

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2024

PROJET DE LOI

portant modification de l'article 7undecies
de la loi du 29 avril 1999 relative
à l'organisation du marché de l'électricité
concernant le traitement des données
à caractère personnel dans le cadre
du mécanisme de rémunération de capacité

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	7
Analyse d'impact	11
Avis du Conseil d'État	21
Projet de loi	29
Coordination des articles	34
Avis de l'Autorité de protection des données	46

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2024

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 7undecies
van de wet van 29 april 1999 betreffende
de organisatie van de elektriciteitsmarkt
met betrekking tot de verwerking
van persoonsgegevens in het kader
van het capaciteitsvergoedingsmechanisme

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	7
Impactanalyse	16
Advies van de Raad van State	21
Wetsontwerp	29
Coördinatie van de artikelen	40
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	52

DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 12 mars 2024.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 12 mars 2024.

De regering heeft dit wetsontwerp op 12 maart 2024 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 12 maart 2024 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Par le présent projet de loi, le gouvernement fédéral entend apporter des modifications à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité relative à l'autorisation au Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et à la CREG de traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions qui leur sont confiées conformément à l'article 7undecies de la loi Électricité.

SAMENVATTING

Met dit wetsontwerp beoogt de federale regering wijzigingen aan te brengen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met betrekking tot de machtiging aan de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie en de CREG om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de overeenkomstig artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Par le présent projet de loi, le gouvernement fédéral entend apporter des modifications à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après "la loi Électricité") relative à l'autorisation au Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et à la CREG de traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions qui leur sont confiées conformément à l'article 7undecies de la loi Électricité.

Compte tenu du principe de légalité contenu dans l'article 22 de la Constitution, l'article 7undecies de la loi Électricité vise à fournir une base légale explicite pour le traitement de données à caractère personnel pour le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et la CREG à la lumière de leurs missions respectives pour lesquelles le traitement de données à caractère personnel est nécessaire.

Il est prévu au moyen d'un nouvel article 7undecies, § 20 de la loi Électricité une base légale pour le traitement de données à caractère personnel par le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, pour autant que le traitement de ces données soit nécessaire à un contrôle adéquat du respect et à la sanction du non-respect des obligations visées à l'article 7undecies, § 14, alinéa premier et aux missions octroyées à la Direction général de l'Énergie en vertu de l'article 7undecies de la loi Électricité.

Il est prévu au moyen d'un nouvel article 7undecies, § 21 une base légale pour le traitement de données à caractère personnel par la CREG, pour autant que le traitement de ces données soit nécessaire à un exercice adéquat des missions conformément l'article 7undecies de la loi Électricité.

En ce qui concerne la base légale du gestionnaire de réseau pour le traitement des données à caractère personnel, il convient de rappeler l'article 8, § 3 à § 5 inclus, de la loi Électricité.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Met dit wetsontwerp beoogt de federale regering wijzigingen aan te brengen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna "Elektriciteitswet") met betrekking tot de machtiging aan de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie en de CREG om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de overeenkomstig artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken.

Gelet op het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet, wordt beoogd in artikel 7undecies van de Elektriciteitswet te voorzien in een expliciete wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens voor de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie en de CREG in het licht van hun respectievelijke taken waarvoor de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is.

Er wordt middels een nieuw artikel 7undecies, § 20 van de Elektriciteitswet voorzien in een wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate controle van de naleving en sanctionering van niet-naleving van de verplichtingen bedoeld in artikel 7undecies, § 14, eerste lid en voor de taken toebedeeld aan de Algemene Directie Energie krachtens artikel 7undecies van de Elektriciteitswet.

Er wordt middels een nieuw artikel 7undecies, § 21 voorzien in een wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens door de CREG voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate uitoefening van de taken krachtens artikel 7undecies van de Elektriciteitswet.

Met betrekking tot de wettelijke basis van de netbeheerder voor verwerking van persoonsgegevens dienen artikel 8, § 3 tot en met § 5 van de Elektriciteitswet in herinnering gebracht te worden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de ce projet de loi.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative
à l'organisation du marché
de l'électricité**

Art. 2

L'article 2 complète l'article 7undecies avec les paragraphes 20 et 21.

Le paragraphe 20 concerne une modification relative à l'autorisation au Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie à traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions confiées conformément à l'article 7undecies de la loi électricité, comme expliqué dans l'Exposé général (voir ci-dessus);

Le paragraphe 21 concerne une modification relative à l'autorisation donnée à la CREG de traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions qui lui sont confiées en vertu de l'article 7undecies de la loi électricité, comme expliqué dans l'exposé général des motifs (voir ci-dessus).

Les deux paragraphes suivent la même structure, à savoir:

1° l'alinéa 1^{er} définit l'objectif poursuivi par le traitement et indique qui peut effectuer le traitement, à savoir le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie ou la CREG;

2° à l'alinéa 2, la catégorie de personnes concernées dont les données à caractère personnel peuvent être traitées est déterminée;

3° à l'alinéa 3, la catégorie de données traitées est déterminée;

4° à l'alinéa 4, à la suite du point 5 de l'avis du Conseil d'État du 26 janvier 2024, sous la référence 75.230/16, les personnes qui ont accès aux données à caractère personnel sont déterminées. Il s'agit notamment des

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van dit wetsontwerp.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie van
de elektriciteitsmarkt**

Art. 2

Artikel 2 vult artikel 7undecies van Elektriciteitswet aan met de paragrafen 20 en 21.

Paragraaf 20 betreft een wijziging met betrekking tot de machtiging aan de Federale Overheidsdienst Économie, kmo, Middenstand en Energie om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de overeenkomstig artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken zoals toegelicht in de Algemene Toelichting (zie *supra*).

Paragraaf 21 betreft een wijziging met betrekking tot de machtiging aan de CREG om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de overeenkomstig artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken zoals toegelicht in de Algemene Toelichting (zie *supra*).

Beide paragrafen volgen dezelfde structuur, zijnde:

1° In het eerste lid wordt de met de verwerking nagestreefde doelstelling bepaald en aangeduid wie de verwerking kan doen zijnde de De Federale Overheidsdienst Économie, kmo, Middenstand en Energie of de CREG;

2° In het tweede lid worden de categorie van betrokken personen van wie de persoonsgegevens verwerkt kunnen worden bepaald;

3° in het derde lid worden de categorie van verwerkte gegevens bepaald;

4° in het vierde lid worden in navolging van randnummer 5 van het advies van de Raad van State van 26 januari 2024, met referentie 75.230/16, de personen bepaald dit toegang hebben tot de persoonsgegevens.

personnes qui, au sein de la CREG ou du SPF Economie, sont chargées des missions auxquelles le traitement est destiné conformément de l'article 20, premier alinéa et de l'article 21, premier alinéa.

5° à l'alinéa 5, il est précisé que le traitement doit être effectué conformément au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE, et le responsable du traitement, tel que visé à l'art. 2, 7) du règlement (UE) 2016/679 précité, est désigné;

6° à l'alinéa 6, la durée maximale de conservation des données est déterminée;

CHAPITRE 3

Disposition finale

Art. 3

Cet article prévoit l'entrée en vigueur.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Het betreft in het bijzonder de personen die binnen de CREG of de FOD Economie belast zijn met de taken waarvoor de verwerking krachtens § 20, eerste lid en § 21, eerste lid, wordt beoogd.

5° in het vijfde lid wordt bepaald dat de verwerking dient te gebeuren overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en wordt de verwerkingsverantwoordelijke aangeduid zoals bedoeld in art. 2, 7) van voornoemde Verordening (EU) 2016/679;

6° in het zesde lid wordt de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens bepaald;

HOOFDSTUK 3

Slotbepaling

Art. 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

AVANT-PROJET DE LOI

soutmis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité.

Chapitre 1^{er}. – Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Chapitre 2. – Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Art. 2. L'article *Tundecies* de la même loi, inséré par la loi du 15 mars 2023 et modifié en dernier lieu par la loi du [DATE], est complété par les paragraphes 20 et 21, rédigés comme suit:

“§ 20. Le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire au contrôle adéquat du respect et à la sanction du non-respect des obligations visées au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ainsi qu'en ce qui concerne les missions qui incombent à la Direction générale de l'Energie conformément au présent article.

Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes:

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises concernée par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er};

2° de toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, en vue de prêter un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics, de la commission ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}.

Dans le cadre des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, le Service public fédéral Economie, PME,

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

Hoofdstuk 1. – Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Art. 2. Artikel *Tundecies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 15 maart 2021 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van [DATUM], wordt aangevuld met de paragrafen 20 en 21, luidende:

“§ 20. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate controle van de naleving en sanctionering van niet-naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 14, eerste lid alsook met betrekking tot de taken die krachtens dit artikel rusten op de Algemene Directie Energie.

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken zijn bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid;

2° van elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, de commissie of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid.

In het kader van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, kan de Federale Overheidsdienst

Classes moyennes et Energie peut traiter les catégories suivantes de données à caractère personnel de la personne concernée visée à l'alinéa 2:

1° l'identification personnelle: Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique;

3° la fonction occupée par la personne concernée;

4° les pièces justificatives;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. Le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie est le responsable du traitement des données qu'il traite conformément à ce paragraphe.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel sont limités au temps nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel les données à caractère personnel sont traitées et il ne peut excéder dix ans après l'accomplissement de la dernière obligation visée au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ou de la mission qui incombe à la Direction générale de l'Energie conformément au présent article.

Après avis de l'Autorité de protection des données, le Roi peut prévoir la consultation d'autres personnes que celles visées à l'alinéa premier et le traitement de données supplémentaires s'il est nécessaire pour les finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}. Cet arrêté est réputé n'avoir jamais produit d'effets s'ils n'ont pas été confirmés par une loi dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur.

§ 21. La commission peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire à l'exercice adéquat des missions conformément au présent article.

Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes:

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe

Economie, kmo, Middenstand en Energie de volgende categorieën persoonsgegevens van de betrokkene bedoeld in het tweede lid verwerken:

1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;

2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is;

3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;

4° de bewijsstukken;

5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die hij verwerkt krachtens deze paragraaf.

De verwerking en bewaring van persoonsgegevens wordt beperkt tot de tijd die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en mag niet langer duren dan 10 jaar nadat aan de laatste verplichting zoals bedoeld in paragraaf 14, eerste lid is voldaan of de taak die aan de Algemene Directie Energie is toebedeeld krachtens dit artikel.

De Koning kan na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit de raadpleging van andere personen dan deze bedoeld in het tweede lid en de verwerking van bijkomende gegevens dan deze bedoeld in het derde lid voorzien indien dit noodzakelijk voor de uitoefening van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid. Dit besluit wordt geacht nooit gevolg te hebben gehad, indien zij niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding.

§ 21. De commissie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate uitoefening van de taken krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die

d'entreprises concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article;

2° toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article, en vue de prester un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre de l'exercice des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article.

Dans le cadre de l'exécution des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article, la commission peut traiter les catégories suivantes de données à caractère personnel:

1° l'identification personnelle: Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique;

3° la fonction occupée par la personne concernée;

4° les pièces justificatives;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. La Commission est le responsable du traitement des données qu'elle traite conformément à cet article.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel ces données sont traitées et cette durée ne peut excéder dix ans après la fin de la dernière période de fourniture de capacité.

Après avis de l'Autorité de protection des données, le Roi peut prévoir le traitement de données à caractère personnel d'autres personnes que celles visées à l'alinéa 2 et le traitement d'autres catégories de données que celles visées à l'alinéa 3, si cela est nécessaire à l'exercice des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article. Cet arrêté est réputé n'avoir jamais produit d'effets s'ils n'ont pas été confirmés par une loi dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur."

betrokken is bij een taak die is toebedeeld aan de Commissie krachtens dit artikel;

2° toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article, en vue de prester un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van de uitvoering van de taken waarmee de Commissie krachtens dit artikel is belast.

Bij de uitvoering van haar taken krachtens dit artikel mag de Commissie de volgende categorieën persoonsgegevens verwerken:

1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;

2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is;

3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;

4° de bewijsstukken;

5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De commissie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking en opslag van persoonlijke gegevens is beperkt tot de periode die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de gegevens worden verwerkt, en deze periode mag niet langer zijn dan tien jaar na het einde van de laatste periode van capaciteitslevering.

De Koning kan, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, voorzien in de verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid bedoelde personen en in de verwerking van andere dan de in het derde lid bedoelde gegevenscategorieën, indien zulks noodzakelijk is voor de vervulling van de taken van de Commissie krachtens dit artikel. Dit besluit wordt geacht nooit gevolg te hebben gehad, indien zij niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding."

Chapitre 3. –Disposition finale

Art. 3. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juin 2024.

Hoofdstuk 3. – Slotbepaling

Art. 3. Deze wet treedt in werking op 1 juni 2024

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité - (v1) - 14/11/2023 20:09

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

La Ministre de l'Énergie, Mme Van der Straeten

Contact cellule stratégique

Nom : Bram De Wispelaere

E-mail : bram.dewispelaere@vanderstraeten.belgium.be

Téléphone : +3222777041

Administration

Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie - Direction Générale Energie

Contact administration

Nom : Nancy Mahieu

E-mail : Nancy.Mahieu@economie.fgov.be

Téléphone : +3222778287

B. Projet

Titre de la réglementation

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Par le présent projet de loi, le gouvernement fédéral entend apporter des modifications à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après « la loi Electricité ») relative à l'autorisation au Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et à la CREG de traiter des données à caractère personnel dans le cadre des missions qui leur sont confiées conformément à l'article 7undecies de la loi Électricité.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☐ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Elia, CREG, IF, GBA

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

/

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité - (v1) - 14/11/2023 20:09

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

le projet de loi prévoit un cadre pour le traitement des données à caractère personnel dans le cadre du système de gestion de la relation client. Aucune donnée n'est disponible sur le nombre d'hommes et de femmes impliqués.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

na

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

On peut noter que l'impact final sur les modes de consommation et de production dépendra du résultat des enchères CRM. En effet, l'aide est accordée à des détenteurs de capacités sélectionnés par le biais d'un processus concurrentiel. En fournissant une capacité suffisante pour répondre à la demande, on peut s'attendre à une pression à la baisse sur les prix, et au moins sur les pics de prix sur le marché de l'électricité.

7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité - (v1) - 14/11/2023 20:09

Expliquez

Il convient de noter que le CRM est neutre sur le plan technologique, ce qui permet aux producteurs ainsi qu'à la gestion de la demande et au stockage d'y participer. L'impact final sur le développement économique dépendra du résultat des enchères. En effet, l'aide est accordée à des détenteurs de capacités sélectionnés par le biais d'un processus concurrentiel.

Néanmoins, un impact positif peut être attendu, grâce au renforcement de la sécurité d'approvisionnement, à l'attraction d'investissements, à l'augmentation de la production d'électricité au niveau national (balance des importations/exportations) et à la concurrence accrue sur le marché de l'électricité.

8. Investissements

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Il convient de noter que le CRM est neutre sur le plan technologique, ce qui permet aux producteurs ainsi qu'à la gestion de la demande et au stockage d'y participer. L'impact final sur les investissements dépendra du résultat des enchères. En effet, l'aide est accordée à des détenteurs de capacités sélectionnés par le biais d'un processus concurrentiel.

Néanmoins, un impact positif peut être attendu, grâce au renforcement de la sécurité d'approvisionnement, à l'attraction d'investissements, à l'augmentation de la production d'électricité au niveau national (balance des importations/exportations) et à la concurrence accrue sur le marché de l'électricité.

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Secteur de l'énergie. Le nombre d'entreprises et la proportion de PME ou de micro-entreprises n'est pas connu avec précision. Dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité, les bénéficiaires sont sélectionnés par le biais d'une procédure concurrentielle.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Pas d'application

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

Réglementation actuelle

Réglementation en projet

NA

NA

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité - (v1) - 14/11/2023 20:09

12. Énergie

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Outre les engagements en cours visant à améliorer le fonctionnement du marché de l'électricité comme indiqué dans le plan de mise en oeuvre établi par l'État belge conformément au règlement électricité 2019/943, la Belgique, comme plusieurs autres États membres de l'Union européenne, a besoin d'un mécanisme de rémunération de capacité pour garantir que la capacité de production d'électricité correspond à la demande. L'arrivée de cette nouvelle capacité nécessaire n'est pas garantie sans intervention car les incitations à l'investissement sont insuffisantes. Une pénurie de capacités aurait un impact négatif sur la prospérité de la Belgique. En plus d'attirer de nouvelles capacités, le mécanisme de capacité vise également à maintenir les capacités existantes. En effet, le mécanisme de soutien est ouvert aux capacités existantes et nouvelles. En outre, le mécanisme est neutre sur le plan technologique, ce qui permet aux producteurs ainsi qu'à la gestion de la demande et au stockage d'y participer. Le mécanisme de rémunération des capacités consiste à organiser un certain nombre d'enchères, avant chaque année de livraison, afin de disposer de la capacité nécessaire pour garantir la sécurité d'approvisionnement du pays. Par conséquent, il y a un effet positif sur la sécurité d'approvisionnement.

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

Projet de loi portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité - (v1) - 14/11/2023 20:09

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Le mécanisme de rémunération de capacité consiste en l'organisation d'un certain nombre de mises aux enchères, avant chaque année de livraison, en vue d'acquérir la capacité nécessaire pour assurer la sécurité d'approvisionnement du pays. La capacité qui peut être offerte est située en Belgique ou dans les pays voisins. Il n'y a pas d'impact sur les pays en développement.

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. - (v1) - 14/11/2023 20:09

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Minister van Energie, mevrouw Tinne Van der Straeten

Contactpersoon beleidscel

Naam : Bram De Wispelaere

E-mail : bram.dewispelaere@vanderstraeten.belgium.be

Tel. Nr. : +3222777041

Overheidsdienst

Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O. Middenstand en Energie – Algemene Directie Energie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Nancy Mahieu

E-mail : Nancy.Mahieu@economie.fgov.be

Tel. Nr. : +3222778287

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme.

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Met dit wetsontwerp beoogt de federale regering wijzigingen aan te brengen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna "Elektriciteitswet") met betrekking tot de machtiging aan de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie en de CREG om persoonsgegevens te verwerken in het kader van de overeenkomstig artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☐ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Elia, CREG, IF, GBA

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

/

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. - (v1) - 14/11/2023 20:09

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

het wetsontwerp voorziet in een kader voor de verwerking van persoonsgegevens binnen het CRM. Er zijn geen data beschikbaar over hoeveel mannen en vrouwen betrokken zijn.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

nvt

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

de uiteindelijke impact op de consumptie- en productiepatronen zal afhangen van de uitkomst van de CRM-veilingen. Inderdaad, de steun wordt toegekend aan capaciteitshouders die geselecteerd worden via een concurrentieel proces. Door het voorzien in voldoende capaciteit om aan de vraag te voldoen, kan verwacht worden dat er een neerwaartse druk op de prijzen volgt, en minstens op de prijspieken op de elektriciteitsmarkt.

7. Economische ontwikkeling

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

er kan opgemerkt worden dat het CRM technologie-neutraal is, waardoor zowel producenten als vraagbeheer en stockage kunnen deelnemen. De uiteindelijke impact op de economische ontwikkeling zal afhangen van de uitkomst van de veilingen. Inderdaad, de steun wordt toegekend aan capaciteitshouders die geselecteerd worden via een concurrentieel proces. Niettemin kan een positieve impact verwacht worden, dankzij de versterking van de bevoorradingszekerheid, het aantrekken van investeringen, toegenomen elektriciteitsproductie in eigen land (balans import/export) en een toegenomen concurrentie in de elektriciteitsmarkt.

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. - (v1) - 14/11/2023 20:09

8. Investerings

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

er kan opgemerkt worden dat het CRM technologieneutraal is, waardoor zowel producenten als vraagbeheer en stockage kunnen deelnemen. De uiteindelijke impact op de investeringen zal afhangen van de uitkomst van de veilingen. Inderdaad, de steun wordt toegekend aan capaciteitshouders die geselecteerd worden via een concurrentieel proces. Niettemin kan een positieve impact verwacht worden, dankzij de versterking van de bevoorradingszekerheid, het aantrekken van investeringen, toegenomen elektriciteitsproductie in eigen land (balans import/export) en een toegenomen concurrentie in de elektriciteitsmarkt.

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Energiesector. Het aantal ondernemingen en het aandeel kmo's of micro-ondernemingen is niet precies gekend. In het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme worden de begunstigden geselecteerd via een concurrerende procedure

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Niet van toepassing

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☒ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

Ontwerp van regelgeving

NvT

NvT

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

12. Energie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. - (v1) - 14/11/2023 20:09

Leg uit

In aanvulling op de lopende engagementen die een verbetering van de werking van de elektriciteitsmarkt beogen, zoals opgenomen in het implementatieplan dat de Belgische staat heeft opgesteld overeenkomstig de elektriciteitsverordening 2019/943, heeft België, net als een aantal andere lidstaten van de Europese Unie, nood aan een capaciteitsvergoedingsmechanisme teneinde de afstemming van de elektriciteitsproductiecapaciteit op de vraag te garanderen. De komst van deze noodzakelijke nieuwe capaciteit is niet gegarandeerd zonder interventie, gezien de investeringsimpulsen onvoldoende zijn. Een tekort aan capaciteit zal een negatieve impact hebben op de Belgische welvaart. Naast het aantrekken van nieuwe capaciteit beoogt het capaciteitsmechanisme ook het behoud van bestaande capaciteit.

Inderdaad, het steunmechanisme staat open zowel voor bestaande en nieuwe capaciteiten.

Daarenboven is het mechanisme technologie-neutraal, waardoor zowel producenten als vraagbeheer en stockage kunnen deelnemen. Het capaciteitsvergoedingsmechanisme bestaat in de organisatie van een aantal veilingen, voorafgaand aan ieder leverjaar, teneinde over de benodigde capaciteit te beschikken om 's lands bevoorradingszekerheid te garanderen. Bijgevolg is er een positief effect op de bevoorradingszekerheid.

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Ontwerp van wet houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme. - (v1) - 14/11/2023 20:09

Leg uit waarom:

Het capaciteitsvergoedingsmechanisme bestaat in de organisatie van een aantal veilingen, voorafgaand aan ieder leveringsjaar, teneinde over de benodigde capaciteit te beschikken om 's lands bevoorradingszekerheid te garanderen. De capaciteit die kan worden aangeboden bevindt zich in België of in de ons omliggende buurlanden. Er is geen impact op ontwikkelingslanden.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 75.230/16 DU 26 JANVIER 2024

Le 22 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant des modifications relatives au traitement des données à caractère personnel dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité'.

L'avant-projet a été examiné par la seizième chambre le 23 janvier 2024. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter DE COCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 janvier 2024.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi a pour objet de modifier la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après: la loi sur l'électricité).

Il complète l'article 7undecies de cette loi par les nouveaux paragraphes 20 et 21 afin de procurer une base légale pour le traitement des données à caractère personnel par le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (et la Direction générale de l'Énergie qui en fait partie), respectivement la commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après: la CREG) dans le cadre des missions qui leur sont attribuées par l'article 7undecies de la loi sur l'électricité.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Conformément à l'article 22 de la Constitution, le respect du principe de légalité formelle s'applique à tout traitement

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 75.230/16 VAN 26 JANUARI 2024

Op 22 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende wijzigingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme'.

Het voorontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 23 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter DE COCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorontwerp van wet strekt tot wijziging van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt' (hierna: Elektriciteitswet).

Het vult artikel 7undecies van die wet aan met de nieuwe paragrafen 20 en 21 teneinde in een wettelijke basis te voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens door respectievelijk de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie (en de daartoe behorende Algemene Directie Energie) en de commissie voor de regulering van de elektriciteit (hierna: CREG) in het kader van de hen door artikel 7undecies van de Elektriciteitswet toebedeelde taken.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen,

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

de données à caractère personnel et, plus généralement, à toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée. En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les 'éléments essentiels' sont fixés préalablement par le législateur².

Par conséquent, les "éléments essentiels" du traitement de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des "éléments essentiels" les éléments suivants: 1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données³.

4.1. L'alinéa 6 tant du paragraphe 20, à insérer dans l'article *Tundecies* de la loi sur l'électricité, que du paragraphe 21, à insérer dans le même article, contient chaque fois une délégation au Roi.

Selon l'exposé des motifs, les deux délégations ont la même portée et visent notamment à "prévoir une catégorie supplémentaire de personnes concernées dont les données à caractère personnel peuvent être traitées ou de données traitées en rapport avec la même finalité de traitement".

Les termes de la délégation accordée au paragraphe 20 diffèrent néanmoins de ceux de la délégation attribuée au paragraphe 21:

au § 20, il est question de "la consultation d'autres personnes que celles visées à l'alinéa premier [lire: l'alinéa 2]", tandis que le § 21 mentionne "le traitement de données à caractère personnel d'autres personnes que celles visées à l'alinéa 2";

au § 20, il est question du "traitement de données supplémentaires", tandis que le § 21 mentionne "le traitement d'autres catégories de données que celles visées à l'alinéa 3".

² Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1 et C.C., 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

³ Avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', observation 101 (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-1951/001, p. 119). Voir également C.C., 10 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1; C.C., 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2; C.C., 16 février 2023, n° 26/2023, B. 74.1 et C.C., 17 mai 2023, n° 75/2023, B.55.2.1.

voor elke inmenging in het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de 'essentiële elementen' voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.²

Bijgevolg moeten de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.³

4.1. Het zesde lid van zowel de in artikel *Tundecies* van de Elektriciteitswet in te voegen paragraaf 20 als de in hetzelfde artikel in te voegen paragraaf 21 bevat telkens een machtiging aan de Koning.

Blijkens de memorie van toelichting hebben beide machtigingen dezelfde draagwijdte, en strekken die er met name toe "om met betrekking tot dezelfde nagestreefde doelstelling van de verwerking, te voorzien in een bijkomende categorie van betrokken personen van wie de persoonsgegevens verwerkt kunnen worden of van de verwerkte gegevens".

De bewoordingen van de machtiging die verleend wordt in paragraaf 20 verschilt niettemin van de bewoordingen van de machtiging die verleend wordt in paragraaf 21:

in § 20 is sprake van "de raadpleging van andere personen dan deze bedoeld in het tweede lid", terwijl in § 21 sprake is van "de verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid bedoelde personen";

in § 20 is sprake van "de verwerking van bijkomende gegevens dan deze bedoeld in het derde lid", terwijl in § 21 sprake is van "de verwerking van andere dan de in het derde lid bedoelde gegevenscategorieën".

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1 en GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

³ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1 en GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

En ce qui concerne ces différences qui lui ont été signalées, le délégué a fourni les précisions suivantes:

“Er wordt aangaande het eerste streepje wel degelijk beoogd dat de Koning kan voorzien in de verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid van § 20 of § 21 bedoelde personen. Aangaande het tweede streepje kan opgemerkt worden dat het derde lid van § 20, § 21 ons inziens een opsomming van gegevenscategorieën betreft.

Bijgevolg lijkt het ons inziens dat § 20, in beide gevallen aangepast moet worden in overeenstemming met § 21, gelet op dat deze terminologie bij nader inzien correcter lijkt”.

L'adaptation proposée a pour effet d'habiliter le Roi à prévoir en outre le traitement d'autres données à caractère personnel que celles visées à l'alinéa 2 du paragraphe 20 et à l'alinéa 2 du paragraphe 21, ainsi que le traitement d'autres catégories de données que celles visées à l'alinéa 3 des deux paragraphes.

4.2. Les délégations au Roi ainsi conçues portent toutefois sur des “éléments essentiels” qui doivent être fixés dans la loi elle-même.

Il a été demandé au délégué si les délégations accordées ne se heurtent pas au principe de légalité. Il a répondu à cette question en ces termes:

“Deze machtiging werd opgesteld met randnummer 102 van het advies van uw Hoge Raad van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, met referentie 68.936/AV, indachtig.

Indien uw hoge raad het noodzakelijk acht, kan voorgesteld worden de termijn tot bekrachtiging binnen 12 maanden te verkorten tot een minimumtermijn die minstens toelaat een voorontwerp van wet door de regering te laten aannemen, aan uw hoge raad voor advies voor te leggen en vervolgens in de kamer van Volksvertegenwoordigers te behandelen.

Deze machtiging werd voorzien met het oogmerk te kunnen voorzien in de verwerking van verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid van § 20 en § 21 bedoelde personen en in de verwerking van andere dan de in het derde lid van § 20 en § 21 bedoelde gegevenscategorieën voor zover dit noodzakelijk is voor de taken die krachtens art. 7undecies van de Elektriciteitswet aan de CREG of FOD Economie zijn toebedeeld, zoals deze die respectievelijk voortvloeien uit art. 7undecies, § 13 en § 14 van de Elektriciteitswet. Het betreft aldus ons inziens eerder een machtiging aan de Koning om in het licht van de rechtszekerheid te voorzien in een bijkomende verwerking die intrinsiek het gevolg is van de steunverlening en de toezicht en controle op de steunverlening ondanks dat hier, naar ons begrip, strikt gezien geen afzonderlijke wettelijke basis voor vereist is. (adv. RvS. 16 september 2020, 67.906/1/V, § 3.6)”.

Met betrekking tot die gesignaleerde verschillen verduidelijkt de gemachtigde:

“Er wordt aangaande het eerste streepje wel degelijk beoogd dat de Koning kan voorzien in de verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid van § 20 of § 21 bedoelde personen. Aangaande het tweede streepje kan opgemerkt worden dat het derde lid van § 20, § 21 ons inziens een opsomming van gegevenscategorieën betreft.

Bijgevolg lijkt het ons inziens dat § 20, in beide gevallen aangepast moet worden in overeenstemming met § 21, gelet op dat deze terminologie bij nader inzien correcter lijkt.”

Deze voorgestelde aanpassing heeft tot gevolg dat de Koning ertoe gemachtigd wordt om bijkomend te voorzien in de verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid van paragraaf 20 en in het tweede lid van paragraaf 21 bedoelde personen, en in de verwerking van andere dan de in het derde lid van beide paragrafen bedoelde gegevenscategorieën.

4.2. De aldus ontworpen delegaties aan de Koning hebben echter betrekking op “essentiële elementen” die in de wet zelf moeten worden vastgesteld.

Aan de gemachtigde werd de vraag gesteld of de verleende delegaties niet op gespannen voet staan met het legaliteitsbeginsel. De gemachtigde beantwoordde die vraag als volgt:

“Deze machtiging werd opgesteld met randnummer 102 van het advies van uw Hoge Raad van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, met referentie 68.936/AV, indachtig.

Indien uw hoge raad het noodzakelijk acht, kan voorgesteld worden de termijn tot bekrachtiging binnen 12 maanden te verkorten tot een minimumtermijn die minstens toelaat een voorontwerp van wet door de regering te laten aannemen, aan uw hoge raad voor advies voor te leggen en vervolgens in de kamer van Volksvertegenwoordigers te behandelen.

Deze machtiging werd voorzien met het oogmerk te kunnen voorzien in de verwerking van verwerking van persoonsgegevens van andere dan de in het tweede lid van § 20 en § 21 bedoelde personen en in de verwerking van andere dan de in het derde lid van § 20 en § 21 bedoelde gegevenscategorieën voor zover dit noodzakelijk is voor de taken die krachtens art. 7undecies van de Elektriciteitswet aan de CREG of FOD Economie zijn toebedeeld, zoals deze die respectievelijk voortvloeien uit art. 7undecies, § 13 en § 14 van de Elektriciteitswet. Het betreft aldus ons inziens eerder een machtiging aan de Koning om in het licht van de rechtszekerheid te voorzien in een bijkomende verwerking die intrinsiek het gevolg is van de steunverlening en de toezicht en controle op de steunverlening ondanks dat hier, naar ons begrip, strikt gezien geen afzonderlijke wettelijke basis voor vereist is. (adv. RvS. 16 september 2020, 67.906/1/V, § 3.6)”

4.3. Dès lors que les délégations concernent des éléments essentiels de la réglementation du traitement des données à caractère personnel, elles ne peuvent en principe pas se concrétiser et ces éléments doivent être fixés par le législateur lui-même.

Ainsi qu'il ressort de l'avis cité par le délégué, il est néanmoins possible que le Roi soit habilité à fixer les éléments essentiels d'un dispositif dans des matières réservées au législateur, moyennant confirmation ultérieure par ce dernier.

La Cour constitutionnelle admet dans certaines circonstances qu'on peut recourir à pareil mécanisme, par lequel, malgré le principe de légalité dans les matières réservées, des éléments essentiels sont malgré tout fixés par le pouvoir exécutif. Tel est notamment le cas lorsque le législateur se trouve dans l'impossibilité d'établir lui-même tous les éléments essentiels d'un dispositif parce que le respect de la procédure parlementaire ne lui permettrait pas d'agir avec la promptitude voulue pour réaliser un objectif d'intérêt général⁴.

Le traitement de données à caractère personnel étant une compétence que la Constitution réserve à la loi et toute délégation qui porte sur la détermination de l'un des éléments essentiels d'une telle matière étant, en principe, inconstitutionnelle, il n'est pas permis d'instaurer un tel mécanisme d'une manière générale. Il n'est possible d'en faire usage que si les circonstances concrètes permettent de démontrer que le législateur n'est pas en mesure d'agir en temps utile et ce aussi longtemps que cette situation perdure, et dans le respect des conditions établies par la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

Les réponses du délégué et les documents transmis au Conseil d'État ne font pas apparaître qu'une telle nécessité existerait en l'espèce. À moins que les auteurs de l'avant-projet puissent encore justifier cette nécessité de manière adéquate, les délégations au Roi devront être omises ou au moins limitées à la détermination d'éléments non essentiels, qui, bien sûr, ne nécessiteront alors pas d'autre confirmation.

5. L'avant-projet ne permet pas de déterminer quelles personnes ont accès aux données à caractère personnel.

Interpellé au sujet de ce manquement, le délégué a donné les explications suivantes:

"Het vierde lid van § 20 en § 21 duidt respectievelijk de FOD Economie en de CREG aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij krachtens art. 7*undecies* van de Elektriciteitswet verwerken. Dit zijn aldus de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens. Concreet betreft het aldus de personen die binnen de CREG of de FOD Economie belast zijn met de taken waarvoor de verwerking krachtens § 20, eerste lid en § 21, eerste lid wordt beoogd.

⁴ Voir p. ex.: C.C., 17 juillet 2003, n° 100/2003, B.11.2; C.C., 13 mars 2008, n° 54/2008, B.16; C.C., 27 mai 2008, n° 83/2008, B.5.2 et C.C., 7 juillet 2016, n° 107/2016, B.4.2.

4.3. Aangezien de delegaties betrekking hebben op essentiële elementen van de regeling van de verwerking van persoonsgegevens kunnen ze in beginsel geen doorgang vinden en moeten die elementen door de wetgever zelf worden vastgesteld.

Zoals uit het door de gemachtigde aangehaalde advies blijkt, is het niettemin mogelijk dat de Koning toch wordt gemachtigd om in aan de wetgever voorbehouden aangelegenheden de essentiële elementen van een regeling vast te stellen, mits bekrachtiging achteraf door de wetgever.

Het Grondwettelijk Hof aanvaardt in welbepaalde omstandigheden dat met een dergelijk mechanisme wordt gewerkt, waarbij ondanks het legaliteitsbeginsel in voorbehouden aangelegenheden essentiële elementen toch door de uitvoerende macht worden bepaald. Dat is met name het geval wanneer de wetgever zich in de onmogelijkheid bevindt om zelf alle essentiële elementen van een regeling vast te stellen omdat de inachtneming van de parlementaire procedure hem niet zou in staat stellen om met de vereiste spoed te handelen om een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken.⁴

Aangezien de verwerking van persoonsgegevens een bevoegdheid is die bij de Grondwet aan de wet wordt voorbehouden en elke delegatie die betrekking heeft op het bepalen van één van de essentiële elementen van een dergelijke aangelegenheid, in beginsel ongrondwettig is, is het niet toegestaan een dergelijk mechanisme in algemene zin op te zetten. Het gebruik ervan is slechts mogelijk als op basis van de concrete omstandigheden kan worden aangetoond dat de wetgever niet tijdig kan handelen en dit zolang die toestand aanhoudt, en onder de voorwaarden die in de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof worden gesteld.

Uit de antwoorden van de gemachtigde en de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt niet dat een dergelijke noodzaak in dit geval zou bestaan. Tenzij de stellers van het voorontwerp dit alsnog afdoende kunnen verantwoorden, moeten de delegaties aan de Koning worden weggelaten, of minstens teruggedroefd tot het bepalen van niet-essentiële elementen, die dan uiteraard ook geen verdere bekrachtiging vereisen.

5. Uit het voorontwerp blijkt niet welke personen toegang hebben tot de persoonsgegevens.

Gewezen op die tekortkoming, gaf de gemachtigde de volgende verduidelijking:

"Het vierde lid van § 20 en § 21 duidt respectievelijk de FOD Economie en de CREG aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij krachtens art. 7*undecies* van de Elektriciteitswet verwerken. Dit zijn aldus de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens. Concreet betreft het aldus de personen die binnen de CREG of de FOD Economie belast zijn met de taken waarvoor de verwerking krachtens § 20, eerste lid en § 21, eerste lid wordt beoogd.

⁴ Zie bv.: GwH 17 juli 2003, nr. 100/2003, B.11.2; GwH 13 maart 2008, nr. 54/2008, B.16; GwH 27 mei 2008, nr. 83/2008, B.5.2 en GwH 7 juli 2016, nr. 107/2016, B.4.2.

Gelet op dat overeenkomstig art. 4, 7) van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG ook een overheidsinstantie in zijn geheel een verwerkingsverantwoordelijke kan betreffen, leek het ons voldoende de betreffende overheidsinstantie te benoemen”.

L'article 4, 7), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' définit le "responsable du traitement" comme suit:

“la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou un autre organisme qui, seul ou conjointement avec d'autres, détermine les finalités et les moyens du traitement; lorsque les finalités et les moyens de ce traitement sont déterminés par le droit de l'Union ou le droit d'un État membre, le responsable du traitement peut être désigné ou les critères spécifiques applicables à sa désignation peuvent être prévus par le droit de l'Union ou par le droit d'un État membre”.

La synthèse des “Lignes directrices 07/2020 concernant les notions de ‘responsable du traitement’ et de ‘sous-traitant’ dans le RGPD” précise ce qui suit à propos du rôle du responsable du traitement et de sa relation aux personnes ayant accès aux données à caractère personnel⁵:

“En principe, il n'existe aucune limite au type d'entité susceptible d'assumer le rôle de responsable du traitement, mais, dans la pratique, il s'agit généralement de l'organisation en tant que telle et pas d'une personne au sein de celle-ci (comme le directeur général, un employé ou un membre du conseil d'administration) qui fait office de responsable du traitement.

Un responsable du traitement est un organisme qui décide de certains éléments essentiels du traitement. La responsabilité du traitement peut être définie par la loi ou découler d'une analyse des éléments ou circonstances factuels de l'espèce. Certaines activités de traitement peuvent être considérées comme étant naturellement liées au rôle d'une entité (un employeur vis-à-vis de son personnel, un éditeur envers ses abonnés ou une association à l'égard de ses membres). Très souvent, les clauses contractuelles peuvent aider à identifier le responsable du traitement, bien qu'elles ne soient pas toujours déterminantes.

Un responsable du traitement détermine les finalités et les moyens du traitement, à savoir le pourquoi et le comment de ce dernier. Le responsable du traitement doit décider à la fois des finalités et des moyens. Toutefois, certains aspects plus pratiques de la mise en œuvre (les ‘moyens non essentiels’)

⁵ Lignes directrices du Comité européen de la protection des données ('European Data Protection Board' ou 'EDPB') https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_final_fr.pdf.

Gelet op dat overeenkomstig art. 4, 7) van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG ook een overheidsinstantie in zijn geheel een verwerkingsverantwoordelijke kan betreffen, leek het ons voldoende de betreffende overheidsinstantie te benoemen.”

De “verwerkingsverantwoordelijke” wordt in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ als volgt gedefinieerd:

“een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen;”.

In de samenvatting van de “Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen ‘verwerkingsverantwoordelijke’ en ‘verwerker’ in de AVG” wordt over de rol van de verwerkingsverantwoordelijke en diens verhouding tot de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens het volgende uiteengezet:⁵

“In beginsel bestaat er geen beperking ten aanzien van het soort entiteit dat de rol van verwerkingsverantwoordelijke kan vervullen, maar in de praktijk is het doorgaans de organisatie als zodanig, en niet een persoon binnen de organisatie (zoals de CEO, een werknemer of een lid van de raad van bestuur), die als verwerkingsverantwoordelijke optreedt.

Een verwerkingsverantwoordelijke is een orgaan dat beslist over bepaalde wezenlijke aspecten van de verwerking. De verantwoordelijkheid voor de verwerking kan bij wet worden vastgesteld of kan voortvloeien uit een analyse van de feitelijke elementen of omstandigheden van het geval. Bepaalde verwerkingsactiviteiten zijn op natuurlijke wijze inherent aan de rol van een entiteit (een werkgever ten aanzien van werknemers, een uitgever ten aanzien van abonnees of een vereniging ten aanzien van haar leden). In veel gevallen kunnen de bepalingen van een overeenkomst helpen om de verwerkingsverantwoordelijke te identificeren, hoewel ze niet in alle omstandigheden doorslaggevend zijn.

Een verwerkingsverantwoordelijke stelt het doel van de verwerking vast en de middelen ervoor, d.w.z. het hoe en waarom van de verwerking. De verwerkingsverantwoordelijke moet beslissen over zowel het doel als de middelen. Sommige meer praktische aspecten van de uitvoering ('niet-wezenlijke

⁵ Richtsnoeren van het Europees Comité voor gegevensbescherming ('European Data Protection Board' of 'EDPB') https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_final_nl.pdf.

peuvent être laissés à la discrétion du sous-traitant. Il n'est pas nécessaire que le responsable du traitement ait réellement accès aux données faisant l'objet du traitement pour être considéré comme un responsable du traitement”.

Puisque le responsable du traitement ne doit pas avoir effectivement accès aux données faisant l'objet du traitement, les personnes ayant accès aux données ne peuvent pas être assimilées au responsable du traitement, ainsi que semble le soutenir le délégué.

Compte tenu du fait que le délégué a précisé qu'il s'agit concrètement de “de personen die binnen de CREG of de FOD Economie belast zijn met de taken waarvoor de verwerking krachtens § 20, eerste lid en § 21, eerste lid, wordt beoogd”, ces personnes ne doivent pas être mentionnées en tant que telles dans l'avant-projet comme étant des personnes ayant accès aux données.

EXAMEN DU TEXTE

INTITULÉ

6. L'intitulé d'un texte de loi doit être clair, précis, complet et concis. L'intitulé est précis lorsqu'il mentionne l'objet concret du texte de loi. Il peut dès lors être recommandé de mentionner dans l'intitulé qu'il s'agit de modifications “de l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité”⁶.

Article 2

7. L'article 2, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet renvoie à “[l'] article 7undecies de la même loi”.

Conformément aux règles de légistique, il est indiqué de n'utiliser les mots “de la même loi” que lorsque plusieurs articles successifs modifient un même acte⁷.

Dans l'avant-projet, seul l'intitulé du chapitre 2 indique que le chapitre concerne des modifications de la loi du 29 avril 1999 ‘relative à l'organisation du marché de l'électricité’. Dès lors que l'article 2 est le premier (et le seul) article renvoyant à cette loi, il est recommandé d'y faire intégralement référence à la loi du 29 avril 1999 en remplaçant les mots “de la même loi” par les mots “de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité”.

8. À l'article 2, les versions française et néerlandaise ne correspondent pas au niveau de l'historique: il est renvoyé respectivement à “la loi du 15 mars 2023” et à “de wet van

⁶ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be), n° 14.

⁷ *Ibid.*, n° 112.

middelen”) kunnen echter aan de verwerker worden overgelaten. De verwerkingsverantwoordelijke hoeft niet daadwerkelijk toegang te hebben tot de gegevens die worden verwerkt om als verwerkingsverantwoordelijke te worden aangemerkt.”

Vermits de verwerkingsverantwoordelijke niet daadwerkelijk toegang dient te hebben tot de gegevens die worden verwerkt, zijn de personen die toegang hebben tot de gegevens niet gelijk te schakelen met de verwerkingsverantwoordelijke, zoals de gemachtigde lijkt voor te houden.

Rekening houdend met de door de gemachtigde gegeven verduidelijking dat het concreet gaat om “de personen die binnen de CREG of de FOD Economie belast zijn met de taken waarvoor de verwerking krachtens § 20, eerste lid en § 21, eerste lid, wordt beoogd” moeten die personen als dusdanig in het voorontwerp worden vermeld als zijnde de personen die toegang hebben tot de gegevens.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

6. Het opschrift van een wettekst moet duidelijk, nauwkeurig, volledig en beknopt zijn. Het opschrift is nauwkeurig wanneer het concrete onderwerp van de wettekst vermeld wordt. Daarom kan worden aanbevolen om in het opschrift te vermelden dat het wijzigingen betreft “van artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt”.⁶

Artikel 2

7. Artikel 2, eerste lid, van het voorontwerp verwijst naar “[a]rtikel 7undecies van dezelfde wet”.

Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek is het aangewezen de woorden “van dezelfde wet” enkel te gebruiken wanneer eenzelfde regeling wordt gewijzigd bij verscheidene opeenvolgende artikelen.⁷

In het voorontwerp is enkel in het opschrift van hoofdstuk 2 aangegeven dat het hoofdstuk betrekking heeft op wijzigingen van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’. Vermits artikel 2 het eerste (en enige) artikel is waarin verwezen wordt naar die wet, verdient het aanbeveling om in dat artikel integraal te verwijzen naar de wet van 29 april 1999 door de woorden “dezelfde wet” te vervangen door “de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt”.

8. In artikel 2 komen de Franse en Nederlandse taalversies niet overeen wat betreft de wetshistoriek: er wordt verwezen naar “la loi du 15 mars 2023”, respectievelijk “de wet van 15 maart

⁶ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), nr. 14.

⁷ *Ibid.*, nr. 112.

15 maart 2021". Le texte néerlandais contient la référence correcte. On adaptera dès lors le texte français.

9. Il a été communiqué au délégué qu'il manque la version néerlandaise de l'article *Tundecies*, § 21, alinéa 2, 2°, en projet, de la loi sur l'électricité.

À ce sujet, le délégué a communiqué ce qui suit:

"De beoogde Nederlandse tekst van art. *Tundecies*, § 21, tweede lid, 2° van de Elektriciteitswet zoals blijkt uit de geconsolideerde versie, luidt als volgt:

'2° elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak waarvoor de Commissie krachtens dit artikel verantwoordelijk is, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;'"

L'avant-projet sera adapté en ce sens.

10. L'article *Tundecies*, § 20, alinéa 4, en projet, de la loi sur l'électricité prévoit que le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie est le responsable du traitement des données qu'il traite conformément à "ce paragraphe".

L'article *Tundecies*, § 21, alinéa 4, en projet prévoit quant à lui que la CREG est le responsable du traitement des données qu'elle traite conformément à "cet article".

Il a été demandé au délégué si le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie ne doit pas également intervenir en tant que responsable du traitement des données qu'il (et plus particulièrement la Direction générale de l'Énergie qui fait partie de ce SPF) traite en vertu de l'article *Tundecies*. Le délégué a répondu à cette question comme suit:

"Correct. De bepaling in § 20, vierde lid, zou als volgt moeten luiden:

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. Le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie est le responsable du traitement des données qu'il traite conformément à ce paragraphe cet article.

Cette modification de texte peut être accueillie.

11. Concernant le délai de conservation des données à caractère personnel et le délai durant lequel le traitement des données à caractère personnel est autorisé, la terminologie utilisée n'est pas la même.

2021". De Nederlandse taalversie bevat de correcte verwijzing. Bijgevolg dient de Franse taalversie te worden aangepast.

9. Aan de gemachtigde werd meegedeeld dat de Nederlandse taalversie van het ontworpen artikel *Tundecies*, § 21, tweede lid, 2°, van de Elektriciteitswet ontbreekt.

Daarop heeft de gemachtigde het volgende meegedeeld:

"De beoogde Nederlandse tekst van art. *Tundecies*, § 21, tweede lid, 2° van de Elektriciteitswet zoals blijkt uit de geconsolideerde versie, luidt als volgt:

'2° elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak waarvoor de Commissie krachtens dit artikel verantwoordelijk is, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;'"

Het voorontwerp moet in die zin worden aangepast.

10. In het ontworpen artikel *Tundecies*, § 20, vierde lid, van de Elektriciteitswet wordt bepaald dat de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie de verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens die hij verwerkt krachtens "deze paragraaf".

In het ontworpen artikel *Tundecies*, § 21, vierde lid, wordt daarentegen bepaald dat de CREG de verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens die zij verwerkt "krachtens dit artikel".

Aan de gemachtigde werd de vraag gesteld of de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie niet eveneens dient op te treden als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die hij (in het bijzonder de Algemene Directie Energie die behoort tot deze FOD) verwerkt krachtens artikel *Tundecies*. De gemachtigde heeft die vraag als volgt beantwoord:

"Correct. De bepaling in § 20, vierde lid, zou als volgt moeten luiden:

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die hij verwerkt krachtens deze paragraaf dit artikel."

Er kan worden ingestemd met deze tekstwijziging.

11. In verband met de bewaartermijn van persoonsgegevens en de termijn gedurende dewelke de verwerking van persoonsgegevens is toegestaan, wordt niet dezelfde terminologie gebruikt.

Le texte de l'alinéa 5 du paragraphe 20 à insérer dans l'article 7undecies de la loi sur l'électricité dispose:

“De verwerking en bewaring van persoonsgegevens wordt beperkt tot de tijd die nodig is om...”

“Le traitement et la conservation des données à caractère personnel sont limités au temps nécessaire pour...”

Or, le texte de l'alinéa 5 du paragraphe 21 à insérer mentionne:

“De verwerking en opslag van persoonlijke gegevens is beperkt tot de periode die nodig is om...”

“Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour...”

Afin d'assurer la cohérence du texte et la sécurité juridique, il est recommandé d'utiliser la même terminologie dans les deux alinéas, aussi bien dans le texte français que dans le texte néerlandais.

12. Dans la version néerlandaise de l'alinéa 5 du paragraphe 20 à insérer dans l'article 7undecies de la loi sur l'électricité, il manque le mot “aan” entre le mot “of” et les mots “de taak”.

Ce segment de phrase doit par conséquent s'énoncer comme suit: “... en mag niet langer duren dan 10 jaar nadat aan de laatste verplichting zoals bedoeld in paragraaf 14, eerste lid is voldaan of aan de taak die...”.

Le greffier,

Eline YOSHIMI

Le président,

Pierre LEFRANC

De tekst van het vijfde lid van de in artikel 7undecies van de Elektriciteitswet in te voegen paragraaf 20 bepaalt:

“De verwerking en bewaring van persoonsgegevens wordt beperkt tot de tijd die nodig is om...”

“Le traitement et la conservation des données à caractère personnel sont limités au temps nécessaire pour...”

De tekst van het vijfde lid van de in te voegen paragraaf 21 bepaalt echter:

“De verwerking en opslag van persoonlijke gegevens is beperkt tot de periode die nodig is om...”

“Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour...”

Met het oog op de consistentie van de tekst en de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om in beide leden dezelfde terminologie te hanteren, en dit zowel in de Franse als in de Nederlandse taalversie.

12. In de Nederlandse taalversie van het vijfde lid van de in artikel 7undecies van de Elektriciteitswet in te voegen paragraaf 20 ontbreekt het woord “aan” tussen het woord “of” en de woorden “de taak”.

Deze zinsnede dient aldus te luiden: “... en mag niet langer duren dan 10 jaar nadat aan de laatste verplichting zoals bedoeld in paragraaf 14, eerste lid is voldaan of aan de taak die...”.

De griffier,

Eline YOSHIMI

De voorzitter,

Pierre LEFRANC

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Énergie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Énergie est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité****Art. 2**

L'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 15 mars 2021 et modifié en dernier lieu par la loi du ..., est complété par les paragraphes 20 et 21, rédigés comme suit:

“§ 20. Le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire au contrôle adéquat du respect et à la sanction du non-respect des obligations visées au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ainsi qu'en ce qui concerne les missions qui incombent à la Direction générale de l'Énergie conformément au présent article.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Energie, is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt****Art. 2**

Artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 15 maart 2021 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van ..., wordt aangevuld met de paragrafen 20 en 21, luidende:

“§ 20. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate controle van de naleving en sanctionering van niet-naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf 14, eerste lid alsook met betrekking tot de taken die krachtens dit artikel rusten op de Algemene Directie Energie.

Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes:

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises concernée par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er};

2° de toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, en vue de prêter un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics, de la commission ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}.

Dans le cadre des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie peut traiter les catégories suivantes de données à caractère personnel de la personne concernée visée à l'alinéa 2:

1° l'identification personnelle: Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique;

3° la fonction occupée par la personne concernée;

4° les pièces justificatives;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Les fonctionnaires du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie chargés des missions visées à l'alinéa 1^{er} ont accès aux données à caractère personnel traitées en vertu du présent article.

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au règlement (UE) 2016/679

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken zijn bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid;

2° van elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, de commissie of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid.

In het kader van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, kan de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie de volgende categorieën persoonsgegevens van de betrokkene bedoeld in het tweede lid verwerken:

1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;

2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is;

3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;

4° de bewijsstukken;

5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie die belast zijn met de taken bedoeld in het eerste lid hebben toegang tot de persoonsgegevens die worden verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van

du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE Le Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie est le responsable du traitement des données qu'il traite conformément à cet article.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel les données à caractère personnel sont traitées et il ne peut excéder dix ans après l'accomplissement de la dernière obligation visée au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ou de la mission qui incombe à la Direction générale de l'Énergie conformément au présent article.

§ 21. La commission peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire à l'exercice adéquat des missions conformément au présent article.

Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes:

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article;

2° toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article, en vue de prester un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre de l'exercice des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article.

het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die hij verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking en bewaring van persoonsgegevens wordt beperkt tot de tijd die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en mag niet langer zijn dan 10 jaar nadat aan de laatste verplichting zoals bedoeld in paragraaf 14, eerste lid is voldaan of aan de taak die aan de Algemene Directie Energie is toebedeeld krachtens dit artikel.

§ 21. De commissie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate uitoefening van de taken krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichhoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak die is toebedeeld aan de Commissie krachtens dit artikel;

2° elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak waarvoor de commissie krachtens dit artikel verantwoordelijk is, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichhoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van de uitvoering van de taken waarmee de Commissie krachtens dit artikel is belast.

Dans le cadre de l'exécution des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article, la commission peut traiter les catégories suivantes de données à caractère personnel:

1° l'identification personnelle: Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique;

3° la fonction occupée par la personne concernée;

4° les pièces justificatives;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Les membres du Comité de direction et le personnel de la commission, auxquels sont confiées les missions visées à l'alinéa 1^{er}, ont accès aux données à caractère personnel traitées en vertu du présent article.

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. La Commission est le responsable du traitement des données qu'elle traite conformément à cet article.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel ces données sont traitées et cette durée ne peut excéder dix ans après la fin de la dernière période de fourniture de capacité."

Bij de uitvoering van haar taken krachtens dit artikel mag de Commissie de volgende categorieën persoonsgegevens verwerken:

1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;

2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is;

3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;

4° de bewijsstukken;

5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De leden van het Directiecomité en het personeel van de commissie die belast zijn met de taken bedoeld in het eerste lid hebben toegang tot de persoonsgegevens die worden verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De commissie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking en bewaring van persoonsgegevens is beperkt tot de periode die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de gegevens worden verwerkt, en deze periode mag niet langer zijn dan tien jaar na het einde van de laatste periode van capaciteitslevering."

CHAPITRE 3

Disposition finale

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juin 2024.

Donné à Bruxelles, le 7 mars 2024

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

HOOFDSTUK 3

Slotbepaling

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 juni 2024.

Gegeven te Brussel, 7 maart 2024

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

Coordination des articles

TEXTE DE BASE

TEXTE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Art. 2 du projet de loi

Art. 2 du projet de loi

Art. 7undecies**Art. 7undecies**

Art. 7undecies.[1 § 1^{er}. Un mécanisme de rémunération de capacité est instauré.

Art. 7undecies.[1 § 1^{er}. Un mécanisme de rémunération de capacité est instauré.

Le mécanisme de rémunération de capacité fonctionne par le biais de mises aux enchères récurrentes en vue de l'octroi de la rémunération de capacité.

Le mécanisme de rémunération de capacité fonctionne par le biais de mises aux enchères récurrentes en vue de l'octroi de la rémunération de capacité.

Le mécanisme de rémunération de capacité est conçu de façon à rendre le mécanisme le moins coûteux possible.

Le mécanisme de rémunération de capacité est conçu de façon à rendre le mécanisme le moins coûteux possible.

[...]

[...]

[4 § 18. Pour chaque capacité dont l'offre a été sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021, le fournisseur de capacité apporte au gestionnaire du réseau, pour le 15 mars 2022 au plus tard, la preuve qu'il s'est vu octroyer en dernière instance administrative le(s) permis requis en vertu de la réglementation régionale pour sa construction et son exploitation. Au sens du présent article, il faut entendre par permis octroyé en dernière instance administrative un permis octroyé par une autorité administrative et contre lequel un recours administratif organisé n'est ni ouvert ni pendant.

[4 § 18. Pour chaque capacité dont l'offre a été sélectionnée lors de la mise aux enchères organisée en 2021, le fournisseur de capacité apporte au gestionnaire du réseau, pour le 15 mars 2022 au plus tard, la preuve qu'il s'est vu octroyer en dernière instance administrative le(s) permis requis en vertu de la réglementation régionale pour sa construction et son exploitation. Au sens du présent article, il faut entendre par permis octroyé en dernière instance administrative un permis octroyé par une autorité administrative et contre lequel un recours administratif organisé n'est ni ouvert ni pendant.

Au plus tard le 18 mars 2022, le gestionnaire du réseau adresse au ministre un rapport reprenant les informations transmises conformément à l'alinéa 1^{er}.

Au plus tard le 18 mars 2022, le gestionnaire du réseau adresse au ministre un rapport reprenant les informations transmises conformément à l'alinéa 1^{er}.

S'il s'avère, tenant compte du rapport visé à l'alinéa 2, que l'absence de permis octroyé en dernière instance administrative pour une capacité sélectionnée menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge pour la période de fourniture de capacité concernée, le ministre peut, après délibération en Conseil des ministres, par décision motivée prise au plus tard le 1^{er} avril 2022, donner au gestionnaire du réseau les instructions suivantes:

S'il s'avère, tenant compte du rapport visé à l'alinéa 2, que l'absence de permis octroyé en dernière instance administrative pour une capacité sélectionnée menace gravement la sécurité d'approvisionnement de la zone de réglage belge pour la période de fourniture de capacité concernée, le ministre peut, après délibération en Conseil des ministres, par décision motivée prise au plus tard le 1^{er} avril 2022, donner au gestionnaire du réseau les instructions suivantes:

1° résilier sans délai le contrat de capacité conclu suite à la sélection de cette capacité lors de la mise aux enchères organisée en 2021; et

1° résilier sans délai le contrat de capacité conclu suite à la sélection de cette capacité lors de la mise aux enchères organisée en 2021; et

2° procéder à une adjudication complémentaire pour la mise aux enchères précitée, en vue d'atteindre le volume de

2° procéder à une adjudication complémentaire pour la mise aux enchères précitée, en vue d'atteindre le volume de

capacité requis conformément à l'instruction visée au paragraphe 6. Cette instruction contient un calendrier détaillé et tout autre élément de procédure en vue de l'organisation de l'adjudication complémentaire qui peuvent, le cas échéant, déroger au paragraphe 10.

L'instruction de résilier le contrat de capacité est communiquée au fournisseur de capacité concerné. L'instruction d'organiser une adjudication complémentaire est publiée sur le site internet de la Direction générale de l'Énergie au plus tard le jour ouvrable qui suit son adoption.

L'adjudication complémentaire visée à l'alinéa 3, 2°, est régie par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Elle est ouverte aux seuls détenteurs de capacité dont l'offre, soumise lors de la mise aux enchères organisée en 2021, n'a pas été sélectionnée lors de l'adjudication initiale. Elle ne porte nullement atteinte aux offres qui ont été sélectionnées lors de cette adjudication initiale et pour lesquelles un contrat de capacité a été conclu et n'a pas été résilié.

Aux fins de l'adjudication complémentaire, les dossiers de préqualification, les offres, ainsi que les contraintes techniques du réseau applicables pour la mise aux enchères organisée en 2021 restent inchangés.

Par dérogation au paragraphe 12, alinéa 3, 2°, c) et au paragraphe 12, alinéa 3, 6°, les détenteurs de capacité visés à l'alinéa 5 qui participent à l'adjudication complémentaire sont tenus, dans le délai précisé dans le calendrier détaillé visé à l'alinéa 3, 2° :

1° si un (des) permis est (sont) requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et/ou l'exploitation de la capacité concernée, de démontrer au gestionnaire du réseau qu'ils se sont vu octroyer ce(s) permis en dernière instance administrative; et

2° de fournir au gestionnaire du réseau une garantie financière d'un montant et de caractéristiques identiques à celle qu'ils avaient fournie dans le cadre de leur participation à l'enchère organisé en 2021.

L'adjudication complémentaire est soumise au contrôle de la commission conformément au paragraphe 13. La commission approuve les résultats de l'adjudication complémentaire dans

capacité requis conformément à l'instruction visée au paragraphe 6. Cette instruction contient un calendrier détaillé et tout autre élément de procédure en vue de l'organisation de l'adjudication complémentaire qui peuvent, le cas échéant, déroger au paragraphe 10.

L'instruction de résilier le contrat de capacité est communiquée au fournisseur de capacité concerné. L'instruction d'organiser une adjudication complémentaire est publiée sur le site internet de la Direction générale de l'Énergie au plus tard le jour ouvrable qui suit son adoption.

L'adjudication complémentaire visée à l'alinéa 3, 2°, est régie par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Elle est ouverte aux seuls détenteurs de capacité dont l'offre, soumise lors de la mise aux enchères organisée en 2021, n'a pas été sélectionnée lors de l'adjudication initiale. Elle ne porte nullement atteinte aux offres qui ont été sélectionnées lors de cette adjudication initiale et pour lesquelles un contrat de capacité a été conclu et n'a pas été résilié.

Aux fins de l'adjudication complémentaire, les dossiers de préqualification, les offres, ainsi que les contraintes techniques du réseau applicables pour la mise aux enchères organisée en 2021 restent inchangés.

Par dérogation au paragraphe 12, alinéa 3, 2°, c) et au paragraphe 12, alinéa 3, 6°, les détenteurs de capacité visés à l'alinéa 5 qui participent à l'adjudication complémentaire sont tenus, dans le délai précisé dans le calendrier détaillé visé à l'alinéa 3, 2° :

1° si un (des) permis est (sont) requis en vertu de la réglementation régionale pour la construction et/ou l'exploitation de la capacité concernée, de démontrer au gestionnaire du réseau qu'ils se sont vu octroyer ce(s) permis en dernière instance administrative; et

2° de fournir au gestionnaire du réseau une garantie financière d'un montant et de caractéristiques identiques à celle qu'ils avaient fournie dans le cadre de leur participation à l'enchère organisé en 2021.

L'adjudication complémentaire est soumise au contrôle de la commission conformément au paragraphe 13. La commission approuve les résultats de l'adjudication complémentaire dans

le délai déterminé dans l'instruction visée à l'alinéa 3, 2°. Dans le respect de la confidentialité des informations commercialement sensibles, le gestionnaire du réseau adapte les résultats de la mise aux enchères et procède aux publications prévues par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Le gestionnaire du réseau transmet le résultat de l'adjudication complémentaire au ministre.

(voir Parl.ST. 55.XXX/01 qui vise à compléter l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 par le §19)

le délai déterminé dans l'instruction visée à l'alinéa 3, 2°. Dans le respect de la confidentialité des informations commercialement sensibles, le gestionnaire du réseau adapte les résultats de la mise aux enchères et procède aux publications prévues par les règles de fonctionnement du mécanisme de rémunération de capacité visées au paragraphe 12. Le gestionnaire du réseau transmet le résultat de l'adjudication complémentaire au ministre.

§ 19. Si aucun nouveau contrat de capacité n'est conclu pendant trois années consécutives conformément au paragraphe 11 à la suite d'une mise aux enchères, aucune mise aux enchères n'est organisée à partir de l'année suivante dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité par dérogation au paragraphe 6.

Si la situation visée à l'alinéa 1^{er} se produit, le gestionnaire de réseau le signale immédiatement au Ministre, à la Direction générale de l'Énergie et à la commission. Suite à cette notification, le Roi constate cette situation et peut abroger totalement ou partiellement cet article.

§20. Le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire au contrôle adéquat du respect et à la sanction du non-respect des obligations visées au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ainsi qu'en ce qui concerne les missions qui incombent à la Direction générale de l'Énergie conformément au présent article.

Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes :

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises concernée par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er} ;

2° de toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise par l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, en vue de prêter un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics, de la commission ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre l'une des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}.

Dans le cadre des finalités du traitement des données visées à l'alinéa 1^{er}, le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie peut traiter les catégories suivantes de données à caractère personnel de la personne concernée visée à l'alinéa 2 :

1° l'identification personnelle : Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile ;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique ;

3° la fonction occupée par la personne concernée ;

4° les pièces justificatives ;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Les fonctionnaires du Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie chargés des missions visées à l'alinéa 1^{er} ont accès aux données à caractère personnel traitées en vertu du présent article

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. Le Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie est le responsable

du traitement des données qu'il traite conformément à cet article.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel les données à caractère personnel sont traitées et il ne peut excéder dix ans après l'accomplissement de la dernière obligation visée au paragraphe 14, alinéa 1^{er}, ou de la mission qui incombe à la Direction générale de l'Energie conformément au présent article.

§21. La commission peut traiter les données, y compris les données à caractère personnel au sens de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, dans la mesure où le traitement de ces données est nécessaire à l'exercice adéquat des missions conformément au présent article. Le traitement des données à caractère personnel concerne les données des personnes suivantes :

1° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article ;

2° toute personne physique ou de tout membre du personnel d'une entreprise, désignée par une entreprise ou un groupe d'entreprise concernée par une mission qui incombe à la commission en vertu du présent article, en vue de prêter un service pour compte de cette entreprise ou de ce groupe d'entreprises dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité;

3° de tout membre du personnel et de toute personne qui est membre de l'organe d'administration, de gestion ou de surveillance, ou qui y dispose d'un pouvoir de représentation, de décision ou de contrôle, des organes publics ou du gestionnaire de réseau qui peuvent être consultés dans le cadre de l'exercice des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article.

Dans le cadre de l'exécution des missions qui incombent à la commission en vertu du présent article, la commission peut traiter les

catégories suivantes de données à caractère personnel :

1° l'identification personnelle : Nom, prénoms, adresse e-mail et adresse du domicile ;

2° l'identification de la capacité lorsque le détenteur de capacité est une personne physique ;

3° la fonction occupée par la personne concernée ;

4° les pièces justificatives ;

5° toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

Les membres du Comité de direction et le personnel de la commission, auxquels sont confiées les missions visées à l'alinéa 1^{er}, ont accès aux données à caractère personnel traitées en vertu du présent article.

Le traitement des données à caractère personnel est effectué conformément au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. La Commission est le responsable du traitement des données qu'elle traite conformément à cet article.

Le traitement et la conservation des données à caractère personnel restent limités à la durée nécessaire pour atteindre l'objectif pour lequel ces données sont traitées et cette durée ne peut excéder dix ans après la fin de la dernière période de fourniture de capacité.

Coördinatie van de artikelen

BASISTEKST

TEKST AANGEPAST AAN HET WETSONTWERP

Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Art. 2 wetsontwerp

Art. 7undecies

Art. 7undecies.[1 § 1. Er wordt een capaciteitsvergoedingsmechanisme ingesteld.

Het capaciteitsvergoedingsmechanisme functioneert op basis van periodieke veilingen met het oog op de toekenning van de capaciteitsvergoeding.

Het capaciteitsvergoedingsmechanisme is zodanig ontworpen dat de kostprijs ervan zo laag mogelijk blijft.

[...]

[4 § 18. Voor elke capaciteit waarvoor de bieding geselecteerd werd in de veiling georganiseerd in 2021, bezorgt de capaciteitsleverancier aan de netbeheerder, uiterlijk op 15 maart 2022, het bewijs dat hij beschikt over de in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning(en) vereist krachtens gewestelijke regelgeving voor de bouw en de uitbating ervan. In het kader van dit artikel moet onder in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning worden begrepen een vergunning afgeleverd door een administratieve overheid en waartegen een georganiseerd administratief beroep niet openstaat noch hangende is.

Uiterlijk op 18 maart 2022 bezorgt de netbeheerder een rapport aan de minister dat de inlichtingen overgemaakt overeenkomstig het eerste lid bevat.

Indien blijkt, rekening houdend met het rapport bedoeld in het tweede lid, dat de afwezigheid van vergunning afgeleverd in laatste administratieve aanleg voor een geselecteerde capaciteit de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone voor de betrokken leveringsperiode ernstig bedreigt, kan de minister, na overleg in Ministerraad, bij gemotiveerde beslissing genomen uiterlijk op 1 april 2022, de volgende instructies geven aan de netbeheerder:

Art. 2 wetsontwerp

Art. 7undecies

Art. 7undecies.[1 § 1. Er wordt een capaciteitsvergoedingsmechanisme ingesteld.

Het capaciteitsvergoedingsmechanisme functioneert op basis van periodieke veilingen met het oog op de toekenning van de capaciteitsvergoeding.

Het capaciteitsvergoedingsmechanisme is zodanig ontworpen dat de kostprijs ervan zo laag mogelijk blijft.

[...]

[4 § 18. Voor elke capaciteit waarvoor de bieding geselecteerd werd in de veiling georganiseerd in 2021, bezorgt de capaciteitsleverancier aan de netbeheerder, uiterlijk op 15 maart 2022, het bewijs dat hij beschikt over de in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning(en) vereist krachtens gewestelijke regelgeving voor de bouw en de uitbating ervan. In het kader van dit artikel moet onder in laatste administratieve aanleg afgeleverde vergunning worden begrepen een vergunning afgeleverd door een administratieve overheid en waartegen een georganiseerd administratief beroep niet openstaat noch hangende is.

Uiterlijk op 18 maart 2022 bezorgt de netbeheerder een rapport aan de minister dat de inlichtingen overgemaakt overeenkomstig het eerste lid bevat.

Indien blijkt, rekening houdend met het rapport bedoeld in het tweede lid, dat de afwezigheid van vergunning afgeleverd in laatste administratieve aanleg voor een geselecteerde capaciteit de bevoorradingszekerheid van de Belgische regelzone voor de betrokken leveringsperiode ernstig bedreigt, kan de minister, na overleg in Ministerraad, bij gemotiveerde beslissing genomen uiterlijk op 1 april 2022, de volgende instructies geven aan de netbeheerder:

1° onmiddellijk het capaciteitscontract gesloten ten gevolge van de selectie van deze capaciteit in de veiling georganiseerd in 2021 op te zeggen, en;

2° overgaan tot een bijkomende toewijzing voor de voornoemde veiling, met het oog op het bereiken van het vereiste volume overeenkomstig de instructie bedoeld in paragraaf 6. Deze instructie bevat een gedetailleerde kalender en elk ander procedureel aspect met het oog op de organisatie van de bijkomende toewijzing, die desgevallend kunnen afwijken van hetgeen is bepaald in paragraaf 10.

De instructie tot het opzeggen van het capaciteitscontract wordt gecommuniceerd aan de betrokken capaciteitsleverancier. De instructie tot het organiseren van een bijkomende toewijzing wordt gepubliceerd op de website van de Algemene Directie Energie uiterlijk de werkdag na zijn aanname.

De bijkomende toewijzing bedoeld in het derde lid, 2° wordt beheerst door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. Ze staat enkel open voor capaciteitshouders waarvan de bieding, uitgebracht in het kader van de veiling georganiseerd in 2021, niet werd geselecteerd bij de initiële toewijzing. Ze doet geenszins afbreuk aan biedingen die geselecteerd werden bij deze initiële toewijzing en waarvoor een capaciteitscontract werd afgesloten en niet werd opgezegd.

De prekwalificatiedossiers, de biedingen, alsook de technische netbeperkingen van toepassing in de veiling georganiseerd in 2021 blijven onveranderd voor de bijkomende toewijzing.

In afwijking van paragraaf 12, derde lid, 2°, c), en paragraaf 12, derde lid, 6°, zijn de capaciteitshouders bedoeld in het vijfde lid die deelnemen aan de procedure voor een bijkomende toewijzing, ertoe gehouden, binnen de termijn bepaald in de gedetailleerde kalender bedoeld in het derde lid, 2° :

1° onmiddellijk het capaciteitscontract gesloten ten gevolge van de selectie van deze capaciteit in de veiling georganiseerd in 2021 op te zeggen, en;

2° overgaan tot een bijkomende toewijzing voor de voornoemde veiling, met het oog op het bereiken van het vereiste volume overeenkomstig de instructie bedoeld in paragraaf 6. Deze instructie bevat een gedetailleerde kalender en elk ander procedureel aspect met het oog op de organisatie van de bijkomende toewijzing, die desgevallend kunnen afwijken van hetgeen is bepaald in paragraaf 10.

De instructie tot het opzeggen van het capaciteitscontract wordt gecommuniceerd aan de betrokken capaciteitsleverancier. De instructie tot het organiseren van een bijkomende toewijzing wordt gepubliceerd op de website van de Algemene Directie Energie uiterlijk de werkdag na zijn aanname.

De bijkomende toewijzing bedoeld in het derde lid, 2° wordt beheerst door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. Ze staat enkel open voor capaciteitshouders waarvan de bieding, uitgebracht in het kader van de veiling georganiseerd in 2021, niet werd geselecteerd bij de initiële toewijzing. Ze doet geenszins afbreuk aan biedingen die geselecteerd werden bij deze initiële toewijzing en waarvoor een capaciteitscontract werd afgesloten en niet werd opgezegd.

De prekwalificatiedossiers, de biedingen, alsook de technische netbeperkingen van toepassing in de veiling georganiseerd in 2021 blijven onveranderd voor de bijkomende toewijzing.

In afwijking van paragraaf 12, derde lid, 2°, c), en paragraaf 12, derde lid, 6°, zijn de capaciteitshouders bedoeld in het vijfde lid die deelnemen aan de procedure voor een bijkomende toewijzing, ertoe gehouden, binnen de termijn bepaald in de gedetailleerde kalender bedoeld in het derde lid, 2° :

1° indien (een) vergunning(en) krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of de uitbating van de betrokken capaciteit, aan de netbeheerder aan te tonen dat zij over deze vergunning(en) beschikken, afgeleverd in laatste administratieve aanleg; en

2° een financiële garantie aan de netbeheerder te bezorgen voor een bedrag en met identieke kenmerken als degene die zij hadden aangeleverd in het kader van hun deelname aan de veiling in 2021.

De bijkomende toewijzing is onderworpen aan de controle van de commissie overeenkomstig paragraaf 13. De commissie keurt de resultaten van de bijkomende toewijzing goed binnen de termijn bepaald in de instructie bedoeld in het derde lid, 2°. Met respect voor de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens past de netbeheerder de resultaten van de veiling aan en gaat over tot de bekendmakingen voorzien door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. De netbeheerder maakt het resultaat van de bijkomende toewijzing over aan de minister.][4

(zie *Parl.ST.* 55.XXX/01 dat beoogt artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 aan te vullen met §19)

1° indien (een) vergunning(en) krachtens gewestelijke regelgeving vereist is (zijn) voor de bouw en/of de uitbating van de betrokken capaciteit, aan de netbeheerder aan te tonen dat zij over deze vergunning(en) beschikken, afgeleverd in laatste administratieve aanleg; en

2° een financiële garantie aan de netbeheerder te bezorgen voor een bedrag en met identieke kenmerken als degene die zij hadden aangeleverd in het kader van hun deelname aan de veiling in 2021.

De bijkomende toewijzing is onderworpen aan de controle van de commissie overeenkomstig paragraaf 13. De commissie keurt de resultaten van de bijkomende toewijzing goed binnen de termijn bepaald in de instructie bedoeld in het derde lid, 2°. Met respect voor de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens past de netbeheerder de resultaten van de veiling aan en gaat over tot de bekendmakingen voorzien door de werkingsregels van het capaciteitsmechanisme bedoeld in paragraaf 12. De netbeheerder maakt het resultaat van de bijkomende toewijzing over aan de minister.][4

§ 19. Indien gedurende drie opeenvolgende jaren geen nieuwe capaciteitscontracten overeenkomstig paragraaf 11 worden afgesloten naar aanleiding van een veiling, worden in afwijking van paragraaf 6 vanaf het daaropvolgende jaar geen veilingen onder het capaciteitsvergoedingsmechanisme georganiseerd

Indien de in het eerste lid bedoelde situatie zich voordoet, meldt de netbeheerder deze onverwijld aan de Minister, de Algemene Directie Energie en de commissie. Volgend op deze melding stelt de Koning deze situatie vast en kan de Koning dit artikel geheel of gedeeltelijk opheffen.

§20. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate controle van de naleving en sanctionering van niet-naleving van de verplichtingen bedoeld in paragraaf

14, eerste lid alsook met betrekking tot de taken die krachtens dit artikel rusten op de Algemene Directie Energie.

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken zijn bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid;

2° van elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, de commissie of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van een van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid. In het kader van de doelen voor de verwerking van gegevens bedoeld in het eerste lid, kan de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie de volgende categorieën persoonsgegevens van de betrokkene bedoeld in het tweede lid verwerken:

1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;

2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is ;

3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;

4° de bewijsstukken;

5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie die belast zijn met de taken bedoeld in het eerste lid hebben toegang tot de persoonsgegevens die worden verwerkt krachtens dit artikel

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april

2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die hij verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking en bewaring van persoonsgegevens wordt beperkt tot de tijd die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en mag niet langer zijn dan 10 jaar nadat aan de laatste verplichting zoals bedoeld in paragraaf 14, eerste lid is voldaan of aan de taak die aan de Algemene Directie Energie is toebedeeld krachtens dit artikel.

§21. De commissie kan de gegevens verwerken, inclusief de persoonsgegevens in de zin van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, voor zover de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is voor een adequate uitoefening van de taken krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens betreft de gegevens van de volgende personen:

1° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak die is toebedeeld aan de Commissie krachtens dit artikel;

2° elke natuurlijke persoon of elk personeelslid van een onderneming, aangesteld door een onderneming of groep van ondernemingen die betrokken is bij een taak waarvoor de commissie krachtens dit artikel verantwoordelijk is, met het oog op het verrichten van een dienst voor rekening van die onderneming of groep van ondernemingen in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme;

3° van elk personeelslid en van elke persoon die lid is van het bestuurs-, beheers- of toezichthoudend orgaan, of die daar een vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, van de overheidsorganen, of de netbeheerder die geconsulteerd kunnen worden in het kader van de uitvoering van de taken waarmee de Commissie krachtens dit artikel is belast.

Bij de uitvoering van haar taken krachtens dit artikel mag de Commissie de volgende categorieën persoonsgegevens verwerken:

- 1° de persoonlijke identificatiegegevens: Naam, voornamen, e-mailadres en domicilieadres;
- 2° identificatiegegevens van de capaciteit wanneer de capaciteitshouder een natuurlijke persoon is ;
- 3° de functie die de betrokken persoon bekleedt;
- 4° de bewijsstukken;
- 5° alle persoonsgegevens die de betrokkene op eigen initiatief wenst te delen.

De leden van het Directiecomité en het personeel van de commissie die belast zijn met de taken bedoeld in het eerste lid hebben toegang tot de persoonsgegevens die worden verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking van persoonsgegevens geschiedt in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De commissie is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij verwerkt krachtens dit artikel.

De verwerking en bewaring van persoonsgegevens is beperkt tot de periode die nodig is om het doel te bereiken waarvoor de gegevens worden verwerkt, en deze periode mag niet langer zijn dan tien jaar na het einde van de laatste periode van capaciteitslevering.



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Avis standard n° 65/2023 du 24 mars 2023
Version mise à jour en séance du 29 septembre 2023

Objet: Avis standard relatif à la rédaction des textes normatifs

Le Centre de Connaissances de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité »),
Présent.e.s : Mesdames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon et Griet Verhenneman et Messieurs Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel et Gert Vermeulen;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier les articles 23 et 26 (ci-après « LCA »);

Vu l'article 25, alinéa 3, de la LCA selon lequel les décisions du Centre de Connaissances sont adoptées à la majorité des voix ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 *du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD »);

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après « LTD »);

émet, le 24 mars 2023, l'avis standard suivant :

I. PORTÉE ET CONTEXTE DU PRÉSENT AVIS

1. Compte tenu du nombre exceptionnellement élevé de demandes d'avis dont l'Autorité est saisie et faute de disposer de moyens humains suffisants, l'Autorité n'est momentanément pas en mesure de procéder à un examen de toutes les demandes d'avis qu'elle reçoit. Lorsque le demandeur n'indique pas que le projet soumis pourrait occasionner des risques élevés pour les droits et libertés des personnes concernées et lorsque les réponses fournies par celui-ci dans le formulaire ne permettent pas non plus de déduire que de tels risques existeraient, l'Autorité peut décider de se référer au présent avis standard relatif à la rédaction des textes normatif¹.
2. Cet avis général rappelle les exigences principales auxquelles toute norme qui encadre des traitements de données à caractère personnel doit répondre. Il demeure par conséquent valable dans toutes les hypothèses de rédaction de textes normatifs. Il incombe à l'auteur d'un projet de norme de veiller à ce que celui-ci réponde effectivement aux exigences de qualité de la loi qui s'imposent en vertu du RGPD, lu en combinaison avec la Constitution, la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Convention européenne des droits de l'homme (ci-après « la CEDH »).

II. RÉDACTION DES TEXTES NORMATIFS ET PROTECTION DES DONNÉES

A. *Quant à l'exigence de nécessité et proportionnalité des traitements de données qui sont encadrés par le projet*

3. L'Autorité rappelle que tout traitement de données à caractère personnel constitue une ingérence dans le droit au respect de la vie privée et le droit à la protection des données à caractère personnel. Une telle ingérence n'est admissible que pour autant qu'elle soit nécessaire et proportionnée à l'objectif légitime poursuivi.
4. Pour rappel, un traitement de données à caractère personnel est considéré comme étant nécessaire s'il constitue la mesure la moins attentatoire pour atteindre l'objectif légitime qu'il

¹ L'Autorité doit procéder à des choix stratégiques, compte tenu de ses missions en vertu du RGPD, des moyens dont elle dispose et des principes figurant dans le RGPD (comme le principe de l'approche basée sur les risques et le principe de 'responsabilité'). C'est la raison pour laquelle elle analyse d'abord les demandes d'avis, qui lui sont soumises en vertu de l'article 23 de la LCA et/ou de l'article 36.4 du RGPD, uniquement sur la base du formulaire.

Ce n'est que dans les cas où les réponses fournies dans le formulaire contiennent des indices sérieux que le projet de texte normatif implique un risque élevé que l'Autorité procède systématiquement à une analyse du projet de texte normatif proprement dit et émet concrètement un avis.

Dans les autres cas, et compte-tenu du flux de dossiers, l'Autorité ne procède pas à une analyse du texte du projet de texte normatif et communique les présentes lignes directrices générales. Il appartient au demandeur de s'assurer concrètement que le projet qu'il rédige répond effectivement aux exigences de qualité de la loi qui s'imposent en vertu du RGPD, de la Constitution, de la Charte des droits fondamentaux et de la CEDH.

poursuit. L'auteur d'un texte normatif doit dès lors s'assurer qu'il n'y a pas d'autres mesures moins attentatoires aux droits et libertés des personnes concernées qui permettent d'atteindre l'objectif poursuivi. Il faut donc que le traitement de données envisagé permette effectivement d'atteindre l'objectif poursuivi (critère d'efficacité), mais également qu'il constitue la mesure la moins intrusive dans les droits et libertés des personnes concernées (critère de nécessité au sens strict). Concrètement, cela signifie que s'il est possible d'atteindre l'objectif recherché au moyen d'une mesure moins intrusive pour le droit au respect de la vie privée ou le droit à la protection des données à caractère personnel, le traitement de données initialement envisagé ne pourra pas être mis en place.

5. Si la nécessité du traitement de données à caractère personnel est établie, il faut encore que l'auteur du texte normatif s'assure que celui-ci est bien proportionné (au sens strict) à l'objectif qu'il poursuit, c'est-à-dire qu'il faut qu'il existe un juste équilibre entre les différents intérêts en présence, droits et libertés des personnes concernées. En d'autres termes, il faut qu'il y ait un équilibre entre l'ingérence dans le droit au respect de la vie privée et à la protection des données à caractère personnel et l'objectif que poursuit – et permet effectivement d'atteindre – ce traitement. Les avantages qui découlent du traitement de données en question doivent donc être plus importants que les inconvénients qu'il génère pour les personnes concernées (critère de proportionnalité au sens strict).
6. L'Autorité attire l'attention des auteurs de textes normatifs sur l'obligation de s'assurer que les traitements de données à caractère personnel encadrés par leurs projets ou qui seront mis en place en exécution de ceux-ci s'avèrent effectivement nécessaires et proportionnés à l'objectif poursuivi.

B. Quant à l'exigence de prévisibilité des traitements de données à caractère personnel

7. En outre, l'Autorité rappelle que chaque traitement de données à caractère personnel doit disposer d'une base juridique ou de légitimité figurant à l'article 6.1 du RGPD. Les traitements de données qui sont instaurés par une mesure normative sont presque toujours basés sur l'article 6.1, point c) ou e) du RGPD².
8. En vertu de l'article 22 de la Constitution, de l'article 8 de la CEDH et de l'article 6.3 du RGPD, de tels traitements doivent être prévus par une réglementation claire et précise, dont l'application doit

² Article 6.1 du RGPD : "Le traitement n'est licite que si, et dans la mesure où, au moins une des conditions suivantes est remplie : (...)

c) le traitement est nécessaire au respect d'une obligation légale à laquelle le responsable du traitement est soumis ; (...)

e) le traitement est nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public ou relevant de l'exercice de l'autorité publique dont est investi le responsable du traitement ; (...)"

être prévisible pour les personnes concernées³. En d'autres termes, la réglementation qui encadre ou dont la mise en œuvre implique des traitements de données doit répondre aux exigences de prévisibilité et de précision, de telle sorte qu'à sa lecture, les personnes concernées peuvent entrevoir clairement les traitements qui seront faits de leurs données et les circonstances dans lesquelles ces traitements sont autorisés.

9. Toutefois, cela ne signifie pas que chaque traitement de données doit être encadré par une norme *spécifique* régissant explicitement l'ensemble des sujets de protection des données dans son contexte. En effet, dans certains cas, la prévisibilité d'un traitement de données à caractère personnel qui est nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public pourra être assurée par la norme qui attribue cette mission au responsable du traitement et le RGPD (le cas échéant lus en combinaison avec d'autres normes également d'application).
10. La question se pose dès lors de savoir quand et dans quelle mesure un encadrement normatif *spécifique* est nécessaire. S'il n'y a pas de règle absolue ou de formule mathématique permettant de déterminer avec certitude quand il y a lieu de prévoir une norme spécifique pour assurer l'encadrement d'un traitement de données à caractère personnel nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public, et ce, en vue d'en assurer la prévisibilité, l'Autorité donne ci-dessous des indications à ce propos.
11. L'article 6.2 du RGPD prévoit que « *les États membres peuvent maintenir ou introduire des dispositions plus spécifiques pour adapter l'application des règles du présent règlement pour ce qui est du traitement dans le but de respecter le paragraphe 1, points c) et e), en déterminant plus précisément les exigences spécifiques applicables au traitement ainsi que d'autres mesures visant à garantir un traitement licite et loyal, y compris dans d'autres situations particulières de traitement comme le prévoit le chapitre IX* ».
12. Le considérant 10 du RGPD, qui est relatif à l'article 6.2 du RGPD, précise que « *parallèlement à la législation générale et horizontale relative à la protection des données mettant en œuvre la directive 95/46/CE, il existe, dans les États membres, plusieurs législations sectorielles spécifiques dans des domaines qui requièrent des dispositions plus précises. Le présent règlement laisse aussi aux États membres une marge de manœuvre pour préciser des règles, y compris en ce qui concerne le traitement de catégories particulières de données à caractère personnel. A cet égard, le présent règlement n'exclut pas que le droit des États membres précise les circonstances des situations particulières de traitement y compris en fixant de manière plus précise les conditions dans lesquelles le traitement de données à caractère personnel est licite* » (c'est l'Autorité qui souligne).

³ Voir également le considérant 41 du RGPD.

13. De plus, le RGPD renvoie également, à plusieurs reprises, au droit national, que ce soit pour exiger un encadrement spécifique pour certains traitements de données à caractère personnel ou pour imposer l'adoption de mesures appropriées et spécifiques pour sauvegarder les droits fondamentaux et les intérêts des personnes concernées⁴.
14. L'Autorité identifie, notamment, trois situations dans lesquelles une norme nationale doit encadrer spécifiquement des traitements de données à caractère personnel :
- lorsqu'il est n'est pas suffisant de renvoyer au libellé de **la norme attribuant une mission de service public pour assurer** la prévisibilité du traitement ; et/ou lorsqu'il y a lieu de **prévoir des garanties spécifiques** pour préserver les droits et libertés des personnes concernées ;
 - lorsqu'il est nécessaire de créer un traitement obligatoire de données à caractère personnel au sens de l'article art. 6.1.c RGPD. À ce propos, l'Autorité relève que la norme qui impose l'obligation légale doit, d'une part, spécifier la finalité concrète pour laquelle le traitement de données obligatoire doit être réalisé et, d'autre part, être claire et précise, de telle sorte que le responsable du traitement ne doit, en principe, pas avoir de marge d'appréciation quant à la façon de réaliser le traitement de données à caractère personnel nécessaire au respect de son obligation légale⁵.
 - lorsque le RGPD ou la LTD impose l'adoption d'une telle norme spécifique d'encadrement de traitement de données à caractère personnel, par exemple, pour prévoir des mesures spécifiques de sauvegarde pour les droits et libertés des personnes concernées. Ainsi par exemple, le RGPD impose une telle norme spécifique dans deux hypothèses, à savoir (1) lorsqu'il est envisagé d'encadrer des traitements portant sur des catégories particulières de données à caractère personnel au sens de l'article 9 du RGPD (données relatives à l'origine raciale, données relatives à la santé, ...), ou encore au sens de l'article 10 du RGPD (données relatives à des condamnations, ...) et lorsqu'il est envisagé de prévoir dans ce cadre des mesures appropriées et spécifiques pour la sauvegarde des droits fondamentaux et des intérêts des personnes concernées ou encore (2) lorsqu'il y a lieu de concilier dans une norme

⁴ C'est le cas, par exemple, pour les traitements portant sur des catégories particulières de données à caractère personnel au sens de l'article 9 du RGPD (données relatives à l'origine raciale, données relatives à la santé, ...) qui sont nécessaires à l'exécution des obligations des responsables du traitement en matière de droit du travail ou encore des traitements portant sur ces données qui sont nécessaires pour des motifs d'intérêt public important.

⁵ Groupe de travail « Article 29 », *Avis 06/2014 sur la notion d'intérêt légitime poursuivi par le responsable du traitement des données au sens de l'article 7 de la directive 95/46/CE*, p. 22. L'Autorité rappelle qu'en tout état de cause, malgré une telle absence de marge d'appréciation, il incombe toujours au responsable du traitement de veiller à la conformité du traitement concerné à l'obligation en cause ainsi qu'au RGPD.

législative le droit d'accès du public aux documents officiels et le droit à la protection des données à caractère personnel (art. 86 RGDP).

15. Dans ce contexte, même si tout traitement de données à caractère personnel constitue une ingérence dans le droit au respect de la vie privée et à la protection des données à caractère personnel, chacun de ces traitements (et donc toute ingérence dans le droit à la vie privée) ne doit, par conséquent, pas nécessairement être *spécifiquement* encadré par une norme de droit interne (comme par exemple, un chapitre spécifique consacré aux traitements de données à caractère personnel).
16. Pour ce qui est des traitements de données nécessaires à l'exécution d'une mission d'intérêt public, l'Autorité relève que, pour autant que les missions de service public (qui nécessitent la réalisation de traitement de données à caractère personnel) soient décrites et délimitées par le législateur de manière telle que les finalités de ces traitements puissent être considérées comme déterminées et explicites, et hormis les circonstances spécifiques décrites au § 14, il n'est pas systematiquement nécessaire d'encadrer *spécifiquement* ces traitements de données. En effet, sous cette condition, le RGPD peut, dans certains cas, suffire à encadrer lesdits traitements de données, notamment en l'absence de risque spécifique pour les droits et libertés des personnes concernées.
17. L'Autorité invite donc l'auteur d'un texte normatif à s'assurer que son projet répond bien à l'exigence de prévisibilité, de telle sorte qu'à sa lecture, éventuellement combinée à la lecture du cadre normatif pertinent, les personnes concernées soient en mesure d'entrevoir clairement les traitements qui seront faits de leurs données et les circonstances dans lesquelles ces traitements sont autorisés.

Pour le Centre de Connaissances,
Cédrine Morlière - Directrice du Centre de Connaissances



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023
Bijgewerkte versie – zitting van 29 september 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgende standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten¹.
2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.
4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

¹ De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.

Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.

In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Concreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.

5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt. De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).
6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG².

²Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.
9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorspelbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).
10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer moet worden voorzien in een specifieke norm om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, met het oog op de voorspelbaarheid ervan, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren in dit verband.
11. Artikel 6, lid 2, van de AVG bepaalt: *"De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*
12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de AVG, bepaalt: *"In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens") betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

*te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschiedt".
(onderstreept door de Autoriteit)*

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.⁴
14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:
 - wanneer het niet voldoende is om te verwijzen naar de formulering van **de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend** om de voorspelbaarheid van de verwerking te **waarborgen**, en wanneer moet worden **voorzien in specifieke waarborgen** om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;
 - wanneer het noodzakelijk is om een verplichte verwerking van persoonsgegevens in te stellen in de zin van artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG. In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet preciseren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd⁵.
 - wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Zo legt de AVG een dergelijke specifieke norm op in twee gevallen, namelijk (1) wanneer wordt overwogen de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over raciale afkomst, gegevens over gezondheid, ...) of in de zin van artikel 10 van de AVG (gegevens betreffende veroordelingen, enz.) te regelen en wanneer in dit verband wordt overwogen te voorzien in passende en specifieke maatregelen om de grondrechten en de belangen van de betrokkenen te vrijwaren, of (2) wanneer in een wettelijke norm het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten in overeenstemming moet worden gebracht met het recht op bescherming van persoonsgegevens (artikel 86 van de AVG).

⁴ Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.

⁵ Groep Artikel 29, *advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG*, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht (zoals bijvoorbeeld een specifiek hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd).
16. Wat betreft gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd, en afgezien van de specifieke omstandigheden beschreven in § 14, het niet systematisch nodig is om een *specifiek* kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.
17. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorspelbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière - Directeur