

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2024

PROJET DE LOI

portant assentiment
à la Convention du Conseil de l'Europe
sur une approche intégrée de la sécurité,
de la sûreté et des services lors des matches
de football et autres manifestations sportives,
faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Goedele Liekens**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3837/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2024

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag
van de Raad van Europa inzake een integrale
benadering van veiligheid, beveiliging en
gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en
andere sportevenementen,
gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Goedele Liekens**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3837/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquellaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 février 2024.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES
EUROPÉENNES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR,
ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES
FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet du présent projet de loi.

La ministre indique tout d'abord que ce projet de loi concerne l'assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016.

La violence dans les stades et les troubles à l'ordre public sont depuis longtemps associés au football. La ministre rappelle à ce sujet que la Belgique a été marquée par la tragédie du Heysel en mai 1985. Cela contribue à rendre pressante la nécessité d'apporter une réponse européenne et institutionnelle au phénomène du hooliganisme.

C'est pour cette raison qu'à vu le jour la convention européenne de 1985 sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives, et notamment de matches de football. Le contenu reflétait les préoccupations de l'époque telles que contrôler les foules, utiliser des barrières et des clôtures de compartimentage des spectateurs, ainsi que le déploiement de services d'ordre.

Au fil du temps, il est devenu évident que le contenu de la convention de 1985 ne concordait plus avec la réalité. Une nouvelle convention a donc été rédigée et a pour objectif de rendre tous les événements sportifs plus sûrs, sécurisés et accueillants.

Il s'agit du seul instrument au monde qui soit juridiquement contraignant sur ce sujet.

L'accent est mis sur la nécessité de concevoir une approche pluri-institutionnelle intégrée, dans le cadre de laquelle les partenaires publics (services de police, autorités locales et gouvernementales) et les partenaires multidisciplinaires privés (clubs de football, organisateurs,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 februari 2024.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL,
EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, licht het wetsontwerp toe.

De minister wijst er allereerst op dat dit wetsontwerp de instemming betreft met het Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016.

Geweld in stadions en verstoring van de openbare orde worden al geruime tijd geassocieerd met voetbal. In dat verband wijst de minister erop dat België nog steeds de pijnlijke herinnering aan het Heizeldrama in mei 1985 met zich meedraagt. Een en ander heeft ervoor gezorgd dat een Europees en institutioneel antwoord op het verschijnsel hooliganisme zich opdrong.

Zo ontstond in 1985 de Europese Overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen, in het bijzonder voetbalwedstrijden. De inhoud weerspiegelde de zorgen van die tijd: het onder controle houden van mensenmassa's, het gebruik van barrières en hekken om toeschouwers in compartimenten op te delen en de inzet van veiligheidsdiensten.

Na verloop van tijd werd duidelijk dat de inhoud van de Overeenkomst uit 1985 niet meer overeenkwam met de werkelijkheid. Een nieuw Verdrag werd opgesteld, ertoe strekkende alle sportevenementen veiliger, meer beveiligd en gastvrij te maken.

Het betreft het enige juridisch bindende instrument over dit onderwerp ter wereld.

Benadrukt wordt dat een geïntegreerde multi-institutionele aanpak noodzakelijk is. In dat verband werken de publieke partners (politiediensten, lokale en overheidsinstanties) en de private multidisciplinaire partners (voetbalclubs, organisatoren, plaatselijke gemeenschappen

collectivités locales et fédérations sportives nationales ou internationales) travaillent ensemble dans un esprit de coopération, en vue d'offrir un environnement optimal à tous les individus qui assistent ou gravitent autour de l'événement footballistique ou sportif.

De plus, la convention favorise l'inclusivité, de manière à ce que les enfants, les personnes âgées et les personnes handicapées puissent également assister à une manifestation sportive.

La ministre précise que bien qu'elle n'ait pas encore ratifié cette convention, la Belgique applique déjà les dispositifs qui y sont prévus.

Elle conclut en soulignant que même si l'état des lieux de la politique belge en matière de sécurité des rencontres de football est encourageant, la ratification de cette nouvelle convention est un objectif essentiel afin de rejoindre, d'une part, nos homologues étrangers des États parties et, d'autre part, pour concrétiser un futur plan d'action à mettre en œuvre au niveau de la politique nationale de la sécurité, de la sûreté et des services lors des rencontres de football.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Goedeke Liekens (Open Vld) considère que ce projet de loi est important car il vise notamment à renforcer la coopération entre acteurs publics et privés, veiller à ce que les installations sportives respectent les normes nationales et internationales et faire en sorte que les spectateurs, quels que soient leur âge et leur profil de mobilité, soient accueillis comme il se doit dans les stades.

Elle aimerait savoir, tout d'abord, si ces normes ne sont pas déjà appliquées en Belgique. Par ailleurs, elle regrette le fait que le projet de loi ne fasse pas explicitement référence à la sécurité des femmes et des filles. La membre constate que dans un stade de football par exemple, les femmes et les filles peuvent faire l'objet de harcèlement, avec des attouchements ou de l'intimité non consentis. Mme Liekens trouve dommage que ce genre de comportement déplacé ne soit pas mentionné dans le projet de loi.

La question a-t-elle été évoquée? Cette lacune est-elle intentionnelle?

en nationale dan wel internationale sportfederaties) vastbesloten samen om een optimale omgeving tot stand te brengen voor eenieder die bij het voetbal- of sportevenement betrokken is of het bijwoont.

Bovendien bevordert het Verdrag de inclusiviteit zodat ook kinderen, ouderen en personen met een handicap een sportevenement kunnen bijwonen.

De minister verduidelijkt dat België dit Verdrag nog niet heeft geratificeerd, maar dat de bepalingen ervan wel al worden toegepast.

Tot slot benadrukt ze dat het huidige Belgisch beleid inzake veiligheid bij voetbalwedstrijden bemoedigend is, maar dat de ratificatie van dit nieuwe Verdrag een essentiële doelstelling blijft. Aldus wordt beoogd aan te sluiten bij de buitenlandse equivalente organisaties van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag, om invulling te geven aan een toekomstig actieplan dat ten uitvoer moet worden gelegd op het niveau van het nationaal beleid inzake veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Goedeke Liekens (Open Vld) vindt dit wetsontwerp belangrijk omdat het er met name toe strekt de samenwerking tussen publieke en private spelers te versterken, te voorzien in sportfaciliteiten die voldoen aan de nationale en internationale normen, en ervoor te zorgen dat de toeschouwers, ongeacht hun leeftijd of mobiliteitsprofiel, naar behoren worden ontvangen in de stadions.

Ze vraagt allereerst of die normen niet al worden toegepast in België. Voorts vindt ze het jammer dat het wetsontwerp niet uitdrukkelijk verwijst naar de veiligheid van vrouwen en van meisjes. Zo stelt het lid vast dat vrouwen en meisjes in een voetbalstadion het slachtoffer kunnen worden van intimidatie, met niet-consensuele aanrakingen of ongewenste intimiteiten tot gevolg. Mevrouw Liekens vindt het jammer dat dergelijk ongepast gedrag niet aan bod komt in het wetsontwerp.

Werd het vraagstuk aan de orde gesteld? Is die leemte opzettelijk?

B. Réponses de la ministre

Monsieur Julien Van Belle, SPF Intérieur, explique que la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (dite “loi football”) concerne plutôt la sécurité des spectateurs. Les éventuels problèmes de mœurs dans les tribunes sont des questions de droit commun.

La convention à laquelle le projet de loi porte assentiment concerne le volet de la sûreté. Autrement dit, il est plutôt question de garantir que, notamment, des incidents et des comportements isolés d’incitation à la haine ne soient pas commis dans les stades. La réglementation belge relative au football vise principalement à lutter contre la violence structurée et les incivilités.

En réponse aux comportements liés aux mœurs, il est plutôt fait appel à des campagnes de prévention au sein des clubs. La fédération belge de football (RBFA), qui est un des partenaires multidisciplinaires impliqués, développe régulièrement des campagnes relatives aux discours de haine. Il pourrait être suggéré à la RBFA d’élargir le champ d’action de ces campagnes à la violence faite aux femmes et aux filles. Pour l’orateur, cette question touche principalement le monde du football.

C. Répliques

Mme Goedele Liekens (Open Vld) comprend le raisonnement selon lequel les comportements inappropriés font partie d’une problématique à aborder dans sa globalité. Elle trouve d’ailleurs positif que la RBFA mène des campagnes de sensibilisation.

Néanmoins, Mme Liekens trouve regrettable qu’il n’en soit pas fait mention dans la législation, car cela aurait pu avoir un effet dissuasif et réaffirmer le fait qu’un tel comportement n’a pas lieu d’être dans notre société.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

B. Antwoorden van de minister

De heer Julien Van Belle, FOD Binnenlandse Zaken, licht toe dat de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (de zogenaamde voetbalwet) veeleer de veiligheid van de toeschouwers betreft. Problemen betreffende het zedelijk gedrag in de tribunes zijn gemeenrechtelijke aangelegenheden.

Het Verdrag waarmee het wetsontwerp beoogt in te stemmen, betreft het veiligheidsaspect. Het moet met andere woorden veeleer voorkomen dat in de stadions met name incidenten en geïsoleerd gedrag plaatsvinden waarbij wordt aangezet tot haat. De Belgische voetbalreggeving is er vooral op gericht gestructureerd geweld en overlast tegen te gaan.

Wat het zedelijk gedrag betreft, wordt veeleer binnen de clubs op preventiecampagnes ingezet. De Belgische Voetbalbond (RBFA), een van de betrokken multidisciplinaire partners, heeft regelmatig campagnes over het aanzetten tot haat. Men zou de RBFA kunnen voorstellen om ook campagnes uit te werken over geweld jegens vrouwen en meisjes. De spreker is van oordeel dat dit vraagstuk eerder door de voetbalwereld zelf moet worden geregeld.

C. Replieken

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) begrijpt de redenering dat ongepast gedrag deel uitmaakt van een problematiek die alomvattend moet worden aangepakt. Wat dat betreft, vindt ze het een goede zaak dat de RBFA inzet op bewustmakingscampagnes.

Desondanks vindt mevrouw Liekens het jammer dat een en ander niet aan bod komt in de wetgeving, daar zulks een ontradend effect had kunnen hebben en had kunnen onderstrepen dat dergelijk gedrag niet thuishoort in onze samenleving.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure, *La présidente,*
Goedele Liekens Els Van Hoof

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Goedele Liekens Els Van Hoof