

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la situation humanitaire dramatique
à l'Est de la République démocratique
du Congo**

(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de dramatische humanitaire
situatie in het oosten van de Democratische
Republiek Congo**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Goma, ville de l'Est de la République démocratique du Congo et chef-lieu de la province du Nord-Kivu, est à nouveau menacée par la guerre. Depuis le début du mois de février 2024, le mouvement du M23 (mouvement du 23 mars créé à la suite de la guerre du Kivu en cours depuis 2004), soutenu par le Rwanda, se rapproche de Goma où plusieurs centaines de milliers de déplacés ont trouvé refuge.

L'armée rwandaise est par ailleurs accusée, par plusieurs chancelleries européennes et par l'ONU, de participer à la déstabilisation de l'Est de la République démocratique du Congo et d'avoir des troupes sur le sol congolais en appui aux rebelles du M23.

La situation humanitaire y est de plus en plus préoccupante. Les affrontements se concentrent à Sake, un verrou stratégique situé à une vingtaine de kilomètres à l'ouest de Goma. L'implication directe du Rwanda a encore été pointée du doigt, le 20 février 2024, lors d'une réunion du Conseil de sécurité organisée à la demande des États-Unis et de la France. Ils s'inquiètent d'une possible escalade du conflit. La population congolaise, elle, dénonce l'indifférence de la communauté internationale.

Par ailleurs, la situation humanitaire que traversent des milliers de déplacés vers des sites surpeuplés et dans des familles d'accueil est inacceptable. Des personnes vulnérables, dont des enfants et des personnes du troisième âge, "vivent dans des conditions inhumaines", d'après le Groupe Martin Luther King (GMLK), une association congolaise promouvant la non-violence et les droits humains.

"Plus de 133.000 personnes ayant fui les combats au Nord-Kivu, dans l'est de la République démocratique du Congo (RDC), vivent dans des conditions inimaginables, sans toilettes ni eau", a alerté Oxfam dans un communiqué diffusé le 22 février 2024. L'ONG rapporte que ces personnes déplacées sont obligées de payer 0,40 dollar pour utiliser les toilettes ou les douches des communautés d'accueil, une somme qui est au-delà de leurs moyens puisqu'elles ont tout perdu dans leur fuite. Les femmes doivent parcourir jusqu'à 25 km pour aller chercher de l'eau, s'exposant ainsi à la violence des groupes armés. La même source signale par ailleurs des cas de diarrhée, dus au manque d'eau potable et d'hygiène, et des décès. "Les besoins dépassent largement les ressources disponibles: les sites sont surpeuplés, les gens dorment en plein air ou s'entassent dans des

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Goma, een stad in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) en provinciehoofdstad van Noord-Kivu, krijgt andermaal te maken met oorlogsdreiging. Sinds begin februari 2024 rukken de rebellen van M23 (de "23 maart-beweging", opgericht in de nasleep van de sinds 2004 woedende oorlog in Kivu) met de steun van Rwanda op richting Goma, het toevluchtsoord van honderdduizenden ontheemden.

Verschillende Europese landen en ook de VN verdenken het Rwandese leger er overigens van dat het de hand heeft in de ontworteling van Oost-Congo en dat Rwandese troepen op Congolese bodem steun bieden aan de M23-rebellen.

De humanitaire situatie ter plaatse wordt almaar zorgwekkender. Het brandpunt van de confrontaties is Sake, een strategisch sluitstuk op een twintigtal kilometer ten westen van Goma. Op 20 februari 2024 werd de directe betrokkenheid van Rwanda nog aan de kaak gesteld tijdens een vergadering van de Veiligheidsraad, bijeengeroepen op verzoek van de Verenigde Staten en Frankrijk. Zij vrezen dat het conflict zal escaleren. De Congolese bevolking laakt dan weer de onverschilligheid van de internationale gemeenschap.

De humanitaire situatie van duizenden ontheemden in overbevolkte zones en opvanggezinnen tart bovendien alle verbeelding. Volgens de Groupe Martin Luther King (GMLK), een Congolese vereniging die ijvert voor geweldloosheid en mensenrechten, moeten kwetsbare mensen, onder wie kinderen en ouderen, in onmenselijke omstandigheden zien te overleven.

Volgens een persbericht dat Oxfam op 22 februari 2024 verspreidde, is de situatie alarmerend: "Meer dan 133.000 mensen die de gevechten in Noord-Kivu, in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), zijn ontvlucht, leven in onvoorstelbare omstandigheden zonder een enkel toilet of water." De ngo meldt dat de vluchtelingen 0,40 Amerikaanse dollar moeten betalen om de toiletten of douches van de gastgemeenschappen te mogen gebruiken, geld dat ze niet hebben omdat ze alles zijn kwijtgespeeld tijdens hun vlucht. Vrouwen moeten tot 25 kilometer lopen om water te halen en vallen zo ten prooi aan het geweld van gewapende groeperingen. Dezelfde bron maakt ook melding van gevallen van diarree en sterfgevallen als gevolg van een gebrek aan schoon water en hygiëne: "De behoeften zijn veel groter dan de middelen. De locaties zijn overbevolkt,

hangars, des hôpitaux ou des écoles, ce qui les rend inutilisables. D'autres ont construit leurs propres camps de fortune sans eau, sans nourriture ni assistance, avec un risque élevé d'épidémie et d'insécurité alimentaire. Les femmes sont très vulnérables et exposées à l'exploitation et aux abus sexuels."

Quant au Programme Alimentaire Mondial (PAM), ce dernier alerte sur la persistance des violences qui entrave ses opérations le long de la route allant de Goma à Sake. Dans un tweet, le PAM précise que l'aggravation des violences laisse un vide humanitaire forçant des millions de personnes à vivre dans des conditions d'insécurité chroniques. Par ailleurs, le PAM appelle à un cessez-le-feu à la suite des tueries perpétrées dans l'Est de la République démocratique du Congo.

Le gouvernement de la RDC et la communauté humanitaire ont lancé, le 20 février 2024, un appel à la mobilisation de 2,6 milliards de dollars pour financer le plan de réponse humanitaire 2024 dans le pays. Ces fonds serviraient à fournir une assistance vitale et des services de protection à 8,7 millions de personnes dont la survie dépend largement de l'aide d'urgence.

Pendant ce temps, la mission de maintien de la paix des Nations Unies débute, au cours de cette année 2024, son retrait progressif de la République démocratique du Congo. Il est donc important que les partenaires s'adaptent rapidement et se préparent à opérer dans un contexte où la MONUSCO (Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo) ne sera plus sur place.

La RDC compte 6,7 millions de personnes déplacées internes, dans un contexte où le pays fait face à de graves inondations et à une recrudescence d'épidémies de rougeole et de choléra, qui ont exacerbé la vulnérabilité des populations meurtries par plus de trois décennies de conflits armés. Par ailleurs, plus d'un million d'enfants ne vont plus à l'école du fait des conflits armés ravageant ce pays. Il s'agit de situations dramatiques qui exigent que la communauté internationale tourne résolument ses regards vers ce pays et entreprenne tout ce qui est en son pouvoir pour y mettre un terme.

Alors que la situation humanitaire est catastrophique, un accord de coopération sur les matières premières (protocole d'accord sur les chaînes de valeur durables pour les matières premières) a été signé entre le Rwanda et l'Union européenne le 19 février 2024. La RDC dénonce le pillage des minerais congolais depuis plus de 20 ans par certains pays étrangers, dont le Rwanda. Du côté de l'Union européenne, Bruxelles défend cet accord et

mensen slapen in open lucht of zitten opeengepakt in schuurtjes, ziekenhuizen of scholen. Anderen hebben hun eigen geïmproviseerde kampen gebouwd en zitten zonder water, voedsel of hulp, met een hoog risico op het uitbreken van ziektes en voedselonzeekerheid. Vrouwen zijn zeer kwetsbaar en worden blootgesteld aan seksueel misbruik."

Het Wereldvoedselprogramma (WFP) trekt op zijn beurt aan de alarmbel over het aanhoudende geweld, dat de WFP-operaties belemmert op de weg tussen Goma en Sake. In een tweet verduidelijkt het WFP dat de toename van het geweld heeft geleid tot een humanitair vacuüm, waardoor miljoenen mensen nu in aanhoudende onzekerheid leven. Het WFP roept ook op tot een staakt-het-vuren na de slachtpartijen in Oost-Congo.

De Congolese regering en de humanitaire gemeenschap hebben op 20 februari 2024 een oproep gelanceerd om 2,6 miljard dollar vrij te maken voor de financiering van het humanitaire responsplan 2024 in de DRC. Dat bedrag moet dienen om levensnoodzakelijke bijstand en beschermingsdiensten te bieden aan 8,7 miljoen mensen wier lot grotendeels afhankelijk is van noodhulp.

Intussen zal de VN-vredesmissie zich in de loop van 2024 geleidelijk beginnen terug te trekken uit de DRC. Het is dan ook zaak dat de partners zich snel aanpassen en klaarmaken om te opereren binnen een context waar de MONUSCO (de VN-stabilisatiemissie in de DRC) niet langer aanwezig is.

De DRC telt 6,7 miljoen binnenlandse ontheemden, op een moment dat het land wordt geconfronteerd met zware overstromingen en almaar meer uitbraken van mazelen en cholera, waardoor de bevolking, al uitgeput door drie decennia van gewapende conflicten, nog kwetsbaarder wordt. Bovendien kunnen meer dan een miljoen kinderen niet meer naar school door de gewapende conflicten die hun land verwoesten. Die tragedie moet de internationale gemeenschap ertoe brengen resoluut haar aandacht op de DRC te richten en alles wat in haar macht ligt te ondernemen om een einde aan te maken aan die schrijnende toestand.

In weerwil van de rampzalige humanitaire situatie sloten Rwanda en de Europese Unie op 19 februari 2024 een samenwerkingsovereenkomst over grondstoffen (meer bepaald een protocolakkoord omtrent de duurzame waardeketens voor grondstoffen). Al 20 jaar hekelt de DRC de roof van Congolese erts door sommige landen, waaronder Rwanda. De EU verdedigt het akkoord en wijst erop dat ze de omgang van de verschillende

rappelle avoir condamné à de nombreuses reprises le comportement des différents acteurs face aux groupes armés sévissant dans l'Est de la République démocratique du Congo.

Le 23 novembre 2023, notre assemblée adoptait une résolution¹, à l'initiative du Groupe socialiste, sur cette région du monde et l'axe spécifique des violences sexuelles comme arme de guerre. Des auditions nous avaient fait prendre conscience, voici plusieurs mois déjà, de la situation catastrophique d'insécurité qui sévit dans cette région des Grands Lacs.

Dans l'Est de la République Démocratique du Congo, ces violences meurtrières et ces violations des droits humains perdurent depuis 30 ans. Les causes profondes de l'insécurité sont complexes, notamment liées à des enjeux fonciers, économiques, politiques, ethniques et à l'impunité. De telles violences et violations nécessitent des réponses régionales et internationales pour mettre fin au pillage des ressources naturelles, démanteler les groupes armés et lutter contre l'impunité. La Belgique a un rôle particulier à jouer, notamment dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

Pour le Groupe socialiste, il est donc essentiel de passer de la parole aux actes et de réagir fermement à plusieurs niveaux.

Ahmed Laaouej (PS)
Vicky Reynaert (Vooruit)
André Flahaut (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Christophe Lacroix (PS)

acteurs met de de gewapende groeperingen die Oost-Congo teisteren, al herhaaldelijk heeft veroordeeld.

Op 23 november 2023 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op initiatief van de PS-fractie een resolutie over die regio van de wereld aangenomen en daarbij de klemtoon gelegd op seksueel geweld als oorlogswapen. Hoorzittingen hadden de parlementsleden, intussen al een aantal maanden geleden, bewustgemaakt van de rampzalige onveiligheidssituatie die het Grote Merengebied in een wurrgreep houdt.¹

In het oosten van de DRC houden dat dodelijke geweld en die mensenrechtenschendingen nu al 30 jaar aan. De dieperliggende oorzaken van die onveiligheid zijn complex en houden met name verband met grondbezit, economische, politieke en etnische uitdagingen en een context van straffeloosheid. Geweld en schendingen van die orde vergen een regionale en internationale reactie, teneinde de plundering van bodemrijkdommen een halt toe te roepen, de gewapende groeperingen op te doeken en de straffeloosheid aan te pakken. België komt ter zake een bijzondere rol toe, met name als voorzitter van de Raad van de Europese Unie.

De PS-fractie acht het dan ook cruciaal om woorden om te zetten in daden, alsook om doortastend en op meerdere niveaus te reageren.

¹ Résolution relative au conflit à l'Est de la République démocratique du Congo et à la lutte contre les violences sexuelles (Doc. 55.1783/005 – Texte adopté par la séance plénière).

¹ Resolutie betreffende het conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo en betreffende de bestrijding van seksueel geweld (DOC 55 1783/005 – Tekst aangenomen door de plenaire vergadering).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la résolution 55K1783 relative au conflit à l'Est de la République démocratique du Congo et à la lutte contre les violences sexuelles, adoptée le 23 novembre 2023;

B. considérant les 6,7 millions de personnes déplacées internes, dans un contexte où le pays fait face à de graves inondations et à une recrudescence d'épidémies de rougeole et de choléra, ce qui entraîne une grave crise humanitaire;

C. tenant compte du début du retrait progressif de la République démocratique du Congo, au cours de cette année 2024, de la MONUSCO, force de maintien de la paix;

D. considérant l'accord de coopération sur les matières premières signé entre le Rwanda et l'Union européenne le 19 février 2024;

E. vu notamment la question d'actualité relative à la situation en République démocratique du Congo, posée par M. André Flahaut à M. Alexander De Croo, premier ministre, en séance plénière du 29 février 2024;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de continuer de condamner publiquement et fermement toute collusion ou coopération avec les groupes armés actifs dans l'Est de la République démocratique du Congo, et en particulier le soutien du Rwanda au M23;

2. d'inviter l'ambassadeur du Rwanda afin de lui signifier la position de notre pays;

3. d'encourager les autorités congolaises à trouver, avec leurs partenaires régionaux et de la communauté internationale et, en consultation étroite avec la société civile congolaise, les dispositions nécessaires afin d'éviter un vide sécuritaire dans le contexte de départ de la MONUSCO;

4. au niveau européen:

4.1. de nommer un envoyé spécial de l'Union européenne dans la région pour faciliter les processus de dialogue entre les parties prenantes et témoigner de la volonté de l'Union de s'engager activement pour la paix dans la région;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de op 23 november 2023 aangenomen resolutie betreffende het conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) en betreffende de bestrijding van seksueel geweld (DOC 55 1783/005);

B. vestigt de aandacht op de 6,7 miljoen mensen die binnen de DRC ontheemd zijn, op een moment waarop het land wordt geconfronteerd met zware overstromingen en met een heropflakking van mazelen- en cholera-epidemieën, die een ernstige humanitaire crisis veroorzaken;

C. houdt voor ogen dat de MONUSCO-vredesmacht zich in de loop van 2024 geleidelijk uit de DRC begint terug te trekken;

D. verwijst naar de samenwerkingsovereenkomst inzake grondstoffen, die Rwanda en de Europese Unie op 19 februari 2024 hebben ondertekend;

E. attendeert inzonderheid op de actualiteitsvraag over de situatie in de DRC, die Kamerlid André Flahaut tijdens de plenaire vergadering van 29 februari 2024 aan eerste minister Alexander De Croo heeft gesteld;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. elke vorm van samenspanning of samenwerking met de in het oosten van de DRC actieve gewapende groeperingen, en inzonderheid de steun van Rwanda aan de M23-beweging, publiekelijk en streng te veroordelen;

2. de Rwandese ambassadeur te ontbieden ten einde hem op de hoogte te brengen van het Belgische standpunt;

3. de Congolese overheid aan te moedigen om, samen met hun partners in de regio en de internationale gemeenschap, en in nauw overleg met het Congolese middenveld, de noodzakelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat het vertrek van MONUSCO een veiligheidsvacuüm veroorzaakt;

4. op Europees niveau:

4.1. een speciale EU-gezant voor de regio aan te stellen, ter bevordering van de dialoog tussen de belanghebbende partijen en als uiting van de wil van de Unie om zich actief in te zetten voor vrede in de regio;

4.2. de suspendre immédiatement l'aide militaire apportée à l'armée rwandaise dans le cadre du mécanisme de la Facilité européenne pour la paix (FEP) et de conditionner le soutien de l'Union à un engagement préalable de retrait du soutien de l'armée rwandaise au M23;

4.3. de demander plus d'attention concernant les conséquences humanitaires de cette crise oubliée;

5. d'accroître le financement de l'Union portant sur l'aide au développement et l'aide humanitaire en faveur de la République démocratique Congo, tout en traitant les causes profondes des conflits, notamment celles relatives à la lutte contre l'impunité et à l'accès et la jouissance des droits sociaux, dans le cadre de l'approche globale 3D-LO (*Diplomacy, Development, Defence, Law and Order*);

6. d'appeler le Conseil de sécurité à peser de tout son poids sur les initiatives de paix régionales en cours et de veiller à ce que toutes les parties respectent le droit international et leurs engagements, et œuvrent de manière constructive pour mettre fin à la crise actuelle;

7. de continuer de condamner et de dénoncer le viol comme arme de guerre.

11 mars 2024

Ahmed Laaouej (PS)
Vicky Reynaert (Vooruit)
André Flahaut (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Christophe Lacroix (PS)

4.2. over te gaan tot de onmiddellijke opschorting van de militaire hulp aan het Rwandese leger in het kader van het *European Peace Facility*-mechanisme (EPF) en de steun van de Unie afhankelijk te maken van een voorafgaande verbintenis dat het Rwandese leger zijn steun aan de M23-beweging zal stopzetten;

4.3. meer aandacht te vragen voor de humanitaire gevolgen van deze vergeten crisis;

5. de EU-financiering voor ontwikkelingshulp en humanitaire hulp ten voordele van de DRC te verhogen en tegelijkertijd de dieperliggende oorzaken van de conflicten aan te pakken, in het bijzonder door werk te maken van de strijd tegen de straffeloosheid en van de toegang tot sociale rechten, een en ander binnen een geïntegreerde 3D-LO-benadering (*Diplomacy, Development, Defence, Law and Order*);

6. de Veiligheidsraad op te roepen zijn gezag ten volle te doen gelden wat de lopende vredesinitiatieven in de regio betreft, en erop toe te zien dat alle partijen het internationaal recht eerbiedigen, hun verbintenissen nakomen en op een constructieve manier meewerken aan het beëindigen van de huidige crisis;

7. het inzetten van verkrachting als oorlogswapen te blijven veroordelen en aanklagen.

11 maart 2024