

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 janvier 2024

**PROPOSITION DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants visant à
ce que les plans stratégiques et
les plans opérationnels soient mis à
la disposition de la Chambre
des représentants**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2024

**VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers
teneinde de strategische en
operationele plannen
ter beschikking te stellen
van de Kamer van volksvertegenwoordigers**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son exposé d'orientation politique du 30 octobre 2020 (DOC 55 1610/002), la secrétaire d'État au Budget indique que le gouvernement fédéral entend actualiser la gestion des contrats d'administration et des plans d'administration. Cet instrument politique devait être reconsidéré en vue de simplifier et de moderniser les procédures administratives internes, et les contrats d'administration pluriannuels et les plans d'administration annuels y afférents devaient être remplacés par un système plus flexible de plans stratégiques et de plans opérationnels annuels.

La présente proposition de modification du Règlement vise à ce que lesdits plans stratégiques et opérationnels soient transmis directement à la Chambre des représentants et à ce que leur discussion soit intégrée à l'examen, par la Chambre, des exposés d'orientation politique et des notes de politique générale.

1. Instauration de plans stratégiques et de plans opérationnels

Un plan stratégique unique sera négocié et conclu pour la durée de la législature entre, d'une part, le gouvernement fédéral, représenté par le ministre ou secrétaire d'État compétent pour la partie la plus importante du secteur d'activité du service public et, d'autre part, le service public, représenté par le président. La mise en œuvre de ces stratégies et des objectifs correspondants sera formulée dans un plan opérationnel annuel. Le plan stratégique constituera, avec les plans opérationnels, le socle de la définition des objectifs des agents individuels de chaque service public visé dans le cadre de leur évaluation.

L'objectif et le contenu des plans stratégiques et des plans opérationnels sont exposés en détail, comme suit, dans l'arrêté royal du 21 décembre 2021 qui a modifié l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation et modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation:

"1° Une stratégie à long terme qui dépasse la législature, composée de:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In haar beleidsverklaring van 30 oktober 2020 (DOC 55 1610/002) stelde de staatsecretaris bevoegd voor begroting dat de federale regering de aanpak met betrekking tot de bestuursovereenkomsten en bestuursplannen wenste te actualiseren. Dat beleidsinstrument zou worden heroverwogen met als doel de interne administratieve procedures te vereenvoudigen en te moderniseren. De meerjarige bestuursovereenkomsten en de daaraan gekoppelde jaarlijkse bestuursplannen zouden worden omgevormd tot een meer flexibel systeem van strategische plannen en jaarlijkse operationele plannen.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement heeft tot doel om de vermelde strategische en operationele plannen rechtstreeks te laten bezorgen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de bespreking ervan te integreren in de behandeling van de beleidsverklaringen en de beleidsnota's in de Kamer.

1. De invoering van strategische en operationele plannen

Tussen, enerzijds, de federale regering vertegenwoordigd door de minister of staatssecretaris die bevoegd is voor het grootste gedeelte van het activiteitsgebied van de Openbare Dienst en, anderzijds, de Openbare Dienst vertegenwoordigd door zijn voorzitter, wordt over één strategisch plan onderhandeld en wordt dat plan afgesloten voor de duur van de zittingsperiode. De uitvoering van die strategieën en van de bijhorende doelstellingen worden geformuleerd in een jaarlijks operationeel plan. Het strategisch plan vormt samen met de operationele plannen het uitgangspunt voor het bepalen van de doelstellingen voor de individuele medewerkers van de Openbare Dienst in het kader van hun evaluatie.

Het opzet en de inhoud van de strategische en operationele plannen worden op gedetailleerde wijze omschreven bij het koninklijk besluit van 21 december 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten en tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten:

"1° Een lange-termijn-strategie die de legislatuur overstijgt, bestaande uit:

- a) une description des missions et tâches confiées;
- b) la vision et les valeurs;
- c) les résultats d'une analyse de l'environnement et des intéressés.

2° La stratégie à suivre pour la législature, concernant:

- a) la mise en œuvre des exposés d'orientation politique des ministres compétents et des secrétaires d'État compétents;
- b) la mise en œuvre des missions principales du service public;
- c) la gestion interne du service public;
- d) la participation du service public à la politique concernant un secteur d'activité transversal.

3° Un plan de communication – tant pour la communication interne que pour la communication externe – relatif au contenu du plan stratégique. Ce plan de communication est coordonné par le SPF BOSA pour les secteurs d'activités transversaux;

4° Le cadre financier pluriannuel, prévoyant un lien entre les missions principales du service public visées au § 1, 5° et les ressources;

5° Les engagements mutuels pour créer des conditions favorables à la bonne exécution des stratégies et des objectifs correspondants décrits dans le plan stratégique et dans les plans opérationnels;

Le service public s'engage à prendre en compte les points de vue des parties prenantes concernées ainsi que le cadre budgétaire lors de l'élaboration de ces cinq éléments.”

Les modifications précitées sont entrées en vigueur le 1^{er} mars 2022, comme prévu par ledit arrêté royal.

2. Incidence des plans sur la politique

Les politiques prévues par les plans stratégiques et par les plans opérationnels relèvent naturellement des prérogatives du pouvoir exécutif, mais il ne s'ensuit pas qu'elles ne doivent pas être directement communiquées au pouvoir législatif. Il s'agit en effet également de politiques que le législateur devrait pouvoir contrôler. Outre que c'est ce que prévoit l'arrêté royal précité

a) een beschrijving van de toegewezen missies en opdrachten;

b) de visie en de waarden;

c) de resultaten van een omgevingsanalyse en een belanghebbendenanalyse.

2° De te volgen strategie voor de legislatuur, met betrekking tot:

a) de uitvoering van de beleidsverklaringen van de bevoegde ministers en de bevoegde staatssecretarissen;

b) de uitvoering van de kernopdrachten van de Openbare Dienst;

c) het interne beheer van de Openbare Dienst;

d) de deelname van de Openbare Dienst aan het beleid inzake een transversaal activiteitsgebied.

3° Een communicatieplan – en dat zowel voor interne als externe communicatie – inzake de inhoud van het strategisch plan. Voor wat betreft de transversale activiteitsgebieden wordt dit communicatieplan gecoördineerd door de FOD BOSA;

4° Het meerjarig middelenschema, waarbij er voorzien wordt in een verband tussen de kernopdrachten van de openbare dienst zoals bedoeld in § 1, 5° en de middelen;

5° De wederzijdse verbintenissen om gunstige voorwaarden te scheppen met het oog op de correcte uitvoering van de strategieën en van de bijhorende doelstellingen die beschreven staan in het strategisch plan en in de operationele plannen;

De Openbare Dienst verbindt zich ertoe om tijdens de uitwerking van deze vijf elementen rekening te houden met de standpunten van de relevante stakeholders alsook met het budgettair kader.”

Deze wijzigingen traden in werking op 1 maart 2022, zoals bepaald bij dit koninklijk besluit.

2. De impact van de plannen op het beleid

Het beleid dat wordt vastgesteld in het strategisch plan en de operationele plannen is vanzelfsprekend een prerogatief van de uitvoerende macht, maar dat betekent niet dat de wetgevende macht erover niet in de eerste lijn moet worden geïnformeerd. Het betreft immers ook beleid waarop controle van de wetgever mogelijk zou moeten zijn. Dat geven het aangehaalde

du 21 décembre 2021, la secrétaire d'État Bertrand l'a indiqué, indirectement, en mentionnant le lien évoqué ci-dessous avec l'exposé d'orientation politique et les notes de politique générale (voir rapport de la réunion de commission du 12 décembre 2023, CRIV 55 COM 1228, p. 15):

“L'arrêté royal du 29 octobre 2001 a par ailleurs été modifié afin de définir le contenu minimum des plans stratégiques, des plans opérationnels et des rapport annuels d'avancement. Le degré de détail et d'opérationnalisation pourront aussi être déterminés dans le cadre d'une concertation entre les différentes parties en vue de renforcer le lien avec le cycle politique et afin que tout plan stratégique corresponde à toute la durée de la législature. En outre, il est prévu d'établir un lien avec l'exposé d'orientation politique et les notes de politique générale des ministres et des secrétaires d'État concernés.”

Pour que l'exposé d'orientation politique et les notes de politique générale puissent être traités plus efficacement, il conviendra évidemment d'intégrer, dans leur discussion, les informations fournies par les plans stratégiques et opérationnels.

3. Incidence éventuelle sur le calendrier de l'élaboration des plans stratégiques

Le calendrier prévu pour la finalisation des plans stratégiques a été établi comme suit par l'arrêté royal du 21 décembre 2021:

“Au plus tard quatre mois après que les ministres ou secrétaires d'État compétents ont communiqué leurs attentes et priorités, le service public transmet un projet de plan stratégique (...)

Au plus tard un mois après que le service public a transmis son projet de plan stratégique au ministre ou secrétaire d'État compétent pour la partie la plus importante du secteur d'activité du service public, le service public reçoit un feed-back ciblé et étayé sur le projet de plan stratégique (...)

Si après douze mois, à compter de la fin de la discussion en commission de l'exposé d'orientation politique (tel que mentionné à l'article 121*bis* du Règlement de la Chambre des représentants), le plan stratégique n'est pas encore signé, le ministre ou secrétaire d'État compétent pour la partie la plus importante du secteur d'activité du service public prend les initiatives nécessaires pour aboutir sans délai à un plan stratégique signé. (...)

koninklijk besluit van 21 december 2021 en staatssecretaris Bertrand ook zelf indirect aan door de link met de beleidsverklaring en de beleidsnota's te benoemen (zie verslag commissievergadering van 12 december 2023 – CRIV 55 COM 1228, blz. 15):

“Het KB van 29 oktober 2001 werd bovendien ook aangepast zodat de minimale inhoud van een strategisch plan, van een operationeel plan en van een jaarlijkse voortgangsrapportering werd bepaald. Daarenboven kan de graad van detail en de graad van operationalisering in overleg tussen de verschillende partijen worden bepaald zodat er een sterkere link is met de beleidscyclus en een strategisch plan nu aan de volledige legislatuur is gekoppeld. Daarenboven is in een link voorzien met de beleidsverklaring en de beleidsnota's van de bevoegde ministers en staatssecretarissen.”

Om een meer effectieve behandeling van de beleidsverklaring en de beleidsnota's mogelijk te maken, is het evident de bespreking ervan aan te vullen met de informatie die beschikbaar wordt gesteld in de strategische en operationele plannen.

3. Mogelijke impact op de timing van het opstellen van de strategische plannen

De timing voor het finaliseren van de strategische plannen werd vastgesteld bij het koninklijk besluit van 21 december 2021:

“Ten laatste vier maanden nadat de bevoegde ministers of bevoegde staatssecretarissen hun verwachtingen en prioriteiten hebben kenbaar gemaakt, maakt de Openbare Dienst een ontwerp van strategisch plan over (...)

Ten laatste één maand nadat de Openbare Dienst zijn ontwerp van strategisch plan heeft overgemaakt aan zijn bevoegde minister of bevoegde staatssecretaris die bevoegd is voor het grootste gedeelte van het activiteitsgebied van de Openbare Dienst, ontvangt de Openbare Dienst een gerichte en onderbouwde feedback op het ontwerp van strategisch plan (...)

Indien na twaalf maanden, te rekenen vanaf het einde van de bespreking in commissie van de beleidsverklaring (zoals vermeld in artikel 121*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers), het strategisch plan nog niet is ondertekend, neemt de bevoegde minister of bevoegde staatssecretaris die bevoegd is voor het grootste gedeelte van het activiteitsgebied van de Openbare Dienst, de nodige initiatieven om onverwijld tot een ondertekend strategisch plan te komen. (...)

Si après douze mois, à compter de la fin de la discussion en commission de l'exposé d'orientation politique (tel que mentionné à l'article 121*bis* du Règlement de la Chambre des représentants), le plan stratégique suivant n'est pas encore signé sous la nouvelle législature, le projet de plan stratégique entre en vigueur (...).

Il appartiendra au gouvernement d'adapter ce calendrier, au besoin, à la nouvelle obligation de transmettre les plans visés au Parlement dans les délais impartis.

On observera par ailleurs que la modification que nous proposons d'apporter au Règlement n'imposera de transmettre les plans visés à la Chambre des représentants que si un plan stratégique (ou un éventuel projet de plan stratégique) ou si un plan opérationnel est disponible.

Indien na twaalf maanden, te rekenen vanaf het einde van de bespreking in commissie van de beleidsverklaring (zoals vermeld in artikel 121*bis* van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers), het volgend strategisch plan in de nieuwe legislatuur nog niet is ondertekend, treedt het ontwerp van strategisch plan in werking (...).

Het zal aan de regering toekomen om zo nodig deze timing verder af te stemmen op de nieuwe verplichting om de betreffende plannen tijdig aan het Parlement te bezorgen.

Er kan worden opgemerkt dat deze beoogde wijziging van het Reglement enkel de verplichting oplegt om, indien het strategisch plan (of desgevallend het ontwerp van strategisch plan) of het operationeel plan er is, het over te maken aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Sander Loones (N-VA)
Peter De Roover (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Valerie Van Peel (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Sigrid Goethals (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Dans l'article 111, alinéa 3, du Règlement de la Chambre des représentants, la phrase "Elles sont transmises à la Chambre au plus tard le 31 octobre" est complétée par les mots " , en même temps que les plans opérationnels".

Art. 2

Dans l'article 121*bis* du même Règlement, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le numéro 1, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots " , ainsi que le plan stratégique correspondant préparé par le service public compétent".

2° le numéro 2 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Le plan stratégique est examiné au sein des commissions compétentes dans les six semaines suivant sa signature. Si après douze mois, à compter de la fin de la discussion en commission de l'exposé d'orientation politique, le plan stratégique n'a pas encore été signé, le projet de plan stratégique est examiné."

20 décembre 2023

VOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 111, derde lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden de woorden "samen met de operationele plannen" ingevoegd tussen de woorden "Zij worden" en de woorden "uiterlijk op 31 oktober overgezonden".

Art. 2

In artikel 121*bis* van hetzelfde Reglement worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in nr. 1, eerste lid, worden de woorden "en het bijhorende strategisch plan opgemaakt door de bevoegde Openbare Dienst" ingevoegd tussen het woord "beleidsverklaring(en)" en het woord "over";

2° nr. 2 wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Het strategisch plan wordt door de bevoegde commissies besproken binnen zes weken na de ondertekening ervan. Indien het strategisch plan na twaalf maanden, te rekenen vanaf het einde van de bespreking van de beleidsverklaring in de commissie, nog niet werd ondertekend, dan wordt het ontwerp van strategisch plan besproken."

20 december 2023

Sander Loones (N-VA)
 Peter De Roover (N-VA)
 Wim Van der Donckt (N-VA)
 Valerie Van Peel (N-VA)
 Michael Freilich (N-VA)
 Frieda Gijbels (N-VA)
 Mieke Claes (N-VA)
 Kathleen Depoorter (N-VA)
 Sigrid Goethals (N-VA)
 Wouter Raskin (N-VA)