

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

6 mai 2024

**DÉBRIEFING DU CONSEIL
EUROPÉEN EXTRAORDINAIRE DU
1^{ER} FÉVRIER 2024**

**BRIEFING DU CONSEIL EUROPÉEN
DES 21 ET 22 MARS 2024**

Rapport

fait au nom du
Comité d'avis fédéral chargé
des questions européennes
par
Mme **Eliane Tillieux** (Ch.) et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Sommaire	Pages
I. Introduction de Mme Eliane Tillieux, présidente du Comité d'avis fédéral	3
II. Exposé du premier ministre.....	4
III. Questions des membres	9
IV. Réponses du premier ministre	13
V. Répliques.....	16

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

6 mei 2024

**DEBRIEFING VAN DE
BUITENGEWONE EUROPESE RAAD
VAN 1 FEBRUARI 2024**

**BRIEFING VAN DE EUROPESE
RAAD VAN 21 EN 22 MAART 2024**

Verslag

namens het
Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K.) en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Inhoud	Blz.
I. Inleiding door mevrouw Eliane Tillieux, voorzitster van het Federaal Adviescomité	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister	4
III. Vragen van de leden	9
IV. Antwoorden van de eerste minister	13
V. Replieken.....	16

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA:	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen:	Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS:	Eliane Tillieux
Vlaams Belang:	Ellen Samyn
MR:	Michel De Maegd
cd&v:	Nawal Farih
PVDA-PTB:	Steven De Vuyst
Open Vld:	Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, N., N.
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA:	Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen:	Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS:	Marie Arena
Vlaams belang:	Gerolf Annemans
MR:	Olivier Chastel
cd&v:	Cindy Franssen
PVDA-PTB:	Marc Botenga
Open Vld:	Hilde Vautmans

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

N-VA:	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen:	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS:	Latifa Gahouchi
Vlaams Belang:	Leo Pieters
MR:	Gaëtan Van Goidsenhoven
cd&v:	Karin Brouwers
PVDA-PTB:	László Schonbrodt
Open Vld:	Rik Daems

Alessia Claes, Maaike De Vreese
Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompu
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA:	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen:	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS:	Latifa Gahouchi
Vlaams Belang:	Leo Pieters
MR:	Gaëtan Van Goidsenhoven
cd&v:	Karin Brouwers
PVDA-PTB:	László Schonbrodt
Open Vld:	Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaike De Vreese
Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompu
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Féderaliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE ou Union) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 19 mars 2024, le premier ministre est venu commenter le Conseil européen extraordinaire du 1^{er} février 2024 et a présenté une préfiguration du Conseil européen des 21 et 22 mars 2024.

I. — INTRODUCTION DE MME ELIANE TILLIEUX, PRÉSIDENTE DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL

Mme Eliane Tillieux, présidente du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, remercie le premier ministre d'avoir pris le temps de participer à cette réunion malgré son agenda chargé par la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

La présidence belge a tout d'abord un rôle important à jouer d'un point de vue législatif européen, avec la responsabilité de finaliser un maximum de dossiers avant les élections européennes. Le gouvernement doit donc travailler de manière efficace avec les instances européennes au cours des trois premiers mois de la présidence car le travail législatif entre les institutions doit être achevé avant la fin du mois d'avril, date à laquelle le Parlement européen entrera en campagne électorale.

La législature touchera également à sa fin au cours de cette période pour la Chambre et les assemblées des entités fédérées, qui auront elles aussi un agenda chargé à boucler.

Lors du Conseil informel du 1^{er} février, les chefs de gouvernement européens ont donné leur feu vert à un financement supplémentaire du cadre financier pluriannuel 2021-2027 et ont examiné le soutien accordé à l'Ukraine. Le prochain Conseil européen traitera de la solidarité envers l'Ukraine, de la politique d'élargissement, de la politique migratoire et de la coopération en matière de défense.

La présidente évoque également la séance plénière de la COSAC des 25 et 26 mars au Parlement européen.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 19 maart 2024 heeft de eerste minister een voorbeschouwing gegeven bij de Buitengewone Europese Raad van 1 februari 2024. Tevens gaf de eerste minister een voorbeschouwing bij de Europese Raad van 21 en 22 maart 2024.

I. — INLEIDING DOOR MEVROUW ELIANE TILLIEUX, VOORZITSTER VAN HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitster van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, dankt de eerste minister dat hij tijd heeft vrijgemaakt om deel te nemen aan deze vergadering, ondanks een agenda die door het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie goed gevuld is.

Het Belgische voorzitterschap speelt in de eerste plaats vanuit Europees wetgevend oogpunt een belangrijke rol en neemt de verantwoordelijkheid op zich om zoveel mogelijk dossiers vóór de Europese verkiezingen af te ronden. De regering moet dus in de eerste drie maanden van het voorzitterschap zo efficiënt mogelijk samenwerken met de Europese instanties, aangezien het wetgevend werk van de instellingen moet voltooid zijn voor eind april, wanneer het Europees Parlement in verkiezingsmodus gaat.

Ook voor de Kamer en de deelstaatassemblees loopt de legislatuur rond deze periode ten einde en ook hier zal nog een drukke agenda worden afgerekond.

Tijdens de informele Raad van 1 februari hebben de Europese regeringsleiders groen licht gegeven voor een extra financiering van het meerjarig financieel kader 2021-2027 en hebben zij de steun voor Oekraïne besproken. Op de komende Europese Raad staan de solidariteit met Oekraïne, het uitbreidingsbeleid, het migratiebeleid en de defensiesamenwerking op de agenda.

De voorzitster blikt ook vooruit naar de plenaire zitting van de COSAC van 25 en 26 maart in het Europees Parlement.

Au cours de cette séance plénière de la COSAC, qui clôturera la dimension parlementaire de la présidence belge de l'UE, les thèmes suivants seront abordés: le programme stratégique du Conseil pour la période 2024-2029, la guerre en Ukraine, les politiques de genre et la représentation des femmes dans les Parlements, l'autonomie stratégique ouverte et l'avenir de la démocratie.

La présidente tient à remercier le premier ministre pour les efforts qu'il a consentis en déléguant, au nom du gouvernement fédéral, le vice-premier ministre Georges Gilkinet et la secrétaire d'État Marie-Colline Leroy à cette séance de la COSAC. Cette dernière pourra également compter sur la participation de trois commissaires européens, MM. Nicolas Schmit, Thierry Breton et Didier Reynders.

Avec cette attitude constructive, la présidence belge et la Commission européenne renforcent le dialogue avec les parlements nationaux.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre remercie les coprésidents et le Parlement fédéral d'organiser de nombreuses conférences à la lumière de la dimension parlementaire de la présidence belge.

L'agenda européen est bien rempli pour les prochains jours, notamment parce que la Belgique participera au sommet social tripartite, qui aura lieu le 20 mars 2024. Ce sommet fait suite à des concertations antérieures avec les partenaires sociaux qui se sont tenues à la fin janvier, lors du sommet social de Val-Duchesse, et du sommet européen de l'industrie à Anvers en février auquel les partenaires sociaux ont participé.

Quant au Conseil européen, il débutera jeudi après-midi par une discussion avec le Secrétaire général des Nations Unies, M. Antonio Guterres, sur l'Ukraine et la situation au Moyen-Orient.

Un sommet de la zone euro est également prévu. Les questions économiques traditionnellement abordées lors du Conseil européen de mars seront reportées au Conseil extraordinaire des 17 et 18 avril, qui se penchera sur le futur programme européen en matière de compétitivité.

M. De Croo indique les cinq thèmes qui seront centraux pour la Belgique: l'Ukraine, le Moyen-Orient, la migration, l'agriculture et l'élargissement.

Tijdens deze vergadering van COSAC, die de afsluiter is van de parlementaire dimensie van het Belgische EU-voorzitterschap, zullen volgende thema's worden besproken: het strategisch programma van de Raad voor de periode 2024-2029, de oorlog in Oekraïne, het genderbeleid en de vertegenwoordiging van de vrouwen in de parlementen, de open strategische autonomie en de toekomst van de democratie.

De voorzitster bedankt de premier voor de inspanningen om namens de federale regering tijdens deze COSAC-vergadering de vicepremier Georges Gilkinet en staatssecretaris Marie-Colline Leroy af te vaardigen. De COSAC kan ook rekenen op de deelname van drie Europese commissarissen, de heren Nicolas Schmit, Thierry Breton en Didier Reynders.

Met deze constructieve houding versterken het Belgische voorzitterschap en de Europese Commissie de dialoog met de nationale parlementen.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister dankt de covoorditters en het Federaal Parlement om in het licht van de parlementaire dimensie van het Belgisch voorzitterschap talrijke conferenties te organiseren.

De Europese agenda is de komende dagen goed gevuld, onder meer omdat België op 20 maart 2024 zal deelnemen aan de tripartite sociale top. Die top volgt op eerder overleg met de sociale partners, dat plaatsvond in het kader van de sociale top in Hertogenbosch eind januari en in het kader van de Europese industrietop in Antwerpen in februari, waaraan de sociale partners hebben deelgenomen.

De Europese Raad zal donderdagnamiddag van start gaan met een gesprek met de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer Antonio Guterres, over Oekraïne en de situatie in het Midden-Oosten.

Er komt ook een top van de eurozone. De economische vraagstukken die traditiegetrouw op de agenda van de Europese Raad van maart staan, zullen worden verschoven naar de buitengewone Raad van 17 en 18 april, die zich zal buigen over het toekomstige Europese programma inzake concurrentievermogen.

De heer De Croo kondigt aan welke vijf thema's voor België centraal zullen staan: Oekraïne, het Midden-Oosten, migratie, landbouw en EU-uitbreiding.

Ukraine

Pour garantir à nouveau la stabilité et la sécurité en Europe, il est primordial que l'Ukraine gagne cette guerre.

Lors de ce sommet, la Belgique souhaite réaffirmer le soutien unanime dont bénéficie l'Ukraine. La menace russe ne cesse de s'intensifier et se fait de plus en plus brutale. On assiste à une augmentation des tentatives de déstabilisation hybride. Dans les faits, les États européens sont confrontés à une guerre hybride. Il est donc essentiel que notre unité se concrétise dans des actions.

Ces dernières semaines, des discussions intenses ont eu lieu dans divers forums sur la nécessité et la manière dont les alliés peuvent renforcer le soutien militaire à l'Ukraine à très court terme. Les besoins restent importants.

Le sommet européen du 21 et 22 mars confirmera également son soutien à l'initiative tchèque visant à réunir les munitions nécessaires en dehors de l'Union. La Belgique y contribue à hauteur de 200 millions d'euros sur le fonds pour l'Ukraine alimenté par la Russie. Entre-temps, l'augmentation de la capacité de production de munitions en Europe se poursuit régulièrement.

Le mercredi 20 mars, la Commission européenne fera parvenir une deuxième proposition sur le transfert et l'utilisation des avoirs russes gelés au profit de l'Ukraine. Le Conseil devrait confirmer son soutien à la Belgique pour qu'il adopte rapidement cette proposition. En tant que pays assurant la présidence du Conseil de l'Union européenne, la Belgique devra pleinement œuvrer en ce sens.

La Belgique se félicite de la proposition de cadres de négociation pour les pays candidats que sont l'Ukraine et la Moldavie. Cette proposition reflète les progrès significatifs réalisés par ces deux pays.

La semaine dernière, la Commission a également proposé un plan visant à renforcer les capacités de défense industrielle dans l'Union. Dans le prolongement du sommet de Versailles, il existe une volonté croissante pour l'Europe d'intensifier ses efforts pour parvenir à une base de défense industrielle plus intégrée.

Cette volonté européenne s'inscrit pleinement dans l'approche belge: dépenser le plus collectivement possible des budgets de défense en hausse, d'une part, en misant notamment sur des achats en commun et une interopérabilité renforcée, d'autre part. D'autre

Oekraïne

Om de stabiliteit en veiligheid in Europa te doen terugkeren, moet Oekraïne koste wat het kost deze oorlog winnen.

België wenst op deze Top de eenparige steun ten aanzien van Oekraïne te herbevestigen. De dreiging die uitgaat van Rusland wordt steeds groter en brutaler. Er zijn meer pogingen tot hybride destabilisering. In de feiten vindt een hybride oorlogsvoering plaats tegen de Europese Staten. Dat zet de noodzaak om onze eenheid in actie om te zetten kracht bij.

De voorbije weken hebben in diverse fora intense gesprekken plaatsgevonden over de noodzaak om de militaire steun aan Oekraïne op heel korte termijn op te voeren en over de manier waarop de bondgenoten dat moeten aanpakken. De noden blijven groot.

Tijdens de Europese top van 21 en 22 maart zal ook de steun worden bevestigd aan het Tsjechische initiatief om buiten de Europese Unie de nodige munitie te verzamelen. België zal aan dat initiatief 200 miljoen euro bijdragen uit het fonds voor Oekraïne, dat wordt gefinancierd met Russische tegoeden. Ondertussen blijft de productiecapaciteit voor munitie in Europa gestaag toenemen.

Op woensdag 20 maart zal de Europese Commissie een tweede voorstel over de overdracht en het gebruik van bevoren Russische tegoeden voor Oekraïne voorleggen. De Raad zal wellicht aan België zijn steun bevestigen om dat voorstel spoedig aan te nemen. Als voorzitter zal België daar ten volle zijn schouders onder zetten.

België is tevreden met de voorgestelde onderhandelingskaders voor de kandidaat-lidstaten Oekraïne en Moldavië. Dit voorstel weerspiegelt de aanzienlijke vooruitgang die beide landen hebben gemaakt.

Vorige week heeft de Commissie ook een plan voorgesteld om de industriële defensiecapaciteit in de Unie te versterken. In de nasleep van de top van Versailles weerklankt in Europa almaar nadrukkelijker de wil om meer inspanningen te leveren om een geïntegreerde industriële defensiebasis tot stand te brengen.

Dat Europese streven ligt volledig in lijn met de Belgische benadering, namelijk dat de stijgende defensiebudgetten zo collectief mogelijk moeten worden besteed en dat de voorkeur moet uitgaan naar gemeenschappelijke aankopen en een versterkte interoperabiliteit.

part, permettre à notre propre industrie de défense de développer pleinement son potentiel.

Les ambitions de la Banque européenne d'investissement de jouer un rôle plus important dans le domaine de la défense sont bienvenues pour le premier ministre. Cela devrait permettre de soutenir la reconstruction des capacités de défense belges à partir de fonds privés.

Moyen-Orient

La situation à Gaza se détériore dramatiquement de jour en jour, avec la famine à Gaza qui se répand inexorablement. La demande principale de la Belgique reste l'arrêt immédiat des violences de toutes parts. Les négociations en vue d'un cessez-le-feu et de la libération des otages se poursuivent à Doha.

Les 16 et 17 mars, le premier ministre a assuré à l'émir qatari et à son homologue le soutien total de la Belgique pour faire aboutir les négociations entre Israël et le Hamas. Seul un cessez-le-feu permettra d'empêcher une catastrophe humanitaire encore plus grave.

Depuis octobre et le début de la guerre à Gaza, le Conseil européen n'a plus adopté de conclusions substantielles, c'est pour cela que le premier ministre espère pouvoir parvenir, cette fois, à un message commun. En effet, il constate que la plupart des États membres de l'Union européenne se sont rapprochés de la position belge, sans cesse promise par le gouvernement fédéral.

Tel était le message de la Belgique à Amman, à Doha, et au Caire les 16 et 17 mars:

1. il faut augmenter l'aide humanitaire par voie terrestre, maritime ou aérienne;
2. il est essentiel de parvenir à un cessez-le-feu immédiat et durable;
3. une perspective de paix durable, un État propre aux Palestiniens, des garanties de sécurité les plus solides qui soient pour Israël, restent des éléments indispensables;
4. il faut maintenir une pression maximale sur les deux parties, avec un maximum d'États membres, idéalement les Vingt-Sept, ou moins s'il n'y a pas d'autre solution.

Voilà les priorités de la Belgique au Conseil.

Ook moet de eigen defensie-industrie haar potentieel ten volle kunnen ontwikkelen.

De eerste minister verwelkomt de ambities van de Europese Investeringsbank om een grotere rol te spelen op het gebied van defensie. Dat zou de mogelijkheid moeten bieden de wederopbouw van de Belgische defensiecapaciteit te ondersteunen met private middelen.

Midden-Oosten

De situatie in Gaza gaat er elke dag dramatisch op achteruit en de hongersnood dijt er onverbiddelijk uit. Bovenal blijft België verzoeken dat het geweld aan beide zijden onmiddellijk ophoudt. Ondertussen gaan de onderhandelingen in Doha met het oog op een staakt-het-vuren en de bevrijding van de gijzelaars voort.

Op 16 en 17 maart heeft de eerste minister aan de Qatarese emir en aan zijn ambtsgenoot de volledige steun van ons land beloofd om de onderhandelingen tussen Israël en Hamas te doen slagen. Enkel een staakt-het-vuren zal een nog grotere humanitaire ramp kunnen verhinderen.

Sedert het begin van de oorlog in Gaza in oktober heeft de Europese Raad geen substantiële conclusies meer aangenomen; de eerste minister hoopt dan ook dat men het dit keer over een gezamenlijke boodschap eens zal worden. Hij stelt immers vast dat het standpunt van de meeste EU-lidstaten nu dichter aanleunt bij het Belgische standpunt, dat de federale regering altijd is blijven aanhouden.

De boodschap die België op 16 en 17 maart in zowel Amman, Doha als Caïro gaf, was de volgende:

1. de humanitaire hulp moet zowel te land, ter zee als in de lucht worden opgevoerd;
2. er dient een onmiddellijk en duurzaam staakt-het-vuren te worden bereikt;
3. uitzicht op duurzame vrede, een eigen Staat voor de Palestijnen en onwrikbare veiligheidsvooraarden voor Israël blijven onontbeerlijke elementen;
4. de druk op de twee partijen in het conflict moet maximaal worden aangehouden door een maximum-aantal lidstaten – idealiter door alle 27, minder indien er geen andere oplossing is.

Dat zijn de prioriteiten die België binnen de Raad naar voren zal schuiven.

Migration

Depuis le début de l'année dernière, le Conseil européen a repris en main le débat sur la migration et cela porte ses premiers fruits. Maîtriser les flux migratoires vers et en Europe reste la principale mission de la politique migratoire européenne. C'est le seul moyen de mener une politique humanitaire, en protégeant les personnes ayant droit à l'asile ou à une protection humanitaire. Nous devons ralentir au maximum l'afflux irrégulier et ceux qui parviennent néanmoins en Europe doivent effectivement retourner d'où ils viennent. C'est également la seule voie pour permettre le débat nécessaire sur la migration légale et contrôlée.

Le Pacte européen sur l'asile et la migration est un pas nécessaire pour protéger les frontières de manière plus efficace et pour répartir plus équitablement les charges en Europe. L'effort disproportionné de la Belgique, c'est-à-dire le travail qu'elle accomplit pour d'autres Etats membres, doit être réduit de manière plus équitable. Pour que la mise en œuvre du Pacte soit un succès, nous devons également renforcer davantage la coopération avec les pays tiers, dans des partenariats larges et équilibrés.

En plus des accords avec la Turquie en 2016, avec la Tunisie en 2023 et avec la Mauritanie en début d'année 2024, l'Europe a conclu le 17 mars un quatrième accord avec l'Égypte, une pièce importante supplémentaire dans le déploiement d'une zone tampon autour de l'Europe. Cela devrait maîtriser l'afflux et renforcer la politique de retour. Pour M. De Croo, c'est la voie la plus réalisable pour mettre fin aux pratiques inhumaines des passeurs. Les accords avec la Tunisie et la Mauritanie sont jusqu'à présent couronnés de succès, avec une baisse de 90 à 95 % des flux de migration irrégulière.

L'accord avec l'Égypte est important également car cela va permettre d'aboutir à une coopération politique opérationnelle avec des intérêts communs. La Belgique investit en Égypte dans la création d'emploi pour les jeunes et en Europe pour le développement d'énergies renouvelables, ce qui répond aux besoins de l'Égypte. Il y a toute une série de programmes pour organiser la migration comme Erasmus+ qui rentrent dans cet accord très large avec en plus des conditions de respect des droits humains. La Belgique a indiqué clairement que la mise en œuvre d'un *National Human Rights Programme* est une condition pour dégager des moyens.

Migratie

De Europese Raad heeft het debat over migratie sinds begin vorig jaar weer in handen genomen en daarvan zijn de eerste resultaten merkbaar. De hoofdopdracht van het Europese migratiebeleid blijft dezelfde: het onder controle houden van de migratiestromen naar en binnen Europa. Dat is de enige manier om een humanitair beleid te kunnen voeren, dat bescherming biedt aan wie recht heeft op asiel of op humanitaire bescherming. We moeten de irreguliere instroom zoveel mogelijk beperken en wie er desondanks toch in slaagt Europa binnen te komen, moet effectief naar het land van oorsprong terugkeren. Het is eveneens de enige manier om ruimte te scheppen voor het noodzakelijke debat over legale en gecontroleerde migratie.

Het Europees Asiel- en Migratiepact vormt een noodzakelijke stap om de grenzen doeltreffender te bewaken en om de lasten billijker onder de Europese landen te verdelen. De onevenredige inspanning van België, kortom het werk dat het voor andere lidstaten doet, moet billijker worden verdeeld. Wil men van de tenuitvoerlegging van het pact een succes maken, dan dient ook de samenwerking met derde landen, binnen ruime en evenwichtige partnerschappen, intensiever te worden.

Naast de overeenkomsten met Turkije (2016), Tunesië (2023) en Mauritanië (begin 2024) heeft Europa op 17 maart een vierde overeenkomst gesloten, met Egypte. Dat is een belangrijk extra element met het oog op het instellen van een bufferzone rond Europa, waardoor de instroom onder controle kan blijven en het terugkeerbeleid kan worden aangescherpt. Volgens de heer De Croo is dat de meest haalbare manier om een einde te stellen aan de onmenselijke praktijken die mensensmokkelaars erop na houden. De overeenkomsten met Tunesië en Mauritanië zijn tot nog toe succesvol geweest; de irreguliere migratiestroom is er met 90 tot 95 % gedaald.

De overeenkomst met Egypte is eveneens belangrijk, aangezien ze een operationele politieke samenwerking met gezamenlijke belangen mogelijk maakt. In Egypte investeert België in jobcreatie voor jongeren en op Europees niveau investeert het in de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en komt het zo tegemoet aan de noden van Egypte. Er zijn heel wat programma's waarmee migratie kan worden georganiseerd, zoals het Erasmus+-programma, dat is opgenomen in die zeer ruime overeenkomst. Die bevat bovendien criteria waaraan de eerbiediging van de mensenrechten wordt afgetoetst. België heeft duidelijk aangegeven dat het vrijmaken van middelen afhangt van de mate waarin een *National Human Rights Programme* ten uitvoer wordt gelegd.

Agriculture

Après que le premier ministre ait mis la discussion sur l'agriculture à l'ordre du jour du Conseil européen en février, les efforts pour offrir une perspective renouvelée aux agriculteurs ont été poursuivis. Leur position dans la chaîne de valeur doit être mieux protégée, et cela commence par une perspective européenne claire pour les agriculteurs.

En préparation du Conseil agricole de fin février, la Commission a pris quelques premières mesures, notamment en matière de simplification administrative et de jachère. Maintenant, la Commission présente une nouvelle série de propositions afin de prendre des mesures concrètes à court et à long terme qui permettront aux agriculteurs d'avoir un avenir plus stable.

Il est important, tout comme pour l'industrie, d'incorporer une position renforcée pour les agriculteurs dans le cadre du Pacte vert pour l'Europe. Les objectifs et le cadre du Pacte vert sont prioritaires pour le premier ministre, qui veut s'engager pleinement dans leur mise en œuvre dans les années à venir. Cependant, cela doit être fait de manière à soutenir les agriculteurs, l'industrie et les citoyens. Des ajustements sont donc nécessaires de manière urgente.

Élargissement et poursuite des réformes

La semaine dernière, la Commission a publié sa recommandation d'entamer des pourparlers d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine. La Belgique prend note du rapport et constate des progrès limités sur le terrain en ce qui concerne les conditions collectivement posées par les États membres pour aller plus loin dans le rapprochement de la Bosnie-Herzégovine. La Belgique réalisera une évaluation technique sur la base du rapport de la Commission européenne.

En outre, la Belgique continue de plaider pour que l'Europe s'attelle au plus vite à un programme de réforme pour l'Union. L'élargissement est une nécessité géopolitique pour l'Europe, c'est le seul moyen de prendre en main la sécurité du continent. Cette sécurité ne peut plus dépendre des autres.

Le premier ministre ne peut toutefois défendre la poursuite de l'élargissement que s'il contribue aussi à renforcer la capacité de l'Union à assurer la prospérité et la sécurité des citoyens et citoyennes européens à l'avenir. À cet égard, le fonctionnement actuel de l'Union révèle très clairement que l'élargissement n'est pas systématiquement synonyme de renforcement. Ce processus nécessite des adaptations sur le plan politique et sur celui du financement et de la gestion de

Landbouw

In februari heeft de eerste minister de besprekingen over de landbouw op de agenda van de Europese Raad gezet, waarna verdere inspanningen zijn geleverd om de landbouwers nieuwe perspectieven te bieden. Hun positie in de waardeketen moet beter worden beschermd en dat begint met een duidelijk Europees perspectief.

Ter voorbereiding van de Landbouwraad van eind februari heeft de Commissie alvast enkele maatregelen getroffen, met name op het vlak van administratieve vereenvoudiging en braaklegging. De Commissie stelt nu een aantal nieuwe korte- en langetermijnmaatregelen voor om landbouwers een stabielere toekomst te bieden.

Net zoals voor de industrie moet de positie van de landbouwers in de Europese *Green Deal* versterkt worden. De eerste minister wil zich de komende jaren prioritair toeleggen op de verwezenlijking van de doelstellingen en het kader van de *Green Deal* om de landbouwers, de industrie en de burgers te ondersteunen. Er moeten dus dringend aanpassingen worden doorgevoerd.

Uitbreidung en verdere hervormingen

Vorige week heeft de Commissie haar aanbeveling om toetredingsonderhandelingen aan te vatten met Bosnië en Herzegovina bekendgemaakt. België neemt akte van het verslag en stelt vast dat er op het terrein een beperkte vooruitgang is geboekt op het vlak van de voorwaarden die de lidstaten collectief hebben gesteld voor een verdere toenadering tot Bosnië en Herzegovina. België zal een technische evaluatie uitvoeren op basis van het verslag van de Europese Commissie.

Daarnaast blijft België erop aandringen dat Europa zo snel mogelijk een hervormingsprogramma voor de Unie opstelt. De uitbreiding is een geopolitieke noodzaak voor Europa; het is de enige manier om de veiligheid van het continent in eigen handen te nemen. Europa mag niet langer afhankelijk zijn van anderen voor zijn veiligheid.

De eerste minister kan de verdere uitbreidung echter alleen verdedigen als die het vermogen van de Unie bevordert om de welvaart en veiligheid van de Europese burgers in de toekomst te garanderen. Uit de huidige werking van de Unie blijkt heel duidelijk dat uitbreidung niet systematisch gepaard gaat met versterking. Dat proces vereist aanpassungen op politiek vlak en op dat van de financiering en het beheer van de Europese Unie, een thema dat voor het eerst aan bod is gekomen tijdens

l'Union européenne, évoqué pour la première fois lors du sommet de Grenade. D'ici la fin de la présidence, la Belgique souhaite élaborer un plan concret pour s'engager dans ces réformes.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

Généralités

Mme Annelien Van Bossuyt (Chambre, N-VA) s'étonne que le briefing délivré par le premier ministre intervienne un mois et demi après le Conseil européen.

M. André Flahaut (Chambre, PS) salue le fait que le premier ministre se montre systématiquement disposé à apporter au Parlement fédéral des précisions concernant les Conseils européens passés et à venir. Cette attitude, qui témoigne de son respect envers le Parlement, contraste fortement avec l'absence de M. Josep Borrell, Haut Représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la politique de sécurité, à la Conférence interparlementaire pour la PESC, qui s'est tenue à Bruges.

Agriculture et loi sur la restauration de la nature

Mme Annelien Van Bossuyt (Chambre, N-VA) estime que l'Europe devrait faire preuve de davantage de retenue au moment d'adopter des règles qui concernent l'agriculture. En effet, comme pour l'industrie, il conviendrait de renforcer la position des agriculteurs. Or, ceux-ci sont à nouveau concernés par de nombreuses réglementations en projet. L'intervenante s'enquiert du point de vue du gouvernement fédéral concernant la loi européenne sur la restauration de la nature.

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) considère que la loi européenne sur la restauration de la nature est essentielle à la biodiversité. Le texte a été voté par une majorité au Parlement européen, mais il ressort de certaines déclarations au *Soir* et à *De Standaard* que le premier ministre pourrait saborder cette loi en catimini. Le premier ministre peut-il démentir ces rumeurs?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) souligne que la bureaucratie engendrée par la réglementation a un coût. L'intervenant se demande si l'Europe, lorsqu'elle élabore une législation, s'interroge suffisamment sur les frais que celle-ci entraîne pour chaque entreprise. Dans le secteur du vin, par exemple, l'obligation de prévoir une nouvelle étiquette mentionnant l'analyse du contenu entraîne des coûts supplémentaires. La réglementation devrait prendre en compte les coûts générés et, en la matière, avoir égard au principe de proportionnalité.

de top van Granada. Tegen het einde van zijn voorzitterschap wil België over een concreet hervormingsplan beschikken.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Algemeen

Mevrouw Annelien Van Bossuyt (Kamer, N-VA) is verwonderd over het feit dat de eerste minister anderhalve maand na de Europese Raad een briefing geeft.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) uit zijn waardering voor de bereidheid van de eerste minister om telkens in het Federaal Parlement toelichting te geven bij de voorbije en komende Europese Raden. Dat getuigt van respect voor het Parlement en staat in schril contrast met de afwezigheid van de heer Josep Borrell, de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, die niet aanwezig kon zijn op de voorbije parlementaire bijeenkomst van het GBVB te Brugge.

Landbouw en de natuurherstelwet

Mevrouw Annelien Van Bossuyt (Kamer, N-VA) is van mening dat Europa op het gebied van regelgeving inzake landbouw wat meer bescheidenheid aan de dag mag leggen. We moeten inderdaad, net zoals voor de industrie, een versterkte positie voor de landbouwers creëren. Er ligt evenwel opnieuw veel regelgeving op de tafel voor de landbouwers. De spreekster vraagt welk standpunt de federale regering zal innemen aangaande de Europese natuurherstelwet.

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) acht de natuurherstelwet essentieel voor de biodiversiteit. De tekst werd aangenomen door een meerderheid van het Europees Parlement, maar uit verklaringen aan *De Standaard* en *Le Soir* blijkt dat de eerste minister in de achtergrond de natuurherstelwet zou torpederen. Kan de eerste minister die geruchten ontkennen?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) wijst op de kostprijs van bureaucratische regelgeving. Hij vraagt zich af of Europa zich bij het uittekenen van wetgeving soms afvraagt hoeveel dit een bedrijf zal kosten. In de wijnbouwsector bijvoorbeeld brengt de verplichting om een nieuw etiket aan te brengen waarop de analyse van de inhoud vermeld staat, extra kosten met zich. Bij de uitwerking van regelgeving moet men met het kostprijsaspect rekening houden en daarbij moet men de proportionaliteit in acht nemen.

Sommet nucléaire

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) demande si le premier ministre assume pleinement le fait de présider le sommet nucléaire à venir en tant que représentant du gouvernement fédéral, alors que celui-ci n'a toujours pas renoncé à la loi sur la sortie du nucléaire. Le premier ministre sera-t-il habilité à cosigner toutes les parties de la déclaration qui sera adoptée à l'occasion de ce sommet?

La Banque européenne d'investissement n'est, à l'heure actuelle, pas encore en mesure d'investir dans la technologie nucléaire. Le premier ministre estime-t-il, lui aussi, qu'il conviendrait de se pencher à nouveau sur le mandat de la Banque européenne d'investissement?

Moyen-Orient

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) indique que d'après un article paru dans le quotidien britannique *The Telegraph*, l'Iran aurait fait transiter par le port d'Anvers des bombes et des missiles destinés au groupe armé libanais Hezbollah. Ces armes seraient utilisées contre Israël. Le premier ministre pourrait-il confirmer cette information? Le gouvernement était-il au courant?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) souligne qu'Israël a amené la population de Gaza au bord de la famine. Il s'agit d'un acte criminel. Nous devons être du bon côté de l'histoire.

M. André Flahaut (Chambre, PS) salue les positions courageuses du premier ministre sur le Moyen-Orient. La Belgique pourrait tirer parti de la présidence qu'elle exerce pour prendre le *lead* afin d'encourager les États membres à adopter des sanctions si nécessaire. La présence en Mer Rouge est par ailleurs un sujet important. Le Parlement fédéral n'est pas associé au déroulement de cette opération, alors qu'il l'avait été par le passé dans le cadre d'autres opérations, pour couvrir l'action du gouvernement.

M. Van Goidsenhoven (Sénat, MR), coprésident du Comité d'avis fédéral, souligne que la situation humanitaire à Gaza se détériore. La Belgique participe, avec d'autres pays, aux opérations de largage de biens essentiels. Le Conseil européen n'appelle pas formellement à un cessez-le-feu. Quels sont les obstacles à une position commune? La Belgique défend cette position depuis des mois. Comment notre pays pourrait-il se servir de sa présidence pour faire converger les points de vue?

Nuclear Energy Summit

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vraagt of de eerste minister zich als vertegenwoordiger van de federale regering wel gemakkelijk zal voelen als hij deze nucleaire top voorzit, terwijl zijn regering nog steeds vasthoudt aan de nucleaire uitstapwet. Zal de eerste minister een machting hebben om de verklaring van de nucleaire top in al haar onderdelen mee te ondertekenen?

De Europese Investeringsbank kan vandaag nog niet investeren in nucleaire technologie. Deelt de eerste minister de mening dat men het mandaat van de Europese Investeringsbank moet herbekijken?

Midden-Oosten

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) verwijst naar een artikel in de Britse krant *The Telegraph* waaruit blijkt dat Iran via de Antwerpse haven bommen en raketten zou hebben vervoerd die bedoeld zijn voor de Libanese gewapende groepering Hezbollah. De wapens zouden tegen Israël worden ingezet. Kan de eerste minister die informatie bevestigen en was de regering hiervan op de hoogte?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) merkt op dat Israël de bevolking van Gaza op de rand van de hongersnood heeft gebracht. Dat is criminell. We moeten aan de juiste kant van de geschiedenis staan.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) uit zijn lof voor de moedige standpunten van de eerste minister inzake het Midden-Oosten. België kan naar aanleiding van het voorzitterschap de lead nemen om Staten ertoe aan te zetten zo nodig sancties te treffen. De aanwezigheid in de Rode Zee is een belangrijke aangelegenheid; het Federaal Parlement is niet betrokken bij de operatie, terwijl het in het verleden andere operaties van de regering wel heeft gedekt.

De covoortzitter van het Federaal Adviescomité, de heer Van Goidsenhoven (Senaat, MR), merkt op dat de humanitaire situatie in Gaza verslechtert. België neemt deel aan het droppen van essentiële leveringen, samen met andere landen. De Europese Raad roept niet formeel op tot een staakt-het-vuren. Wat zijn de hindernissen voor een gemeenschappelijk standpunt? België verdedigt dit standpunt al maanden. Hoe kan België er als voorzitter voor zorgen dat de standpunten naar elkaar groeien?

L'Ukraine et les avoirs russes

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) rappelle la déclaration du premier ministre selon laquelle la Belgique contribuera à hauteur de 200 millions d'euros au fonds pour l'Ukraine. Dans ce contexte, peut-on considérer que les avoirs russes reviennent à la Belgique? *Quid* de ces avoirs et du projet de les utiliser en tant que garantie pour des prêts?

La capacité de production de munitions en Europe ne cesse aujourd'hui d'augmenter. Comment le gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées, s'assurera-t-il que l'Union européenne puisse augmenter sa capacité de production de munitions dans le cadre de la loi de soutien à la production de munitions? Quelles options le premier ministre envisage-t-il pour l'industrie pétrochimique flamande?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) demande des éclaircissements sur les mesures prises au niveau européen concernant les avoirs russes. Il plaide pour que ces avoirs soient utilisés en faveur des victimes civiles et de la reconstruction des infrastructures ukrainiennes.

M. André Flahaut (Chambre, PS) réfute la critique infondée selon laquelle la Belgique n'aurait pas fait suffisamment d'efforts pour l'Ukraine.

M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) considère qu'il est positif que le produit de ces avoirs russes gelés puisse être utilisé. Est-il vrai qu'ils représentent un montant de trois milliards d'euros? Quel pourcentage de ce produit peut-on utiliser? Quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur?

Défense

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) estime que le montant de 1,5 milliard d'euros prévu à titre d'investissement dans la Défense jusqu'en 2028 est ridicule par rapport aux ambitions de la Belgique. Comment le premier ministre envisage-t-il de la financer? S'agira-t-il d'un financement diversifié alimenté par les avoirs russes gelés, par la Banque européenne d'investissement ou par des obligations européennes? Quelle sera, selon le premier ministre, l'incidence de la stratégie industrielle européenne de Défense (EDIS) sur l'industrie belge?

M. André Flahaut (Chambre, PS) estime que, dans le domaine de la Défense, l'intention n'est pas de dépenser plus mais bien de dépenser mieux.

Oekraïne en de Russische tegoeden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wijst op de verklaring van de eerste minister dat België 200 miljoen euro zal bijdragen uit het Oekraïne-fonds. Kunnen die tegoeden in deze context gekwalificeerd worden als tegoeden die aan België toekomen? Wat is de stand van zaken met betrekking tot die tegoeden en het plan om ze te gebruiken als onderpand voor leningen?

Ondertussen neemt de munitieproductiecapaciteit in Europa gestaag toe. Hoe zal de federale regering, in overleg met de deelstaten, ervoor zorgen dat in het kader van de wet ter ondersteuning van de munitieproductie de EU haar munitieproductiecapaciteit kan opvoeren? Welke opties ziet de eerste minister voor de Vlaamse petrochemische industrie?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) vraagt wat duiding bij de maatregelen die op Europees niveau worden genomen ten aanzien van de Russische tegoeden. Hij ijvert ervoor dat die tegoeden worden ingezet voor de burgerslachtoffers en de wederopbouw van de infrastructuur in Oekraïne.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) weerlegt de ongefundeerde kritiek dat België in onvoldoende mate inspanningen heeft verricht voor Oekraïne.

De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) vindt het een goede zaak dat de opbrengst van die bevroren Russische tegoeden gebruikt kan worden. Klopt het dat het gaat om een bedrag van 3 miljard euro aan bevroren Russische tegoeden? Hoeveel percent van die opbrengst kan worden gebruikt? Vanaf wanneer?

Defensie

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) acht de investering van 1,5 miljard euro in defensie tot 2028 belachelijk laag voor de ambities van België. Op welke manier ziet de premier deze financiering? Zal een en ander worden opgebouwd met een gediversifieerde financiering, via de bevroren Russische tegoeden, via de Europese Investeringsbank of via eurobonds? Hoe ziet de eerste minister de impact van de Europese industriële defensiestrategie (EDIS) op de Belgische industrie?

Volgens de heer André Flahaut (Kamer, PS) mag het inzake defensie niet de bedoeling zijn om meer uit te geven, maar om beter uit te geven.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) demande des précisions à propos des obligations européennes pour la Défense. Cette source de financement permettrait de renforcer l'industrie européenne de la Défense.

Accord avec l'Égypte

Mme Annelien Van Bossuyt (Chambre, N-VA) demande dans quelle mesure les collègues du groupe Ecolo-Groen comptent soutenir le partenariat signé par Ursula von der Leyen, présidente de la Commission, le premier ministre belge et son homologue italien ainsi que par son collègue grec.

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) fait observer que le premier ministre est le seul à avoir évoqué les conditions relatives au respect des droits humains. L'intervenant le déplore, car le nouveau partenariat conclu avec l'Égypte ne va pas assez loin dans le domaine des droits humains. Les droits fondamentaux des migrants sont sacrifiés au profit d'une politique de sécurité inefficace. Ce partenariat causera des morts supplémentaires, ce qui nuira à notre politique étrangère. La sous-traitance à des régimes autoritaires est une dérive.

Afrique

M. André Flahaut (Chambre, PS) déplore que l'Afrique soit à nouveau négligée. L'intervenant évoque le protocole d'accord sur les matières premières dites critiques signé par le Rwanda avec la Commission européenne. Il s'agit d'une provocation à l'égard du Congo qui ne restera pas sans conséquence. L'intervenant critique également l'aide de 20 millions d'euros apportée par l'Union européenne pour soutenir une opération de l'armée rwandaise au Mozambique.

Élargissement et réformes budgétaires

M. Wouter Beke (Chambre, cd&v) demande d'être attentif aux nouvelles règles budgétaires que les ministres des Finances ont récemment édictées. Ces nouvelles règles prévoient que les gouvernements pourront suivre une trajectoire d'ajustement budgétaire de sept ans si elles s'engagent à procéder à des réformes et à des investissements relatifs au socle européen des droits sociaux et à la transition verte et numérique. Cela offre des perspectives aux États membres pour autant que des réformes y soient associées. Il importe que la Belgique remette de l'ordre dans son budget. Ces lignes directrices offrent une perspective de redressement du budget pour autant que des réformes y soient associées. Quelle sera la position de notre pays?

De heer Rik Daems (Sénat, Open Vld) wenst meer duiding bij de eurobonds voor defensie. Deze financieringsbron zou onze Europese defensie-industrie versterken.

De deal met Egypte

Mevrouw Annelien Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vraagt in welke mate het partnerschap dat de commissievoorzitter Ursula von der Leyen, de Belgische premier en zijn Italiaanse en Griekse collega's hebben ondertekend met Egypte, kan rekenen op de steun van de collega's van Ecolo-Groen.

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) merkt op dat de premier het als enige heeft gehad over de voorwaarden met betrekking tot het respecteren van de mensenrechten. Dat is jammer, want het nieuwe partnerschap met Egypte gaat niet ver genoeg op het gebied van mensenrechten. De fundamentele rechten van de migranten worden opgeofferd voor een inefficiënt veiligheidsbeleid. Dit partnerschap zal voor meer doden zorgen. Het is een schadelijke tendens voor ons buitenlands beleid. De uitbesteding aan autoritaire regimes is een kwalijke ontwikkeling.

Afrika

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vindt het spijtig dat Afrika alweer niet de nodige aandacht krijgt. Hij verwijst naar het principeakkoord over de zogenoemde kritieke grondstoffen dat Rwanda met de Europese commissie heeft ondertekend. Het gaat om een provocatie ten aanzien van Congo, die niet zonder gevolgen zal blijven. Tevens uit spreker kritiek aan de EU op de ondersteuning van 20 miljoen euro die is goedgekeurd voor een operatie van het Rwandese leger in Mozambique.

Uitbreiding en budgettaire hervormingen

De heer Wouter Beke (Kamer, cd&v) vraagt aandacht voor de nieuwe begrotingsregels die de ministers van Financiën onlangs hebben afgesproken. Die bepalen dat regeringen een budgetair aanpassingstraject van zeven jaar zouden kunnen volgen, als zij zich verbinden tot hervormingen en investeringen in verband met de Europese pijler van sociale rechten en de groene en digitale transitie. Dat biedt een perspectief voor de lidstaten, als er hervormingen aan gekoppeld worden. Het is van belang dat België de begroting op orde krijgt. Deze guidelines bieden daartoe een perspectief, op voorwaarde dat er hervormingen aan gekoppeld worden. Welk standpunt zal ons land innemen?

Sommet européen de l'industrie

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) salue l'organisation de ce sommet par le premier ministre. Les marchés publics devraient tenir compte de l'internalisation de l'ensemble des coûts et des recettes.

Accès aux zones de pêche

M. Van Goidsenhoven (Sénat, MR), co-président du Comité d'avis fédéral, demande des précisions à propos des mesures de gestion unilatérales prises par le Royaume-Uni depuis le Brexit, mesures qui ont une incidence importante sur les pêcheurs européens. Cette décision vise à interdire, à partir du 26 mars 2024, la pêche du lançon équille dans les eaux britanniques de la Mer du Nord à tous les navires. Cette décision montre que l'Union européenne doit adopter une position commune pour lutter contre l'érosion des droits de pêche prévus par l'accord de commerce et de coopération (TCA). Le premier ministre peut-il faire le point sur la situation?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

M. Alexander De Croo, premier ministre, remercie les membres pour leurs questions.

Agriculture

Le premier ministre a eu l'occasion de rencontrer les agriculteurs avec Mme von der Leyen. Il a souligné que la majorité des réglementations pertinentes sont adoptées au niveau de l'Union européenne, citant notamment l'exemple des produits phytosanitaires. M. De Croo a indiqué que diverses mesures sont en cours de discussion et a mis en avant l'importance de leur mise en œuvre efficace afin d'éviter des charges administratives excessives.

Il attire également l'attention sur le caractère disproportionné des amendes encourues en cas de non-respect de ces réglementations.

Loi européenne de restauration de la nature

Le gouvernement fédéral n'a pas été consulté, puisque ses compétences portent uniquement sur la Mer du Nord. Néanmoins, la Belgique prévoit de soumettre des propositions, bien que les positions des différents gouvernements régionaux divergentes. Une communication régulière est maintenue entre l'Union européenne et la Belgique sur ce dossier.

European Industry Summit

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) waardeert het dat de eerste minister deze top heeft georganiseerd. Bij aanbestedingen zou men rekening moeten houden met de internalisering van alle kosten en inkomsten.

Toegang visserijzones

De covoortzitter van het Federaal Adviescomité, de heer Van Goidsenhoven (Senaat, MR), vraagt duiding bij de unilaterale beheersmaatregelen die het Verenigd Koninkrijk sinds de Brexit heeft gelanceerd en die grote impact hebben op de Europese vissers. Dat besluit behelst voor alle vaartuigen een verbod, met ingang van 26 maart 2024, op het vissen op zandspiering in de Britse wateren in de Noordzee. Het toont aan dat de EU een gezamenlijk standpunt dient in te nemen tegenover de erosie van de visserijrechten die onder het Handels-en Samenwerkingsakkoord (TCA) waren overeengekomen. Kan de eerste minister een stand van zaken geven?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De heer Alexander De Croo, eerste minister, bedankt de leden voor hun vragen.

Landbouw

De eerste minister heeft de gelegenheid gehad om met mevrouw von der Leyen in gesprek te gaan met de landbouwers. Hij heeft benadrukt dat de relevante regelgeving grotendeels op EU-niveau wordt aangenomen, met name inzake de gewasbeschermingsmiddelen. De heer De Croo heeft erop gewezen dat meerdere maatregelen thans nog worden besproken en dat de doeltreffende tenuitvoerlegging ervan belangrijk is om buitensporige administratieve rompslomp te voorkomen.

Hij heeft ook de aandacht gevestigd op de onevenredige boetes die worden opgelegd wanneer die regelgeving niet wordt nageleefd.

De Europese natuurherstelwet

De federale regering werd niet geraadpleegd, aangezien haar bevoegdheden uitsluitend betrekking hebben op de Noordzee. België is evenwel van plan voorstellen in te dienen, ook al lopen de standpunten van de verschillende gewestregeringen uiteen. De EU en België communiceren gereeld over dit dossier.

Le premier ministre affirme qu'aucune pression n'a été exercée par son cabinet pour contrecarrer la loi européenne sur la restauration de la nature. Il souligne qu'il représentait la position commune de la Belgique, reflétant les différentes opinions des entités fédérées et de l'État fédéral.

Sommet nucléaire

Le choix de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) d'organiser cet événement en Belgique est un signe d'appréciation de sa politique nationale et internationale en la matière (production d'isotope, d'électricité, etc.).

En réponse à Mme Van Bossuyt, le premier ministre assure que la loi sur la sortie du nucléaire sera votée pour permettre la prolongation des centrales nucléaires, comme cela avait été fait sous le gouvernement précédent incluant la N-VA. Il souligne que la position de l'AIEA était en accord avec celle du gouvernement fédéral, qui considère l'énergie nucléaire comme faisant partie d'une stratégie visant à réduire les émissions de CO₂, tout comme d'autres formes d'énergie renouvelable. Il insiste sur l'importance de prolonger les centrales existantes et d'investir dans la sécurité et la gestion des déchets.

Politique étrangère et défense

Concernant les avoirs gelés russes, le gouvernement fédéral est favorable à l'application d'une fiscalité sur les bénéfices de ces avoirs. La proposition de la Commission européenne prévoit que quatre-vingt-dix pour cent des bénéfices serviraient à l'achat d'armes, tandis que les dix pour cent restants seraient versés à d'autres fonds d'aide pour l'Ukraine. Le premier ministre souligne la nécessité pour la Belgique de progresser uniquement sur les points faisant consensus, tout en restant prudent sur la question des avoirs eux-mêmes afin d'éviter de se retrouver isolé.

L'investissement de 1,5 milliard d'euros dans la défense est considéré comme insuffisant au regard des ambitions de la Belgique. Le premier ministre espère que la construction de la défense européenne reposera sur un financement diversifié, incluant des ressources nationales, européennes et provenant des avoirs gelés. Il souligne également que les financements publics peuvent être investis dans la recherche militaire, avec des retombées positives dans d'autres domaines que la défense.

Concernant les navires iraniens, le gouvernement a demandé des informations supplémentaires et s'engage à les partager avec toutes les instances concernées.

De eerste minister stelt dat zijn kabinet geen enkele druk heeft uitgeoefend om de Europese natuurherstelwet te dwarsbomen. Hij benadrukt dat hij het gemeenschappelijk standpunt van België vertegenwoordigt, dat de verschillende zienswijzen van de deelstaten en van de Federale Staat weerspiegelt.

Nuclear Energy Summit

De keuze van het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) om dit event in België te houden, is een blijk van waardering voor het nationale en internationale beleid van België op dit gebied (de productie van isotopen, van elektriciteit enzovoort).

De eerste minister verzekert mevrouw Van Bossuyt ervan dat de kernuitstapwet zal worden aangenomen om aldus de verlenging van de levensduur van de kerncentrales mogelijk te maken, zoals dat was gebeurd onder de vorige regering waar de N-VA deel van uitmaakte. Hij benadrukt dat het standpunt van het IAEA strookte met dat van de federale regering, die kernenergie beschouwt als onderdeel van een strategie om de CO₂-uitstoot te verminderen, naast vormen van hernieuwbare energie. Hij benadrukt dat het erop aankomt de levensduur van de bestaande kerncentrales te verlengen en te investeren in veiligheid en afvalbeheer.

Buitenlandbeleid en defensie

Wat de bevroren Russische tegoeden betreft, is de federale regering voorstander van een belasting op de winst daaruit. Het voorstel van de Europese Commissie beoogt negentig procent van de winst aan te wenden om wapens te kopen; de resterende tien procent zou worden doorgestort aan andere hulpfondsen voor Oekraïne. De eerste minister benadrukt dat het er voor België op aankomt alleen de stappen te zetten waarover consensus bestaat en behoedzaam te blijven wat de tegoeden zelf betreft, om te voorkomen dat het land een geïsoleerd standpunt inneemt.

De investering ten belope van 1,5 miljard euro in defensie wordt in het licht van de Belgische ambities als onvoldoende beschouwd. De eerste minister hoopt dat de opbouw van de Europese defensie zal berusten op een gediversifieerde financiering, met nationale en Europese middelen én de bevroren tegoeden. Hij benadrukt ook dat overheidsgeld kan worden geïnvesteerd in militair onderzoek, met positieve gevolgen voor andere gebieden dan defensie.

De regering heeft om aanvullende informatie verzocht betreffende de Iraanse schepen en verbindt zich ertoe die met alle betrokken instanties te delen.

En ce qui concerne l'accord migratoire avec l'Égypte, Alexander De Croo souligne l'importance de discuter des droits humains avec le Président Al-Sisi, notamment dans le cadre de discussions sur des intérêts communs entre la Belgique et l'Égypte, afin d'exercer une influence positive.

Concernant la situation humanitaire au Proche-Orient, le premier ministre la qualifie d'inacceptable et appelle à tout mettre en œuvre pour arrêter la spirale de la violence et libérer les otages. Il note que des négociations étaient en cours, notamment à Doha, ce qui témoigne d'une avancée positive. Cependant, une éventuelle invasion de Rafah aurait des conséquences dramatiques, d'où la nécessité de maintenir la pression sur Israël pour dissuader de telles actions.

En ce qui concerne la mission Aspides en Mer rouge, la participation de la Belgique est exclusivement défensive visant la protection des navires commerciaux.

Enfin, la signature de la convention avec le Rwanda est jugée inopportun par M. De Croo, mais il estime qu'elle pourrait être utilisée pour demander plus de transparence sur la situation en République démocratique du Congo.

Élargissement et réformes budgétaires

Le premier ministre souligne que tout élargissement de l'Union européenne doit s'accompagner d'une amélioration de l'efficacité, tant pour les pays candidats, qui doivent respecter les critères de Copenhague, que pour les États membres, qui doivent mettre en œuvre des réformes pour se préparer à ce changement.

Le ministre des Finances belge a réussi à trouver un compromis satisfaisant entre la stabilité budgétaire et les réformes et investissements nécessaires pour le prochain Cadre financier pluriannuel.

Sommet européen de l'industrie

Le premier ministre souligne que le sommet industriel d'Anvers vise à remédier aux distorsions observées sur le marché intérieur européen, lesquelles favorisent la compétition intra-européenne au détriment des échanges avec des acteurs extérieurs à l'Union européenne. Il est d'avis que les aides publiques doivent être utilisées pour compenser ces déséquilibres plutôt qu'à les accentuer davantage.

Accès aux zones de pêche

Le premier ministre demandera des informations sur les mesures unilatérales prises par le Royaume-Uni à

Inzake het migratieakkoord met Egypte benadrukt de eerste minister dat het erop aankomt de mensenrechten aan te kaarten bij president Al-Sisi, met name in het raam van besprekingen over gemeenschappelijke belangen tussen België en Egypte, om aldus een positieve invloed uit te oefenen.

De minister vindt de humanitaire situatie in het Nabije Oosten onaanvaardbaar. Hij roept ertoe op alles in het werk te stellen om de spiraal van geweld te doorbreken en de gijzelaars vrij te laten. Hij wijst erop dat er onderhandelingen gaande waren, met name in Doha, wat toch een positieve stap is. Een mogelijke invasie in Rafah zou echter dramatische gevolgen hebben. Vandaar de noodzaak om druk te blijven uitoefenen op Israël en het van dergelijke acties af te brengen.

De Belgische deelname aan operatie Aspides in de Rode Zee is uitsluitend defensief, gericht op de bescherming van de handelsschepen.

Tot slot vindt de eerste minister de ondertekening van de overeenkomst met Rwanda ongepast, maar hij is van oordeel dat die zou kunnen worden aangewend om meer transparantie te eisen over de situatie in de Democratische Republiek Congo.

Uitbreiding en budgettaire hervormingen

De eerste minister benadrukt dat elke uitbreiding van de EU gepaard moet gaan met meer doeltreffendheid, voor zowel de kandidaat-lidstaten, die moeten voldoen aan de criteria van Kopenhagen, als de lidstaten, die hervormingen moeten doorvoeren om zich op die verandering voor te bereiden.

De Belgische minister van Financiën is erin geslaagd een bevredigend compromis te vinden tussen begrotingsstabiliteit en de nodige hervormingen en investeringen voor het volgend meerjarig financieel kader.

European Industry Summit

De eerste minister benadrukt dat de industrietop van Antwerpen tot doel heeft de verstoringen op de Europese interne markt weg te werken. Zij bevorderen de intra-Europese concurrentie ten nadele van de handel met spelers van buiten de Europese Unie. Hij is van oordeel dat de overheidssteun moet worden aangewend om tegen dat verstoorde evenwicht op te wegen in plaats van het te verergeren.

Toegang visserijzones

De eerste minister zal over de unilaterale beheersmaatregelen die het Verenigd Koninkrijk heeft gelanceerd

l'égard des pêcheurs européens et transmettra une réponse écrite au Parlement fédéral.

V. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) fait observer que le Parlement fédéral n'accorde guère d'attention aux dossiers européens et que, contrairement à d'autres parlements, la Chambre des représentants ne dispose même pas d'une commission permanente chargée d'examiner ces dossiers. Elle a fait une proposition en ce sens et déplore qu'aucune majorité n'ait pu être réunie pour la soutenir. Dans certains États membres, les ministres doivent obtenir un mandat du Parlement avant de pouvoir défendre une position au niveau européen. On est donc encore loin du compte.

En ce qui concerne la loi sur réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act, IRA*) adoptée aux États-Unis, l'intervenante indique que cette loi ne porte pas sur l'octroi de subsides mais bien sur l'octroi d'avantages fiscaux aux entreprises américaines.

Sa question sur la loi européenne concernant la restauration de la nature visait plutôt la position du gouvernement fédéral.

Elle souligne que l'intérêt pour la technologie nucléaire est principalement dû à l'importance accordée à cette question au niveau flamand et à la grande expertise dont disposent les scientifiques flamands.

L'intervenante cite l'article 3 de la loi sur la sortie du nucléaire: "Aucune nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires, ne peut être créée et/ou mise en exploitation". Elle souligne ensuite que son groupe est favorable à la suppression de cet article.

En ce qui concerne la banque européenne d'investissement, la question de l'intervenante portait plutôt sur l'élargissement de son mandat dans le domaine de la technologie nucléaire.

Concernant le régime des sanctions à l'encontre d'Israël ou du Rwanda, *M. André Flahaut (Chambre, PS)* déplore que l'Europe ne fasse pas preuve de la même fermeté qu'à l'encontre de la Russie. Les déclarations se succèdent mais rien ne change. L'intervenant estime que la convention avec le Rwanda ne l'encouragera pas à dialoguer davantage.

ten aanzien van de Europese vissers informatie inwinnen en het Federaal Parlement daarover schriftelijk een antwoord bezorgen.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) stelt vast dat in het Federaal Parlement slechts weinig aandacht wordt besteed aan Europese dossiers en dat de Kamer van volksvertegenwoordigers, in tegenstelling tot andere parlementen, zelfs over geen vaste commissie beschikt om Europese dossiers te bespreken. Zij heeft een voorstel in die zin geformuleerd en betreurt dat daar geen meerderheid voor is gevonden. In sommige lidstaten hebben de ministers een mandaat nodig van het Parlement vooraleer zij in de Europese fora een standpunt kunnen formuleren. Er is dus nog veel werk aan de winkel.

Wat de *Inflation Reduction Act* betreft, preciseert spreekster dat deze wet niet gaat over de toekenning van subsidies, maar over fiscale voordelen die worden toegekend aan Amerikaanse bedrijven.

Haar vraag over de Europese natuurherstelwet peilde veeleer naar het standpunt van de federale regering.

Zij beklemtoont dat de aandacht voor de nucleaire technologie meer te danken is aan de plaats die dat onderwerp in het debat op Vlaams niveau inneemt en aan de grote knowhow van de Vlaamse wetenschappers.

Spreekster verwijst naar artikel 3 van de wet op de kernuitstap, dat bepaalt: "Geen enkele nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen, kan worden opgericht en/of in exploitatie gesteld." Ze beklemtoont dat haar fractie wenst dat dit artikel weggeleggen zou worden.

Wat de Europese Investeringsbank betreft, wilde de vraag van spreekster veeleer peilen naar het standpunt over de uitbreiding van het mandaat van de Europese Investeringsbank op het gebied van nucleaire technologie.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vindt het spijtig dat wat het sanctieregime ten aanzien van Israël of Rwanda betreft, Europa niet dezelfde daadkracht aan de dag legt als ten aanzien van Rusland. De verklaringen stapelen zich op en alles blijft bij het oude. De overeenkomst met Rwanda zal dat land alvast niet aanzetten tot meer dialoog.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) donne à son tour quelques précisions sur la portée de l'IRA, qui vise également à accorder des subsides puisque les crédits d'impôts peuvent prendre la forme de subsides.

S'agissant des avoirs gelés, il estime que les bénéfices des fonds gelés qui dépassent l'inflation pourraient sans doute être captés dans un cadre légal international.

M. Wouter Beke (Chambre, cd&v) estime qu'il est important que le gouvernement soutienne les nouvelles règles budgétaires européennes.

Il demande par ailleurs que soit examiné le problème du contournement des mesures antidumping en vigueur par certains producteurs et certains exportateurs chinois en ce qui concerne l'acier et les métaux. Il apparaît que les producteurs et les exportateurs chinois passent par d'autres pays, ce qui a pour conséquence que les mesures antidumping ne permettent plus de neutraliser le préjudice subi par les secteurs européens concernés. Il conviendrait de mettre fin à ces pratiques, qui nuisent à de nombreuses entreprises européennes.

Le premier ministre fait observer que les compétences du gouvernement fédéral ne s'étendent pas aux matières visées par la loi européenne sur le rétablissement de la nature.

En ce qui concerne la technologie nucléaire, le premier ministre souligne que, comme la Flandre, la Wallonie dispose d'une grande expertise dans ce domaine.

Le premier ministre a connaissance des pratiques de contournement éventuel des mesures antidumping par l'intermédiaire d'autres pays. Il mènera les discussions nécessaires à ce sujet.

Les présidents-rapporteurs

Eliane Tillieux (Ch.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) geeft op zijn beurt toelichting over de draagwijdte van de *Inflation Reduction Act*, die ook de subsidies behelst en waarbij tax credits de vorm van subsidies kunnen aannemen.

Inzake de bevroren tegoeden is het wellicht zo dat de winsten boven inflatie bij bevroren fondsen capteerbaar zijn binnen een internationaal legale context.

De heer Wouter Beke (Kamer, cd&v) acht het belangrijk dat de regering haar steun uitspreekt voor de nieuwe Europese begrotingsregels.

Wat staal en schroot betreft, vraagt hij voorts aandacht voor het omzeilen door Chinese producenten en exporteurs van de geldende antidumpingrechten. De Chinese producenten en exporteurs blijken via andere landen te werken, waardoor de antidumpingrechten niet langer doeltreffend zijn om de schade voor Europese bedrijfstakken te neutraliseren. Die praktijk zou een halt moeten worden toegeeroepen want vele Europese bedrijven lijden eronder.

De eerste minister merkt op dat de bevoegdheden van de federale regering zich niet uitstrekken tot de materies die onder de Europese natuurherstelwet vallen.

Wat de nucleaire technologie betreft, beklemtoont de eerste minister dat zowel Vlaanderen als Wallonië over veel nucleaire expertise beschikken.

De eerste minister is op de hoogte van de praktijken van mogelijke ontduiking van de antidumpingmaatregelen via andere landen en zal daarover de nodige gesprekken voeren.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux (K.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)