

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2024

PROJET DE LOI

**sur la promotion de la réparabilité et
de la durabilité des biens**

**Proposition de résolution
visant à ajouter
les vélos (électriques)
au champ d’application de l’indice
de réparabilité à instaurer**

Rapport

fait au nom de la commission
de l’Énergie, de l’Environnement et
du Climat
par
M. Bert Wollants et
Mme Barbara Creemers

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Exposés introductifs	3
III. Discussion générale	7
II. Discussion des articles et votes	23

Voir:

Doc 55 3766/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Texte adopté par la commission.

Doc 55 2535/ (2021/2022):
001: Proposition de résolution de M. Verduyckt.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2024

WETSONTWERP

**ter bevordering van de herstelbaarheid en
de levensduur van goederen**

**Voorstel van resolutie
met het oog op het toevoegen
van (elektrische) fietsen
aan het toepassingsgebied
van de in te voeren herstelbaarheidsindex**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Bert Wollants** en
mevrouw **Barbara Creemers**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzettingen	3
III. Algemene bespreking	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	23

Zie:

Doc 55 3766/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook.
004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 2535/ (2021/2022):
001: Voorstel van resolutie van de heer Verduyckt.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 janvier 2024.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 23 janvier 2024, la commission a décidé, à la demande de ses auteurs, de joindre la proposition de résolution visant à ajouter les vélos (électriques) au champ d'application de l'indice de réparabilité à instaurer (DOC 55 2535/001), à la discussion du projet de loi.

L'exposé introductif de cette proposition de résolution DOC 55 2535/001 avait eu lieu le 24 mai 2022. Au cours de sa réunion du 18 octobre 2022, la commission avait décidé de solliciter des avis écrits auprès de la Direction générale Environnement de la Commission européenne, du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, de la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*, du département du Sol et des Déchets du Service public de Wallonie ainsi que de l'OVAM. À l'exception de celui de l'OVAM, tous les autres avis écrits ont été reçus et transmis aux membres de la commission le 22 novembre 2022.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif du projet de loi DOC 55 3766/001

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, indique que cette initiative législative s'inscrit dans le cadre du Plan d'action fédéral pour une économie circulaire. L'objectif de cette loi est de favoriser la réparation et la prolongation de la durée de vie de biens afin de limiter leur impact sur l'environnement. La mise au rebut précoce des biens pourra ainsi être évitée, ce qui contribuera à la préservation de ressources naturelles.

Plus de 250.000 tonnes d'appareils électriques et électroniques entrent chaque année sur le marché belge et ce chiffre est en hausse constante. Les appareils ménagers au sens large, qui désignent aussi bien les appareils électroménagers et électriques que les petits appareils électroniques, ont un impact important sur l'environnement. Environ 120.000 tonnes de déchets électriques et électroniques sont collectées chaque année via un canal de collecte enregistré par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 januari 2024.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 23 januari 2024 heeft de commissie op verzoek van de indieners beslist om het voorstel van resolutie met het oog op het toevoegen van (elektrische) fietsen aan het toepassingsgebied van de in te voeren herstelbaarheidsindex (DOC 55 2535/001) toe te voegen aan de bespreking van dit wetsontwerp.

De inleidende uiteenzetting betreffende dit voorstel van resolutie DOC 55 2535/001 heeft op 24 mei 2022 plaatsgevonden. Op haar vergadering van 18 oktober 2022 heeft de commissie beslist schriftelijk advies in te winnen bij het directoraat-generaal Milieu van de Europese Commissie, bij de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, bij de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal*, bij het Département du Sol et des Déchets van de Service public de Wallonie, alsook bij de OVAM. Met uitzondering van het advies van de OVAM werden alle schriftelijke adviezen ontvangen en op 22 november 2022 aan de commissieleden bezorgd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting betreffende wetsontwerp DOC 55 3766/001

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, licht toe dat dit wetgevend initiatief past binnen het federale actieplan voor een circulaire economie. Dit wetsontwerp beoogt het herstel en de verlenging van de levensduur van goederen te bevorderen, teneinde hun weerslag op het milieu te beperken. Het is de bedoeling te voorkomen dat goederen vroegtijdig worden afgedankt, en aldus bij te dragen tot het vrijwaren van de natuurlijke rijkdommen.

Elk jaar komt meer dan 250.000 ton elektrische en elektronische toestellen op de Belgische markt en dat cijfer stijgt gestaag. Huishoudtoestellen in ruime zin, dus zowel wit- en bruingoed als kleine elektronische apparaten, hebben een aanzienlijke weerslag op het milieu. Jaarlijks wordt ongeveer 120.000 ton elektrisch en elektronisch afval ingezameld via een door Recupel geregistreerd inzamelkanaal. Dat cijfer is echter een onderschatting van de reële hoeveelheid afval, omdat

Recupel. Ce chiffre est toutefois une sous-estimation de la réalité car une grande partie de ces déchets échappe à toute méthode d'enregistrement. En effet, certains de ces déchets s'avèrent être traités via des circuits illégaux tandis que certains appareils en fin de vie sont même, dans certains cas, exportés vers des pays où il n'existe aucun moyen de recyclage et où l'élimination des déchets se fait sans aucun contrôle et est néfaste pour l'environnement et la santé. Une durée de vie plus longue pour tous ces appareils aura pour conséquence de diminuer le volume de tous ces déchets.

De plus, la mise au rebut rapide de ces biens engendre une perte de matières premières non négligeable, que nous ne pouvons pas nous permettre. L'extraction de matières premières entraîne d'abord des pressions environnementales élevées au niveau local, du fait des activités minières, ce qui se traduit par une grave perturbation des écosystèmes et une contamination locale de l'eau et du sol. La demande croissante de matières premières conduit à planifier l'ouverture de nouvelles mines en Europe. La demande d'exploitation minière à grande échelle en eaux profondes augmente également. Deuxièmement, une partie de ces matières premières sont jugées critiques, c'est-à-dire qu'elles sont économiquement importantes mais que leur disponibilité n'est pas assurée pour des raisons économiques ou géopolitiques. La liste des matières premières jugées critiques, établie pour la première fois par la Commission européenne en 2011 s'allonge. Cela constitue donc une menace pour la transition énergétique et la numérisation. Ces transitions requièrent de nombreuses matières premières jugées critiques, par exemple dans le domaine de la production d'infrastructures pour générer et stocker l'énergie verte, comme les panneaux solaires, les éoliennes et les batteries.

La production d'appareils électriques est à l'origine d'importantes émissions de gaz à effet de serre. Une durée de vie plus longue des appareils entraînera donc une diminution des émissions de gaz à effet de serre tout au long de la chaîne de production.

Enfin, l'intérêt est aussi, pour des raisons socio-économiques, d'avoir sur le marché des biens plus facilement réparables. Alors que la production de nouveaux appareils a principalement lieu en dehors de la Belgique, la réparation, quant à elle, a pour effet de créer des emplois au niveau local. Le secteur de la réparation joue déjà un rôle important à l'heure actuelle. Une durée de vie plus longue réduit le coût du cycle de vie d'un appareil. Ce coût englobe à la fois le prix d'achat, le coût d'entretien pendant la durée de vie et les frais de réparations. Réparer un appareil devrait être moins cher que de le remplacer par un nouvel appareil. Les appareils ayant une durée de vie plus longue créent

un grand deel ervan aan elke registratiemethode ontsnapt. Bepaald afval wordt immers via illegale kanalen verwerkt en afgedankte apparaten worden in bepaalde gevallen zelfs geëxporteerd naar landen waar geen recyclingmogelijkheden zijn en waar de verwijdering van afval zonder enige controle plaatsvindt, met alle gevolgen van dien voor het milieu en de gezondheid. Een langere levensduur voor al die toestellen zal dus leiden tot minder dergelijk afval.

Bovendien veroorzaakt de snelle afdanking van goederen een aanzienlijk verlies aan grondstoffen. Dat is een verlies dat we ons niet kunnen veroorloven. Ten eerste leidt de winning van grondstoffen tot hoge milieudruk op lokaal niveau als gevolg van mijnbouwactiviteiten. Zulks resulteert in ernstige verstoring van ecosystemen en lokale verontreiniging van water en bodem. De groeiende vraag naar grondstoffen leidt tot plannen om nieuwe mijnen in Europa te openen. Ook de vraag naar grootschalige diepzeemijnbouw neemt toe. Ten tweede worden sommige van de grondstoffen in kwestie als kritiek beschouwd. Dat wil zeggen dat ze economisch belangrijk zijn, maar dat de beschikbaarheid ervan om economische of geopolitieke redenen niet verzekerd is. De lijst met kritieke grondstoffen, die in 2011 voor het eerst door de Europese Commissie werd opgesteld, wordt steeds langer. Zulks vormt een bedreiging voor de energietransitie en de digitalisering. Die transitie vergen veel kritieke grondstoffen, bijvoorbeeld voor de productie van infrastructuur om groene energie op te wekken en op te slaan, zoals zonnepanelen, windturbines en batterijen.

De productie van elektrische apparaten veroorzaakt ook een aanzienlijke uitstoot van broeikasgassen. Een langere levensduur van apparaten zal leiden tot een vermindering van de broeikasgasuitstoot in de hele waardeketen.

Ten slotte is het ook om sociaaleconomische redenen interessant dat er toestellen op de markt komen die gemakkelijker te herstellen zijn. Terwijl nieuwe toestellen voornamelijk buiten België worden geproduceerd, creëert het herstel ervan lokaal werkgelegenheid. De herstelsector speelt vandaag al een belangrijke rol. Een langere levensduur verlaagt de levenscycluskosten van een toestel. Die kosten omvatten zowel de aankoopsprijs als de onderhouds- en herstellkosten tijdens de levensduur. De herstelling van een toestel zou goedkoper moeten zijn dan de vervanging door een nieuw toestel. Toestellen met een langere levensduur maken ook de tweedehandsmarkt groter. Daardoor wordt niet

également un marché plus important pour la vente en seconde main. Cela permet non seulement de réduire les dommages environnementaux mais également de proposer des biens de qualité à un prix inférieur à un plus grand nombre de citoyens.

La loi s'inspire de la France, qui a mis en place un indice de réparabilité depuis le 1^{er} janvier 2021 dans le cadre de sa loi anti-gaspillage et pour l'économie circulaire.

La loi prévoit la base légale nécessaire pour l'introduction d'un indice de réparabilité. Cet indice consiste en un score calculé à partir de cinq critères objectifs, qui permettent d'évaluer la facilité de réparer ou de démonter un produit. Chaque critère se voit attribuer un score à partir d'une liste de contrôle détaillée. L'indice de réparabilité est le résultat de la somme de ces cinq résultats, qui aboutit à un score compris entre 1 et 10. Plus le score est élevé, plus il sera aisé de réparer le produit. Le score sera indiqué par un pictogramme que le consommateur pourra lire facilement et qui devra être visible sur les sites de vente en ligne et dans les magasins.

L'indice de réparabilité pourra être complété et/ou remplacé à terme par un indice de durabilité. Cet indice de durabilité n'indiquera pas seulement la réparabilité, mais également la robustesse et la fiabilité d'un produit.

Le champ d'application de ces mesures sera étendu par étape. Les catégories de biens visés seront définies et pourront être élargies par arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres. Après l'approbation de la loi, je souhaite introduire le plus rapidement possible, par arrêté royal, un indice de réparabilité pour les appareils électriques. Dans un premier temps, cela concernera les machines à laver, les lave-vaisselles, les aspirateurs, les nettoyeurs haute pression, les ordinateurs portables, les téléviseurs et les tondeuses à gazon. Il s'agit d'appareils pour lesquels un indice de réparabilité est déjà obligatoire en France. On peut donc adopter le même indice pour la Belgique. Par ailleurs, mon administration a commencé à élaborer un indice de réparabilité pour les vélos, les vélos électriques et les moyens de transport assimilés, comme les trottinettes. Aucune méthode de calcul n'a encore été établie pour ces produits. Nous le développerons, dans la mesure du possible, en collaboration avec des pays intéressés par un tel indice.

Les modalités de communication des indices seront également déterminées par arrêté royal. Lors de l'établissement des pictogrammes utilisés pour représenter l'indice de réparabilité ou de durabilité, l'homogénéité

uniquement de milieuschade kleiner, maar kunnen bovendien kwaliteitsvolle toestellen tegen een lagere prijs worden aangeboden aan een groter aantal burgers.

De inspiratie voor dit wetsontwerp komt uit Frankrijk, waar sinds 1 januari 2021 een herstelbaarheidsindex geldt in het kader van de Franse wet tegen verspilling en voor circulaire economie.

De wet legt de basis voor de invoering van een herstelbaarheidsindex. Deze index bestaat uit een score die wordt berekend op basis van vijf criteria. De criteria beoordelen het gemak waarmee een product kan worden ontmanteld en hersteld. Elk criterium krijgt een score op basis van een uitgebreide checklist. De herstelbaarheidsindex wordt verkregen door de vijf scores samen te stellen tot één score van 1 tot 10. Hoe hoger de score, hoe gemakkelijker een product kan worden hersteld. De score wordt aangegeven met een pictogram dat voor de consument gemakkelijk leesbaar is en zichtbaar moet zijn op verkoopwebsites en in winkels.

Op termijn kan een levensduurindex de herstelbaarheidsindex aanvullen of vervangen. Dergelijke levensduurindex geeft niet enkel een indicatie van de herstelbaarheid, maar ook van de robuustheid en betrouwbaarheid van een product.

De toepassingsfeer van deze maatregelen zal stapsgewijs worden uitgebreid. De categorieën van goederen die eronder vallen, zullen worden vastgesteld en kunnen worden uitgebreid via koninklijke besluiten vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Na de aanneming van het wetsontwerp wil de minister via een koninklijk besluit zo spoedig mogelijk een herstelbaarheidsindex voor elektrische toestellen instellen. Die index zal aanvankelijk van toepassing zijn op wasmachines, vaatwasmachines, stofzuigers, hogedrukreinigers, laptops, tv-toestellen en grasmaaiers. Voor dergelijke toestellen is een herstelbaarheidsindex in Frankrijk al verplicht. Die index kan dus worden overgenomen in België. Voorts zijn de diensten van de minister begonnen met de ontwikkeling van een herstelbaarheidsindex voor fietsen, elektrische fietsen en soortgelijke vervoermiddelen, zoals steps. Voor die producten werd nog geen berekeningsmethode uitgewerkt. Dat zal in de mate van het mogelijke gebeuren in samenwerking met andere landen die belangstelling hebben voor een dergelijke index.

De wijze van mededeling van de indexen zal ook bij koninklijk besluit worden bepaald. Bij de vaststelling van pictogrammen voor de weergave van de herstelbaarheids- of levensduurindex, zal worden gezorgd voor

sera assurée avec les pictogrammes utilisés en France, y compris les codes couleurs.

En outre, la loi jette les bases pour la création d'une plateforme de consultation et de connaissance. Cette plateforme vise à rendre accessibles au plus large public les informations sur la réparabilité, la durée de vie et les possibilités de réparation des biens. La plateforme veillera à ce que toutes ces informations soient aussi fiables que possible. La plateforme veillera par ailleurs à une coordination maximale avec les obligations d'information et les outils d'information qui verront le jour au niveau européen ou dans d'autres pays, que ce soit à l'initiative des pouvoirs publics, des entreprises ou d'organisations non gouvernementales. La plateforme sera composée d'acteurs de la chaîne de valeur des produits concernés: fabricants, importateurs, vendeurs et réparateurs. Elle associera aussi des centres de connaissances et des acteurs sociaux tels que les organisations de consommateurs, les mouvements environnementaux, les syndicats et les organisations patronales. Cette plateforme réservera également une place aux services publics concernés, tant du niveau fédéral que du niveau régional.

Cette loi s'inscrit également dans la lignée des évolutions de la législation européenne. La réglementation européenne sur l'écoconception prévoit des mesures en vue d'augmenter la réparabilité et la durée de vie des appareils. L'Union européenne prévoit également le développement d'un score de réparabilité européen. Elle prévoit par ailleurs des mesures visant à promouvoir les services de réparation et à lutter contre l'utilisation de fausses allégations environnementales. Les mesures prises dans le cadre de cette loi seront dès lors complémentaires aux règles européennes et tiendront compte des mesures similaires prises dans les pays voisins. Lorsqu'un indice de réparabilité et / ou de durabilité entrera en vigueur au niveau européen pour un certain groupe de produits, l'indice belge de ce même groupe de produits ne s'appliquera plus.

Les normes et les méthodes de calcul évolueront rapidement dans les années à venir, tant dans d'autres pays européens qu'à l'échelle européenne. En vue d'assurer l'homogénéité avec les règles européennes et les évolutions dans d'autres pays, la loi prévoit que les ministres compétents évalueront régulièrement s'il convient d'apporter des modifications. Dès la mise en place d'un indice de réparabilité ou d'un indice de durabilité pour un certain groupe de produits, le SPF Santé publique assumera la responsabilité d'évaluer tous les 6 mois, en concertation avec le SPF Économie, le service chargé de la protection des consommateurs et la plateforme de concertation, si un ajustement est

uniformité met de pictogrammen en de kleurcodes die in Frankrijk worden gebruikt.

Daarenboven legt de wet de basis voor de oprichting van een overleg- en kennisplatform dat informatie over de herstelbaarheid, de levensduur en de herstel mogelijkheden van goederen voor een zo breed mogelijk publiek toegankelijk moet maken. Het platform zal ervoor zorgen dat al die informatie zo betrouwbaar mogelijk is en dat er een maximale coördinatie tot stand wordt gebracht met de informatieverplichtingen en -instrumenten die op Europees niveau of in andere landen worden ingesteld, zowel door overheden als door bedrijven en niet-gouvernementele organisaties. Het platform zal bestaan uit actoren van de waardeketen van de desbetreffende producten: fabrikanten, importeurs, verkopers en herstellende. Er zullen kenniscentra bij worden betrokken, alsook maatschappelijke actoren zoals consumentenorganisaties, milieuorganisaties, vakbonden en werkgeversorganisaties. Binnen dat platform zal ook plaats zijn voor de betrokken federale en gewestelijke overheidsdiensten.

De wet sluit aan bij ontwikkelingen in Europese wetgeving. Europese regelgeving met betrekking tot ecologisch ontwerp voorziet in maatregelen om de herstelbaarheid en levensduur van apparaten te vergroten. De Europese Unie plant bovendien de ontwikkeling van een Europese herstelbaarheidsindex, evenals maatregelen om hersteldiensten te bevorderen en het gebruik van valse milieuclaims te bestrijden. De maatregelen die in het kader van deze wet worden genomen, zullen daarom complementair zijn aan de Europese regels en rekening houden met soortgelijke maatregelen die in onze buurlanden zijn genomen. Wanneer op Europees niveau een herstelbaarheids- of levensduurindex van kracht wordt voor een bepaalde productgroep, zal de Belgische index voor diezelfde productgroep niet langer van toepassing zijn.

Normen en rekenmethodes zullen de komende jaren evolueren, zowel in andere Europese landen als op Europees niveau. Om homogeniteit te garanderen met Europese regels en ontwikkelingen in andere landen, beoogt de wet dat de bevoegde ministers geregeld evalueren of aanpassingen noodzakelijk zijn. Zodra er een herstelbaarheidsindex of levensduurindex is vastgesteld voor een bepaalde productgroep, is de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu verantwoordelijk voor de halfjaarlijkse evaluatie, in overleg met de FOD Economie, de dienst Consumentenbescherming en het overlegplatform, waarbij wordt nagegaan of een aanpassing opportuun

approprié. Il préparera, le cas échéant, les adaptations nécessaires pour assurer l'homogénéité avec les autres réglementations.

B. Exposé introductif de la proposition de résolution DOC 55 2535/001

*M. Kris Verduyckt (Vooruit), auteur principal de la proposition de résolution DOC 55 2535/001, est convaincu que les consommateurs ne prennent pas uniquement en compte le prix d'un produit, mais aussi sa durabilité et sa réparabilité à plus long terme. Ces dernières années, une plus grande attention a été portée à l'économie circulaire à différents niveaux politiques. En décembre 2021, les ministres Khattabi et Dermagne ont présenté un plan d'action fédéral traitant de cette question. Ce plan s'intéresse en particulier à l'indice de réparabilité ou *repair score*, qui serait basé sur le système français, en l'adaptant aux spécificités du marché belge. L'intervenant estime qu'il convient d'ajouter les vélos (électriques) au champ d'application de cet indice.*

Le vélo est beaucoup plus populaire en Belgique qu'en France, ce qui se reflète dans le nombre de vélos à réparer. Un réseau s'est développé pour la collecte et la récupération des batteries de vélos et des nombreuses pièces détachées. L'achat d'un vélo est souvent aussi un investissement réfléchi. Il importe donc non seulement que ce moyen de transport soit bien fabriqué, mais aussi que des réparations permettent de prolonger sa durée de vie. Certains réparateurs refusent toutefois de réparer des vélos de moindre qualité. Il est important de soutenir le secteur de la réparation. Des initiatives telles que les vélos partagés, qui ne peuvent être rentables qu'avec des vélos de bonne qualité et facilement réparables, peuvent contribuer à la durabilité du secteur.

Au travers de la proposition de résolution à l'examen, ses auteurs entendent veiller à l'instauration de l'indice de réparabilité et à l'ajout des vélos (électriques) au champ d'application de cet indice. Ils souhaitent également encourager les entreprises à mieux réfléchir à la réparabilité et, partant, à la durabilité de leurs produits.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) se dit favorable au principe d'un indice de réparabilité et d'un indice de durabilité. Il estime toutefois que l'approche consistant à anticiper la réglementation européenne ne contribue pas à renforcer la sécurité juridique.

is. Die FOD bereidt, indien nodig, de aanpassingen voor om consistentie met andere regelgeving te garanderen.

B. Inleidende uiteenzetting betreffende het voorstel van resolutie DOC 55 2535/001

De heer Kris Verduyckt (Vooruit), hoofdindieners van het voorstel van resolutie DOC 55 2535/001, is ervan overtuigd dat consumenten niet enkel kijken naar de prijs van een product, maar ook naar de duurzaamheid en de herstelbaarheid op langere termijn. De aandacht voor de circulaire economie is de laatste jaren op verschillende beleidsniveaus toegenomen. In december 2021 werd ter zake een federaal actieplan voorgesteld door de ministers Khattabi en Dermagne, met in het bijzonder aandacht voor de "repairscore" of de "herstelbaarheidsindex". Hierbij zou men zich baseren op het Franse systeem, aangepast aan specifieke kenmerken van de Belgische markt. Voor de spreker houdt dit in om ook de (elektrische) fiets aan deze index toe te voegen.

In België wordt veel meer gefietst dan in Frankrijk, wat zich vertaalt in het aantal fietsen dat moet worden hersteld. Er is een netwerk ontstaan voor de inzameling en recuperatie van fietsaccu's en de talrijke onderdelen van fietsen. De aankoop van een fiets is vaak ook een vrij grote investering. Het is daarom niet alleen van belang dat dit vervoersmiddel goed gefabriceerd is, maar ook dat door reparaties de levensduur wordt verlengd. Bepaalde fietsherstellers weigeren echter om fietsen van minderwaardige kwaliteit te herstellen. Het is belangrijk de herstelsector te ondersteunen. Initiatieven zoals deel-fietsen, die enkel rendabel kunnen zijn met degelijke en eenvoudig herstelbare fietsen, kunnen bijdragen aan de duurzaamheid van de fietsensector.

Met het voorstel van resolutie willen de indieners ervoor zorgen dat de herstelbaarheidsindex wordt ingevoerd, dat (elektrische) fietsen aan deze index worden toegevoegd, en dat bedrijven beter gaan nadenken over de herstelbaarheid en dus de duurzaamheid van hun product.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) geeft aan dat hij voor het principe van een herstelbaarheidsindex en een levensduurindex is, maar hij vindt dat de aanpak waarbij men vooruitloopt op de Europese regelgeving, de rechtszekerheid niet ten goede komt.

Ce type de législation confère aux autorités publiques un très important pouvoir d'influence, qui leur permet de doper ou de freiner les ventes de certains produits et de certaines marques en orientant le comportement d'achat des consommateurs et leur perception de la qualité. Cette législation ouvre la porte au protectionnisme, en particulier lorsqu'elle est instaurée au niveau national plutôt qu'au niveau européen.

Trop de zones d'ombre subsistent quant à la manière de garantir une application uniforme de ces indices au niveau des différents producteurs. Les autorités imposent des indices, mais il revient aux producteurs eux-mêmes de s'y conformer. C'est problématique, en particulier compte tenu de la large délégation accordée au Roi, car le Parlement signe ainsi un chèque en blanc aux autorités dans un domaine où les effets de distorsion de la concurrence peuvent se faire durement ressentir.

La ministre pourrait-elle établir un parallèle avec le nutri-score, l'indice en vigueur dans l'alimentation, avec la manière dont il est calculé et la forme d'autorégulation que les producteurs peuvent ou non appliquer? En ce qui concerne l'alimentation, une certaine polémique fait actuellement rage parce que des produits alimentaires ont changé de catégorie à la suite d'un nouveau mode de calcul. Lorsqu'il s'agit d'achats qui représentent, pour les consommateurs, un investissement important et à long terme, tout changement de catégorie entraînera encore plus de confusion et de frustration.

La ministre invoque la compétence fédérale en matière de normes de produits et de protection des consommateurs pour justifier le fait qu'elle s'empare de cette initiative. Les normes de produits sont en effet une compétence fédérale. La protection des consommateurs est en revanche une compétence partagée entre l'autorité fédérale et les Régions. Le Conseil d'État estime que le projet de loi à l'examen s'appuie davantage sur la protection des consommateurs que sur les normes de produits. Par conséquent, l'autorité fédérale devra veiller à respecter strictement le cadre de ses compétences lorsqu'il s'agira de mettre en œuvre par voie d'arrêtés le projet de loi à l'examen. Pour ne pas outrepasser ses compétences, il aurait également fallu formuler le projet de loi quelque peu différemment afin de mettre davantage l'accent sur les normes de produits que sur la diffusion d'informations aux consommateurs.

Qui plus est, le projet de loi à l'examen anticipe le processus décisionnel européen. Il serait préférable d'attendre la conclusion des initiatives européennes, puis d'adopter une législation qui soit conforme à celle-ci et qu'il ne faudrait plus modifier par la suite, comme il a fallu le faire pour les smartphones et les tablettes. La Commission européenne a en effet élaboré un indice de

Dergelijke wetgeving geeft bijzonder veel invloed aan overheden om de verkoop van bepaalde producten en merken te stimuleren of te ondermijnen, door het aankoopgedrag van en de kwaliteitsperceptie door de consument te sturen. Dat opent de deur voor protectionisme, zeker wanneer een dergelijke wetgeving op nationaal in plaats van op Europees niveau wordt ingevoerd.

Er is nog te veel onduidelijkheid over hoe de eenvoudigheid in de bepaling van de indexen voor, door en tussen verschillende producenten zal worden gegarandeerd. De overheid legt indexen op, maar producenten bepalen zelf of ze eraan voldoen. Zeker gelet op de ruime machtiging aan de Koning is dat problematisch, want het Parlement tekent zo een blanco cheque voor de overheid in een domein dat sterk concurrentievervalsende effecten kan opleveren.

Kan de minister de vergelijking maken met de gezondheidsindex die op voeding staat, de wijze waarop die wordt berekend, en de vorm van zelfregulering die producenten daarin al dan niet toepassen? Wat voeding betreft, is er nu wat commotie omdat voedingsproducten door een update verspringen van gezondheidscategorie. Wanneer het gaat om aankopen die consumenten als een aanzienlijke investering doen voor de lange termijn, zullen eventuele wijzigingen van categorisering tot nog meer verwarring en frustratie leiden.

De minister verwijst naar de federale bevoegdheid inzake productnormen en consumentenbescherming als grond om dit initiatief naar zich toe te trekken. Productnormen zijn een federale bevoegdheid. Consumentenbescherming is een gedeelde bevoegdheid tussen de federale overheid en de gewesten. De Raad van State oordeelt dat dit wetsontwerp eerder steunt op de consumentenbescherming dan productnormering. Derhalve zal de federale overheid erover moeten waken om in de uitvoering van dit wetsontwerp via besluiten strikt binnen haar bevoegdheid te blijven. Om binnen de eigen bevoegdheid te blijven had men het wetsontwerp ook beter wat anders geformuleerd, zodat men meer vanuit de productnormering zou werken eerder dan via informatieverstrekking naar de consument.

Bovendien loopt dit wetsontwerp vooruit op het Europese besluitvormingsproces. Men zou beter de conclusie van Europese initiatieven afwachten, om dan in overeenstemming daarmee wetgeving aan te nemen die niet meer hoeft te worden bijgesteld, zoals men reeds heeft moeten doen voor smartphones en tablets. De Europese Commissie heeft namelijk een

réparabilité pour les smartphones et les tablettes, une décision qui a conduit la ministre à retirer ces produits de son projet de loi. Il en ira de même pour d'autres catégories: une catégorie sera retirée de la législation belge chaque fois que l'Union européenne établira un indice de réparabilité pour un nouveau produit.

Cette approche, qui consiste à adopter une législation temporaire, est source de confusion pour le citoyen. La Commission européenne elle-même a déjà fait savoir que l'approche adoptée par la ministre n'était pas idéale et elle a émis des objections au sujet d'une version antérieure du projet de loi. La large délégation que le gouvernement s'accorde dans le cadre du projet de loi à l'examen ouvre dès lors la voie à des conflits avec le droit européen. L'argument avancé par le gouvernement selon lequel l'évaluation trimestrielle et la lenteur du processus européen laissent suffisamment de temps pour modifier la législation nationale ne justifie pas, selon l'intervenant, l'instauration d'une législation nationale temporaire.

Le Conseil d'État souligne également qu'il serait préférable d'intégrer cette réglementation dans le Code de droit économique, au lieu d'adopter une loi distincte. Cela simplifierait par ailleurs sa mise en œuvre car l'on pourrait s'appuyer sur les mesures de contrôle et de sanction existantes.

Le flou entourant le projet de loi à l'examen et la large délégation accordée au gouvernement obligent la ministre à fournir malgré tout de plus amples informations à la commission et à lui donner une image plus claire et plus détaillée de la réglementation finale qu'elle entend mettre en œuvre par voie d'arrêtés d'exécution.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) se réjouit du présent projet de loi. En effet, vu l'état de la planète, il faut prendre le plus rapidement possible des initiatives afin de protéger les matières premières et combattre leur gaspillage. Il est donc positif d'ancrer légalement le fait de promouvoir la réparation et l'allongement de la durée de vie des produits.

L'instauration d'un indice de réparabilité et d'un indice de durabilité devrait permettre aux consommateurs d'être mieux informés au moment d'acheter un produit. C'est d'autant plus important qu'il s'agit généralement de produits chers. La création d'une plateforme de consultation et de connaissance est nécessaire, car beaucoup de personnes ne savent pas comment effectuer des réparations. Il est positif de rendre la réparation plus accessible à tous, au-delà des initiatives salutaires que constituent par exemple les *repair cafés*. Il faudrait en effet que la

reparatiescore voor smartphones en tablets uitgewerkt, waarop de minister smartphones en tablets heeft geschrapt uit haar wetsontwerp. Dat zal dan ook de aanpak worden voor andere categorieën, waarbij een categorie uit de Belgische wetgeving zal worden geschrapt telkens als de Europese Unie een reparatiescore zal bepalen voor een bijkomend product.

Zulke aanpak met tijdelijke wetgeving leidt tot verwarring bij de burger. Ook de Europese Commissie heeft reeds aangegeven dat de aanpak die de minister volgt, niet ideaal is, en heeft op een eerdere versie van het wetsontwerp reeds bezwaren geuit. De ruime machtiging die de regering zichzelf geeft met dit wetsontwerp, opent zo de weg naar conflicten met het Europese recht. Het argument van de regering dat de driemaandelijke evaluatie en de traagheid van het Europese proces voldoende tijd laten om de nationale wetgeving aan te passen, is voor de spreker geen argument om tijdelijke nationale wetgeving in te voeren.

De Raad van State wijst er ook op dat men deze regeling beter zou integreren in het Wetboek van economisch recht, in plaats van te werken met een afzonderlijke wet. Zo zou de implementatie ook eenvoudiger worden, doordat men zou kunnen werken met de bestaande maatregelen inzake controle en sanctionering.

De vaagheid van dit wetsontwerp en de ruime machtiging aan de uitvoerende macht nopen de minister toch tot het bijkomend informeren van de commissie met betrekking tot het schetsen van een duidelijker en meer gedetailleerd beeld van de uiteindelijke regeling die zij voor ogen heeft via de uitvoeringsbesluiten.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) is ingenomen met dit wetsontwerp. Gezien de toestand van de planeet komt het er immers op aan zo snel mogelijk initiatieven te nemen om grondstoffen te beschermen en de verspilling ervan tegen te gaan. Bijgevolg is het een goede zaak dat de bevordering van de herstelbaarheid en de verlenging van de levensduur van goederen wettelijk worden verankerd.

De invoering van een herstelbaarheidsindex en van een levensduurindex zou ervoor moeten zorgen dat de consumenten beter geïnformeerd zijn wanneer ze een product kopen. Dat is des te belangrijker omdat het doorgaans om dure producten gaat. De oprichting van een overleg- en kennisplatform is noodzakelijk, want veel mensen weten niet hoe ze herstellingen moeten uitvoeren. Het is positief dat herstellingen voor eenieder toegankelijker worden, naast bijvoorbeeld nuttige initiatieven als *repaircafés*. Herstellen zou immers voor

réparation devienne pour tout le monde l'option la plus évidente, avant le remplacement du produit.

L'intervenante pose ensuite les questions suivantes:

— dans quelle mesure un tel indice pourrait-il contribuer à améliorer la qualité des produits et à renforcer le secteur de la réparation?

— la Belgique se contentera-t-elle de s'aligner sur la réglementation française, pionnière en la matière, ou prendra-t-elle des initiatives supplémentaires?

Mme Creemers constate enfin que l'importance que le groupe politique auquel appartient M. Raskin accorde à l'avis du Conseil d'État est à géométrie variable. En effet, dans le cadre de la présente discussion, il renvoie abondamment à l'avis du Conseil d'État, alors que, dans un autre dossier actuellement en discussion au Parlement flamand, le groupe N-VA a décidé de passer outre l'avis du Conseil d'État afin de voter un décret.

M. Daniel Senesael (PS) rappelle que les objets numériques font partie du quotidien. Par de nombreux aspects, le numérique présente de réels avantages. Il permet en effet d'améliorer la qualité de vie, de communiquer plus facilement avec les proches, de faciliter l'accès aux loisirs et à la culture, etc.

Cependant, son déploiement va de pair avec des stratégies commerciales peu reluisantes, dont le but est de vendre toujours plus de produits. En commercialisant des produits de mauvaise facture, les producteurs s'assurent que les consommateurs devront racheter un produit similaire, à court ou moyen terme. Une autre stratégie consiste à commercialiser des produits de meilleure qualité, mais dont la durée de vie limitée et l'absence de possibilités de réparation forcent les consommateurs à en racheter. Cela a des conséquences non seulement sur le porte-monnaie des citoyens, mais aussi sur l'environnement. Actuellement, environ 50 millions de tonnes de déchets numériques sont générées chaque année, dont la grande majorité n'est pas recyclée et est rejetée dans l'environnement. En outre, au niveau de la production, l'extraction et le raffinage des métaux représentent 8 à 10 % de la consommation énergétique mondiale. Il y a aussi les drames humains: rejets toxiques, financement de groupes armés, travail des enfants, etc. Enfin, en matière de climat, la numérisation peut certes permettre des réductions d'émissions, mais elle peut aussi avoir

iedereen de meest voor de hand liggende optie moeten worden, alvorens de vervanging van het product wordt overwogen.

De spreekster stelt nog de volgende vragen:

— in hoeverre zou een dergelijke index kunnen bijdragen tot een betere productkwaliteit en tot de uitbouw van de herstelsector?

— zal ons land zich ertoe beperken zijn regelgeving af te stemmen op die van Frankrijk – de wegbereider op dit gebied –, of zullen er bijkomende initiatieven worden genomen?

Mevrouw Creemers stelt tot slot vast dat de fractie van de heer Raskin wisselend belang hecht aan het advies van de Raad van State. In het raam van deze bespreking wordt uitgebreid naar het advies van de Raad van State verwezen, maar in een ander dossier dat thans in het Vlaams Parlement wordt besproken, heeft de N-VA-fractie beslist om het advies van de Raad van State naast zich neer te leggen, teneinde een decreet te kunnen aannemen.

De heer Daniel Senesael (PS) wijst erop dat digitale toestellen deel uitmaken van ons dagelijks leven. In veel opzichten biedt digitale technologie aanzienlijke voordelen. De levenskwaliteit gaat erop vooruit, communiceren met dierbaren wordt gemakkelijker, de toegang tot vrijetijdsactiviteiten en cultuur wordt eenvoudiger enzovoort.

Vastgesteld wordt echter dat de hoge vlucht van de digitalisering gepaard gaat met een aantal minder positieve verkoopstrategieën die beogen steeds meer producten te verkopen. Door producten van mindere kwaliteit op de markt te brengen, zorgen de producenten ervoor dat de consumenten op korte of middellange termijn opnieuw een soortgelijk product zullen moeten kopen. Volgens een andere strategie worden producten van betere kwaliteit op de markt gebracht, maar door de beperkte levensduur en het gebrek aan herstelmogelijkheden ervan worden de consumenten ertoe gedwongen na verloop van tijd opnieuw een aankoop te doen. Een en ander heeft niet alleen financiële gevolgen voor de consument, maar ook impact op het milieu. Jaarlijks wordt thans ongeveer 50 miljoen ton digitaal afval gegenereerd, waarvan het overgrote deel niet wordt gerecycled, maar in het milieu terecht komt. Op productieniveau kosten de ontginning en de raffinage van metalen bovendien 8 tot 10 % van het wereldwijde energieverbruik. Daarnaast zijn er de menselijke drama's: giftig afval, de financiering van gewapende groeperingen, kinderarbeid enzovoort. Op

des effets secondaires, à moins que ces derniers ne soient correctement administrés.

Il est donc indispensable d'encadrer le numérique. C'est pourquoi, en juin 2021, le groupe PS avait déposé une proposition de résolution visant l'évaluation et la réduction des impacts environnementaux et climatiques des équipements numériques (DOC 55 2029/001). Cette résolution a été adoptée par la Chambre des représentants le 15 juin 2023 (DOC 55 2029/005). Parmi les recommandations, figurait la mise en place d'indices de réparabilité et de durabilité. Quelques mois plus tard, le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail ainsi que la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal* ont publié un plan d'action pour l'économie circulaire, reprenant cette mesure. Cette dernière est à présent concrétisée par le présent projet de loi. Si la mise en place de ces indices ne réglera pas à elle seule tous les problèmes, ces indices constituent néanmoins des outils intéressants. En effet, ils permettront à une personne qui souhaite acheter un smartphone, une télévision ou une tablette de savoir beaucoup plus facilement si cet objet est amené à durer dans le temps et, une fois la période de garantie dépassée, si l'objet pourra ou non être réparé.

L'intervenant formule ensuite quelques questions concernant le projet de loi:

— le projet de loi prévoit que la liste des produits concernés par les indices sera fixée par arrêté royal. Le plan d'action pour une économie circulaire prévoyait que les indices concerneraient les smartphones, les ordinateurs portables, les lave-linges, les télévisions et les tondeuses à gazon électriques. Il était également possible qu'ils soient étendus à d'autres catégories de produits, comme les vélos. Quels seront les produits visés par l'arrêté royal?

— s'il existe des informations précises sur la nature de l'indice de réparabilité, il en existe moins concernant l'indice de durabilité. Le projet de loi prévoit d'ailleurs que le second pourrait compléter ou remplacer le premier. L'intervenant souhaiterait dès lors des précisions sur la coexistence et la complémentarité de ces deux indices. La situation variera-t-elle selon les produits concernés? Des aspects relatifs à la durabilité des différentes phases de vie des produits pourraient-ils être pris en compte (par exemple, la durabilité sociale lors de la phase de production, la performance lors de la phase d'utilisation, ou les engagements des producteurs en ce qui concerne le traitement des produits arrivés en fin de vie)? En

het gebied van het klimaat, tot slot, kan de digitalisering zeker tot een vermindering van de uitstoot leiden, maar er kunnen ook ongewenste neveneffecten optreden, tenzij een en ander naar behoren wordt aangestuurd.

Aldus komt het erop aan te voorzien in regelgeving op het gebied van digitale technologie. Daarom had de PS-fractie in juni 2021 een voorstel van resolutie ingediend betreffende de evaluatie en de vermindering van de impact van digitale apparatuur op milieu en klimaat (DOC 55 2029/001). Die resolutie werd door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 15 juni 2023 (DOC 55 2029/005). Een van de aanbevelingen betrof "de totstandkoming van een herstelbaarheidsindex en een duurzaamheidsindex". Enkele maanden later hebben de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk alsook de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal* een federaal actieplan inzake circulaire economie voorgesteld, met onder meer de voormelde maatregel, die thans concreet invulling krijgt via dit wetsontwerp. De invoering van die indexen alleen zal niet alle problemen oplossen, maar het zijn toch interessante hulpmiddelen. Wie een smartphone, televisie of tablet wil kopen, zal immers veel eenvoudiger te weten kunnen komen of een bepaald toestel lang meegaat en of het toestel al dan niet kan worden hersteld nadat de garantieperiode is verstreken.

De spreker stelt vervolgens enkele vragen over het wetsontwerp:

— het wetsontwerp beoogt te bepalen dat de lijst van goederen waarop de indexen betrekking zullen hebben, zal worden vastgelegd bij koninklijk besluit. In het federaal actieplan inzake circulaire economie stond dat de indexen betrekking zouden hebben op smartphones, laptops, wasmachines, televisies en elektrische grasmaaiers. De indexen zouden bovendien kunnen worden uitgebreid naar andere productcategorieën, naar fietsen bijvoorbeeld. Welke producten zullen in het koninklijk besluit worden opgenomen?

— er is nauwkeurige informatie beschikbaar over de aard van de herstelbaarheidsindex, maar dat blijkt minder het geval te zijn voor de levensduurindex. Voorts bepaalt het wetsontwerp dat de levensduurindex de herstelbaarheidsindex zou kunnen vervullen of vervangen. Bijgevolg verzoekt de spreker om nadere toelichting over het naast elkaar bestaan en de complementariteit van beide indexen. Zal de situatie verschillen naargelang van de producten? Zou er rekening kunnen worden gehouden met aspecten betreffende de duurzaamheid van de verschillende levensfasen van de producten (de maatschappelijke duurzaamheid tijdens de productiefase, de prestaties tijdens de gebruiksfase

France, l'indice de durabilité semble être vu comme un complément à l'indice de réparabilité sur des aspects assez techniques, comme la robustesse. En sera-t-il de même en Belgique?

— enfin, les règlements européens concernant un indice de réparabilité ont été adoptés. Ces indices devraient concerner les tablettes et les smartphones d'ici à 2025. De quelle manière cela sera-t-il pris en compte lors de l'élaboration des arrêtés royaux?

M. Reccino Van Lommel (VB) constate que le thème de l'économie circulaire a déjà été abordé à plusieurs reprises, y compris dans d'autres commissions. Il souligne que les métaux et autres matières premières rares sont en train d'être exploités à une vitesse record à travers le monde. Ce n'est pas une bonne chose, car ces matières premières rares le seront encore davantage, si on tient compte de l'électrification croissante. À titre d'exemple, l'intervenant signale qu'il y a 20 kilogrammes de cuivre dans une voiture thermique, alors qu'il y en a environ 70 dans une voiture électrique.

L'intervenant fait remarquer que, dans la société de consommation actuelle, beaucoup de personnes ne s'intéressent pas à la réparabilité, car elles recherchent constamment ce qu'il y a de mieux ou de plus récent. À côté de l'instauration d'un indice de réparabilité, il serait donc utile de conscientiser davantage les citoyens au sujet de la raréfaction des ressources et de faire évoluer les mentalités dans le sens de la réparabilité.

L'intervenant affirme que le groupe VB tient beaucoup à prendre soin de l'environnement. Il souligne cependant que de nombreux biens ne sont pas produits en Europe, mais dans des pays où on ne prête pas autant d'attention à la manière dont les matières premières sont transformées.

Il aborde ensuite le problème de l'obsolescence programmée, en citant l'exemple des smartphones qui sont programmés pour que la durée de la batterie diminue afin de donner l'impression aux gens que leur smartphone devient vieux et ainsi les convaincre d'en acheter un nouveau. Il regrette que cette problématique essentielle ne soit pas abordée dans le présent projet de loi.

Il relaie ensuite le fait que les organisations patronales se montrent préoccupées par l'instauration de ces indices de réparabilité et de durabilité. Il demande de quelle manière la ministre compte répondre à ces préoccupations?

of de toezeggingen van de producenten inzake de verwerking van de afgedankte producten bijvoorbeeld)? In Frankrijk lijkt de levensduurindex te worden beschouwd als een aanvulling op de herstelbaarheidsindex op het vlak van vrij technische aspecten, zoals de robuustheid. Zal dat ook zo zijn in België?

— tot slot werden de Europese verordeningen inzake een herstelbaarheidsindex aangenomen. Die indexen zouden naar verwachting tegen 2025 van toepassing zijn op tablets en smartphones. Hoe zal daarmee rekening worden gehouden bij het opstellen van de koninklijke besluiten?

De heer Reccino Van Lommel (VB) stelt vast dat de circulaire economie al herhaaldelijk aan bod is gekomen, ook in andere commissies. Hij beklemtoont dat metalen en andere schaarse grondstoffen momenteel wereldwijd aan een recordtempo worden ontgonnen. Dat is een slechte zaak, want door de toenemende overstap naar elektriciteit zullen die grondstoffen nog schaarser worden. De spreker geeft een voorbeeld: een auto met verbrandingsmotor bevat 20 kilogram koper, een elektrische wagen ongeveer 70 kilogram.

Hij merkt ook op dat in de huidige consumptiemaatschappij heel wat mensen niet malen om herstelbaarheid. Ze willen voortdurend het beste of het nieuwste. Naast de invoering van een herstelbaarheidsindex is het dan ook raadzaam de burgers attent te maken op de schaarste van natuurlijke rijkdommen en de neuzen richting repareerbaarheid te krijgen.

De spreker stelt dat milieuzorg de VB-fractie na aan het hart ligt. Hij voegt eraan toe dat heel wat goederen niet in Europa worden gemaakt, maar in landen waar minder oog is voor de manier waarop grondstoffen worden verwerkt.

Vervolgens haalt hij het probleem van de geprogrammeerde veroudering aan. Hij geeft daarbij het voorbeeld van smartphones die zodanig worden geprogrammeerd dat de batterijduur afneemt, om gebruikers de indruk te geven dat hun telefoon veroudert en hen er zo toe aan te zetten een nieuw toestel te kopen. Hij betreurt dat het voorliggende wetsontwerp dat fundamentele probleem niet aanpakt.

Vervolgens wijst de spreker erop dat de werkgeversorganisaties bezorgd zijn over de invoering van de geplande herstelbaarheids- en levensduurindexen. Hij vraagt hoe de minister die bezorgdheid zal wegnemen.

L'intervenant souligne aussi que la qualité d'un produit va souvent de pair avec un prix plus élevé. Or, certains consommateurs dont le pouvoir d'achat est limité sont obligés de choisir l'option la moins chère, tout en sachant que la durée de vie du produit sera plus courte. À cet égard, M. Van Lommel demande quel effet aura l'instauration de cet indice de réparabilité sur la formation des prix? Les produits pourraient-ils devenir plus chers?

L'intervenant constate que le projet de loi contient une délégation au Roi particulièrement large. Si cela peut se justifier dans certains cas, il estime que, dans le cas présent, une telle délégation vide le projet de loi de sa substance et donne en outre un pouvoir trop important au prochain gouvernement.

Contrairement à d'autres, M. Van Lommel considère que le fait de ne pas attendre la réglementation européenne ne constitue pas un problème. Il estime en effet qu'il est légitime pour un État souverain de décider de sa propre législation. Quant aux entreprises, même étrangères, elles s'adapteront car elles voudront continuer à mettre leurs produits sur le marché pour pouvoir les vendre.

L'intervenant fait aussi remarquer que la réparabilité dépend en grande partie de la disponibilité des pièces de rechange. Dans l'hypothèse où les pièces de rechange seraient disponibles suffisamment longtemps, comment la ministre compte-t-elle ancrer la réparabilité de manière locale? Les marques concernées devront-elles prévoir un département de services localisé en Belgique ou les réparations seront-elles effectuées par des entreprises distinctes?

M. Van Lommel considère enfin que, si l'objectif est de mettre plus de produits de qualité sur le marché, il serait opportun de prendre davantage soin de l'industrie de fabrication en Belgique.

M. Mathieu Bihet (MR) commence par se référer aux cours de théorie du droit du professeur Lucien François de l'Université de Liège, lequel posait la question suivante: qu'est-ce que du droit sans sanction? Mais, pour pouvoir sanctionner, il faut contrôler. Or, même si ce projet de loi s'inscrit dans le plan d'action fédéral pour une économie circulaire, il s'inspire en réalité beaucoup de ce qui se fait en France, où il a été constaté qu'une majorité des sites ne respectait pas l'obligation d'affichage du score de réparabilité. De quelle manière le dispositif mis en place en Belgique sera-t-il contrôlé?

Par ailleurs, quels critères seront utilisés pour calculer l'indice de réparabilité? L'intervenant estime qu'il

Het lid benadrukt daarenboven dat kwaliteit vaak duurder is. Minder koopkrachtige consumenten zijn evenwel gedwongen om de goedkoopste optie te kiezen, ook al beseffen ze dat hun product minder lang zal meegaan. Ter zake vraagt de heer Van Lommel hoe de invoering van een herstelbaarheidsindex de prijsvorming zal beïnvloeden. Zullen producten duurder worden?

De spreker stelt vast dat het wetsontwerp een heel ruime machtiging aan de Koning behelst. In bepaalde gevallen mag dat dan te verdedigen zijn, hij meent dat een dermate brede machtiging het wetsontwerp uitholt en de volgende regering te veel macht geeft.

In tegenstelling tot anderen vindt de heer Van Lommel dat het niet problematisch hoeft te zijn dat niet wordt gewacht op Europese regelgeving. Volgens hem heeft een soevereine staat het volste recht om zelf over zijn wetgeving te beslissen. Over de ondernemingen, ook de buitenlandse, zegt de heer Van Lommel dat die wel zullen volgen. Zij willen hun producten immers aan de man kunnen blijven brengen.

De spreker merkt ook op dat de herstelbaarheid grotendeels afhangt van de beschikbaarheid van reserveonderdelen. Hij wil vernemen hoe de minister de herstelbaarheid lokaal denkt te verankeren, in de veronderstelling dat de reserveonderdelen lang genoeg beschikbaar zijn. Moeten de merken een eigen herstdienst in België aanbieden, of worden de reparaties uitgevoerd door aparte ondernemingen?

De heer Van Lommel stelt tot slot dat als het de bedoeling is om meer kwaliteitsproducten op de markt te brengen, het ook raadzaam zou zijn om meer zorg te dragen voor de Belgische maakindustrie.

De heer Mathieu Bihet (MR) begint zijn betoog met een verwijzing naar de lessen rechtstheorie van professor Lucien François, hoogleraar aan de universiteit van Luik. Die vroeg zich af wat het nut is van recht als er geen sancties aan verbonden zijn. Bestrafen is namelijk pas mogelijk wanneer er toezicht wordt gehouden. Welnu, dit wetsontwerp mag dan binnen het federaal actieplan voor een circulaire economie passen, in wezen haalt het vooral de mosterd in Frankrijk, en daar is gebleken dat het gros van de websites de verplichting om de repareerbaarheidsscore te vermelden, niet naleefden. Op welke manier zal toezicht worden gehouden op het Belgische systeem?

Op basis van welke criteria zal de herstelbaarheidsindex worden berekend? Volgens de spreker staat of valt

n'est possible d'aboutir à un indice de réparabilité fiable qu'avec la bonne collaboration des industriels concernés. Quelles sont les fédérations sectorielles qui ont été consultées dans le cadre de la mise en œuvre de cet indice? Quelles concertations auront lieu dans le cadre de l'élargissement annoncé du champ d'application de cet indice?

M. Kris Verduyckt (Vooruit), auteur principal de la proposition de résolution DOC 55 2535/001, félicite la ministre pour son initiative qui contribue à diminuer l'énorme gaspillage de biens qui caractérise la société et le marché actuels. D'après l'Eurobaromètre, 79 % des citoyens européens estiment que tout fabricant devrait être légalement obligé de faciliter la réparation des appareils numériques ou le remplacement des pièces.

L'intervenant déplore l'attitude du groupe N-VA consistant à se plaindre que la Belgique prenne de l'avance sur l'Union européenne, alors même qu'un système comparable existe déjà en France. Il souligne que le présent projet de loi n'oblige pas à modifier les produits, mais uniquement à informer correctement les consommateurs.

Si l'intervenant se réjouit que le système belge s'inspire du système français, il fait cependant remarquer que le marché belge diffère du marché français. Ainsi, en Belgique, on vend chaque année près de 600.000 vélos. C'est pour cette raison qu'il a déposé la proposition de résolution visant à ajouter les vélos (électriques) au champ d'application de l'indice de réparabilité à instaurer (DOC 55 2535/001).

Il ajoute que chaque niveau de pouvoir devrait promouvoir l'utilisation du vélo, car c'est bon tant pour la santé que pour la qualité de l'air. La réparation des vélos est très importante car un vélo est composé en moyenne d'environ 300 pièces, sans compter la batterie lorsqu'il s'agit d'un vélo électrique. En outre, il s'agit généralement d'un achat qui n'est pas négligeable pour le budget d'une famille. Il est donc essentiel d'être bien informé. Actuellement, on observe un phénomène où des vélos bon marché sont vendus par internet ou dans les supermarchés. Or, certaines chaînes de réparation (notamment la chaîne iBike) ont annoncé qu'elles ne répareraient plus ce type de vélo bon marché.

Il ressort de l'analyse d'impact que le fait de reprendre les vélos dans l'indice de réparabilité aurait un effet positif sur les fabricants belges de vélos, car les importateurs, les distributeurs et les vendeurs finaux auront tendance à acheter davantage ces produits. Il y aurait aussi un effet

een betrouwbare herstelbaarheidsindex met de goede samenwerking met de betrokken industrieën. Welke sectorfederaties werden geraadpleegd naar aanleiding van de invoering van deze index? Welk overleg staat er gepland in aanloop naar de aangekondigde uitbreiding van de toepassings sfeer van de index?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit), hoofdindieners van voorstel van resolutie DOC 55 2535/001, feliciteert de minister met haar initiatief, dat bijdraagt tot de terugdringing van de enorme verspilling van goederen waardoor onze huidige samenleving en economie wordt gekenmerkt. Volgens de Eurobarometer is 79 % van de Europese burgers van oordeel dat elke fabrikant bij wet moet worden verplicht om het repareren van digitale toestellen of het vervangen van onderdelen gemakkelijker te maken.

De spreker betreurt de houding van de N-VA-fractie, die klaagt dat België de Europese Unie in snelheid pakt. Daarbij vergeet de N-VA wel dat er in Frankrijk reeds een gelijkaardig systeem bestaat. De heer Verduyckt benadrukt dat dit wetsontwerp geen verplichting oplegt om wijzigingen aan producten aan te brengen; fabrikanten moeten louter de consument correct informeren.

Hoewel de spreker tevreden is dat het Belgische systeem op het Franse is geïnspireerd, wil hij toch opmerken dat de Belgische markt verschilt van de Franse. In België worden jaarlijks ongeveer 600.000 fietsen verkocht, bijvoorbeeld. Dat verklaart waarom de heer Verduyckt het voorliggende voorstel van resolutie (DOC 55 2535/001) heeft ingediend, waarin hij verzoekt (elektrische) fietsen aan het toepassingsgebied van de herstelbaarheidsindex toe te voegen.

Het lid voegt eraan toe dat elk beleidsniveau het gebruik van de fiets zou moeten bevorderen, aangezien zowel de gezondheid als de luchtkwaliteit daarbij winnen. Aangezien een fiets gemiddeld uit ongeveer 300 onderdelen bestaat – waarbij abstractie wordt gemaakt van de batterij bij elektrische fietsen – is fietsherstelling heel belangrijk. Bovendien neemt de aankoop ervan doorgaans een niet te verwaarlozen hap uit het gezinsbudget. Het is dan ook cruciaal om goed te worden geïnformeerd. Vandaag zijn er op het internet of in supermarkten goedkope fietsen te koop. Sommige fietsherstellingsketens (zoals iBike) hebben reeds te kennen gegeven dat ze dergelijke goedkope fietsen niet meer zouden herstellen.

Uit de impactanalyse blijkt dat het opnemen van fietsen in de herstelbaarheidsindex een positief effect op de Belgische fietsfabrikanten zou hebben, aangezien zulke maatregel importeurs, verdelers en eindverkopers ertoe zou aanzetten meer dergelijke producten te kopen.

positif pour les services de réparation qui sont surtout actifs dans le secteur de l'économie sociale.

M. Verduyckt se réjouit donc du dépôt de ce projet de loi qui fixe un cadre pour instaurer un indice de réparabilité et de l'intention de la ministre d'inclure les vélos et les vélos électriques dans les biens qui seront visés par cet indice de réparabilité. Il conclut en affirmant que son groupe soutiendra ce projet de loi.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) indique à l'attention de M. Bihet qu'elle a aussi suivi les cours du professeur Lucien François, lequel signalait en effet qu'une norme juridique n'est pas une norme juridique s'il n'y a pas de sanction. Mais, Mme Matz constate que l'article 10 du projet de loi prévoit bel et bien des sanctions.

L'intervenante se réjouit que le gouvernement poursuive la mise en œuvre du plan d'action fédéral pour une économie circulaire. C'est une excellente chose que ce projet de loi aborde la problématique de la durabilité des biens, en offrant une base légale pour l'instauration d'un indice de réparabilité et d'un indice de durabilité.

Cependant, le projet de loi à l'examen ne fait qu'instaurer une base légale, car la plupart des enjeux seront réglés par arrêtés royaux. Ce sera ainsi le cas de la liste des biens visés par l'indice de réparabilité, des normes techniques par catégorie de biens permettant d'établir les scores, de la méthode de calcul du score global de réparabilité, des modalités de communication de l'indice, du format de l'indice, de l'accessibilité aux normes techniques, mais aussi des dispositions techniques relatives au contrôle, des modalités de fonctionnement de la plateforme belge de consultation et de connaissance et des services qui procéderont à l'évaluation trimestrielle, ainsi que des conditions de cette évaluation trimestrielle.

C'est d'autant plus décevant que la France a adopté la loi anti-gaspillage et pour l'économie circulaire, dont s'inspire ce projet de loi, le 10 février 2020. La loi adoptée en France est bien plus large que ce projet de loi et couvre de nombreux enjeux de l'économie circulaire. Or, depuis 2020, la France a bien avancé dans la mise en œuvre de ces objectifs et dispositions.

Herstellingsdiensten, die vooral in de sector van de sociale economie actief zijn, zouden er eveneens een positief effect van ondervinden.

De heer Verduyckt is dus tevreden met de indiening van dat wetsontwerp, dat een kader vastlegt voor het instellen van een herstelbaarheidsindex, alsook met de intentie van de minister om fietsen en elektrische fietsen mee op te nemen bij de goederen waarop die herstelbaarheidsindex zal worden toegepast. Het lid rondt zijn betoog af met de mededeling dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) richt zich tot de heer Bihet met de mededeling dat ook zij de cursus van professor Lucien François heeft gevolgd en heeft onthouden dat een rechtsnorm volgens die hoogleraar inderdaad geen rechtsnorm is indien hij niet met een sanctie gepaard gaat. Mevrouw Matz stelt echter vast dat artikel 10 van het wetsontwerp wel degelijk in sancties voorziet.

De spreekster juicht toe dat de regering werk maakt van de tenuitvoerlegging van het federaal actieplan inzake circulaire economie. Het is heel positief dat de levensduurproblematiek van goederen wordt aangepakt via dit wetsontwerp, dat een wettelijke basis voor een herstelbaarheidsindex en een levensduurindex bevat.

Het wetsontwerp reikt echter niet verder dan de instelling van die wettelijke basis; de meeste uitdagingen zullen immers bij koninklijk besluit worden geregeld. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de lijst van goederen waarop de herstelbaarheidsindex betrekking heeft, voor de voor elke goederencategorie vast te stellen technische normen waarmee de scores kunnen worden bepaald, voor de methode ter berekening van de algemene herstelbaarheidsscore, voor de wijze van mededeling en opmaak van de index, voor de toegankelijkheid van de technische normen, maar ook voor de technische bepalingen inzake controle, voor de nadere regels voor de werking van het Belgisch overleg- en kennisplatform en van de diensten die met de driemaandelijks evaluatie zullen worden belast, alsook voor de criteria voor die driemaandelijks evaluatie.

Aangezien Frankrijk zijn wet ter bestrijding van verspilling en ter bevordering van de circulaire economie, waarop dit wetsontwerp is gebaseerd, reeds op 10 februari 2020 heeft aangenomen, is de spreekster nog meer ontgoocheld. De in Frankrijk aangenomen wet is duidelijk veel ruimer dan het voorliggende wetsontwerp en behandelt veel aspecten van de circulaire economie. Sinds 2020 heeft Frankrijk dan ook stevige vooruitgang geboekt in de tenuitvoerlegging van de doelstellingen en bepalingen ter zake.

Ces trois dernières années, le gouvernement belge a certainement observé et analysé cette implémentation. Il dispose donc de nombreux éléments pour préciser ce projet de loi et pour en adopter une version plus ambitieuse en termes de promotion de la réparabilité et de la durabilité des biens.

En France, par exemple, l'indice de durabilité est déjà utilisé depuis le 1^{er} janvier 2024 pour certains équipements électriques et électroniques. Dans ce projet de loi, il n'y a ni date, ni réelle précision sur le rôle que doit tenir cet indice. Il est simplement indiqué que l'indice de réparabilité sera complété et/ou remplacé à terme par un indice de durabilité. L'intervenante demande plus de précisions sur le calendrier, le champ d'application et le rôle que revêtira cet indice de durabilité par rapport à l'indice de réparabilité.

Un autre exemple de la mise en œuvre de la loi adoptée en France est l'obligation pour les fabricants, depuis le 1^{er} janvier 2023, de mettre en ligne plusieurs informations sur les caractéristiques environnementales de leurs produits. Il s'agit notamment du taux de matière recyclée, de la recyclabilité, de la présence de métaux précieux et de terres rares, de la présence de substances dangereuses, et pour les textiles, de la traçabilité géographique détaillée des différentes étapes de fabrication et de la présence de microfibres plastiques.

Plus généralement, il est regrettable que le gouvernement ne profite pas de ce projet de loi pour rattraper le retard pris par la Belgique, par rapport à la France, dans la mise en place de cet indice de réparabilité.

L'intervenante rappelle que, en début de législature, son groupe a déposé une proposition de loi qui visait à lutter contre l'obsolescence programmée. Par la suite, d'autres groupes politiques (notamment Ecolo-Groen et PS) ont déposé un texte dont les modalités étaient différentes de ce projet de loi. Il est donc surprenant d'entendre des membres de la majorité déplorer que le projet de loi à l'examen ne soit pas plus ambitieux. La ministre pourrait-elle expliquer pourquoi elle ne pouvait pas ou ne souhaitait pas aller plus loin?

Afin de renforcer les mesures proposées pour atteindre l'objectif fixé par le projet de loi, Mme Matz annonce le dépôt des amendements n^{os} 1 à 9. Ces derniers visent notamment à lutter contre les obsolescences programmées et prématurées et à augmenter les possibilités

De Belgische regering heeft de afgelopen drie jaar wellicht toegekeken op de tenuitvoerlegging van de Franse wet en die bestudeerd, waardoor ze over veel elementen ter verduidelijking van dit wetsontwerp beschikt, zodat ze er een versie van kan laten aannemen die ambitieuzer is op het vlak van het bevorderen van de herstelbaarheid en levensduur van goederen.

In Frankrijk wordt bijvoorbeeld de levensduurindex sinds 1 januari 2024 toegepast op bepaalde elektrische en elektronische apparatuur. In het voorliggende wetsontwerp staat geen datum, noch een echte precisering over de rol die aan die index zal worden toegekend. Er wordt enkel vermeld dat de herstelbaarheidsindex op termijn zal worden vervolledigd en/of vervangen door een levensduurindex. De spreker had graag meer verduidelijking gekregen over het tijdspad, over het toepassingsgebied en over de mate waarin de rol van de levensduurindex zal verschillen van de rol van de herstelbaarheidsindex.

Een ander voorbeeld van hoe de in Frankrijk aangenomen wet ten uitvoer wordt gelegd, is dat fabrikanten sinds 1 januari 2023 verscheidene milieugerelateerde gegevens van hun producten verplicht online moeten zetten. Het gaat om gegevens over bijvoorbeeld het aandeel aan gerecycleerde grondstoffen, recycleerbaarheid, alsook over de aanwezigheid van edelmetalen, van zeldzame aardmetalen en van gevaarlijke stoffen in het product. Bij textielproducten betreft het gegevens over de gedetailleerde geografische traceerbaarheid van de diverse productiefasen, alsook over de aanwezigheid van microplastics.

Algemeen gesproken is het jammer dat de regering het voorliggende wetsontwerp niet aangrijpt om de tegenover Frankrijk opgelopen achterstand bij het instellen van die herstelbaarheidsindex weg te werken.

De spreker brengt in herinnering dat haar fractie bij het begin van de zittingsperiode een wetsvoorstel ter bestrijding van ingebouwde veroudering heeft ingediend. Vervolgens hebben andere politieke fracties (waaronder Ecolo-Groen en PS) een tekst ingediend waarvan de nadere regels verschillend waren van die uit het voorliggende wetsontwerp. Dat sommige leden van de meerderheid betreuren dat het onderhavige wetsontwerp niet ambitieuzer is, verrast de spreker dan ook. Kan de minister uitleggen waarom ze niet verder kon of wou gaan?

Om de op stapel staande maatregelen met het oog op de in het wetontwerp vervatte doelstelling krachtiger te maken, zal mevrouw Matz de amendementen nrs. 1 tot 9 indienen. Die amendementen strekken ertoe geprogrammeerde en voortijdige veroudering te

de réparation des biens. Pour la présentation de ces amendements, il est renvoyé à la discussion des articles ci-dessous.

M. Christian Leysen (Open Vld) commence par indiquer que son groupe est certainement favorable à une économie plus circulaire et aux mesures susceptibles d'y contribuer. Le plan d'action fédéral pour une économie circulaire comprend une série d'outils. Mais il existe également toute une panoplie de leviers au niveau régional.

De manière générale, l'intervenant est opposé à la surréglementation. Il faut éviter de couler dans un océan de règles prises à différents niveaux de pouvoir et qui rendent impossible une bonne gestion. Il faut donc non seulement moins de règles, mais surtout une meilleure réglementation.

L'intervenant n'est en particulier pas un fervent partisan de l'instauration d'un indice de réparabilité national ni d'un éventuel indice de durabilité, et ce, pour plusieurs raisons:

— au niveau de l'UE, il existe déjà une proposition visant à instaurer un indice de ce type dans le cadre de la révision de la directive Écodesign. Cette proposition contient d'ailleurs plus de groupes de produits que le projet de loi à l'examen. Selon l'intervenant, il est logique de fixer au maximum ces règles au niveau de l'UE, à la fois pour s'assurer de leur robustesse juridique, mais aussi pour faire fonctionner le marché intérieur. Un autre principe important est que l'élaboration d'un indice harmonisé au niveau de l'UE exclurait tout indice au niveau des États membres. Où en est l'initiative européenne? Dans quelle mesure le projet de loi à l'examen est-il compatible avec l'intention européenne d'avoir recours à des indices harmonisés? Le projet de loi à l'examen ne va-t-il pas à l'encontre de la libre circulation des marchandises? Les transactions intra-européennes ne seront-elles pas limitées?

— par ailleurs, l'intervenant évoque le système en vigueur en France. Il a en effet cru comprendre que le système belge serait une adaptation du système français pour le convertir en un indice de durabilité. En sera-t-il ainsi et de quelle manière ce système sera-t-il mis en place? En Belgique, les ordinateurs portables figurent par exemple également dans l'indice et il s'agit d'un système B2B au lieu d'un système B2C exclusivement. Le système belge ne va-t-il pas plus loin que le système français? Peut-on comparer la situation du marché en France à celle de la Belgique? Le marché belge est en effet beaucoup plus petit et les exportations et les importations y sont plus nombreuses. En Belgique, les entreprises peuvent également répercuter plus rapidement

bestrijden en in meer mogelijkheden voor de herstelling van goederen te voorzien. Voor de toelichting bij de amendementen wordt verwezen naar de artikelsgewijze bespreking.

De heer Christian Leysen (Open Vld) geeft vooreerst aan dat zijn fractie zeker voorstander is van een meer circulaire economie en van maatregelen die daartoe bijdragen. Het federaal actieplan circulaire economie omvat een aantal tools. Maar er zitten ook wat heel wat hefboomen op gewestelijk niveau.

De spreker is algemeen gekant tegen overregulering. Er dient te worden voorkomen dat men verdrinkt in een zee van regels die op verschillende beleidsniveaus worden genomen en die goed bestuur onmogelijk maken. Het is dan ook belangrijk dat er minder en bovenal betere regels komen.

De heer Leysen is met name een koele minnaar van de invoering van een nationale herstelbaarheidsindex en een eventuele nationale levensduurindex. Hij heeft daarvoor meerdere redenen:

— op EU-niveau bestaat er reeds een voorstel in het kader van de herziening van de Ecodesignrichtlijn om een dergelijke index in te voeren. Dat voorstel betreft trouwens meer productgroepen dan het onderhavige wetsontwerp. Voor de spreker is het logisch dat zulke regels maximaal op EU-niveau worden vastgelegd, niet alleen met het oog op de juridische robuustheid, maar ook om de interne markt te laten werken. Een belangrijk principe is bovendien dat de ontwikkeling van een geharmoniseerde index op EU-niveau een index op niveau van de lidstaten zou uitsluiten. Wat is de stand van zaken van het Europese initiatief? In welke mate rijmt dit wetsontwerp met de Europese intentie om met geharmoniseerde indexen te werken? In welke mate druist dit wetsontwerp in tegen het vrij verkeer van goederen? Worden intra-Europese transacties niet beperkt?

— daarnaast wordt er verwezen naar het bestaande systeem in Frankrijk. De spreker had immers begrepen dat het Belgische systeem een aanpassing zou zijn van het Franse systeem in de richting van een levensduurindex. Is dat zo en op welke manier? In België worden bijvoorbeeld ook laptops meegenomen, en betreft een en ander ook business-to-business in plaats van enkel business-to-consumer? Gaat het Belgische systeem niet verder dan dat van Frankrijk? Kan men de marktsituatie in Frankrijk vergelijken met die van België? De Belgische markt is namelijk veel kleiner. Er is ook meer import en export. In België kunnen de bedrijven ook sneller aan de consumenten doorrekenen. Leidt dat niet tot een situatie waarin België afhankelijk wordt gemaakt van de

les coûts sur les consommateurs. Cela ne conduira-t-il pas à une situation où la Belgique sera dépendante des modifications apportées par la France, qu'elle sera systématiquement contrainte de suivre? Cette subordination ne risque-t-elle pas de conférer temporairement un avantage concurrentiel aux entreprises françaises?

— M. Verduyckt, auteur principal de la proposition de résolution DOC 55 2535, souhaiterait ajouter les vélos (électriques) au champ d'application de l'indice de réparabilité. Cet ajout est-il bien utile et, dans l'affirmative, pourquoi? Le secteur a-t-il été consulté?

— par ailleurs, l'imposition de telles obligations dans le cas des ventes en ligne est difficilement compatible avec le droit européen de la consommation. Comment la ministre entend-elle concilier la directive européenne relative aux droits des consommateurs avec l'obligation d'information supplémentaire au niveau national que représente l'indice de réparabilité?

— en outre, cette obligation peut être source de confusion dès lors que les consommateurs ne peuvent prétendre à une garantie s'ils font réparer leurs produits par un tiers. Comment les citoyens en seront-ils suffisamment informés? La ministre préconise-t-elle une révision effective de la directive européenne sur les garanties?

— l'accord de gouvernement fédéral prévoit que les charges administratives devront être limitées autant que faire se peut. La ministre dispose-t-elle d'estimations à ce sujet? Qu'advient-il des détaillants qui achètent des produits sur le marché européen et les revendent sur le marché belge, notamment toute une série de boutiques en ligne? Une boutique en ligne étrangère qui propose ses produits aux consommateurs belges sera par exemple tenue d'afficher un score de durabilité. Mais comment pourra-t-elle le faire si le fabricant n'a pas calculé le score de ce produit? Ce fabricant n'est en effet pas obligé de le faire si, par exemple, il est établi en Allemagne. Cette boutique en ligne pourra donc décider de retirer totalement ses produits du marché belge.

— enfin, un indice de réparabilité n'est qu'une image instantanée prise au moment de l'achat. Plusieurs années après l'achat, on ne peut évidemment pas avoir la garantie que toutes les pièces de rechange seront encore disponibles. L'indice en tant que tel couvre-t-il la disponibilité des pièces de rechange?

B. Réponses de la ministre

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal,

Franse wijzigingen, waardoor men zich dan telkens zal moeten aanpassen? Ontstaat er geen tijdelijk concurrentievoordeel voor de Franse bedrijven?

— de heer Verduyckt, hoofdindieners van het voorstel van resolutie DOC 55 2535, wil ook (elektrische) fietsen toevoegen. Waarom is dat wel of niet nuttig? Werd de sector ter zake geraadpleegd?

— daarenboven staat het opleggen van dergelijke verplichtingen bij onlineverkoop op gespannen voet met het Europese consumentenrecht. Hoe rijmt de minister de Europese Consumentenrichtlijn met een bijkomende nationale informatieverplichting middels de herstelbaarheidsindex?

— er kan bovendien verwarring ontstaan, aangezien consumenten geen aanspraak maken op garantie indien zij producten laten herstellen door een derde. Op welke manier kan dat afdoende duidelijk gemaakt worden aan de burger? Pleit de minister effectief voor een herziening van de Europese Garantierichtlijn?

— in het federale regeerakkoord staat er dat de administratieve lasten zoveel mogelijk beperkt moeten worden. Heeft de minister ter zake inschattingen? Wat zal er gebeuren met de detailhandelaars die producten aankopen op de Europese markt en ze doorverkopen op de Belgische markt, waaronder een heel scala aan webshops? Een buitenlandse webshop die zijn producten openstelt voor de Belgische consumenten, zal bijvoorbeeld verplicht zijn een duurzaamheidsscore te afficheren. Maar hoe zal die webshop dat doen als de fabrikant van het product zulke score niet heeft berekend? De fabrikant is daartoe immers niet verplicht indien hij bijvoorbeeld gevestigd is in Duitsland. Die webshop kan dus besluiten zijn producten helemaal niet meer open te stellen voor de Belgische markt.

— ten slotte is een herstelbaarheidsindex maar een momentopname bij de aankoop. Enkele jaren na de aankoop kan men natuurlijk niet zeker zijn dat de herstelonderdelen nog allemaal beschikbaar zullen zijn. Zit de beschikbaarheid van de herstelonderdelen mee vervat in de index zelf?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal,

répond aux questions et observations des membres de la manière suivante:

Champ d'application

Le choix a été fait d'étendre le champ d'application de l'indice de réparabilité étape par étape. Cela se justifie d'un point de vue organisationnel. Le dispositif envisagé s'inspire de l'indice français, mais aussi de la manière dont cet indice a été mis en place, en tirant les leçons des évaluations qui ont été réalisées en France. Le fait de travailler par étape garantit donc la faisabilité pratique des mesures, qui nécessitent un certain recul et un certain temps d'adaptation.

La volonté est d'aboutir à terme à un indice de durabilité. Ce n'est qu'en 2023 qu'un tel indice de durabilité a été proposé en France. Pour l'instant, il ne vise que deux produits: les machines à laver et les télévisions. Cet indice deviendra obligatoire pour ces 2 produits dans le courant de 2024. Cela montre bien que la France avance également par étapes successives et par essais et erreurs. Dès que la France aura procédé à une évaluation et instaurera une obligation pour l'indice de durabilité, la Belgique avancera aussi, en tirant les leçons de l'expérience française.

Initiative européenne

La question de savoir qui doit prendre l'initiative entre la Commission européenne et les États membres est sujette à débat. La ministre indique qu'elle a été encouragée par certains commissaires européens, car les avancées au niveau des États membres peuvent les aider à faire avancer le dossier au niveau européen. En effet, la Commission européenne a reçu le mandat de développer des *repair scores*. Mais ce développement est très lent.

Jusqu'à présent, la Commission européenne n'a proposé un *repair score* que pour les smartphones. La proposition officielle a été formulée en août 2022 et n'entrera en vigueur que dans le courant de 2025. C'est pour cette raison que, à la demande de la Commission européenne, le smartphone a été retiré de la liste des biens qui seront visés par l'indice de réparabilité qui sera instauré au niveau belge.

Pour d'autres groupes de produits, la Commission européenne a procédé à des études préparatoires, mais il n'est pas encore certain qu'elles mèneront à un *repair score* au niveau européen. Ainsi, pour les ordinateurs portables qui sont la catégorie de produits pour laquelle

beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Toepassingsfeer

Er werd voor gekozen de toepassingsfeer van de herstelbaarheidsindex stap voor stap uit te breiden. Dat valt vanuit organisatorisch oogpunt te verantwoorden. De beoogde regeling is geïnspireerd op de Franse index, maar ook op de wijze waarop die index werd ingevoerd; er wordt lering getrokken uit de evaluaties die in Frankrijk zijn gebeurd. Door in fasen te werken, wordt de praktische uitvoerbaarheid van de maatregelen gegarandeerd. Die maatregelen vergen enige reflectie op basis van de opgedane ervaringen, alsook een bepaalde aanpassingstijd.

Het is de bedoeling om op termijn te komen tot een levensduurindex. Een dergelijke levensduurindex werd in Frankrijk pas in 2023 voorgesteld. Momenteel heeft die index slechts op twee producten betrekking, namelijk wasmachines en televisietoestellen. Deze index zal voor deze 2 producten in de loop van 2024 verplicht worden. Dat toont duidelijk aan dat ook Frankrijk in opeenvolgende fasen en via trial-and-error vooruitgaat. Zodra Frankrijk een evaluatie heeft uitgevoerd en een verplichte levensduurindex zal invoeren, zal ook België actie ondernemen, waarbij het lessen zal trekken uit de Franse ervaring.

Europees initiatief

De vraag of de Europese Commissie dan wel de lidstaten het initiatief moeten nemen, is voorwerp van debat. De minister stipt aan dat zij door sommige Europese commissarissen werd aangemoedigd op te treden, omdat de vorderingen op het niveau van de lidstaten hen kan helpen het dossier ook op Europees niveau te doen vooruitgaan. De Europese Commissie heeft immers het mandaat gekregen om repairscores te ontwikkelen. Die ontwikkeling verloopt echter heel traag.

Tot op heden heeft de Europese Commissie alleen maar een repairscore voorgesteld voor smartphones. Het officiële voorstel werd in augustus 2022 geformuleerd en zal pas in de loop van 2025 in werking treden. Om die reden werd, op verzoek van de Europese Commissie, de smartphone weggelaten van de lijst met goederen waarop de herstelbaarheidsindex op Belgisch niveau betrekking zal hebben.

Voor andere productgroepen heeft de Europese Commissie voorbereidende studies uitgevoerd, maar het is nog niet zeker dat die tot een repairscore op Europees niveau zullen leiden. Zo heeft de Europese Commissie voor de laptops nog geen officieel voorstel geformuleerd.

les travaux au niveau européen sont le plus avancés, la Commission européenne n'a pas encore formulé de proposition officielle. Il n'y aura donc pas de *repair score* européen pour les ordinateurs portables avant au moins 2027.

Consultations

Il y a eu un dialogue permanent avec les fabricants. Dès le départ, une journée d'échange a été organisée avec les autorités françaises compétentes et les industriels. La ministre souligne que les principaux producteurs sont déjà concernés par la législation française. Le fait de calquer le système belge sur le système français permet de réduire considérablement la surcharge pour les fabricants. Mais, il est exact que certains fabricants marquent leur désapprobation sur le choix politique qui est fait d'anticiper la réglementation européenne.

Sanctions

Les sanctions prévues figurent à l'article 10 du projet de loi.

Cadre législatif autonome

Un cadre législatif autonome a été choisi. En effet, ce projet de loi répond avant tout à un objectif environnemental. Dans le même temps, cette mesure contribue à une meilleure protection des consommateurs. Étant donné que cette loi protège à la fois l'environnement et le consommateur, une législation autonome a été choisie au lieu d'intégrer ces dispositions dans la loi sur les normes des produits ou dans le Code de droit économique. Il est exact que le Conseil d'État a formulé une remarque à ce sujet, mais sans qu'elle soit rédhibitoire. Le choix d'un acte juridique autonome peut en effet parfaitement être justifié.

Vente en ligne

Les vendeurs en ligne qui opèrent depuis la Belgique peuvent être contrôlés aussi facilement qu'un vendeur disposant d'un magasin physique en Belgique. Vu que la France a déjà instauré un indice de réparabilité pour une série de produits, le score de nombreux produits a déjà été calculé. Selon les estimations de VITO, 90 % des marques et modèles qui sont mis sur le marché en Belgique le sont aussi en France. Pour les vendeurs en ligne qui opèrent à partir de l'étranger, il n'est donc pas très difficile de trouver l'information exacte et de la mettre à disposition sur leurs sites web. Le coût de cette mise à disposition n'est pas à ce point élevé que cela pourrait avoir un impact sur le prix de vente.

Voor die productcategorie staan de werkzaamheden op Europees niveau nochtans al het verst. Vóór 2027 zal er dus geen Europese repairscore voor laptops zijn.

Raadplegingen

Er is permanent overlegd met de producenten. Van bij het begin werd een ontmoetingsdag georganiseerd met de bevoegde Franse autoriteiten en met de industrie. De minister wijst erop dat de Franse wetgeving al betrekking heeft op de voornaamste fabrikanten. Als het Belgisch systeem het Franse overneemt, kan de rompslomp voor de producenten aanzienlijk worden verminderd. Het klopt evenwel dat bepaalde producenten het niet eens zijn met de beleidskeuze om vooruit te lopen op de Europese regelgeving.

Sancties

De sancties zijn opgenomen in artikel 10 van het wetsontwerp.

Autonome wettelijke regeling

Er werd gekozen voor een autonome wettelijke regeling. Dit voorstel dient immers bovenal een milieudoel. Tegelijk draagt deze maatregel bij tot een betere bescherming van de consumenten. Aangezien deze wet zowel het milieu als de consument beschermt, werd gekozen voor een autonome regeling en niet voor het opnemen van deze bepalingen in de wet inzake productnormen of in het Wetboek van economisch recht. De Raad van State heeft in dat verband inderdaad een opmerking geformuleerd, die echter geen onoverkomelijk obstakel vormt. De keuze voor een autonome wettelijke regeling kan immers perfect worden verantwoord.

Onlineverkoop

De onlineverkopers die vanuit België werken kunnen even gemakkelijk worden gecontroleerd als een verkoper die in België een fysieke winkel heeft. Aangezien Frankrijk voor een aantal producten al een herstelbaarheidsindex heeft ingevoerd, is de score voor veel producten al berekend. Volgens ramingen van VITO wordt 90 % van de merken en modellen die in België op de markt worden gebracht, ook in Frankrijk verkocht. Voor de onlineverkopers die vanuit het buitenland werken, is het dus niet heel moeilijk de juiste informatie te vinden en ze op hun website ter beschikking te stellen. De kosten daarvan zijn niet dermate hoog dat ze een weerslag op de verkoopprijs zouden kunnen hebben.

En outre, une fois que l'indice de réparabilité sera rendu obligatoire, de nombreux vendeurs mettront cette information à disposition. Seuls les vendeurs en ligne de biens difficilement réparables auront la tentation de ne pas mentionner l'indice de réparabilité.

Les autorités publiques pourront aussi mener une campagne de communication pour déconseiller aux consommateurs d'acheter des produits ne mentionnant pas d'indice de réparabilité.

C'est également à cela que servira la plateforme de consultation et de connaissance qui sera créée par le présent projet de loi. Cette plateforme suivra dans quelle mesure l'obligation d'indiquer l'indice de réparabilité est respectée et pourra recommander des actions en vue de contrer les éventuels abus.

Prix

Le prix des pièces de rechange est un des critères à l'aide desquels l'indice de réparabilité sera calculé. La ministre a aussi commencé à soutenir la mise en place d'une base de données qui contient des informations sur les *repair scores*, les services de réparations, les pièces de rechange, etc. Cela soutiendra le secteur de la réparation et permettra une meilleure prestation de service à un prix abordable. En outre, une étude de VITO a démontré qu'il est souvent moins cher de faire réparer un appareil que d'en acheter un nouveau. Par ailleurs, une réglementation européenne est en cours d'élaboration qui obligera les fabricants à offrir des services de réparation ou à rendre les produits plus réparables.

Impact sur la qualité des biens

Grâce à l'indice de réparabilité, les gens seront plus à même de choisir un appareil qui sera plus facilement réparable. Cela permettra que davantage de produits soient réparés, ce qui sera positif pour l'emploi local. La ministre s'attend à ce que l'offre d'appareils de qualité de deuxième main augmentera au fur et à mesure qu'il y aura plus d'appareils réparables achetés par les consommateurs, car une partie de ces appareils aboutira sur le marché de deuxième main.

Plus des pays instaureront des indices de réparabilité, plus la demande des fabricants d'avoir un indice européen grandira. Cela augmentera la pression pour aboutir à un indice européen. À long terme, le présent projet de loi aura donc un impact plus important sur les fabricants d'appareils neufs.

En outre, certains détaillants ont déjà des systèmes de suivi pour mesurer la réparabilité des produits et discutent avec les fabricants pour l'améliorer. Par ailleurs, dans

Bovendien zullen veel verkopers die informatie ter beschikking stellen zodra de herstelbaarheidsindex verplicht zal zijn. Alleen onlineverkopers van moeilijk te herstellen goederen zullen de neiging hebben de herstelbaarheidsindex niet te vermelden.

De overheden zullen ook een communicatiecampagne kunnen voeren om consumenten af te raden producten te kopen die de herstelbaarheidsindex niet vermelden.

Ook daartoe zal het bij de op stapel staande wet op te richten overleg- en kennisplatform dienen. Dat platform zal nagaan in welke mate de verplichting wordt nageleefd om de herstelbaarheidsindex te vermelden en zal acties kunnen aanbevelen om eventuele misbruiken tegen te gaan.

Prijs

De prijs van de reserveonderdelen is een van de criteria op basis waarvan de herstelbaarheidsindex zal worden berekend. De minister verleent ook haar steun aan de oprichting van een databank met informatie over de *repairscores*, de hersteldiensten, de reserveonderdelen enzovoort. Dat zal de herstelsector ondersteunen en een betere dienstverlening aan een betaalbare prijs mogelijk maken. Bovendien blijkt uit een studie van VITO dat het vaak goedkoper is een toestel te laten herstellen dan een nieuw te kopen. Voorts is er Europese regelgeving in de maak die de producenten zal verplichten hersteldiensten aan te bieden of ervoor te zorgen dat de producten eenvoudiger te herstellen zijn.

Weerslag op de kwaliteit van de goederen

Dankzij de herstelbaarheidsindex zullen de consumenten meer geneigd zijn te kiezen voor een toestel dat eenvoudiger te herstellen is. Daardoor zullen meer producten worden hersteld, wat positief zal zijn voor de lokale werkgelegenheid. De minister verwacht dat het aanbod van tweedehands kwaliteitstoestellen zal toenemen naarmate meer herstelbare toestellen door consumenten worden gekocht, omdat een deel van die toestellen op de tweedehandsmarkt zal terechtkomen.

Naarmate meer landen herstelbaarheidsindexen zullen invoeren, zal ook de vraag vanwege de producenten voor een Europese index toenemen. Dat zal de druk opdrijven om tot een Europese index te komen. Op lange termijn zal dit wetsontwerp dus een aanzienlijkere weerslag hebben op de producenten van nieuwe toestellen.

Bovendien hebben sommige kleinhandelaars al volgsystemen om de herstelbaarheid van producten te meten en treden ze al in overleg met de fabrikanten om die te

la plateforme de consultation et connaissance prévue, les fabricants, les importateurs, les vendeurs et les réparateurs seront représentés. Cela devrait permettre d'instaurer un dialogue entre les différents acteurs qui composent la chaîne de valeur. Parfois une intervention simple dans la conception d'un appareil ou une meilleure disponibilité d'une certaine pièce de rechange peuvent conduire à produit ayant une durée de vie plus longue.

C. Répliques

M. Wouter Raskin (N-VA) précise, à l'attention de Mme Creemers, que, outre la remarque du Conseil d'État à laquelle il a fait référence, il a avancé suffisamment d'autres arguments pour justifier la réserve de son groupe par rapport à ce projet de loi.

En ce qui concerne le choix de la ministre d'anticiper la future réglementation européenne, il s'agit d'un choix légitime, mais le groupe N-VA considère, quant à lui, que ce n'est pas idéal, car cela obligera à adapter constamment la législation belge, ce qui risque de mener à beaucoup de confusion et de frustration.

M. Raskin constate qu'un groupe politique de la majorité gouvernementale se montre aussi très critique à l'égard de ce projet de loi, en soulignant qu'il ne s'agit que d'un cadre dont l'efficacité devra encore être démontrée, une fois que tous les arrêtés d'exécution auront été pris.

M. Reccino Van Lommel (VB) souligne que les produits électroniques sont amenés à devenir de plus en plus complexes. Il ne sera donc pas facile de les réparer.

L'intervenant constate cependant que des propositions intéressantes ont été formulées, sous la forme d'amendements, concernant l'obsolescence programmée. Ne serait-il pas souhaitable que la ministre examine ces propositions, afin d'améliorer le projet de loi?

L'intervenant constate que la ministre n'a pas répondu aux critiques concernant l'ampleur de la délégation au Roi. Il estime que la raison de cette large délégation n'est toujours pas très claire. Pourquoi ne serait-il pas possible d'ancrer légalement certains éléments essentiels, ne fût-ce que pour améliorer la sécurité juridique du dispositif envisagé?

M. Christian Leysen (Open Vld) espère, quant à lui, que l'Union européenne aboutira le plus rapidement possible à une réglementation uniforme qui sera efficace et ne causera pas de surcharge administrative excessive aux entreprises concernées.

verbeteren. Daarenboven zullen de producenten, de invoerders, de verkopers en de herstellende vertegenwoordigd zijn binnen het geplande overleg- en kennisplatform. Dat zou een dialoog tussen de verschillende actoren van de waardeketen mogelijk moeten maken. Soms kunnen een eenvoudige ingreep in de ontwikkeling van een toestel of een betere beschikbaarheid van een reserveonderdeel ervoor zorgen dat een product een langere levensduur heeft.

C. Replieken

De heer Wouter Raskin (N-VA) wijst mevrouw Creemers erop dat hij, naast de opmerking van de Raad van State waarnaar hij heeft verwezen, voldoende andere argumenten heeft aangebracht om het voorbehoud van zijn fractie tegenover dit wetsontwerp te rechtvaardigen.

De keuze van de minister om te anticiperen op toekomstige Europese regelgeving is rechtmatig, maar de N-VA-fractie is van oordeel dat de gemaakte keuze niet ideaal is, omdat de Belgische wetgeving daardoor voortdurend zal moeten worden aangepast, wat in veel verwarring en ergernis dreigt uit te monden.

De heer Raskin stelt vast dat een meerderheidsfractie zich eveneens heel kritisch uitlaat over dit wetsontwerp, door te benadrukken dat het louter een kader is, waarvan de doeltreffendheid nog zal moeten blijken wanneer alle uitvoeringsbesluiten zijn genomen.

De heer Reccino Van Lommel (VB) benadrukt dat elektronische producten steeds gesofisticeerder zullen worden. Hun herstelling zal dus geen eenvoudige klus zijn.

De spreker merkt echter op dat interessante amendementen met betrekking tot geprogrammeerde veroudering werden ingediend. Zou het niet wenselijk zijn dat de minister die voorstellen van naderbij bekijkt, ter verbetering van het wetsontwerp?

De spreker stelt vast dat de minister de kritiek op de omvang van de machtiging aan de Koning niet heeft beantwoord. Hij is van oordeel dat de reden voor die omvangrijke machtiging nog steeds niet heel duidelijk is. Waarom zou het niet mogelijk zijn om bepaalde cruciale elementen wettelijk te verankeren, al was het maar om de rechtszekerheid van de beoogde regeling te verbeteren?

De heer Christian Leysen (Open Vld) hoopt dan weer dat de Europese Unie zo snel mogelijk een uniforme regelgeving zal aanreiken die doeltreffend zal zijn en geen buitensporige rompslomp voor de betrokken bedrijven met zich zal brengen.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions introductives

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 1 (DOC 55 3766/002) visant à modifier l'article 2. Cet amendement vise à inscrire les définitions d'"obsolescence programmée" et d'"obsolescence prématurée" dans le projet de loi. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3766/002, p. 2).

L'amendement n° 1 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Dispositions générales

Art. 3

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 2 (DOC 55 3766/002) visant à modifier l'article 3. Cet amendement vise à compléter les objectifs du projet de loi par la lutte contre les obsolescences programmée et prématurée et l'augmentation des possibilités de réparation des biens. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3766/002, p. 3).

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Inleidingsbepalingen

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 1 (DOC 55 3766/002) in, dat de wijziging van artikel 2 beoogt. Dit amendement strekt ertoe de definities van "geprogrammeerde veroudering" en van "voortijdige veroudering" op te nemen in het wetsontwerp. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3766/002, blz. 2).

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Algemene bepalingen

Art. 3

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 2 (DOC 55 3766/002) in, dat de wijziging van artikel 3 beoogt. Dit amendement strekt ertoe de doelstellingen van het wetsontwerp aan te vullen met de bestrijding van geprogrammeerde en voortijdige veroudering, alsook aan te geven dat het de bedoeling is meer mogelijkheden te creëren om goederen te herstellen. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3766/002, blz. 3).

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE III

Indice de réparabilité

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 4 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE IV

Indice de durabilité

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 5 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE IV/1 (NOUVEAU)

Publicité

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 3 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un nouveau chapitre IV/1 concernant la publicité et qui poursuit l'objectif annoncé dans l'amendement n° 2.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 2.

Art. 5/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 4 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un nouvel article 5/1. Cet amendement vise à renforcer la diffusion au public d'une information fiable sur la réparabilité, la durée de vie et les possibilités de réparation des biens. L'inscription de l'indice de réparabilité et de l'indice de durabilité dans les supports publicitaires s'ajoute aux autres modalités de communication déterminées par le Roi par arrêté royal, conformément aux articles 4, § 3, et 5, § 3.

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, signale que l'arrêté royal d'exécution du présent projet de loi prévoira que l'indice de réparabilité devra être

HOOFDSTUK III

Herstelbaarheidsindex

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV

Levensduurindex

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV/1 (NIEUW)

Reclame

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 3 (DOC 55 3766/002) in, dat de invoeging beoogt van een nieuw hoofdstuk IV/1 betreffende reclame en dat de in amendement nr. 2 aangekondigde doelstelling nastreeft.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 5/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 4 (DOC 55 3766/002) in, dat de invoeging van een nieuw artikel 5/1 beoogt. Dit amendement strekt ertoe betrouwbare informatie over de herstelbaarheid, de levensduur en de herstelmogelijkheden van goederen voor een zo breed mogelijk publiek toegankelijk te maken. De vermelding van de herstelbaarheidsindex en de levensduurindex in reclame komt boven op de overige nadere regels inzake mededeling die de Koning bij koninklijk besluit bepaalt, overeenkomstig de artikelen 4, § 3, en 5, § 3.

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, wijst erop dat het koninklijk uitvoeringsbesluit van dit wetsontwerp erin zal voorzien dat de herstelbaarheidsindex

mentionné à côté du prix. Vu que les consommateurs regardent presque toujours le prix des produits qu'ils achètent, cela devrait offrir une garantie suffisante que le consommateur sera bel et bien informé de l'indice de réparabilité. Cela permettra en outre au consommateur de faire le meilleur compromis possible entre le prix et la qualité.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 2.

CHAPITRE IV/2 (NOUVEAU)

Obsolescence programmée et obsolescence prématurée

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 5 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un nouveau chapitre IV/2 concernant la lutte contre l'obsolescence programmée et l'obsolescence prématurée et qui poursuit l'objectif annoncé dans l'amendement n° 2.

L'amendement n° 5 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5/2 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 6 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un nouvel article 5/2. Cet amendement vise à interdire l'obsolescence programmée et l'obsolescence prématurée, et dès lors, à responsabiliser les producteurs et à donner les moyens aux consommateurs d'agir davantage pour assurer les transitions requises dans des conditions acceptables, tenables et encourageantes pour les citoyens. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3766/002, p. 7).

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, indique que l'obsolescence programmée n'a pas été incluse dans ce projet de loi car le règlement européen sur l'écoconception qui vient d'être adopté contient déjà une disposition visant à lutter contre l'obsolescence programmée. La Commission européenne peut dès lors créer des critères supplémentaires, par groupe de produits, par le biais d'actes délégués. Une telle interdiction ne peut fonctionner que si elle est adoptée au niveau européen. En outre, des problèmes de

naast de prijs zal moeten worden vermeld. Aangezien consumenten bijna altijd kijken naar de prijs van de producten die ze kopen, zou zulks afdoende moeten waarborgen dat de consument terdege wordt geïnformeerd over de herstelbaarheidsindex. Bovendien zullen consumenten aldus het best mogelijke compromis kunnen sluiten tussen prijs en kwaliteit.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK IV/2 (NIEUW)

Geprogrammeerde en oortijdige veroudering

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 5 (DOC 55 3766/002) in, dat strekt tot invoeging van een nieuw hoofdstuk IV/2 betreffende het tegengaan van geprogrammeerde en voortijdige veroudering, en dat de in amendement nr. 2 aangekondigde doelstelling nastreeft.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5/2 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 6 (DOC 55 3766/002) in, dat strekt tot invoeging van een nieuw artikel 5/2. Dit amendement beoogt geprogrammeerde en voortijdige veroudering te verbieden en derhalve de producenten verantwoordelijkheidszin bij te brengen, alsook de consumenten de middelen in handen te geven om actiever op te treden, teneinde de vereiste transitie te doen verlopen in voor de burger aanvaardbare, houdbare en stimulerende omstandigheden. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3766/002, blz. 7).

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, wijst erop dat geprogrammeerde veroudering niet in dit wetsontwerp is opgenomen, omdat de onlangs aangenomen Europese Ecodesignverordening reeds een bepaling behelst die ertoe strekt geprogrammeerde veroudering tegen te gaan. De Europese Commissie kan dus per productgroep bijkomende criteria instellen door middel van gedelegeerde handelingen. Een dergelijk verbod kan slechts werken als het op Europees niveau wordt aangenomen. Bovendien zou de werking van de interne

fonctionnement du marché intérieur se poseraient si la Belgique prenait des dispositions différentes de celles de l'Union européenne.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) demande des précisions sur le règlement européen sur l'écoconception qui inclura une disposition concernant la lutte contre l'obsolescence programmée. Est-ce que ce règlement européen a déjà été adopté? Est-ce qu'il interdit à un État membre d'être plus sévère?

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, répond à Mme Matz que, même si ce règlement européen n'est peut-être pas encore publié, il existe un accord politique au niveau européen sur ce règlement, lequel prévoit une disposition visant à lutter contre l'obsolescence programmée. Il ne sera pas possible d'aller plus loin au niveau belge, sans entraver le fonctionnement du marché intérieur.

L'amendement n° 6 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE V

Traitement des données

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 6 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE VI

Responsabilité

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 7 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

markt worden verstoord indien België bepalingen zou vaststellen die afwijken van die van de Europese Unie.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) vraagt om verduidelijking over de Europese Ecodesignverordening die een bepaling zal behelzen in de strijd tegen geprogrammeerde veroudering. Is die Europese verordening reeds aangenomen? Is het verboden voor een lidstaat om strenger op te treden?

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, antwoordt aan mevrouw Matz dat de verordening in kwestie misschien nog niet werd bekendgemaakt, maar dat er op Europees niveau een politiek akkoord over bestaat en dat ze een bepaling zal bevatten om geprogrammeerde veroudering tegen te gaan. Op Belgisch niveau zal het dus niet mogelijk zijn om verder te gaan zonder daarbij de werking van de interne markt te belemmeren.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK V

Verwerking van persoonsgegevens

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK VI

Verantwoordelijkheid

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE VII

Contrôle et sanctions

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 10

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 7 (DOC 55 3766/002) visant à modifier l'article 10. Cet amendement vise à étendre les sanctions prévues à l'article 10 au non-respect de l'inscription de l'indice de réparabilité et de l'indice de durabilité dans les supports publicitaires ainsi qu'au non-respect du recours à l'obsolescence programmée et l'obsolescence prématurée. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement (DOC 55 3766/002, p. 8).

L'amendement n° 7 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 10 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE VIII

Plateforme belge de consultation et de connaissance

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 11 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE VIII/1 (NOUVEAU)

**Modification de l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe
sur la valeur ajoutée et déterminant
la répartition des biens et services
selon ces taux**

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 8 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un

HOOFDSTUK VII

Controle en sancties

Art. 8 en 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 10

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 7 (DOC 55 3766/002) in, dat een wijziging beoogt van artikel 10. Dit amendement strekt ertoe de in artikel 10 bedoelde sancties ook te doen gelden voor inbreuken op de verplichting om in de reclame de herstelbaarheids- en de levensduurindex te vermelden, alsook voor overtreding van de regels inzake geprogrammeerde en voortijdige veroudering. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement (DOC 55 3766/002, blz. 8).

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK VIII

Belgisch overleg- en kennisplatform

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK VIII/1 (NIEUW)

**Wijziging van het koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven
van de belasting over de toegevoegde waarde en
tot indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven**

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 8 (DOC 55 3766/002) in, dat strekt tot invoeging

nouveau chapitre VIII/1, qui poursuit l'objectif d'encourager la réparabilité des biens.

L'amendement n° 8 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 11/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 9 (DOC 55 3766/002) visant à insérer un nouvel article 11/1. Cet amendement vise à encourager les consommateurs à favoriser la réparation plutôt que le remplacement en réduisant le taux de TVA à 6 % sur les services de réparation et les pièces de rechange.

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, indique qu'elle avait mis une mesure similaire sur la table du gouvernement dans le cadre du projet de réforme fiscale qui n'a pas pu aboutir. Elle ajoute cependant qu'une baisse de la TVA n'est possible que sur les appareils électro-ménagers, mais pas sur les pièces détachées.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) déplore le fait que la mesure de réduction de la TVA sur la réparation n'ait pas pu aboutir dans le cadre du projet de réforme fiscale du gouvernement.

L'amendement n° 9 est rejeté par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRE IX

Dispositions finales

Art. 12 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Les articles 12 à 14 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections linguistiques et légistiques, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Par conséquent, la proposition de résolution visant à ajouter les vélos (électriques) au champ d'application de

van een nieuw hoofdstuk VIII/1, dat tot doel heeft de herstelbaarheid van goederen te bevorderen.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 9 (DOC 55 3766/002) in, tot invoeging van een nieuw artikel 11/1. Via de verlaging van het btw-tarief voor hersteldiensten en reserveonderdelen tot 6 % beoogt dit amendement de consumenten ertoe aan te zetten om te kiezen voor herstelling in plaats van voor vervanging.

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, stipt aan dat ze een gelijkaardige maatregel had aangekaart binnen de regering, in het raam van de plannen voor de fiscale hervorming, waarover uiteindelijk geen akkoord kon worden gevonden. Ze voegt er echter aan toe dat een btw-verlaging enkel mogelijk is voor huishoudelijke apparaten, niet voor reserveonderdelen.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) betreurt dat de maatregel om de btw op herstellingen te verlagen niet werd verwezenlijkt als deel van de fiscale hervorming van de regering.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK IX

Eindbepalingen

Art. 12 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Bijgevolg vervalt het voorstel van resolutie met het oog op het toevoegen van (elektrische) fietsen aan het

l'indice de réparabilité à instaurer (DOC 55 2535/001) devient sans objet.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati;

PS: Daniel Senesael, Chanelle Bonaventure;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

A voté contre:

nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants.

Les rapporteurs,

Le président,

Bert Wollants
Barbara Creemers

Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non communiquées.

toepassingsgebied van de in te voeren herstelbaarheids-index (DOC 55 2535/001).

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati;

PS: Daniel Senesael, Chanelle Bonaventure;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Heeft tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Bert Wollants
Barbara Creemers

Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet meegedeeld.