

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 février 2024

PROJET DE LOI

**portant assentiment
à la Convention du Conseil de l'Europe
sur une approche intégrée de la sécurité,
de la sûreté et des services lors des matches
de football et autres manifestations sportives,
faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016**

Sommaire Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	20
Avis du Conseil d'État	21
Projet de loi	24
Convention	25

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1^{ER}, 1^O, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 februari 2024

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
van de Raad van Europa inzake een integrale
benadering van veiligheid, beveiliging en
gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en
andere sportevenementen,
gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016**

Inhoud

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	20
Advies van de Raad van State	21
Wetsontwerp	24
Verdrag	34

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 1^O, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 19 février 2024.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 19 février 2024.

De regering heeft dit wetsontwerp op 19 februari 2024 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 19 februari 2024 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

L'objet de la Convention est de faire en sorte que les matches de football et les autres manifestations sportives se déroulent dans un environnement sécurisé, sûr et accueillant pour tous les individus à travers la mise en œuvre d'une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des manifestations sportives par une pluralité d'acteurs travaillant en partenariat dans un esprit de coopération. Pour garantir une atmosphère sûre et accueillante à l'intérieur et endehors des stades, la Convention engage les autorités à:

1° encourager les acteurs publics et privés (collectivités locales, police, clubs de football et fédérations nationales, et supporters) à travailler ensemble lors de la préparation et du déroulement des matches de football;

2° s'assurer que les infrastructures des enceintes sportives soient conformes aux normes et réglementations nationales et internationales, pour permettre une gestion efficace de la foule et de sa sécurité; des plans de secours et d'intervention en cas d'urgence doivent être établis, testés et perfectionnés au cours d'exercices conjoints réguliers;

3° veiller à ce que les spectateurs soient bien accueillis et traités tout au long de la manifestation, y compris en rendant le stade plus accessible aux enfants, personnes âgées ou handicapées, et en améliorant les installations sanitaires et de restauration.

Un certain nombre de mesures sont également prévues pour prévenir et sanctionner actes de violence et débordements, parmi lesquelles des mesures d'exclusion, des procédures de sanctions dans le pays où l'infraction a été commise ou dans le pays de résidence des individus concernés, ou encore des restrictions de voyage lors de déplacements à l'étranger à l'occasion de matches de football.

Par le biais de la Convention, les États s'engagent à renforcer la coopération policière internationale, en désignant un point de contact national d'information football (PNIF) qui facilitera l'échange d'informations et de données à caractère personnel dans le cadre de matches internationaux.

Cette Convention remplacera à terme l'actuelle Convention sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football, élaborée en 1985 suite au drame du Heysel.

SAMENVATTING

Het doel van het verdrag is ervoor te zorgen dat voetbalwedstrijden en andere sportevenementen in een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving voor alle individuen plaatsvinden, door middel van een geïntegreerde aanpak van beveiliging, veiligheid en diensten bij sportevenementen door een veelheid van actoren die in een geest van coöperatie in partnerschap samenwerken. Om te zorgen voor een veilige en gastvrije sfeer in en buiten de stadions, verplicht de Conventie de autoriteiten om:

1° publieke en private actoren (plaatselijke instanties, politie, nationale voetbalclubs en voetbalbonden en supporters) aan te moedigen om samen te werken bij de voorbereiding en de organisatie van voetbalwedstrijden;

2° ervoor te zorgen dat de sportvoorzieningen voldoen aan nationale en internationale normen en voorschriften om een doeltreffend beheer van de menigte en veiligheid mogelijk te maken; veiligheids- en interventieplannen in geval van nood moeten worden opgesteld, getest en verfijnd tijdens regelmatig georganiseerde gezamenlijke veiligheidsoefeningen;

3° ervoor te zorgen dat de toeschouwers goed worden ontvangen en behandeld gedurende het hele evenement, onder meer door het stadion toegankelijker te maken voor kinderen, ouderen en gehandicapten, en door de sanitaire en horecafaciliteiten te verbeteren.

Er is ook voorzien in een aantal maatregelen om geweldsdaaden en wangedrag te voorkomen en te bestraffen, met inbegrip van uitsluitingsmaatregelen, sanctieprocedures in het land waar het strafbare feit is gepleegd of in het land waar de betrokken personen verblijven, of reisbeperkingen bij reizen naar het buitenland voor voetbalwedstrijden.

Door middel van het verdrag verbinden de staten zich ertoe de internationale politiesamenwerking te versterken door de aanwijzing van een nationaal contactpunt voor informatie over voetbal (NIPV) om de uitwisseling van informatie en persoonsgegevens in het kader van internationale wedstrijden te vergemakkelijken.

Dit verdrag zal uiteindelijk in de plaats komen van het huidige verdrag inzake geweldsdaaden door en wangedrag van toeschouwers bij sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden, dat in 1985 in de nasleep van de Heysel-tragedie is opgesteld.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

A. Introduction

Le Conseil de l'Europe est une organisation politique fondée en mai 1949 par 10 pays européens dans le but de réaliser une union plus étroite entre ses membres. Il rassemble aujourd'hui 46 États membres européens, représentant plus de 700 millions de personnes.

En tant qu'organisation intergouvernementale, le Conseil de l'Europe a pour objectif de promouvoir les droits de l'homme et l'ensemble des libertés fondamentales prises au sens large. La lutte et la prévention contre toute forme de violence fait partie des priorités du Conseil de l'Europe. Ainsi, suite à la tragédie du Heysel en 1985, la Convention européenne sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football est entrée en vigueur cette même année.

L'ensemble des recommandations qui y sont préconisées a permis une meilleure uniformisation des réglementations nationales en matière de sécurité tant au niveau de l'organisateur que des autorités publiques ainsi que la nécessité d'identifier et poursuivre les contrevenants de ces débordement, particulièrement lors des matches de football.

Afin de garantir le respect et la mise en œuvre des recommandations de la Convention européenne sur la violence des spectateurs, de 1985, un Comité permanent a été institué. Il est composée d'experts nationaux représentant le ministère de l'Intérieur et/ou des Sports ainsi qu'un ou plusieurs représentant policiers du point national d'informations sur le football (PNIF) de tous les États Parties à la Convention. Ils sont officiellement nommés par leur gouvernement via les Représentations permanentes auprès du Conseil de l'Europe à Strasbourg.

Le Comité permanent se réunit en séance plénière généralement deux fois par ans à 6 mois d'intervalle pour assurer le respect des engagements au niveau national et répondre aux préoccupations actuelles et promouvoir une meilleure approche pluri institutionnelle et intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

A. Inleiding

De Raad van Europa is een politieke organisatie die in mei 1949 door 10 Europese landen is opgericht om een nauwere band te creëren tussen de leden ervan. Vandaag bestaat de Raad van Europa uit 46 Europese lidstaten die meer dan 700 miljoen mensen vertegenwoordigen.

Als intergouvernementele organisatie beoogt de Raad van Europa de mensenrechten en het geheel van fundamentele vrijheden in de ruime zin te promoten. De bestrijding en de preventie van elke vorm van geweld maken deel uit van de prioriteiten die de Raad van Europa stelt. Zo is naar aanleiding van het Heizeldrama in 1985 in datzelfde jaar het Europees Verdrag inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder voetbalwedstrijden in werking getreden.

Door het geheel van aanbevelingen die het Verdrag bevat, was een betere uniformisering van de nationale reglementeringen inzake veiligheid op het niveau van de organisator en van de overheidsinstanties mogelijk evenals door de noodzaak om de overtreders te identificeren en te vervolgen voor hun wangedrag, in het bijzonder tijdens voetbalwedstrijden.

Om de naleving en de toepassing van de aanbevelingen van het Europees Verdrag inzake de gewelddadigheden van de toeschouwers van 1985 te garanderen, werd een permanente commissie ingesteld. Die bestaat uit nationale deskundigen die het ministerie van Binnenlandse Zaken en/of van Sport vertegenwoordigen en uit één of meerdere politievertegenwoordigers van het nationaal informatiepunt voetbal (NIPV) van alle staten die partij zijn bij het Verdrag. Zij worden officieel benoemd door hun regering via de Permanente Vertegenwoordigingen bij de Raad van Europa in Straatsburg.

De permanente commissie houdt twee keer per jaar, met een interval van zes maanden, een plenaire vergadering om ervoor te zorgen dat de verbintenissen op nationaal niveau worden nageleefd en om tegemoet te komen aan de huidige bekommernissen en om een betere door meerdere instanties gedragen en integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid te promoten.

Des fédérations internationales, telles que la FIFA et l'UEFA, ainsi que *Football Supporter Europe* (FSE) ont également obtenu le statut d'observateurs.

Le Comité permanent a mené une étude en 2013 et conclu que la Convention de 1985 n'apportait plus dorénavant de réponse adéquate au problème de la violence liée au football, et qu'il était hautement souhaitable de la réviser. En conséquence, la nouvelle Convention (STCE n° 218) a été ouverte à la signature le 3 juillet 2016 à Saint-Denis (France), durant l'UEFA EURO 2016.

L'objectif de cette Convention est de rendre les matches de football et autres événements sportifs plus sûrs, sécurisés et accueillants, en l'espèce concrétisé au travers des 3-piliers: "*Safety*", "*Security*", "*Service*" comme leitmotiv de la Convention.

Il s'agit en l'espèce, du seul instrument juridiquement contraignant au monde sur ce sujet qui établit les plus hauts standards et bonnes pratiques dans ce domaine. La nouvelle Convention favorise de surcroît la coopération multidisciplinaire et institutionnelle entre toutes les parties prenantes et les experts dans l'organisation d'événements sportifs.

La Convention est entrée en vigueur le 1^{er} novembre 2017, après la troisième ratification, par la Pologne.

Néanmoins, étant donné que la Convention de Saint-Denis n'a pas abrogé la Convention de 1985, il y aura nécessairement une période de transition souple afin d'assurer la transmission de savoirs entre l'actuel Comité permanent (T-RV) et le futur Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs. Au cours des prochaines années, les deux Conventions seront en vigueur et leurs comités respectifs fonctionneront en parallèle, jusqu'à ce que le dernier État dénonce l'ancienne et ratifie la nouvelle Convention.

À ce jour, 28 états membres du Conseil de l'Europe l'ont déjà ratifié alors que 10 signatures par des états membres tels la Belgique n'ont pas été suivies de ratification.

B. Contenu

1. Approche intégrale

- Les dispositions de la Convention européenne STCE n° 218 s'appliquent tant pour les matches de football que les autres manifestations sportives (article 1).

Ook internationale federaties zoals FIFA en UEFA, en *Football Supporters Europe* (FSE) –, hebben het statuut van waarnemer verkregen.

De permanente commissie heeft in 2013 een onderzoek gevoerd en heeft daaruit geconcludeerd dat het Verdrag van 1985 thans geen adequaat antwoord meer kan bieden op het probleem van voetbalgerelateerd geweld, en dat het zeer wenselijk is het Verdrag te herzien. Bijgevolg werd het nieuwe Verdrag (CETS nr. 218) tijdens de UEFA EURO 2016 op 3 juli 2016 in Saint-Denis (Frankrijk) ter ondertekening opengesteld.

Het doel van dat Verdrag is om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen beter te beveiligen en veiliger en gastvrijer te maken, in dit concrete geval via de drie pijlers "*Safety*", "*Security*", "*Service*" als leidraad van het Verdrag.

Het is in dit geval het enige juridisch bindend instrument ter wereld over dat onderwerp dat de hoogste normen en goede praktijken in dit domein vaststelt. Het nieuwe Verdrag bevordert bovendien de multidisciplinaire en institutionele samenwerking tussen alle belanghebbende partijen en deskundigen in het organiseren van sportevenementen.

Het Verdrag is op 1 november 2017 in werking getreden, na de derde ratificatie door Polen.

Aangezien het Verdrag van Saint-Denis het Verdrag van 1985 niet heeft opgeheven, zal er een soepele overgangperiode nodig zijn om de kennisoverdracht te waarborgen tussen de huidige permanente commissie (T-RV) en de toekomstige commissie voor de veiligheid en de beveiliging van sportevenementen. De komende jaren zullen beide Verdragen van kracht zijn en zullen hun respectieve commissies parallel werken totdat de laatste staat het oude Verdrag opzegt en het nieuwe ratificeert.

Tot op heden, hebben 28 lidstaten van de Raad van Europa het Verdrag geratificeerd, terwijl 10 ondertekeningen door lidstaten zoals België niet zijn gevolgd door ratificatie.

B. Inhoud

1. Integrale benadering

- De bepalingen van Verdrag CETS nr. 218 zijn zowel van toepassing op voetbalwedstrijden als op andere sportevenementen (artikel 1).

- La Convention STCE n° 218 a pour but d'assurer un environnement sécurisé, sûr et accueillant lors des matches de football et autres manifestations sportives (article 2).

- Elle établit une distinction entre les définitions fondamentales de: "mesures de sûreté", "mesures de sécurité" et "mesures de service" comme étant les 3 piliers de l'approche intégrale relative à la sécurité lors des événements sportifs (article 3).

- À ce titre, la politique belge relative à la sécurité des rencontres de football mise en œuvre depuis l'entrée en vigueur de la loi du 21 décembre 1998 relative précisément à la sécurité lors des matches de football (ci-après la loi football), a toujours poursuivi le même objectif: garantir et renforcer la sécurité des spectateurs tant à l'intérieur qu'en dehors des stades. La réglementation relative à cette politique de sécurité concerne aussi bien:

- la lutte contre les comportements négatifs des supporters, s'agissant aussi bien de la violence de groupe organisée que des incivilités diverses et autres comportements isolés. En l'espèce, les infractions imputables aux spectateurs des rencontres jusqu'à la cinquième division nationale, à savoir tant dans le football professionnel que dans le football amateur, sont reprises aux articles 20 à 23^{ter} de la loi football.

- le contrôle de la conformité des infrastructures en vue de protéger la sécurité physique d'autrui mais également dans l'objectif d'offrir un cadre accueillant à l'expérience footballistique dans sa globalité.

- le respect d'une série d'obligations par les organisateurs de rencontres de football notamment en termes de, de stewarding, de ticketing (gestion des capacités de sécurité) et de vidéosurveillance.

Au fil des modifications successives de la loi football depuis son entrée en vigueur préalablement à l'organisation conjointe de la Belgique et des Pays-Bas de l'Euro 2000 de football, l'approche centrée uniquement sur la violence a cédé au fil du temps la place à une approche intégrée autour de 3 piliers principaux que sont la sûreté (infrastructure, plans d'urgence, éviter les risques pour la santé, ...), la sécurité (mesures pour prévenir, empêcher et sanctionner les incivilités, la violence ou encore toutes les autres formes de débordements) et les services (événements footballistiques accueillants et agréables, ...) Ces 3 piliers sont interdépendants étant donné qu'un pilier peut avoir une influence sur les deux autres.

- CETS nr. 218 beoogt een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen te bieden (artikel 2).

- Het Verdrag maakt een onderscheid tussen de fundamentele definities van: "maatregelen op het gebied van veiligheid", "maatregelen op het gebied van beveiliging" en "maatregelen op het gebied van gastvrijheid" als de drie pijlers van de integrale benadering betreffende de beveiliging bij sportevenementen (artikel 3).

- In dat opzicht heeft het Belgisch beleid betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, dat sinds de inwerkingtreding van de wet van 21 december 1998 betreffende meer bepaald de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna de voetbalwet) werd geïmplementeerd, steeds dezelfde doelstelling nagestreefd: de veiligheid van de supporters waarborgen en versterken, zowel binnen als buiten de stadions. De regelgeving met betrekking tot dit veiligheidsbeleid heeft betrekking op zowel:

- de strijd tegen negatieve gedragingen van supporters, waarbij het zowel gaat over georganiseerd groepsgeweld, als over diverse onburgerlijkheden en andere geïsoleerde gedragingen. In dit geval zijn de overtredingen die kunnen worden toegeschreven aan toeschouwers bij wedstrijden tot en met de vijfde nationale klasse, d.w.z. zowel in het profvoetbal als in het amateurvoetbal, opgenomen in de artikelen 20 tot 23^{ter} van de voetbalwet.

- de controle op de conformiteit van de infrastructuur teneinde de fysieke veiligheid van anderen te garanderen, maar ook om een gastvrij kader te bieden voor de voetbalervaring in haar totaliteit.

- de naleving van een reeks verplichtingen door de organisatoren van voetbalwedstrijden, in het bijzonder op het vlak van stewarding, ticketing (beheer van de veiligheidscapaciteiten) en camerabewaking.

Met de opeenvolgende wijzigingen van de voetbalwet sinds deze van kracht werd vóór de gezamenlijke organisatie van Euro 2000 in België en Nederland, heeft de aanpak die enkel gericht was op geweld, mettertijd plaats gemaakt voor een geïntegreerde aanpak rond 3 belangrijke pijlers: veiligheid (infrastructure, noodplannen, vermijden van gezondheidsrisico's, ...), beveiliging (maatregelen om onburgerlijkheden, geweld of alle andere vormen van wangedrag te voorkomen, te verhinderen en te sanctioneren) en gastvrijheid (gastvrije en aangename voetbal evenementen, ...). Die 3 pijlers zijn onderling afhankelijk, aangezien één pijler een invloed kan hebben op de andere twee.

Objectivement, cette approche est néanmoins développée pour l'essentiel en termes de sécurité et de sûreté. Le volet "services" est un point d'attention important pour le futur.

2. Approche intégrée

- La Convention STCE n° 218 impose aux parties d'adopter "une approche pluri-institutionnelle intégrée et équilibrée de la sécurité, de la sûreté et des services" (article 2, point a), c'est-à-dire basée sur la notion que "les mesures de sécurité, de sûreté et de service liées au football et aux autres sports sont toujours imbriquées, sont interdépendantes en termes d'impact, doivent être équilibrées et ne peuvent être conçues ni mises en œuvre sur le terrain isolément" (article 3, point f).

L'approche de sécurité intégrée consiste à apporter une solution sur mesure aux problèmes auxquels sont confrontées les disciplines compétentes en matière de sécurité. Elle prévoit la mobilisation et la collaboration entre un panel large d'acteurs privés et institutionnels compétents plutôt que de se limiter aux acteurs traditionnels de la sécurité que sont la police et la justice. Cette approche intégrée est d'ailleurs prévue dans la loi football en son article 5. Les organisateurs des matches de football des divisions supérieures sont en effet tenus de conclure une Convention relative à leurs obligations avec les services de secours, les autorités ou les services administratifs et policiers. Il s'agit d'une forme de contrat déterminant de façon concrète et opérationnelle les tâches et responsabilités des signataires de ce protocole.

Il est également fait mention de cette Convention dans la circulaire ministérielle OOP 38 du 24 octobre 2002 relative au déploiement efficace des services d'ordre lors de matches de football et relative à la gestion d'informations et aux missions des "spotters". L'importance du rôle de l'organisateur est mise en avant de même que la Convention prévue à l'article 5 de la loi football, offre la possibilité de conclure, à l'échelon local, des accords clairs, détaillés et concrets avec l'organisateur.

- La Convention STCE n° 218 oblige les parties à veiller à la mise en place de structures de coordination nationales et locales de la sécurité, de la sûreté et des services afin de concevoir et d'implémenter l'approche multidisciplinaire et pluri-institutionnelle (article 4).

Par Arrêté royal du 15 juin 1999 relatif à la politique de sécurité et de coordination à l'occasion de matches de football, une Cellule football a été instituée à cette

Objectief gezien is deze aanpak evenwel vooral ontwikkeld met het oog op veiligheid en beveiliging. Het onderdeel "gastvrijheid" is een belangrijk aandachtspunt voor de toekomst.

2. Geïntegreerde benadering

- Het Verdrag CETS nr. 218 verlangt van de partijen om een integrale, evenwichtige en door meerdere instanties gedragen benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid aan te nemen (artikel 2, onder a)), d.w.z. een benadering die is gestoeld op de notie dat maatregelen op het gebied van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen elkaar altijd overlappen, wat betreft hun impact met elkaar verband houden, evenwichtig dienen te zijn, en niet als op zichzelf staande maatregelen kunnen worden genomen of uitgevoerd (artikel 3, onder f)).

De geïntegreerde veiligheidsbenadering bestaat uit het bieden van een oplossing op maat voor de problemen waarmee de disciplines die bevoegd zijn inzake veiligheid, worden geconfronteerd. Zij voorziet in de mobilisering en de samenwerking tussen een breed scala aan bevoegde privé en institutionele actoren, in plaats van zich te beperken tot de traditionele veiligheidsactoren zoals politie en justitie. Deze geïntegreerde aanpak is overigens opgenomen in artikel 5 van de voetbalwet. De organisatoren van voetbalwedstrijden in de hogere afdelingen zijn immers verplicht een overeenkomst af te sluiten betreffende hun verplichtingen met de hulpdiensten, de bestuurlijke en politieke overheden of diensten. Het betreft een soort overeenkomst waarin op concrete en operationele wijze de taken en verantwoordelijkheden van de ondertekenaars van dit protocol worden vastgelegd.

Er wordt ook melding gemaakt van dit Verdrag in de ministeriële omzendbrief OOP 38 van 24 oktober 2002 betreffende de efficiënte inzet van de ordediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden en betreffende de informatiehuishouding en de taken van de spotters. Het belang van de rol van de organisator wordt benadrukt, evenals het feit dat de overeenkomst waarnaar wordt verwezen in artikel 5 van de voetbalwet, de mogelijkheid biedt om duidelijke, gedetailleerde en concrete afspraken te maken met de organisator op lokaal niveau.

- Het Verdrag verplicht de partijen om nationale en lokale coördinatiestructuren op te zetten om een integrale, door meerder instanties gedragen benadering van veiligheid, beveiliging, en gastvrijheid te ontwikkelen en ten uitvoer te leggen (artikel 4).

Bij koninklijk besluit van 15 juni 1999 betreffende het veiligheids- en coördinatiebeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden, werd in deze periode binnen

période au sein du Ministère de l'Intérieur. Cette cellule en tant qu'organe de coordination nationale est notamment chargée des missions suivantes:

- coordonner les analyses de phénomènes relatives à la sécurité dans le domaine du football;
- conseiller le ministre sur les principes qui doivent présider à la sécurité et au maintien de l'ordre dans le domaine du football;
- conseiller le ministre pour l'élaboration et la mise en application de normes ou de directives relatives à la sécurité dans le domaine du football;
- servir de forum de coordination et d'échanges en ce qui concerne la sécurité et l'ordre public dans le domaine du football et ce qui rassemble régulièrement les divers intervenants;
- assister les fonctionnaires visés aux articles 25, alinéa 1^{er}, et 26 de la loi football dans l'accomplissement de leurs tâches en leur fournissant l'expertise nécessaire;
- représenter le ministre de l'Intérieur dans les groupes de travail.

Selon la Convention STCE n° 218, les Parties veillent également à ce que des cadres juridiques, réglementaires ou administratifs nationaux précisent les missions et les responsabilités respectives des organismes compétents ainsi qu'elles veillent à ce que ces missions soient complémentaires, conformes à une approche intégrée et comprises par tous aux niveaux stratégiques et opérationnels (article 4, 5°).

La loi football détaille de façon exhaustive en son titre 3, les obligations particulières des organisateurs et de la fédération sportive coordinatrice. Elle stipule ainsi que pour la coordination et la direction de la politique de sécurité, les organisateurs d'un match national de football, d'un match international de football ou de matches de football relevant du championnat de la troisième division nationale sont dans l'obligation de désigner un responsable de la sécurité mandaté. Celui-ci est défini dans la loi football comme étant la personne de référence habilitée par l'organisateur pour:

- assurer le contrôle de l'infrastructure du stade et de la conformité de celui-ci aux normes de sécurité;
- exercer l'autorité hiérarchique et le pouvoir administratif sur les stewards et organiser des briefings pour les stewards;

het Ministerie van Binnenlandse Zaken een Voetbalcel opgericht. Deze cel als nationaal coördinatieorgaan is met name belast met volgende opdrachten:

- het coördineren van de fenomenenanalyses die betrekking hebben op de veiligheid inzake voetbal;
- de minister adviseren inzake de principes die de veiligheid en de ordehandhaving bij voetbal moeten beheersen;
- de minister adviseren voor het opstellen en het tenuitvoerleggen van de normen of de richtlijnen betreffende de veiligheid inzake voetbal;
- fungeren als overlegforum voor de coördinatie en de uitwisseling betreffende de veiligheid en de openbare orde inzake voetbal en het geregeld samenbrengen van de diverse actoren;
- de ambtenaren bedoeld in de artikelen 25, eerste lid, en 26 van de voetbalwet bijstaan in de uitvoering van hun taken door hun de nodige expertise te verlenen;
- de minister van Binnenlandse Zaken vertegenwoordigen in de werkgroepen.

Volgens het Verdrag CETS nr. 218 waarborgen de partijen dat in nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders de onderscheiden taken en verantwoordelijkheden van de relevante instanties duidelijk tot uiting komen en dat deze taken complementair zijn, in overeenstemming met een integrale benadering, en op strategische en operationeel niveau algemeen bekend zijn. (artikel 4, 5°).

Titel 3 van de voetbalwet beschrijft op exhaustieve wijze de bijzondere verplichtingen van de organisatoren en van de overkoepelende sportbond. Zij bepaalt dat voor de coördinatie en de leiding van het veiligheidsbeleid de organisatoren van een nationale voetbalwedstrijd, van een internationale voetbalwedstrijd of van voetbalwedstrijden die behoren tot het kampioenschap van de derde nationale afdeling een gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke aanduiden. Deze persoon wordt in de voetbalwet gedefinieerd als de referentiepersoon die door de organisator gemachtigd wordt om:

- in te staan voor de controle op de stadioninfrastructuur en haar conformiteit met de veiligheidsnormen;
- het hiërarchisch gezag en de bestuursmacht uit te oefenen over de stewards en de briefings te organiseren voor de stewards;

— représenter l'organisateur dans le conseil consultatif local et les réunions préparatoires visées à l'article 5 de la loi football;

— fournir aux services de police toutes les informations relatives à la sécurité dans le stade.

Les organisateurs d'un match de football national ou d'un match de football international engagent également des stewards pour accueillir et assister les spectateurs lors d'un match national de football, d'un match international de football ou lors de tout événement footballistique, pour assurer le bon déroulement de la rencontre ou de l'événement footballistique et pour la sécurité des spectateurs.

• Les parties sont tenues de prendre diverses mesures pour assurer la sécurité, la sûreté et les services dans les stades. Elles doivent notamment veiller à ce que les dispositifs opérationnels dans les stades prévoient une liaison effective avec la police, les services d'urgence et les organismes partenaires, et comprennent des politiques et des procédures concernant les comportements racistes ou discriminatoires (article 5 de la Convention STCE n° 218).

Dans les faits et pour ce qui concerne en premier lieu le stade, le partenariat entre le responsable de la sécurité de l'organisateur, le responsable policier, les services médicaux/d'incendie et le cas échéant le SLO est prévu à l'article 9 de la loi football ainsi qu'au chapitre III de l'arrêté royal du 15 juin 1999 précité. Ces deux textes prévoient l'installation d'un conseil consultatif local pour les clubs des deux divisions supérieures. Ce conseil, en tant que lieu de réflexion sur des questions de sécurité, est présidé par le responsable de la sécurité du club de football et rassemble nombre de partenaires tels que le SLO, les services de secours et les services de police, les représentants des projets de "fan coaching" ainsi que tout autre acteur concerné par le thème de la réunion (supporters, riverains, ...).

De manière plus opérationnelle, ce partenariat s'illustre les jours de matches par une présence conjointe au sein du poste de commandement du stade. La loi football exige d'ailleurs qu'à partir de ce local de commandement, des communications radio entre les services d'intervention et de secours, le personnel du stade et le responsable de la sécurité, soient possibles. L'aménagement ainsi que les moyens de communication du local de commandement seront obligatoirement décrits dans la Convention visée à l'article 5 de la loi football.

Par ailleurs et dans l'hypothèse de faits de violence verbale reprise en chœur ou d'autres incidents survenant

— de l'organisateur te vertegenwoordigen in de lokale adviesraad en de voorbereidende vergaderingen voorzien in artikel 5 van de voetbalwet;

— aan de politiediensten alle inlichtingen betreffende de veiligheid in het stadion te verstrekken.

De organisatoren van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd werven ook stewards aan om de toeschouwers te ontvangen en te begeleiden bij een nationale voetbalwedstrijd, een internationale voetbalwedstrijd of bij elk voetbalevenement, teneinde het goede verloop van de wedstrijd of van het voetbalevenement met het oog op de veiligheid van de toeschouwers te waarborgen.

• Van de partijen wordt verlangd dat zij diverse maatregelen treffen om de veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in sportstadions te garanderen. Zij dienen onder meer te verzekeren dat stadions operationele procedures kennen die voorzien in een effectieve liaison met de politie, hulpdiensten en andere partnerinstanties, alsook in beleid en procedures wat betreft zaken als racistisch of discriminatoir gedrag (artikel 5 Verdrag CETS nr. 218).

In de praktijk, en in de eerste plaats met betrekking tot het stadion, is het partnerschap tussen de veiligheidsverantwoordelijke van de organisator, de politieverantwoordelijke, de medische hulpdiensten/brandweerdiensten, en in voorkomend geval, de SLO, voorzien in artikel 9 van de voetbalwet en in hoofdstuk III van het voornoemd koninklijk besluit van 15 juni 1999. Beide teksten voorzien in de installatie van een lokale adviesraad voor de clubs uit de twee hogere afdelingen. Als plaats voor reflectie over veiligheidsvragen wordt deze raad voorgezeten door de veiligheidsverantwoordelijke van de voetbalclub en zijn er heel wat partners vertegenwoordigd, zoals de SLO, de hulpdiensten en de politiediensten, de vertegenwoordigers van de fancoachingprojecten, evenals elke actor die betrokken is bij het thema van de vergadering (supporters, buurtbewoners, ...).

In meer operationele termen komt dit partnerschap op wedstrijddagen tot uiting in een gezamenlijke aanwezigheid in de commandopost van het stadion. De voetbalwet vereist bovendien dat vanuit dit commandolokaal radiocommunicatie tussen de hulp- en interventiediensten, het personeel van het stadion en de veiligheidsverantwoordelijke, mogelijk is. De inrichting en de communicatiemiddelen van het commandolokaal worden vastgelegd in de overeenkomst bedoeld in artikel 5 van de voetbalwet.

Bovendien, en in het geval van verbaal geweld (sprekoren) en andere wanordelijkheden buiten het speelveld,

hors du terrain de jeu comme par exemple des projections d'engins pyrotechniques mettant en danger l'intégrité des acteurs sur le terrain, l'arbitre d'un match de football professionnel procédera en plusieurs phases:

— Phase 1: A. Il appelle les deux capitaines et il leur communique qu'il a l'intention de faire un appel via le speaker du stade et il demande leur collaboration pour ramener les supporters au calme. B. Il demande au délégué au terrain de faire un 1^{er} appel via le speaker du stade. Le délégué au terrain informe immédiatement le responsable de la sécurité.

— Phase 2: A. Si l'attitude du public ne s'améliore pas, il interrompt le match et demande aux joueurs de regagner temporairement les vestiaires. B. Il demande au délégué au terrain de faire un 2^e appel via le speaker du stade. Le délégué au terrain informe immédiatement le responsable de la sécurité. C. Il reprend le jeu après une interruption significative (durée conforme aux délais d'attente réglementaires).

— Phase 3: A. Il arrête définitivement le match si, pendant l'interruption, l'attitude du public ne s'est pas améliorée ou si, après que le calme soit revenu, l'attitude du public s'aggrave à nouveau. B. Il prend à ce sujet contact avec le responsable de la sécurité de l'organisateur et la police si elle est présente.

Si un "Match Delegate" est désigné, celui-ci rédigera un rapport sur ses constatations, recommandations et plus spécifiquement sur tous les incidents qui sont survenus avant, pendant et après la rencontre. Notons qu'une procédure similaire existe pour des incidents de même type dans le football amateur.

- Elles doivent en outre encourager la collaboration de tous les organismes et parties prenantes compétents pour créer un environnement sécurisé, sûr et accueillant dans les espaces publics situés à l'extérieur des stades (article 6).

L'offre de sécurité, de sûreté et de service dans les lieux publics prévus pour le rassemblement de supporters de football est de la compétence de l'autorité locale qui peut arrêter différentes mesures de police administrative générale et ainsi fixer un cadre juridique aux comportements des individus afin de préserver l'ordre et la tranquillité publique. On peut notamment penser à des périmètres d'exclusion pour les supporters sanctionnés d'interdiction de stade ou encore des interdictions de déplacement sur le territoire communal où se joue un match de football. Dans la mesure où la plupart des clubs du top des divisions supérieures imposent obligatoirement un déplacement en car jusque dans l'enceinte du stade et en l'absence d'une organisation récente d'un match

zoals het gooien van pyrotechnische voorwerpen, waarbij de integriteit van de spelers op het veld in gevaar wordt gebracht, zal de scheidsrechter van een professionele voetbalwedstrijd in meerdere fasen optreden:

— Fase 1: A. Hij roept beide kapiteins en deelt hen mede dat hij de intentie heeft een omroep te laten doen via de stadionomroeper en hij vraagt hun medewerking om de supporters tot kalmte aan te manen. B. Hij vraagt de terreinafgevaardigde een 1^o omroep te doen via de stadionomroeper. De terreinafgevaardigde informeert onmiddellijk de veiligheidsverantwoordelijke.

— Fase 2: A. Indien de houding van het publiek niet verbetert, onderbreekt hij de wedstrijd en vraagt de spelerstijdelijk naar de kleedkamers te gaan. B. Hij vraagt de terreinafgevaardigde een 2^o omroep te doen via de stadionomroeper. De terreinafgevaardigde informeert onmiddellijk de veiligheidsverantwoordelijke. C. Hij hervat het spel na een betekenisvolle onderbreking (duur overeenkomstig de reglementaire wachttijden).

— Fase 3: A. Hij moet de wedstrijd definitief staken indien tijdens de onderbreking de houding van het publiek niet verbetert of indien, nadat de rust was weergekeerd, zijn houding terug verslechtert. B. Hij neemt hierover contact op met de veiligheidsverantwoordelijke van de organisator en de politie.

Indien een "Match Delegate" wordt aangewezen, zal hij een verslag opstellen met zijn vaststellingen, aanbevelingen en meer specifiek alle incidenten die hebben plaatsgevonden vóór, tijdens en na de wedstrijd. Een soortgelijke procedure bestaat voor soortgelijke incidenten in het amateurvoetbal.

Voorts wordt van de partijen gevraagd alle relevante instanties en belanghebbenden aan te moedigen samen te werken voor het creëren van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving in de publieke ruimten buiten de stadions (artikel 6).

Het bieden van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid op openbare plaatsen waar voetbalsupporters samenkomen, valt onder de bevoegdheid van de lokale overheid die verschillende algemene bestuurlijke politiemaatregelen kan nemen en aldus een wettelijk kader kan scheppen voor het gedrag van individuen om de openbare orde en rust te bewaren. We denken hierbij aan uitsluitingsperimeters voor supporters die een stadionverbod hebben gekregen, of een verplaatsingsverbod op het grondgebied van de gemeente waar een voetbalwedstrijd wordt gespeeld. Aangezien de meeste clubs in de hogere afdelingen verplicht zijn om zich met de bus naar de stadionomgeving te verplaatsen en er recent geen grote internationale wedstrijden, zoals een

international d'envergure comme par exemple une finale de coupe d'Europe, il est difficile de se prononcer sur l'application d'une politique structurée d'hospitalité à l'égard des supporters de football en Belgique. Néanmoins il existe des exemples réguliers d'encadrement et de sécurisation des groupes de supporters qui voyagent lors de compétitions européennes sur notre territoire et ce à partir de leur point d'entrée, que ce soit une gare, un aéroport ou un lieu frontalier. D'ailleurs, il arrive que des escortes de supporters rejoignent le stade en cortège depuis leur point de rassemblement désigné dans un centre urbain généralement.

De même et à l'occasion de chaque finale de coupe de Belgique de football jouée au stade national, la fédération sportive coordinatrice organise une "fanzone" compartimentée accueillant les supporters des deux équipes en présence avec une offre de catering et d'animations diverses.

Les activités liées au football qui se déroulent autour d'écrans géants peuvent également entrer en considération suite à l'introduction dans la loi football de la notion d'événements footballistiques. Une offre de sécurité, de sûreté et de service est donc prévue dans les lieux de retransmission ouverts au public, de même qu'une circulaire spécifique fournit une série de recommandations sur les trois piliers déjà évoqués.

Ainsi, dans le cas de l'organisation d'un écran géant dans un stade, les stewards peuvent être engagés et avoir les mêmes missions que lors des matches de football nationaux et internationaux, à savoir le contrôle superficiel des vêtements et bagages (par quelqu'un du même sexe), l'accueil et l'accompagnement des supporters, la communication des informations utiles aux spectateurs, à la police, aux services de secours, l'inspection des installations avant et après l'événement, etc.

Lors d'une diffusion d'un match de football à l'extérieur d'un stade, les stewards peuvent être engagés afin d'exercer certaines tâches liées à la sécurité. Concrètement, dans ce genre d'événement lié au football, leurs tâches se limiteront au contrôle des titres d'accès et à l'accueil des supporters. Dans ce cas de figure, il s'agit exclusivement du contrôle des titres d'accès, de l'accueil des spectateurs et de la transmission au public de toute l'information utile relative à l'organisation, à l'infrastructure et aux services de secours, ainsi que la communication aux services de secours et de police de toute information relative aux supporters susceptibles de perturber l'ordre public.

- Les parties veillent à ce que les organismes concernés établissent des plans de secours et d'intervention

Europese bekerfinale, meer werd georganiseerd, is het moeilijk om zich uit te spreken over de toepassing van een gestructureerd gastvrijheidsbeleid ten aanzien van voetbalsupporters in België. Toch zijn er regelmatig voorbeelden van begeleiding van en beveiliging van groepen supporters die voor Europese competities naar ons grondgebied reizen, vanaf hun plaats van binnenkomst, of dat nu een station, een luchthaven of een grenszone is. Bovendien trekken supporters soms vanaf hun aangewezen verzamelpunt, meestal in een stadscentrum, in stoet naar het stadion.

Op dezelfde manier organiseert de overkoepelende sportbond voor elke Belgische bekerfinale die op nationaal niveau wordt gespeeld, een gecompartmenteerde "fanzone" voor de supporters van de twee aanwezige ploegen met verschillende catering- en amusementsmogelijkheden.

De voetbalgerelateerde activiteiten die plaatsvinden rond grote schermen, kunnen eveneens in aanmerking worden genomen naar aanleiding van de invoering in de voetbalwet van het begrip "voetbalevenementen". Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid kunnen dus worden gewaarborgd in de voor het publiek toegankelijke uitzendingsplaatsen, en een specifieke omzendbrief geeft een reeks aanbevelingen m.b.t. de drie reeds aangehaalde pijlers.

Ingeval een groot scherm in een stadion is opgesteld, kunnen de stewards worden ingezet en dezelfde opdrachten hebben als tijdens nationale en internationale voetbalwedstrijden, namelijk de oppervlakkige controle van kledij en bagage (door iemand van hetzelfde geslacht), het onthaal en de begeleiding van de supporters, de mededeling van nuttige informatie aan de toeschouwers, de politie, de hulpdiensten, de inspectie van de installaties vóór en na het evenement, enz.

Bij het uitzenden van een voetbalwedstrijd buiten een stadion kunnen de stewards ingezet worden om bepaalde taken inzake veiligheid uit te voeren. Concreet: bij dit soort voetbalgerelateerde evenementen beperken hun taken zich tot de controle van de toegangsbewijzen en het onthaal van de supporters. In dit geval gaat het uitsluitend om de controle van de toegangsbewijzen, het onthaal van de toeschouwers en het verstrekken van alle nuttige informatie met betrekking tot de organisatie, de infrastructuur en de hulpdiensten aan het publiek, alsook het meedelen aan hulp- en politiediensten van alle info m.b.t. supporters die de orde kunnen verstoren.

- De partijen moeten garanderen dat de relevante instanties hulpverlenings- en interventieplannen voor

en cas d'urgence (article 7) et elles encouragent tous les organismes à établir une communication proactive avec les supporters et la population locale (article 8).

- La loi football stipule dans son article 10 § 2, 3° que les organisateurs d'un match de football national ou international doivent établir un plan interne d'urgence, qui organise notamment l'évacuation. Ce plan est initialement testé annuellement avec tous les partenaires concernés au cours des deux premières années durant lesquelles un organisateur relève de la compétition sportive prévue dans le champ d'application légal. Ultérieurement, il sera testé tous les trois ans. Les dispositions minimales du plan interne d'urgence et les modalités du test sont déterminées par arrêté royal.

La loi football détaille de façon exhaustive en son Titre 3, les obligations particulières des organisateurs et de la fédération sportive coordinatrice. Elle stipule ainsi que pour la coordination et la direction de la politique de sécurité, les organisateurs d'un match national de football, d'un match international de football ou de matches de football relevant du championnat de la troisième division nationale sont dans l'obligation de désigner un responsable de la sécurité mandaté. Celui-ci est défini dans la loi football comme étant la personne de référence habilitée par l'organisateur pour assurer le contrôle de l'infrastructure du stade et de la conformité de celui-ci aux normes de sécurité;

- exercer l'autorité hiérarchique et le pouvoir administratif sur les stewards et organiser des briefings pour les stewards;

- représenter l'organisateur dans le conseil consultatif local et les réunions préparatoires visées à l'article 5 de la loi football;

- fournir aux services de police toutes les informations relatives à la sécurité dans le stade.

Les organisateurs d'un match de football national ou d'un match de football international engagent également des stewards pour accueillir et assister les spectateurs lors d'un match national de football, d'un match international de football ou lors de tout événement footballistique, pour assurer le bon déroulement de la rencontre ou de l'événement footballistique et pour la sécurité des spectateurs

3. *Approche policière*

- En matière de police, l'article 9 de la Convention impose aux parties de veiller à ce que des "stratégies policières soient élaborées, régulièrement évaluées et

noodgevallen ontwikkelen (artikel 7) en zij moedigen alle instanties aan om op proactieve wijze contact te onderhouden met supporters en lokale gemeenschappen (artikel 8).

- Artikel 10, § 2, 3° van de voetbalwet bepaalt dat de organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd een intern noodplan moeten uitwerken, dat onder meer de evacuatie organiseert. Dit plan wordt in eerste instantie jaarlijks getest met alle betrokken partners tijdens de eerste twee jaar waarin een organisator betrokken is bij de sportcompetitie die onder het toepassingsgebied van de wet valt. Nadien wordt dit plan driejaarlijks getest. De minimale bepalingen van het intern noodplan en de nadere regels van de test worden bij koninklijk besluit bepaald.

Titel 3 van de voetbalwet beschrijft op exhaustieve wijze de bijzondere verplichtingen van de organisatoren en van de overkoepelende sportbond. Zij bepaalt dat voor de coördinatie en de leiding van het veiligheidsbeleid de organisatoren van een nationale voetbalwedstrijd, van een internationale voetbalwedstrijd of van voetbalwedstrijden die behoren tot het kampioenschap van de derde nationale afdeling een gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke aanduiden. Deze persoon wordt in de voetbalwet gedefinieerd als de referentiepersoon die door de organisator gemachtigd wordt om: in te staan voor de controle op de stadioninfrastructuur en haar conformiteit met de veiligheidsnormen;

- het hiërarchisch gezag en de bestuursmacht uit te oefenen over de stewards en de briefings te organiseren voor de stewards;

- de organisator te vertegenwoordigen in de lokale adviesraad en de voorbereidende vergaderingen voorzien in artikel 5 van de voetbalwet;

- aan de politiediensten alle inlichtingen betreffende de veiligheid in het stadion te verstrekken.

De organisatoren van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd werven ook stewards aan om de toeschouwers te ontvangen en te begeleiden bij een nationale voetbalwedstrijd, een internationale voetbalwedstrijd of bij elk voetbalevenement, teneinde het goede verloop van de wedstrijd of van het voetbalevenement met het oog op de veiligheid van de toeschouwers te waarborgen.

3. *Politiële aanpak*

- Wat politieke maatregelen betreft, wordt bij artikel 9 van het Verdrag van de partijen verlangd te garanderen dat politiestrategieën worden ontwikkeld,

perfectionnées” en fonction des bonnes pratiques et soient conformes à l’approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services, et à ce que la police œuvre en partenariat avec les parties prenantes concernées.

À cet effet, Le cadre philosophique de la gestion négociée de l’espace public et les lignes directrices de la gestion policière d’événements dans le domaine de l’ordre public sont déterminés dans la circulaire CP 4 du 11 mai 2011 concernant la gestion négociée de l’espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux et dans la circulaire ministérielle OOP 41 du 31 mars 2014 concernant les directives générales coordonnées d’ordre public visant à opérationnaliser le cadre de référence CP 4 relatif à la gestion négociée de l’espace public.

Deuxièmement et tel que repris à l’article 9, 2° de la Convention, Les Parties doivent veiller à ce que les stratégies policières tiennent compte des bonnes pratiques, et notamment des suivantes:

- collecte de renseignements;
- évaluation continue des risques;
- déploiement en fonction des risques; intervention proportionnée pour éviter une escalade des risques ou des troubles;
- dialogue effectif avec les supporters et la population au sens large;
- collecte de preuves des activités pénalement répréhensibles;
- communication de ces preuves aux autorités compétentes responsables des poursuites.

Ces principes de collecte de renseignements, d’évaluation continue des risques, de déploiement en fonction des risques, d’intervention proportionnée, de dialogue avec les participants, de collecte de preuves aux fins de poursuites, sont intégralement repris dans la CP4 et/ou OOP 41. Les notions de gestion de l’information, analyses de risques policières et multidisciplinaires sont plus amplement développées dans la OOP 41 qui constitue le cadre d’application pour l’ensemble des forces de police.

Le volet relatif à la gestion policière prône une approche légitime favorisant:

- la désescalade;

régulièrement worden geëvalueerd en worden verfijnd in het licht van goede praktijken en aansluiten op de integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid. Voorts dienen de partijen te garanderen dat de politie samenwerkt met de relevante belanghebbenden.

In dit opzicht worden het filosofisch kader van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte en de krijtlijnen voor het politionele beheer naar aanleiding van gebeurtenissen in het domein van de openbare orde uitgezet in de rondzendbrief CP4 van 11 mei 2011 betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus en in de ministeriële omzendbrief OOP 41 van 31 maart 2014 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4 over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen.

In tweede instantie, en zoals vermeld in artikel 9, 2° van het Verdrag, moeten de Partijen waarborgen dat de politiestrategieën rekening houden met goede praktijken, en in het bijzonder met de volgende:

- het vergaren van inlichtingen;
- voortdurende risicobeoordeling;
- op risico’s gebaseerde inzet, proportionele interventie om het risico van escalatie of ongeregelde heden te voorkomen;
- effectieve dialoog met supporters en de gemeenschap in het algemeen;
- vergaren van bewijzen van criminele activiteiten;
- het delen van deze bewijzen met de bevoegde autoriteiten die vervolging kunnen instellen.

Deze principes van inlichtingenvergaring, voortdurende risicobeoordeling, op risico’s gebaseerde inzet, proportionele interventie, dialoog met de deelnemers, bewijsgaring met het oog op vervolgingen, zijn integraal opgenomen in de CP4 en/of OOP 41. De concepten informatiebeheer, politionele en multidisciplinaire risicoanalyses worden verder uitgewerkt in de OOP 41, dat het toepassingskader vormt voor alle politiekorpsen.

Het onderdeel politioneel beheer pleit voor een legitieme aanpak ter bevordering van:

- deëscalatie;

— un déploiement policier proportionnel au risque et mis en œuvre de manière graduelle;

— un encadrement adapté des groupes à risques;

— une intervention réfléchie, orientée et restreinte le cas échéant afin de limiter autant que possible les dégâts, l'escalade éventuelle.

Il est en outre demandé aux services de police d'apporter une attention particulière à la charge de la preuve au cas où des délits seraient commis ou des infractions à la loi football seraient perpétrées.

Dans le cadre de la gestion des événements, les directives générales reprises dans la circulaire OOP41 mettent également l'accent sur des principes de dialogue et de concertation entre tous les partenaires impliqués, et de coordination (les réunions de coordination sont notamment recommandées dans le cadre d'événements présentant un risque élevé). Une collaboration active avec l'organisateur de l'événement, qui a également une responsabilité importante en matière de sécurité en tant qu'initiateur de l'événement, est également souhaitée.

• L'article 11 de la Convention STCE n° 218 est intitulé "coopération internationale". Il oblige les parties à créer un point national d'information football (PNIF) faisant office de canal unique pour l'échange de toutes les informations et tous les renseignements liés aux matches de football ayant une dimension internationale et pour régler d'autres questions de coopération policière internationale (article 11, paragraphes 2 à 4).

Au niveau de la coopération policière internationale, la Belgique rencontre les obligations prévues dans la Convention STCE nr. 218. La décision 2002/348/JAI du 25 avril 2002 du Conseil de l'Union Européenne concernant la sécurité lors de matches de football et relevant une dimension internationale, impose en son article premier la création ou la désignation au sein de chaque État membre d'un point national d'information "football" à caractère policier. Les missions dévolues au point de contact dans la Décision du Conseil de l'Union Européenne sont identiques à celles décrites à l'article 11.2 de la Convention de Saint-Denis. Ce point de contact policier est intégré au sein de la Police fédérale – Direction des opérations de la Direction générale de la police administrative (base réglementaire: circulaire ministérielle OOP 38 du 24-10-2002 relative au déploiement efficace des services d'ordre lors de matches de football et relative à la gestion d'informations et aux missions des "spotters"). Ce point de contact dispose de l'expertise mentionnée à l'article 11.3 de la Convention STCE nr. 218.

— inzet van politiemiddelen: proportioneel met het risico en graadueel;

— gepaste omkadering van de risicogroepen;

— doordachte, gerichte en beperkte interventie om de schade, de mogelijke escalatie en de maatschappelijke overlast zoveel mogelijk te beperken.

Bovendien wordt aan de politiediensten gevraagd bijzondere aandacht te besteden aan de bewijsgaring voor het geval misdrijven worden gepleegd of inbreuken worden begaan op de voetbalwet.

In de context van het beheer van gebeurtenissen leggen de krijtlijnen van de omzendbrief OOP41 eveneens de nadruk op de principes van dialoog en overleg tussen alle betrokken partners, en coördinatie (coördinatievergaderingen worden vooral aanbevolen voor gebeurtenissen met een hoog risico). Een actieve samenwerking met de organisator van de gebeurtenis, die als initiatiefnemer een belangrijke verantwoordelijkheid heeft inzake veiligheid, is ook wenselijk.

• Artikel 11 van het Verdrag is getiteld: Internationale samenwerking. Bij dit artikel worden de partijen verplicht een nationaal informatiepunt voetbal (NIPV) op te zetten dat optreedt als het aangewezen exclusieve aanspreekpunt voor het uitwisselen van alle informatie en inlichtingen in verband met een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie en voor het regelen van andere aangelegenheden met betrekking tot internationale politiesamenwerking (artikel 11, leden 2 tot en met 4).

Op het vlak van internationale politiesamenwerking voldoet België aan de verplichtingen van het Verdrag CETS nr. 218. Artikel 1 van het besluit 2002/348/JBZ van de Raad van 25 april 2002 inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie schrijft de oprichting of aanwijzing van een nationaal politieel informatiepunt betreffende voetbal voor. De opdrachten die in het Besluit van de Raad van de Europese Unie aan het informatiepunt worden toegewezen, zijn identiek aan de opdrachten die worden beschreven in artikel 11.2 van het Verdrag van Saint-Denis. Dit politieel aanspreekpunt is ingebed in de federale politie – Directie van de operaties van de algemene directie van de bestuurlijke politie (reglementaire basis: ministeriële omzendbrief OOP 38 van 24-10-2002 betreffende de efficiënte inzet van de ordediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden en betreffende de informatiehuishouding en de taken van de spotters). Dit aanspreekpunt beschikt over de expertise vermeld in artikel 11.3 van het Verdrag CETS nr. 218.

4. Mécanismes de prévention et d'exclusion d'auteurs d'actes de violence

- En matière de prévention et de répression, l'article 10 de la Convention exige que les parties "mettent tout en œuvre" pour réduire le risque d'actes de violence ou de débordements et qu'elles disposent, conformément au droit national et international, de "mesures d'exclusion effectives, adaptées à la nature et au lieu du risque" afin de décourager et de prévenir de tels incidents.

- Les parties doivent en outre "coopérer pour faire en sorte que les personnes qui commettent des infractions à l'étranger se voient infliger des sanctions appropriées" (article 10, point 3) et "envisager d'autoriser les autorités judiciaires ou administratives compétentes à imposer des sanctions aux personnes qui ont provoqué des actes de violence liés au football et/ou des débordements, ou qui y ont contribué, avec la possibilité d'imposer des restrictions de voyage pour des manifestations de football organisées à l'étranger" (article 10, point 4 de la Convention STCE nr. 218).

Afin de punir les actes de violence et autres comportements antisociaux ou dangereux dans le cadre du football, les acteurs institutionnels et du monde du football appliquent des mesures d'exclusion, lesquelles sont matérialisées par trois types d'interdictions de stade distinctes.

— Les interdictions de stade administratives imposées par le fonctionnaire sanctionnateur du SPF Intérieur sur base des procédures administratives pour infraction aux articles 20 à 23ter de la loi football. Selon la loi football, elles varient de trois mois à dix ans. Précisons qu'une interdiction de stade administrative peut être accompagnée d'une interdiction de périmètre pour une durée identique à celle de l'interdiction de stade.

— Les interdictions de stade civiles pour non-respect du règlement d'ordre intérieur du stade, dont les procédures sont initiées par les clubs de football et les sanctions imposées par la chambre nationale des exclusions civiles de l'URBSFA.

— Les interdictions de stade judiciaires imposées par les juridictions pénales pour des faits qualifiés infractions commis dans le cadre du football.

En matière administrative, des amendes peuvent venir s'ajouter aux interdictions de stade. Elles s'échelonnent de deux cent cinquante euros à cinq mille euros. La loi prévoit également des avertissements officiels.

4. Preventie- en uitsluitingsmechanismen van daders van geweld

- Wat betreft preventie en bestrafing bepaalt artikel 10 van het Verdrag dat de partijen alle mogelijke maatregelen nemen om het risico te verminderen van geweldsincidenten of ongeregelde heden, en om te verzekeren, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, dat er effectieve uitsluitingsregelingen bestaan, passend bij de aard en locatie van het risico, om dergelijke incidenten te ontmoedigen en te voorkomen.

- Van de partijen wordt ook verwacht dat zij samenwerken teneinde te waarborgen dat individuen die in het buitenland strafbare feiten begaan, op passende wijze worden bestraft (artikel 10, lid 3), en dat zij in overweging nemen de rechterlijke of bestuurlijke autoriteiten de bevoegdheid te geven sancties op te leggen aan individuen die voetbalgerelateerd(e) geweld en/of ongeregelde heden hebben veroorzaakt of daaraan hebben bijgedragen, met de mogelijkheid beperkingen te stellen aan het reizen naar voetbal evenementen in een ander land (artikel 10, lid 4).

Om gewelddaden en ander asociaal of gevaarlijk gedrag in het kader van voetbal te bestraffen, passen de institutionele actoren en de voetbalwereld uitsluitingsmaatregelen toe, die concreet gestalte krijgen in drie verschillende soorten stadionverboden.

— De administratieve stadionverboden opgelegd door de sanctionerend ambtenaar van de FOD Binnenlandse Zaken op basis van administratieve procedures voor overtreding van de artikelen 20 tot 23ter van de voetbalwet. Volgens de voetbalwet variëren ze van drie maanden tot tien jaar. Er moet worden opgemerkt dat een administratief stadionverbod gepaard kan gaan met een perimeterverbod voor een duur gelijk aan de duur van het stadionverbod.

— De burgerrechtelijke stadionverboden voor het niet naleven van het reglement van inwendige orde van het stadion, waarvan de procedures door de voetbalclubs worden opgestart en de sancties door de nationale kamer voor burgerrechtelijke uitsluitingen van de KBVB worden opgelegd.

— De gerechtelijke stadionverboden opgelegd door de strafrechters voor als misdrijf omschreven feiten gepleegd in verband met voetbal.

Op administratief vlak kunnen boetes aan de stadionverboden worden toegevoegd. Ze variëren van tweehonderdvijftig euro tot vijfduizend euro. De wet voorziet eveneens in officiële waarschuwingen.

On peut dès lors effectivement considérer que cet arsenal à dominante répressive joue un rôle préventif dans le passage à l'acte, car, en sanctionnant les contrevenants à la loi football proportionnellement à la gravité des faits et en fonction de l'éventuelle récidive, on s'attend à ce que les sanctions administratives à caractère pénal d'interdiction de stade et/ou d'amende prises par le fonctionnaire sanctionnateur déploient un effet de prévention générale et de réduction des incidents. Les notions de prévention et de répression n'ont jamais été purement antagonistes ou complémentaires. D'ailleurs, les chiffres de l'application de la loi football démontrent depuis plusieurs années que la politique prônée de tolérance zéro appliquée avec rigueur et détermination, réduit le sentiment d'impunité ainsi qu'elle a clairement prouvé son utilité visant à faire des matches de football une fête familiale dans des stades sûrs et accueillants.

En outre et dans l'hypothèse où une interdiction de stade administrative de deux ans ou plus est infligée, le contrevenant peut se voir également infliger une interdiction administrative de quitter le territoire pour un pays dans lequel se déroule un match de football auquel participe l'équipe nationale belge, pour une durée identique à celle de l'interdiction de stade administrative. Ces dispositions et les modalités d'application se retrouvent à l'article 24^{ter} de la loi football.

Relations avec les supporters et la population locale

Selon l'article 8 de la Convention, les Parties encouragent tous les organismes à élaborer et à mettre en œuvre une politique de communication proactive et régulière avec les représentants des supporters et la population locale, fondée sur les principes du dialogue, partenariat pour une coopération positive et pour trouver des solutions aux problèmes qui risquent de se poser.

Les Parties encouragent tous les organismes publics et privés et les autres parties prenantes, y compris la population locale et les représentants des supporters, à mettre sur pied ou à participer à des projets pluri-institutionnels à caractère social, éducatif, de prévention de la délinquance ou autres projets communautaires, destinés à favoriser le respect et la compréhension mutuels, notamment entre les supporters, les clubs et associations sportives, et les organismes chargés de la sécurité et de la sûreté.

Sur ce point, il y a également lieu de faire référence au Conseil consultatif local évoqué au point 2. (Approche intégrée), lequel constitue un canal de communication entre toutes les parties prenantes à la sécurité des

Er kan dus worden gesteld dat dit overwegend repressieve arsenaal een preventieve rol speelt als het gaat om het plegen van feiten, want door de overtreders van de voetbalwet te bestraffen in verhouding tot de ernst van de feiten en in verhouding tot de eventuele herhaling, wordt verwacht dat de strafrechtelijke administratieve sancties van stadionverboden en/of boetes die door de sanctionnerend ambtenaar worden opgelegd, een algemeen preventief effect zullen hebben en het aantal incidenten zullen verminderen. De begrippen preventie en repressie zijn nooit louter antagonistisch of complementair geweest. De cijfers betreffende de toepassing van de voetbalwet tonen al verschillende jaren aan dat het uitgedragen nultolerantiebeleid dat strikt en vastberaden wordt toegepast, het gevoel van straffeloosheid vermindert, en dat het in het verleden duidelijk haar nut heeft bewezen door van voetbalwedstrijden een familiaal feest te willen maken in veilige en gastvrije stadions.

Bovendien, en in het geval er een administratief stadionverbod van twee jaar of meer wordt opgelegd, kan aan de overtreder een administratief verbod om het grondgebied te verlaten worden opgelegd voor een land waar een voetbalwedstrijd wordt gespeeld, waaraan de Belgische nationale ploeg deelneemt voor een duur die gelijk is aan deze van het administratief stadionverbod. Deze bepalingen en de toepassingsmodaliteiten worden beschreven in artikel 24^{ter} van de voetbalwet.

Relatie met supporters en lokale gemeenschappen

De partijen moedigen alle instanties aan beleid te ontwikkelen en in te voeren om op proactieve wijze regelmatig contact te onderhouden met belangrijke belanghebbenden, onder wie vertegenwoordigers van supporters en lokale gemeenschappen, gebaseerd op het beginsel van dialoog en met als doel een gevoel van partnerschap en positieve samenwerking te genereren en oplossingen voor mogelijke problemen te vinden.

De partijen moedigen alle publieke en private instanties en overige belanghebbenden, onder wie lokale gemeenschappen en vertegenwoordigers van supporters, aan tot het initiëren van of deelnemen aan door meerdere instanties uitgevoerde projecten met een sociaal, educatief of op criminaliteitspreventie gericht karakter of andere gemeenschapsprojecten, die gericht zijn op het bevorderen van wederzijds respect en begrip, met name bij supporters, sportclubs en sportbonden alsmede instanties die verantwoordelijk zijn voor veiligheid en beveiliging.

Wat dit punt betreft, dient eveneens te worden verwezen naar de lokale adviesraad in punt 2. (Geïntegreerde benadering), die een communicatiekanaal is tussen alle partijen die betrokken zijn bij voetbalwedstrijden, zowel

rencontres du football tant au niveau des autorités du football, des autorités publiques que des supporters et citoyens qui gravitent autour du stade. Dans cette même optique de dialogue et de collaboration, la loi football a rendu obligatoire en 2018, en l'occurrence pour les clubs des deux premières divisions nationales, de désigner un supporter liaison officer (SLO) défini comme étant la personne physique de référence pour assurer la communication entre le club, les supporters et l'autorité administrative;

Selon l'arrêté royal du 19 février 2020 modifiant l'arrêté royal du 15 juin 1999 relatif à la politique de sécurité et de coordination à l'occasion de matches de football, une des tâches de ce SLO est de participer à des moments de concertation entre les représentants des supporters, les représentants des clubs et les représentants institutionnels (donc aussi les services de police) dans le but de prévenir les conflits, de concilier les besoins de chacun et *in fine* de minimiser les risques potentiels d'escalade des tensions.

Dans le cadre de leur Plan Stratégique de Sécurité et de Prévention (PSSP) financé par le SPF Intérieur, les villes de Charleroi et de Liège ont également développé une cellule de "Fancoaching" qui agit préventivement contre les phénomènes de violence lors de manifestations publiques et plus particulièrement lors des matches de football. Les "fan coaches" ont notamment pour mission d'apporter une écoute, des informations ou une réorientation des citoyens vivant aux abords du stade, mais aussi pour apporter une approche de prévention et de sécurité dans la cohabitation souvent difficile entre les habitants et les supporters relativement aux nuisances liées aux matches de football.

Par ailleurs, l'article 9 de la loi football et Le Chapitre III de l'arrêté royal du 15 juin 1999 relatif à la politique de sécurité et de coordination à l'occasion de matches de football prévoient l'installation d'un conseil consultatif local pour les clubs des deux divisions supérieures. Ce conseil, lieu de réflexion sur des questions de sécurité, est présidé par le responsable de la sécurité du club de football, et rassemble nombre de partenaires tels que le SLO, les services de secours et les services de police, les représentants des projets de fan coaching ainsi que tout autre acteur concerné par le thème de la réunion (associations de supporters, riverains, ...).

5. *Notions juridiques finales et entrée en vigueur*

- Les articles 12, 13, 14 et 15 reprennent respectivement les clauses procédurales relatives à la communication par les parties à la Convention au Comité permanent

voetbalautoriteiten, overheidsinstanties als supporters en burgers rond het stadion. In dezelfde geest van dialoog en samenwerking heeft de voetbalwet in 2018 clubs in de twee eerste nationale afdelingen verplicht om een supporter liaison officer (SLO) – een natuurlijke referentiepersoon die instaat voor de communicatie tussen de club, supporters en administratieve overheid – aan te duiden;

Volgens het koninklijk besluit van 19 februari 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 juni 1999 betreffende het veiligheids- en coördinatiebeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden, is één van de taken van deze SLO om deel te nemen aan overlegmomenten tussen de supportersvertegenwoordigers, de clubvertegenwoordigers en de institutionele vertegenwoordigers (dus ook de politiediensten), met als doel conflicten te voorkomen, ieders noden op elkaar af te stemmen en per slot van rekening de potentiële risico's op escalatie van de spanningen te minimaliseren.

In het kader van hun strategisch veiligheids- en preventieplan (SVPP), gefinancierd door de FOD Binnenlandse Zaken, hebben de steden Charleroi en Luik ook een cel "Fancoaching" ontwikkeld die preventief optreedt tegen geweld tijdens publieke gebeurtenissen en meer bepaald tijdens voetbalwedstrijden. Eén van de belangrijkste opdrachten van de "fancoaches" is het bieden van een luisterend oor, informatie en begeleiding voor omwonenden van het stadion, maar ook het preventief en veilig benaderen van het vaak moeizame samenleven tussen omwonenden en supporters in verband met voetbalgerelateerde overlast.

Bovendien voorzien artikel 9 van de voetbalwet en hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 15 juni 1999 betreffende het veiligheids- en coördinatiebeleid naar aanleiding van voetbalwedstrijden in de oprichting van een lokale adviesraad voor clubs uit de twee hogere afdelingen. Als plaats voor reflectie over veiligheidsvragen wordt deze raad voorgezeten door de veiligheidsverantwoordelijke van de voetbalclub en zijn er heel wat partners vertegenwoordigd, zoals de SLO, de hulpdiensten en de politiediensten, de vertegenwoordigers van de fancoaching-projecten, evenals elke actor die betrokken is bij het thema van de vergadering (supporters, buurtbewoners, ...).

5. *Juridische slotbepalingen en inwerkingtreding*

- De artikelen 12, 13, 14 en 15 hernemen respectievelijk de procedurele bepalingen betreffende de communicatie tussen de partijen bij het Verdrag en de

mais également les modalités de constitution/composition (article 13), de tâches/compétences (article 14) et d'amendement à la Convention (article 15).

- Afin de garantir le respect et la mise en œuvre des recommandations de la Convention européenne, un Comité permanent a été institué. Il est composée d'experts nationaux en matière de sécurité relative aux événements sportifs ainsi qu'un ou plusieurs représentants policiers du point national d'informations sur le football (PNIF) de tous les États Parties à la Convention. Ce Comité sur la sécurité et sur la sûreté des événements sportifs (Comité TS-4) a été mis en place afin d'assurer le suivi de la Convention de St-Denis. Chaque Partie à la Convention a droit à une voix. La Belgique en tant qu'état membre du Conseil de l'Europe, qui n'est pas partie à la présente Convention, peut actuellement être représenté au comité en seule qualité d'observateur

- Les clauses finales de la Convention sont consacrées à la signature (article 16), à l'entrée en vigueur (article 17), à l'adhésion d'États non membres du Conseil de l'Europe (article 18), aux effets de la Convention par rapport à la précédente Convention n° 120 (article 19), à l'application territoriale (Article 20), à la dénonciation (article 21) et aux notifications (article 22). Ces clauses "reposent essentiellement" sur les clauses finales types destinées aux Conventions et accords conclus au sein du Conseil de Europe, publiées en février 1980, et sur les clauses finales de la Convention n° 120.

6. *Nature du traité au niveau interne belge*

Le 26/05/2016, le Groupe de travail traités mixtes a établi le caractère mixte de la Convention (fédéral, Communautés, Régions, Commission communautaire française). Cette décision du Groupe de travail traités mixtes a été confirmée par ce même Groupe de travail le 11/06/2019.

Le traité devra donc être soumis à l'assentiment des différents parlements avant d'être ratifié.

permanente commissie, maar ook de modaliteiten inzake de oprichting/samenstelling (artikel 13), inzake de taken/bevoegdheden (artikel 14) en inzake de amendementen in het Verdrag (artikel 15).

- Om de naleving van en de toepassing van de aanbevelingen van het Europees Verdrag te garanderen, werd een permanente commissie ingesteld. Die bestaat uit nationale veiligheidsdeskundigen betreffende sportevenementen en uit één of meerdere politievertegenwoordigers van het nationaal informatiepunt voetbal (NIPV) van alle staten die partij zijn bij het Verdrag. Dit comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen (Comité TS-4) werd ingesteld om de opvolging van het Verdrag van Saint-Denis te verzekeren. Elke partij bij dit Verdrag heeft recht op één stem. België kan thans als lidstaat van de Raad van Europa die geen partij is bij dit Verdrag, alleen als waarnemer in het comité worden vertegenwoordigd.

- De slotbepalingen van het Verdrag hebben betrekking op de ondertekening (artikel 16), de inwerkingtreding (artikel 17), de toetreding van niet-lidstaten van de Raad van Europa (artikel 18), de gevolgen van het Verdrag in verband met Verdrag nr. 120 (artikel 19), de territoriale toepassing (artikel 20), de opzegging (artikel 21) en kennisgevingen (artikel 22). Deze bepalingen zijn voornamelijk gebaseerd op de model-slotbepalingen voor Verdragen en Overeenkomsten die binnen de Raad van Europa worden gesloten van februari 1980, en op de slotbepalingen van Verdrag nr. 120.

6. *Aard van het verdrag op intern Belgisch niveau*

Op 26/05/2016 heeft de Werkgroep Gemengde Verdragen het gemengd karakter van het verdrag vastgesteld (federaal, gemeenschappen, gewesten, Franse Gemeenschapscommissie). Deze beslissing van de Werkgroep Gemengde Verdragen werd op 11/06/2019 door diezelfde Werkgroep bevestigd.

Het verdrag zal dus door de verschillende parlementen goedgekeurd moeten worden, vooraleer er overgegaan kan worden tot de ratificatie van het verdrag.

Suite à l'avis du Conseil d'État n° 69.852/2/V du 02/08/2021, le dossier a de nouveau été mis à l'agenda du Groupe de travail traités mixtes qui a confirmé ses décisions précédentes. L'exposé des motifs a également été complété suite à cet avis.

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

La ministre des Affaires étrangères,

Hadja Lahbib

Ten gevolge van het advies van de Raad van State nr. 69.852/2/V van 02/08/2021 werd het dossier opnieuw op de agenda van de Werkgroep gemengde verdragen geplaatst, die haar vorige beslissingen heeft bevestigd. De memorie van toelichting werd ook vervolledigd overeenkomstig dit advies.

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

De minister van Buitenlandse Zaken,

Hadja Lahbib

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant assentiment
à la Convention du Conseil de l'Europe
sur une approche intégrée de la sécurité,
de la sûreté et des services lors des matches de foot-
ball et autres manifestations sportives,
faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016.**

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016, sortira son plein et entier effet.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende instemming
met het Verdrag van de Raad van Europa
inzake een integrale benadering van veiligheid,
beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en
andere sportevenementen,
gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016, zal volkomen gevolg hebben.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 69.852/2/V DU 2 AOUT 2021

Le 7 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^{*} jusqu'au 23 août 2021, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à la convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faites à Saint-Denis le 3 juillet 2016'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 2 août 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 août 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi tend, selon son intitulé, à porter "assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016" (ci-après: "la Convention").

^{*} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

[†] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 69.852/2/V VAN 2 AUGUSTUS 2021

Op 7 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^{*} verlengd tot 23 augustus 2021 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 augustus 2021.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[†] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Volgens het opschrift strekt het voorontwerp van wet tot "instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016" (hierna: "het verdrag").

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

[†] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Il ressort de l'exposé des motifs de l'avant-projet que la Convention est le résultat d'un exercice d'actualisation de la Convention européenne 'sur la violence des spectateurs et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football (STE n° 120)', élaborée en 1985 à la suite du drame du Heysel.

Appelée à remplacer la Convention européenne de 1985¹, l'objectif de la Convention "est de rendre les matches de football et autres événements sportifs plus sûrs, sécurisés et accueillants".

COMPÉTENCE

Le 26 mai 2016, le groupe de travail traités mixtes a, à juste titre, considéré la Convention comme un accord mixte, auquel l'Autorité fédérale, les Communautés et les Régions et la Commission communautaire française doivent donner leur assentiment².

Toutefois, pour autant qu'il soit établi que la Convention comporte des dispositions³ qui règlent des matières personnalisables au sens de l'article 128 de la Constitution, il conviendra également de soumettre celle-ci à l'assentiment de la Commission communautaire commune qui, conformément à l'article 135 de la Constitution et à l'article 63, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', exerce dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale les compétences non dévolues aux Communautés dans les matières visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'exposé des motifs se limite pour l'essentiel à résumer la Convention et ses différentes dispositions.

En exécution des obligations résultant de la Convention et pour satisfaire à celles-ci, des mesures devront le cas échéant être prises ou des adaptations devront être apportées à la

Blijkens de memorie van toelichting van het voorontwerp is het verdrag het resultaat van een actualisering van de Europese overeenkomst 'inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden' (ETS nr. 120) die in 1985 is uitgewerkt naar aanleiding van het Heizeldrama.

Het verdrag zou in de plaats komen van de Europese overeenkomst van 1985¹ en heeft als bedoeling "voetbalwedstrijden en andere sportevenementen beter te beveiligen en veiliger en gastvrij te maken".

BEVOEGDHEID

De Werkgroep Gemengde Verdragen heeft op 26 mei 2016 terecht geoordeeld dat het verdrag een gemengd akkoord is, waarmee de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten alsook de Franse Gemeenschapscommissie moeten instemmen.²

Voor zover zou blijken dat het verdrag bepalingen bevat³ die persoonsgebonden aangelegenheden in de zin van artikel 128 van de Grondwet regelen, dient het verdrag evenwel ook ter instemming te worden voorgelegd aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die overeenkomstig artikel 135 van de Grondwet en artikel 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de bevoegdheden uitoefent die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet.

ALGEMENE OPMERKING

De memorie van toelichting beperkt zich hoofdzakelijk tot een samenvatting van het verdrag en de verschillende bepalingen ervan.

Ter uitvoering en ter naleving van de verplichtingen die uit het verdrag voortvloeien, zullen in de Belgische rechtsorde in voorkomend geval maatregelen moeten worden genomen of

¹ Article 16, paragraphe 3, de la Convention.

² Ce qui a implicitement été confirmé par la Conférence interministérielle de la politique étrangère (voir la lettre du 12 septembre 2016 du président de la CIPE). Voir dans le même sens l'avis n° 65.336/VR donné le 19 mars 2019 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne 'portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l'exercice a été transféré par la Communauté française, à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65336.pdf>.

³ Voir à cet égard les articles 5, paragraphe 4, et 8, paragraphe 2, de la Convention.

¹ Artikel 16, lid 3, van het verdrag.

² Hetgeen de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid impliciet heeft bevestigd (zie de brief van de voorzitter van de ICBB van 12 september 2016). Zie in dezelfde zin advies 65.336/VR, op 19 maart 2019 gegeven over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest 'portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l'exercice a été transféré par la Communauté française, à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors de matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/65336.pdf>.

³ Zie in dat verband de artikelen 5, lid 4, en 8, lid 2, van het verdrag.

réglementation dans l'ordre juridique belge, en principe au plus tard au moment de l'entrée en vigueur de la Convention⁴.

Il est recommandé que la Chambre des représentants dispose de l'information la plus complète possible sur la portée de la Convention pour laquelle l'assentiment est demandé.

À cet effet, il serait indiqué que l'exposé des motifs précise les matières réglées par la Convention qui relèvent de la compétence de l'Autorité fédérale. Par ailleurs, l'exposé des motifs doit identifier de manière suffisamment précise les mesures que celle-ci a déjà prises et celles qu'elle sera appelée à prendre pour respecter les engagements qui résultent de la Convention⁵.

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Martine BAGUET

aanpassingen van de regelgeving moeten plaatsvinden, en dit in beginsel ten laatste op het ogenblik waarop het verdrag in werking treedt.⁴

Het verdient aanbeveling dat de Kamer van volksvertegenwoordigers zo volledig mogelijk wordt geïnformeerd over de draagwijdte van het verdrag dat ter instemming voorligt.

Daartoe zou in de memorie van toelichting het best worden gepreciseerd welke door het verdrag geregelde aangelegenheden onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen. Voorts moet in die memorie voldoende nauwkeurig worden aangegeven welke maatregelen die overheid al heeft genomen en welke ze nog dient te nemen ter naleving van de verbintenissen die uit het verdrag voortvloeien.⁵

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

MARTINE BAGUET

⁴ La Convention est entrée en vigueur le 1^{er} novembre 2017, après trois ratifications (France, Monaco et Pologne). L'article 17, paragraphe 2, de la Convention dispose que pour toute ratification ultérieure, "celle-ci entrera en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date de dépôt de l'instrument de ratification [...]".

⁵ Dans le même sens, voir l'avis n° 59.777/1/V donné le 29 juillet 2016 sur avant-projet devenu l'ordonnance du 8 décembre 2016 'portant assentiment à l'Accord de Partenariat et de Coopération renforcé entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République du Kazakhstan, d'autre part, signé à Astana, le 21 décembre 2015', *Doc. parl.*, Ass. Réun. C.C.C., 2015-2016, n° B-60/1, pp. 11 à 18, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/59777.pdf>. Voir aussi dans le même sens l'avis n° 65.336/VR.

⁴ Het verdrag is op 1 november 2017, na drie bekrachtigingen (door Frankrijk, Monaco en Polen), in werking getreden. Volgens artikel 17, lid 2, van het verdrag treedt het verdrag voor elke latere bekrachtiging "in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van de nederlegging van de akte van bekrachtiging (...)".

⁵ Zie in dezelfde zin advies 59.777/1/V, op 29 juli 2016 gegeven over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 8 december 2016 'houdende instemming met de Verstrekte Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Kazachstan, anderzijds, gedaan te Astana op 21 december 2015', *Parl. St. Gem. Gem. Comm.* 2015-16, nr. B-60/1, 11-18, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/59777.pdf>. Zie in dezelfde zin ook advies 65.336/VR.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Justice, de la ministre de l'Intérieur et de la ministre des Affaires étrangères,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Justice, la ministre de l'Intérieur et la ministre des Affaires étrangères sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016, sortira son plein et entier effet.

Donné à Bruxelles, le 18 février 2024

PHILIPPE

PAR LE ROI

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

La ministre des Affaires étrangères,

Hadja Lahbib

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Buitenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Buitenlandse Zaken zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016, zal volkomen gevolg hebben.

Gegeven te Brussel, 18 februari 2024

FILIP

VAN KONINGSWEGE

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

De minister van Buitenlandse Zaken,

Hadja Lahbib

Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives

Saint-Denis, 3.VII.2016

Préambule

Les Etats membres du Conseil de l'Europe et les autres Etats Parties à la Convention culturelle européenne (STE n° 18), signataires de la présente Convention,

Considérant que le but du Conseil de l'Europe est de réaliser une union plus étroite entre ses membres ;

Soucieux du droit des individus à l'intégrité physique et de leur aspiration légitime à assister à des matches de football et autres manifestations sportives sans craindre la violence, les troubles à l'ordre public ou d'autres activités criminelles ;

Soucieux de faire en sorte que les matches de football et les autres manifestations sportives soient des moments de plaisir et de convivialité pour tous et considérant en outre que la création d'un environnement accueillant peut avoir une incidence bénéfique non négligeable sur la sécurité et la sûreté lors de ces manifestations ;

Conscients de la nécessité de promouvoir la participation de toutes les parties prenantes intéressées pour assurer un environnement sûr lors des matches de football et autres manifestations sportives ;

Conscients de la nécessité de préserver l'Etat de droit dans l'enceinte et à proximité des stades de football et autres enceintes sportives, des voies d'accès vers et depuis le stade, et des autres lieux fréquentés par plusieurs milliers de spectateurs ;

Considérant que le sport et l'ensemble des organismes et des parties prenantes intervenant dans l'organisation et la gestion d'un match de football ou d'une autre manifestation sportive doivent défendre les valeurs fondamentales du Conseil de l'Europe, telles que la cohésion sociale, la tolérance, le respect et la non-discrimination ;

Conscients des différences entre les Etats concernant le contexte constitutionnel, judiciaire, culturel et historique, et la nature et la gravité des problèmes de sécurité et de sûreté associés aux matches de football et autres manifestations sportives ;

Conscients de la nécessité de prendre pleinement en considération les législations nationales et le droit international régissant des questions telles que la protection des données, la réhabilitation des auteurs d'infractions et les droits de l'homme ;

Considérant que de multiples organismes publics et privés et autres parties prenantes, y compris les spectateurs, ont pour objectif commun de rendre les matches de football et autres manifestations sportives sécurisés, sûrs et accueillants pour les individus, et conscients que leurs actions collectives feront nécessairement intervenir un ensemble de mesures interdépendantes et imbriquées ;

Considérant que, du fait de l'imbrication de ces mesures, les organismes compétents doivent établir des partenariats effectifs aux niveaux international, national et local afin de concevoir et de mettre en œuvre une approche pluri-institutionnelle intégrée et équilibrée de la sécurité, de la sûreté et des services dans le cadre des matches de football et autres manifestations sportives ;

Considérant que les événements qui se produisent hors des enceintes sportives peuvent avoir un effet direct sur les événements dans l'enceinte du stade et inversement ;

Considérant que la consultation des principales parties prenantes, en particulier les supporters et les populations locales, peut aider les organismes compétents à réduire les risques pour la sécurité et la sûreté, et aider à créer une atmosphère accueillante tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des stades ;

Résolus à coopérer et à entreprendre des actions communes pour réduire les risques d'atteinte à la sécurité et à la sûreté lors des matches de football et autres manifestations sportives, dans le but d'offrir une expérience agréable aux spectateurs, aux participants et à la population locale ;

S'appuyant sur la Convention européenne sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football (STE n° 120), ouverte à la signature le 19 août 1985 à Strasbourg (ci-après « Convention n° 120 ») ;

Considérant que la vaste expérience acquise et les bonnes pratiques mises au point en Europe ont débouché sur une nouvelle approche intégrée et fondée sur le partenariat en matière de sécurité et de sûreté des spectateurs, exprimée en particulier dans la Recommandation Rec(2015)1 sur la sécurité, la sûreté et les services lors des matches de football et autres manifestations sportives, adoptée par le Comité permanent de la Convention n° 120 lors de sa 40e réunion le 18 juin 2015.

Sont convenus de ce qui suit :

Article 1 – Champ d'application

- 1 Les Parties s'engagent, dans les limites de leurs dispositions constitutionnelles respectives, à prendre les mesures nécessaires pour mettre en application les dispositions de la présente Convention pour les matches de football ou les tournois qui se déroulent sur leur territoire et qui impliquent des clubs professionnels de football et des équipes nationales.
- 2 Les Parties peuvent appliquer les dispositions de la présente Convention à d'autres sports ou manifestations sportives qui se déroulent sur leur territoire, y compris des matches de football amateurs, en particulier lorsque les circonstances font craindre des risques pour la sécurité ou la sûreté.

Article 2 – But

La présente Convention a pour but d'assurer un environnement sécurisé, sûr et accueillant lors des matches de football et autres manifestations sportives. A cette fin, les Parties :

- a adoptent une approche pluri-institutionnelle intégrée et équilibrée de la sécurité, de la sûreté et des services, fondée sur un esprit de partenariat et de coopération efficaces aux niveaux local, national et international ;
- b veillent à ce que tous les organismes publics et privés, et autres parties prenantes, soient conscients que la sécurité, la sûreté et la prestation de services ne peuvent être considérées isolément et qu'elles peuvent avoir une incidence directe sur la mise en œuvre des deux autres composantes ;
- c tiennent compte des bonnes pratiques pour concevoir une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services.

Article 3 – Définitions

Aux fins de la présente Convention,

- a « mesure de sécurité » désigne toute mesure conçue et mise en œuvre avec pour objectif principal de protéger la santé et le bien-être des personnes et des groupes qui assistent, ou participent, à un match de football ou à une autre manifestation sportive, dans l'enceinte ou à l'extérieur du stade, ou qui résident ou travaillent à proximité de la manifestation ;
- b « mesure de sûreté » désigne toute mesure conçue et mise en œuvre avec pour objectif principal de prévenir, de réduire le risque et/ou de faire face à tout acte de violence ou autre débordement ou activité criminelle à l'occasion d'un match de football ou d'une autre manifestation sportive, dans l'enceinte ou à l'extérieur du stade ;

- c « mesure de service » désigne toute mesure conçue et mise en œuvre avec pour objectif principal de faire en sorte que les personnes et les groupes se sentent à l'aise, appréciés et bien accueillis dans le cadre d'un match de football ou autre manifestation sportive, dans l'enceinte ou à l'extérieur du stade ;
- d « organisme » désigne tout organe public ou privé ayant une responsabilité constitutionnelle, législative, réglementaire ou autre en ce qui concerne la préparation et la mise en œuvre de toute mesure de sécurité, de sûreté ou de service liée à un match de football ou à une autre manifestation sportive, dans l'enceinte ou à l'extérieur du stade ;
- e « partie prenante » désigne les spectateurs, les populations locales ou les autres parties intéressées qui n'ont pas de responsabilité législative ou réglementaire mais qui peuvent jouer un rôle important en aidant à rendre les matches de football et les autres manifestations sportives sécurisés, sûrs et accueillants, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des stades ;
- f « approche intégrée » désigne la reconnaissance du fait que, indépendamment de leur objectif premier, les mesures de sécurité, de sûreté et de service liées au football et aux autres sports sont toujours imbriquées, sont interdépendantes en termes d'impact, doivent être équilibrées et ne peuvent être conçues ni mises en œuvre isolément ;
- g « approche pluri-institutionnelle intégrée » désigne la reconnaissance du fait que les missions et les actions des différents organismes participant à la planification et au déroulement d'activités liées au football ou à d'autres sports devraient être coordonnées, complémentaires, proportionnées, et conçues et exécutées dans le cadre d'une stratégie globale en matière de sécurité, de sûreté et de services ;
- h « bonnes pratiques » désigne les mesures appliquées dans un ou plusieurs pays qui se sont révélées d'une grande efficacité pour atteindre les buts ou objectifs poursuivis ;
- i « organisme compétent » désigne un organe (public ou privé) participant à l'organisation et/ou à la gestion d'un match de football ou d'un autre événement sportif, qui se déroule à l'intérieur ou à l'extérieur d'un stade.

Article 4 – Structures de coordination sur le plan intérieur

- 1 Les Parties veillent à ce que des structures de coordination nationales et locales soient mises en place en vue de concevoir et d'appliquer une approche pluri-institutionnelle intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services aux niveaux national et local.
- 2 Les Parties veillent à assurer que des mécanismes de coordination soient établis afin d'identifier, d'analyser et d'évaluer les risques concernant la sécurité, la sûreté et les services, et de permettre le partage d'informations actualisées sur l'évaluation des risques.
- 3 Les Parties veillent à ce que les structures de coordination associent les principaux organismes publics et privés chargés des questions relatives à la sécurité, à la sûreté et aux services liées à la manifestation, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'enceinte où celle-ci se déroule.
- 4 Les Parties veillent à ce que les structures de coordination tiennent pleinement compte des principes relatifs à la sécurité, à la sûreté et aux services énoncés dans la présente Convention et à ce que des stratégies nationales et locales soient élaborées, régulièrement évaluées et perfectionnées à la lumière de l'expérience et des bonnes pratiques nationales et internationales.
- 5 Les Parties veillent à ce que des cadres juridiques, réglementaires ou administratifs nationaux précisent les missions et les responsabilités respectives des organismes compétents et à ce que ces missions soient complémentaires, conformes à une approche intégrée et comprises par tous aux niveaux stratégique et opérationnel.

Article 5 – Sécurité, sûreté et services dans les stades

- 1 Les Parties veillent à ce que les cadres juridiques, réglementaires ou administratifs nationaux fassent obligation aux organisateurs de manifestations, en concertation avec tous les organismes partenaires, d'offrir un environnement sécurisé et sûr à l'ensemble des participants et des spectateurs.

- 2 Les Parties veillent à ce que les autorités publiques compétentes adoptent des réglementations ou des dispositifs assurant l'effectivité des procédures d'homologation des stades, des dispositifs de certification et de la réglementation sur la sécurité en général, et à ce qu'elles en assurent l'application, le suivi et le contrôle.
- 3 Les Parties font obligation aux organismes compétents de veiller à ce que la conception des stades, leurs infrastructures et les dispositifs connexes de gestion de la foule soient conformes aux normes et aux bonnes pratiques nationales et internationales.
- 4 Les Parties encouragent les organismes compétents à veiller à ce que les stades offrent un environnement accueillant et ouvert à toutes les catégories de population, y compris les enfants, les personnes âgées et les personnes handicapées, et comportent notamment des installations sanitaires et des points de rafraîchissement adéquats ainsi que des aménagements permettant à tous les spectateurs de voir les manifestations dans de bonnes conditions.
- 5 Les Parties veillent à ce que les dispositifs opérationnels mis en place dans les stades soient complets, prévoient une liaison effective avec la police, les services d'urgence et les organismes partenaires, et comprennent des politiques et des procédures claires concernant les questions susceptibles d'avoir une incidence sur la gestion de la foule et les risques connexes d'atteinte à la sécurité et à la sûreté, et notamment :
 - l'utilisation d'engins pyrotechniques ;
 - les comportements violents et autres comportements interdits ; et
 - les comportements racistes et autres comportements discriminatoires.
- 6 Les Parties font obligation aux organismes compétents de veiller à ce que l'ensemble des personnels, publics et privés, chargés de faire en sorte que les matches de football et autres manifestations sportives soient sécurisés, sûrs et accueillants, disposent des équipements et aient reçu la formation nécessaire pour s'acquitter de leurs fonctions avec efficacité et de façon appropriée.
- 7 Les Parties encouragent leurs organismes compétents à souligner la nécessité pour les joueurs, les entraîneurs ou les autres représentants des équipes participantes d'agir conformément aux principes clés du sport, comme la tolérance, le respect et l'esprit sportif, et à reconnaître l'influence négative que des actes violents, racistes ou provocateurs peuvent avoir sur le comportement des spectateurs.

Article 6 – Sécurité, sûreté et services dans les lieux publics

- 1 Les Parties encouragent la collaboration entre tous les organismes et parties prenantes associés à l'organisation d'événements liés au football et à d'autres sports dans des espaces publics, notamment les collectivités locales, la police, la population et les entreprises locales, les représentants des supporters, les clubs de football et les associations nationales, pour ce qui est notamment :
 - a d'évaluer les risques et de préparer des mesures préventives appropriées afin de limiter les perturbations et de rassurer la population et les entreprises locales, en particulier celles à proximité du lieu où se déroule la manifestation ou des lieux de retransmission publique ;
 - b de créer un environnement sécurisé, sûr et accueillant dans les espaces publics prévus pour le rassemblement des supporters avant et après la manifestation, ou dans les lieux où il est à prévoir que les supporters se rendront de leur propre initiative, et le long des voies d'accès à destination et en provenance de la ville et/ou du stade.
- 2 Les Parties veillent à ce que les mesures d'évaluation des risques, de sécurité et de sûreté tiennent compte du trajet à destination et au retour du stade.

Article 7 – Plans de secours et d'intervention en cas d'urgence

Les Parties veillent à ce que des plans pluri-institutionnels de secours et d'intervention en cas d'urgence soient établis et à ce que ces plans soient testés et perfectionnés au cours d'exercices conjoints réguliers. Les cadres juridiques, réglementaires ou administratifs nationaux précisent à quel organisme il incombe de décider de l'organisation des exercices, de les diriger et de les valider.

Article 8 – Relations avec les supporters et la population locale

- 1 Les Parties encouragent tous les organismes à élaborer et à mettre en œuvre une politique de communication proactive et régulière avec les principales parties prenantes, y compris les représentants des supporters et la population locale, fondée sur les principes du dialogue et visant à susciter un esprit de partenariat, à établir une coopération positive et à trouver des solutions aux problèmes qui risquent de se poser.
- 2 Les Parties encouragent tous les organismes publics et privés et les autres parties prenantes, y compris la population locale et les représentants des supporters, à mettre sur pied ou à participer à des projets pluri-institutionnels à caractère social, éducatif, de prévention de la délinquance ou autres projets communautaires, destinés à favoriser le respect et la compréhension mutuels, notamment entre les supporters, les clubs et associations sportifs, et les organismes chargés de la sécurité et de la sûreté.

Article 9 – Stratégies et opérations policières

- 1 Les Parties veillent à ce que des stratégies policières soient élaborées, régulièrement évaluées et perfectionnées en fonction de l'expérience et des bonnes pratiques nationales et internationales, et à ce qu'elles soient conformes à l'approche intégrée globale de la sécurité, de la sûreté et des services.
- 2 Les Parties veillent à ce que les stratégies policières tiennent compte des bonnes pratiques, et notamment des suivantes : collecte de renseignements, évaluation continue des risques, déploiement en fonction des risques ; intervention proportionnée pour éviter une escalade des risques ou des troubles ; dialogue effectif avec les supporters et la population au sens large ; collecte de preuves des activités pénalement répréhensibles et communication de ces preuves aux autorités compétentes responsables des poursuites.
- 3 Les Parties veillent à ce que la police œuvre en partenariat avec les organisateurs, les supporters, la population locale et les autres parties prenantes afin d'assurer la sécurité, la sûreté et l'hospitalité lors des matches de football et autres manifestations sportives pour tous les intéressés.

Article 10 – Prévention et sanction des comportements répréhensibles

- 1 Les Parties mettent tout en œuvre pour réduire le risque que des individus ou des groupes participent à des actes de violence ou à des débordements, ou organisent de tels actes.
- 2 Les Parties veillent à disposer, conformément au droit national et international, de mesures d'exclusion effectives, adaptées à la nature et au lieu du risque afin de décourager et de prévenir les actes de violence ou les débordements.
- 3 Les Parties coopèrent, conformément au droit national et international, pour faire en sorte que les personnes qui commettent des infractions à l'étranger se voient infliger des sanctions appropriées, soit dans le pays où l'infraction a été commise, soit dans le pays où elles résident ou dont elles sont ressortissantes.
- 4 S'il y a lieu, les Parties envisagent d'autoriser, conformément au droit national et international, les autorités judiciaires ou administratives compétentes à imposer des sanctions aux personnes qui ont provoqué des actes de violence liés au football et/ou des débordements, ou qui y ont contribué, avec la possibilité d'imposer des restrictions de voyage pour des manifestations de football organisées à l'étranger.

Article 11 – Coopération internationale

- 1 Les Parties coopèrent étroitement sur toutes les questions visées par la présente Convention et les questions connexes afin de renforcer au maximum leur collaboration dans le cadre des manifestations internationales, de partager des expériences et de participer au développement de bonnes pratiques.

- 2 Sans préjudice des dispositions nationales existantes, en particulier la répartition des pouvoirs entre les différents services et autorités, les Parties créent ou désignent un Point national d'information football (PNIF) de nature policière. Ce point d'information :
 - a fait office de point de contact unique et direct pour l'échange d'informations générales (stratégiques, opérationnelles et tactiques) liées à un match de football ayant une dimension internationale ;
 - b échange des données à caractère personnel conformément à la réglementation nationale et internationale applicable ;
 - c facilite, coordonne ou organise la mise en œuvre de la collaboration policière internationale concernant les matches de football ayant une dimension internationale ;
 - d doit être en mesure de s'acquitter avec rapidité et efficacité des missions qui lui sont confiées.
- 3 Les Parties veillent en outre à ce que le PNIF constitue une source nationale d'expertise concernant les opérations de police relatives au football, les mouvements de supporters et les risques connexes pesant sur la sécurité et la sûreté.
- 4 Les Etats Parties notifient chacun par écrit au Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs créé par la présente Convention, les caractéristiques de leur PNIF, nom et coordonnées, et toutes modifications de celles-ci.
- 5 Les Parties coopèrent au niveau international en échangeant des bonnes pratiques et des informations sur des projets de prévention, d'éducation et d'information, et sur l'établissement de partenariats avec tous les organismes intervenant dans la mise en œuvre d'initiatives nationales et locales axées sur, ou organisées par, la population locale et les supporters.

Clauses Procédurales

Article 12 – Communication d'informations

Chaque Partie transmet au Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs, dans l'une des langues officielles du Conseil de l'Europe, toutes les informations pertinentes relatives à la législation et aux autres mesures qu'elle aura prises dans le but de se conformer aux dispositions de la présente Convention, concernant le football ou d'autres sports.

Article 13 – Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs

- 1 Aux fins de la présente Convention est créé un Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs.
- 2 Toute Partie à la présente Convention peut se faire représenter au sein du comité par un ou plusieurs délégués représentant les principaux organismes publics, de préférence chargés de la sécurité et de la sûreté dans le sport, ainsi que par le PNIF. Chaque Partie à la Convention a droit à une voix.
- 3 Tout Etat membre du Conseil de l'Europe ou Partie à la Convention culturelle européenne qui n'est pas Partie à la présente Convention, ainsi que tout Etat non membre Partie à la Convention n° 120, peut être représenté au comité en qualité d'observateur.
- 4 Le comité peut inviter, à l'unanimité, tout Etat non membre du Conseil de l'Europe qui n'est pas Partie à la présente Convention ni à la Convention n° 120 et toute organisation intéressée à être représenté en qualité d'observateur à une ou plusieurs de ses réunions.
- 5 Le comité est convoqué par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe. Il tient sa première réunion dans un délai d'un an à compter de la date à laquelle dix Etats membres du Conseil de l'Europe ont exprimé leur consentement à être liés par la Convention. Il se réunit par la suite au moins une fois par an. Il se réunit, en outre, chaque fois que la majorité des Parties en formule la demande.
- 6 La majorité des Parties constitue le quorum nécessaire pour tenir une réunion du comité.
- 7 Sous réserve des dispositions de la présente Convention, le comité établit son règlement intérieur et l'adopte par consensus.

Article 14 – Fonctions du Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs

- 1 Le comité est chargé de suivre l'application de la présente Convention. Il peut en particulier :
 - a réexaminer régulièrement les dispositions de la présente Convention et étudier les modifications qui pourraient être nécessaires ;
 - b engager des consultations et, le cas échéant, échanger des informations avec les organisations concernées ;
 - c adresser des recommandations aux Parties à la présente Convention sur les mesures à prendre pour sa mise en œuvre ;
 - d recommander les mesures appropriées pour assurer l'information du public sur les activités réalisées dans le cadre de la présente Convention ;
 - e adresser au Comité des Ministres des recommandations relatives à l'invitation d'Etats non membres du Conseil de l'Europe à adhérer à la présente Convention ;
 - f formuler toute proposition visant à améliorer l'efficacité de la présente Convention ;
 - g faciliter la collecte, l'analyse et l'échange d'informations, d'expériences et de bonnes pratiques entre les Etats.
- 2 Sous réserve de l'accord préalable des Parties concernées, le comité surveille en outre le respect de la présente Convention au moyen d'un programme de visites dans les Etats parties à la Convention, afin de leur offrir des conseils et une aide pour la mise en œuvre de cette Convention.
- 3 Le comité collecte également les informations qui lui sont communiquées par les Etats parties conformément à l'article 12 et transmet les informations pertinentes à l'ensemble des Etats parties à la Convention. Il peut notamment informer chacun des Etats parties de la désignation d'un nouveau PNIF et diffuser ses coordonnées.
- 4 Pour l'accomplissement de sa mission, le comité peut, de sa propre initiative, prévoir des réunions de groupes d'experts.

Article 15 – Amendements

- 1 Des amendements à la présente Convention peuvent être proposés par une Partie, par le Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs ou par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe.
- 2 Toute proposition d'amendement est communiquée par le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe aux Etats membres du Conseil de l'Europe, aux autres Etats parties à la Convention culturelle européenne, à tout Etat non membre du Conseil de l'Europe qui a adhéré à la Convention n° 120 avant la date d'ouverture à la signature de la présente Convention et à tout Etat non membre qui a adhéré ou qui a été invité à adhérer à la présente Convention conformément aux dispositions de l'article 18.
- 3 Tout amendement proposé par une Partie ou par le Comité des Ministres est communiqué au comité deux mois au moins avant la réunion durant laquelle il doit être étudié. Le comité soumet au Comité des Ministres son avis concernant l'amendement proposé.
- 4 Le Comité des Ministres étudie l'amendement proposé ainsi que tout avis soumis par le comité et il peut adopter l'amendement à la majorité visée à l'article 20.d du Statut du Conseil de l'Europe.
- 5 Le texte de tout amendement adopté par le Comité des Ministres conformément au paragraphe 4 du présent article est transmis aux Parties en vue de son acceptation conformément à leurs procédures internes respectives.
- 6 Tout amendement adopté conformément au paragraphe 4 du présent article entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai d'un mois après la date à laquelle toutes les Parties ont informé le Secrétaire Général de leur acceptation dudit amendement.

Clauses Finales

Article 16 – Signature

- 1 La présente Convention est ouverte à la signature des Etats membres du Conseil de l'Europe, des Etats Parties à la Convention culturelle européenne et de tout Etat non membre du Conseil de l'Europe qui a adhéré à la Convention européenne sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football (STE n° 120), ouverte à la signature le 19 août 1985 à Strasbourg, avant la date d'ouverture à la signature de la présente Convention.
- 2 La présente Convention sera soumise à ratification, acceptation ou approbation. Les instruments de ratification, d'acceptation ou d'approbation seront déposés près le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe.
- 3 Aucun Etat partie à la Convention n° 120 ne peut déposer son instrument de ratification, d'acceptation ou d'approbation sans avoir auparavant dénoncé ladite convention ou sans la dénoncer simultanément.
- 4 Lors du dépôt de son instrument de ratification, d'acceptation ou d'approbation conformément au paragraphe précédent, l'Etat contractant peut exprimer sa volonté de continuer à appliquer la Convention n° 120 jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente Convention conformément aux dispositions de l'article 17, paragraphe 1.

Article 17 – Entrée en vigueur

- 1 La Convention entrera en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date à laquelle trois Etats membres du Conseil de l'Europe auront exprimé leur consentement à être liés par la Convention conformément aux dispositions de l'article 16.
- 2 Pour tout Etat signataire qui exprimera ultérieurement son consentement à être lié par la Convention, celle-ci entrera en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date du dépôt de l'instrument de ratification, d'acceptation ou d'approbation.

Article 18 – Adhésion d'Etats non membres

- 1 Après l'entrée en vigueur de la présente Convention, le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe pourra, après consultation des Parties, inviter tout Etat non membre du Conseil de l'Europe à adhérer à la Convention, par une décision prise à la majorité prévue à l'article 20.d du Statut du Conseil de l'Europe et à l'unanimité des représentants des Etats contractants ayant le droit de siéger au Comité des Ministres.
- 2 Pour tout Etat adhérent, la Convention entrera en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date de dépôt de l'instrument d'adhésion près le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe.
- 3 Une Partie non membre du Conseil de l'Europe contribue au financement du Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs selon des modalités à déterminer par le Comité des Ministres.

Article 19 – Effets de la Convention

- 1 Dans les relations entre une Partie à la présente Convention et une Partie à la Convention n° 120 qui n'a pas ratifié la présente Convention, les articles 4 et 5 de la Convention n° 120 continuent de s'appliquer.
- 2 Après l'entrée en vigueur de la présente Convention, dans le cas où un Etat a dénoncé la Convention n° 120 mais que la dénonciation n'a pas encore pris effet lors de la ratification de la présente Convention, c'est la présente Convention qui s'applique conformément aux dispositions de l'article 17, paragraphe 2.

Article 20 – Application territoriale

- 1 Tout Etat peut, au moment de la signature ou au moment du dépôt de son instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion, désigner le ou les territoires auxquels s'appliquera la présente Convention.

- 2 Toute Partie peut, à tout moment par la suite, par une déclaration adressée au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe, étendre l'application de la présente Convention à tout autre territoire désigné dans la déclaration. La Convention entrera en vigueur à l'égard de ce territoire le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date de réception de ladite déclaration par le Secrétaire Général.
- 3 Toute déclaration formulée en vertu des deux paragraphes précédents pourra être retirée, en ce qui concerne tout territoire désigné dans cette déclaration, par notification adressée au Secrétaire Général. Le retrait prendra effet le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai de six mois après la date de réception de la notification par le Secrétaire Général.

Article 21 – Dénonciation

- 1 Toute Partie peut, à tout moment, dénoncer la présente Convention en adressant une notification au Secrétaire Général du Conseil de l'Europe.
- 2 La dénonciation prend effet le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai de six mois après la date de réception de la notification par le Secrétaire Général.

Article 22 – Notifications

Le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe notifie aux Etats membres du Conseil de l'Europe, aux autres Etats Parties à la Convention culturelle européenne et à tout Etat ayant adhéré à la présente Convention :

- a toute signature conformément à l'article 16 ;
- b le dépôt de tout instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion, conformément aux articles 16 ou 18 ;
- c toute date d'entrée en vigueur de la présente Convention conformément aux articles 17 et 18 ;
- d toute proposition d'amendement et tout amendement adopté conformément à l'article 15, et la date d'entrée en vigueur de cet amendement ;
- e toute déclaration formulée en vertu des dispositions de l'article 20 ;
- f toute dénonciation notifiée en application des dispositions de l'article 21 ;
- g tout autre acte, déclaration, notification ou communication ayant trait à la présente Convention.

En foi de quoi, les soussignés, dûment autorisés à cet effet, ont signé la présente Convention.

Fait à Saint-Denis, le 3 juillet 2016 en français et en anglais, les deux textes faisant également foi, en un seul exemplaire qui sera déposé dans les archives du Conseil de l'Europe. Le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe en communiquera copie certifiée conforme à chaque Etat membre du Conseil de l'Europe, à chaque Etat Partie à la Convention culturelle européenne, et à tout Etat invité à adhérer à la présente Convention.

VERTALING**Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen**

Preamble

De lidstaten van de Raad van Europa en de andere staten die partij zijn bij het [Europees Cultureel Verdrag](#) (ETS nr. 18) die dit Verdrag hebben ondertekend,

Overwegend dat het doel van de Raad van Europa is het tot stand brengen van een grotere eenheid tussen zijn leden;

Zich inzettend voor het recht op fysieke integriteit en de legitieme verwachting van individuen om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen bij te kunnen wonen zonder te hoeven vrezen voor geweld, verstoring van de openbare orde of andere criminele activiteiten;

Zich ervoor inzettend dat alle burgers voetbalwedstrijden en andere sportwedstrijden als plezierig en gastvrij ervaren, daarbij onderkendend dat het creëren van een gastvrije omgeving ook een belangrijke positieve impact op de veiligheid en beveiliging van dergelijke evenementen kan hebben;

Zich bewust van de noodzaak alle belanghebbenden te betrekken bij het bieden van een veilige omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Zich bewust van de noodzaak de rechtsstaat te handhaven in en rondom voetbalstadions en andere sportstadions, op de doorgangsroutes naar en van de stadions en in andere gebieden die door vele duizenden toeschouwers worden bezocht;

Erkendend dat de sportwereld en alle instanties en belanghebbenden die betrokken zijn bij de organisatie en het management van een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, kernwaarden van de Raad van Europa, zoals sociale cohesie, tolerantie, respect en non-discriminatie, hoog dienen te houden;

Erkendend dat er tussen staten verschillen bestaan wat betreft de constitutionele, gerechtelijke, culturele en historische omstandigheden, en de aard en ernst van veiligheids- en beveiligingsproblemen die samenhangen met voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Erkendend de noodzaak volledig rekening te houden met de nationale en internationale wetgeving over zaken als gegevensbescherming, rehabilitatie van daders en mensenrechten;

Erkendend dat een breed scala van publieke en private instanties en overige belanghebbenden, onder wie toeschouwers, als gezamenlijke doelstelling hebben individuen op veilige en gastvrije wijze voetbalwedstrijden en andere sportevenementen

te laten bijwonen en erkennend dat hun gezamenlijke acties noodzakelijkerwijs een reeks samenhangende en overlappende maatregelen zullen omvatten;

Erkennend dat de overlappende aard van deze maatregelen van de relevante instanties vereist dat zij effectieve internationale, nationale en lokale partnerschappen ontwikkelen om een integrale en evenwichtige benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid door meerdere instanties te ontwikkelen en uit te voeren voor voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Erkennend dat evenementen buiten sportstadions een directe impact kunnen hebben op evenementen binnen de stadions en vice versa;

Erkennend dat overleg met belangrijke belanghebbenden, in het bijzonder supporters en lokale gemeenschappen, de relevante instanties kan helpen bij het terugdringen van risico's op het gebied van veiligheid en beveiliging en het creëren van een gastvrije sfeer binnen en buiten stadions;

Vastbesloten samen te werken en gezamenlijk actie te ondernemen om de risico's op het gebied van veiligheid en beveiliging bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen te verminderen teneinde toeschouwers, deelnemers en lokale gemeenschappen een prettige ervaring te bieden;

Voortbouwend op de inhoud van de [Europese Overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden](#) (1985, ETS nr. 120), opengesteld voor ondertekening te Straatsburg op 19 augustus 1985, (hierna „Overeenkomst nr. 120”);

Er rekening mee houdend dat uitgebreide Europese ervaringen en goede praktijken hebben geleid tot de ontwikkeling van een nieuwe, integrale en partnerschapsgerichte benadering van de veiligheid en beveiliging van toeschouwers, die met name tot uitdrukking komt in Aanbeveling Rec (2015) 1 inzake veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, aangenomen door de Permanente Commissie van [Overeenkomst nr. 120](#) tijdens haar 40e bijeenkomst op 18 juni 2015,

Zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1. Reikwijdte

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- 1De partijen nemen, binnen de grenzen van hun respectieve constitutionele bepalingen, de stappen die nodig zijn om uitvoering te geven aan de bepalingen van dit Verdrag ten aanzien van voetbalwedstrijden of -toernooien op hun grondgebied gespeeld door professionele voetbalclubs en nationale teams.

- **2**De partijen kunnen de bepalingen van dit Verdrag toepassen op andere sporten of sportevenementen die op hun grondgebied worden gehouden, met inbegrip van niet-professionele voetbalwedstrijden, in het bijzonder wanneer er omstandigheden zijn die veiligheids- of beveiligingsrisico's met zich meebrengen.

Artikel 2. Doel

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

Het doel van dit Verdrag is het bieden van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen. Hiertoe:

- **a.**nemen de partijen een integrale, evenwichtige en door meerdere instanties gedragen benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid aan, gebaseerd op effectieve partnerschappen en samenwerking op lokaal, nationaal en internationaal niveau;
- **b.**waarborgen de partijen dat alle publieke en private instanties, en overige belanghebbenden, erkennen dat veiligheid, beveiliging en gastvrijheid niet als op zichzelf staande componenten kunnen worden gezien en dat elke component de andere twee rechtstreeks kan beïnvloeden;
- **c.**houden de partijen rekening met goede praktijken bij het ontwikkelen van een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid.

Artikel 3. Begripsomschrijvingen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

Voor de toepassing van dit Verdrag wordt verstaan onder:

- **a.**„maatregelen op het gebied van veiligheid” elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel het beschermen van de gezondheid en het welzijn van individuen en groepen die een voetbalwedstrijd of ander sportevenement bezoeken of eraan deelnemen, zowel binnen als buiten een stadion, of personen die in de nabijheid van het evenement wonen of werken;
- **b.**„maatregelen op het gebied van beveiliging” elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel het voorkomen van, verminderen van het risico op en/of het reageren op geweld dat of een andere criminele activiteit of verstoring die plaatsvindt in verband met een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, zowel binnen als buiten een stadion;
- **c.**„maatregelen op het gebied van gastvrijheid” elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel ervoor te zorgen dat

individueen en groepen zich op hun gemak, gewaardeerd en welkom voelen wanneer zij een voetbalwedstrijd of ander sportevenement bezoeken, zowel binnen als buiten een stadion;

- **d. „instantie”** elke publiek of privaat lichaam met een constitutionele, wetgevende, regelgevende of andere verantwoordelijkheid ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van maatregelen op het gebied van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in verband met een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, zowel binnen als buiten een stadion;
- **e. „belanghebbende”** alle toeschouwers, lokale gemeenschappen of andere belanghebbende partijen die geen wetgevende of regelgevende verantwoordelijkheden hebben, maar wel een belangrijke rol kunnen spelen bij het veilig en gastvrij maken van voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, zowel binnen als buiten stadions;
- **f. „integrale benadering”** de erkenning dat, ongeacht hun primaire doel, maatregelen op het gebied van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen elkaar altijd overlappen, wat betreft hun impact met elkaar verband houden, evenwichtig dienen te zijn, en niet als op zichzelf staande maatregelen kunnen worden genomen of uitgevoerd;
- **g. „integrale benadering door meerdere instanties”** de erkenning dat de taken en acties van elke instantie die betrokken is bij de planning en operationele activiteiten van voetbal of andere sporten gecoördineerd, complementair en proportioneel dienen te zijn en ontwikkeld en uitgevoerd als onderdeel van een veelomvattende strategie voor veiligheid, beveiliging en gastvrijheid;
- **h. „goede praktijken”** maatregelen die in een of meer landen zijn toegepast en zeer effectief zijn gebleken bij het verwezenlijken van het gestelde streven of doelstelling;
- **i. „relevante instantie”** een lichaam (publiek of privaat) dat betrokken is bij de organisatie en/of het management van een voetbalwedstrijd of ander sportevenement dat binnen of buiten een sportstadion wordt gehouden.

Artikel 4. Coördinatie op binnenlands niveau

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1** De partijen waarborgen dat er nationale en lokale coördinatiestructuren worden opgezet om op nationaal en lokaal niveau een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid door meerdere instanties te ontwikkelen.
- **2** De partijen waarborgen dat er coördinatiestructuren worden opgezet om de risico's verbonden aan veiligheid, beveiliging en gastvrijheid te

identificeren, analyseren en evalueren en om het delen van actuele informatie over risicobeoordeling mogelijk te maken.

- **3**De partijen waarborgen dat bij de coördinatiestructuren alle belangrijke publieke en private instanties betrokken zijn die verantwoordelijk zijn voor de veiligheid, beveiliging en gastvrijheid van het evenement, zowel binnen als buiten de locatie waar het evenement plaatsvindt.
- **4**De partijen waarborgen dat er bij de coördinatiestructuren ten volle rekening wordt gehouden met de beginselen inzake veiligheid, beveiliging en gastvrijheid vervat in dit Verdrag en dat er nationale en lokale strategieën worden ontwikkeld die regelmatig worden geëvalueerd en verfijnd in het licht van nationale en internationale ervaringen en goede praktijken.
- **5**De partijen waarborgen dat in nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders de onderscheiden taken en verantwoordelijkheden van de relevante instanties duidelijk tot uiting komen en dat deze taken complementair zijn, in overeenstemming met een integrale benadering, en op strategische en operationeel niveau algemeen bekend zijn.

Artikel 5. Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in sportstadions

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen waarborgen dat in nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders van organisatoren van evenementen verlangd wordt dat zij, in overleg met alle partnerinstanties, een veilige en beveiligde omgeving bieden aan alle deelnemers en toeschouwers.
- **2**De partijen waarborgen dat de bevoegde publieke autoriteiten regelgeving of regelingen in het leven roepen om de doelmatigheid van procedures voor het verlenen van vergunningen aan stadions, certificeringsregelingen en veiligheidsvoorschriften in het algemeen te waarborgen alsmede de toepassing, monitoring en handhaving daarvan.
- **3**De partijen verlangen van de relevante instanties dat zij waarborgen dat het ontwerp en de infrastructuur van stadions en de daarmee samenhangende regelingen voor crowd management voldoen aan nationale en internationale normen en goede praktijken.
- **4**De partijen moedigen de relevante instanties aan te waarborgen dat stadions zorgen voor een inclusieve en gastvrije omgeving voor alle geledingen van de maatschappij, met inbegrip van kinderen, ouderen en personen met een handicap, en daarbij met name zorgen voor de aanwezigheid van passende sanitaire voorzieningen en mogelijkheden om iets te eten of te drinken en een goed zicht voor alle toeschouwers.

- **5**De partijen waarborgen dat stadions uitgebreide operationele procedures kennen, waaronder een effectieve liaison met de politie, hulpdiensten en partnerinstanties en duidelijk beleid en heldere procedures wat betreft zaken die van invloed kunnen zijn op crowd management en daarmee samenhangende veiligheids- en beveiligingsrisico's, in het bijzonder:
 - –het gebruik van pyrotechniek;
 - –gewelddadig gedrag of andere gedragingen die verboden zijn; en
 - –racistisch of ander discriminatoir gedrag.
- **6**De partijen verlangen van de relevante instanties dat zij waarborgen dat alle medewerkers, uit de publieke of private sector, die zorgen voor veilige en gastvrije voetbalwedstrijden en andere sportevenementen de uitrusting en training hebben om hun taken doeltreffend en op de juiste wijze te vervullen.
- **7**De partijen moedigen hun bevoegde instanties aan om te wijzen op de noodzaak voor spelers, coaches of andere vertegenwoordigers van de deelnemende teams om te handelen in overeenstemming met belangrijke beginselen in de sport, zoals tolerantie, respect en fair play, en te erkennen dat gewelddadig, racistisch of ander provocatief gedrag een negatieve invloed kan hebben op het gedrag van toeschouwers.

Artikel 6. Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in openbare ruimten

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen moedigen alle instanties en belanghebbenden die betrokken zijn bij het organiseren van voetbalwedstrijden en andere sportevenementen in publieke ruimten, met inbegrip van de gemeentelijke autoriteiten, politie, lokale gemeenschappen en ondernemingen, vertegenwoordigers van supporters, voetbalclubs en nationale bonden, aan samen te werken, in het bijzonder op de volgende gebieden:
 - **a.**het beoordelen van risico's en nemen van passende preventieve maatregelen, bedoeld om verstoringen tot een minimum te beperken en de lokale gemeenschap en ondernemingen gerust te stellen, met name degene die gevestigd zijn in de buurt van de locatie waar het evenement plaatsvindt of public viewing-locaties;
 - **b.**het creëren van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving in aangewezen publieke ruimten waar supporters voor en na het evenement kunnen samenkomen of locaties waar supporters naar verwachting uit eigen beweging naartoe gaan, en langs de

doorgangsroutes naar en van de stad en/of naar en van het stadion.

- **2**De partijen waarborgen dat bij risicobeoordeling en maatregelen op het gebied van veiligheid en beveiliging rekening wordt gehouden met de reis naar en van het stadion.

Artikel 7. Planning voor onvoorziene gebeurtenissen en noodgevallen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

De partijen waarborgen dat er plannen voor onvoorziene gebeurtenissen en noodgevallen worden ontwikkeld waarbij meerdere instanties samenwerken en dat deze plannen worden getest en verfijnd met reguliere gezamenlijke oefeningen. Uit nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders wordt duidelijk welke instantie verantwoordelijk is voor het initiëren, toezicht houden op en certificeren van de oefeningen.

Artikel 8. Relatie met supporters en lokale gemeenschappen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen moedigen alle instanties aan beleid te ontwikkelen en in te voeren om op proactieve wijze regelmatig contact te onderhouden met belangrijke belanghebbenden, onder wie vertegenwoordigers van supporters en lokale gemeenschappen, gebaseerd op het beginsel van dialoog en met als doel een gevoel van partnerschap en positieve samenwerking te genereren en oplossingen voor mogelijke problemen te vinden.
- **2**De partijen moedigen alle publieke en private instanties en overige belanghebbenden, onder wie lokale gemeenschappen en vertegenwoordigers van supporters, aan tot het initiëren van of deelnemen aan door meerdere instanties uitgevoerde projecten met een sociaal, educatief of op criminaliteitspreventie gericht karakter of andere gemeenschapsprojecten, die gericht zijn op het bevorderen van wederzijds respect en begrip, met name bij supporters, sportclubs en sportbonden alsmede instanties die verantwoordelijk zijn voor veiligheid en beveiliging.

Artikel 9. Strategieën en operaties van de politie

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen waarborgen dat er politiestrategieën worden ontwikkeld, regelmatig worden geëvalueerd en worden verfijnd in het licht van nationale en internationale ervaringen en goede praktijken, en dat die aansluiten op de bredere, integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid.
- **2**De partijen waarborgen dat bij de politiestrategieën rekening wordt gehouden met goede praktijken, waaronder in het bijzonder: het

vergaren van inlichtingen, voortdurende risicobeoordeling, op risico's gebaseerde inzet, proportionele interventie om het risico van escalatie of ongeregelde heden te voorkomen, effectieve dialoog met supporters en de gemeenschap in het algemeen, vergaren van bewijzen van criminele activiteiten en het delen van deze bewijzen met de bevoegde autoriteiten die vervolging kunnen instellen.

- **3**De partijen waarborgen dat de politie samenwerkt met organisatoren, supporters, lokale gemeenschappen en overige belanghebbenden om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen voor alle betrokkenen veilig en gastvrij te maken.

Artikel 10. Preventie en bestraffing van laakbaar gedrag

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen nemen alle mogelijke maatregelen om het risico te verminderen dat individuen of groepen deelnemen aan geweldsincidenten of ongeregelde heden of deze organiseren.
- **2**De partijen waarborgen, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, dat er effectieve uitsluitingsregelingen, passend bij de aard en locatie van het risico, zijn ingesteld om geweldsincidenten of ongeregelde heden te ontmoedigen en te voorkomen.
- **3**De partijen werken, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, samen teneinde te waarborgen dat individuen die in het buitenland strafbare feiten begaan op passende wijze worden bestraft, hetzij in het land waar het strafbare feit is gepleegd, hetzij in het land van verblijf of nationaliteit.
- **4**Waar van toepassing, en in overeenstemming met het nationale en internationaal recht, nemen de partijen in overweging de rechterlijke of bestuurlijke autoriteiten de bevoegdheid te geven sancties op te leggen aan individuen die voetbalgerelateerd(e) geweld en/of ongeregelde heden hebben veroorzaakt of daaraan hebben bijgedragen, met de mogelijkheid beperkingen te stellen aan het reizen naar voetbal evenementen in een ander land.

Artikel 11. Internationale samenwerking

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**De partijen werken nauw samen bij alle zaken waarop dit Verdrag van toepassing is en bij daarmee verband houdende zaken, teneinde tot een zo goed mogelijke samenwerking te komen bij internationale evenementen, ervaringen te delen en deel te nemen aan het ontwikkelen van goede praktijken.
- **2**De partijen zetten, onverminderd bestaande nationale bepalingen, met name de toewijzing van bevoegdheden aan de verschillende diensten en

autoriteiten, binnen de politie een nationaal informatiepunt voetbal (NIPV) op of wijzen dit aan. Het nationaal informatiepunt voetbal:

- **a.** treedt op als het rechtstreekse en centrale aanspreekpunt voor het uitwisselen van algemene (strategische, operationele en tactische) informatie in verband met een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie;
 - **b.** wisselt persoonsgegevens uit in overeenstemming met de van toepassing zijnde nationale en internationale regels;
 - **c.** faciliteert, coördineert of organiseert de implementatie van internationale politiesamenwerking in verband met voetbalwedstrijden met een internationale dimensie;
 - **d.** is in staat de hem toegewezen taken efficiënt en voortvarend te vervullen.
- **3** De partijen waarborgen voorts dat het nationaal informatiepunt voetbal een nationale bron van expertise is wat betreft voetbalgerelateerde politieoperaties, de bewegingen van supporters en daarmee samenhangende risico's voor de veiligheid en beveiliging.
 - **4** Elke staat die partij is stelt het bij dit Verdrag ingestelde Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen schriftelijk in kennis van de naam en contactgegevens van zijn nationaal informatiepunt voetbal en eventuele daaropvolgende wijzigingen daarvan.
 - **5** De partijen werken op internationaal niveau samen met betrekking tot het delen van goede praktijken en informatie over projecten op het gebied van preventie, educatie en informatie en het aangaan van partnerschappen met alle instanties die betrokken zijn bij nationale en lokale initiatieven, gericht op of geïnitieerd door de lokale gemeenschap en supporters.

PROCEDURELE BEPALINGEN

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

Artikel 12. Verstrekking van informatie

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

Elke partij doet het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen alle relevante informatie in een van de officiële talen van de Raad van Europa toekomen over

wetgevende en andere maatregelen die zij heeft getroffen teneinde te voldoen aan de voorwaarden van dit Verdrag, met betrekking tot voetbal of andere sporten.

Artikel 13. Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Ten behoeve van dit Verdrag is hierbij het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen ingesteld.
- **2**Elke partij bij dit Verdrag kan in het comité vertegenwoordigd worden door een of meer afgevaardigden die de belangrijkste overheidsinstanties, bij voorkeur instanties verantwoordelijk voor veiligheid en beveiliging van sport, vertegenwoordigen evenals het nationaal informatiepunt voetbal. Elke partij bij dit Verdrag heeft één stem.
- **3**Elke lidstaat van de Raad van Europa of elke andere staat die partij is bij het [Europees Cultureel Verdrag](#) die geen partij is bij dit Verdrag, alsmede elke niet-lidstaat die partij is bij [Overeenkomst nr. 120](#), kan in het comité als waarnemer vertegenwoordigd worden.
- **4**Het comité kan, bij unanimité van stemmen, elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die geen partij is bij dit Verdrag of bij [Overeenkomst nr. 120](#) alsmede elke organisatie die blijk gegeven heeft van haar wens vertegenwoordigd te zijn, uitnodigen waarnemer te zijn bij een of meer van zijn bijeenkomsten.
- **5**Het comité wordt bijeengeroepen door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa. De eerste bijeenkomst van het comité wordt gehouden binnen een jaar na de datum waarop tien lidstaten van de Raad van Europa hun instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking hebben gebracht. Na de eerste bijeenkomst komt het comité vervolgens ten minste elk jaar bijeen. Daarnaast komt het bijeen wanneer een meerderheid van de partijen daarom verzoekt.
- **6**Een meerderheid van de partijen vormt een quorum voor het houden van een bijeenkomst van het comité.
- **7**Met inachtneming van de bepalingen van dit Verdrag stelt het comité zijn eigen reglement van orde op en neemt dat bij consensus aan.

Artikel 14. Taken van het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Het comité is verantwoordelijk voor het monitoren van de toepassing van dit Verdrag. Het kan in het bijzonder:
 - **a.**de bepalingen van dit Verdrag regelmatig toetsen en mogelijk noodzakelijke wijzigingen onderzoeken;

- **b.**overleg voeren en, wanneer van toepassing, informatie uitwisselen met relevante organisaties;
 - **c.**aanbevelingen doen aan de partijen bij dit Verdrag over maatregelen voor de invoering ervan;
 - **d.**passende maatregelen aanbevelen om het publiek op de hoogte te houden van de activiteiten die in het kader van dit Verdrag worden uitgevoerd;
 - **e.**aanbevelingen doen aan het Comité van Ministers betreffende het uitnodigen van staten die geen lid zijn van de Raad van Europa om toe te treden tot het Verdrag;
 - **f.**voorstellen doen voor het verbeteren van de doelmatigheid van dit Verdrag;
 - **g.**het verzamelen, analyseren en uitwisselen van informatie, ervaringen en goede praktijken tussen de staten faciliteren.
- **2**Het comité monitort, na voorafgaande instemming van de betrokken partijen, de naleving van dit Verdrag door middel van een programma van bezoeken aan de staten die partij zijn, teneinde advies en ondersteuning te bieden bij de implementatie van dit Verdrag.
 - **3**Het comité verzamelt tevens de informatie die conform [artikel 12](#) door de staten die partij zijn wordt geleverd en geeft relevante gegevens door aan alle staten die partij zijn bij het Verdrag. Het comité kan in het bijzonder elke staat die partij is informeren over de aanwijzing van een nieuw nationaal informatiepunt voetbal en de contactgegevens ervan verspreiden.
 - **4**Voor het vervullen van zijn taken kan het comité uit eigen beweging vergaderingen met deskundigen organiseren.

Artikel 15. Wijzigingen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Wijzigingen van dit Verdrag kunnen worden voorgesteld door een partij, het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen of het Comité van Ministers van de Raad van Europa.
- **2**Elk voorstel tot wijziging wordt door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa medegedeeld aan de lidstaten van de Raad van Europa, aan de andere staten die partij zijn bij het [Europees Cultureel Verdrag](#), aan elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die tot [Overeenkomst nr. 120](#) is toetreden vóór de datum waarop dit

Verdrag voor ondertekening wordt opengesteld en aan elke niet-lidstaat die in overeenstemming met de bepalingen van [artikel 18](#) tot dit Verdrag is toegetreden of is uitgenodigd toe te treden.

- **3**Elke wijziging die door een partij of door het Comité van Ministers wordt voorgesteld, wordt aan het comité medegedeeld ten minste twee maanden voor de vergadering waarop de wijziging zal worden behandeld. Het comité doet het Comité van Ministers zijn standpunt omtrent de voorgestelde wijziging toekomen.
- **4**Het Comité van Ministers bestudeert de voorgestelde wijziging en het door het comité ingediende standpunt en kan de wijziging bij de in [artikel 20, onderdeel d, van het Statuut van de Raad van Europa](#) voorziene meerderheid aannemen.
- **5**De tekst van elke wijziging aangenomen door het Comité van Ministers overeenkomstig het vierde lid van dit artikel, wordt toegezonden aan de partijen voor aanvaarding in overeenstemming met hun respectieve interne procedures.
- **6**Elke overeenkomstig het vierde lid van dit artikel aangenomen wijziging treedt in werking op de eerste dag van de maand na het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum waarop alle partijen de Secretaris-Generaal hebben medegedeeld dat zij haar hebben aanvaard.

SLOTBEPALINGEN

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

Artikel 16. Ondertekening

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Dit Verdrag staat open voor ondertekening door de lidstaten van de Raad van Europa, de staten die partij zijn bij het [Europees Cultureel Verdrag](#) en elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die voorafgaand aan de datum waarop dit Verdrag voor ondertekening wordt opengesteld, is toegetreden tot de [Europese Overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden](#) (ETS nr. 120), opengesteld voor ondertekening te Straatsburg op 19 augustus 1985.
- **2**Dit Verdrag dient te worden bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd. De akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring worden nedergelegd bij de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.

- **3** Geen staat die partij is bij [Overeenkomst nr. 120](#) mag zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring nederleggen tenzij hij de genoemde Overeenkomst reeds heeft opgezegd of tegelijkertijd opzegt.
- **4** Bij de nederlegging van zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring in overeenstemming met het voorgaande lid, kan een verdragsluitende staat verklaren dat hij [Overeenkomst nr. 120](#) blijft toepassen tot de inwerkingtreding van dit Verdrag volgens de bepalingen van [artikel 17, eerste lid](#).

Artikel 17. Inwerkingtreding

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1** Dit Verdrag treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum waarop drie lidstaten van de Raad van Europa hun instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking hebben gebracht overeenkomstig het bepaalde in [artikel 16](#).
- **2** Met betrekking tot elke ondertekenende staat die later zijn instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking brengt, treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van de nederlegging van de akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring.

Artikel 18. Toetreding door niet-lidstaten

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1** Na de inwerkingtreding van dit Verdrag kan het Comité van Ministers van de Raad van Europa, na overleg met de partijen, elke andere staat die geen lid is van de Raad van Europa uitnodigen toe te treden tot dit Verdrag, bij een besluit genomen met de meerderheid als voorzien in [artikel 20, onderdeel d, van het Statuut van de Raad van Europa](#) en met algemene stemmen van de vertegenwoordigers van de verdragsluitende staten die recht hebben op een zetel in het Comité van Ministers.
- **2** Ten aanzien van elke toetredende staat treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van nederlegging van de akte van toetreding bij de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.
- **3** Een partij die geen lidstaat van de Raad van Europa is draagt bij aan de financiering van het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen, op een door het Comité van Ministers vast te stellen wijze.

Artikel 19. Gevolgen van het Verdrag

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**In de betrekkingen tussen een partij bij dit Verdrag en een partij bij [Overeenkomst nr. 120](#) die dit Verdrag niet heeft bekrachtigd, blijven de [artikelen 4 en 5 van Overeenkomst nr. 120](#) van toepassing.
- **2**Indien een staat [Overeenkomst nr. 120](#) heeft opgezegd, maar deze opzegging is nog niet van kracht op het tijdstip waarop dit Verdrag wordt bekrachtigd, dan is dit Verdrag, na de inwerkingtreding ervan, van toepassing in overeenstemming met de bepalingen van [artikel 17, tweede lid](#).

Artikel 20. Territoriale toepassing

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Elke staat kan, op het tijdstip van de ondertekening of bij de nederlegging van zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding, het grondgebied of de grondgebieden waarop dit Verdrag van toepassing is nader aanduiden.
- **2**Elke partij kan op een later tijdstip door middel van een verklaring gericht aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa de toepassing van dit Verdrag uitbreiden tot elk ander grondgebied dat in de verklaring wordt genoemd. Ten aanzien van een dergelijk grondgebied treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van ontvangst van de verklaring door de Secretaris-Generaal.
- **3**Elke krachtens de twee voorgaande leden gedane verklaring kan, met betrekking tot elk in die verklaring genoemd grondgebied, worden ingetrokken door middel van een aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa gerichte kennisgeving. De intrekking wordt van kracht op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van zes maanden na de datum van ontvangst van de kennisgeving door de Secretaris-Generaal.

Artikel 21. Opzegging

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

- **1**Elke partij kan dit Verdrag te allen tijde opzeggen door middel van een kennisgeving gericht aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.
- **2**Deze opzegging wordt van kracht op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van zes maanden na de datum van ontvangst van de kennisgeving door de Secretaris-Generaal.

Artikel 22. Kennisgevingen

[Treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip]

De Secretaris-Generaal van de Raad van Europa stelt de lidstaten van de Raad van Europa, de andere staten die partij zijn bij het [Europees Cultureel Verdrag](#) en elke andere staat die is toegetreten tot dit Verdrag in kennis van:

- **a.** elke ondertekening in overeenstemming met [artikel 16](#);
- **b.** de nederlegging van een akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding in overeenstemming met [artikel 16](#) of [18](#);
- **c.** elke datum van inwerkingtreding van dit Verdrag in overeenstemming met de [artikelen 17](#) en [18](#);
- **d.** elk voorstel tot wijziging of elke wijziging die in overeenstemming met [artikel 15](#) is aangenomen en de datum waarop de wijziging in werking treedt;
- **e.** elke verklaring afgelegd ingevolge de bepalingen van [artikel 20](#);
- **f.** elke opzegging gedaan ingevolge de bepalingen van [artikel 21](#);
- **g.** elke andere akte, verklaring, kennisgeving of mededeling met betrekking tot dit Verdrag.

TEN BLIJKE WAARVAN de ondergetekenden, daartoe naar behoren gemachtigd, dit Verdrag hebben ondertekend.

GEDAAN te Saint-Denis op 3 juli 2016, in de Engelse en de Franse taal, waarbij beide teksten gelijkelijk authentiek zijn, in een enkel exemplaar, dat zal worden nedergelegd in het archief van de Raad van Europa. De Secretaris-Generaal van de Raad van Europa doet een gewaarmerkt afschrift toekomen aan elke lidstaat van de Raad van Europa, aan elke staat die partij is bij het [Europees Cultureel Verdrag](#) en aan elke staat die is uitgenodigd tot dit Verdrag toe te treden.