

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 mars 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi générale sur les douanes
et accises du 18 juillet 1977 et
le Code judiciaire, en vue de prévoir
une procédure en référé visant la contrainte
décidée en vue de l'acquittement
de la dette douanière**

(déposée par M. Christian Leysen)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 maart 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de algemene wet
van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen
en van het Gerechtelijk Wetboek,
tot invoering van een procedure
in kortgeding wat de beslissing tot dwangbevel
ter voldoening van de douaneschuld betreft**

(ingediend door de heer Christian Leysen)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à faire correspondre la contrainte en matière de douanes et accises à la "décision" visée à l'article 5 (39) du Code des douanes de l'Union européenne. Elle vise en outre à permettre au débiteur de faire apprécier la force exécutoire de cette décision en référé.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt het dwangbevel inzake douane en accijnzen te laten aansluiten bij de "beschikking" in de zin van artikel 5 (39) van het douanewetboek van de Europese Unie. Bovendien wordt de debiteur in de mogelijkheid gesteld om de uitvoerbaarheid van die beschikking in kortgeding te laten beoordelen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi à l'examen doit être lue en combinaison avec la proposition de résolution visant à réformer la politique belgo-luxembourgeoise en matière de sanctions douanières (DOC 55 3580/001)¹, en particulier avec ses développements.

Contrairement aux règles et procédures douanières de l'Union européenne, qui ont été harmonisées et regroupées en 2016 dans le Code des douanes de l'Union² (COU), la politique belge en matière de sanctions douanières n'a pas été adaptée aux évolutions de la société. Le cadre législatif de cette politique est inscrit dans la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 (ci-après "LGDA"). La plupart des dispositions légales remontent à la fin du 18^e siècle, c'est-à-dire à une époque où l'on jugeait essentiel de réprimer sévèrement les infractions douanières parce que les auteurs avaient peu de chances d'être pris et que les gains criminels potentiels étaient élevés. Les amendes et saisies servaient à compenser les pertes potentielles pour le Trésor et à promouvoir le recouvrement. Cette situation n'a rien d'étonnant car à cette époque, les droits de douane et d'accise représentaient la majorité des recettes fiscales.

Ces conclusions figurent dans l'étude réalisée par l'Université d'Anvers à propos de la modernisation de la législation douanière belgo-luxembourgeoise en matière de sanctions, d'amendes et de poursuites.³

Le projet de loi modifiant la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 en ce qui concerne les sanctions et portant dispositions diverses (DOC 55 3815/001) instaure notamment un système de sanctions administratives, par analogie avec les amendes prévues dans la réglementation relative à la TVA. À l'avenir, les infractions ne seraient dès lors en principe plus poursuivies sur le plan pénal en cas d'absence d'élément intentionnel et d'impact fiscal. Il s'agit d'une première étape importante qui fait suite à l'étude précitée et aux consultations des parties prenantes organisées par le ministre des Finances dans ce cadre.

¹ www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/3580/55K3580001.pdf

² Règlement (UE) n° 952/2013 du Parlement européen et du Conseil du 9 octobre 2013 établissant le code des douanes de l'Union, (JO L 269, p. 1-110 10.10.2013), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>.

³ UAntwerpen (2021). "A modern, operational and effective customs sanction investigation and enforcement system: conclusions and recommendations".

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel dient in samenhang te worden gelezen met het voorstel van resolutie betreffende de hervorming van het Belgisch-Luxemburgse douanesanctiebeleid (DOC 55 3580/001)¹, in het bijzonder de toelichting bij dit voorstel.

In tegenstelling tot de op Europees niveau geharmoniseerde douaneregels en procedures, die in 2016 werden samengebracht in het douanewetboek van de Unie² (hierna "DWU"), is het douanesanctiebeleid in België niet mee geëvolueerd met de veranderende tijd. Het wetgevend kader inzake het douanesanctiebeleid is terug te vinden in de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 (hierna "AWDA"). Het merendeel van de wettelijke bepalingen dateren van het einde van de 18^e eeuw, een tijd waarin men ervan uitging dat er extra streng diende te worden opgetreden omdat de pakkans bij overtredingen laag was en de mogelijke criminele winsten hoog waren. Boetes en inbeslagnames dienden om de potentieel geleden schade voor de staatskas te herstellen en de invordering te bevorderen. Dit verbaast ook niet aangezien in die tijd douanerechten en accijnzen het merendeel van de belastinginkomsten uitmaakten.

Deze vaststellingen zijn terug te vinden in de studie die werd uitgevoerd door de Universiteit Antwerpen in het kader van de modernisering van de Belgisch-Luxemburgse douanewetgeving inzake sancties, boetes en vervolging.³

Door het wetsontwerp tot wijziging van de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 met betrekking tot sancties en houdende diverse bepalingen (DOC 55 3815/001) wordt met name een systeem van administratieve sancties ingevoerd, naar analogie met de boetes in de btw-regelgeving. Overtredingen zouden daarbij naar de toekomst toe niet langer per definitie strafrechtelijk worden vervolgd wanneer een intentioneel element en een fiscale impact ontbreken. Dit is een eerste belangrijke stap die voortvloeit uit de voormelde studie en de consultaties met stakeholders, die in het kader hiervan door de minister van Financiën werden gehouden.

¹ www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/3580/55K3580001.pdf

² Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 p. 1-110 10.10.2013), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>

³ UAntwerpen (2021). "A modern, operational and effective customs sanction investigation and enforcement system: conclusions and recommendations".

La présente proposition de loi vise à franchir une nouvelle étape dans la modernisation de la politique de sanctions douanières, et ce, en ce qui concerne la désignation du débiteur de la dette douanière suite à la délivrance de la contrainte par l'administration.

Les modifications proposées des articles 313 et suivants de la LGDA visent premièrement à faire correspondre la délivrance de la contrainte à la notion de "décision" visée à l'article 5 (39) du Règlement (UE) n° 952/2013 du Parlement européen et du Conseil établissant le code des douanes de l'Union. Deuxièmement, la présente proposition de loi offre la possibilité au débiteur de faire apprécier la force exécutoire de cette décision en référé. La LGDA ne permet pas, dans sa version actuelle, d'opérer une distinction entre, d'une part, les véritables fraudeurs, trafiquants et autres tricheurs, et d'autre part, les transporteurs, représentants en douane, expéditeurs, agents et autres intermédiaires de la chaîne de transport. La dette douanière ne peut en effet naître que lors du transport de marchandises. Dans le meilleur des cas, lorsqu'il y a une infraction, le véritable responsable est déclaré coresponsable du paiement de la dette douanière. La procédure en référé proposée répond à ce besoin en permettant au débiteur de faire participer des tiers au cautionnement de la dette douanière et, lorsque c'est nécessaire, de s'assurer que des devoirs d'enquête complémentaires soient réalisés. La priorité est ainsi donnée au cautionnement de la dette douanière, ce qui permet d'obtenir un paiement effectif, simplifié et rapide de cette dette, mais aussi de faciliter son règlement entre la Belgique et l'Union européenne.

En fait, lorsqu'il existe dès le départ, au stade initial du recouvrement, un désaccord fondamental entre l'administration et le débiteur désigné de la dette douanière concernant l'identité du débiteur de cette dette et la contestation de celle-ci, un tiers peut se voir confier le soin de mener une appréciation par laquelle une sûreté pourra être constituée plus rapidement.

Ce faisant, la constitution d'une sûreté pourra même être imposée par décision judiciaire à la personne qui, selon le débiteur désigné, est le débiteur réel ou le responsable final. Cela favorisera le recouvrement effectif de la dette douanière, au bénéfice tant de l'administration que du débiteur de première ligne, et permettra de poursuivre le recouvrement *a posteriori* en toute sérénité.

Dans de nombreux cas, le fait que l'administration est à la fois juge et partie (voir l'étude précitée de l'Université

Dit wetsvoorstel beoogt een volgende stap te zetten in de modernisering van het douanesanctiebeleid, met name met betrekking tot de aanduiding van de debiteur van de douaneschuld naar aanleiding van de uitvaardiging van het dwangbevel door de administratie.

De voorgestelde wijzigingen van de artikelen 313 en volgende van de AWDA beogen ten eerste het uitvaardigen van het dwangbevel te doen aansluiten bij het begrip "beschikking" als bedoeld in artikel 5 (39) van de Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie. Ten tweede wordt de mogelijkheid voor de debiteur gecreëerd om de uitvoerbaarheid van die beschikking in kortgeding te laten beoordelen. De AWDA maakt in zijn huidige vorm geen onderscheid mogelijk tussen de eigenlijke fraudeurs, smokkelaars en andere bedriegers enerzijds, en de vervoerders, douanevertegenwoordigers, expediteurs, agenten en andere tussenpersonen in de transportketen anderzijds. De douaneschuld kan namelijk pas ontstaan bij het transport van goederen. In het beste geval wordt bij een overtreding de eigenlijke verantwoordelijke medeaansprakelijk gesteld voor de betaling van de douaneschuld. Het voorgestelde kortgeding komt aan deze verzuchting tegemoet door de debiteur tegelijk de mogelijkheid te bieden om derden te betrekken op het vlak van de borgstelling van de douaneschuld, en, wanneer het vereist is, om daden van bijkomend onderzoek gesteld te zien. Op die manier wordt aan de borgstelling van de douaneschuld prioriteit gegeven, hetgeen niet alleen de daadwerkelijke, vereenvoudigde en versnelde betaling van de douaneschuld mogelijk maakt, maar ook de afrekening ervan tussen België en de Europese Unie vereenvoudigt.

In feite voorziet men voor de punten van de identiteit van de douaneschuldenaar en van de betwisting van de douaneschuld in mogelijkheden voor een snellere beoordeling door een derde op het vlak van de zekerheidsstelling wanneer in het aanvangsstadium van de invordering over één van die punten van meet af aan een fundamenteel meningsverschil bestaat tussen de administratie en de aangewezen douaneschuldenaar.

Bovendien biedt die mogelijkheid aan de aldus aangewezen debiteur de gelegenheid om de naar zijn mening werkelijke debiteur, dan wel de persoon die uiteindelijk verantwoordelijk is, te laten verplichten een zekerheid te stellen bij gerechtelijk bevel, wat de effectieve inning van de douaneschuld ten goede komt, in het voordeel van zowel de administratie als van de debiteur in eerste lijn, en de verdere navordering in sereniteit mogelijk maakt.

In veel van die gevallen is het feit dat de administratie tegelijk rechter en partij is (zie voormelde studie van de

d'Anvers) explique pourquoi la résolution du problème le plus urgent à ce moment-là, celui de la constitution de la sûreté, se heurte à un blocage. Cette situation donne souvent lieu à un recouvrement *a posteriori* très laborieux, et donc lent et onéreux, parce que le conflit ne peut être résolu avant la décision finale des tribunaux. Souvent, cette situation a aussi pour conséquence que le paiement n'est pas sollicité auprès de la bonne personne, ou que le recouvrement *a posteriori* repose sur un dossier incomplet et est donc refusé par le juge.

Un jugement en référé permettra de débloquer cette situation au moment crucial, à savoir lorsque la sûreté doit être constituée, et ainsi d'éviter les conséquences indésirables susvisées.

L'avantage le plus évident, en premier lieu pour l'administration, mais certainement aussi pour le débiteur de première ligne, est que ces contestations, mais surtout la question de la constitution de la sûreté, peuvent être résolues très rapidement après les premières constatations. Dans les affaires complexes, l'administration est souvent obligée de mener une enquête approfondie, impliquant souvent la réalisation de devoirs d'enquête à l'étranger. Il faut alors des mois, voire des années avant que l'enquête puisse être clôturée et que le procès-verbal définitif soit établi. L'administration est en effet obligée de désigner si pas tous les responsables, du moins les plus importants, en vue d'examiner les possibilités de recouvrement. Si on donne la possibilité à l'administration d'exiger une sûreté au moyen d'une contrainte exécutoire, établie sur la base d'une décision rendue à l'encontre de la personne pouvant être désignée provisoirement comme débiteur de la dette douanière sur la base des premières constatations, tel un représentant en douane, un expéditeur ou un transporteur involontairement impliqué, on atteint immédiatement l'objectif final, à savoir garantir l'effectivité du recouvrement *a posteriori*, sans qu'une seule restriction ne soit imposée aux prérogatives de l'administration en ce qui concerne l'enquête et la sanction.

Enfin, ce type de procédure en référé permet aussi, sur la base d'une évaluation sommaire des faits, de vérifier l'applicabilité éventuelle de l'article 124.7 du CDU. Cet article dispose que lorsqu'une dette douanière naît en raison d'une irrégularité (un cas d'"inobservation", comme le prévoit l'article 79 du Code), il convient d'en limiter autant que possible les conséquences pour les personnes de bonne foi concernées et de garantir que la dette douanière ne sera pas perçue dans le chef des personnes concernées qui contribuent à lutter contre la fraude. Dans le cadre de la législation actuelle,

Université Antwerpen) de l'origine de la cause du blocage d'une vlotte afhandeling van het op dat ogenblik meest dringende probleem van zekerheidsstelling. De patsituatie die daaruit volgt, leidt dan vaak tot een zeer stroeve en dus tijdrovende en dure navordering, omdat het conflict niet eerder dan samen met de eindbeslissing van de rechtbanken kan worden opgelost. Daardoor leidt die patsituatie vaak ook tot het resultaat dat niet de juiste persoon voor de betaling wordt aangesproken, dan wel dat die navordering gesteund is op een onvolledig dossier, met als gevolg dat de rechter de navordering afwijst.

Een uitspraak in kortgeding biedt een oplossing voor deze patstelling op het cruciale moment, met name wanneer een zekerheid moet worden gesteld, waarbij de beschreven ongewenste gevolgen worden vermeden.

Het meest voor de hand liggende voordeel, in de eerste plaats voor de administratie, maar zeker ook voor de eerstelijnsdebiteur, is dat die betwistingen, maar vooral de kwestie van de zekerheidsstelling zeer spoedig na de eerste vaststellingen kunnen worden opgelost. In complexe zaken is de administratie er vaak toe verplicht om een grondig onderzoek te voeren, vaak met onderzoekopdrachten in het buitenland. Dan duurt het maanden of zelfs jaren alvorens het onderzoek kan worden afgesloten en het definitieve proces-verbaal kan worden opgesteld. De administratie is er immers toe verplicht om alle of ten minste de belangrijkste verantwoordelijken aan te wijzen, met het oog op de invorderingsmogelijkheden. Wanneer men de administratie evenwel de mogelijkheid biedt om zekerheid te eisen door middel van een uitvoerbaar dwangbevel, opgesteld op grond van een beschikking ten overstaan van de debiteur van de douaneschuld die alvast voorlopig op grond van de eerste vaststellingen kan worden aangewezen, zoals een douanevertegenwoordiger, een expéditeur of een vervoerder die er onvrijwillig bij betrokken werden, dan lost men daardoor meteen het einddoel op, met name de zekerheidsstelling van de navordering, zonder ook maar één enkele beperking op te leggen aan de prerogatieven van de administratie inzake het onderzoek en de bestraffing.

Ten slotte maakt een dergelijke procedure in kortgeding het ook mogelijk om op basis van een summiere beoordeling van de feiten de eventuele toepasselijkheid van artikel 124.7 van het DWU na te gaan. Dat artikel bepaalt namelijk dat, wanneer een douaneschuld ontstaat ingevolge een onregelmatigheid (een geval van "niet-naleving", zoals bepaald in artikel 79 van het wetboek), de gevolgen daarvan ten aanzien van de betrokkenen te goeder trouw zoveel mogelijk moeten worden beperkt, en dat de douaneschuld niet wordt geïnd in hoofde van de betrokkenen die bijdragen aan de bestrijding van

l'administration est à la fois juge et partie sur ce point également, ce qui entraîne un conflit d'intérêts interne.

L'introduction d'une procédure en référé dans la LGDA, une législation qui, au moment de son adoption, ne connaissait pas cette notion, peut constituer une solution très pratique pour une série de points problématiques découlant du fait que la LGDA n'a pas été adaptée aux développements du droit douanier de l'Union – et cela reste indubitablement le cas aujourd'hui.

La présente proposition de loi ne porte dès lors aucunement atteinte à la proposition de résolution précitée (DOC 55 3580/001), qui vise à créer une commission d'experts multidisciplinaire chargée d'accompagner une réforme en profondeur de la politique en matière de sanctions douanières. Une politique de sanctions effectives, dissuasives et proportionnées reste essentielle pour garantir à la fois l'attractivité de la Belgique en tant que pays importateur et notre prospérité économique et sociale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977

Art. 2

Cet article consacre la "décision" (en lieu et place du "jugement") comme étant l'acte par lequel une contrainte visant à l'acquittement de la dette douanière est décernée.

Ce terme "décision" doit être interprété à l'aune de l'article 5 (39) du Code des douanes de l'Union, qui le définit comme suit: "tout acte concernant la législation douanière pris par une autorité douanière statuant sur un cas donné et qui a des effets de droit sur la ou les personnes concernées".

fraude. Ook op dat punt moet de administratie binnen het kader van de huidige wetgeving optreden als rechter en partij, met een intern belangenconflict tot gevolg.

De invoering van een kortgeding in de ADWA, een wetgeving waarin dat begrip bij de totstandkoming niet bekend was, kan leiden tot een zeer praktische oplossing van een aantal problematische punten die worden toegeschreven aan een onaangepastheid van de AWDA aan de ontwikkelingen van het douanerecht van de Unie. Dat blijft onverminderd het geval.

Dit wetsvoorstel doet daarom ook geen afbreuk aan voornoemd voorstel van resolutie (DOC 55 3580/001), dat strekt tot de oprichting van een multidisciplinaire expertencommissie die een grondige hervorming van het douanesanctiebeleid moet begeleiden. Een effectief, ontradend en proportioneel sanctiebeleid blijft van vitaal belang om de aantrekkelijkheid van België als invoerland en onze economische en maatschappelijke welvaart te verzekeren.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de bevoegdheidsgrondslag.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen

Art. 2

Door dit artikel wordt de "beschikking" tot dwangbevel (voordien "vonnis" tot dwangbevel) voortaan de beslissing wordt ter voldoening van de douaneschuld.

Een beschikking dient te worden verstaan overeenkomstig artikel 5 (39) van het DWU, dat dit als volgt definieert: "elke beslissing welke verband houdt met de douanewetgeving die door een douaneautoriteit over een bepaald geval wordt genomen en die voor de betrokken persoon of betrokken personen rechtsgevolgen heeft".

Art. 3

Cet article introduit une procédure en référé. Cette procédure permet au débiteur désigné de la dette douanière qui est partie à un litige avec l'administration douanière d'obtenir que soit tranchée à bref délai la question de l'identification du ou des débiteurs pouvant effectivement être désignés comme responsables du paiement de la dette douanière en question et de l'opportunité de faire procéder à des devoirs d'enquête complémentaires.

Le juge compétent sera celui de l'endroit où la dette douanière a été constatée. Si le demandeur a la qualité d'entrepreneur, le tribunal de l'entreprise sera compétent. Dans les autres cas, le tribunal de première instance sera compétent.

En évitant que l'administration soit obligée, comme tel est le cas à présent, de porter chaque contestation devant le tribunal correctionnel en vue d'obtenir un titre visant au paiement de la dette douanière, on évite d'emblée que des sanctions soient prononcées dans des affaires qui ne sont que d'ordre subsidiaire ou n'ont même aucune pertinence, sauf pour ce qui est de l'essence même du recouvrement *a posteriori*, à savoir le paiement de la dette douanière.

Art. 4

Cette modification vise à permettre d'appliquer la possibilité actuelle de requérir des inscriptions hypothécaires sur les immeubles du débiteur avant la communication du procès-verbal préalablement à la communication de la procédure de recouvrement actualisée et rendue plus efficace. Il convient, à cette fin, que l'administration puisse procéder à cette inscription avant que le débiteur (soupçonné de fraude) reçoive l'invitation l'informant de la probabilité d'un recouvrement.

CHAPITRE 3

Modification du Code judiciaire

Art. 5

L'introduction d'une procédure en référé, prévue à l'article 3, est aussi transposée dans le Code judiciaire. Tant en matière de navigation que de douanes, la citation en référé pourra dorénavant être donnée "d'heure à heure", sans prorogation du délai de citation (pouvant aller jusqu'à 80 jours pour les défendeurs établis hors d'Europe). Des délais aussi courts sont habituels dans ce type d'affaires et il convient d'éviter que l'application

Art. 3

Dit artikel voert een procedure in kortgeding in. Die procedure stelt de aangewezen douaneschuldenaar vervat in een geschil met de douaneadministratie ertoe in staat om op korte termijn een uitspraak te bekomen over de beslechting van de aan te wijzen aansprakelijke debiteur(en) van de betreffende douaneschuld en over de wenselijkheid om bijkomende onderzoekdaden te laten stellen.

De bevoegde rechter wordt bepaald op basis van de plaats van vaststelling van de douaneschuld. Ingeval de eiser de hoedanigheid van ondernemer heeft, is de ondernemingsrechtbank bevoegd. In de andere gevallen is de rechtbank van eerste aanleg bevoegd.

Door te vermijden dat de administratie ertoe verplicht is om, zoals nu het geval is, elke betwisting voor de correctionele rechtbank te brengen om een titel te behalen ter betaling van de douaneschuld, vermijdt men meteen de bestraffing van zaken die, behoudens wat de kern van de navordering betreft, met name de betaling van de douaneschuld, slechts in ondergeschikte orde of zelfs helemaal niet relevant zijn.

Art. 4

Deze wijziging beoogt de bestaande mogelijkheid van hypothecaire inschrijving op de onroerende goederen van de debiteur, voorafgaand aan de mededeling van het proces-verbaal, mogelijk te maken voorafgaand aan de mededeling van de vernieuwde, meer efficiënte invorderingsprocedure. Daarvoor is vereist dat de administratie de mogelijkheid verkrijgt om die inschrijving te nemen vooraleer de (van fraude verdachte) debiteur de uitnodiging ontvangt die hem verwittigt van een vermoedelijke navordering.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 5

De invoering van een procedure in kortgeding, zoals bepaald in artikel 3, wordt doorgetrokken in het Gerechtelijk Wetboek. Voortaan zal zowel inzake scheepvaart als douane kunnen worden gedagvaard in kortgeding "van uur tot uur", zonder verlenging van de termijn van dagvaarding (tot 80 dagen voor de verweerder die buiten Europa is gevestigd). Die korte termijnen in dat soort van zaken zijn gebruikelijk en er dient te worden vermeden

de ces prorogations ne puisse empêcher le juge de statuer rapidement.

dat een snelle beoordeling door de toepassing van dergelijke verlengingen kan worden belet.

Christian Leysen (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications de la loi générale
sur les douanes et accises du 18 juillet 1977****Art. 2**

Dans l'article 313, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 modifié en dernier lieu par la loi du 8 mai 2019, les mots "pour l'exécution d'une décision ou de la part exécutoire de celle-ci," sont insérés entre les mots "Les receveurs ont," et les mots "au nom de l'administration".

Art. 3

Dans l'article 314 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 avril 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 3, remplacé par la loi du 30 juin 2000, est complété par les mots "introduite devant le juge en référé";

2° entre les §§ 3 et 4, il est inséré un § 3/1 rédigé comme suit:

"§ 3/1. Le juge des référés de l'endroit où la dette a été constatée est compétent. L'action sera introduite devant le tribunal de l'entreprise si le demandeur en référé est un entrepreneur et devant le tribunal de première instance dans les autres cas.";

3° dans le § 4, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, les mots "du jugement" sont remplacés par les mots "de la décision" et les mots "consignation de tout ou partie des sommes dues. Le débiteur

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van de algemene wet
van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen****Art. 2**

In artikel 313, § 1, van de algemene wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 8 mei 2019, worden de woorden "voor de tenuitvoerlegging van een beschikking of van het uitvoerbaar deel ervan," ingevoegd tussen de woorden "De ontvangers hebben," en de woorden "namens de administratie:".

Art. 3

In artikel 314 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 april 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3, vervangen bij de wet van 30 juni 2000, wordt aangevuld met de woorden ", ingesteld voor de rechter in kortgeding.";

2° tussen de paragrafen 3 en 4 wordt een paragraaf § 3/1 ingevoegd, luidende:

"§ 3/1. De rechter in kortgeding van de plaats waar de schuld is vastgesteld, is bevoegd. De vordering wordt ingesteld voor de ondernemingsrechtbank indien de eiser in kortgeding een ondernemer is en voor de rechtbank van eerste aanleg in de andere gevallen.";

3° in paragraaf 4 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden "het vonnis dat" vervangen door de woorden "de beschikking die" en worden de woorden "tot het in consignatie geven

peut être autorisé à remplacer cette consignation par une” sont remplacés par le mot “de”;

b) dans l’alinéa 2, les mots “Les sommes réclamées doivent être consignées ou la sûreté constituée,” sont abrogés;

c) l’alinéa 3 est abrogé.

Art. 4

Dans l’article 315 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 avril 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots “avant l’envoi d’une invitation à être entendu,” sont insérés entre les mots “Le directeur des douanes et accises peut” et les mots “en vertu de l’autorisation du président du tribunal”;

b) les mots “à charge de qui un procès-verbal régulier a été dressé en qualité d’auteur, coauteur ou complice d’une infraction en matière de douane ou accise” sont remplacés par les mots “à qui cette invitation est destinée”;

2° le § 2 est abrogé.

CHAPITRE 3

Modification du Code judiciaire

Art. 5

Dans l’article 1037, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, modifié par la loi du 8 mai 2019, les mots “et de douanes” sont ajoutés après les mots “affaires de navigation”.

27 février 2024

van het geheel of een gedeelte van de verschuldigde bedragen. Aan de schuldenaar kan worden toegestaan dat die consignatie wordt vervangen door een zakelijke of persoonlijke zekerheid die” vervangen door het woord “dat”;

b) in het tweede lid worden de woorden “gevorderde bedragen dienen in consignatie te worden gegeven of de” opgeheven;

c) het derde lid wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 315 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 april 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden “, voorafgaand aan de verzending van een uitnodiging om te worden gehoord,” worden ingevoegd tussen de woorden “de administratie bevoegd voor de geschillen kan” en de woorden “krachtens de machtiging van de voorzitter van de rechtbank”;

b) de woorden “lastens wie een regelmatig proces-verbaal werd opgemaakt als dader, mededader of medeplichtige van een misdrijf inzake douane of accijnzen.” worden vervangen door de woorden “voor wie die uitnodiging is bestemd.”;

2° paragraaf 2 wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 5

In artikel 1037, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, gewijzigd bij de wet van 8 mei 2019, wordt het woord “scheepvaartzaken” vervangen door het woord “scheepvaart- en douanezaken”.

27 februari 2024

Christian Leysen (Open Vld)