

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2024

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à lutter contre l'exposition et
la pollution aux PFAS
dans le cadre de l'alimentation**

(déposée par M. Daniel Senesael et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het tegengaan van blootstelling
aan en verontreiniging door PFAS
met betrekking tot voeding**

(ingediend door de heer Daniel Senesael c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les PFAS, c'est quoi?

L'acronyme PFAS désigne un groupe de plus de 6.000 substances synthétiques, dites perfluoroalkylées et polyfluoroalkylées. Ces substances sont utilisées pour la confection d'un large champ de produits relevant principalement des domaines:

- de l'aviation (tubes, flexibles, joints d'étanchéité, liquides de freinage et de refroidissement, freins, revêtements de fils et de câbles, mousses anti-incendie, recouvrements d'intérieur, etc.);

- de l'alimentation (emballages);

- de l'habillement (vêtements hydrofugés, résistants à l'huile, aux tâches, etc.);

- des cosmétiques (crèmes, produits de maquillage);

- des équipements de plein air (tentes, sacs de couchage, cordes, sacs à dos, etc.);

- de l'automobile (essieux, joints, revêtements de fils et de câbles, jauges de carburant, recouvrements d'intérieur, liquides de refroidissement, réservoirs, amortisseurs, etc.);

- de la construction (membranes architecturales, revêtements de peinture, adhésifs, mastics, calfeutnants, fils, câbles, moquettes antitaches, etc.);

- de l'industrie chimique et pharmaceutique (tuyaux, réservoirs, soupapes, lubrifiants, vêtements de travail, mousses anti-incendie, etc.);

- de l'électronique {matériaux de gravure et de résistance, disques durs, téléphones portables, périphériques sans fil et stations de base, cartes de circuits imprimés, centres de données pour le cloud computing, fibres optiques, connecteurs RF (radio frequency / fréquence radio), antennes WiFi, etc.};

- de l'agriculture (pesticides);

- de l'énergie (batteries au lithium, piles à combustible, panneaux solaires photovoltaïques, etc.);

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Wat zijn PFAS?

De afkorting PFAS verwijst naar een groep van ruim 6.000 synthetische stoffen, de zogeheten "perfluoralkylstoffen" en "polyfluoralkylstoffen". Die stoffen worden gebruikt bij de vervaardiging van een breed spectrum van producten, voornamelijk in de volgende domeinen:

- vliegtuigbouw (buizen, slangen, dichtingen, rem- en koelvloeistoffen, remmen, draad- en kabelbekleding, brandwerend schuim, binnenbekleding enzovoort);

- voeding (verpakkingen);

- kleding (waterwerende, oliewerende, vlekwerende kledij enzovoort);

- cosmetica (crèmes, make-up);

- openluchtuitrusting (tenten, slaapzakken, touwen, rugzakken enzovoort);

- auto-industrie (assen, pakkingen, bekleding van draden en kabels, brandstofmeters, binnenbekleding, koelvloeistoffen, tanks, vering enzovoort);

- bouw (bouwvliesen, verfsystemen, lijmen, kits, afdichtproducten, draden, kabels, vlekwerend kamerbreed tapijt enzovoort);

- chemische en farmaceutische industrie (buizen, tanks, ventielen, smeermiddelen, werkkledij, brandwerend schuim enzovoort);

- elektronica (graveermateriaal, weerstanden, harde schijven, draagbare telefoons, draadloze randapparatuur en laadstations, gedrukte circuitkaarten, datacentra voor cloud computing, glasvezelkabels, RF-verbindingen (*radio frequency*), wifi-antennes enzovoort);

- landbouw (pesticiden);

- energie (lithiumbatterijen, brandstofcellen, fotovoltaïsche zonnepanelen enzovoort);

— de la sécurité (équipements de pompier, gilets pare-balles, combinaisons de protection chimique, mousses anti-incendie, etc.);

— de la cuisine et de l'entretien (ustensiles antiadhésifs, produits nettoyeurs);

— de la santé (revêtements de cathéter, emballages blisters, stents, aiguilles, filtres, joints, tubes, résistants aux protéines, isolants, isolants diélectriques, chemises d'hôpital, rideaux, peintures pour murs et sols, etc.);

— de l'industrie pétrolière et gazière (joints, tuyaux, mousses anti-incendie, etc.);

— de la microélectronique (matériaux de gravure et de résistance, fluides de séchage et de nettoyage, polymères, mouillants pour les agents de gravure chimiques, joints, machines de dépôt de plasma et de vapeur, équipements de traitement, réservoirs, vannes, pompes, tuyaux, etc.).¹

Les PFAS présentent la particularité d'être des substances à grande stabilité chimique et thermique. La capacité de résistance aux processus de dégradation biotiques (dégradation microbienne, métabolisation) et abiotiques (photolyse, oxydation, etc.) de leurs parties fluorées favorise grandement leur persistance et leur bioaccumulation dans bien des cas. Par la voie de la dégradation des produits qui les contiennent, de telles substances se retrouvent en grande quantité non seulement dans l'air, dans l'eau douce (de surface ou souterraine) et salée, dans les sols, mais également dans les organismes végétaux et animaux. En 2020, entre 140.000 et 310.000 tonnes de PFAS ont été mises sur le marché en Europe, dont 75.000 ont été rejetés dans l'environnement. En l'absence d'action concrète, il est estimé qu'au moins 4,4 millions de tonnes de PFAS seraient émises dans l'environnement au cours des 30 années à venir².

2. Risques sanitaires liés aux PFAS

La mobilité de ces substances dans l'environnement implique leur contamination de l'organisme humain. Il peut aujourd'hui être estimé que la grande majorité de la population mondiale présente des traces de molécules perfluoroalkylées et polyfluoroalkylées dans l'organisme.

¹ Voir à ce sujet notamment: GLÜGE Juliane, et al., "An overview of the uses of per- and polyfluoroalkyl substances (PFAS)" in *Environmental Science: Processes & Impacts*, 2020, vol. 12.

² ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [en ligne], 2023, disponible sur <https://echa.europa.eu/fr/-/echa-publishes-pfas-restriction-proposal>.

— veiligheid (brandweerruitrusting, kogelwerende vesten, chemische-beschermingspakken, brandwerend schuim enzovoort);

— keuken en onderhoud (anti-aanbakgerei, schoonmaakmiddelen);

— gezondheid (katheterbekledingen, blisterverpakkingen, stents, naalden, filters, dichtingen, buizen, proteïnebestendige producten, isolatiemateriaal, niet-geleidende isolatie, ziekenhuisschorten, gordijnen, verf voor muren en vloeren enzovoort);

— petroleum- en gasindustrie (pakkingen, buizen, brandwerend schuim enzovoort);

— micro-elektronica (graveermateriaal, weerstanden, droog- en schoonmaakvloeistoffen, polymeren, bevochtigers voor chemische graveerstoffen, dichtingen, plasma- en stoomafzettingsapparatuur, behandelingsapparatuur, tanks, afsluitkleppen, pompen, buizen enzovoort).¹

Kenmerkend voor PFAS is dat die stoffen chemisch en thermisch uiterst stabiel zijn. Doordat de fluorcomponenten ervan goed bestand zijn tegen biotische afbraakprocessen (afbraak door microben, stofwisseling) en abiotische afbraakprocessen (fotolyse, oxidatie), hebben zij een bijzonder lange levensduur en blijven zij ook lang in het milieu aanwezig (bioaccumulatie). Door de afbraak van de producten waarin ze zijn verwerkt, komen dergelijke stoffen in grote hoeveelheden terecht in de lucht, in zoet (oppervlakte- of grond)water, in zout water, in de bodem, alsook in plantaardige en dierlijke organismen. In 2020 werd in Europa tussen 140.000 en 310.000 ton PFAS op de markt gebracht, waarvan 75.000 ton in de leefomgeving is terechtgekomen. Indien er geen concrete actie wordt ondernomen, zal in de komende dertig jaar naar schatting 4,4 miljoen ton PFAS in de leefomgeving terecht komen.²

2. De gezondheidsrisico's van PFAS

Het feit dat de stoffen in kwestie in de leefomgeving circuleren, leidt ertoe dat zij het menselijk lichaam besmitten. Thans kan worden aangenomen dat bij de overgrote meerderheid van de wereldbevolking sporen van perfluoroalkyl- en polyfluoroalkylmoleculen in het lichaam aanwezig zijn.

¹ Zie: GLÜGE Juliane, et al., *An overview of the uses of per- and polyfluoroalkyl substances (PFAS)*, in *Environmental Science: Processes & Impacts*, 2020, vol. 12.

² ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [online], 2023, raadpleegbaar op <https://echa.europa.eu/nl/-/echa-publishes-pfas-restriction-proposal>.

Les facteurs déterminants de la contamination humaine aux PFAS sont les suivants:

- exposition aux produits de consommation contenant des PFAS;
- exposition aux PFAS dans le cadre professionnel;
- ingestion de nourriture et d'eau contaminées par des PFAS;
- exposition à de l'air, des sols et de la poussière véhiculant des PFAS³.

N'étant pas systématiquement reconnues par l'organisme humain, ces molécules chimiques dites "éternelles" (*Forever chemicals*) sont difficilement métabolisées et éliminées par l'entremise des urines, des excréments et de la sueur; en conséquence, elles tendent à s'accumuler dans le sang et, plus particulièrement, dans les protéines plasmatiques.

Les études épidémiologiques soulignent que l'accumulation des PFAS dans le sang peut être corrélée au développement des troubles de santé suivants chez les êtres humains:

- l'apparition de cancers;
- le dysfonctionnement hépatique;
- l'hypothyroïdie;
- la trop faible production d'hormones par la glande thyroïde;
- l'augmentation du taux de cholestérol dans le sang;
- l'inflammation de l'intestin (colite ulcéreuse);
- la diminution du poids et de la taille à la naissance;
- l'obésité;
- la diminution de la réponse immunitaire aux vaccins;
- la réduction des taux d'hormones;

Bij besmetting van mensen met PFAS zijn de volgende factoren bepalend:

- blootstelling aan consumptieproducten die PFAS bevatten;
- blootstelling aan PFAS in de werkomgeving;
- consumptie van voeding en van water besmet met PFAS;
- blootstelling aan of contact met lucht, stof of grond die PFAS bevat.³

Die "eeuwige moleculen" (*forever chemicals*) worden niet stelselmatig herkend door het menselijk organisme en de stofwisseling. De eliminatie ervan via urine, uitwerpselen en zweet verloopt dan ook moeizaam. Bijgevolg hebben zij de neiging zich op te hopen in het bloed en meer bepaald in de plasmaproteïnen.

In epidemiologische studies wordt benadrukt dat er een verband bestaat tussen de ophoping van PFAS in het bloed en de ontwikkeling van de volgende gezondheidsstoornissen bij de mens:

- ontstaan van kanker;
- slechte werking van de lever;
- hypothyreoïdie;
- te lage hormoonaanmaak door de schildklier;
- verhoging van het cholesterolgehalte in het bloed;
- darmontsteking (*colitis ulcerosa*);
- lichtere en kleinere borelingen;
- obesitas;
- vermindering van de immuunreactie op vaccins;
- vermindering van het hormoongehalte;

³ *Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016, Santé publique France, Études et enquêtes, 2019, p. 1, 8-9.*

³ *Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016, Santé publique France, Études et enquêtes, 2019, blz. 1, 8-9.*

— le retard de la puberté⁴.

Il existe aujourd'hui plusieurs indices toxicologiques portant sur la présence des PFAS dans le sang, lesquels permettent d'évaluer l'ampleur de l'exposition des populations à ces substances, ainsi que le risque sanitaire qui y est associé⁵.

En Belgique, de nombreuses analyses ont été réalisées à la suite du scandale de Zwijndrecht. Pour rappel, en juin 2021, une pollution historique aux PFAS a été révélée à proximité de l'usine 3M de cette commune anversoise. Des taux très élevés de PFAS ont été observés dans l'environnement. Les habitants ont été priés de ne pas consommer les œufs de poule et les légumes produits dans un rayon de 15 kilomètres autour de l'usine. Après une étude menée auprès de 800 riverains, il a été constaté que la moitié d'entre eux présentaient des quantités de PFAS dans le sang trop élevées (certaines personnes témoignant même de taux dépassant 700 µg par litre de sang, le seuil d'alerte étant fixé à 20 µg). Une autre étude menée sur environ 300 adolescents âgés de 12 à 17 ans a démontré qu'un quart des jeunes testés présentaient, de manière perceptible, des signes d'impacts négatifs d'une exposition prolongée aux PFAS: taille inférieure à la moyenne, retard de la puberté, perturbation des taux d'hormones sexuelles ou encore un système immunitaire affaibli. Ces études en ont appelé d'autres, qui ont révélé des cas de forte exposition à Renaix et Kruisem, notamment⁶.

En novembre 2023, une enquête de la RTBF a révélé l'existence de 36 clusters de contamination situés à

⁴ *Emerging chemical risks in Europe — "PFAS"* [en ligne], European Environment Agency, 2019, disponible sur <https://www.eea.europa.eu/publications/emerging-chemical-risks-in-europe>. *PFAS Exposure and Risk of Cancer* [en ligne], National Cancer Institute, Division of Cancer Epidemiology & Genetics, disponible sur <https://dceg.cancer.gov/research/what-we-study/pfas>.

⁵ Voir à ce sujet: *Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016*, Santé publique France, Études et enquêtes, 2019; *PFAS in food: EFSA assesses risks and sets tolerable intake* [en ligne], European Food Safety Authority, 2020, disponible sur <https://www.efsa.europa.eu/en/news/pfas-food-efsa-assesses-risks-and-sets-tolerable-intake>. *Schwerpunkt: PFAS, Gekommen, um zu bleiben*, Umweltbundesamt, 2020, p. 32-33.

⁶ *PFAS à Zwijndrecht: une catastrophe environnementale sans fin...*, Daardaar [en ligne], 2023, disponible sur <https://daardaar.be/rubriques/environnement/pfas-a-zwijndrecht-une-catastrophe-environnementale-sans-fin/#:~:text=Impact%20énorme%20pour%20les%20habitants,des%20fruits%20de%20son%20potager>. *Hoge PFAS-waarden in bloed van bewoners Ronse en Kruisem, Knack* [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.knack.be/nieuws/milieu/hoge-pfas-waarden-in-bloed-van-bewoners-ronse-en-kruisem/>.

— latere puberteit.⁴

Er bestaan vandaag meerdere toxicologische indicatoren met betrekking tot de aanwezigheid van PFAS in het bloed, waarmee de omvang van de blootstelling van de bevolking aan die stoffen kan worden beoordeeld, alsook het daarmee gepaard gaande gezondheidsrisico.⁵

In België werden naar aanleiding van het schandaal te Zwijndrecht heel wat onderzoeken verricht. Ter herinnering: in juni 2021 werd in de nabijheid van de 3M-fabriek van deze Antwerpse gemeente een historische PFAS-vervuiling ontdekt. Er werden heel hoge PFAS-waarden in de omgeving vastgesteld. De inwoners werd verzocht geen kippenieren of groenten te consumeren die binnen een straal van vijftien kilometer rond de fabriek waren geproduceerd. Bij een onderzoek bij 800 omwonenden werd vastgesteld dat de helft onder hen te hoge PFAS-waarden in het bloed had (bij sommigen bedroeg het gehalte zelfs meer dan 700 µg per liter bloed, terwijl de alarmdrempel 20 µg bedraagt). Uit een ander onderzoek, bij ongeveer 300 jongeren tussen 12 en 17 jaar, is gebleken dat een kwart van hen zichtbare tekenen vertoonde van de negatieve gevolgen van lange blootstelling aan PFAS, namelijk een kleinere gestalte dan gemiddeld, latere puberteit, verstoring van het gehalte seksuele hormonen of een verzwakt immuunsysteem. Die studies hebben aanleiding gegeven tot nog andere onderzoeken, waaruit bleek dat er onder meer ook in Ronse en Kruisem gevallen van ernstige blootstelling waren.⁶

In november 2023 heeft een onderzoek van de RTBF 36 vervuilingclusters aan het licht gebracht, in

⁴ *Emerging chemical risks in Europe — "PFAS"* [online], European Environment Agency, 2019, raadpleegbaar op <https://www.eea.europa.eu/publications/emerging-chemical-risks-in-europe>; *PFAS Exposure and Risk of Cancer* [online], National Cancer Institute, Division of Cancer Epidemiology & Genetics, raadpleegbaar op <https://dceg.cancer.gov/research/what-we-study/pfas>.

⁵ Zie: *Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016*, Santé publique France, Études et enquêtes, 2019;

PFAS in food: EFSA assesses risks and sets tolerable intake [online], European Food Safety Authority, 2020, raadpleegbaar op <https://www.efsa.europa.eu/en/news/pfas-food-efsa-assesses-risks-and-sets-tolerable-intake>. *Schwerpunkt: PFAS, Gekommen, um zu bleiben*, Umweltbundesamt, 2020, blz. 32-33.

⁶ *PFAS à Zwijndrecht: une catastrophe environnementale sans fin...*, Daardaar [online], 2023, raadpleegbaar op <https://daardaar.be/rubriques/environnement/pfas-a-zwijndrecht-une-catastrophe-environnementale-sans-fin/>

Hoge PFAS-waarden in bloed van bewoners Ronse en Kruisem, Knack [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.knack.be/nieuws/milieu/hoge-pfas-waarden-in-bloed-van-bewoners-ronse-en-kruisem/>.

proximité de sites industriels, de casernes de pompier ou encore de centres de traitement des déchets. Plus de 220 échantillons analysés témoignaient de concentrations de PFAS dans l'eau de distribution dépassant les 100 ng/l (0,1 µg/l pour la somme d'une vingtaine de PFAS), qui correspond au seuil européen entrant en vigueur en 2026 indiquant une importante contamination et des dangers pour la santé. Ces analyses ont notamment souligné l'existence d'une contamination de l'eau de distribution entre octobre 2021 et mars 2023 qui alimente treize localités: Chièvres, Tongre-Saint-Martin, Tongre-Notre-Dame, Huissignies, Ladeuze, Moulbaix, Villers-Notre-Dame, Ormeignies, Tourpes, Blicquy, Chapelle-à-Oie, Ellignies-Sainte-Anne, Aubechies; une pollution dont la cause pourrait être l'utilisation de mousses anti-incendie jusqu'en 2017 sur le site d'une ancienne base aérienne militaire américaine. Environ 12.000 habitants ont été potentiellement exposés à une eau présentant des concentrations moyennes de 282 ng/l, qui représente près du triple du seuil de la future norme européenne. Pour une personne consommant 1,5 litre d'eau du robinet chaque jour durant cette période, cela représente une dose tolérable hebdomadaire près de 5 fois supérieure à la norme fixée par l'Autorité européenne pour la sécurité des aliments (4,4 ng par kilo de poids corporel pour la somme de quatre PFAS: PFOA, PFOS, PFNA et PFHxS). Si l'installation de filtres à charbon en mars 2023 semble avoir diminué significativement la concentration de PFAS dans l'eau de distribution (pour atteindre des moyennes inférieures au seuil européen), il n'en reste pas moins que la population a subi une exposition prolongée à des quantités élevées de PFAS⁷.

Au sein de l'Union européenne, le coût annuel de l'exposition aux PFAS, supporté par la santé publique, est estimé entre 52 et 84 milliards d'euros⁸.

3. Sources d'exposition aux PFAS

En raison de leur utilisation à large échelle et de leur longue durée de vie, les PFAS sont omniprésents dans

de buurt van industriële sites, brandweerkazernes of afvalverwerkingscentra. In meer dan 220 onderzochte stalen bleek de PFAS-concentratie in het leidingwater hoger te zijn dan 100 ng/l (0,1 µg/l voor een totaal van een twintigtal PFAS), de Europese drempelwaarde die vanaf 2026 zal gelden en die duidt op aanzienlijke verontreiniging en op de aanwezigheid van gevaren voor de gezondheid. Uit die onderzoeken is duidelijk gebleken dat tussen oktober 2021 en maart 2023 verontreiniging heeft plaatsgevonden van het leidingwater dat wordt verdeeld in de volgende dertien gemeenten en dorpen: Chièvres, Tongre-Saint-Martin, Tongre-Notre-Dame, Huissignies, Ladeuze, Moulbaix, Villers-Notre-Dame, Ormeignies, Tourpes, Blicquy, Chapelle-à-Oie, Ellignies-Sainte-Anne en Aubechies. Die verontreiniging werd mogelijk veroorzaakt door blusschuim dat tot 2017 werd gebruikt op een voormalige Amerikaanse militaire luchtmachtbasis. Mogelijk werden ongeveer 12.000 inwoners blootgesteld aan water met een gemiddelde concentratie van 282 ng/l, wat bijna het drievoudige is van de toekomstige Europese norm. Voor iemand die gedurende die periode dagelijks anderhalve liter kraantjeswater heeft gedronken, komt dit overeen met een wekelijkse dosis die bijna vijfmaal hoger ligt dan de norm die is vastgelegd door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (4,4 ng per kilo lichaamsgewicht voor de som van vier PFAS, namelijk PFOA, PFOS, PFNA en PFHxS). Hoewel de plaatsing van koolfilters in maart 2023 de concentratie aan PFAS in het leidingwater aanzienlijk lijkt te hebben verminderd (tot gemiddelden onder de Europese drempel), blijft het een feit dat de bevolking gedurende lange tijd aan grote hoeveelheden PFAS werd blootgesteld.⁷

Binnen de Europese Unie zouden de jaarlijkse kosten van PFAS-blootstelling voor het volksgezondheidssysteem naar schatting tussen 52 en 84 miljard euro bedragen.⁸

3. Bronnen van blootstelling aan PFAS

PFAS komen door hun grootschalige gebruik en lange levensduur overal in de natuurlijke omgeving voor: in de

⁷ Chièvres: 12.000 habitants ont bu une eau contaminée aux PFAS, des prises de sang révèlent une forte contamination, RTBF [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.rtbf.be/article/chievres-12-000-habitants-ont-bu-une-eau-contaminee-aux-pfas-des-prises-de-sang-revelent-une-forte-contamination-11283476>.

"Polluants éternels" en Wallonie et à Bruxelles: découvrez la carte inédite de la contamination par les PFAS, RTBF [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.rtbf.be/article/polluants-eternels-en-wallonie-et-a-bruxelles-decouvrez-la-carte-inedite-de-la-contamination-par-les-pfas-11281703>.

⁸ ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [en ligne], op. cit.

Proposition historique pour interdire les polluants "éternels" PFAS au sein de l'Union européenne, Novetic [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.novethic.fr/actualite/environnement/pollution/isr-rse/proposition-historique-pour-interdire-les-polluants-eternels-pfas-au-sein-de-l-union-europeenne-151338.html>.

⁷ Chièvres: 12.000 habitants ont bu une eau contaminée aux PFAS, des prises de sang révèlent une forte contamination, RTBF [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.rtbf.be/article/chievres-12-000-habitants-ont-bu-une-eau-contaminee-aux-pfas-des-prises-de-sang-revelent-une-forte-contamination-11283476>.

"Polluants éternels" en Wallonie et à Bruxelles: découvrez la carte inédite de la contamination par les PFAS, RTBF [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.rtbf.be/article/polluants-eternels-en-wallonie-et-a-bruxelles-decouvrez-la-carte-inedite-de-la-contamination-par-les-pfas-11281703>.

⁸ ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [online], op. cit.

Proposition historique pour interdire les polluants "éternels" PFAS au sein de l'Union européenne, Novetic [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.novethic.fr/actualite/environnement/pollution/isr-rse/proposition-historique-pour-interdire-les-polluants-eternels-pfas-au-sein-de-l-union-europeenne-151338.html>.

l'environnement, dans l'air, les eaux et les sols. Aussi, nous pouvons considérer que l'exposition des populations à ces substances est généralisée.

Toutefois, plusieurs facteurs sont susceptibles de relever l'ampleur de cette exposition, par exemple la proximité d'un site fortement pollué (décharge, industrie productrice ou utilisatrice de PFAS), l'usage de produits contenant des PFAS (mousse ignifugée, pesticide, etc.), ou encore l'alimentation.

L'alimentation au sens large est d'ailleurs considérée comme l'un des premiers facteurs d'exposition aux PFAS, que ce soit par le biais de produits de consommation contaminés en amont de leur transformation (poissons, mollusques et crustacés, viandes, volailles, gibiers, charcuteries, œufs, légumes, etc.), d'emballages ou d'ustensiles alimentaires (poêle, pailles, etc.). Il a même été estimé que l'alimentation représenterait près de 90 % des sources d'exposition aux PFAS⁹.

4. Mesure européenne

La convention internationale de Stockholm sur les polluants organiques persistants de 2001 prévoit des restrictions concernant la production et l'utilisation des PFAS, ainsi que l'élimination de certaines autres substances, a été signée et ratifiée par la Communauté européenne et par ses États membres.

En 2009, le PFOS et ses dérivés ont été inscrits à l'annexe B (restrictions) de la Convention de Stockholm en vue de limiter leur utilisation. Depuis lors, leur production, leur utilisation et leur mise sur le marché ont fait l'objet d'importantes restrictions par l'Union européenne via le règlement concernant les polluants organiques persistants (POP). En 2019, les PFOA ont été placés à l'annexe A (élimination) de la Convention de Stockholm. L'Union européenne a dès lors interdit l'utilisation de PFOA, sauf dérogation, au titre du règlement POP.

⁹ ABUNADA Ziyad, et al., "An Overview of Per- and Polyfluoroalkyl Substances (PFAS) in the Environment, Source, Fate, Risk and Regulations" in *Water*, 2020, vol. 12.
Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016, op. cit., p. 8.
Sources d'exposition aux PFAS (fiche technique), INSPQ [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.inspq.qc.ca/pfas/sources-exposition-fiche-technique#:~:text=Selon%20l'ATSDR%20des%20États,consommation%20qui%20contiennent%20ces%20substances>.

lucht, in het water en in de bodem. Men mag er dan ook van uitgaan dat de volledige bevolking aan die stoffen wordt blootgesteld.

Toch zijn er factoren die de mate van die blootstelling nog verergeren, zoals de nabijheid van een sterk vervuilde site (stortplaatsen, industrieën die PFAS produceren of gebruiken), het gebruik van PFAS-houdende producten (blusschuim, pesticiden enzovoort) of het innemen van met PFAS besmet voedsel.

Voeding in ruime zin wordt trouwens als een van de voornaamste bronnen van blootstelling aan PFAS beschouwd. Consumptieproducten kunnen nog vóór de verwerking ervan met PFAS zijn besmet (vis, week- en schaaldieren, vlees, gevogelte, wild, vleeswaren, eieren, groenten enzovoort), maar ook voedingsverpakkingen, evenals kook- en eetgerei (pannen, rietjes enzovoort), kunnen een bron van besmetting zijn. Er wordt zelfs geschat dat de bron van 90 % van de PFAS-blootstellingen moet worden gezocht bij voeding.⁹

4. Europese maatregel

De *Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants* van 22 mei 2001 behelst beperkingen inzake de productie en het gebruik van PFAS, alsook de uitbanning van sommige andere stoffen, en werd door de Europese Unie en de EU-lidstaten ondertekend en geratificeerd.

In 2009 werden PFOS en PFOS-derivaten met het oog op de beperking van het gebruik ervan opgenomen in bijlage B (beperkingen) van het bovengenoemde Verdrag van Stockholm. Sindsdien heeft de Europese Unie via de verordening betreffende persistente organische verontreinigende stoffen (POP) strenge beperkingen opgelegd op de productie, het gebruik en het op de markt brengen van dergelijke stoffen. In 2019 werden PFOA opgenomen in bijlage A (uitbanning) van het Verdrag van Stockholm. De Europese Unie heeft dan ook het gebruik van PFOA verboden, tenzij er op grond van de bovengenoemde POP-verordening een uitzondering voor is gemaakt.

⁹ ABUNADA Ziyad, et al., *An Overview of Per- and Polyfluoroalkyl Substances (PFAS) in the Environment, Source, Fate, Risk and Regulations*, in *Water*, 2020, vol. 12.
Imprégnation de la population française par les composés perfluorés, Programme national de biosurveillance, Esteban 2014-2016, op. cit., blz. 8.
Sources d'exposition aux PFAS (fiche technique), INSPQ [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.inspq.qc.ca/pfas/sources-exposition-fiche-technique#:~:text=Selon%20l'ATSDR%20des%20États,consommation%20qui%20contiennent%20ces%20substances>.

Parallèlement au règlement POP, le règlement européen concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques (REACH) adopté en 2006 et amendé depuis lors, restreint également la production, l'utilisation et la mise sur le marché de certains PFAS.

En 2020, la Commission européenne, par le biais de sa stratégie pour la durabilité dans le domaine des produits chimiques, a annoncé son projet de formuler une proposition d'interdiction, au titre du règlement REACH, des PFAS, pris cette fois en tant que groupe, à l'exception des utilisations de PFAS jugées essentielles pour la société. Cette proposition, préparée par les autorités allemandes, suédoises, norvégiennes, néerlandaises et danoises, a été transmise à l'Agence européenne des produits chimiques (ECHA) le 13 janvier 2023, avant de faire l'objet d'une consultation publique le 22 mars 2023¹⁰. Ce texte propose deux options de restrictions: l'une consistant en une interdiction complète de la production, de la mise sur le marché et de l'utilisation de PFAS, sous réserve de certaines dérogations; l'autre, basée sur des alternatives à disposition, ainsi que sur des considérations socio-économiques. Suivant ces propositions, une période de transition de 18 mois est prévue avant l'entrée en vigueur de l'interdiction de produits comme les poêles antiadhésives, les emballages alimentaires en papier et en carton ou encore les cosmétiques.

De plus, des dérogations de 5 années sont accordées pour les matériaux en contact avec des aliments pour lesquels des alternatives ne seraient "pas encore disponibles" lors de l'entrée en vigueur.

Selon une étude de la Commission européenne, le retrait du marché des produits chimiques dangereux tels que les PFAS entraînerait des bénéfices pour la population européenne se situant entre 11 et 31 milliards d'euros par an, selon la sévérité des mesures. L'impact pour les secteurs industriels se limiterait quant à lui à un montant limité à un montant oscillant entre 0,9 et 2,7 milliards par an¹¹.

¹⁰ ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [en ligne], op. cit.
Stratégie pour la durabilité dans le domaine des produits chimiques, Vers un environnement exempt de substances toxiques, Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au comité des régions, 14 octobre 2020.

¹¹ En Europe, le retrait du marché des substances chimiques les plus dangereuses permettrait d'économiser entre 11 et 31 milliards d'euros par an, Le Monde [en ligne], 2023, disponible sur https://www.lemonde.fr/planete/article/2023/07/11/l-exposition-des-europeens-aux-produits-chimiques-dangereux-est-generalisee-et-alarmanche_6181390_3244.html.

Naast de voormelde POP-verordening worden de productie, het gebruik en het op de markt brengen van bepaalde PFAS eveneens beperkt op basis van de in 2006 aangenomen en sindsdien bijgewerkte Europese verordening inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

In 2020 heeft de Europese Commissie in het kader van haar duurzaamheidsstrategie inzake chemische producten haar plannen aangekondigd voor een voorstel voor een verbod op PFAS (ditmaal als groep beschouwd), overeenkomstig de REACH-verordening. Er zou daarbij evenwel een uitzondering worden gemaakt voor maatschappelijk noodzakelijk geachte PFAS-toepassingen. Dat voorstel, dat door de Duitse, Zweedse, Noorse, Nederlandse en Deense overheden werd voorbereid, werd op 13 januari 2023 aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) bezorgd, waarna er op 22 maart 2023 een openbare raadpleging over werd georganiseerd.¹⁰ In dat voorstel worden twee opties voor beperkingen geopperd. De ene optie is een volledig verbod – behoudens enkele afwijkingen – op het produceren, op de markt brengen en gebruiken van PFAS; de andere optie steunt op beschikbare alternatieven, alsook op sociaaleconomische overwegingen. Die voorstellen voorzien in een overgangperiode van 18 maanden vóór de inwerkingtreding van het verbod op producten zoals antiaanbakpannen, voedingsverpakkingen van papier en karton of cosmeticaproducten.

Daarnaast worden er afwijkingen van vijf jaar toegekend voor met voedingsstoffen in contact komende materialen waarvoor er bij de inwerkingtreding nog geen alternatieven beschikbaar zouden zijn.

Volgens een studie van de Europese Commissie zou het uit de markt nemen van gevaarlijke chemische producten, zoals PFAS, voor de Europese bevolking neerkomen op een jaarlijkse winst van tussen 11 en 31 miljard euro, afhankelijk van de gestrengheid van de maatregelen. De impact voor de industrie zou daarentegen beperkt blijven tot een bedrag tussen 0,9 en 2,7 miljard euro per jaar.¹¹

¹⁰ ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [online], op. cit.

Strategie voor duurzame chemische stoffen – Op weg naar een giftvrij milieu, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's, 14 oktober 2020.

¹¹ En Europe, le retrait du marché des substances chimiques les plus dangereuses permettrait d'économiser entre 11 et 31 milliards d'euros par an, Le Monde [online], 2023, beschikbaar op https://www.lemonde.fr/planete/article/2023/07/11/l-exposition-des-europeens-aux-produits-chimiques-dangereux-est-generalisee-et-alarmanche_6181390_3244.html.

Si ce texte constitue un réel pas en avant, au vu de sa finalité, il n'en reste pas moins que l'entrée en vigueur de l'interdiction des PFAS à large échelle ne pourrait survenir qu'à moyen ou long terme. À considérer que la mesure européenne ne devrait voir le jour qu'à l'horizon 2025, les restrictions ne pourraient commencer à devenir effectives que d'ici 2026-27, voire après 2035 pour l'ensemble des interdictions¹².

5. Actions au niveau fédéral

Nous l'avons vu, l'alimentation est considérée comme l'une des sources principales d'exposition aux PFAS, à laquelle participent pleinement les emballages alimentaires qui contiennent ce type de substances. Face à cette situation, le groupe PS a agi et déposé deux propositions de résolution visant à lutter contre la pollution aux PFAS, lesquelles ont été adoptées respectivement en juillet 2021 et en juillet 2022 par la Chambre des représentants. La seconde d'entre elles visait spécifiquement à interdire l'utilisation des PFAS dans les emballages alimentaires en papier et en carton, dont la présence a été attestée par de nombreuses études¹³.

Depuis lors, de nouvelles analyses ont mis en lumière l'emploi de PFAS dans la confection d'ustensiles alimentaires parfois insoupçonnés. Par exemple, une étude publiée le 24 août 2023 dans la revue scientifique *Food Additives & Contaminants* souligne que les pailles réalisées à partir de matériaux naturels (comme le papier ou le bambou) pourraient contenir jusqu'à trois fois plus de substances perfluorées que les pailles en plastique. Or, avec l'entrée en vigueur de la directive européenne

Hoewel die tekst, afgaande op het oogmerk ervan, een reële stap voorwaarts betekent, blijft het wel zo dat de inwerkingtreding van een grootschalig verbod op PFAS slechts op middellange of lange termijn zou kunnen plaatsvinden. Aangezien de Europese maatregel er pas in 2025 zou komen, zullen de beperkingen wellicht pas tegen 2026-2027 van kracht worden, of zelfs na 2035, wanneer rekening wordt gehouden met de inwerkingtreding van alle verbodsmaatregelen.¹²

5. Maatregelen op federaal niveau

Zoals hierboven werd aangegeven, wordt voeding als een van de voornaamste bronnen van PFAS-blootstelling beschouwd; voedingsverpakkingen die dergelijke stoffen bevatten, zijn daar gedeeltelijk verantwoordelijk voor. Als reactie op die situatie heeft de PS-fractie actie ondernomen en heeft ze twee voorstellen van resolutie betreffende het tegengaan van PFAS-vervuiling ingediend. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft die voorstellen van resolutie respectievelijk in juli 2021 en juli 2022 aangenomen. De tweede resolutie beoogde een specifiek verbod op het gebruik van PFAS in papieren en kartonnen voedingsverpakkingen, want die bevatten blijkens meerdere studies PFAS.¹³

Ondertussen hebben nieuwe analyses aan het licht gebracht dat PFAS ook in de fabricage van doorgaans onverdacht kook- en eetgerei worden gebruikt. Zo blijkt uit een studie die op 24 augustus 2023 in het wetenschappelijke tijdschrift *Food Additives & Contaminants* werd gepubliceerd, duidelijk dat rietjes uit natuurlijke materialen (zoals papier of bamboe) tot driemaal meer geperfluoreerde stoffen zouden kunnen bevatten dan plastic rietjes. Met de inwerkingtreding van de Europese

¹² ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [en ligne], op. cit.

¹³ Résolution visant à lutter contre la pollution et les risques sanitaires liés à l'exposition aux PFAS présents dans les emballages alimentaires [en ligne], disponible sur <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=2260&legislat=55&inst=K>. Résolution visant à plus de transparence au sujet de la production et de l'usage des PFAS [en ligne], disponible sur <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=1546&legislat=55&inst=K>.

Citons ici l'enquête réalisée par neuf ONG portant sur la présence de PFAS dans près de 100 emballages alimentaires et produits de vaisselle jetable provenant de plusieurs pays européens, laquelle non seulement révéla qu'une part importante des emballages témoignaient de traitements aux PFAS, mais que certains présentaient des taux de PFAS jusqu'à 60 fois supérieures à la valeur de référence.

COLLECTIF, *Throwaway Packaging, Forever Chemicals, European wide survey of PFAS in disposable food packaging and tableware*, 2021.

¹² ECHA publishes PFAS restriction proposal, ECHA [online], op. cit.

¹³ Resolutie betreffende het tegengaan van vervuiling door PFAS in voedingsverpakkingen en van de gezondheidsrisico's ingevolge de blootstelling eraan (DOC 55 2260/006), beschikbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2260/55K2260006.pdf>.

Resolutie betreffende meer transparantie inzake de productie en het gebruik van PFAS (DOC 55 1546/005), beschikbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1546/55K1546005.pdf>.

In dat verband kan worden verwezen naar een onderzoek naar de aanwezigheid van PFAS dat negen ngo's op meer dan 100 voedingsverpakkingen en wegwerpvaatwerkproducten uit meerdere Europese landen hebben uitgevoerd. Daaruit blijkt niet alleen dat een groot deel van de verpakkingen bewerkingen met PFAS hadden ondergaan, maar ook dat sommige verpakkingen PFAS-gehalten bevatten die tot 60 keer hoger lagen dan de referentiewaarde.

COLLECTIF, *Throwaway Packaging, Forever Chemicals, European wide survey of PFAS in disposable food packaging and tableware*, 2021.

SUP visant l'interdiction des plastiques à usage unique, l'utilisation de telles alternatives a fortement augmenté¹⁴.

En outre, de plus en plus de marques produisant des produits historiquement associés aux PFAS privilégient l'utilisation d'alternatives. De nombreux exemples indiquent qu'il est aujourd'hui possible de se passer de PFAS dans le cadre général de l'alimentation, comme celui des poêles sans PFAS mises sur le marché à large échelle ou encore celui des fast foods d'un pays comme le Danemark qui ont pu se passer d'emballages alimentaires contenant ces substances.

Considérant les risques que représentent les PFAS pour la santé humaine et pour l'environnement, que l'alimentation entendue au sens large constitue l'un des principaux facteurs d'exposition humaine, ainsi qu'un facteur non négligeable de rejet de substances perfluorées dans l'environnement, il semble aujourd'hui nécessaire d'agir pour favoriser une alimentation qui soit le plus possible préservée des PFAS.

Les compétences du niveau fédéral en matière de conformité des produits mis sur le marché constituent des leviers en ce sens. De plus l'interdiction à large échelle des PFAS ne devrait entrer en vigueur que d'ici plusieurs années (voire d'ici la prochaine décennie pour certains produits). De plus, il n'est pas certain que le projet soumis à l'ECHA se maintienne en l'état. Au vu de l'impact de la présence des PFAS dans notre pays, il est aujourd'hui nécessaire que l'État se montre ambitieux pour lutter contre la présence de ces substances dans notre environnement le plus direct, en se préparant concrètement à une large interdiction.

Aussi, nous appelons le gouvernement, par le biais de cette proposition de résolution, à mettre en place un plan coordonné visant à lutter contre la présence de PFAS dans les produits d'alimentation. Ce faisant, nous souhaitons compléter notre proposition déjà adoptée en juillet 2022, par laquelle nous demandions au gouvernement de travailler à l'interdiction des PFAS dans les emballages alimentaires en papier et en carton.

¹⁴ COLLECTIF, Assessment of poly- and perfluoroalkyl substances (PFAS) in commercially available drinking straws using targeted and suspect screening approaches, *Food Additives & Contaminants* [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.tandfonline.com/doi/citedby/10.1080/19440049.2023.2240908?scroll=top&needAccess=true&role=tab>.

richtlijn die wegwerpplastic verbiedt (SUP-richtlijn), is het gebruik van dergelijke alternatieven echter fors toegenomen.¹⁴

Voorts geven almaar meer merken die producten vervaardigen die van oudsher met PFAS worden geassocieerd, de voorkeur aan het gebruik van alternatieven. Uit veel voorbeelden blijkt dat het vandaag mogelijk is om PFAS in ruime mate uit voedingstoepassingen in het algemeen te bannen. Zo worden er op grote schaal pannen zonder PFAS op de markt gebracht. In Denemarken gebruiken fastfoodketens bovendien geen voedingsverpakkingen meer waarin dergelijke stoffen verwerkt zitten.

Gelet op de risico's die PFAS voor de menselijke gezondheid en voor het milieu inhouden, alsook op het feit dat voeding in zijn brede betekenis voor de mens een van de belangrijkste bronnen van blootstelling aan PFAS is en bovendien een niet te verwaarlozen rol speelt in de vervuiling van het milieu met geperfluoreerde stoffen, moeten thans maatregelen worden genomen ter bevordering van voedingstoepassingen waarbij PFAS zoveel mogelijk worden geweerd.

De bevoegdheden van het federale niveau op het vlak van het conform verklaren van op de markt gebrachte producten zijn hefboomen daartoe, temeer daar een grootschalig verbod op PFAS slechts over een aantal jaar in werking zou treden (voor sommige producten zal dat zelfs niet vroeger dan het volgende decennium zijn). Het is bovendien niet zeker dat het voorstel dat aan de ECHA is voorgelegd, in zijn huidige vorm wordt behouden. Wegens de impact die de aanwezigheid van PFAS in ons land heeft, dient de overheid thans ambitie aan de dag te leggen in de strijd tegen de aanwezigheid van die stoffen in onze onmiddellijke omgeving, door zich concreet op een ruim verbod voor te bereiden.

De indieners roepen de regering via dit voorstel van resolutie dan ook op om een gecoördineerd plan in te stellen, waarmee de aanwezigheid van PFAS in voedingsproducten wordt tegengegaan. Op die manier vormt dit voorstel van resolutie een aanvulling op de reeds in juli 2022 aangenomen resolutie van de indieners, waarin de regering werd verzocht om werk te maken van het verbod op PFAS in papieren en kartonnen voedingsverpakkingen.

¹⁴ COLLECTIF, "Assessment of poly- and perfluoroalkyl substances (PFAS) in commercially available drinking straws using targeted and suspect screening approaches", *Food Additives & Contaminants* [online], 2023, raadpleegbaar op <https://www.tandfonline.com/doi/citedby/10.1080/19440049.2023.2240908?scroll=top&needAccess=true&role=tab>.

6. Abandon de la révision de REACH

La proposition de révision du règlement REACH, incluant l'interdiction à large échelle de l'utilisation des PFAS précédemment évoquée, doit être publiée d'ici la fin du quatrième trimestre 2023. Annoncée comme une mesure phare du mandat de la présidente de la Commission européenne, Ursula von der Leyen, qui se termine en juin 2024, la révision de REACH devrait constituer un point d'attention majeur du programme de travail de la Commission européenne pour l'année à venir. Or, le 17 octobre 2023, la Commission européenne publiait un programme 2024 dénué de toute mention de cette réforme, ce qui laisse entendre que la proposition ne devrait pas aboutir d'ici les prochaines élections européennes¹⁵.

Ce point est particulièrement problématique au vu de l'urgence d'agir pour lutter contre la pollution chimique aux PFAS, dont l'ampleur connue s'accroît d'année en année. Selon plusieurs observateurs, la cause de ce qui s'apparente à un abandon du projet de réforme de la Présidence de la Commission européenne est à trouver dans un intense lobbying de l'industrie chimique, dont les intérêts convergent vers le report, voire la disparition pure et simple, de la réforme¹⁶.

Cette situation ne doit pas être acceptée! Nous ne pouvons pas accepter que les intérêts industriels priment sur la santé publique.

C'est pourquoi, nous réitérons notre demande adressée au gouvernement fédéral de prendre une position forte

¹⁵ La Commission européenne reporte sa proposition de bannir les substances chimiques dangereuses aux calendes grecques, La Libre [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.lalibre.be/planete/environnement/2023/10/17/la-commission-europeenne-reporte-sa-proposition-de-bannir-les-substances-chimiques-dangereuses-aux-calendes-grecques-NUL2SSMEKVDKVI4AROWBCZ3VFI/>.

Règlement Reach: la Commission européenne reporte sine die son plan d'interdiction des produits chimiques dangereux, Le Monde [en ligne], 2023, disponible sur https://www.lemonde.fr/planete/article/2023/10/17/la-commission-europeenne-s-apprete-a-renoncer-a-son-plan-d-interdiction-des-produits-chimiques-dangereux_6194944_3244.html.

¹⁶ "Les lobbys de l'industrie chimique ont gagné": la Commission européenne enterre le plan d'interdiction des substances toxiques pour la santé et l'environnement, Le Monde [en ligne], 2023, disponible sur https://www.lemonde.fr/planete/article/2022/10/19/les-lobbies-de-l-industrie-chimique-ont-gagne-la-commission-europeenne-enterre-le-plan-d-interdiction-des-substances-toxiques-pour-la-sante-et-l-environnement_6146397_3244.html.

"Polluants éternels": enquête sur les stratégies des lobbys pour influencer sur la proposition de restriction universelle des PFAS, RTBF [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.rtbf.be/article/polluants-eternels-comment-les-lobbies-tentent-d-influer-sur-la-proposition-de-restriction-universelle-des-pfas-enquete-11283894>.

6. Toch geen herziening van REACH

Het voorstel tot herziening van de REACH-verordening, met daarin het eerder vermelde grootschalige verbod op het gebruik van PFAS, moet tegen het eind van de laatste vier maanden van 2023 zijn bekendgemaakt. De herziening van REACH werd aangekondigd als een speerpuntmaatregel van het in juni 2024 aflopende mandaat van de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen. Het moest het voornaamste aandachtspunt zijn binnen het werkprogramma van de Europese Commissie voor het komende jaar. Op 17 oktober 2023 maakte de Europese Commissie echter een programma voor 2024 bekend zonder ook maar enige vermelding van die hervorming, wat de indruk wekt dat het voorstel niet tegen de volgende Europese verkiezingen zal zijn afgewerkt.¹⁵

Dat is bijzonder problematisch, aangezien de chemische vervuiling met PFAS dringend moet worden bestreden, daar is geweten dat ze jaar na jaar toeneemt. Volgens meerdere waarnemers ligt de oorzaak van wat lijkt op het verlaten van het hervormingsproject van het voorzitterschap van de Europese Commissie bij intens lobbywerk van de chemische industrie, die in haar geheel belang heeft bij het uitstel en zelfs bij het volledig afblazen van de hervorming.¹⁶

Dat mag niet zomaar worden aanvaard! Industriële belangen mogen niet primeren op de volksgezondheid.

Daarom herhalen de indieners hun verzoek aan de federale regering om een krachtig standpunt in te

¹⁵ La Commission européenne reporte sa proposition de bannir les substances chimiques dangereuses aux calendes grecques, La Libre [online], 2023, beschikbaar op <https://www.lalibre.be/planete/environnement/2023/10/17/la-commission-europeenne-reporte-sa-proposition-de-bannir-les-substances-chimiques-dangereuses-aux-calendes-grecques-NUL2SSMEKVDKVI4AROWBCZ3VFI/>.

Règlement Reach: la Commission européenne reporte sine die son plan d'interdiction des produits chimiques dangereux, Le Monde [online], 2023, beschikbaar op https://www.lemonde.fr/planete/article/2023/10/17/la-commission-europeenne-s-apprete-a-renoncer-a-son-plan-d-interdiction-des-produits-chimiques-dangereux_6194944_3244.html.

¹⁶ "Les lobbys de l'industrie chimique ont gagné": la Commission européenne enterre le plan d'interdiction des substances toxiques pour la santé et l'environnement, Le Monde [online], 2023, beschikbaar op https://www.lemonde.fr/planete/article/2022/10/19/les-lobbies-de-l-industrie-chimique-ont-gagne-la-commission-europeenne-enterre-le-plan-d-interdiction-des-substances-toxiques-pour-la-sante-et-l-environnement_6146397_3244.html.

"Polluants éternels": enquête sur les stratégies des lobbys pour influencer sur la proposition de restriction universelle des PFAS, RTBF [online], 2023, beschikbaar op <https://www.rtbf.be/article/polluants-eternels-comment-les-lobbies-tentent-d-influer-sur-la-proposition-de-restriction-universelle-des-pfas-enquete-11283894>.

pour que l'interdiction des PFAS initialement prévue aboutisse au cours du mandat de la Commission européenne et, si l'abandon de la révision était bel et bien confirmé d'ici à la fin du troisième quadrimestre 2024, d'entreprendre de toute urgence les actions législatives et réglementaires requises visant l'interdiction des produits contenant des PFAS en Belgique.

En outre, face à l'absence de réforme de REACH dans le programme 2024 de la Commission européenne, le Parlement européen a entrepris de travailler à une proposition d'interdiction de l'usage de PFAS pour produire des emballages alimentaires. Cette proposition a été adoptée en commission de l'environnement le 24 octobre 2023, chose dont nous devons nous réjouir. Ce texte doit à présent être soumis à l'approbation du Parlement européen, en séance plénière, le 20 novembre 2023. Après quoi, des négociations pourraient être entamées avec les États membres¹⁷.

Cette initiative représente un pas dans la bonne direction. Si la Belgique doit impérativement soutenir toute mesure de ce type au niveau européen, cela ne doit pas l'empêcher de compter parmi les pays précurseurs en matière de lutte contre la pollution aux PFAS à l'échelle nationale. De nombreux obstacles doivent encore être levés avant que la proposition du Parlement européen n'aboutisse. De plus, un délai important pourrait séparer son éventuelle adoption de son application effective. Enfin, rien ne permet de croire que les facteurs ayant entraîné l'abandon de la révision de REACH ne favorisent pas, cette fois, celui de la nouvelle proposition du Parlement européen. Considérant cela, la Belgique doit faire primer les impératifs liés à la santé de sa population en interdisant spécifiquement les PFAS dans les produits destinés à entrer en contact avec des denrées alimentaires, parallèlement à ses engagements en faveur d'une prohibition généralisée de ces substances.

Daniel Senesael (PS)
Mélissa Hanus (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Patrick Prévot (PS)
Laurence Zanchetta (PS)
Hervé Rigot (PS)
Kris Verduyckt (Vooruit)
Karin Jiroflée (Vooruit)

¹⁷ *Emballages: de nouvelles règles pour réduire, réutiliser et recycler*, Parlement européen [en ligne], 2023, disponible sur <https://www.europarl.europa.eu/news/fr/press-room/20231023IPR08128/emballages-de-nouvelles-regles-pour-reduire-reutiliser-et-recycler>.

nemen, opdat het oorspronkelijk afgesproken verbod op PFAS tijdens het mandaat van de Europese Commissie werkelijkheid zou worden en opdat, indien tegen het einde van de laatste vier maanden van 2024 inderdaad wordt bevestigd dat er geen herziening komt, dringend de vereiste wet- en regelgevende acties te ondernemen om producten die PFAS bevatten in België te verbieden.

Bovendien heeft het Europees Parlement, gelet op de afwezigheid van de REACH-hervorming in het programma voor 2024 van de Europese Commissie, werk gemaakt van een voorstel voor het verbieden van het gebruik van PFAS bij de productie van voedingsverpakkingen. Dat voorstel werd op 24 oktober 2023 aangenomen in de commissie milieubeheer van die assemblee, wat tot tevredenheid moet stemmen. Die tekst moet op 20 november 2023 aan de plenumvergadering van het Europees Parlement ter goedkeuring worden voorgelegd. Daarna zouden de onderhandelingen met de lidstaten kunnen worden opgestart.¹⁷

Dat initiatief is een stap in de goede richting. België moet absoluut elke dergelijke maatregel op Europees niveau ondersteunen, maar dat mag ons land niet betreffen tegelijk een van de voorlopers te zijn inzake de bestrijding van PFAS-vervuiling op nationaal niveau. Er moeten nog veel obstakels uit de weg worden geruimd vooraleer het voorstel van het Europees Parlement definitief kan landen. Bovendien zou er veel tijd kunnen verstrijken tussen de eventuele aanneming en de daadwerkelijke toepassing. Tot slot is er geen reden om te veronderstellen dat de factoren die hebben geleid tot het afblazen van de REACH-herziening nu wel bevorderlijk zullen zijn voor het nieuwe voorstel van het Europees Parlement. Gelet op het voorgaande moet ons land absolute voorrang geven aan de gezondheid van zijn bevolking, door specifiek PFAS te verbieden in de producten die bestemd zijn om in aanraking te komen met levensmiddelen, ter aanvulling van het Belgische streven naar een algemeen verbod op die stoffen.

¹⁷ *Packaging: new EU rules to reduce, reuse and recycle*, Europees Parlement [online], 2023, beschikbaar op <https://www.europarl.europa.eu/news/nl/press-room/20231023IPR08128/packaging-new-eu-rules-to-reduce-reuse-and-recycle>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'omniprésence des PFAS dans l'environnement et l'organisme humain;

B. considérant que, en l'absence d'actions concrètes, 4,4 millions de tonnes de PFAS pourraient être rejetées dans l'environnement dans l'Union européenne;

C. considérant les risques certains causés par les PFAS pour la santé humaine et l'environnement;

D. considérant que le coût estimé de l'exposition aux PFAS au niveau de la Santé publique européenne a été estimé à un montant situé entre 52 et 84 milliards d'euros;

E. considérant que les bénéfices pour la population européenne du retrait des substances chimiques dangereuses serait situé entre 11 et 31 milliards d'euros par an, tandis que celui de l'impact économique d'une telle mesure serait seulement compris entre 0,9 milliard et 2,7 milliards d'euros par an;

F. vu la signature et la ratification de la convention de Stockholm sur les polluants organiques persistants de 2001 par la Belgique;

G. vu le Règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques¹⁸;

H. considérant l'absence de mention de la révision du règlement REACH dans le programme de travail de la Commission européenne pour l'année 2024;

I. considérant la proposition du Parlement européen d'interdire l'utilisation des PFAS ajoutées intentionnellement dans les emballages en contact avec les aliments, et son adoption en commission de l'Environnement, le 24 octobre 2023;

¹⁸ Règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op de alomtegenwoordigheid van PFAS in het leefmilieu en het menselijk organisme;

B. stipt aan dat er zonder concrete acties 4,4 miljoen ton PFAS in het milieu in de Europese Unie zou kunnen terechtkomen;

C. attendeert op de vaststaande risico's van PFAS voor de gezondheid van mens en milieu;

D. stelt vast dat de kosten van blootstelling aan PFAS op het niveau van de Europese volksgezondheid zijn geraamd op een bedrag tussen 52 en 84 miljard euro;

E. attendeert erop dat de voor de Europese bevolking te verwachten baten van een uitbanning van gevaarlijke chemische stoffen tussen 11 en 31 miljard euro per jaar zouden bedragen, terwijl de economische weerslag van een dergelijke maatregel slechts tussen 0,9 en 2,7 miljard euro per jaar zou bedragen;

F. verwijst naar de ondertekening en ratificatie door België van het van 2001 daterende Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen;

G. verwijst naar Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen¹⁸;

H. stipt aan dat in het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2024 geen melding wordt gemaakt van de herziening van de REACH-verordening;

I. verwijst naar het voorstel van het Europees Parlement om het gebruik te verbieden van PFAS die bewust worden toegevoegd aan verpakkingen die in aanraking komen met voedsel, alsook naar de aanneming ervan op 24 oktober 2023 in de commissie milieubeheer;

¹⁸ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place, en concertation avec les Régions, un plan intégré visant à lutter contre la présence de PFAS dans les produits d'alimentation;
2. d'interdire, dans ce cadre, la présence de PFAS dans l'ensemble des produits destinés à entrer en contact avec des denrées alimentaires;
3. de prendre une position ambitieuse pour qu'une telle mesure s'applique au sein de l'Union européenne, à court terme;
4. de soutenir activement et de toute urgence une interdiction des PFAS à l'échelle européenne;
5. de lancer de toute urgence les actions législatives et réglementaires nécessaires à l'interdiction de l'utilisation des PFAS dans les produits mis sur le marché en Belgique si l'abandon de la révision du règlement REACH devait être confirmé avant le début de l'année 2024.

13 novembre 2023

Daniel Senesael (PS)
Mélicha Hanus (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Patrick Prévot (PS)
Laurence Zanchetta (PS)
Hervé Rigot (PS)
Kris Verduyckt (Vooruit)
Karin Jiroflée (Vooruit)

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in samenspraak met de gewesten een geïntegreerd plan te implementeren ter bestrijding van de aanwezigheid van PFAS in voedingsproducten;
2. in dat raam de aanwezigheid te verbieden van PFAS in alle producten bestemd om in aanraking te komen met levensmiddelen;
3. een ambitieuze houding aan te nemen, opdat een dergelijke maatregel op korte termijn binnen de Europese Unie wordt toegepast;
4. een PFAS-verbod op Europees niveau actief en dringend te ondersteunen;
5. dringend de wet- en regelgevende acties te ondernemen die noodzakelijk zijn voor het verbod op het gebruik van PFAS in producten die op de Belgische markt worden gebracht, mocht begin 2024 inderdaad blijken dat de herziening van de REACH-verordening is afgeblazen.

13 november 2023