snel optreden om de meningsverschillen op elkaar af te stemmen voor ze in het Overlegcomité geagendeerd worden. Daarnaast zijn er ook bilaterale contacten met de gewestelijke administratie.

M. Heylen déclare qu'il y a certainement une volonté d'apporter une solution aux litiges et de "déminer" les dossiers, ou du moins de signaler à l'administration les points encore à résoudre.

Mme Amélie Gillet, chef du Service Monitoring de l'énergie et Système électrique de la DG Énergie, ajoute qu'en général, les groupes de travail techniques collaborent bien et parviennent à une harmonisation, ce qui permet à la Belgique de s'exprimer d'une seule voix au sein de l'Europe. Il est rare qu'il faille faire remonter des dossiers jusqu'en séance plénière du CONCERE, ou même plus haut.

Mme Gillet précise que l'administration est subordonnée au processus décisionnel politique. Les avis remis par l'administration sont basés sur son expertise technique et sont toujours abordés de manière objective. Il arrive qu'un ministre ne retienne pas ces avis, ce qui relève de son droit de décision. L'oratrice indique que tous les avis sont rendus publics après que le ministre a pris sa décision.

M. Thibault Taffin, juriste à la DG Énergie, cite encore un exemple qui témoigne de la bonne collaboration entre les différents gestionnaires de réseau de distribution et administrations au service des citoyens.

B. Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG)

1. Exposé introductif

M. Koen Locquet, président du Comité de direction de la CREG, présente les compétences et le fonctionnement de la CREG. Il renvoie à la loi sur le gaz et à la loi sur l'électricité pour une énumération exhaustive des compétences fédérales de la CREG en tant que régulateur fédéral. Il existe également des compétences fédérales qui ne sont pas purement réglementaires comme, entre autres, en matière d'*offshore*, de rente nucléaire, de gestion des fonds et de clients sociaux.

En outre, la CREG exerce des compétences, des mandats et des missions qui découlent de règlements européens et de codes de réseau qui ne sont pas soumis au contrôle parlementaire. À cet égard, l'orateur fait observer que le monde a profondément changé depuis la LSRI de 1980, que nous nous trouvons dans une transition énergétique accélérée et que la politique énergétique est aujourd'hui largement dictée par l'Europe.

Pour ce faire, la CREG dispose d'un certain nombre d'outils, tels que la réalisation d'études, le monitoring, les publications, la collaboration avec d'autres instances, la formulation d'avis et de propositions.

De heer Heylen verklaart dat er zeker bereidwilligheid is om geschillen weg te werken en dossiers te "ontmijnen", of op zijn minst aan het beleid te signaleren welke knopen nog dienen doorgehakt.

Mevrouw Amélie Gillet, diensthoofd Energiemonitoring en Elektriciteitssysteem bij de AD Energie, vult aan dat de technische werkgroepen over het algemeen goed samenwerken en een harmonisering bewerkstelligen die het mogelijk maakt dat België binnen Europa als één stem kan spreken. Er is zelden noodzaak om dossiers te escaleren naar de plenaire vergadering van ENOVER of zelfs nog hogerop.

Mevrouw Gillet verduidelijkt dat de administratie ondergeschikt is aan de politieke besluitvorming. De adviezen die de administratie verstrekt zijn gebaseerd op haar technische expertise en worden steeds objectief benaderd. Het komt voor dat een minister de adviezen niet weerhoudt, wat zijn of haar beslissingsrecht is. De spreekster geeft aan dat alle adviezen openbaar worden gemaakt nadat de minister een beslissing heeft genomen.

De heer Thibault Taffin, jurist bij de AD Energie, vult aan met een voorbeeld van een goede samenwerking van de verschillende administraties en distributienetbeheerders ten dienste van de burgers.

B. Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG)

1. Inleidende uiteenzetting

De heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG, geeft een inleiding op de bevoegdheden en werking van de CREG. Hij verwijst naar de Gaswet en de Elektriciteitswet voor een exhaustieve opsomming van de federale bevoegdheden van de CREG als federale regulator. Er zijn ook federale bevoegdheden die niet puur regulatorisch zijn, zoals, onder andere, inzake *offshore*, nucleaire rente, beheer van fondsen en sociale klanten.

Daarnaast oefent de CREG bevoegdheden, opdrachten en missies uit via Europese Verordeningen en netwerkcodes, die niet onder parlementaire controle vallen. Spreker merkt daarbij op dat de wereld sinds de BWHI uit 1980 grondig veranderd is, dat we in een versnelde energietransitie zitten, en dat het energiebeleid nu grotendeels door Europa wordt bepaald.

De CREG heeft daartoe een aantal instrumenten ter beschikking, zoals het maken van studies, monitoring, publicaties, samenwerking met andere instanties, en het formuleren van adviezen en voorstellen.

M. Locquet rappelle que l'exposé de la CREG ne contient pas de liste exhaustive de thèmes, qu'il faut toujours tenir compte de nouveaux paradigmes sur un marché énergétique en pleine évolution, qu'il règne une incertitude croissante en ce qui concerne le cadre réglementaire et que la CREG part toujours d'une vision intégrée dans laquelle la limitation des coûts de l'énergie est centrale.

Mme Sigrid Jourdain, directrice du Contrôle des prix et des comptes de la CREG, donne quelques exemples concrets de dossiers pour lesquels une clarification ou une adaptation de la répartition des tâches est souhaitable. La présentation PowerPoint ci-jointe le montre.

Un premier dossier concret concerne le plan de développement fédéral (le plan de développement des réseaux). L'oratrice indique que, dans le contexte actuel, la CREG ne peut exercer qu'un contrôle limité et ne peut émettre qu'un avis non contraignant à la fin du processus. Elle renvoie à la diapositive 5 de sa présentation pour l'élaboration de la proposition et ajoute que la Cour des comptes a formulé une recommandation similaire dans un récent rapport.

Le deuxième dossier concret concerne la question de l'électricité produite en mer. Mme Jourdain évoque les problèmes relatifs à la constitution de provisions pour le démantèlement (diapositive 7), l'absence de contrôle de la politique de dividendes des parcs *offshore* (diapositive 8) et la fixation du prix d'exercice maximum pour les futures concessions *offshore* (diapositive 9).

Le troisième dossier concret concerne le suivi de la précarité énergétique. Il s'agit d'une compétence partagée entre l'État fédéral et les régions. La CREG et la DG Énergie du SPF Économie exercent la compétence fédérale pour le suivi de la précarité énergétique et la gestion des tarifs sociaux. Les régions disposent d'autres leviers pour lutter contre la précarité énergétique. L'oratrice cite des points d'amélioration possibles (diapositive 11).

M. Laurent Jacquet, directeur du Fonctionnement technique du marché de l'électricité et du marché du gaz à la CREG, aborde un autre dossier lié au marché de l'électricité, à savoir le code de conduite appliqué pour les nouveaux raccordements et l'accès au réseau de transport de l'énergie. Le régulateur (CREG) dépend du régulé (Elia) quand un incident se produit lors d'un nouveau raccordement au réseau. L'orateur renvoie à la diapositive 13 de la présentation pour la proposition concrète de la CREG, ajoutant que le marché du gaz est bien réglementé.

De heer Locquet wijst erop dat de uiteenzetting door de CREG geen exhaustieve opsomming van thema's bevat, dat er steeds moet worden rekening gehouden met nieuwe marktparadigmata op de veranderende energiemarkt, dat er een toenemende onzekerheid speelt voor wat betreft het regelgevend kader, en dat de CREG steeds vertrekt vanuit een geïntegreerde visie waarbij het beperken van de energiekost centraal wordt gesteld.

Mevrouw Sigrid Jourdain, Directeur controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG, geeft enkele concrete voorbeelden van dossiers waar een verduidelijking of aanpassing van de taakverdeling wenselijk is. Deze worden in de bijgevoegde Powerpoint-presentatie geadresseerd.

Een eerste concreet dossier betreft het federaal ontwikkelingsplan (NDP: *Network Development Plan*). Spreekster geeft aan dat de CREG in de huidige context slechts een beperkte controle kan uitoefenen en slechts een niet-bindend advies kan verstrekken op het einde van het proces. Ze verwijst voor de uitwerking van het voorstel naar *slide 5* van haar presentatie, en vult aan dat het Rekenhof in een recent rapport een gelijkaardige aanbeveling maakt.

Mevrouw Jourdain bespreekt als tweede concreet dossier de *offshore* gegenereerde elektriciteit. Ze behandelt de problemen betreffende het aanleggen van provisies voor de ontmanteling (*slide 7*), het gebrek aan controle inzake dividendbeleid van *offshore* parken (*slide 8*), en het vastleggen van de maximum *strike price* voor toekomstige *offshore* concessies (*slide 9*).

Als derde concreet dossier behandelt mevrouw Jourdain de opvolging van de energiearmoede. Dit betreft een gedeelde bevoegdheid tussen de federale overheid en de gewesten. De CREG en de AD Energie van de FOD Economie oefenen de federale bevoegdheid uit om energiearmoede te monitoren en de sociale tarieven te beheren. De gewesten beschikken over andere hefboomen om de energiearmoede aan te pakken. Mogelijke verbeterpunten worden door spreekster aangegeven in *slide 11*.

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, bespreekt een ander dossier van toepassing op de elektriciteitsmarkt, meer bepaald de gedragscode die wordt gehanteerd voor nieuwe aansluitingen en toegang tot het energietransportnetwerk. De regulator (CREG) is afhankelijk van de gereguleerde (Elia) wanneer zich een incident voordoet in geval van een nieuwe aansluiting op het netwerk. De spreker verwijst daarbij naar *slide 13* van de presentatie voor het concrete voorstel van de CREG, en voegt eraan toe dat dit met betrekking tot de gasmarkt wel goed is geregeld.

M. Jacquet renvoie à la diapositive 15 pour ce qui concerne un autre dossier susceptible d'être amélioré, à savoir le mécanisme de rémunération de capacité (CRM) et l'étude bisannuelle d'adéquation et de flexibilité. Il précise que la CREG et la DG Énergie sont sur la même longueur d'onde sur ce point.

Les diapositives 17 et 18 concernent la différence de compétences pour ce qui concerne, d'une part, le transport de haute tension (fédéral) et, d'autre part, le transport de basse et moyenne tension (régional). L'orateur estime, au nom de la CREG, qu'il faudrait mettre au point un modèle commun, fédéral et régional, pour le transfert d'énergie, afin que la CREG puisse remplir la mission qui lui a été confiée par la loi, à savoir de garantir le fonctionnement optimal des marchés, sans qu'il existe une incertitude au niveau de la répartition des compétences si l'on se base sur le critère du niveau de tension.

Mme Ilse Tant, directrice de la Direction administrative de la CREG, commente les clarifications et ajustements possibles concernant les types de contrats dont il est question dans la diapositive 20. Elia utilise un seul contrat-type qui, en cas de modification, doit être approuvé à la fois par le régulateur fédéral et par le régulateur régional, ce qui entraîne des retards et une complexité accrue. La CREG demande de pouvoir elle-même adapter les contrats et imposer un contrat-type si Elia ne respecte pas les délais.

L'oratrice revient sur la discussion sur l'hydrogène, qui a déjà été évoquée par les représentants de la DG Énergie. La discussion dont il est question dans la diapositive 19 fait l'objet d'une procédure de recours devant la Cour constitutionnelle, ce qui crée évidemment de l'incertitude. Un autre élément qui n'est pas clair (diapositive 20) est dû au fait que la CREG doit juger si les dispositions de la loi sur l'hydrogène sont pertinentes, applicables et nécessaires. La loi sur l'hydrogène renvoie en outre à certains articles de la loi sur le gaz, qui renvoient quant à eux à d'autres articles ou règlements qui ne s'appliquent qu'au gaz naturel, ce qui crée une trop grande marge d'interprétation et une incertitude juridique.

En ce qui concerne la gestion des fonds (diapositive 25), la CREG demande d'être déchargée de l'obligation de servir d'intermédiaire pour ce qui concerne les accises spéciales perçues par le SPF Finances.

Pour conclure, *M. Koen Locquet, président du Comité de direction de la CREG*, rappelle un certain nombre de principes repris dans les diapositives 29 et 30.

De heer Jacquet verwijst naar *slide 15* in verband met een ander voor verbetering vatbaar dossier, namelijk het capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM) en de tweejaarlijkse *Adequacy & Flexibility Study*. Hij verklaart dat de CREG en de AD Energie op dat punt op dezelfde lijn zitten.

Slides 17 en 18 hebben betrekking op het verschil in bevoegdheid tussen het hoogspanningstransport (federaal) en het laag- en middenspanningstransport (gewestelijk) van elektriciteit. De spreker is namens de CREG van mening dat een gemeenschappelijk federaal en regionaal model voor de energieoverdracht moet worden ontwikkeld zodat zij de haar wettelijk opgelegde taak met betrekking tot de optimale werking van de markten zou kunnen uitvoeren zonder dat er onzekerheid is over de bevoegdheidsverdeling volgens het criterium van het spanningsniveau.

Mevrouw Ilse Tant, directeur Administratieve Directie bij de CREG, geeft uitleg bij de in *slide 20* besproken mogelijke verduidelijkingen en aanpassingen inzake de contracttypes. Elia werkt met één contracttype dat, in geval van wijziging, zowel door de federale als gewestelijke regulator moet worden bekrachtigd, wat voor vertragingen en toenemende complexiteit zorgt. De CREG vraagt het mogelijk te maken zelf contractaanpassingen te kunnen doorvoeren, en een contracttype te kunnen opleggen indien Elia de termijnen niet respecteert.

De spreekster behandelt de reeds door de vertegenwoordigers van de AD Energie aangehaalde discussie aangaande waterstof. De in *slide 19* geschetste discussie maakt voorwerp uit van een beroepsprocedure bij het Grondwettelijk Hof, wat de nodige onzekerheid met zich meebrengt. Een ander onduidelijk element (*slide 20*) wordt veroorzaakt doordat de CREG moet oordelen of de bepalingen in de Waterstofwet pertinent, toepasbaar en noodzakelijk zijn. De Waterstofwet verwijst verder naar bepaalde artikelen in de Gaswet, die dan weer doorverwijzen naar andere artikelen of verordeningen die enkel van toepassing zijn op aardgas, en dat alles zorgt voor een te brede marge van interpretatie en juridische onzekerheid.

Met betrekking tot het beheer van de fondsen (*slide 25*) vraagt de CREG dat ze zou ontheven worden van de verplichting om als tussenpersoon op te treden voor de bijzondere accijnzen die de FOD Financiën heft.

De heer Koen Locquet, voorzitter van het Directiecomité van de CREG, haalt afsluitend een aantal principes aan die zijn terug te vinden op *slides 29 en 30*.

Il soulève d'abord la question du juste niveau d'exécution des tâches. Il rappelle que les autorités servent l'intérêt général, mais que les parties prenantes des GRT (gestionnaires de réseau de transport) sont avant tout leurs actionnaires.

M. Locquet soutient que, dans l'intérêt d'une vision cohérente et intégrée de l'énergie, le cadre légal devrait mieux correspondre à la réalité économique. Cela s'applique également au cadre institutionnel de la Belgique et en découle. Il prévoit qu'à l'avenir, le nombre de conflits de compétences augmentera et qu'il sera nécessaire de disposer de plans d'investissement en étroite concordance, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional.

L'orateur rappelle que Mme Tant demande avec insistance que la CREG puisse remettre des avis contraignants. Il demande aux autorités de respecter, voire de prolonger elles-mêmes, les délais légaux pour permettre à la CREG de rendre des avis de qualité. Il réitère la demande formulée par Mme Jourdain qui souhaite que davantage de personnes et de moyens soient mis à disposition, et fait observer que les GRT sont confrontés aux mêmes besoins.

2. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) fait écho à l'invitation lancée par M. Leysen aux représentants des autres acteurs du secteur énergétique, afin qu'ils participent activement au débat.

Le membre de la commission aimerait savoir comment la CREG envisage son implication dans la conception des marchés de flexibilité (diapositive 17). Comment la CREG peut-elle exercer un contrôle sans toucher aux compétences?

M. Daniel Senesael (PS) souhaiterait connaître l'avis des représentants de la CREG concernant un éventuel chevauchement des compétences. Y a-t-il eu une concertation avec le gouvernement à ce sujet?

Le membre fait référence à la décision du gouvernement concernant l'exploitation à long terme (LTO) des centrales nucléaires de Doel 4 et Tihange 3. Comment les différentes organisations sont-elles associées à la mise en œuvre de cette décision et comment la CREG se prépare-t-elle à l'exécution de ses tâches en collaboration avec BE-WATT et le Fonds HEDERA? Quel impact la LTO a-t-elle sur le fonctionnement de la CREG?

À l'occasion de l'intervention de M. Senesael, M. Leysen précise aux différents intervenants que

Hij werpt in eerste instantie de vraag op of alle taken wel op de juiste plaats worden uitgevoerd. Hij wijst erop dat de overheid het algemeen belang dient, maar dat de *stakeholders* van de TSO's (*Transmission System Operator*, Transmissienetbeheerder) in de eerste plaats hun aandeelhouders zijn.

De heer Locquet pleit ervoor dat in het belang van een coherente en geïntegreerde visie op energie, het wettelijk kader beter zou moeten aansluiten bij de economische realiteit. Dat geldt evenzeer voor, en vloeit voort uit, het institutioneel kader van België. Hij wijst erop dat er in de toekomst een toename zal zijn van de hoeveelheid conflicterende bevoegdheden en dat er nood is aan nauw op elkaar aansluitende investeringsplannen, zowel op federaal als regionaal niveau.

De spreker herhaalt het pleidooi van mevrouw Tant om de CREG een bindende adviesbevoegdheid te geven, en roept daarbij op dat de overheid de wettelijke termijnen zou respecteren, en eventueel zelfs verlengen, om de CREG toe te staan kwaliteitsvolle adviezen af te leveren. Hij herhaalt de oproep van mevrouw Jourdain om daar ook meer mensen en middelen voor ter beschikking te stellen, en merkt op dat ook de TSO's met dezelfde noden worden geconfronteerd.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) sluit zich aan bij de eerdere uitnodiging van de heer Leysen om ook de vertegenwoordigers van de andere energiespelers actief aan het debat te laten deelnemen.

Het commissielid wil graag vernemen hoe de CREG juist ziet hoe zij betrokken wil worden bij het ontwerp van de flexibiliteitsmarkten (*slide* 17). Hoe kan de CREG toezicht uitoefenen zonder te raken aan de bevoegdheden?

De heer Daniel Senesael (PS) wil graag de mening kennen van de vertegenwoordigers van de CREG aangaande een overlapping van bevoegdheden. Is daarover overleg geweest met de regering?

Het lid verwijst naar de regeringsbeslissing in verband met de langetermijnnuitbating (LTO) van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3. Hoe zijn de verschillende organisaties betrokken bij het uitvoeren van dit besluit, en hoe bereidt de CREG zich voor op haar taken in samenwerking met BE-WATT en het HEDERA-fonds? Welke impact heeft de LTO op de werking van de CREG?

Naar aanleiding van de tussenkomst van de heer Senesael verduidelijkt de heer Leysen aan de

plusieurs parlementaires de la majorité ne peuvent pas assister à la réunion, devant être présents dans d'autres réunions de commissions pour que le quorum requis y soit atteint.

M. Christian Leysen (Open Vld) souhaite connaître la différence entre les termes “avis contraignant” et “approbation” utilisés par les représentants de la CREG.

Il prend note de la demande de transfert de certaines compétences des gestionnaires de réseau vers la CREG et se demande auxquelles de ses nombreuses compétences la CREG souhaiterait elle-même renoncer.

L'orateur demande à la CREG (qui n'est pas obligée de répondre) s'il ne serait pas préférable que ce soit le Parlement plutôt que le gouvernement qui nomme sa direction.

Une dernière question de M. Leysen concerne les contacts de la CREG avec ses collègues européens. D'autres suggestions ou propositions ont-elles été formulées, qui pourraient être partagées avec les membres de la commission?

3. Réponses

M. Koen Locquet, président du Comité de direction de la CREG, déclare que la CREG et tous ses collègues européens sont confrontés aux mêmes problèmes, à savoir un ensemble de tâches toujours plus important, avec des moyens qui sont mis sous pression. La CREG a connu une période de transition au cours des cinq dernières années, ce qui a entraîné certains retards. D'ici juin 2024, une note relative à cet arriéré, décrivant toutes les tâches supplémentaires, devrait être finalisée. L'orateur promet de transmettre également cette note à la commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat.

M. Locquet souligne que la CREG exerce loyalement toutes les compétences qui lui sont attribuées. Il se réfère à la présentation de Mme Tant et aux informations reprises dans la diapositive 25 pour signaler que la CREG préférerait ne plus se voir confier la gestion des fonds provenant de la perception des accises spéciales. Il considère que le traitement administratif des certificats verts n'est pas non plus une activité utile pour la CREG. Il rappelle ensuite que la CREG est le seul régulateur en Europe qui est chargé par l'autorité de concevoir, de mettre en œuvre et d'exécuter le régime de taxation des surprofits. Cette dernière mission a été réalisée dans des délais intenable, avec un quart du personnel affecté à cette tâche.

verschillende sprekers dat verschillende parlementsleden die behoren tot de meerderheid de vergadering niet kunnen bijwonen omdat ze in andere commissievergaderingen mee het vereiste quorum moeten leveren.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wil graag vernemen wat het verschil is tussen de termen “bindend advies” en “goedkeuring”, die door de vertegenwoordigers van de CREG worden gehanteerd.

Hij neemt nota van de vraag naar overheveling van bepaalde zaken van de netbeheerders naar de CREG, en vraagt zich af welke van zijn vele bevoegdheden de CREG zelf zou willen laten vallen.

De spreker stelt vrijblijvend de vraag of het niet beter zou zijn indien de directie van de CREG door het Parlement zou worden aangesteld in plaats van door de regering.

Een laatste vraag van de heer Leysen betreft de contacten van de CREG met haar Europese collega's. Zijn daar verdere suggesties of voorstellen uit voortgekomen die de leden van de commissie kunnen meenemen?

3. Antwoorden

De heer Koen Locquet, voorzitter van het directiecomité van de CREG, verklaart dat de CREG en al haar Europese collega's met dezelfde problematiek worden geconfronteerd, met name een steeds toenemend takenpakket in weerwil van onder druk staande middelen. De CREG bevond zich de afgelopen vijf jaar in een overgangperiode waardoor er enige achterstand is opgelopen. Tegen juni 2024 zou een nota over die achterstand, met een overzicht van alle bijkomende taken, gefinaliseerd moeten zijn. De spreker belooft deze nota ook over te maken aan de commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van het parlement.

De heer Locquet beklemtoint dat de CREG loyaal alle bevoegdheden uitoefent die haar worden opgedragen. Hij verwijst naar de uiteenzetting van mevrouw Tant en de informatie op *slide 25* om te duiden dat de CREG liever niet meer belast zou worden met het beheer van de fondsen voortvloeiend uit bijzondere accijnsheffingen. Hij ziet de administratieve afhandeling van de groenestroomcertificaten ook niet meteen als een nuttige bezigheid voor de CREG. Aansluitend merkt hij op dat de CREG als enige regulator in Europa door de overheid belast is met het uitdenken, implementeren en uitvoeren van het fiscale systeem van de overwinsten. Die laatste opdracht is uitgevoerd tegen onmogelijke *deadlines* en met een toewijzing van een kwart van het personeelsbestand aan deze taak.

En réponse à la question de M. Wollants, M. Locquet renvoie à l'exposé sur les marchés de flexibilité (diapositives 17 et 18). La Commission européenne a élaboré un plan d'action (*EU Grid Action Plan*) qui prévoit des investissements à hauteur de 584 milliards d'euros.

M. Laurent Jacquet, directeur du Fonctionnement technique du marché de l'électricité et du marché du gaz à la CREG, ajoute et précise que la situation actuelle est quelque peu ambiguë. La CREG est, par exemple, responsable du bon fonctionnement des marchés de l'équilibrage, mais ce sont les régulateurs régionaux qui sont responsables des flux physiques sur leurs réseaux locaux de transport et de distribution. Une autre ambiguïté réside dans le fait qu'Elia est responsable de l'équilibrage du réseau dans sa propre zone, alors que ce sont les gestionnaires de réseau qui sont responsables des points de livraison qui sont raccordés sur leur réseau.

L'orateur plaide pour une certaine cohérence dans les mesures prises par les différents acteurs régionaux, sans toucher aux compétences régionales. Pendant la période 2017-2021, par exemple, la CREG a coopéré de manière efficace avec ces acteurs régionaux. Dans l'attente d'un nouveau cadre de coopération légale qui pourrait encore se faire attendre plusieurs années, la CREG se déclare favorable à une concertation qu'elle organiserait de sa propre initiative avec les autres acteurs, dans le cadre actuel, afin d'aboutir à des réalisations concrètes avant l'installation des nouveaux gouvernements.

Mme Sigrid Jourdain, directrice du Contrôle des prix et des comptes de la CREG, répond à la question de Monsieur Senesael sur le dossier LTO. Elle explique que la CREG analyse actuellement les contrats et les éventuelles missions qu'elle devra accomplir. Pour l'instant, le sujet est encore discuté au sein de la commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat. Si plusieurs détails sont déjà connus et publiés, il reste encore un certain nombre d'incertitudes. La CREG a officiellement proposé de participer à la rédaction de l'arrêté royal, mais la question reste pour l'instant ouverte.

Mme Ilse Tant, directrice de la Direction administrative de la CREG, précise qu'un avis unanime a un caractère contraignant et ne peut pas être ignoré.

4. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) regrette qu'il n'ait pas été possible d'entendre les représentants de la CREG

In antwoord op de vraag van de heer Wollants verwijst de heer Locquet naar de uiteenzetting over de flexibiliteitsmarkten (*slides 17 en 18*). De Europese Commissie heeft een actieplan opgesteld (*EU Grid Action Plan*) waarin investeringen worden vooropgesteld voor een bedrag van 584 miljard euro.

De heer Laurent Jacquet, directeur Technische werking van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt bij de CREG, vult aan en verduidelijkt dat er enkele dubbelzinnigheden zitten in de huidige situatie. Zo is de CREG bijvoorbeeld verantwoordelijk voor de goede werking van de balanceringsmarkten, maar zijn de gewestelijke regulatoren dan weer bevoegd voor de fysieke stromen op hun lokale transmissie- en distributienetten. Een andere dubbelzinnigheid zit in de verantwoordelijkheid die Elia draagt voor de balancering van het netwerk in haar eigen zone, versus de verantwoordelijkheid van de netbeheerders die instaan voor de aansluitingspunten die leveren aan hun netwerk.

De spreker pleit voor een zekere samenhang binnen de maatregelen die door de verschillende gewestelijke actoren worden genomen, zonder aan de regionale bevoegdheden te raken. In de periode 2017 tot 2021 bijvoorbeeld heeft de CREG op succesvolle wijze samengewerkt met die regionale actoren. In afwachting van een nieuw wettelijk samenwerkingskader dat nog enkele jaren op zich kan laten wachten, pleit de CREG ervoor om op eigen initiatief, en binnen het bestaande kader, om zelf af te stemmen met de andere actoren om nog voor het aantreden van de nieuwe regeringen concrete verwezenlijkingen te bereiken.

Mevrouw Sigrid Jourdain, Directeur controle op de prijzen en de rekeningen bij de CREG, beantwoordt de vraag van de heer Senesael over het LTO-dossier. Ze verklaart dat de CREG op dit moment volop bezig is met de analyse van de contracten en mogelijke opdrachten die zij zal moeten vervullen. Dit is voorlopig nog voorwerp van discussie in de commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat. Er zijn wel al verschillende details bekend en gepubliceerd, maar er blijven nog een aantal onzekerheden over. De CREG heeft officieel aangeboden om mee het koninklijk besluit op te stellen, maar dat is voorlopig nog een open vraag.

Mevrouw Ilse Tant, directeur Administratieve Directie bij de CREG, verduidelijkt dat een eensluidend advies een bindend karakter heeft en niet naast zich neergelegd kan worden.

4. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) betreurt dat het niet mogelijk is gebleken om de vertegenwoordigers van de

avant le début des discussions et de la rédaction de la nouvelle loi.

Il a compris qu'après un avis conforme, dont on ne peut pas s'écarter, il est toutefois possible de demander qu'un nouvel avis soit formulé. Il aimerait savoir ce que la CREG doit faire dans ce cas.

C. Elia

1. *Exposé introductif*

M. Frédéric Dunon, CEO d'Elia, expose les défis qui se présentent à court terme (5 à 10 ans) pour Elia et, par extension, pour l'ensemble du secteur. Il se réfère à cet égard aux diapositives 3 et 4 de sa présentation et souligne que les chiffres mentionnés ne sont pas des plans, mais reflètent bien la réalité de la transition énergétique. La tendance est claire: d'ici 2032, la demande d'électricité augmentera de 50 % et l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables sera multipliée par un facteur 2,4. Pour Elia, cela implique une augmentation sans précédent en termes de personnel et d'investissements, et un plus grand besoin de flexibilité. L'orateur rejoint tout à fait la remarque de la CREG à ce sujet et déclare qu'il est essentiel que la répartition des compétences fasse l'objet d'accords de coopération entre le niveau fédéral et le niveau régional.

À long terme, il y a beaucoup plus d'incertitudes. M. Dunon plaide pour une vision à long terme du mix énergétique en Belgique afin de donner une certitude aux clients et aux gestionnaires de réseau. Comme les travaux d'infrastructure peuvent parfois durer plus de dix ans, il faut éviter de créer un engorgement qui freinerait la transition énergétique. Une étude réalisée en 2021 a montré que la Belgique est pauvre en énergie renouvelable, contrairement aux pays voisins. Il y a donc aussi une dimension internationale qui joue dans une vision énergétique à long terme (diapositives 6 et 7).

Pour développer une telle vision, il faut un input qu'Elia est prêt à fournir. L'orateur souligne qu'il ne s'agit pas d'un plan de développement qui détaille concrètement comment un choix politique donné peut être mis en œuvre, mais qui vise plutôt à inspirer les politiques en énumérant toutes sortes de scénarios possibles. À cette fin, un groupe de réflexion composé d'experts en énergie a été mis en place. En juin 2024, il élaborera, dans le cadre de l'étude *Blueprint 2050*, différents scénarios aux niveaux européen et belge et montrera leur impact, afin que les politiques, en l'occurrence le prochain gouvernement, puissent prendre des décisions ciblées (voir diapositives 8, 9 et 10).

CREG te horen vooraleer men begon met de discussies en het opstellen van de nieuwe wet.

Hij heeft begrepen dat na een eensluidend advies, waarvan dan niet kan worden afgeweken, toch gewoon kan gevraagd worden een nieuw advies te formuleren. Hij wil graag weten wat de CREG dan moet doen.

C. Elia

1. *Inleidende uiteenzetting*

De heer Frédéric Dunon, CEO van Elia, schetst de uitdagingen op korte termijn (5 tot 10 jaar) voor Elia en bij uitbreiding de gehele sector. Hij verwijst daarbij naar *slides* 3 en 4 van zijn presentatie, en benadrukt dat de vermelde cijfers geen plannen zijn, maar wel degelijk de realiteit van de energietransitie weerspiegelen. De tendens is dat tegen 2032 de vraag naar elektriciteit met 50 % zal toegenomen zijn en dat de door hernieuwbare energiebronnen geproduceerde elektriciteit met een factor 2,4 zal toenemen. Dit houdt voor Elia een ongekennde toename in qua personeel, kapitaalsinvesteringen, en de vraag naar meer flexibiliteit. Spreker sluit zich aan bij de opmerking van de CREG hierover en verklaart dat het van cruciaal belang is dat de bevoegdheidsverdeling voorwerp uitmaakt van samenwerkingsakkoorden tussen het federaal en gewestelijk niveau.

Op lange termijn zijn er veel meer onzekerheden. De heer Dunon pleit voor een langetermijnvisie op de energiemix in België om zekerheid te bieden aan de afnemers, maar ook aan de netbeheerders. Gelet op het feit dat infrastructuurwerken soms meer dan tien jaar kunnen duren, is dit noodzakelijk om te vermijden dat er een *bottleneck* ontstaat in de energietransitie. Uit een studie uit 2021 is gebleken dat België arm is aan hernieuwbare energie, in tegenstelling tot de buurlanden. Er speelt dus ook een internationale dimensie in een langetermijnvisie op energie (*slides* 6 en 7).

Om een dergelijke visie uit te werken is er nood aan input, die Elia mee wil leveren. De spreker benadrukt dat het niet gaat om een ontwikkelingsplan dat concreet uitwerkt hoe een bepaalde politieke keuze kan uitgerold worden, maar eerder als doel heeft de politiek te inspireren door allerlei mogelijk scenario's op te lijsten. Met dat doel is een denktank opgericht bestaande uit energie-experts. In juni 2024 zullen zij in de studie *Blueprint 2050* verschillende scenario's uitwerken op Europees en Belgisch niveau en de impact ervan weer geven opdat het beleid, *in casu* de volgende regering, gerichte beslissingen kan nemen (zie *slides* 8, 9 en 10).

M. Dunon fait référence à un mémorandum publié par Elia, qui énumère quatre piliers importants:

- une vision à long terme du mix énergétique de la Belgique, afin de pouvoir réaliser à temps les travaux d'infrastructure nécessaires;
- la nécessité d'une coordination des autorités publiques pour la préparation des grands travaux d'infrastructure. Par exemple une concertation entre l'autorité fédérale et les régions, mais aussi entre les pays membres de l'UE et les pays non membres de l'UE, qui peuvent développer ensemble le potentiel énergétique de la mer du Nord;
- des accords clairs entre l'autorité fédérale et les régions au niveau des marchés de l'équilibrage, de l'efficacité du réseau et de l'impact des petits producteurs d'énergie locaux, entre autres grâce au déploiement du compteur digital;
- la garantie de la souveraineté digitale de la Belgique, grâce à la sécurisation de l'infrastructure énergétique belge critique et à la protection de l'accès, du stockage et de la disponibilité des données dans le *cloud*.

Mme Pascale Fonck, *Chief Public & Regulatory Affairs*, Elia, clarifie le rôle d'Elia en tant que gestionnaire de réseau par rapport aux services publics fédéraux et à la CREG. Elia dispose d'un monopole légal et régulé en Belgique. Ses missions sont définies par l'autorité dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et ses arrêtés d'exécution. La CREG exerce un contrôle sur toutes les activités d'Elia et lui fixe également des objectifs.

Pour que tout cela fonctionne bien, il faut, selon Mme Fonck, une concertation et une même compréhension des objectifs à poursuivre. L'oratrice estime qu'il serait intéressant de réfléchir au niveau de détail que l'on souhaiterait atteindre dans les règlements et le cadre réglementaire. Dans certains dossiers, il faut examiner le niveau de détail pertinent et adopter des cadres plus génériques là où c'est adéquat.

L'oratrice renvoie à la diapositive 13 pour donner un aperçu des processus décisionnels qui sont liés aux tâches confiées à Elia. Elle fait observer qu'Elia s'inscrit dans des processus décisionnels mais n'est pas amenée à décider seule. Cette méthode de travail offre l'avantage d'associer les compétences et l'expertise présentes à différents niveaux dans les processus et les groupes de travail.

De heer Dunon verwijst naar een eerder gepubliceerd memorandum van Elia waarin vier belangrijke pijlers worden opgelijst:

- langetermijnvisie op de energiemix van België ten einde tijdig de nodige infrastructuurwerken te kunnen doorvoeren;
- nood aan overheidscoördinatie bij de aanpak van grote infrastructuurwerken. Bijvoorbeeld overleg tussen de federale overheid en de gewesten, maar ook overleg tussen de EU- en niet-EU-lidstaten die samen het energiepotentieel van de Noordzee kunnen ontsluiten;
- duidelijke afspraken tussen federale overheid en gewesten inzake de balanceringsmarkten en inzake de efficiëntie van het netwerk en de impact van kleine lokale energieproducenten, onder andere door de uitrol van de digitale meter;
- het vrijwaren van de digitale soevereiniteit van België door het beveiligen van kritieke Belgische energie-infrastructureur, evenals bescherming van toegang, opslag en beschikbaarheid van gegevens in de cloud.

Mevrouw Pascale Fonck, *Chief Public & Regulatory Affairs bij Elia*, verduidelijkt de rol van Elia, als netbeheerder in relatie tot de federale overheidsdiensten en de CREG. Elia beschikt over een legaal en gereguleerd monopolie in België. Haar taken zijn door de overheid gedefinieerd in de Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de energiemarkt en haar uitvoeringsbesluiten. De CREG oefent controle uit op alle activiteiten die Elia uitoefent en legt haar ook doelstellingen op.

Om dit alles goed te laten werken, is er volgens mevrouw Fonck nood aan overleg en eensgezindheid rond de na te streven doelen. Spreekster is van mening dat er wordt nagedacht over de graad van detail in de regelgeving en het regelgevend kader. In sommige dossiers dient de relevantie van de graad van detail te worden onderzocht en moet er, daar waar het nodig is, een meer generiek kader worden aangenomen.

Spreekster verwijst naar *slide 13* om een overzicht te bieden van de beleidsprocessen verbonden aan de taken die aan Elia worden toevertrouwd. Ze merkt daarbij op dat Elia deel uitmaakt van een besluitvormingsproces en niet alleen beslist. Deze werkwijze biedt als voordeel dat de competenties en expertise die op verschillende niveaus aanwezig zijn, worden betrokken in de processen en in werkgroepen.

Mme Fonck souligne qu'Elia entend aussi jouer un rôle de facilitateur. Elle fait référence à l'initiative *Blueprint* qui sera publiée en juin 2024 et a pour but de fournir aux autorités une analyse approfondie des scénarios possibles.

En réponse aux questions posées par la Commission, Mme Fonck répond que le rôle des différents acteurs est clair. En ce qui concerne la répartition des compétences, elle renvoie à la diapositive 14 de la présentation qui détaille la répartition complexe des compétences selon le niveau de tension. Elle souligne qu'Elia respecte cette méthode de travail, mais constate avec la CREG que la transition énergétique augmente de plus en plus la complexité de l'environnement. Elle partage les observations de la CREG concernant l'importance et l'urgence de rendre possible une plus grande et meilleure concertation, et le constat que la répartition des compétences entraîne des difficultés.

2. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) suggère d'examiner comment la concertation pourrait être concrétisée, entre autres dans le processus d'approbation des études d'adéquation et de flexibilité, et où elle pose problème pour le moment.

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer qu'Elia remplit simultanément plusieurs rôles, comme entreprise privée cotée en bourse et comme partenaire du gouvernement. Il demande comment Elia gère les conflits d'intérêts potentiels. Dans ce contexte, la répercussion des coûts sur les consommateurs constitue également un point d'attention.

Le membre observe que dans sa présentation, Elia n'a pas parlé du nucléaire, qui joue certainement aussi un rôle dans le contexte européen. Ce point pourrait-il être clarifié?

M. Christian Leysen salue le fait qu'Elia réalise des études et qu'elle en ait les moyens. Il aimerait savoir si la DG Énergie et la CREG disposent de suffisamment de personnel et de moyens pour entreprendre également ce genre d'initiative.

3. Réponses

M. Frédéric Dunon, CEO d'Elia, souligne qu'Elia est neutre et qu'il n'existe pas de tabou technologique. Dans ce sens, M. Dunon ne voit pas de conflits d'intérêts. Les études formelles sont la conséquence de décisions politiques, auxquelles Elia se conforme. L'orateur cite en exemple les études d'adéquation et de flexibilité sur la nécessité d'un CRM consécutivement à la décision du

Mevrouw Fonck benadrukt dat Elia ook een faciliterende rol wil spelen. Ze verwijst naar het initiatief *Blueprint* dat in juni 2024 zal worden gepubliceerd en de overheid een grondige analyse van mogelijke scenario's wil aanreiken.

In antwoord op de vragen die door de Commissie werden gesteld, antwoordt mevrouw Fonck dat de rol van de verschillende spelers duidelijk is. Met betrekking tot de verdeling van de bevoegdheden verwijst ze naar *slide 14* van de presentatie waarop de complexe bevoegdheidsverdeling naargelang het spanningsniveau wordt uitgelegd. Ze benadrukt dat Elia zich schikt naar deze werkwijze, maar constateert met de CREG dat de energietransitie een steeds meer complexe omgeving met zich meebrengt. Ze sluit zich aan bij de opmerkingen van de CREG betreffende het belang en de urgentie om meer en beter overleg mogelijk te maken, en de vaststelling dat de bevoegdheidsverdeling moeilijkheden met zich meebrengt.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt voor na te gaan hoe het overleg vorm kan krijgen, onder andere in de goedkeuringsprocedure voor *Adequacy and Flexibility Studies*, en waar dat momenteel misloopt.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat Elia verschillende rollen vervult in de hoedanigheid van beursgenoteerd privébedrijf en tegelijk als partner van de regering. Hij vraagt hoe ze met mogelijke belangenconflicten omgaan. In deze context is ook het doorschuiven van de kosten naar de consumenten een aandachtspunt.

Het lid merkt op dat in de uiteenzetting van Elia niets is gezegd over het nucleaire, wat in een Europese context zeker ook een rol speelt. Kan men dit verduidelijken?

De heer Christian Leysen juicht toe dat Elia studies uitvoert en dat ze daarvoor de mogelijkheden heeft. Hij wil graag vernemen of de AD Energie en de CREG over voldoende mensen en middelen beschikken om ook dergelijke initiatieven te ontplooien.

3. Antwoorden

De heer Frédéric Dunon, CEO van Elia, benadrukt dat Elia zich neutraal opstelt en dat er geen technologische taboes bestaan. In die zin ziet de heer Dunon geen belangenconflicten. Formele studies zijn een gevolg van politieke beslissingen, waar Elia zich naar schikt. De spreker geeft daarbij als voorbeeld de *Adequacy and Flexibility Studies* inzake de noodzakelijkheid van een

gouvernement sur la sortie du nucléaire. Ces études sont différentes de celles qu'Elia réalise pour soutenir d'éventuels choix politiques en matière de mix énergétique.

En réponse à la question sur les études d'adéquation et de flexibilité, M. Dunon déclare qu'il trouve normal qu'un État privilégie un scénario auquel les gestionnaires de réseau vont se conformer, mais qu'il appartient à Elia de mettre en évidence les faiblesses au niveau du système.

M. Dunon souligne l'importance d'une vision très bien documentée et étayée en matière d'énergie, mais il insiste aussi sur le moment du processus où il est opportun d'élaborer des plans de développement. Il ne soutient pas l'idée suggérée de manière implicite selon laquelle la politique peut également intervenir à un stade précoce dans les plans de développement des gestionnaires de réseau, car cela alourdirait inutilement les procédures alors que le politique est impliqué à un stade ultérieur.

M. Dunon répond que l'expertise d'Elia est le résultat d'années d'investissement et qu'il est toujours un peu plus facile de développer une expertise si on peut l'acquérir sur la base d'une réalité opérationnelle. Il indique que cette expertise peut être développée tout aussi bien dans d'autres entités, mais la question est alors de savoir si la DG Énergie ou la CREG sont disposées à faire de tels investissements à long terme.

4. Intervention des représentants de la DG Énergie

Mme Amélie Gillet, chef du service Monitoring de l'énergie et Système électrique de la DG Énergie, s'associe à la remarque qui a été formulée, selon laquelle il est nécessaire d'avoir une vision à long terme en matière d'énergie. Elle précise que les études d'adéquation et de flexibilité prévoient une législation visant à donner au gouvernement plus de poids dans la définition d'un scénario de base, mais que ce projet n'a pas abouti. Un autre projet, une proposition d'arrêté royal visant à assurer une plus grande cohérence dans les plans de développement en matière d'hydrogène et d'électricité, a été soumis au Conseil d'État le 11 mars 2024 et sera traité d'ici 10 avril 2024. Cette proposition prévoit une concertation au moins bimestrielle entre les GRT, la DG Énergie et le Bureau fédéral du Plan, éventuellement aussi en présence de la CREG.

M. Benjamin Heylen, chef du service Molecules, Offshore & Permits de la DG Énergie, ajoute que le but était de créer, pendant cette législature, un cadre pour

CRM als gevolg van de regeringsbeslissing omtrent de kernuitstap. Dat staat los van studies die Elia onderneemt ter ondersteuning van mogelijke beleidskeuzes inzake energiemix.

In antwoord op de vraag over de *Adequacy and Flexibility Studies* deelt de heer Dunon mee dat hij het normaal vindt dat een overheid een voorkeursscenario uittekent waar de netbeheerders zich naar schikken, maar dat het wel de taak is van Elia om te wijzen op de zwakke plekken op systeemniveau.

De heer Dunon benadrukt het belang van een zeer goed gedocumenteerde en onderbouwde visie op energie, maar legt ook de klemtoon op wanneer precies er in het proces ruimte is voor het opstellen van ontwikkelingsplannen. Hij is geen voorstander van de geïmpliceerde idee dat het beleid ook in een vroegtijdig stadium van de ontwikkelingsplannen van de netbeheerders kan ingrijpen omdat dit de procedures nodeloos zou verzwaren terwijl het politieke niveau pas in een later stadium wordt betrokken.

De heer Dunon antwoordt dat de expertise die zich bij Elia bevindt het resultaat is van jarenlange investeringen, en dat het is altijd iets makkelijker is om expertise op te bouwen indien men operationele ervaring kan opdoen. Hij geeft aan dat deze expertise bij andere entiteiten even goed kan worden ontwikkeld, maar de vraag is dan of de AD Energie of de CREG bereid zijn dergelijke investeringen op lange termijn te doen.

4. Tussenkoms van de vertegenwoordigers van de AD Energie

Mevrouw Amélie Gillet, diensthoofd Energiemonitoring en Elektriciteitssysteem bij de AD Energie, sluit zich aan bij de opmerking dat er nood is aan een langetermijnvisie op energie. Ze verduidelijkt dat in de *Adequacy and Flexibility Studies* is voorzien in de wetgeving met als doel de overheid meer impact te geven door een basisscenario uit te werken, maar dit project was niet succesvol. Een ander project, een voorstel van koninklijk besluit, dat meer coherentie moet brengen in ontwikkelingsplannen inzake waterstof en elektriciteit, is op 11 maart 2024 ingediend bij de Raad van State en zal tegen 10 april 2024 zijn behandeld. Dat voorstel voorziet in een overleg dat minstens om de twee maand plaatsvindt tussen de TSO's, de AD Energie en het Federaal Planbureau, eventueel ook in aanwezigheid van de CREG.

De heer Benjamin Heylen, diensthoofd Molecules, Offshore & Permits bij de AD Energie, vult aan dat het de bedoeling was om binnen deze legislatuur een kader

des scénarios basés sur des études prospectives, mais que cela ne s'est pas avéré possible.

D. Fluxys

1. *Exposé introductif*

M. Pascal De Buck, CEO de Fluxys, précise qu'il parle au nom de Fluxys Belgium, qui fait partie d'un groupe international plus vaste ayant des activités dans d'autres pays, avec les molécules décrites dans la diapositive 2. Fluxys gère l'infrastructure de transport de ces molécules, facilite leur importation et assure le stockage souterrain.

M. De Buck se réfère à la diapositive 5 de sa présentation pour présenter les principaux aspects de la réglementation européenne. Il souligne la grande différence qui existe par rapport à Elia, à savoir que Fluxys est contrôlé uniquement par un régulateur fédéral, à savoir la CREG. Une autre différence réside dans le fait que Fluxys dispose de plans d'investissement indicatifs pour pouvoir assurer la continuité de ses activités, y compris la sécurité d'approvisionnement.

La diapositive 6 montre la base légale de la répartition des compétences en Belgique pour ce qui concerne le gaz naturel. L'orateur indique que la distinction entre le transport (niveau fédéral) et la distribution (niveau régional) est tout à fait opérationnelle dans la pratique (diapositive 7). Il souligne l'importance croissante de l'infrastructure CO₂ dans le contexte de la "décarbonation" et la nécessité d'une collaboration avec les autorités régionales pour la mise en œuvre pratique des travaux d'infrastructure. M. De Buck déclare que la collaboration avec l'administration publique et le régulateur se déroule très bien, chacun dans son rôle, et espère que cela pourra continuer à l'avenir.

Dans la diapositive 8, M. De Buck présente la législation belge relative au nouveau vecteur énergétique qu'est l'hydrogène. Ses grands principes correspondent à ceux de la législation sur le gaz naturel. Il est vrai que l'autorité n'a pas encore désigné un GRH (gestionnaire de réseau d'hydrogène), mais c'est une question de semaines. L'orateur précise que Fluxys est candidat pour assurer cette fonction de GRH.

M. De Buck explique que la vision à long terme de Fluxys se concentre sur le développement et la réutilisation de son infrastructure pour pouvoir poursuivre la transition énergétique avec un impact le plus efficient possible sur les coûts, la décarbonation et la sécurité d'approvisionnement (diapositive 10). À long terme, l'infrastructure de Fluxys devrait permettre de transporter de manière flexible du gaz naturel (CH₄), éventuellement

pour scenario's te scheppen op basis van prospectieve studies, maar dat dit niet mogelijk is gebleken.

D. Fluxys

1. *Inleidende uiteenzetting*

De heer Pascal De Buck, CEO van Fluxys, verduidelijkt dat hij spreekt in naam van Fluxys Belgium, dat onderdeel is van een grotere internationale groep met activiteiten in landen en met de moleculen zoals geschetst in *slide* 2. Fluxys beheert de infrastructuur om deze moleculen te transporteren, faciliteert de invoer ervan en voorziet in ondergrondse opslag.

De heer De Buck verwijst naar *slide* 5 van zijn presentatie om de belangrijkste aspecten van de Europese regelgeving te duiden. Hij benadrukt daarbij het grote verschil met Elia, namelijk dat Fluxys enkel een federale regulator heeft, met name de CREG. Een ander verschilpunt is dat Fluxys werkt met indicatieve investeringsplannen om haar activiteiten te kunnen blijven verzekeren, inclusief de bevoorradingszekerheid.

Slide 6 bevat de wettelijke basis voor de bevoegdheidsverdeling binnen België betreffende aardgas. Spreker geeft mee dat het onderscheid tussen transport (federaal) en distributie (regionaal) in de praktijk goed werkbaar is (*slide* 7). Hij benadrukt het toenemend belang van de CO₂-infrastructuur in het licht van de "decarbonisatie" en de noodzaak van samenwerking met de regionale overheden inzake de praktische uitrol van infrastructuurwerken. De heer De Buck verklaart dat de samenwerking met de overheidsadministratie en de regulator prima verloopt, iedereen binnen zijn eigen rol, en rekent erop dat dit in de toekomst zo kan blijven.

De heer De Buck schetst de Belgische wetgeving rond de nieuwe energiedrager waterstof in *slide* 8. De grote principes ervan komen overeen met de aardgaswetgeving. Het is wel zo dat de overheid nog geen HNO (*Hydrogen Network Operator*) heeft aangeduid, maar dat dit een kwestie van enkele weken is. Spreker verduidelijkt dat Fluxys kandidaat is om als HNO op te treden.

De heer De Buck verklaart dat de visie van Fluxys op langere termijn focust op het uitbouwen en hergebruiken van haar infrastructuur om de energietransitie te kunnen bestendigen met een zo efficiënt mogelijke impact op kosten, decarbonisatie en bevoorradingszekerheid (*slide* 10). Op termijn moet via de infrastructuur van Fluxys op flexibele wijze zowel aardgas (CH₄), eventueel koolstofvrij of onder de vorm van biomethaan, waterstof

décarboné ou sous forme de biométhane, de l'hydrogène (H_2) et du dioxyde de carbone (CO_2) (diapositive 11).

En ce qui concerne l'infrastructure pour l'hydrogène, Fluxys est confrontée, d'une part, au problème de l'œuf et de la poule. L'industrie attend l'infrastructure et le fournisseur d'infrastructure attend la demande émanant du marché. M. De Buck souligne le rôle que les pouvoirs publics peuvent jouer dans la suppression des risques lors de ces travaux d'infrastructure et indique que la sécurité juridique joue un rôle majeur, à commencer lors de la désignation du GRH. Il considère la législation fédérale actuelle comme stable, mais certains éléments sont remis en question au niveau régional (diapositive 12).

En ce qui concerne le transport du CO_2 , M. De Buck constate que certaines industries n'ont pas d'autres options, mais que la pétrochimie lourde, par exemple, peut se décarboner par d'autres moyens. Il soutient les propos de M. Dunon d'Elia lorsqu'il défend une vision globale et intégrée du développement d'un mix énergétique idéal, et a développé à cette fin des outils de simulation en collaboration avec le monde académique, en se concentrant sur la sécurité de l'approvisionnement, la neutralité en CO_2 , et ce pour un coût le plus intéressant. C'est surtout la sécurité d'approvisionnement qui est très importante pour les parties prenantes industrielles et est directement liée au coût de l'énergie.

En outre, il est important de le faire en synergie avec l'infrastructure des pays voisins (voir la carte sur la diapositive 2). La stratégie des dernières décennies, qui a augmenté la capacité de transport pour pouvoir réduire le prix unitaire, a permis de diminuer le coût du transport de l'énergie en Belgique par rapport aux pays voisins. M. De Buck plaide dès lors pour le maintien de cette stratégie.

2. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) voit la nécessité d'une collaboration encore plus étroite entre les deux GRT, car le marché de l'énergie évolue d'un système séparé vers un système dans lequel l'électricité et les molécules sont étroitement liées. Il estime qu'il est nécessaire de développer un tableau de bord pour les molécules, comme il en existe déjà un pour l'électricité.

M. Christian Leysen (Open Vld) fait remarquer que l'électricité et les molécules sont néanmoins deux composantes différentes et que les deux GRT sont, dans un certain sens, concurrents. Dans quelle mesure valident-ils mutuellement leurs prévisions de croissance?

(H_2) en koolstofdioxide (CO_2) kunnen worden vervoerd (slide 11).

Fluxys ziet zich met betrekking tot de waterstofinfrastructuur enerzijds geconfronteerd met een kip-of-ei-probleem. De industrie wacht op de infrastructuur, en de infrastructuurverstrekker wacht op de vraag vanuit de markt. De heer De Buck benadrukt de rol die de overheid kan spelen in het wegnemen van de risico's ("derisking") bij deze infrastructuurwerken en geeft aan dat de juridische zekerheid een grote rol speelt, te beginnen bij de aanduiding van de HNO. Hij beschouwt de huidige federale wetgeving als stabiel, maar op gewestelijk niveau worden wel bepaalde elementen in vraag gesteld (slide 12).

Op het vlak van de CO_2 -afvoer stelt de heer De Buck vast dat er industrietakken zijn die geen andere opties hebben, maar dat bijvoorbeeld de zware petrochemie op andere manieren kan decarboniseren. Hij sluit zich aan bij de uitspraken van de heer Dunon van Elia om een globale geïntegreerde visie op de uitwerking van een ideale energiemix, en heeft met dit doel in samenwerking met de academische wereld simulatietools ontwikkeld, met daarbij aandacht voor de bevoorradingszekerheid, CO_2 -neutraliteit en dit aan een zo interessant mogelijke kostprijs. Vooral de bevoorradingszekerheid is van groot belang voor de industriële stakeholders, en is rechtstreeks gelinkt aan de kostprijs voor energie.

Het is daarnaast belangrijk dit in synergie te doen met de infrastructuur in de buurlanden (zie kaart op slide 2). De strategie in de afgelopen decennia om met grotere transportcapaciteit te werken en zo de eenheidsprijs te doen dalen heeft ervoor gezorgd dat de energietransportkosten in België lager liggen dan in de buurlanden. De heer De Buck pleit er dan ook voor deze strategie aan te houden.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) ziet de noodzaak tot een nog nauwere samenwerking tussen de 2 TSO's omdat de energiemarkt van een gescheiden systeem naar een systeem evolueert waarbij elektriciteit en moleculen met elkaar verstrengeld raken. Hij ziet een noodzaak voor het ontwikkelen van een dashboard voor moleculen zoals dat al beschikbaar is voor de elektriciteit.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat elektriciteit en moleculen toch twee verschillende componenten vormen en dat de twee TSO's in zekere zin concurrenten zijn. In hoeverre valideren ze mekaars groeiprognoses?

Le membre de la commission note que les attentes sont élevées pour l'hydrogène, mais constate qu'il y a encore une grande différence entre le coût de l'hydrogène "vert" et celui de l'hydrogène "gris". Le régulateur ou l'État doit-il intervenir et prendre ses responsabilités pour trouver le juste équilibre?

3. Réponses

Monsieur Pascal De Buck, CEO de Fluxys, précise qu'il existe avant tout une différence technique entre le transport de l'électricité et celui des molécules. Il souligne que pour le transport de l'hydrogène, il n'y a pas encore de clients et que Fluxys doit donc assumer un risque important en termes d'investissements.

L'orateur rejoint la remarque de M. Wollants lorsqu'il dit que la législation actuelle rend difficiles les échanges fructueux entre l'expertise en matière de gaz naturel et l'expertise en matière d'hydrogène, et qu'une collaboration plus étroite est nécessaire. Il est dans l'intérêt de la société que l'infrastructure initialement prévue pour le gaz naturel puisse être réutilisée pour d'autres molécules.

*
* *

M. Christian Leysen (Open Vld) remercie les intervenants, souligne l'importance de la réunion et rappelle quelques lignes de force:

- la réglementation doit être adaptée aux évolutions technologiques et à la transition énergétique. Cela nécessite une clarification des définitions;
- dans la structure de la répartition des compétences, le principe de loyauté doit primer. Il doit y avoir une volonté de collaboration entre les différents niveaux. Un certain nombre d'accords devront être renégociés et inscrits dans la loi lors des négociations en vue d'un accord de gouvernement;
- dans le dossier de la flexibilité apparaît la nécessité de pouvoir valider les plans de développement de manière approfondie. À cet égard, les GRT demandent de pouvoir développer plusieurs scénarios.

M. Leysen invite les intervenants à ajouter encore *post factum* des éléments au rapport. Il insiste sur le fait que tous les acteurs ont non seulement la liberté, mais également la mission d'exprimer clairement leurs points de vue, leurs préoccupations et leurs défis.

M. Bert Wollants (N-VA) remercie le président pour cette synthèse et demande que les diapositives de la

Het commissielid bemerkt dat de verwachtingen voor waterstof hoog zijn, maar stelt vast dat er toch een groot verschil in kostprijs is tussen "groene" en "grijze" waterstof. Moet de regulator, of de overheid, hier optreden en haar verantwoordelijkheid opnemen om de juiste balans te vinden?

3. Antwoorden

De heer Pascal De Buck, CEO van Fluxys, verduidelijkt dat er eerst en vooral een technisch verschil is tussen het transport van elektriciteit en moleculen. Hij benadrukt dat, met het oog op het transport van waterstof, er nog geen klanten zijn, en dat Fluxys dus een groot investeringsrisico moet dragen.

De spreker gaat akkoord met de opmerking van de heer Wollants dat de huidige wetgeving een kruisbestuiving tussen de aardgasexpertise en waterstofexpertise bemoeilijkt, en dat er nood is aan een nauwere samenwerking. Het is in het maatschappelijk belang dat de infrastructuur die oorspronkelijk was bedoeld voor aardgas kan worden hergebruikt voor andere moleculen.

*
* *

De heer Christian Leysen (Open Vld), dankt de sprekers, wijst op het belang van de vergadering, en recapituleert enkele krachtlijnen:

- de regelgeving moet aangepast worden aan de technologische evolutie en de energietransitie. Er is daarbij nood aan duidelijkere omschrijvingen;
- in de structuur van de bevoegdheidsverdeling moet het principe van de loyauté primeren. Er moet een bereidheid tot samenwerking zijn over de verschillende niveaus heen. Een aantal afspraken zullen opnieuw moeten worden onderhandeld en wettelijk worden vastgelegd bij de onderhandelingen voor een regeerakkoord;
- in het dossier van de flexibiliteit rijst de noodzaak om de ontwikkelingsplannen grondig te kunnen valideren. De TSO's zijn vragende partij om daarbij meerdere scenario's te kunnen ontwikkelen.

De heer Leysen nodigt de sprekers uit om *post factum* nog elementen toe te voegen aan het verslag. Hij benadrukt dat het niet enkel de vrijheid, maar ook de opdracht is van alle spelers om hun standpunten, bezorgdheden en uitdagingen duidelijk kenbaar maken.

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de voorzitter voor de samenvatting en verzoekt dat de LTO-slides

CREG sur la LTO soient également mises à la disposition de la commission.

Le rapporteur, *Le président,*
Bert Wollants Christian Leysen

Annexes:

- présentation de la DG Énergie;
- présentation de la CREG;
- présentation d'Elia;
- présentation de Fluxys.

van de CREG ook ter beschikking worden gesteld van de commissie.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Bert Wollants Christian Leysen

Bijlagen:

- presentatie van de AD Energie;
- presentatie van de CREG;
- presentatie van Elia;
- presentatie van Fluxys.

ANNEXE 1 – BIJLAGE 1



FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Bevoegdheden van de AD Energie in verband met de elektriciteits- en gaswetten

Hoorzitting op 27/3/2024

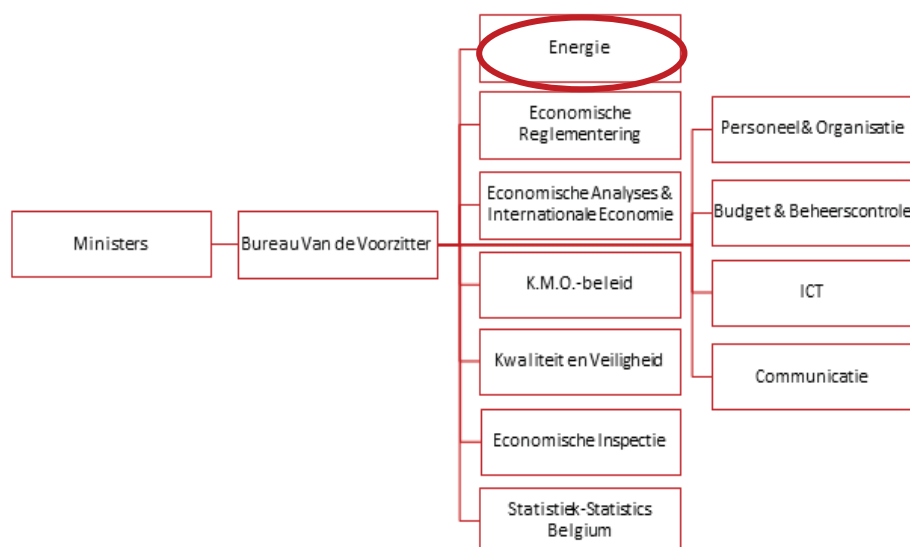
Inhoud

1. FOD Economie – AD Energie
2. Bevoegdheidsverdeling
 1. Op niveau van de federale bevoegdheden: taken AD Energie
 2. Tussen de gewesten en de federale overheid



1. FOD Economie – AD Energie

Wie zijn wij ?



2. Bevoegdheidsverdeling

2.1. Bevoegdheidsverdeling binnen federaal niveau

2.1. Bevoegdheidsverdeling binnen federaal niveau

- Algemeen: binnen federale aangelegenheden beleid voorbereiden en uitvoeren
 - Specifieke delegaties in Elektriciteitswet, Gaswet en Waterstofwet
-

Algemeen: beleid voorbereiden en uitvoeren

- 108 Gw
 - 4 Kernopdrachten
 - Coördinatie van het beleid op de verschillende bestuursniveau's (gewesten – EU – Internationaal)
 - Federale reglementering mbt energievraagstukken voorbereiden en uitvoeren
 - Kennis en analyse van de energiemarkten
 - Hoog toezicht kwaliteit en veiligheid van energie-infrastructuur en producten
-

Specifieke delegaties in Elektriciteitswet, Gaswet en Waterstofwet

Permanente uitvoering van specifieke (en terugkerende) wettelijke taken zoals :

- uitreiking van vergunningen,
- rapporteren van energiegegevens aan Eurostat,
- formuleren van adviezen,
- hoog toezicht,
- enz.

Bevoorradingszekerheid		
Monitoring - backward : historische gegevens M, Y - continu (vraag, nuclear FR...) - forward (studies inclusief de follow-up « Adequacy & Flexibility »)	Monitoring : - Bevoegde overheid - GCG - IEA TFSS - North West European Regional Group onder Energy Platform (Aggregate EU) - Gas Storage Committee - SoS BE-LUX Monitoring - gezamenlijke regionale risicogroepen waarvan België deel uitmaakt) - backward + forward : historische gegevens M, Y + prognoses - Risicoanalyse (nationaal en regionaal) - Preventief actieplan :	Monitoring
Productievergunningen	Bevoorradingsnormen	
Vervoersvergunningen en Verklaring van openbaar nut (Wet 1925)	Vervoersvergunningen en Verklaring van openbaar nut	Vervoersvergunningen en Verklaring van openbaar nut
Leveringsvergunningen	Leveringsvergunningen	
CRM		
K8 federaal technisch reglement		
Ontwikkelingsplan vervoersnetwerk	(Investeringsplan)	Ontwikkelingsplan vervoersnetwerk
Veiligheid van de elektrische installaties (Wet 1925)	Veiligheid van de pijpleidingen (hoog toezicht)	Veiligheid van de pijpleidingen (hoog toezicht)
Crisisbeheer	Crisisbeheer (Noodplan, enz.)	
Duurzaamheid		
Offshore : - Domainconcessies / Tenders - Vergunningen voor de aanleg van elektriciteits- en telecomkabels (wet continentaal plat) - Pijpleidingen (gaswet + wet continentaal plat)		
Betaalbaarheid		
Premies en sociaal tarief	Premies en sociaal tarief	
Energienorm	Energienorm	
Overwinsten		
Energiearmoede		

Antwoord vragen 1 en 2

Vraag 1: "Is de taakverdeling tussen de verschillende spelers voldoende duidelijk en coherent? "

Vraag 2: "*Op welke gebieden zijn verduidelijkingen en eventuele bijsturingen nuttig of wenselijk? "*

- De taken zijn voldoende duidelijk voor de AD Energie die deze te goeder trouw uitvoert
 - Behoeften voor verbetering/verduidelijking kunnen altijd worden geformuleerd en zullen dan worden aangepakt
-

2.2. Bevoegdheidsverdeling tussen verschillende federale niveau's

2.2. Bevoegdheidsverdeling tussen verschillende federale niveau's

- BWHI
- Principes uitoefening bevoegdheden
- Overleg



BWHI

Federale bevoegdheden	Gewestelijke bevoegdheden
▪ Bevoorradingszekerheid ▪ Nationale indicatieve investeringsplannen voor gas & elektriciteit (in samenwerking met CREG) ▪ Kernbrandstofcyclus en betreffende R&D programma's ▪ Grote infrastructuur voor de stockering, ▪ Vervoer van energie ▪ Productie van energie ▪ Transmissie/vervoer van energie (transmissienet van elektriciteit > 70kV inbegrepen) ▪ Transmissienettarieven en prijsbeleid ▪ Productnormen ▪ Offshore windenergie	▪ Regulering van kleinhandelsmarkten voor gas en elektriciteit ▪ Distributie en plaatselijk vervoer van elektriciteit (distributienet ≤70 kV) ▪ Distributienettarieven ▪ Openbare gasdistributie ▪ District-heating equipment and networks ▪ Nieuwe en hernieuwbare energiebronnen (met uitzondering van kernenergie) ▪ Terugwinning van energie door nijverheid en andere gebruikers ▪ Rationeel energieverbruik

Principes uitoefening bevoegdheden

- Exclusieve bevoegdheidsverdeling
 - Niettemin relativering: dubbelaspectleer
- Principe federale loyaliteit
- Overlegverplichtingen BWHI
- Samenwerkingsovereenkomsten

Overleg

- Overlegcomité
- ENOVER / CONCERE
- Overige institutionele overlegorganen
 - Vergunningscoördinerend en -faciliterend comité (VCFC)
 - Vast Elektrotechnisch Comité (VEC)



Antwoord vraag 3



Vraag 3: "Zijn er problemen inzake bevoegdheidsafbakening met de gewesten die onderzocht en verbeterd moeten worden?"

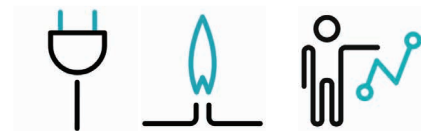
- Tot nu toe → Mogelijkheid om de bevoegdheidsverdeling op een redelijke manier toe te passen
 - Door de evolutie van de energiesector in het kader van de energietransitie wordt deze verdeling complexer
 - Het principe van federale loyaliteit is vereist
 - De AD Energie heeft het Vlaams Parlement al gewezen op de noodzaak van politieke wil om hiertoe bij te dragen
- ✓ Er is een lijst van bezwaarschriften opgesteld die desgevallend aan de Kamer kan worden verstrekt

Dank u voor uw aandacht!

LE PARTAGE DES RÔLES ENTRE LA CREG, ELIA, FLUXYS ET LA DG ENERGIE

COMMISSION DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT

27.03.2024



— CREG —

Commission for Electricity and Gas Regulation

Table des matières

INTRODUCTION

PLAN DE DÉVELOPPEMENT FÉDÉRAL

ELECTRICITÉ

- Offshore
- Précarité énergétique
- Code de bonne conduite
- CRM et Etude Adéquation & Flexibilité
- Flexibilité
- Contrats-type (p.ex. raccordement, accès, services auxiliaires,...)

HYDROGÈNE

GESTION DES FONDS

PRÉPARATION DE L'IMPLÉMENTATION DE LA LÉGISLATION EUROPÉENNE

CONCLUSION

— CREG —

2

Introduction

- ❖ Liste non exhaustive de thématiques
- ❖ Nouveaux paradigmes de marchés liés à la décarbonisation de l'économie
- ❖ Incertitude liée à l'implémentation de la législation européenne propre à la transition énergétique
- ❖ Vision intégrée et cohérente pour minimiser le coût total du système énergétique dans l'intérêt général

— CREG —

3

FEDERAAL ONTWIKKELINGSPLAN



— CREG —

Federale Ontwikkelingsplannen (NDP): Voorstellen

❖ DE CREG STELT VOOR:

- dat er een coördinatie, of zelfs een geïntegreerde versie, van deze investeringsplannen voorzien wordt, rekening houdend met de toenemende onderlinge afhankelijkheid tussen energievectoren, wat de betrokkenheid van alle betrokken partijen veronderstelt;
- dat er voorzien wordt in auditbevoegdheid voor de CREG in alle stappen van het proces (vertaling scenario's naar referentienet, identificatie van de noden, de assumpties in de simulaties, de CBA), gezien de CREG verantwoordelijk is voor de kostenbeheersing en de gereguleerde tarieven;
- dat de CREG minstens een bindend advies aflevert, desgevallend een goedkeuringsbevoegdheid heeft overeenkomstig het decarbonisation package;
- dat, om voorgaande bevoegdheden uit te oefenen, de CREG toegang dient te hebben tot de nodige data en over de nodige tijd, mensen en middelen dient te beschikken.

❖ REDEN:

- Belang voor de energietransitie.
- Impact op de netwerktarieven en de finale prijs voor de consumenten (competitiviteit/koopkracht).

— CREG —

5

ELEKTRICITEIT

Offshore

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?



— CREG —

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk? (1/3)

1. Er dient, naar analogie met het nucleaire, door de publieke overheden een controlemechanisme voorzien te worden mbt tot de aanleg van provisies nodig voor de ontmanteling van de domeinconcessies: controle op boekhoudkundige aanleg van ontmantelingsprovisie en het omzetten van boekhoudkundige ontmantelingsprovisie naar cashprovisie:
 - AD Energie noch CREG volgen momenteel de boekhoudkundige provisies die de *offshore* parken aanleggen;
 - onduidelijk of deze bedragen volstaan voor de ontmanteling.

=> een duidelijke wettelijke basis te voorzien voor controle.

— CREG —

7

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk? (2/3)

2. De controle op de dividendpolitiek van offshore parken: zoals vastgesteld door het Rekenhof in haar audit is de dividend payout ratio zeer hoog. Indien al de winst wordt uitgekeerd aan de aandeelhouders, houdt dit volgende risico's in:
 - onvoldoende cash is voor de ontmanteling van de domeinconcessie (als de ontmantelingsprovisie niet voldoende is);
 - onvoldoende cash is om de voorschotten terug te betalen na het einde van de ondersteuningsperiode;
 - onvoldoende cash is om enkele slechte windjaren op te vangen.

=> een duidelijke wettelijke basis voorzien voor controle door de CREG.

— CREG —

8

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk? (3/3)

3. Vastleggen van de maximum Strike Price in kader van de tendering van toekomstige offshore domeinconcessies:
 - de CREG heeft voorstelbevoegdheid voor het ondersteuningsmechanisme;
 - bepalen van maximale strike price: onduidelijk of dit de bevoegdheid van de CREG is.

=> dit aspect expliciet definiëren/opnemen in de wetgeving.

— CREG —

9

ELEKTRICITEIT

Energiearmoede

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?



— CREG —

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?

- Gedeelde verantwoordelijkheden tussen het federale en regionale niveau
- Vereist betere coördinatie

Inzake de objectivering van energiearmoede (indicatoren):

- De CREG heeft de federale regering begin 2021 een voorstel van indicatoren van energiearmoede gestuurd dat zou moeten worden goedgekeurd na raadpleging van de gewesten zoals vermeld in advies (A)2686 van de CREG.
- De voortzetting van de federale werkgroep over indicatoren van energiearmoede zou ook zeer nuttig zijn om deze indicatoren in de loop van de tijd bij te werken.

— CREG —

11

ELEKTRICITEIT

Gedragscode

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?



— CREG —

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?

- Afschaffing van de voorstelbevoegdheid voor Elia in het kader van de gedragscode, waar mogelijk.
- Zodoende kan de CREG op eigen initiatief een belangrijker deel van de gedragscode vastleggen/ wijzigen na raadpleging van Elia en de netgebruikers.

— CREG —

13

ELEKTRICITEIT

CRM en Adequacy- & Flexibility study

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?



— CREG —

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?

- In het kader van de tweejaarlijkse Adequacy- & Flexibility study zou de AD Energie een prominentere rol moeten spelen bij de bepaling van de scenario's waarmee Elia rekening moet houden.
- Bovendien zou het eindrapport door de autoriteiten (minister van Energie) moeten worden goedgekeurd.
- De CREG zou over de voorstelbevoegdheid inzake afwijking van de IPC moeten beschikken.

— CREG —

15

ELEKTRICITEIT

Flexibiliteit

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk?



— CREG —

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk? (1/2)

De CREG is van mening dat de ontwikkeling van wetgeving die zo nauw mogelijk aansluit bij de economische en technische realiteit wenselijk is om de goede werking van de balanceringsmarkten, die een sleutelrol spelen in de energietransitie, te verzekeren.

Installaties die op laag- of middenspanning zijn aangesloten, zouden moeten kunnen deelnemen aan de groothandelsmarkten, met inbegrip van de balanceringsmarkten.

De CREG zou haar opdrachten met betrekking tot de optimale werking van de markten en de regels voor de deelname eraan goed moeten kunnen uitvoeren, zonder beperking of onzekerheid over de bevoegdheid omwille van het spanningsniveau.

— CREG —

17

In welke domeinen zijn verduidelijkingen en mogelijke aanpassingen nuttig of wenselijk? (2/2)

De CREG zou betrokken moeten worden bij het ontwerp van flexibiliteitsmarkten op regionaal niveau, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van gewestregulators inzake fysieke stromen op lokale transmissie- en distributienetten.

De CREG stelt voor om, bij het ontwerp van lokale flexibiliteitsmarkten, toe te zien op de harmonisering van de impact ervan op de groothandelsmarkten zodat eindverbruikers hun vraagresponspotentieel zo goed mogelijk kunnen benutten en hun deelname aan alle flexibiliteitsmarkten wordt vergemakkelijkt.

De ontwikkeling van een gemeenschappelijk 'federaal en regionaal' model voor de energioverdracht.

— CREG —

18

ELECTRICITÉ

Contrats-type (p.ex. raccordement, accès, services auxiliaires,...)

Dans quels domaines des clarifications et des ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?



— CREG —

Dans quels domaines les clarifications et les ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?

- Certains contrats-types exigent qu'Elia demande l'approbation de plusieurs régulateurs (par exemple, le contrat-type de raccordement, le contrat-type d'accès) parce qu'ils concernent à la fois le réseau de transport fédéral et les réseaux de transport locaux et qu'Elia souhaite travailler avec le même contrat-type. En fonction de la modification et des intérêts concrets, cela pourrait causer des problèmes supplémentaires en termes de planification et d'harmonisation des contenus.
- La transition énergétique et la complexité croissante du marché de l'électricité nécessitent une approche adaptée qui permette à la CREG, lorsqu'elle n'est pas d'accord avec la proposition d'Elia, d'imposer elle-même des modifications aux contrats-types après concertation avec le GRT (comme c'est déjà le cas, par exemple, pour les contrats-types BSP)
- Si Elia ne soumet pas de proposition à la CREG dans les délais, la CREG doit avoir la possibilité d'imposer un contrat-type.

— CREG —

20

HYDROGÈNE

- ❖ Existe-t-il des problèmes de compétences avec les régions qui doivent être examinés et pourraient être améliorés ?
- ❖ Dans quels domaines des clarifications et des ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?



— CREG —

Existe-t-il des problèmes de compétences avec les régions qui doivent être examinés et pourraient être améliorés ?

H2-wet	Projet de décret flamand
La définition de « waterstofvervoersinstallaties » (installations de transport d'hydrogène) comprend ce qu'il faut entendre par transport d'hydrogène au niveau fédéral, c'est-à-dire, entre autres, vers les <u>grands clients finaux</u> (qui achètent de l'H2 pour leur propre usage), y compris leur raccordement.	Le projet de décret flamand décrit le « waterstofdistributienet » (réseau de distribution d'hydrogène) comme un ensemble de canalisations utilisées pour la distribution d'hydrogène à des <u>grands clients</u> essentiellement (qui prélèvent de l'H2 pour leurs propres besoins).
- Les deux définitions utilisent l'expression « grote eindafnemers/afnemers » (grands clients/utilisateurs finaux) sans préciser ce que l'on entend par « grote » (grands) ; - La demande d'annulation du gouvernement flamand de la loi H2 devant la Cour constitutionnelle concerne, entre autres, un différend sur les définitions : transport d'hydrogène et distribution d'hydrogène.	

— CREG —

22

Dans quels domaines des clarifications et des ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?

L'article 25 de la loi H2 prévoit notamment que la CREG remplit ses missions et reçoit les compétences qui lui sont attribuées par les articles 15/14 à 15/18*bis* de la loi gaz, dans la mesure où ces dispositions sont pertinentes, applicables et nécessaires pour l'application de la présente loi.

- Par cette disposition, la CREG doit elle-même déterminer/motiver si la tâche/la compétence qu'elle souhaite exercer sur la base de la loi gaz et qui s'applique à l'hydrogène est à la fois nécessaire et applicable à la loi hydrogène.
- Cela ouvre la voie à des recours devant la Cour des marchés.

— CREG —

23

GESTION DES FONDS



— CREG —

Gestion des fonds

- La loi-programme du 27 décembre 2021 a supprimé les cotisations fédérales électricité et gaz naturel et les a remplacées par un droit d'accise spécial sur l'électricité et un droit d'accise spécial sur le gaz naturel.
- Depuis, il revient au SPF Finances de collecter ces droits spéciaux auprès des fournisseurs d'énergie et de verser à la CREG, à sa demande, les montants nécessaires à l'alimentation des différents fonds dont elle a la gestion.
- Cela concerne : le fonds social énergie, le fonds CREG, le fonds clients protégés, le fonds dénucléarisation et le fonds gaz à effet de serre.
- Vu la nature atypique de cette mission – qui se démarque fortement des compétences classiques attribuées aux régulateurs de l'énergie – et vu la très faible valeur ajoutée de la CREG dans le cadre de ce nouveau dispositif des accises, il est proposé de décharger la CREG de la gestion administrative de tous les fonds précités, à l'exception du fonds CREG destiné à couvrir ses frais de fonctionnement.

— CREG —

25

PRÉPARATION DE L'IMPLÉMENTATION DE LA LÉGISLATION EUROPÉENNE

Dans quels domaines des clarifications et des ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?



— CREG —

Dans quels domaines des clarifications et des ajustements possibles sont-ils utiles ou souhaitables ?

Pour anticiper la conception et préparer au mieux l'implémentation de la législation européenne au niveau belge, une implication formelle de la CREG par le SPF Economie et par la Ministre est souhaitable, à fortiori pour ce qui concerne les domaines qui relèvent de ses compétences.

— CREG —

27

CONCLUSION



— CREG —

CONCLUSION (1/2)

- Des parties privées (les GRT) se voient attribuer des compétences (avis, proposition) au lieu d'entités publiques (SPF et CREG), tandis que l'intérêt général est représenté par ces dernières. De plus, les compétences d'avis et de proposition de ces différentes parties alourdissent considérablement les procédures (SoS, CRM).
- Il est nécessaire de disposer d'un cadre juridique qui reflète davantage la réalité économique et institutionnelle dans l'intérêt d'une vision énergétique cohérente au niveau belge, entre autres :
 - en raison d'une forte augmentation de l'électrification, de la production locale d'énergie et du besoin de flexibilité, ce qui risque de créer davantage de conflits de compétences entre les niveaux fédéral et régional (transfer of energy, gestion de la congestion, développement des réseaux à tous les niveaux de tension);
 - parce que les plans d'investissement s'inscrivent de plus en plus dans le cadre de la transition énergétique (ex. : utilisation alternative des infrastructures pour l'H2 et le CO2 et compétences y afférentes).

— CREG —

29

CONCLUSION (2/2)

- Une planification intégrée des investissements (gaz naturel, électricité, hydrogène) est souhaitable dans l'intérêt de la transition énergétique, compte-tenu également de la législation européenne qui sera directement applicable, y compris des responsabilités spécifiques pour les NRA / la CREG.
- La CREG plaide, au moins, pour une compétence d'avis contraignant dans le cadre des plans de développement/d'investissement, avec la mise à disposition de :
 - délais suffisants (au moins 40 jours) pour fournir des avis, propositions, études et autres contributions de qualité ;
 - ressources nécessaires pour mener à bien ses missions dans le cadre de la transition énergétique, tout comme les GRT y sont exposés sur le plan des moyens.
- Le non-respect du délai légal de 40 jours pour les avis et les propositions vide de sa substance la compétence du régulateur et exerce une pression sur le fonctionnement interne.

— CREG —

30

CREG



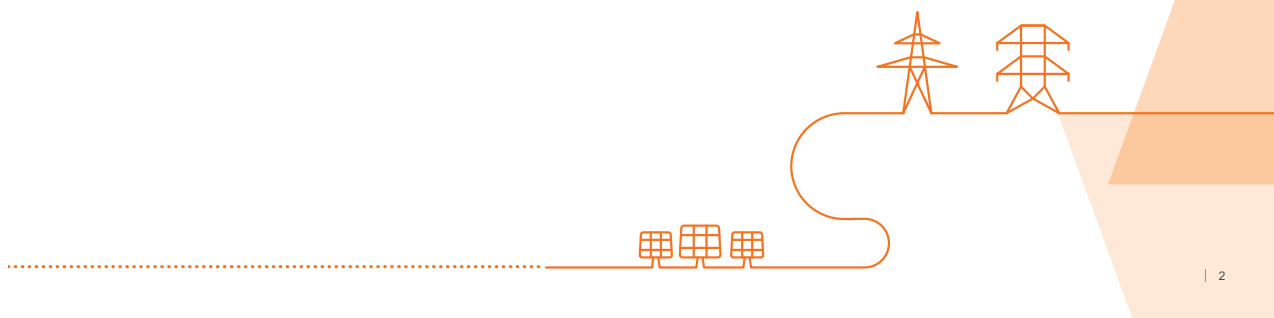
Commission for Electricity and Gas Regulation

ANNEXE 3 – BIJLAGE 3



Agenda

1. De ongekende uitdagingen van het opbouwen van een koolstofneutrale samenleving
2. De interactie tussen Elia, de FOD Economie en de CREG
3. De regulatoire en institutionele context

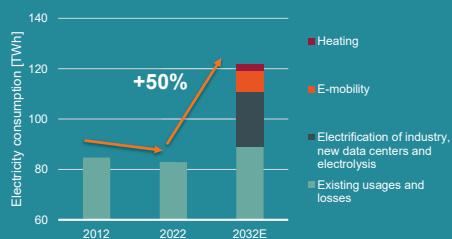


Elia s'attend à une croissance sans précédent de la consommation d'électricité et de la production renouvelable ...



Consommation

Prévisions de consommation d'électricité en Belgique



Source: Central scenario Adequacy & flexibility study

Production renouvelable



Solar PV

x2.2

In 2032



Onshore Wind

x2.1

In 2032



Offshore Wind

x2.5

In 2032

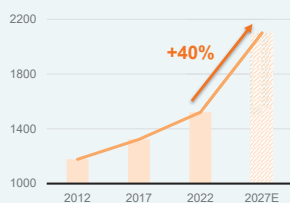
Source: Central scenario Adequacy & flexibility study

| 3

...een uitdaging voor Elia op het vlak van personeelsbezetting, Capex en flexibiliteit

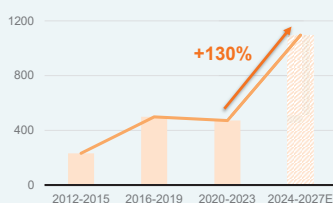


Personeelsbezetting evolutie [#FTEs]



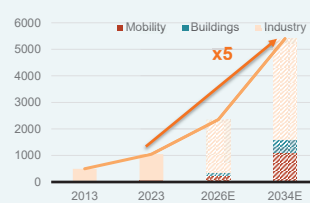
2017-2022: +15%
2023-2027: +40%

Gemiddeld jaarlijks netto Capex [€ mio]



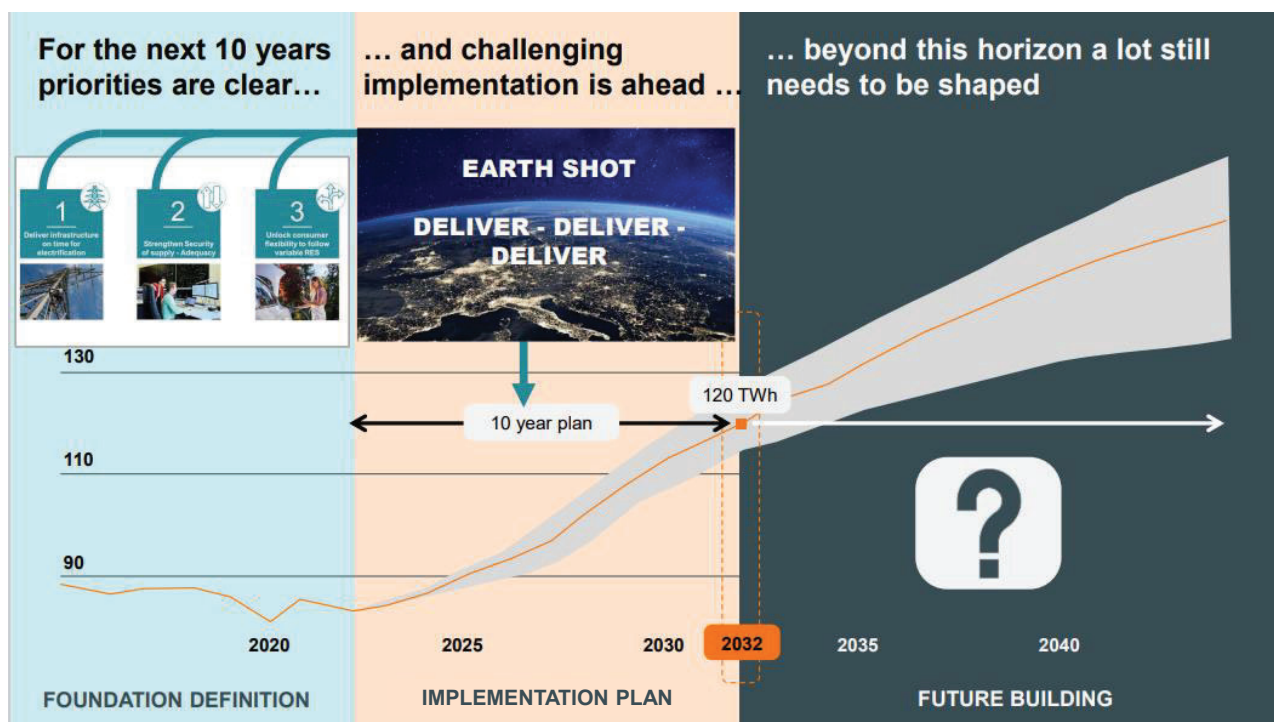
2017-2022: +30%
2023-2027: +130%

Vereiste flexibiliteitscapaciteit [MW]



2013-2023: +110%
2023-2034: +400%

| 4



Het "Towards Netzero"⁽¹⁾ studie uit 2021 leverde een aantal interessante inzichten op

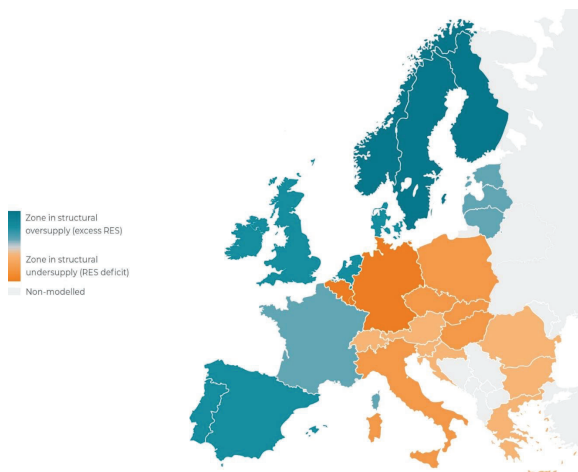


➤ Zelfs bij maximaal gebruik van binnenlandse hernieuwbare energiebronnen heeft België toegang nodig tot een grote hoeveelheid buitenlandse hernieuwbare energiebronnen om aan zijn elektriciteitsvraag te voldoen

(1) 20211203_Roadmap-to-net-zero_EN (11).pdf



Door de ongelijke verdeling van hernieuwbare energie in Europa zijn interconnectoren essentieel voor elektrificatie en het koolstofvrij maken van België



Het over- en onderaanbod van directe elektriciteit met behulp van regionale bronnen en vraag..

Het potentieel aan hernieuwbare energie is ongelijk verdeeld over Europa.

Het grootste potentieel bevindt zich in Scandinavië en langs de westkust van Europa.

Onderaanbod voor zowel België als Duitsland.



| 7

The horizontal electricity system think tank

During The horizontal electricity system think tank, socially relevant topics are discussed with some key players from the gas and electricity world.



Users' Group > The Horizontal Electricity System Think Tank

Meetings

Here you can find the agenda and presentations of the meetings.

Origin and goal

The ambitious European vision in terms of decarbonisation will lead to 50% more electrification in Belgium by 2032. Therefore, in 2023, the president of the plenary established *The horizontal electricity system think tank* with the aim of creating (mutual) understanding, exchanging ideas and co-creating the future of the horizontal electricity system in the interest of society.

2023

The Horizontal Electricity System Think Tank
from 18/09/2023 01:00 PM to 18/09/2023 04:00 PM

The Horizontal Electricity System Think Tank
from 19/12/2023 01:00 PM to 19/12/2023 04:00 PM

2024

The Horizontal Electricity System Think Tank
from 01/03/2024 01:00 PM to 01/03/2024 04:00 PM

The Horizontal Electricity System Think Tank
from 10/06/2024 01:00 PM to 10/06/2024 04:00 PM

The Horizontal Electricity System Think Tank
from 13/09/2024 01:00 PM to 13/09/2024 04:00 PM

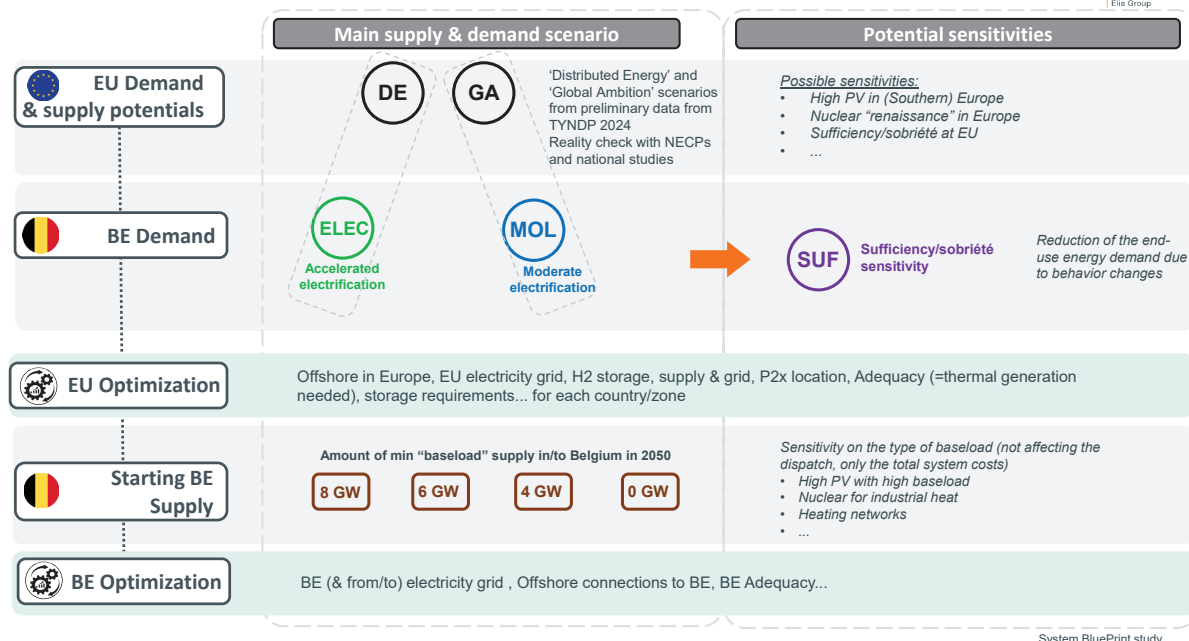
The Horizontal Electricity System Think Tank
from 15/10/2024 01:00 PM to 15/10/2024 04:00 PM



| 8

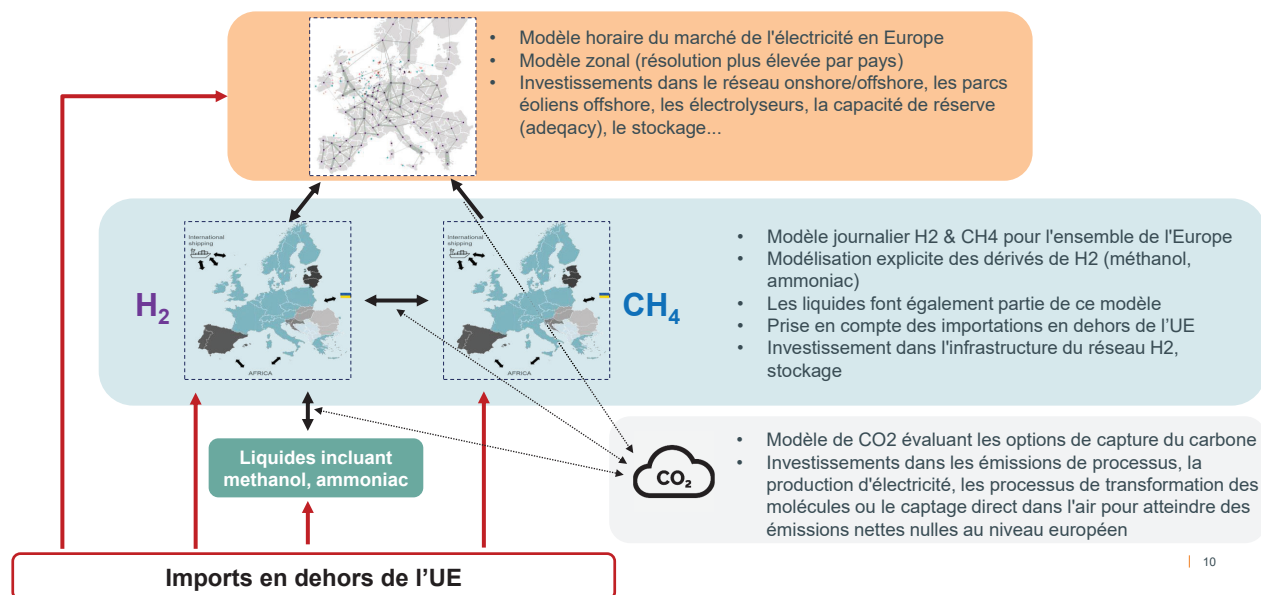
Prochaine Etude « BluePrint 2050 » : une approche holistique

Publication prévue fin juin 2024 – Elaboration des scénarios



Prochaine Etude « BluePrint 2050 » : une approche holistique

Publication prévue fin juin 2024



Les quatre chantiers importants des prochaines années



BOUSSELE
ÉNERGÉTIQUE 2050 :
GUIDER LA BELGIQUE
VERS UNE ÉCONOMIE
ET UNE SOCIÉTÉ
DÉCARBONÉES



ASSURER UN ACCÈS AUX
ÉNERGIES
RENOUVELABLES ET À
DES PRIX COMPÉTITIFS
GRÂCE AU
DÉVELOPPEMENT DANS
LES TEMPS DU RÉSEAU À
HAUTE TENSION



VALORISER LA
PARTICIPATION DE TOUT
UN CHACUN ET EN TOUTE
SIMPLICITÉ À UNE
TRANSITION
ÉNERGÉTIQUE PLUS
ABORDABLE



GARANTIR LA
SOUVERAINETÉ
DIGITALE DE LA
BELGIQUE

Transmissie-activiteiten zijn een wettelijk en gereguleerd monopolie

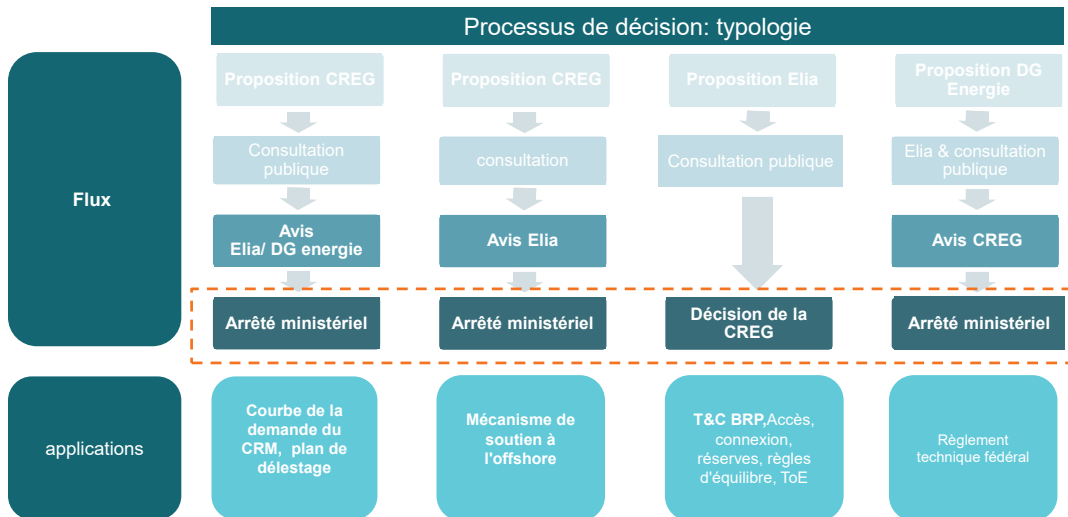


- **De overheid** bepaalt de algemene taken van de TSO
- **De regulator** controleert deze activiteiten en bepaalt regels of contractuele voorwaarden met marktpartijen



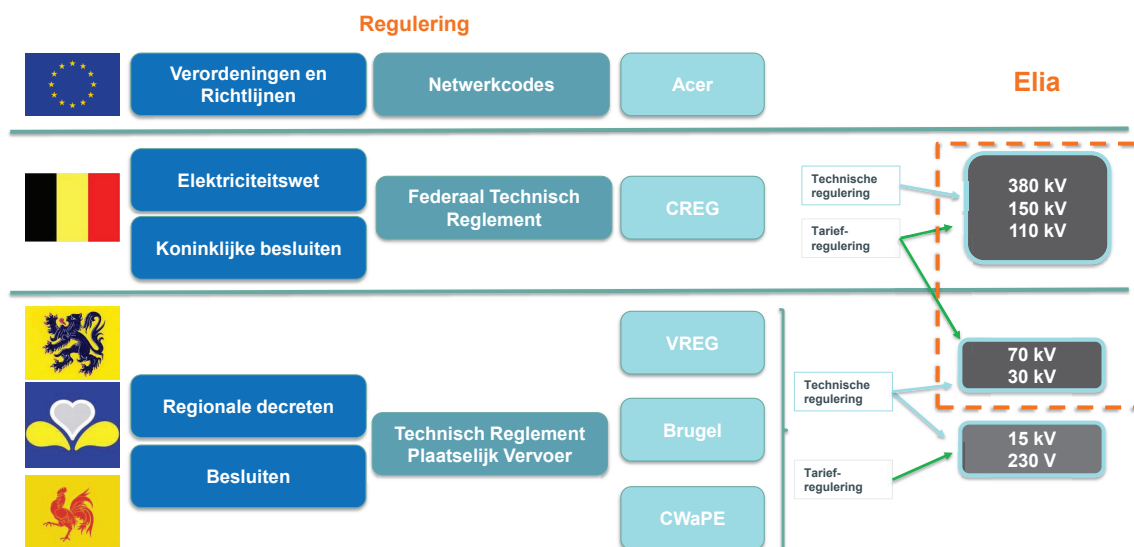
- Deze structuur staat de onderlinge samenwerking niet in de weg.
- De rol en verantwoordelijkheid van elke partij wordt gerespecteerd

Les décisions légales ou réglementaires sont éclairées par la contribution des parties prenantes



→ La décision - législative ou réglementaire - est précédée de consultations du marché/du public et de l'avis des parties prenantes.

Bevoegdheden verdeeld over Europees, federaal en regionaal niveau



| 14

Europese harmonisatie & Nationale/Gewestelijke ontwikkelingen



- Om de spanning op vlak van 'centralisatie/decentralisatie' beter op te kunnen vangen, moet er gestreefd worden naar een nog betere coördinatie

| 15

Bedankt



16

Hoorzitting “De rolverdeling tussen de CREG, Elia, Fluxys en de AD Energie”

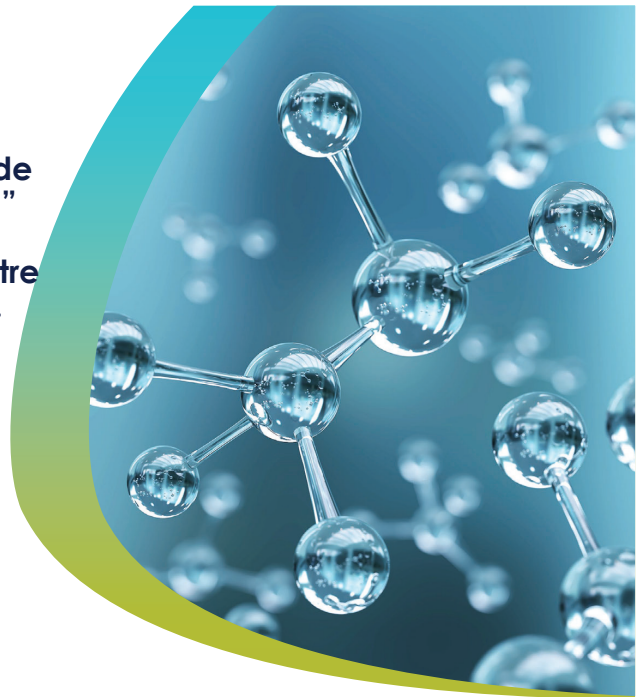
Audition "La répartition des rôles entre la CREG, Elia, Fluxys et DG Energie".



Federale Parlementaire Commissie Energie,
Leefmilieu en Klimaat

Commission parlementaire fédérale de l'énergie, de
l'environnement et du climat

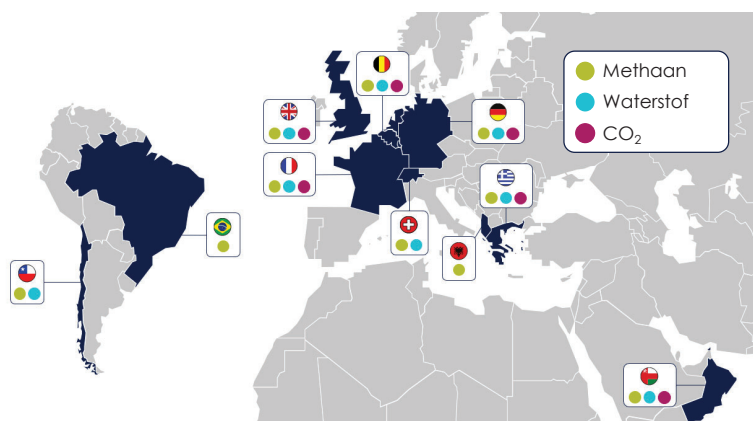
27/03/2024



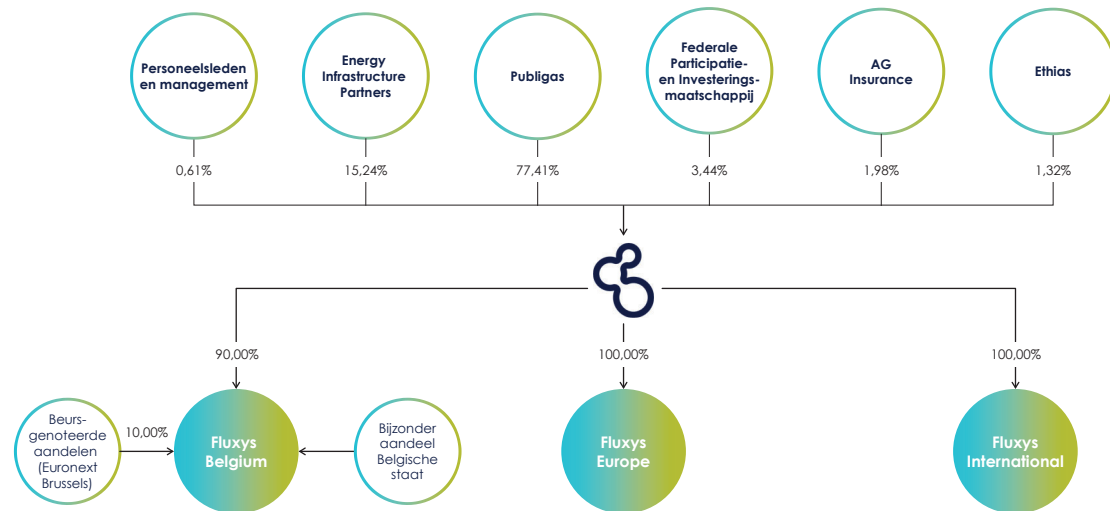
Wie zijn wij? 4 feiten over Fluxys

- 1 Multi-molecule infrastructuurpartner met hoofdkantoor in België
- 2 Stevige Europese aanwezigheid met verbonden ondernemingen in heel Europa en entiteiten in Latijns-Amerika en Midden-Oosten
- 3 Een groeiende groep met 1 300 werknemers met gedeelde waarden respect, reliable en open
- 4 Purpose-gedreven bedrijf met volle focus op een groenere energietoekomst voor de generaties na ons

shaping together a bright energy future



Publiek-privaat aandeelhouderschap met investeringsaanpak op lange termijn



3

Wat doen we?

We zijn een multi molecule-infrastructuurbedrijf in het midstream-segment niet actief in productie of levering van energie

Terminalling



380 TWh/jaar

LNG-hervergassingscapaciteit met terminals in België, Frankrijk, Griekenland en Chili

Vervoer



12.000 km gasleidingen in exploitatie

Opslag



7610 GWh

Ondergrondse gasopslag van in België

4

CH4

Cadre réglementaire européen: paquet gazier

Principaux principes

**"Unbundling"**

Séparation entre les activités de transport d'une part et les activités de production ou de fourniture de gaz naturel

**Accès ouvert pour tous les clients**

Non-discrimination des clients

**Tarifs régulés**

Définition des tarifs de transport pour une période de 4 ans, approuvés par le Régulateur

**Transparence**

Dispositions concernant les obligations de publications des GRT sur leurs sites web et sur la plateforme « transparence »

Règlement sur l'intégrité et la transparence du marché de l'énergie (REMIT)

**Codes techniques concernant le réseau**

Élaborés par ENTSOG et ACER. Ces codes définissent les règles relatives au marché gazier ainsi qu'à l'exploitation et au développement de l'infrastructure de transport, et couvre des sujets tels que l'attribution des capacités, la connexion au réseau et la sécurité opérationnelle.

**Plan décennal de développement du réseau**

Description des développements futurs et modélisation du réseau de transport sur base de scénarios de développement.

5



CH4

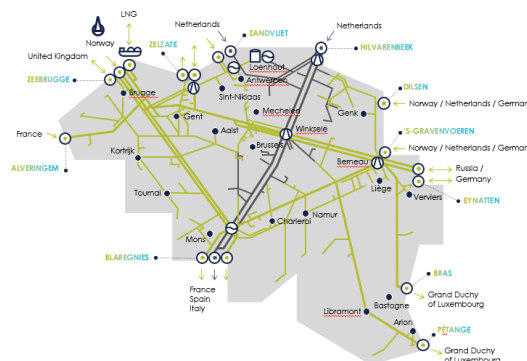
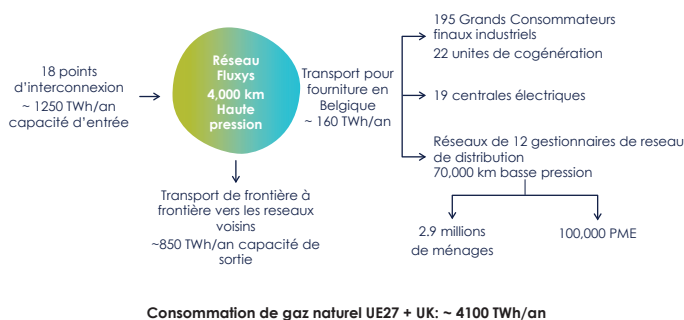
Cadre belge: répartition des compétences

- Loi spéciale sur la réforme institutionnelle du 8 août 1980
- Au niveau fédéral : Loi sur le gaz du 12 avril 1965
 - Construction et exploitation de l'infrastructure de transport de gaz naturel (installations de transport, de stockage et de GNL)
 - Cadre juridique pour une exploitation sûre du réseau (AR Sécurité, AR Travaux tiers, Autorisation de transport, Codes Techniques, ...)
 - Régulation du marché du gaz naturel (mise en œuvre des paquets gaz de l'UE)
 - Régulateur fédéral (CREG)
- Au niveau régional :
 - Distribution publique de gaz naturel
 - Aménagement du territoire, urbanisme et environnement (permis de pose de nouvelles canalisations)
 - Énergies renouvelables
 - Déchets (CO2)
 - Régulateurs régionaux (BRUGEL, VREG et CWaPE)

6



Rôle de Fluxys sur le marché belge



7



Federale wet H2 transport

H₂

Aanduiding HNO & Markmodel

- Aanduiding HNO door Minister van Energie, na advies van CREG en AD Energie (open selectieproces)
- Gecertificeerd door CREG onder Ownership Unbundling model
- Aanduiding voor een periode van 20 jaar, hernieuwbaar
- Toegang van derden
- Gereguleerde tarieven door CREG en Gedragscode
- Subsidies

10 jaar Netwerk Ontwikkelingsplan HNO

- Netwerk Ontwikkelingsplan HNO: elke 2 jaar in samenwerking met AD Energie en Federaal Planbureau, in consultatie met andere netwerkbeheerders, goedkeuring door Minister van Energie na advies van CREG
 - Tijdschikhorizon 10 jaar, met realisatiecommitment voor de eerste 4 jaar
 - Gebaseerd op scenario's coherent met deze in de netwerk ontwikkelingsplannen voor transport van aardgas, elektriciteit en CO₂ in België
 - Kosten/baten-analyse van de verschillende opties

Vergunningen, veiligheid & kwaliteit in lijn met Gaswet

- Vergunningen: H2 netwerk installaties worden beschouwd van openbaar nut (art. 9 tot 15 van bestaande Gaswet zijn van toepassing)
- Veiligheid: toepassing Technische Codes zoals voorzien in bestaande Gaswet
- Kwaliteitsspecificaties: opgesteld door HNO, rekening houdend met Europese normen en in overleg met Belgische eindgebruikers en naburige HNO's, en goedgekeurd door Minister van Energie



Federale wet H2 transport: proces HNO aanduiding

H₂

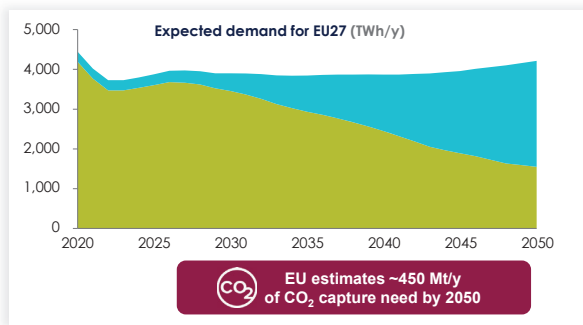
9

Hoe pakken we dit verder aan? Onze strategie



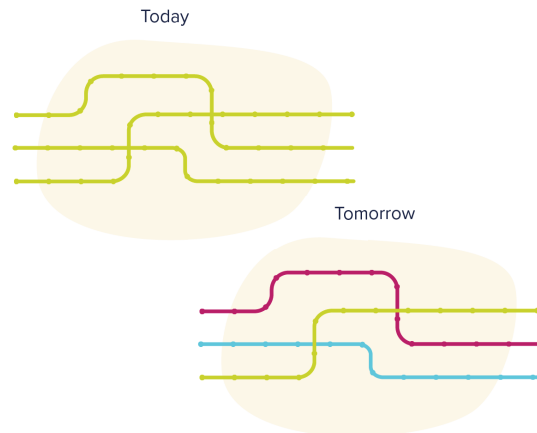
10

Klaar om onze infrastructuur duurzaam te hergebruiken en uit te bouwen tot multi-moleculesysteem ter ondersteuning van de decarbonisatie van de industrie



CH₄ — H₂ — CO₂ —

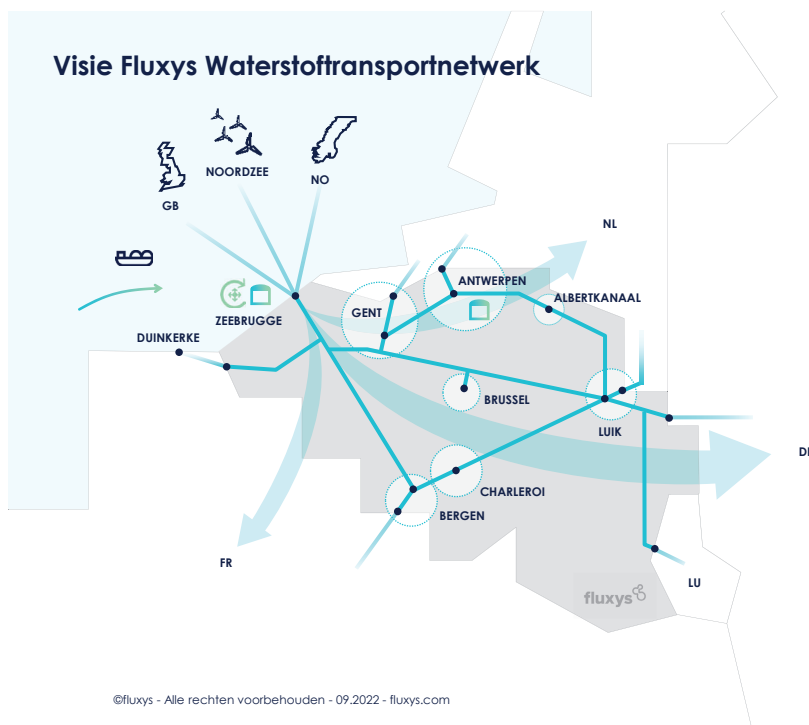
Sources for expected demand: S&P Global (IHS) base case, ETS database, Fluxys analysis, EU Communication on Industrial Carbon Management



11



Visie Fluxys Waterstofftransportnetwerk

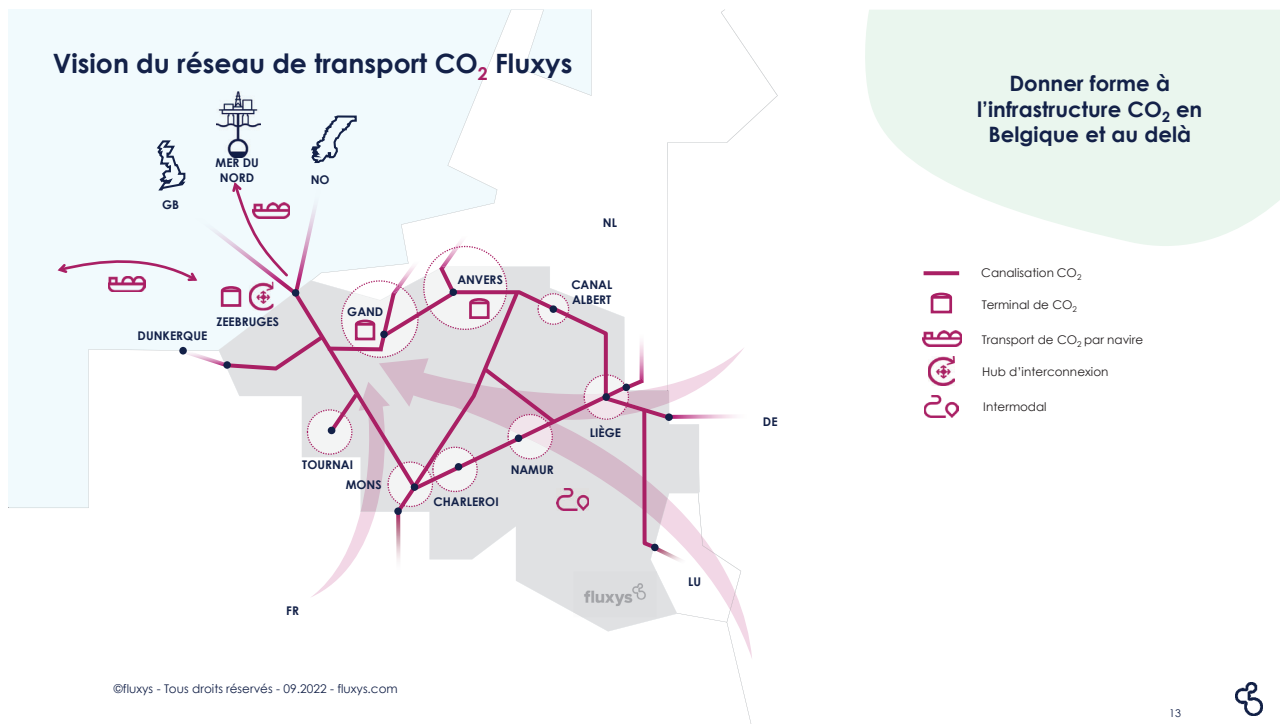


©fluxys - Alle rechten voorbehouden - 09.2022 - fluxys.com

De waterstof-infrastructuur vormgeven voor België en daarbuiten

H₂-leiding
Interconnectiehubs
Invoerterminal (verschillende dragers)



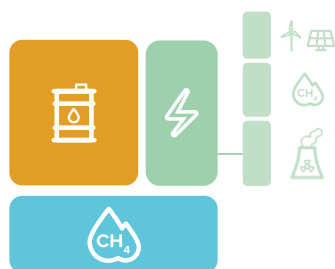


13



La neutralité carbone nécessite un ensemble de solutions qui se rejoignent pour atteindre le même objectif

Aujourd'hui



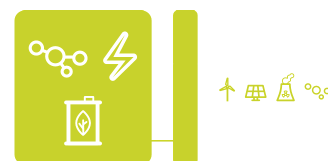
550 TWh¹
100 Mt CO₂

Mix énergétique en silos



- Efficacité énergétique
- Electrification grâce à de l'électricité bas-carbone
- Molécules bas-carbone
- Capture du CO₂

2050



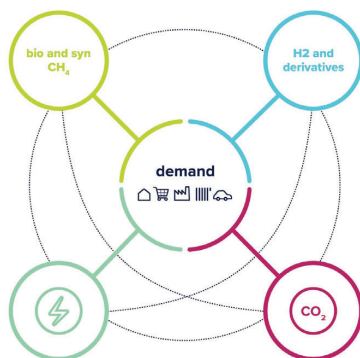
350 – 400 TWh²
Neutralité carbone

Une approche **intégrée**
pour un système énergétique bas-carbone

14



Fluxys a développé un modèle multi-énergie “integration” ...



qui simule les **interactions** entre l'électricité, le méthane, l'hydrogène, le dioxyde de carbone pour les systèmes énergétiques des **pays de la Mer du Nord** pour atteindre la **neutralité carbone en 2050**

avec pour **objectif principal** de concevoir un réseau énergétique au **coût le plus bas pour la société**

15



Conclusies



Als essentiële partner om de energietransitie en de decarbonisatie-inspanningen van België te versnellen zijn wij van mening dat actie nodig is om ...

- 1 Een structurele geïntegreerde visie verankeren in de netwerkplanning van molecules en elektronen.
- 2 De uitbouw van de noodzakelijke infrastructuur voor het vervoer van koolstofarme waterstof en afgevangen CO₂ ondersteunen, door de financiële risico's van initiële investeringen in waterstof- en CO₂-pijpleidingen, waterstofinvoerterminals en CO₂-exportterminals te beperken.
- 3 De industrie betaalbare oplossingen voor het koolstofarm maken van de economie bieden door de productie van koolstofarme waterstof te vergemakkelijken en zo de waterstofmarkt op gang te brengen.



2023 Key figures Fluxys Belgium

Transmission flows and consumption

