

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 mai 2024

**RAPPORT INTERMÉDIAIRE  
SUR LA MISE EN ŒUVRE  
DU PLAN D’ACTION NATIONAL  
DE LUTTE CONTRE LES VIOLENCES  
BASÉES SUR LE GENRE 2021-2025**

**Échange de vues**

**Rapport**

fait au nom du comité d’avis  
pour l’Émancipation sociale  
par  
Mme **Laurence Zanchetta**

**Sommaire** Pages

|                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif de la secrétaire d’État à l’Égalité des genres, à l’Égalité des chances et à la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité ..... | 3  |
| II. Questions et observations des membres.....                                                                                                             | 8  |
| III. Réponse .....                                                                                                                                         | 9  |
| IV. Réplique .....                                                                                                                                         | 11 |

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2024

**TUSSENTIJD'S VERSLAG  
OVER DE TENUITVOERLEGGING  
VAN HET NATIONAAL ACTIEPLAN  
IN DE STRIJD TEGEN  
GENDERGERELATEERD GEWELD 2021-2025**

**Gedachtewisseling**

**Verslag**

namens het adviescomité  
voor de Maatschappelijke Emancipatie  
uitgebracht door  
mevrouw **Laurence Zanchetta**

**Inhoud** Blz.

|                                                                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit..... | 3  |
| II. Vragen en opmerkingen van de leden .....                                                                                                             | 8  |
| III. Antwoord .....                                                                                                                                      | 9  |
| IV. Repliek.....                                                                                                                                         | 11 |

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Karin Jiroflée

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                    |
|-------------|------------------------------------|
| N-VA        | Darya Safai, Valerie Van Peel      |
| Ecolo-Groen | Séverine de Laveleye, Eva Platteau |
| PS          | Patrick Prévot, Laurence Zanchetta |
| VB          | Katleen Bury, Nathalie Dewulf      |
| MR          | Caroline Taquin                    |
| cd&v        | Els Van Hoof                       |
| PVDA-PTB    | Maria Vindevoghel                  |
| Open Vld    | Goedele Liekens                    |
| Vooruit     | Karin Jiroflée                     |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                       |
|-------------------------------------------------------|
| Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Frieda Gijbels  |
| N., Julie Chanson, Kathleen Pisman                    |
| Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Eliane Tillieux |
| Joris De Vriendt, Marijke Dillen, Dominiek Sneppe     |
| Christophe Bombled, Florence Reuter                   |
| Leen Dierick, Nahima Lanjri                           |
| Greet Daems, Nadia Moscufo                            |
| Tania De Jonge, Marianne Verhaert                     |
| Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys                   |

**C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:**

|             |                |
|-------------|----------------|
| Les Engagés | Vanessa Matz   |
| DéFI        | Sophie Rohonyi |

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT  
À L'ÉGALITÉ DES GENRES, À L'ÉGALITÉ  
DES CHANCES ET À LA DIVERSITÉ,  
ADJOINTE AU MINISTRE DE LA MOBILITÉ**

*Mme Marie-Colline Leroy, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, rappelle que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN), fruit d'un long processus politique et d'une collaboration constructive avec les entités fédérées, a été adopté le 26 novembre 2021 par l'ensemble des six gouvernements du pays.*

La secrétaire d'État souligne que le PAN fédère autour de l'objectif central d'un renforcement de la lutte contre les violences de genre, en intégrant des mesures de prévention, de protection et de poursuite. Le Plan d'action national:

- comprend 201 mesures à mettre en œuvre avec la collaboration de 17 ministres et secrétaires d'État, ainsi que de 23 administrations;

- se base sur les différents plans de lutte contre les violences basées sur le genre adoptés par les entités fédérées;

- s'appuie également sur la résolution ciblant la violence intrafamiliale, en particulier à l'égard des femmes et des enfants (DOC 55 1844/004), adoptée le 22 avril 2021 par la Chambre des représentants, ainsi que sur les travaux du Sénat;

- se construit sur les contributions de la société civile et d'une large consultation avec celle-ci, le 11 mai 2021;

- se fonde pleinement sur la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul, ratifiée en 2011) et sur le rapport du Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO) de septembre 2020. Ces recommandations ont servi de lignes directrices à la rédaction du PAN 2021-2025.

Le rapport intermédiaire est rédigé par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH), avec la collaboration des membres du Groupe Interdépartemental (GID). Ce texte dresse un état des lieux des mesures réalisées entre le 1<sup>er</sup> janvier 2021 et le 1<sup>er</sup> novembre 2023. Selon ce premier bilan à mi-parcours, 13 % des 201 mesures ont été exécutées, plus de 70 % sont en cours de réalisation et 16 % doivent encore être mises

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE STAATSSECRETARIS  
VOOR GENDERGELIJKHEID, GELIJKE KANSEN  
EN DIVERSITEIT, TOEGEVOEGD  
AAN DE MINISTER VAN MOBILITEIT**

*Mevrouw Marie-Colline Leroy, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, herinnert eraan dat het Nationaal Actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld (NAP) het resultaat is van een lang politiek traject en een constructieve samenwerking met de deelstaten. Het plan werd op 26 november 2021 aangenomen door de zes regeringen van het land.*

De staatssecretaris benadrukt dat het NAP de krachten bundelt rond de centrale doelstelling om de strijd tegen gendergerelateerd geweld op te voeren via maatregelen ter preventie, bescherming en vervolging. Het Nationaal Actieplan:

- behelst 201 maatregelen die moeten worden geïmplementeerd in samenwerking met 17 ministers en staatssecretarissen, alsook met 23 overheidsdiensten;

- is gebaseerd op de verschillende plannen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld die zijn aangenomen door de deelstaten;

- steunt ook op de resolutie over het intrafamiliaal geweld, in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen (DOC 55 1844/004), die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 22 april 2021 heeft aangenomen, en op de werkzaamheden van de Senaat;

- bouwt voort op de bijdragen van het middenveld en op de uitkomst van uitgebreid overleg met dat middenveld op 11 mei 2021;

- berust in grote mate op het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul, geratificeerd in 2011), evenals op het verslag van de Groep van deskundigen inzake de bestrijding van geweld jegens vrouwen en van huiselijk geweld (GREVIO) van september 2020. De daarin vervatte aanbevelingen hebben als richtsnoer gediend bij het opstellen van het NAP 2021-2025.

Het tussentijds verslag werd opgesteld door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM), in samenwerking met de leden van de Interdepartementale Groep (IDG). In het verslag wordt een stand van zaken opgemaakt van de maatregelen die tussen 1 januari 2021 en 1 november 2023 zijn uitgevoerd. Volgens deze eerste tussentijdse evaluatie werd 13 % van de 201 maatregelen uitgevoerd, is meer dan 70 % in uitvoering en

en œuvre. Le rapport intermédiaire est structuré selon les 7 axes du PAN.

**AXE I: Adopter un cadre conceptuel de référence sur les violences basées sur le genre**

Le premier objectif du PAN 2021-2025 est d'adopter un cadre conceptuel de référence qui soit partagé par l'ensemble des pouvoirs publics belges. Cet engagement se traduit par l'élaboration d'une série d'outils, développés en collaboration avec le monde universitaire et la société civile, en vue de favoriser une lecture unifiée des violences fondées sur le genre:

- un manuel de mise en œuvre de la Convention d'Istanbul;

- une base de formation commune sur les violences fondées sur le genre;

- un outil d'analyse, intégrant les notions de "féminicide" et de "contrôle coercitif", permettant de davantage tenir compte de la dimension systémique des violences fondées sur le genre comme étant le résultat de rapports de force historiquement inégaux entre les femmes et les hommes.

**AXE II: Mener une politique intégrée réunissant l'ensemble des secteurs et la société civile afin d'agir ensemble contre les violences basées sur le genre et collecter des données quantitatives et qualitatives, afin d'améliorer la connaissance des violences basées sur le genre**

La secrétaire d'État épingle plusieurs avancées clés et pérennes:

- la mise en place d'une nouvelle gouvernance en vue de coordonner et d'évaluer les politiques de lutte contre les violences en Belgique;

- la création d'une Plateforme nationale représentative de la société civile, en juin 2022, composée de 16 associations. La structure est chargée de remettre un rapport indépendant lors de l'évaluation intermédiaire et finale du PAN. Ce rapport sera mis en ligne sur le site de l'Institut;

- l'assurance d'une meilleure visibilité des budgets est garantie. Un premier travail a été réalisé pour identifier les montants consacrés à la prévention et à la lutte contre les violences basées sur le genre. Il ressort de ce premier exercice que les fonds publics consacrés à la lutte contre les violences basées sur le genre s'élèvent à plus de 181 millions d'euros pour la période 2021 à

moet 16 % nog worden opgestart. De zeven pijlers van het NAP vormen de basis voor de structuur van het tussentijds verslag.

**PIJLER I: Het aannemen van een conceptueel referentiekader over gendergerelateerd geweld**

De eerste doelstelling van het NAP 2021-2025 bestaat erin een conceptueel referentiekader aan te nemen voor alle Belgische overheidsinstanties. Dat krijgt vorm via de ontwikkeling van een aantal instrumenten in samenwerking met de universiteiten en het middenveld, met als doel een eenvormige interpretatie van gendergerelateerd geweld te bevorderen. Die instrumenten omvatten:

- een handleiding voor de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Istanbul;

- een gemeenschappelijke basisopleiding over gendergerelateerd geweld;

- een analyse-instrument waarin de concepten "féminicide" en "dwangmatige controle" aan bod komen, waardoor beter rekening kan worden gehouden met de systemische dimensie van gendergerelateerd geweld als resultaat van de historisch ongelijke machtsverhoudingen tussen vrouwen en mannen.

**PIJLER II: Een geïntegreerd beleid voeren waarbij alle sectoren en het maatschappelijk middenveld worden betrokken om samen op te treden tegen gendergerelateerd geweld, en kwantitatieve en kwalitatieve gegevens verzamelen om de kennis over gendergerelateerd geweld te verbeteren**

De staatssecretaris vestigt de aandacht op meerdere wezenlijke permanente stappen vooruit:

- een nieuwe bestuursaanpak om het beleid ter bestrijding van geweld in België te coördineren en te evalueren;

- de oprichting, in juni 2022, van een uit zestien verenigingen bestaand nationaal platform dat het middenveld vertegenwoordigt. Die structuur wordt ermee belast een onafhankelijk verslag in te dienen bij de tussentijdse evaluatie en de eindevaluatie van het NAP. Dat verslag zal op de website van het IGVM worden geplaatst;

- een beter zicht op de budgetten. De eerste stappen werden gezet om de middelen ter preventie en ter bestrijding van gendergerelateerd geweld te identificeren. Uit die eerste oefening blijkt dat de overheidsmiddelen ter bestrijding van gendergerelateerd geweld meer dan 181 miljoen euro bedragen voor de periode van 2021 tot 2023. Op federaal niveau werd meer dan 79 miljoen euro

2023. Au niveau fédéral, plus de 79 millions d'euros ont été spécifiquement alloués à la lutte contre les violences basées sur le genre. Pour plus de détails, l'intervenante invite à parcourir le rapport intermédiaire. Elle fait remarquer que ces montants n'intègrent pas les budgets liés au fonctionnement structurel d'institutions chargées de la lutte contre les violences comme la Justice et la Police.

**AXE III: Prévenir les violences basées sur le genre en menant des actions de sensibilisation, d'éducation, de formation et de responsabilisation des auteurs et en s'attaquant aux facteurs à l'origine de ces violences**

La secrétaire d'État rappelle que les actions de sensibilisation, d'information ou de prévention sont essentielles pour éviter les violences mais également pour permettre d'aborder ce sujet plus facilement tout en incitant à dénoncer ces actes lorsqu'ils se produisent. Le rapport intermédiaire donne une place de choix aux très nombreuses initiatives portées par les communautés et les régions en matière de sensibilisation et d'éducation.

Par ailleurs, une campagne de prévention des mutilations génitales féminines a été menée au niveau fédéral, de juillet 2022 à juin 2023, en collaboration avec le Groupe pour l'abolition des mutilations sexuelles (GAMS), ciblant à la fois les familles des filles à risque et les professionnels en contact avec les familles concernées. Cette campagne a également permis d'améliorer le profil et la visibilité des deux centres pluridisciplinaires de prise en charge des mutilations génitales féminines.

De plus, cette partie du PAN comprend également un aperçu de ce qui a été fait en termes de formation des professionnels dans laquelle le gouvernement fédéral a joué un rôle important.

Concernant la lutte contre le sexisme dans l'espace public, la secrétaire d'État indique que la loi de 2014 a, comme prévu, fait l'objet d'une évaluation. Une étude a été réalisée, sous l'impulsion de l'IEFH et en concertation avec la société civile. Cette enquête montre que la loi a effectivement abouti à des condamnations mais que la connaissance et la portée du texte restent trop limitées. L'étude fournit une série de recommandations qui ne nécessitent pas de modifications législatives. Néanmoins pour certaines recommandations, la secrétaire d'État suggère, par exemple, l'introduction d'une ou de plusieurs dispositions légales qui interdisent clairement le harcèlement dans les espaces publics (à la fois hors ligne et sur internet). Cette évaluation a été transmise au Parlement fédéral, à la plateforme nationale de la société civile chargée du suivi du PAN 2021-2025 ainsi qu'aux membres du GID. La secrétaire d'État salue en outre

spécifiquement assignées à la lutte contre les violences basées sur le genre. Pour plus de détails, l'intervenante invite à parcourir le rapport intermédiaire. Elle fait remarquer que ces montants n'intègrent pas les budgets liés au fonctionnement structurel d'institutions chargées de la lutte contre les violences comme la Justice et la Police.

**PIJLER III: Preventie van gendergerelateerd geweld door bewustmaking, onderwijs, vorming en responsabilisering van plegers, en door de factoren aan te pakken die tot dergelijk geweld leiden**

De staatssecretaris acht de acties ter bewustmaking, voorlichting en preventie essentieel, niet alleen om geweld te voorkomen, maar ook om het gemakkelijker te maken om over het onderwerp te praten en mensen ertoe aan te moedigen dergelijke daden te melden. Het tussentijds verslag belicht de vele initiatieven van de gemeenschappen en de gewesten met het oog op bewustmaking en voorlichting.

Voorts werd op federaal niveau van juli 2022 tot juni 2023 een campagne ter preventie van genitale verminking bij vrouwen gevoerd, in samenwerking met de Groep voor de afschaffing van genitale verminking (GAMS). Ze was gericht op zowel de families van de meisjes die risico lopen, als de beroepsbeoefenaars die in contact staan met de betrokken families. Die campagne heeft ook het profiel verbeterd en de zichtbaarheid vergroot van de twee multidisciplinaire centra voor de behandeling van genitale verminking bij vrouwen.

Bovendien omvat dit deel van het NAP ook een overzicht van wat werd gedaan op het stuk van opleiding van de beroepsbeoefenaars, waarbij de federale overheid een belangrijke rol heeft gespeeld.

Inzake de bestrijding van seksisme in de openbare ruimte wijst de staatssecretaris erop dat de wet van 2014 werd geëvalueerd, zoals gepland. Onder impuls van het IGVM en in overleg met het middenveld werd een studie uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de wet inderdaad tot veroordelingen heeft geleid, maar dat de bekendheid en de reikwijdte ervan nog te beperkt zijn. De studie behelst meerdere aanbevelingen die geen wetswijzigingen vereisen. Wat sommige aanbevelingen betreft, stelt de staatssecretaris evenwel voor om bijvoorbeeld een of meer wetsbepalingen in te voeren die ongewenst gedrag in de openbare ruimte (zowel offline als online) duidelijk verbieden. Die evaluatie werd bezorgd aan het Federaal Parlement, aan het nationaal platform van het middenveld dat is belast met de monitoring van het NAP 2021-2025, alsook aan de leden van de IDG. Voorts prijst de staatssecretaris de vele bewustmakingsinitiatieven



les nombreuses initiatives de sensibilisation contre le sexisme et les stéréotypes de genre qui ont été menées par les communautés, les régions et le fédéral.

**AXE IV: Protéger, accompagner et soutenir les victimes de violences basées sur le genre et leur entourage (y compris les enfants exposés à ces violences) en les plaçant au centre des préoccupations**

Au niveau fédéral, la secrétaire d'État salue le fait que le PAN a pour la première fois introduit la question de la violence économique. Elle cite deux mesures à titre d'exemple:

— la réalisation d'une étude de faisabilité pour déterminer si le Service des créances alimentaires (SECAL) peut être transformé en un fonds universel et automatique;

— la mise en œuvre d'une analyse visant à identifier les changements législatifs nécessaires pour protéger les victimes de violence entre ex-partenaires des conséquences des dettes contractées par l'ex-partenaire pendant leur cohabitation.

La secrétaire d'État se félicite de l'ouverture de 7 nouveaux Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) et de la conclusion d'un accord budgétaire pour 3 autres. Il est en effet essentiel de permettre aux victimes d'accéder facilement à un centre proche qui leur fournit des conseils médicaux immédiats, des soins en cas de traumatisme et des services de médecine légale.

Cette partie du rapport intègre par ailleurs les initiatives mises en place par les régions concernant les services de soutien aux victimes.

**AXE V: Adapter et moderniser la politique criminelle à l'égard des violences basées sur le genre en attachant une attention particulière à la protection de la victime et à sa reconnaissance en tant que telle**

La secrétaire d'État rappelle qu'une des priorités du PAN 2021-2025 est un renforcement du cadre législatif et réglementaire. À cet égard, deux textes législatifs sont à mettre en évidence: la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel, ainsi que l'importante loi "Stop Féminicide" (loi sur la prévention et la lutte contre les féminicides, les homicides fondés sur le genre et les violences), adoptée en juin 2023. Cette dernière permet et favorise:

van de gemeenschappen, de gewesten en het federale niveau op het gebied van seksisme en genderstereotypen.

**PIJLER IV: Beschermen, begeleiden en ondersteunen van slachtoffers van gendergerelateerd geweld en hun omgeving (met inbegrip van kinderen die aan dergelijk geweld worden blootgesteld) door de opvolging rond hen te centreren**

Wat het federaal niveau betreft, is de staatssecretaris ermee ingenomen dat het NAP voor het eerst het vraagstuk "economisch geweld" beoogt aan te pakken. Ze licht twee voorbeelden uit het plan:

— de verwezenlijking van een haalbaarheidsstudie om na te gaan of de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) kan worden omgevormd tot een automatisch en universeel fonds;

— de tenuitvoerlegging van een analyse om na te gaan welke wetwijzigingen nodig zijn om de slachtoffers van geweld tussen ex-partners te beschermen tegen de gevolgen van schulden die de andere tijdens het samenwonen is aangegaan.

De staatssecretaris is ingenomen met de opening van zeven nieuwe Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) en met het akkoord over het budget om er nog drie andere op te starten. Het is immers essentieel dat de slachtoffers gemakkelijk toegang hebben tot een nabijgelegen centrum waar medisch advies, traumazorg en forensische geneeskunde onmiddellijk beschikbaar zijn.

Dit deel van het verslag omvat voorts de door de gewesten genomen initiatieven op het gebied van de diensten voor slachtofferhulp.

**PIJLER V: Het strafrechtelijk beleid inzake gendergerelateerd geweld bijsturen en moderniseren, met bijzondere aandacht voor de bescherming van de slachtoffers en hun erkenning als zodanig**

De staatssecretaris wijst erop dat de aanscherping van het wet- en regelgevingskader een van de prioriteiten van het NAP 2021-2025 is. In dat verband brengt ze twee wetgevingen onder de aandacht, namelijk de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, alsook de belangrijke, in juni 2023 aangenomen "Stop Feminicide"-wet (de wet voor de preventie en de bestrijding van feminicides en gendergerelateerde dodingen). Dankzij die wet:

— une définition des féminicides et homicides fondés sur le genre ainsi qu'une reconnaissance de différentes formes de violences qui peuvent les précéder;

— la collecte et publication des données;

— la création d'un Comité scientifique d'analyse des cas de féminicides;

— la mise en place d'un outil d'évaluation et de gestion des risques;

— l'amélioration des droits des victimes;

— la formation adéquate des magistrats et des agents de police;

— un soutien des enfants exposés et victimes de violences entre partenaires;

— une application des ordonnances d'urgence d'interdiction ou de protection comme l'interdiction temporaire de résidence (principalement en Flandre et en cours d'évaluation au sein du Collège des procureurs généraux pour identifier les freins) et l'élargissement de l'utilisation de l'alarme mobile harcèlement (à l'échelle de tout le territoire, séances d'information et de formation par l'IEFH, circulaire commune COL 03/2023).

#### **AXE VI: Garantir une prise en compte des violences basées sur le genre dans la politique d'asile et de migration**

La secrétaire d'État fait remarquer que le droit de séjour dérivé pour les parents de mineurs reconnus comme réfugiés a été approuvé par le Conseil des ministres. Cette décision garantit la protection et le droit à la vie familiale des filles reconnues comme réfugiées en raison du risque de mutilation génitale. Dans la même lignée, la circulaire du 15 juin 2023, relative à la protection en matière de séjour des victimes de violences intrafamiliales admises au séjour dans le Royaume au titre du regroupement familial, vise à mieux informer les victimes de violences intrafamiliales ainsi que les divers acteurs concernés sur les clauses de protection existantes en matière de séjour, ainsi que sur les conditions et procédures à suivre. Cette circulaire contribue ainsi à renforcer

— is er voortaan een duidelijke definitie van feminicides en gendergerelateerde dodingen en worden de verschillende vormen van geweld erkend die eraan kunnen voorafgaan;

— worden dienaangaande gegevens verzameld en bekendgemaakt;

— wordt een wetenschappelijk comité voor de analyse van feminicides en gendergerelateerde dodingen opgericht;

— wordt een risico-inschattings- en risicobeheersinstrument ingevoerd;

— worden de rechten van de slachtoffers verbeterd;

— komt er een grondige opleiding ten behoeve van de magistraten en de politie;

— komt er ondersteuning voor de kinderen die blootgesteld zijn aan en het slachtoffer zijn van geweld tussen partners;

— worden spoedeisende plaatsverboden of specifieke beschermingsmaatregelen toegepast, onder meer het tijdelijk huisverbod (dat voornamelijk in Vlaanderen wordt aangewend en dat thans wordt geëvalueerd door het College van procureurs-generaal om de hinderpalen bloot te leggen) en de uitbreiding van het gebruik van het mobiele stalkingalarm op het hele Belgische grondgebied (ter zake verwijst de staatssecretaris ook naar de voorlichtings- en opleidingssessies door het IGVM en naar de gemeenschappelijke rondzendbrief COL 03/2023).

#### **PIJLER VI: Ervoor zorgen dat in het asiel- en migratiebeleid rekening wordt gehouden met gendergerelateerd geweld**

De staatssecretaris merkt op dat het afgeleid verblijfsrecht voor de ouders van als vluchteling erkende minderjarigen door de Ministerraad werd goedgekeurd. Die beslissing garandeert de bescherming en het recht op een gezinsleven van meisjes die als vluchteling werden erkend wegens het risico op genitale verminking. In dezelfde gedachtegang beoogt de rondzendbrief van 15 juni 2023 betreffende de verblijfsrechtelijke bescherming voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld, toegelaten tot een verblijf in het Rijk op grond van gezinshereniging, de slachtoffers van intrafamiliaal geweld alsook de verschillende betrokken actoren beter in te lichten over de bestaande verblijfsrechtelijke beschermingsclausules en over de voorwaarden en de te volgen

la sécurité juridique et cherche à réduire les obstacles entravant le signalement des violences intrafamiliales.

**AXE VII: Agir et lutter contre les violences basées sur le genre sur le plan international**

La secrétaire d'État fait part de l'importance de l'action menée ces dernières années par la Belgique dans les forums et autres événements internationaux au sujet de la promotion de l'égalité des genres et des droits humains des femmes et des filles. Le renforcement du cadre normatif et réglementaire international en matière de lutte contre les violences basées sur le genre s'est notamment concrétisé en appelant différents pays à ratifier et à mettre en œuvre les conventions internationales suivantes:

- la Convention d'Istanbul;
- la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes (CEDAW);
- la Convention 190 de l'Organisation internationale du Travail (OIT) sur l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail.

**II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES**

*Mme Laurence Zanchetta (PS)* constate l'importance du travail mené mais que le chantier reste encore conséquent. L'intervenante fait part de l'inquiétude d'associations féministes quant à la collecte des données relatives aux féminicides. Ces associations estiment que la Belgique est à la traîne. De plus, les données collectées ne prennent pas en compte les suicides forcés ou la mortalité féminine liée à des hémorragies ou des dépressions suite à une vie de violences répétées. Comment répondre à ces préoccupations? La membre demande si des avancées concrètes sont enregistrées dans la mise en œuvre de la loi "Stop Féminicide" de juin 2023.

Mme Zanchetta souhaite plus d'informations au sujet de potentielles mesures prises lors de la Conférence interministérielle (CIM) du 23 avril 2024 concernant les violences intrafamiliales.

*Mme Els Van Hoof (cd&v)* souligne l'importance du travail fourni durant la législature, tant au niveau de la prévention que de la protection et de la répression. Pour la membre, les CPVS constituent une belle réussite et les

procedures. Op die manier draagt die rondzendbrief bij aan de rechtszekerheid en wordt getracht te komen tot een verlaging van de bestaande drempels om aangifte te doen van intrafamiliaal geweld.

**PIJLER VII: Optreden en strijden tegen gendergerelateerd geweld op internationaal vlak**

De staatssecretaris wijst op het belang van de actie die België de afgelopen jaren op fora en andere internationale evenementen heeft ondernomen ter bevordering van de gendergelijkheid en de mensenrechten van vrouwen en meisjes. De versterking van het internationaal normatief en reglementair raamwerk ter bestrijding van gendergerelateerd geweld heeft onder meer concreet vorm gekregen door de oproep aan verschillende landen om de volgende internationale verdragen te ratificeren en uit te voeren:

- het Verdrag van Istanbul;
- het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW);
- Verdrag nr. 190 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk.

**II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN**

*Mevrouw Laurence Zanchetta (PS)* stelt vast dat er al heel wat werk is geleverd, maar dat de weg nog lang is. De spreker zegt dat feministische verenigingen bezorgd zijn over de verzameling van gegevens met betrekking tot feminicide. Zij vinden dat België achterop-hinkt. Bovendien houden de verzamelde gegevens geen rekening met uitgelokte zelfmoorden of met overlijdens bij vrouwen veroorzaakt door bloedingen of depressies die het gevolg zijn van herhaaldelijk geweld. Hoe kan men tegemoetkomen aan die bezorgdheden? Het lid vraagt of concrete vooruitgang is geboekt in de tenuitvoerlegging van de "Stop Feminicide"-wet van juni 2023.

Mevrouw Zanchetta wil graag vernemen of uit de interministeriële conferentie (IMC) van 23 april 2024 inzake intrafamiliaal geweld maatregelen zijn voortgevloeid.

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v)* benadrukt dat tijdens deze regeerperiode veel is gerealiseerd, zowel op het vlak van preventie als inzake bescherming en bestrafing. Zo zijn de ZSG's een mooie verwezenlijking; de



trois nouveaux centres annoncés seront les bienvenus. L'oratrice estime qu'il serait utile de développer à l'avenir un réseau d'antennes locales, lieux sûrs où il est aisé de déposer plainte. Mme Van Hoof considère qu'il faut investir dans une politique d'évaluation et de prévention des risques afin de fournir des outils permettant de prévenir plutôt que de guérir.

*Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* rappelle que le Plan d'action national est en partie fondé sur la résolution travaillée et portée par le comité d'avis (DOC 55 1844/004). L'ensemble des différents groupes ont reconnu le caractère systémique des violences faites aux femmes et ont exprimé leur volonté d'agir contre ces sévices caractérisés sur base de la Convention d'Istanbul et des rapports du GREVIO.

Mme de Laveleye salue le chemin parcouru par la secrétaire d'État, qui a impliqué la grande majorité des ministres du gouvernement fédéral actuel. La membre souligne que la mise en œuvre des nombreuses mesures implique également les entités régionales, communautaires, ainsi que les différents ministères fédéraux. Une action conjointe sera nécessaire à l'avenir pour mesurer et garantir les effets dans la durée.

L'intervenante termine son propos autour de trois points:

- la qualité de la relation avec les régions et les communautés dans le cadre fédéral belge;
- l'apport des relations et le retour à attendre de la société civile, qui a été mise à contribution lors de la conception du PAN;
- la mise en évidence d'une ou deux recommandations spécifiques et prioritaires à cibler à l'occasion de la mise en œuvre de la seconde partie du PAN, durant la prochaine législature.

### III. — RÉPONSE

*Mme Marie-Colline Leroy, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité,* répond que la loi "Stop Féminicide" prévoyait une collecte de données ainsi qu'une analyse quantitative des phénomènes de violences. La reconnaissance des violences genrées comme problématique systémique et structurelle a permis de valoriser toute l'importance de cette démarche afin de mieux cerner le phénomène et toute son étendue. La secrétaire d'État indique qu'un arrêté royal instituant un comité scientifique appelé à

drie aangekondigde nieuwe centra zijn zeker welkom. De sprekerster meent dat het nuttig kan zijn om ook een netwerk van lokale antennes uit te bouwen; op die veilige plekken is het makkelijker om aangifte te doen. Mevrouw Van Hoof vindt dat moet worden geïnvesteerd in een beleid voor risico-inschatting en -preventie, teneinde instrumenten aan te reiken om te voorkomen in plaats van te genezen.

*Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* brengt in herinnering dat het NAP ten dele is geënt op de resolutie die werd uitgewerkt en aangebracht door het adviescomité (DOC 55 1844/004). Alle fracties hebben de systemische aard van geweld tegen vrouwen erkend en hebben hun ambitie uitgesproken om op te treden tegen dergelijke mishandelingen, met het Verdrag van Istanbul en de rapporten van de GREVIO als uitgangspunten.

Mevrouw de Laveleye prijst het werk van de staatssecretaris, die het merendeel van de huidige federale ministers mee in het bad heeft kunnen trekken. Het lid benadrukt dat de tenuitvoerlegging van de talrijke maatregelen de medewerking vereist van zowel de gewesten en de gemeenschappen als de volledige federale regering. Een gezamenlijke aanpak zal immers noodzakelijk zijn om de effecten op termijn te kunnen meten en waarborgen.

Tot slot van haar betoog stipt de sprekerster nog drie punten aan:

- de kwaliteit van de betrekkingen met de gewesten en gemeenschappen binnen het Belgische federale bestel;
- de inbreng en te verwachten feedback van het middenveld, dat heeft meegewerkt aan het NAP;
- het naar voren schuiven van een of twee specifieke en prioritaire aanbevelingen bij de uitvoering van het tweede deel van het NAP tijdens de volgende regeerperiode.

### III. — ANTWOORD

*Mevrouw Marie-Colline Leroy, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit,* antwoordt dat de "Stop Feminicide"-wet onder meer gegevensverzameling en een kwantitatieve analyse van de geweldverschijnselen tot stand beoogde te brengen. Dankzij de erkenning van gendergeweld als een systemisch en structureel probleem werd voor iedereen duidelijk hoe belangrijk die aanpak is om het verschijnsel in al zijn facetten te kunnen vatten. De staatssecretaris stipt aan dat er een koninklijk besluit tot instelling van een

œuvrer dans le domaine est en cours de concrétisation et sera prochainement soumis à la signature royale.

La secrétaire d'État confirme que le phénomène reste compliqué à identifier en raison de l'existence d'une zone grise et de cas dramatiques de personnes victimes de suicide ou de dépression en raison de violences répétées au sein d'un couple dont elles ne savent se libérer.

Si le travail de sensibilisation porte ses fruits, la secrétaire d'État insiste sur l'importance de la collaboration et de la concertation entre ministres, surtout dans le cadre complexe du système fédéral belge. Faisant référence à la Conférence interministérielle (CIM) du 23 avril 2024, Mme Leroy fait part de la volonté affichée par les différents ministères compétents de contribuer à l'aide financière, psychologique et juridique au départ et à la protection des victimes de situations toxiques de violences genrées, par la mise en place d'un pack "nouveau départ".

La secrétaire d'État constate que l'accueil reste positif et précise que le ministre fédéral de l'Emploi s'est engagé à travailler sur la question de la prévention à travers la convention 190 de l'OIT, en vue de sensibiliser les partenaires sociaux, ainsi que les acteurs de soutien et d'aide à la recherche d'emploi, à ces violences et à leurs conséquences sur le plan professionnel.

La secrétaire d'État souligne l'importance de la société civile dans l'élaboration du plan d'action national. La société civile reste un relais essentiel permettant d'identifier et de relayer les difficultés et faiblesses rencontrées sur le terrain, tout en apportant des propositions constructives, légitimes et pertinentes.

La Convention d'Istanbul a servi de cadre à de nombreux éléments du PAN et aux engagements pris à l'occasion de la CIM. Pour les années à venir, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes (CEDAW) servira de structure cadre et permettra une lecture claire et efficace du travail restant à mener. Un travail important reste par exemple à mener au niveau d'une meilleure prise en compte des violences entre partenaires lors de décisions de justice dans des affaires de divorce et de droits de garde ou de visite. La secrétaire d'État souligne également toute l'importance de la future construction d'outils structurels sur base de projets pilotes existants en matière de soutien psychologique et d'assistance juridique, à l'image des CPVS.

wetenschappelijk comité op stapel staat; binnenkort wordt het ter ondertekening aan de Koning voorgelegd.

De staatssecretaris bevestigt dat het verschijnsel moeilijk te herkennen blijft wegens het bestaan van een grijze zone en dramatische gevallen van mensen die zelfmoord plegen of in een depressie terechtkomen als gevolg van herhaaldelijk geweld binnen een relatie waaraan ze zich niet kunnen onttrekken.

Hoewel de bewustmaking vruchten afwerpt, beklemtoont de staatssecretaris het belang van samenwerking en overleg tussen de ministers, vooral binnen het complexe kader van het Belgische federale bestel. Verwijzend naar de interministeriële conferentie (IMC) van 23 april 2024 deelt mevrouw Leroy mee dat de verschillende bevoegde ministers zich bereid hebben getoond een bijdrage te leveren aan de financiële, psychologische en juridische ondersteuning om slachtoffers van toxische situaties van gendergeweld te beschermen of uit dergelijke situaties te helpen weggelaten door een pakket "nieuwe start" ter beschikking te stellen.

De staatssecretaris stelt vast dat die aanpak nog steeds positief wordt onthaald en wijst erop dat de federale minister van Werk zich ertoe heeft verbonden in te zetten op preventie via Verdrag nr. 190 van de IAO, teneinde de sociale partners, alsook de actoren die werkzoekenden ondersteuning en begeleiding bieden, bewust te maken van dergelijk geweld en van de gevolgen ervan op professioneel vlak.

De staatssecretaris benadrukt hoe belangrijk het is het middenveld bij de uitwerking van het NAP te betrekken. Het middenveld blijft een belangrijke tussenschakel voor de onderkenning en melding van de in het veld vastgestelde hindernissen en zwakke punten; daarnaast brengt het constructieve, gerechtvaardigde en relevante voorstellen aan.

Het Verdrag van Istanbul vormde het raamwerk voor talrijke elementen van het NAP en voor de verbintenissen die naar aanleiding van de IMC zijn genomen. In de komende jaren zal het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) het raamwerk vormen op basis waarvan het nog te verrichten werk duidelijk en doeltreffend zal kunnen worden bepaald. Zo blijft er bijvoorbeeld nog veel te doen rond partnergeweld naar aanleiding van beslissingen bij rechtszaken inzake scheidingen, hoederecht of bezoekrecht. De staatssecretaris beklemtoont eveneens hoe belangrijk het is dat bestaande proefprojecten rond psychologische ondersteuning en rechtsbijstand in de toekomst in structurele instrumenten worden omgezet, zoals met de ZSG's het geval was.

Enfin, la secrétaire d'État insiste sur la nécessaire collaboration entre les Centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) et les Centres de prise en charge des mutilations génitales féminines (MGF). Elle indique également que les arrêtés royaux prévus dans la loi CPVS sont en cours de rédaction.

#### IV. — RÉPLIQUE

*Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* félicite la bonne collaboration entre ministres, hommes et femmes de toutes les familles politiques, de différentes régions, ainsi qu'avec les équipes de la société civile, à l'heure où le PAN doit être poursuivi. Pour l'intervenante, les avancées restent fragiles, malgré le volontarisme du gouvernement fédéral actuel et des entités fédérées. Le monde politique va devoir décider de priorités et estimer le travail à réaliser. L'oratrice appelle le futur Parlement à examiner minutieusement la suite de la mise en œuvre d'un PAN ambitieux.

La membre constate le récent choix de l'austérité par l'Union européenne et craint que les femmes ne constituent les principales victimes d'une politique de rigueur budgétaire, car les outils nécessaires pour lutter contre les violences nécessitent des moyens financiers pour renforcer la police, la justice, les CPVS et les équipes de première ligne de la société civile.

*La rapporteure,*

Laurence Zanchetta

*La présidente,*

Karin Jiroflée

Ten slotte, benadrukt de staatssecretaris het belang van de samenwerking tussen de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) en de zorgcentra gespecialiseerd in vrouwelijke genitale verminking (VGV). Ze deelt mee dat de koninklijke besluiten voorzien in de ZSG-wet worden momenteel opgesteld.

#### IV. — REPLIEK

*Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* heeft lof voor de goede samenwerking tussen de ministers, ongeacht hun eigen gender, politieke gezindheid of bevoegdheidsniveau, evenals voor het overleg met de teams binnen het middenveld. Een dergelijke gezamenlijke aanpak is nodig nu het NAP ten uitvoer moet worden gelegd. De spreker vindt dat de bereikte doorbraken broos blijven, ondanks de daadkracht van de huidige federale regering en van de deelstaten. Het zal er voor het beleid op aankomen prioriteiten te bepalen of een inschatting te maken van het te verrichten werk. Aan de volgende assemblee geeft de spreker de boodschap dat die nauwgezet zou moeten onderzoeken hoe dit ambitieuze NAP voort ten uitvoer kan worden gelegd.

In het licht van de bezuinigingen waartoe de Europese Unie onlangs heeft besloten, vreest mevrouw de Laveleye dat vooral vrouwen het slachtoffer zullen worden van dat begrotingsdisciplinebeleid. De instrumenten die in de strijd tegen geweld worden ingezet, vergen immers financiële middelen voor de politie, het gerecht, de ZSG's en de eerstelijnssteams van het middenveld.

*De rapportrice,*

Laurence Zanchetta

*De voorzitter,*

Karin Jiroflée