

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant dispositions diverses
en matière d'Économie (I)**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3856/ (2023/2024):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2024

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen
inzake Economie (I)**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3856/ (2023/2024):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

11951

N° 38 de Mme **Van Bossuyt**

Chapitre 10/1 (*nouveau*)

Insérer un chapitre 10/1 intitulé:

“Chapitre 10/1. Modification de la loi du 19 décembre 2022 portant l’octroi d’une deuxième prime fédérale d’électricité et de gaz”.

Nr. 38 van mevrouw **Van Bossuyt**

Hoofdstuk 10/1 (*nieuw*)

Een hoofdstuk 10/1 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 10/1. Wijziging van de wet van 19 december 2022 houdende toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie”.

Anneleen Van Bossuyt (N-VA)

N° 39 de Mme **Van Bossuyt**

Art. 79/1 (nouveau)

Dans le chapitre 10/1 précité, insérer un article 79/1 rédigé comme suit:

“Art. 79/1. Dans la loi du 19 décembre 2022 portant l’octroi d’une deuxième prime fédérale d’électricité et de gaz, insérer un chapitre 4/1 comprenant l’article 16/1, rédigé comme suit:

“Chapitre 4/1. Dispositions communes

Art. 16/1. § 1^{er}. Le Service public fédéral Économie identifie dans un délai raisonnable les personnes qui, au sein d’une famille ou d’un ménage, étaient qualifiées au 31 décembre 2022 de client résidentiel protégé au sens de l’article 20, § 2/1, de la Loi Électricité, mais qui ne l’étaient plus au 1^{er} janvier 2023 et n’ont pas reçu leur prime fédérale d’électricité. Le Service public fédéral Économie octroie la prime fédérale d’électricité à ces bénéficiaires.

§ 2. Le Service public fédéral Économie identifie dans un délai raisonnable les personnes qui, au sein d’une famille ou d’un ménage, étaient qualifiées au 31 décembre 2022 de client résidentiel protégé au sens de l’article 15/10, § 2/2, de la Loi Gaz, mais qui ne l’étaient plus au 1^{er} janvier 2023 et n’ont pas reçu leur prime fédérale de gaz. Le Service public fédéral Économie octroie la prime fédérale de gaz à ces bénéficiaires.”

JUSTIFICATION

Dans son rapport intitulé “Rapport primes énergie: Combien de citoyens ont rencontré des difficultés pour obtenir leur prime énergie et quels enseignements le gouvernement fédéral peut-il en tirer?”, publié le 7 février 2024, le Médiateur fédéral a épinglé le problème suivant en ce qui concerne le forfait de base 2 pour le gaz et l’électricité et le droit au tarif social:

La loi relative au forfait de base 2 pour le gaz et l’électricité fixe au 31 décembre 2022 la date de référence à laquelle une personne devait remplir toutes les conditions pour avoir droit

Nr. 39 van mevrouw **Van Bossuyt**

Art. 79/1 (nieuw)

In voornoemd hoofdstuk 10/1 een artikel 79/1 invoegen, luidende:

“Art. 79/1. In de wet van 19 december 2022 houden de toekenning van een tweede federale elektriciteits- en gaspremie een hoofdstuk 4/1 invoegen dat artikel 16/1 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 4/1. Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 16/1. § 1. De Federale Overheidsdienst Economie onderzoekt binnen een redelijke termijn welke personen binnen een gezin of huishouden op 31 december 2022 waren gekwalificeerd als beschermde residentiële afnemer bedoeld in artikel 20, § 2/1 van de Elektriciteitswet, maar dat niet meer waren op 1 januari 2023 en hun federale elektriciteitspremie niet ontvangen hebben. De Federale Overheidsdienst Economie kent aan deze rechthebbende de federale elektriciteitspremie toe.

§ 2. De Federale Overheidsdienst Economie onderzoekt binnen een redelijke termijn welke personen binnen een gezin of huishouden op 31 december 2022 waren gekwalificeerd als beschermde residentiële afnemer bedoeld in artikel 15/10, § 2/2 van de Gaswet, maar dat niet meer waren op 1 januari 2023 en hun federale gaspremie niet ontvangen hebben. De FOD Economie kent aan deze rechthebbende de federale gaspremie toe.”

VERANTWOORDING

In een recent verslag van de federale Ombudsman “Verslag energiepremies: Hoe vele burgers problemen ondervonden om hun energiepremie te krijgen en wat de federale overheid hieruit kan leren”, gepubliceerd op 7 februari 2024, stipte de federale Ombudsman het volgende probleem aan inzake het federaal basispakket gas en elektriciteit 2 en het recht op sociaal tarief:

De wet op het basispakket gas en elektriciteit 2 legt de referentiedatum waarop iemand aan alle voorwaarden moest voldoen om recht te hebben op het basispakket

à ce forfait de base. Elle s'en écarte pour une condition: la loi précise dans la description des bénéficiaires que le forfait de base ne s'applique pas aux personnes qui avaient droit au tarif social au 1^{er} janvier 2023. En prenant le 1^{er} janvier 2023 comme date de référence, les personnes qui bénéficiaient encore du tarif social au 31 décembre 2022 mais plus au 1^{er} janvier 2023 peuvent encore prétendre au forfait de base 2 pour les mois de janvier, février et mars 2023.

Le problème se pose pour l'attribution automatique du forfait de base 2, qui nécessite que les fournisseurs d'énergie communiquent les coordonnées de leurs clients au 31 décembre 2022. Or, pour la condition relative au tarif social, la date de référence est le 1^{er} janvier 2023. Ici, le législateur aurait donc dû préciser qu'en ce qui concerne le droit au tarif social, les fournisseurs devaient communiquer la situation au 1^{er} janvier 2023. En raison de cette imprécision, les personnes qui avaient encore droit au tarif social au 31 décembre 2022 n'ont pas été reprises dans les listes des fournisseurs d'énergie. Elles n'ont donc pas obtenu le forfait de base 2, même si elles remplissaient les conditions. Elles avaient toutefois la possibilité d'introduire elles-mêmes une demande auprès du SPF Économie jusqu'au 31 juillet 2023, mais n'étaient généralement pas au courant.

Cette imprécision de la législation a conduit à des situations poignantes: les personnes dont le tarif social expirait le 31 décembre 2022 ne pouvaient pas recevoir automatiquement le forfait de base 2 sur la base des dispositions légales. En raison d'une information incomplète voire erronée à ce sujet, elles ne savaient pas non plus qu'elles pouvaient en faire la demande elles-mêmes (avant le 31 juillet 2023). Le présent amendement entend remédier à cette situation et permettre à ces bénéficiaires de recevoir le forfait de base 2 pour le gaz et l'électricité.

op 31 december 2022. Daar wordt voor één voorwaarde van afgeweken, nl. waar de wet in de omschrijving van de rechthebbenden stelt dat het basispakket niet van toepassing is op personen die recht hadden op het sociaal tarief op 1 januari 2023. Door als referentiedatum 1 januari 2023 te nemen, kunnen mensen die het sociaal tarief nog wel hadden op 31 december 2022 maar niet meer op 1 januari 2023, toch in aanmerking komen voor het basispakket 2 voor de maanden januari, februari en maart 2023.

Het probleem stelt zich bij de automatische toekenning van basispakket 2. Daarvoor is vereist dat de energieleverancier de gegevens van hun klanten op 31 december 2022 meedeelen. Voor de voorwaarde over het sociaal tarief is referentiedatum 1 januari 2023. De wetgever had hier dus moeten bepalen dat wat het recht op sociaal tarief betreft, de leveranciers de situatie op 1 januari 2023 moesten doorgeven. Door deze onnauwkeurigheid werden mensen die op 31 december 2022 recht hadden op het sociaal tarief, niet in de lijsten van energieleveranciers opgenomen. Zij kregen het basispakket 2 dus niet ook al voldeden ze wél aan de voorwaarden. Zij konden wel zelf een aanvraag bij de FOD Economie indienen tot 31 juli 2023, maar waren hiervan vaak niet op de hoogte.

Deze onnauwkeurigheid in de wetgeving leidt tot pijnlijke situaties: mensen van wie het sociaal tarief afliep op 31 december 2022, konden op basis van de wettelijke bepalingen het basispakket 2 niet automatisch ontvangen. Door onvolledig of zelfs foute informatie wisten zij ook niet dat ze zelf aanvraag konden indienen (tot vóór 31 juli 2023). Via dit amendement willen wij dat verhelpen zodat rechthebbenden alsnog het basispakket gas en elektriciteit 2 kunnen verkrijgen.

Anneleen Van Bossuyt (N-VA)

N° 40 de M. Freilich

Art. 9/1 (nouveau)

Dans le chapitre 2, section 4, insérer un article 9/1 rédigé comme suit:

“Art. 9/1. Dans l’article VII.59, § 1^{er}, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi du 19 avril 2014 et remplacé par la loi du 22 décembre 2017, les mots “, ou un compte dont le solde créditeur cumulé moyen annuel dépasse 6.000 euros” sont abrogés.”

JUSTIFICATION

La loi exclut du service bancaire de base les particuliers qui possèdent plus de 6.000 euros sur un autre compte bancaire. Le site web du SPF Économie précise en outre que les particuliers qui disposent d’un contrat de crédit d’une valeur au moins équivalente à ce montant n’entrent pas non plus en considération.

L’idée sous-jacente à l’introduction du service bancaire de base pour les particuliers en 2003 était d’offrir une solution aux moins nantis qui éprouvaient de grandes difficultés à ouvrir un compte parce qu’ils n’avaient pas de revenus ou d’adresse fixe ou parce qu’ils se trouvaient en prison.

Aujourd’hui, plus de vingt ans après l’entrée en vigueur initiale de cette loi, il s’avère que le problème de l’exclusion bancaire trouve principalement son origine dans l’atténuation des risques (*derisking*). En effet, les banques font preuve de frilosité à l’égard de certains clients. Il peut s’agir de citoyens qui sont gérants d’une entreprise qui a déjà été victime par le passé d’une mesure d’atténuation des risques (dans certains secteurs particuliers tels que celui des cryptomonnaies, du diamant, des magasins de nuit, etc.) ou de citoyens qui, plus souvent que la moyenne, effectuent des transferts d’argent à destination ou à partir de régions situées en dehors de la zone SEPA, ce qui entraîne des risques supplémentaires et des coûts de mise en conformité plus élevés. La Banque nationale a déjà indiqué que les banques ne peuvent pas invoquer cet argument pour refuser certaines catégories de clients et qu’elles doivent toujours respecter les obligations qui leur sont imposées par la législation antiblanchiment.

Nr. 40 van de heer Freilich

Art. 9/1 (nieuw)

In hoofdstuk 2, afdeling 4, een artikel 9/1 invoegen, luidende:

“Art. 9/1. In artikel VII.59, § 1, tweede lid van hetzelfde wetboek, ingevoegd bij de wet van 19 april 2014 en vervangen bij de wet van 22 december 2017, worden de woorden “of een rekening waarvan het jaarlijks gemiddelde gecumuleerde creditsaldo hoger is dan 6.000 euro” opgeheven.”

VERANTWOORDING

Particulieren die een basisbankdienst wensen te openen mogen bij wet niet meer dan 6.000 euro op een andere bankrekening hebben staan. Op de website van de FOD Economie wordt ook aangevuld dat wie een kredietovereenkomst heeft van minstens dit bedrag, evenmin in aanmerking komt.

De achterliggende gedachte bij de invoering van de basisbankdienst voor particulieren in 2003, was een oplossing voor mensen die aan lager wal waren geraakt en die bijzonder moeilijk een rekening konden openen, omdat zij geen inkomen of vast adres hadden, of in de gevangenis zaten op dat ogenblik.

Ondertussen, meer dan twintig jaar na de originele inwerkingtreding van deze wet, blijkt het probleem van bankexclusie voornamelijk zijn grond te kennen in de *derisking* praktijk, waarbij banken sommige klanten liever kwijt dan rijk zijn. Dat kan gaan om burgers die zaakvoerder zijn van een onderneming die eerder ook al het slachtoffer werd van *derisking* (bepaalde sectoren zoals crypto, diamant, nachtwinkel, enz.) of om burgers die vaker dan gemiddeld bedragen verkrijgen of versturen naar regio’s buiten de SEPA-zone, wat bijkomende risico’s met zich meebrengt en hogere compliance kosten. De Nationale Bank heeft eerder reeds aangegeven dat dit geen valabele reden is voor banken om klantengroepen te weren en dat banken hun AWWV-verplichtingen steeds dienen na te komen.

Force est donc de constater qu'à l'heure actuelle, les personnes qui sont privées de la possibilité d'ouvrir un compte ou qui voient leur compte bancaire clôturé sont souvent des citoyens fortunés. Les Belges qui résident à l'étranger et qui effectuent donc plus fréquemment des virements depuis et vers l'étranger sont aujourd'hui également visés.

Dans la plupart des cas, cette catégorie de citoyens dispose toutefois de plus de 6.000 euros sur un autre compte, d'un crédit hypothécaire, d'un crédit automobile ou d'une combinaison des trois. Toutes ces personnes sont donc exclues du service bancaire de base pour les particuliers.

Nous estimons que tout citoyen doit toujours pouvoir disposer d'un compte bancaire dans le pays dont il a la nationalité et avec lequel il a un lien, et ce, quel que soit son patrimoine. Nous rappelons à cet égard le passage suivant de la loi initiale de 2003: "Le droit aux services financiers est un droit fondamental; le dénier participe à une atteinte à la dignité humaine et heurte de plein fouet une conception démocratique de la citoyenneté".

C'est pourquoi le présent amendement supprime la condition des 6.000 euros liée à l'accès à un compte de service bancaire de base pour les particuliers.

Het zijn vandaag dus vaak de meer begoede burgers die geen rekening meer krijgen, of wiens bankrekening wordt afgesloten. Ook Belgen die in het buitenland wonen en dus vaker bedragen over en weer schrijven naar het buitenland, worden vandaag geviséerd.

De hierboven vernoemde categorie van burgers beschikt in de meeste gevallen echter wel over meer dan 6.000 euro op een andere rekening, over een hypotheek of autolening of een combinatie van deze drie. Deze mensen zouden dus allemaal uit de boot vallen voor wat betreft een basisbankdienst voor particulieren.

Voor de indieners moet je als burger steeds kunnen rekenen op een bankrekening in het land waarvan men de nationaliteit draagt en waarmee men een band heeft, ongeacht de middelen die men bezit. We herhalen hierbij ook de passage uit de initiële wet van 2003, met name: "Het recht op de financiële diensten is een grondrecht; wie dat ontkent zou de menselijke waardigheid aantasten en een democratische opvatting van het burgerschap flink onderuit halen".

Vandaar schrappen we de 6.000 euro als voorwaarde om in aanmerking te komen voor een basisbankdienstrekening voor particulieren.

Michael Freilich (N-VA)