

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2024

PROJET DE LOI
portant
assentiment à l'Accord global
dans le domaine du transport aérien
entre les États membres de l'Association
des nations de l'Asie du Sud-Est et
l'Union européenne et ses États membres,
fait à Bali, Indonésie, le 17 octobre 2022

PROJET DE LOI
portant assentiment à l'Accord entre
le gouvernement du Royaume de Belgique et
le gouvernement de la République du Liberia
relatif au transport aérien,
fait à Monrovia le 17 juillet 2019

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Goedele Liekens**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion.....	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3760/ (2023/2024):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté

Doc 55 **3761/ (2023/2024):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2024

WETSONTWERP
houdende
instemming met de Uitgebreide
luchtvervoersovereenkomst
tussen de lidstaten van de Associatie
van Zuidoost-Aziatische Staten, enerzijds, en
de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds,
gedaan te Bali, Indonesië, op 17 oktober 2022

WETSONTWERP
houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de regering van het Koninkrijk België
en de regering van de Republiek Liberia
betreffende het luchtvervoer,
gedaan te Monrovia op 17 juli 2019

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Goedele Liekens**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen.....	5

Zie:

Doc 55 **3760/ (2023/2024):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen.

Doc 55 **3761/ (2023/2024):**
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v Els Van Hoof
PVDA-PTB Steven De Vuyst
Open Vld Goedeke Liekens
Vooruit Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
Les Engagés : *Les Engagés*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces deux projets de loi au cours de sa réunion du 21 février 2024. La commission a décidé de ne consacrer qu'une seule et même discussion aux deux projets de loi compte tenu de leur portée identique.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME HADJA LAHBIB,
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet des présents projets de loi.

La ministre indique tout d'abord que les deux projets de loi à l'examen portent assentiment à deux accords sur le transport aérien: le premier, entre les États membres de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) et l'Union européenne et ses États membres; le second, entre la Belgique et la République du Libéria.

L'accord aérien bilatéral avec le Libéria remplace l'ancien accord de 1965. La ministre précise qu'il était nécessaire de remplacer les dispositions obsolètes et de mettre cet accord en conformité avec le droit communautaire. Par exemple, depuis 2004, tous les États membres de l'UE sont tenus d'inclure certaines dispositions standard lorsqu'ils négocient un nouvel accord avec un pays tiers ou modifient un accord existant. En outre, l'accord a été adapté aux nouveaux développements et aux besoins des parties prenantes.

Il s'agit notamment de dispositions relatives à la désignation des compagnies aériennes, à l'assistance en escale, aux destinations pouvant être desservies, etc.

La ministre aborde ensuite l'accord multilatéral entre l'Union européenne et les pays de l'ASEAN.

Le 7 décembre 2015, la Commission européenne a exprimé son intention de négocier un accord avec l'ASEAN dans un avenir proche, afin de permettre aux deux parties d'accéder plus efficacement à leur marché respectif. En vertu d'un mandat accordé par le Conseil de l'Union européenne le 7 juin 2016, la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze twee wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 21 februari 2024. De commissie besliste om een enkele bespreking te wijden aan de twee wetsontwerpen aangezien ze dezelfde strekking hebben.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN MEVROUW HADJA LAHBIB,
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij de voorliggende wetsontwerpen.

Ze wijst er allereerst op dat die twee wetsontwerpen de instemming met twee luchtvervoersovereenkomsten betreffen: de eerste tussen de lidstaten van de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten (ASEAN) en de Europese Unie en haar lidstaten, de tweede tussen België en de Republiek Liberia.

De bilaterale luchtvervoersovereenkomst met de Republiek Liberia vervangt het oude akkoord uit 1965. De minister verduidelijkt dat het erom gaat de verouderde bepalingen te vervangen en het akkoord in overeenstemming te brengen met het gemeenschapsrecht. Zo zijn alle EU-lidstaten sinds 2004 verplicht om bepaalde standaardbepalingen op te nemen bij onderhandelingen met een derde land over een nieuwe overeenkomst of over de wijziging van een bestaande overeenkomst. Daarnaast werd het akkoord aangepast aan de nieuwe ontwikkelingen en aan de behoeften van de belanghebbenden.

Een en ander betreft met name bepalingen omtrent de aanwijzing van de luchtvaartmaatschappijen, de grondafhandeling, de bestemmingen die mogen worden aangevlogen enzovoort.

Vervolgens gaat de minister in op de multilaterale overeenkomst tussen de Europese Unie en de ASEAN-landen.

Op 7 december 2015 heeft de Europese Commissie de intentie geuit om op korte termijn over een overeenkomst te onderhandelen met de ASEAN, opdat de beide partijen doeltreffender toegang kunnen krijgen tot elkaars markt. Krachtens een door de Raad van de Europese Unie op 7 juni 2016 toegekend mandaat heeft

Commission européenne a négocié les termes de cet accord avec l'ASEAN au nom de l'Union européenne et de ses États membres.

Il s'agit du premier accord aérien entre des blocs de pays qui reflète les dernières avancées en matière de réglementation du transport aérien. Cet accord offre aux compagnies aériennes de l'ASEAN et de l'UE davantage de possibilités d'exploiter des services de transport de passagers et de fret entre les deux régions et en dehors de celles-ci, ce qui contribuera au rétablissement de leurs liaisons aériennes après la pandémie du COVID-19. Dès lors, les passagers pourront bénéficier d'une plus grande variété de destinations, de vols plus fréquents et de davantage d'options de voyage entre l'Asie du Sud-Est et l'Europe.

Par ailleurs, l'accord ASEAN-UE pose les bases d'une coopération plus étroite dans des domaines tels que la sécurité aérienne, la gestion du trafic aérien, la protection des consommateurs et les questions environnementales et sociales.

La ratification conférera aux accords un caractère législatif définitif, rendant les droits qu'ils contiennent opposables aux tiers.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère important de veiller à l'existence d'un cadre législatif solide dans le domaine du transport aérien.

Elle demande cependant si l'inclusion d'une taxe kérosène a été envisagée lors de la négociation de ces accords. La membre constate que l'exonération des taxes sur le kérosène continue de figurer dans tous les accords aériens. Est-ce le cas dans les projets de loi à l'examen?

B. Réponses de la ministre

La ministre explique que l'exonération des taxes sur le kérosène, prévue dans les accords aériens bilatéraux et multilatéraux, trouve son origine dans la Convention de Chicago de 1944. À l'époque, l'aviation civile était considérée comme un élément crucial pour la reprise de l'économie mondiale après les ravages de la Seconde Guerre mondiale, et le trafic aérien était perçu comme un moyen de créer des liens entre les États, qui pourraient servir de barrage contre de nouveaux conflits. Il a donc été décidé de minimiser la charge pesant sur

de Europese Commissie namens de EU en haar lidstaten met de ASEAN onderhandeld over de voorwaarden van deze overeenkomst.

Het gaat om de eerste luchtvervoersovereenkomst tussen landenblokken die de meest recente ontwikkelingen op het gebied van luchtvervoersregulering weerspiegelt. Ze biedt de luchtvaartmaatschappijen van de ASEAN en van de EU meer mogelijkheden om passagiers- en vrachtluchten uit te voeren tussen beide regio's en daarbuiten; dat zal het herstel van hun onderlinge luchtvaartverbindingen na de COVID19-pandemie ten goede komen. Passagiers zullen naar meer bestemmingen kunnen reizen en er zal een hogere vluchtfrequentie zijn, met bijgevolg meer reismogelijkheden tussen Zuidoost-Azië en Europa.

Voorts biedt de overeenkomst tussen de ASEAN en de EU een basis voor nauwere samenwerking op het gebied van bijvoorbeeld luchtvaartveiligheid, luchtverkeersbeheer, consumentenbescherming en milieu- en sociale aangelegenheden.

Door de ratificatie verkrijgen de overeenkomsten definitief kracht van wet, waardoor de erin vervatte rechten kunnen worden tegengeworpen aan derden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt het belangrijk dat inzake luchtvervoer voor een gedegen wetgevingskader wordt gezorgd.

Ze vraagt echter of een belasting op kerosine in overweging werd genomen bij de onderhandelingen over deze overeenkomsten. Het lid stelt vast dat alle luchtvaartovereenkomsten een vrijstelling van de belastingen op kerosine bevatten. Geldt dat ook voor de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen?

B. Antwoorden van de minister

De minister licht toe dat de in de bilaterale en multilaterale luchtvaartovereenkomsten vervatte vrijstelling van de belastingen op kerosine teruggaat op het Verdrag van Chicago uit 1944. Destijds werd de burgerluchtvaart beschouwd als een cruciaal onderdeel voor het herstel van de wereldeconomie na de verwoestingen van de Tweede Wereldoorlog en werd het luchtverkeer gezien als een manier om banden tot stand te brengen tussen de Staten, om aldus een dam op te werpen tegen nieuwe conflicten. Daarom werd beslist om de lasten voor de

l'aviation civile, en exonérant le kérosène de toute taxe. Tous les États membres de l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) appliquent ce principe dans leurs accords aériens.

La ministre reconnaît néanmoins que le changement climatique met aujourd'hui ce principe sous pression. Or il est important de développer une approche coordonnée au niveau international pour parvenir à une taxation équitable. Cette approche peut être mise en œuvre au niveau européen, mais l'idéal serait qu'elle le soit à l'échelle mondiale, afin de ne pas entraver la concurrence loyale.

Lors des négociations pour de nouveaux accords aériens multilatéraux, qui sont menées par la Commission européenne sur base d'un mandat octroyé par les ministres des transports des États membres, et au cours desquelles les États membres ont leur mot à dire, la Commission veillera à ce que des dispositions soient incluses dans le texte pour rendre possible l'imposition d'une taxe sur le kérosène. Pour les accords aériens bilatéraux que la Belgique conclut avec des pays tiers, il sera également examiné comment des dispositions concernant une éventuelle taxe sur le kérosène peuvent être incluses dans l'accord, en tenant compte de la concurrence loyale. La ministre rappelle à ce sujet qu'un accord est conclu entre deux parties, qui doivent toutes deux en accepter toutes les dispositions.

C. Répliques

Mme Depoorter (N-VA) souligne qu'un des deux accords dont il est question a été conclu en 2022, alors que le ministre fédéral de la Mobilité était déjà M. Georges Gilkinet, du groupe Ecolo-Groen. Elle se rappelle pourtant que des membres de ce même groupe avaient affirmé qu'ils ne pouvaient approuver aucun accord qui rende impossible la perception d'une taxe kérosène. Les principes d'Ecolo-Groen ne sont donc pas pris en compte par le gouvernement.

burgerluchtvaart tot een minimum te beperken, door kerosine vrij te stellen van belastingen. Alle lidstaten van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) passen dit principe toe in hun luchtvaartovereenkomsten.

De minister erkent wel dat dit principe onder druk komt te staan door de klimaatverandering, al is hier een internationaal gecoördineerde aanpak belangrijk om tot een billijke belasting te komen. Die aanpak kan op Europees niveau ten uitvoer worden gelegd, maar idealiter zou een en ander wereldwijd worden ingevoerd om de eerlijke mededinging niet in het gedrang te brengen.

Bij de onderhandelingen over nieuwe multilaterale luchtvaartovereenkomsten, die de Europese Commissie voert op grond van een door de ministers van Vervoer van de lidstaten verleend mandaat en tijdens welke de lidstaten inspraak hebben, zal de Commissie ervoor trachten te zorgen dat in de tekst bepalingen worden opgenomen die een belasting op kerosine mogelijk maken. Ook wat de bilaterale luchtvaartovereenkomsten tussen België en derde landen betreft, zal worden nagegaan hoe bepalingen betreffende een mogelijke belasting op kerosine in de overeenkomst kunnen worden opgenomen, met inachtneming van de eerlijke mededinging. De minister wijst er evenwel op dat een overeenkomst wordt afgesloten tussen verschillende partijen en dat elke partij derhalve moet instemmen met alle bepalingen.

C. Replieken

Mevrouw Depoorter (N-VA) benadrukt dat een van beide ter bespreking voorliggende overeenkomsten werd afgesloten in 2022, toen de heer Georges Gilkinet van de Ecolo-Groen-fractie reeds minister van Mobiliteit was. Ze herinnert zich nochtans dat leden van die fractie hadden verklaard dat ze geen enkele overeenkomst zouden goedkeuren die het onmogelijk maakte een belasting op kerosine te heffen. Een en ander betekent dus dat de regering de principes van Ecolo-Groen naast zich neerlegt.

III. — VOTES

A. Projet de loi portant assentiment à l'Accord global dans le domaine du transport aérien entre les États membres de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est et l'Union européenne et ses États membres, fait à Bali, Indonésie, le 17 octobre 2022 (DOC 55 3760/001)

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

III. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende instemming met de Uitgebreide luchtvervoerovereenkomst tussen de lidstaten van de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, gedaan te Bali, Indonesië, op 17 oktober 2022 (DOC 55 3760/001)

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

B. Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République du Liberia relatif au transport aérien, fait à Monrovia le 17 juillet 2019 (DOC 55 3761/001)

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure, La présidente,

Goedele Liekens Els Van Hoof

B. Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Liberia betreffende het luchtvervoer, gedaan te Monrovia op 17 juli 2019 (DOC 55 3761/001)

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice, De voorzitter,

Goedele Liekens Els Van Hoof