

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

14 février 2024

**CONFÉRENCE INTERPARLEMENTAIRE
SUR LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET
DE SÉCURITÉ COMMUNE (PESC) ET
LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET
DE DÉFENSE COMMUNE (PSDC)
DE L'UNION EUROPÉENNE**

Madrid, 2 octobre 2023

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures et de la commission
de la Défense nationale (Chambre) et
de la commission des Matières
transversales (Sénat)

par
Mme **Els Van Hoof** et
M. **Jasper Pillen** (Ch.) et
M. **Mark Demesmaeker** (S.)

Sommaire	Pages
Introduction	3
I. Session d'ouverture.....	3
II. Session I: priorités de la PESC/PSDC et défis actuels, dans le cadre du 30 ^e anniversaire de la PESC/PSDC	8
III. Session II: les menaces posées par la Russie: invasion de l'Ukraine et conséquences mondiales	18
IV. Session III: la défense européenne et les défis pour la PSDC	27
V. Session IV: la défense européenne et les défis de la PSDC	35
VI. Session de clôture	38

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

14 februari 2024

**INTERPARLEMENTAIRE CONFERENTIE
OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK
BUITENLANDS EN
VEILIGHEIDSBELEID (GBVB) EN
HET GEMEENSCHAPPELIJK
VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID
(GVDB) VAN DE EUROPESE UNIE**

Madrid, 2 oktober 2023

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen en
de commissie voor Landsverdediging (Kamer)
en de commissie voor de Transversale
Aangelegenheden (Senaat)
uitgebracht door
mevrouw **Els Van Hoof** en
de heer **Jasper Pillen** (K.) en
door de heer **Mark Demesmaeker** (S.)

Inhoud	Blz.
Inleiding	3
I. Openingszitting.....	3
II. Zitting I: prioriteiten van het GBVB/GVDB en huidige uitdagingen, in het raam van de 30 ^e verjaardag van het GBVB/GVDB.....	8
III. Zitting II: de bedreigingen vanuit Rusland: inval in Oekraïne en wereldwijde gevolgen	18
IV. Zitting III: de Europese defensie en de uitdagingen voor het GVDB.....	27
V. Zitting IV: de Europese defensie en de uitdagingen van de GVDB	35
VI. Slotzitting	38

Composition de la commission des Matières transversales (S.)
Samenstelling van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (S.)
Président / Voorzitter: Mark Demesmaeker

N-VA	Membres / Leden
Ecolo-Groen	Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaïke De Vreese
Vlaams Belang	Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Héléne Ryckmans
PS	Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Sootmans
MR	Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
cd&v	Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
Open Vld	Stijn De Roo, Kris Poelaert
PVDA-PTB	Rik Daems, Willem-Frederik Schiltz
Vooruit	Jos D'Haese, Antoine Hermant
	Kurt De Loor, Annick Lambrecht

Composition de la commission de la Défense nationale (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor de Landsverdediging (K.)
Président / Voorzitter: Peter Buysrogge

N-VA	Membres effectifs / Vaste leden	Suppléants / Plaatsvervangers
Ecolo-Groen	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai	Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
PS	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé	Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
VB	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix	Malik Ben Achour, Özlem Özen, Heré Rigot, Sophie Thémont
MR	Pieter De Spiegeleer, Annick Ponthier	Steven Creyelman, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
cd&v	Christophe Bombled, Denis Ducarme	Daniel Bacquelaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
PVDA-PTB	Hendrik Bogaert	Wouter Beke, Nawal Farih
Open Vld	Maria Vindevoghel	Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Vooruit	Tim Vandenput	Patrick Dewael, Marianne Verhaert
	Kris Verduyck	Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid
Les Engagés Georges Dallemagne

Composition de la commission des Relations extérieures (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen (K.)
Présidente / Voorzitster: Els Van Hoof

N-VA	Membres effectifs / Vaste leden	Suppléants / Plaatsvervangers
Ecolo-Groen	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt	Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
PS	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé	Kim Buyst, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Simon Moutquin
VB	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix	Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Özlem Özen, Daniel Senesael
MR	Annick Ponthier, Ellen Samyn	Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
cd&v	Christophe Bombled, Michel De Maegd	Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
PVDA-PTB	Els Van Hoof	N., Jan Briers
Open Vld	Steven De Vuyst	Nabil Boukili, Marco Van Hees
Vooruit	Goedele Liekens	Christian Leysen, Marianne Verhaert
	Vicky Reynaert	Melissa Depraetere, Kris Verduyck

Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid
Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
cd&v	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting bij de nummering van de publicaties:
DOC 55 0000/000	Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

INTRODUCTION

La Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne s'est tenue à Madrid dans le cadre de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne.

Pour le Sénat, M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales, y a participé.

Pour la Chambre des représentants, Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, et M. Jasper Pillen, vice-président de la commission de la Défense, y ont pris part.

I. — SESSION D'OUVERTURE

Après le mot de bienvenue, *M. Rafael Damián Lemus, coprésident de la délégation des Cortes Generales*, a rappelé que la présente conférence offrait une plateforme unique pour mener des débats sur les menaces et les défis auxquels l'UE est confrontée dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique de sécurité et de défense commune. Comme l'a indiqué la présidente Ursula von der Leyen dans son discours sur l'état de l'Union, il y a quelques semaines, "nous devons déterminer comment garantir des engagements crédibles en matière de sécurité dans un monde où la dissuasion est plus importante que jamais. Ce sont des questions que nous devons aborder aujourd'hui si nous voulons être prêts pour demain." Il est dès lors clair que l'Union ne peut se passer de coopération pour assumer un niveau de sécurité optimal. Aussi, la coopération dans la poursuite d'un objectif commun est bien plus productive que la confrontation comme l'affirmait M. Paul-Henri Spaak. Mais pour atteindre cet objectif, il importe d'abord d'en avoir la conviction. Une vérité qui a été amplement démontrée et illustrée dans le développement et la consolidation de l'Union européenne depuis l'impulsion donnée par le traité de Lisbonne.

M. Lemus souligne que dans le contexte géopolitique actuel la tension est telle que la politique de sécurité et de défense commune a été l'une des politiques qui a évolué le plus rapidement au cours des dix dernières années. Les États membres doivent rester conscients qu'il s'agit du principal cadre politique grâce auquel ils peuvent développer une vision stratégique européenne en matière de sécurité et de défense. Les États membres doivent aborder les conflits et les crises ensemble pour protéger

INLEIDING

De Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie heeft plaatsgehad in Madrid, in het raam van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

Voor de Senaat heeft de heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden, aan de conferentie deelgenomen.

Namens de Kamer van volksvertegenwoordigers werd eraan deelgenomen door mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, en de heer Jasper Pillen, ondervoorzitter van de commissie voor Landsverdediging.

I. — OPENINGSZITTING

Na de verwelkoming attendeert *de heer Rafael Damián Lemus, covoorzitter van de delegatie van de Spaanse Cortes Generales*, erop dat deze conferentie een uniek platform biedt om te debatteren over de bedreigingen en de uitdagingen waarmee de EU te maken krijgt op het vlak van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid. Commissievoorzitster Ursula von der Leyen gaf enkele weken geleden in haar *State of the Union* het volgende te kennen: "(...) *we need to understand how to ensure credible security commitments in a world where deterrence matters more than ever. These are questions we must address today if we want to be ready for tomorrow.*" Het is dus duidelijk dat de Unie moet samenwerken om een optimaal veiligheidsniveau te garanderen. Zoals Paul-Henri Spaak destijds stelde, is bij het nastreven van een gemeenschappelijk doel samenwerking veel productiever dan confrontatie. Om dat doel te bereiken, moet men er echter ook van overtuigd zijn. Die waarheid werd ruimschoots aangetoond en geïllustreerd in de ontwikkeling en de consolidatie van de Europese Unie sinds de impuls die werd gegeven door het Verdrag van Lissabon.

De heer Lemus wijst erop dat wegens de spanning binnen de huidige geopolitieke context het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid een van de beleidsdomeinen is die de voorbije tien jaar het snelst is geëvolueerd. De lidstaten moeten blijven beseffen dat het GVDB het voornaamste beleidskader is waardoor zij een Europese strategische visie inzake veiligheid en defensie kunnen ontwikkelen. De lidstaten moeten de conflicten en de crisissen samen aanpakken, teneinde

l'Union européenne et ses citoyens et pour renforcer le maintien de la paix sur le continent et dans le respect de l'esprit et de l'état de l'Union. Un continent uni dans la liberté et la paix.

M. Lemus conclut son propos en citant à nouveau la présidente von der Leyen lors de son discours sur l'Union: "Une fois encore, le moment est venu pour l'Europe de répondre à l'appel de l'histoire."

Mme Željana Zovko, vice-présidente de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen (AFET), a tout d'abord rappelé que la présente conférence était la 4^e Conférence interparlementaire pour la politique étrangère et de sécurité commune et la politique de sécurité et de défense commune organisée dans un contexte de guerre en Europe, après l'invasion russe massive de l'Ukraine. Mais il est à craindre que ce ne soit pas la dernière conférence organisée dans ce contexte.

Mme Zovko souligne que l'Union européenne et ses États membres se trouvent aux côtés de l'Ukraine. Ils soutiennent l'Ukraine depuis les premières heures de la guerre, et pour continuer à le faire, il importe d'exprimer notre gratitude à tous les alliés et partenaires qui ont fait preuve d'une unité et d'une solidarité sans précédent pour aider l'Ukraine, l'aider à défendre son peuple, sa souveraineté et son intégrité territoriale. Par ailleurs, Mme Zovko souligne que l'Ukraine défend également nos valeurs européennes, la valeur de la liberté, la dignité des personnes, l'état de droit et le règlement pacifique des différends.

Il convient d'encourager les partenaires de l'Ukraine à tout mettre en œuvre pour mettre fin à la guerre, pour construire des sociétés libres et démocratiques dans leurs pays et pour rendre justice aux populations.

Mme Zovko souligne qu'il conviendra aussi de demander des comptes aux agresseurs pour la guerre qu'ils ont menée et les tenir responsables du génocide présumé, des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité. Aussi, Mme Zovko a appelé la communauté internationale, les Nations Unies, les États membres, le Haut représentant de l'Union européenne et la Commission à collaborer avec l'Ukraine pour mettre en place un tribunal spécial soutenu par les Nations Unies pour enquêter et poursuivre en justice les crimes d'agression de la Russie.

Il est également nécessaire que la Russie soit exclue du processus décisionnel du Conseil de sécurité des

de Europese Unie en de burgers ervan te beschermen en teneinde de vrede op het continent beter te kunnen bewaren, met inachtneming van de filosofie en de staat van de Unie. Het continent moet verenigd zijn in vrijheid en in vrede.

De heer Lemus sluit zijn uiteenzetting af met een ander citaat uit de *State of the Union* van commissievoorzitter von der Leyen: "This is Europe's moment to once again answer the call of history."

Mevrouw Željana Zovko, ondervoorzitster van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement (AFET), wijst er vooreerst op dat ten gevolge van de grootschalige inval van Rusland in Oekraïne de interparlementaire conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid nu al voor de vierde keer plaatsvindt terwijl er een oorlog in Europa woedt. Het valt helaas te vrezen dat zulks niet de laatste keer zal zijn.

Mevrouw Zovko benadrukt dat de Europese Unie en de lidstaten ervan aan de zijde van Oekraïne staan. Zij steunen Oekraïne sinds het prille begin van de oorlog. Teneinde dat te blijven doen, is het zaak onze dankbaarheid te betuigen aan alle bondgenoten en partners die blijk hebben gegeven van een ongeziene eenheid en solidariteit om Oekraïne te helpen en bij te staan, ter verdediging van het volk, de soevereiniteit en de territoriale integriteit van dat land. Mevrouw Zovko wijst er voorts op dat Oekraïne ook onze Europese waarden verdedigt, namelijk de vrijheid, de menselijke waardigheid, de rechtstaat en de vreedzame regeling van geschillen.

De partners van Oekraïne moeten worden aangespoord alles in het werk te stellen om de oorlog te beëindigen, om vrije en democratische samenlevingen in hun landen op te bouwen en om recht te doen aan de bevolking.

Mevrouw Zovko hamert erop dat de agressors ook rekenschap moeten afleggen voor de door hen gevoerde oorlog en verantwoordelijk moeten worden gesteld voor de vermoedelijke volkerenmoord, evenals voor de gepleegde oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid. Mevrouw Zovko roept dan ook de internationale gemeenschap, de Verenigde Naties, de lidstaten, de Hoge Vertegenwoordiger van de Europese Unie alsook de Europese Commissie op om met Oekraïne samen te werken, teneinde een door de Verenigde Naties ondersteund bijzonder tribunaal op te richten, dat de door Rusland gepleegde wederrechtelijke inval moet onderzoeken en vervolgen.

Het is bovendien nodig Rusland uit te sluiten van het beslissingsproces binnen de Veiligheidsraad van

Nations Unies lorsque des questions relatives à son agression contre l'Ukraine sont débattues. Il convient d'empêcher que la Russie en tant qu'agresseur puisse bloquer des décisions concernant sa propre guerre.

La raison même de l'existence de la politique étrangère, de sécurité et de défense commune doit être rappelée. L'objectif des Européens, notre objectif commun, est de promouvoir la sécurité, la paix et le progrès en Europe et dans le monde. Depuis le début des années 2000, l'UE a déployé un grand nombre de missions civiles, civiles et militaires dans les Balkans occidentaux, dans le Caucase, en Afrique, en Palestine, en Irak, en Afghanistan, dans l'océan Indien, en Méditerranée et bientôt dans le golfe de Guinée. Cependant, Mme Zovko a le sentiment que cette politique se trouve à un tournant.

D'une part, elle constate les avancées positives obtenues telles que l'envoi d'une mission de formation militaire au Mozambique (EUTM Mozambique) le soutien apporté à l'Ukraine par de nombreux États membres et par l'Union européenne elle-même, l'initiative de l'UE en matière de sécurité et de défense en faveur des pays d'Afrique de l'Ouest situés dans le golfe de Guinée. De l'autre côté, l'UE reste confrontée aux difficultés de sa mission au Sahel, doit faire face à la crise humanitaire en Arménie où une mission civile a été déployée en raison de l'exode du Haut-Karabakh et à une situation difficile à la frontière du Kosovo et doit renforcer Althea, l'opération déployée en Bosnie-Herzégovine et qui expire en novembre 2023.

Pour Mme Zovko, les priorités changent clairement. Il importe d'examiner les bilans de ces engagements, de déterminer ce qui a fonctionné et améliorer ce qu'il faut pour être prêt pour l'avenir. Les parlementaires réunis à la présente conférence représentent les citoyens de l'Union européenne. Ils supervisent l'utilisation du budget et contrôlent l'exécutif de l'Union européenne dans leurs efforts pour mettre en œuvre, améliorer et perfectionner le PESC et la PSDC. Leur rôle est donc important.

Mme Francina Armengol, présidente de la Chambre espagnole des députés, salue la présence de 33 délégations parlementaires. Ceci démontre l'énorme intérêt que suscitent les questions de politique étrangère, de sécurité et de défense commune. Pour les Cortès Générales, il s'agit de la troisième réunion organisée dans le cadre de la dimension parlementaire de l'Union européenne, avec les difficultés inhérentes à un changement de législature et à une dissolution parlementaire.

de Verenigde Naties wanneer kwesties betreffende de agressie van dat land jegens Oekraïne worden besproken. Het moet worden voorkomen dat Rusland als agressor beslissingen over zijn eigen oorlog kan blokkeren.

Er moet worden herinnerd aan de bestaansredenen van het Gemeenschappelijk Buitenlands, Veiligheids- en Defensiebeleid. De gemeenschappelijke doelstelling van de Europeanen bestaat in het bevorderen van de veiligheid, de vrede en de vooruitgang in Europa en in de wereld. Sinds het begin van de jaren 2000 heeft de EU veel burgerlijke en militaire missies ontplooid in de Westelijke Balkan, de Kaukasus, Afrika, Palestina, Irak, Afghanistan, het gebied van de Indische Oceaan, het Middellandse Zeegebied en binnenkort ook de Golf van Guinee. Mevrouw Zovko heeft echter het gevoel dat dit beleid zich op een keerpunt bevindt.

Enerzijds zijn er vorderingen gemaakt, zoals het sturen van een militaire trainingsmissie naar Mozambique (EUTM Mozambique), de steun van veel lidstaten en van de Europese Unie zelf aan Oekraïne, alsook het initiatief van de EU inzake veiligheid en defensie ten voordele van de West-Afrikaanse landen in de Golf van Guinee. Anderzijds ervaart de EU nog steeds moeilijkheden bij haar missie in de Sahel, moet zij het hoofd bieden aan de humanitaire crisis in Armenië, waar een burgerlijke missie naartoe werd gestuurd wegens de uittocht uit Nagorno-Karabach, en heeft ze te maken met een heikele situatie aan de grens van Kosovo. Voorts moet de EU zorgen voor versterking van Althea, de in Bosnië en Herzegovina uitgerolde operatie die in november 2023 eindigt.

Mevrouw Zovko is van oordeel dat de prioriteiten duidelijk veranderen. De balans van die inzet moet worden opgemaakt. Er moet worden bepaald wat heeft gewerkt en waar verbeteringen moeten worden aangebracht om klaar te zijn voor de toekomst. De op deze conferentie aanwezige parlementsleden vertegenwoordigen de burgers van de Europese Unie. Zij houden toezicht op de aanwending van het budget en controleren de door de uitvoerende macht van de Europese Unie geleverde inspanningen om het GBVB en het GVDB uit te voeren, te verbeteren en te verfijnen. Hun rol is dus belangrijk.

Mevrouw Francina Armengol, voorzitter van het Spaanse Congreso de los Diputados, is ingenomen met de aanwezigheid van 33 parlementaire delegaties. Daaruit blijkt dat er een enorme belangstelling is voor de aangelegenheden in verband met het Gemeenschappelijk Buitenlands, Veiligheids- en Defensiebeleid. Dit is de derde vergadering die de Spaanse Cortes Generales organiseren in het raam van de parlementaire dimensie van de Europese Unie, met de onvermijdelijke moeilijkheden die eigen zijn aan het einde van een regeerperiode en aan een parlementaire ontbinding.

Mme Armengol rappelle que l'Espagne assume la présidence du Conseil de l'Union européenne à un moment crucial pour le développement et la consolidation de la démocratie dans le monde. L'Europe est confrontée à sa plus grande menace pour sa sécurité depuis des dizaines d'années. L'invasion illégale de l'Ukraine par la Russie a ramené la guerre aux portes de l'Europe. La défense européenne, qui aspire à devenir une véritable politique commune de l'UE, est confrontée à l'énorme défi de développer ses propres capacités en dehors de la sphère d'influence de l'OTAN.

Paradoxalement, la guerre en Ukraine a eu un effet inverse. Elle a renforcé la dépendance militaire de l'Europe et démontré qu'une véritable Europe de la défense était encore loin d'exister. Le concept d'autonomie stratégique ouverte, dont la présidence espagnole a fait l'une de ses priorités, vise à remédier à ces lacunes. L'Union européenne doit donc s'efforcer d'atteindre la capacité à pouvoir répondre de manière autonome aux crises et à résoudre des conflits internationaux. Enfin, l'UE doit être ouverte et s'appuyer sur des alliances stratégiques fiables comme l'Amérique latine, l'Afrique ou la région indo-pacifique. C'est dans cette optique que la présidence espagnole a intégré dans son programme l'organisation de la séance plénière de l'assemblée parlementaire euro-latino-américaine afin de renforcer les relations de coopération de l'Union européenne avec la région latino-américaine. Parallèlement, le gouvernement espagnol a encouragé la tenue du sommet UE-CELAC afin de progresser dans la signature des accords commerciaux en cours avec le Mexique, le Chili et le Mercosur. Il s'agit là d'une avancée majeure dans la coopération entre l'UE, l'Amérique latine et les Caraïbes. Ces alliances stratégiques revêtent une importance particulière dans un contexte de crise politique. En outre, la crise de la sécurité européenne provoquée par la guerre en Ukraine s'accompagne d'autres crises comme la crise énergétique causée par la dépendance énergétique à l'égard de la Russie ou la crise alimentaire au Moyen-Orient. Le coût des ruptures des chaînes d'approvisionnement et les risques liés à la crise de la sécurité numérique, qui ont également un impact direct sur la sécurité nationale, sont autant de défis qui doivent être relevés. L'engagement en faveur de l'autonomie stratégique de l'UE doit donc être étendu à ces domaines également.

Mme Armengol indique que la Déclaration de Versailles des 10 et 11 mars 2022 soulignait déjà les trois domaines de vulnérabilité mis en exergue par le conflit: la défense, l'énergie et l'économie.

Mevrouw Armengol wijst erop dat Spanje het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarneemt op een kantelpunt voor de ontwikkeling en de consolidatie van de democratie in de wereld. Europa staat voor de grootste bedreiging van zijn veiligheid sinds decennia. De onrechtmatige Russische inval in Oekraïne heeft de oorlog weer vlak bij Europa gebracht. De Europese defensie heeft de ambitie uit te groeien tot een echt gemeenschappelijk EU-beleid, maar staat voor de enorme uitdaging om haar eigen capaciteiten uit te bouwen, buiten de invloedssfeer van de NAVO.

Paradoxaal genoeg heeft de oorlog in Oekraïne het tegenovergestelde effect gehad. De militaire afhankelijkheid van Europa werd nog groter en de gebeurtenissen hebben aangetoond dat een echte Europese defensie nog veraf is. Het concept van open strategische autonomie, een van de speerpunten van het Spaanse voorzitterschap, beoogt die tekortkomingen weg te werken. De Europese Unie moet dus streven naar vermogen om autonoom te reageren op crisissen en om internationale conflicten op te lossen. Tot slot moet de EU zich open opstellen en vertrouwen op betrouwbare strategische allianties, zoals met Latijns-Amerika, Afrika en de Indo-Pacifische regio. Vanuit dat oogpunt heeft het Spaanse voorzitterschap de organisatie van de plenaire zitting van EuroLat (de Europees-Latijns-Amerikaanse parlementaire vergadering) in zijn programma opgenomen; beoogd werd de betrekkingen en de samenwerking tussen de Europese Unie en de Latijns-Amerikaanse regio te verstevigen. Tegelijkertijd heeft de Spaanse regering het houden van de EU-CELAC-top aangemoedigd, met als doel vooruitgang te boeken inzake de ondertekening van de handelsovereenkomsten met Mexico, Chili en de Mercosur. Dat betekent een grote stap voorwaarts in de samenwerking tussen de EU, Latijns-Amerika en het Caribisch gebied. Dergelijke strategische allianties zijn van bijzonder belang in een context van politieke crisis. Bovendien gaat de Europese veiligheids crisis als gevolg van de oorlog in Oekraïne gepaard met andere crisissen, zoals de energiecrisis wegens de energieafhankelijkheid van Rusland en de voedselcrisis in het Midden-Oosten. Aan te pakken uitdagingen zijn de kosten van verstoorde toeleveringsketens, alsook de met de digitaleveiligheids crisis gepaard gaande risico's, die eveneens een directe impact hebben op de nationale veiligheid. Het Europese streven naar strategische autonomie moet dus ook met die toepassingsgebieden worden uitgebreid.

Mevrouw Armengol wijst erop dat in de Verklaring van Versailles van 10 en 11 maart 2022 al werd gewezen op de drie kwetsbare aspecten die door het conflict aan het licht zijn gekomen, namelijk defensie, energie en economie.

Dans le domaine de la défense européenne, les efforts à fournir sont évidents. Des instruments spécifiques ont été mis en œuvre, comme la coopération structurée permanente, le Fonds européen de défense et la boussole stratégique, même s'il reste encore beaucoup à faire sur des aspects tels que la sécurité collective et la dissuasion. Pour cela, il est important de maintenir une coopération active avec l'OTAN, sans pour autant renoncer à une politique européenne de défense propre avec une capacité de réaction automatique. L'Europe doit avoir sa propre voix dans le monde, y compris dans ce domaine, afin de définir ses partenaires et ses alliances. Et il est important que l'augmentation des dépenses nationales de défense soit orientée vers des projets communs pour assurer l'interopérabilité.

Dans le domaine de la sécurité énergétique, il est essentiel de maintenir une ligne stratégique à long terme, une ligne dont l'horizon est celui de la décarbonisation de tous les secteurs de l'économie, la diversification des sources d'approvisionnement et la promotion des énergies renouvelables et propres pour lutter contre le changement climatique et protéger l'environnement. Cela nécessite également d'investir dans l'industrialisation de l'Europe afin de disposer de ses propres sources d'approvisionnement, ce qui nous amène à l'autonomie économique de l'Union, qui est également nécessaire. Enfin, l'engagement en faveur de la transformation numérique est très important pour faire face à des défis tels que la cybersécurité, la cybercriminalité, l'accès à une infrastructure 5G sécurisée, la désinformation et l'intelligence artificielle. Les nouvelles directives de l'UE sur les services numériques et les marchés numériques répondent à ces défis.

Mme Armengol souligne encore l'importance de la défense des droits fondamentaux. À cet égard, le nouveau Pacte sur les migrations et l'asile doit être complété afin d'apporter une réponse efficace à la gestion des crises humanitaires provoquées par les flux migratoires. Il s'agit également d'une des priorités de la présidence espagnole, qui s'est engagée à approfondir le pilier social européen. L'activation le 4 mars 2022 de la directive 2001/55/CE portant sur la protection temporaire des personnes déplacées dans le cadre d'un afflux massif constitue une réponse positive. Toutefois, il convient selon l'oratrice de s'attaquer à une planification plus globale. Mme Armengol considère enfin qu'il convient aussi de souligner l'importance de l'égalité entre les hommes et les femmes. Cet objectif doit occuper une place prépondérante dans l'analyse des conséquences de la guerre, particulièrement cruelles pour les femmes et les jeunes filles.

Inzake Europese defensie zijn de vereiste inspanningen overduidelijk. Er werden specifieke instrumenten uitvoer gelegd, zoals de permanente gestructureerde samenwerking, het Europees Defensiefonds en het Strategisch Kompas, al moet er ook nog veel werk worden verzet inzake aspecten zoals collectieve veiligheid en afschrikking. Daartoe komt het erop aan actief te blijven samenwerken met de NAVO, zonder daarom af te zien van een eigen Europees defensiebeleid met een autonome responscapaciteit. Ook op dat vlak moet Europa een eigen stem hebben in de wereld, teneinde zijn partners en bondgenoten te kunnen kiezen. Voorts komt het erop aan dat de opgetrokken nationale uitgaven voor defensie worden toegespitst op gemeenschappelijke projecten, met als doel interoperabiliteit te waarborgen.

Inzake energiezekerheid is een strategische visie op lange termijn essentieel. Die visie moet gericht zijn op het koolstofvrij maken van alle economische sectoren, op de diversificatie van de voorzieningsbronnen, alsook op de bevordering van hernieuwbare en schone energie, teneinde de klimaatverandering tegen te gaan en het milieu te beschermen. Een en ander vereist investeringen in de industrialisatie van Europa, opdat ons continent over eigen voorzieningsbronnen zou beschikken. Dat houdt dan weer verband met de economische autonomie van de Unie, die eveneens noodzakelijk is. Tot slot is inzetten op de digitale transformatie heel belangrijk om bepaalde uitdagingen te kunnen aangaan, bijvoorbeeld cyberveiligheid, cybercriminaliteit, toegang tot een veilige 5G-infrastructuur, desinformatie en kunstmatige intelligentie. De nieuwe richtlijnen van de EU betreffende de digitale diensten en de digitale markten spelen in op die uitdagingen.

Mevrouw Armengol benadrukt nog dat het van belang is om voor de grondrechten op te komen. In dat verband moet het nieuwe pact inzake migratie en asiel worden voltooid, teneinde een doeltreffend antwoord te bieden op het beheer van de humanitaire crisissen als gevolg van de migratiestromen. Ook dat is een van de speerpunten van het Spaanse voorzitterschap, dat bijzondere aandacht besteedt aan de verdieping van de Europese sociale pijler. In dat verband was het een terechte reactie dat op 4 maart 2022 werd overgegaan tot activatie van Richtlijn 2001/55/EG betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden. De spreekster is echter van oordeel dat een omvattendere planning nodig is. Mevrouw Armengol vindt het tot slot belangrijk dat de gelijkheid van mannen en vrouwen wordt benadrukt. Die doelstelling moet een prominente plaats krijgen in het onderzoek naar de gevolgen van oorlog, die met name voor vrouwen en meisjes wreed zijn.

Les parlements ont un rôle essentiel à jouer dans la promotion des valeurs démocratiques, des droits humains et de l'état de droit. Il est de leur responsabilité de contribuer au renforcement de la paix et de la sécurité internationales et à la promotion de la coopération internationale avec les pays tiers.

II. — SESSION I: PRIORITÉS DE LA PESC/PSDC ET DÉFIS ACTUELS, DANS LE CADRE DU 30^E ANNIVERSAIRE DE LA PESC/PSDC

A. Exposés introductifs

Mme Željana Zovko, vice-présidente de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen (AFET), souligne que la Politique étrangère et de sécurité commune de l'UE (PESC) constitue un des piliers de l'Union européenne et remonte à 1993, soit il y a trente ans cette année. Le contexte mondial était alors tout autre. La menace principale concernait la prolifération des armes nucléaires dans le cadre de la Guerre froide. La plupart des instruments développés à l'époque en termes de sécurité commune sont aujourd'hui obsolètes. L'UE et l'OTAN ont petit à petit élargi l'éventail des méthodes de défense dans le continent mais il reste une marge d'amélioration. Les activités de l'OSCE sont bloquées par la Russie, ce qui met en péril plusieurs projets.

La Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) a quant à elle vu le jour au début du 21^e siècle, en vue de permettre aux Européens d'assurer eux-mêmes leur sécurité dans les cas où les États-Unis ou l'OTAN ne peuvent pas intervenir. Entretemps, de nouveaux défis ont émergé, qui ont rendu nécessaire une refonte du dispositif. Cette révision fut initiée le 10 mars 2022 à Versailles, suite à l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine, et s'est poursuivie avec l'adoption de la Boussole stratégique.

L'intervenante conclut en soulignant la nécessité d'aller de l'avant et d'examiner les perspectives d'avenir, les priorités et les défis actuels de la PESC et de la PSDC.

Mme Delphine Pronk, ambassadeur, présidente du comité politique et de sécurité (CoPS) du Conseil de l'UE, explique que le comité qu'elle préside est formalisé par l'article 38 du traité sur l'Union européenne (TUE). Elle intervient au nom de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, qui n'a pas pu être présent car il doit présider

Bij het uitdragen van de democratische waarden, de mensenrechten en de rechtstaat, spelen de parlementen een wezenlijke rol. Zij hebben de verantwoordelijkheid bij te dragen tot robuuste internationale vrede en veiligheid, alsook tot meer internationale samenwerking met derde landen.

II. — ZITTING I: PRIORITEITEN VAN HET GBVB/GVDB EN HUIDIGE UITDAGINGEN, IN HET RAAM VAN DE 30^E VERJAARDAG VAN HET GBVB/GVDB

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Željana Zovko, ondervoorzitster van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement (AFET), benadrukt dat het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid van de EU (GBVB) een van de pijlers van de Europese Unie is en dateert van 1993, dus van precies dertig jaar geleden. De wereldwijde context was toen heel anders. De grootste bedreiging betrof de verspreiding van kernwapens, in het raam van de Koude Oorlog. De meeste instrumenten die destijds werden uitgewerkt op het gebied van gemeenschappelijke veiligheid, zijn thans achterhaald. De EU en de NAVO hebben de beschikbare defensiemethoden op het continent stap voor stap uitgebreid, maar er is nog ruimte voor verbetering. De activiteiten van de OVSE worden geblokkeerd door Rusland, wat een aantal projecten in het gedrang brengt.

Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) werd dan weer aan het begin van de 21^e eeuw in het leven geroepen, met als doel de Europeanen in staat te stellen voor hun eigen veiligheid in te staan wanneer de Verenigde Staten of de NAVO niet tussenbeide kunnen komen. Ondertussen zijn nieuwe uitdagingen opgedoken, waardoor de regeling aan herziening toe is. Die herziening werd aangevat op 10 maart 2022 te Versailles, na de militaire inval van Rusland in Oekraïne, en werd voortgezet met de aanneming van het Strategisch Kompas.

Tot slot benadrukt de spreekster dat het erop aankomt verdere stappen te zetten en de toekomstperspectieven, de prioriteiten en de huidige uitdagingen van het GBVB en van het GVDB te onderzoeken.

Ambassadrice Delphine Pronk, voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) van de Raad van de EU, verduidelijkt dat het door haar voorgezeten comité werd opgericht op grond van artikel 38 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). Mevrouw Pronk spreekt namens de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en

une réunion informelle extraordinaire entre ministres des Affaires étrangères de l'UE qui se tient à Kiev.

L'intervenante souligne tout d'abord l'importance d'entretenir un dialogue régulier entre l'UE et les parlements des États membres concernant la défense et la sécurité commune. Il est également crucial que les citoyens soient sensibilisés à la politique étrangère de l'UE et à ce qu'elle leur apporte. À ce sujet, Mme Pronk souhaite s'attarder sur trois messages clé:

L'agression de la Russie contre l'Ukraine

L'Ukraine est absolument prioritaire. Ce pays lutte depuis un an et demi contre une offensive brutale et illégale qu'elle n'a pas provoquée. L'UE doit continuer à soutenir l'Ukraine et envisager les perspectives à plus long terme. L'appui fourni par l'UE est à la fois militaire et non militaire. La contribution financière s'élève à plus de 81 milliards d'euros, incluant une assistance macro-financière, un appui militaire, un soutien humanitaire et des formations. Plus de 27.000 soldats ont été formés jusqu'ici et l'objectif est d'en avoir formé 40.000 d'ici la fin 2023.

Les deux objectifs poursuivis sont de fournir une prévisibilité à l'Ukraine et de signaler à la Russie que l'UE continuera de soutenir l'Ukraine aussi longtemps que nécessaire. Un autre aspect de la riposte européenne consiste à imposer des sanctions. Ces dernières ont un effet sévère et tangible sur l'économie russe et s'intensifient de plus en plus, avec une incidence à long terme sur le budget de l'État russe.

L'intervenante estime cependant qu'il y a lieu d'être encore plus ferme, en particulier en ce qui concerne les tentatives de contourner ces mesures. Elle rappelle que la Russie utilise par exemple la nourriture comme une arme. Contrer ce genre de pratiques exige d'intensifier les relations diplomatiques avec les pays tiers, notamment au moyen de l'envoyé spécial de l'UE, David O'Sullivan. Les parlementaires des États membres jouent eux aussi un rôle crucial, en expliquant aux citoyens quelle est l'action de l'UE aux côtés de l'Ukraine, pour lutter activement contre la campagne de désinformation menée tous azimuts par la Russie dans cette guerre.

L'UE soutient également l'Ukraine à plus long terme, en mettant tout en œuvre pour faciliter sa future admission au sein de l'Union. Malgré le conflit en cours, des réformes ont permis de renforcer les institutions et

Veiligheidsbeleid. Die is verhinderd, omdat hij te Kiev een buitengewone informele vergadering met de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU moet voorzitten.

Vooreerst beklemtoont de sprekerster dat het heel belangrijk is dat de EU en de parlementen van de lidstaten frequent dialogeren over de gemeenschappelijke defensie en veiligheid. Het is eveneens van vitaal belang dat de burgers worden bewustgemaakt van het buitenlands beleid van de EU en van wat dat voor hen betekent. Mevrouw Pronk wenst ter zake uit te weiden over drie kernboodschappen.

De Russische aanval tegen Oekraïne

Oekraïne is een topprioriteit. Dat land weert zich al anderhalf jaar tegen een brutaal en wederrechtelijk offensief dat het niet heeft uitgelokt. De EU moet Oekraïne blijven steunen en de vooruitzichten op langere termijn voor ogen houden. De steun van de EU is zowel militair als niet-militair. De financiële bijdrage bedraagt meer dan 81 miljard euro; dat bedrag omvat macrofinanciële bijstand, militaire ondersteuning, humanitaire steun en opleidingen. Tot dusver werden meer dan 27.000 soldaten opgeleid en het doel is er 40.000 op te leiden tegen einde 2023.

Er worden twee doelstellingen nagestreefd, namelijk Oekraïne voorspelbaarheid bieden en Rusland het signaal geven dat de EU Oekraïne zal blijven steunen zolang dat nodig is. De opgelegde sancties vormen een ander onderdeel van de Europese tegenreactie. Die sancties hebben een ernstige en tastbare impact op de Russische economie en nemen almaar toe, met gevolgen op lange termijn voor de Russische staatsbegroting.

De sprekerster is echter de mening toegedaan dat er nog steviger moet worden opgetreden, in het bijzonder tegen pogingen om die maatregelen te omzeilen. Ze herinnert eraan dat Rusland bijvoorbeeld voedsel als wapen inzet. Om dergelijke praktijken tegen te gaan, moeten de diplomatieke betrekkingen met derde landen worden verdiept, met name via de speciale gezant van de EU, de heer David O'Sullivan. De parlementsleden van de lidstaten spelen zelf eveneens een cruciale rol door aan hun burgers uit te leggen wat de EU aan de zijde van Oekraïne doet; aldus binden ze actief de strijd aan met de grootscheepse desinformatiecampagne die Rusland in die oorlog voert.

De EU steunt Oekraïne bovendien op langere termijn en zet zich volop in om de toekomstige toetreding van dat land tot de EU te vergemakkelijken. Ondanks het conflict dat thans woedt, zijn dankzij hervormingen de

l'économie de l'Ukraine, ainsi que la résilience de sa société vis-à-vis des menaces extérieures.

La défense du multilatéralisme

La réunion de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations Unies, qui s'est tenue à New York du 20 au 22 septembre 2023, constitue l'exemple par excellence de ce que peut apporter le multilatéralisme. Mme Pronk souligne que dans un monde de plus en plus pluriel, le multilatéralisme perd de plus en plus de terrain au profit de nouveaux blocs identitaires. L'UE doit apprendre à composer avec les attentes et nouer des relations avec ces puissances émergentes. Il est question des BRICS+, mais aussi du Sud global. Ces pays sentent que le moment est venu pour eux d'unir leurs forces.

L'intervenante salue également la décision du G20 d'intégrer l'Union africaine parmi ses membres. Ces pays ont de véritables reproches à nous faire, à commencer par leur dette croissante et l'impact du changement climatique, dont ils ne sont généralement pas responsables. La plupart des pays en développement se remettent comme ils peuvent de la crise sanitaire du COVID-19 et pour eux, la guerre en Ukraine et la rivalité de l'Occident vis-à-vis de la Chine ne font que détourner notre attention des problèmes urgents auxquels ils sont confrontés.

La priorité absolue doit rester la poursuite des Objectifs de développement durable de l'Agenda 2030 des Nations Unies. Le manque de progrès, voire le recul enregistré dans certains domaines, reste la préoccupation majeure de la plupart des membres de l'ONU. Le secrétaire général de l'ONU, António Guterres, a appelé à la mise en place d'un plan de sauvetage et à la mobilisation d'un montant de 5 milliards de dollars US pour le mettre en œuvre.

L'UE a plus à offrir que n'importe quelle autre région du monde en termes de justice globale. L'intervenante mentionne enfin la stratégie "*Global Gateway*", qui vise à investir massivement dans de nouvelles infrastructures en vue de développer les liens de l'UE avec le reste du monde.

Le voisinage et au-delà

L'élargissement de l'UE est un investissement géostratégique en faveur de la paix, de la sécurité, de la stabilité et de la prospérité du continent. C'est la meilleure manière d'assurer la sécurité et la paix pour des pays comme l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie. Mme Pronk reconnaît que l'UE des 27 manque parfois d'efficacité

Oekraïense instellingen en economie robuuster en is de samenleving weerbaarder tegen bedreigingen van buitenaf.

De verdediging van het multilateralisme

De *high level meeting* van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die van 20 tot 22 september 2023 in New York werd gehouden, is een uitstekend voorbeeld van wat multilateralisme kan bereiken. Mevrouw Pronk onderstreept dat in een steeds pluriformere wereld het multilateralisme almaar meer terrein verliest ten gunste van nieuwe blokken waarin landen zich herkennen. De EU moet leren omgaan met de verwachtingen en betrekkingen aanknopen met opkomende machten. De spreker vermeldt BRICS+, maar ook het Globale Zuiden. Die landen voelen dat het ogenblik is aangebroken om hun krachten te bundelen.

De spreker is voorts verheugd dat de G20 heeft beslist om de Afrikaanse Unie als lid op te nemen. De landen in kwestie hebben ons echt iets te verwijten, onder meer hun groeiende schuld en de weerslag van de klimaatverandering, waarvoor ze doorgaans niet verantwoordelijk zijn. De meeste ontwikkelingslanden trachten de COVID-19-gezondheids crisis te boven te komen; zij vinden dat de oorlog in Oekraïne en de rivaliteit tussen het Westen en China louter onze aandacht afleiden van de prangende problemen waarmee zij worden geconfronteerd.

Het moet een absolute prioriteit blijven om de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van Agenda 2030 van de Verenigde Naties na te streven. De hoofdbezorgdheid van de meeste VN-lidstaten blijft het gebrek aan vooruitgang en op bepaalde vlakken is er zelfs sprake van achteruitgang. De secretaris-generaal van de VN, de heer António Guterres, heeft opgeroepen om een reddingsplan op te stellen en om vijf miljard dollar vrij te maken voor de uitvoering ervan.

Wat wereldwijde rechtvaardigheid betreft, heeft de EU meer te bieden dan eender welke andere regio in de wereld. Tot slot vermeldt de spreker de *Global Gateway*-strategie, die tot doel heeft massaal te investeren in nieuwe infrastructuur, met het oog op de ontwikkeling van banden tussen de EU en de rest van de wereld.

Nabuurchap en ruimer

De uitbreiding van de EU is een geostrategische investering in de vrede, veiligheid, stabiliteit en welvaart van het continent. Het is de beste manier om de veiligheid en vrede te waarborgen voor landen zoals Oekraïne, Moldavië en Georgië. Mevrouw Pronk erkent dat de EU met 27 lidstaten soms doeltreffendheid ontbeert en dat

et que les vétos paralysent parfois les décisions de manière intempestive. C'est pourquoi une réflexion est menée sur les modes de décision, pour rapprocher les méthodes des ambitions poursuivies.

Par ailleurs, l'UE a fortement amélioré sa coopération en termes de défense à travers la *European Peace Facility* (EPF). Elle a ainsi contribué à renforcer les forces armées moldaves et géorgiennes. Deux nouvelles missions PSDC ont été lancées en Arménie et en Moldavie et des progrès ont été faits en faveur de la paix entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Un régime de sanctions a été adopté pour contrer les tentatives de déstabilisation en Moldavie. Les événements récents dans le Sud du Caucase compliquent nos relations avec ces pays mais il y a lieu d'insister sur le fait que l'usage de forces militaires n'offre jamais une solution durable.

À ses frontières méridionales, l'UE doit se montrer unie dans ses relations avec l'Afrique, comme elle le fait avec l'Ukraine. Une réflexion est en cours par rapport à la région du Sahel. Un acteur particulier influence l'ensemble des partenariats mondiaux de l'UE: la Chine. L'UE doit recalibrer ses relations avec la Chine et être plus réaliste, car il n'y a pas de convergence possible mais entretenir des relations avec ce pays reste indispensable pour certains dossiers, tels que le changement climatique ou la libération de la dette. Ce n'est qu'en se montrant unie que l'UE pourra peser sur les choix de la Chine.

La stratégie de l'UE par rapport à la région indo-pacifique repose en grande partie sur ses efforts en faveur d'un profil politique et sécuritaire en Asie du Sud et du Sud-Est. Le Forum Schuman, le Dialogue Shangri-La et l'*Asean Regional Forum* entre autres, sont l'occasion pour l'UE de montrer à ses partenaires que son partenariat ne se limite pas au développement ou au commerce mais a aussi trait à la sécurité.

Enfin, l'UE entretient également des partenariats fructueux avec les pays d'Amérique latine. Le sommet UE-CELAC des 17 et 18 juillet 2023 a été un succès et a permis de renforcer les relations avec cette région.

La Boussole stratégique permet d'orienter la PESC et la PSDC de l'UE mais elle repose avant tout sur l'union des forces des 27 États membres.

veto's de beslissingen soms ontijdig verlammen. Daarom wordt nagedacht over manieren om de besluitvorming af te stemmen op de nagestreefde ambities.

Voorts heeft de EU via de Europese Vredesfaciliteit (EPF) ook haar samenwerking op het vlak van defensie sterk verbeterd. Op die manier heeft de EU bijgedragen tot de versterking van de Moldavische en Georgische strijdkrachten. In Armenië en Moldavië werden twee nieuwe GVDB-missies opgestart; daarenboven werd vooruitgang geboekt in de bevordering van de vrede tussen Armenië en Azerbeïdjan. Er werd een sanctieregeling getroffen om destabiliseringspogingen in Moldavië tegen te gaan. De recente gebeurtenissen in het zuiden van de Kaukasus bemoeilijken de betrekkingen van de EU met die landen, maar er moet worden benadrukt dat de inzet van strijdkrachten nooit een duurzame oplossing biedt.

Aan haar zuidelijke grenzen moet de EU met één stem spreken in haar betrekkingen met Afrika, net zoals ze dit heeft gedaan in verband met Oekraïne. Er is thans een denkoefening aan de gang over de Sahelregio. Eén specifieke speler beïnvloedt wereldwijd alle partnerschappen van de EU, namelijk China. De EU moet haar betrekkingen met China opnieuw ijken en realistischer zijn, want convergentie is niet mogelijk. Het onderhouden van betrekkingen met dat land blijft echter essentieel voor bepaalde dossiers, zoals klimaatverandering of kwijtschelding van schulden. Enkel door verenigd naar buiten te komen, zal de EU de keuzes van China kunnen beïnvloeden.

De strategie van de EU ten aanzien van de Indo-Pacifische regio is grotendeels gestoeld op haar inspanningen ten bate van een beleids- en veiligheidsprofiel in Zuid- en Zuidoost-Azië. Onder andere het Schuman Forum, de Shangri-La-Dialoog en het *Asean Regional Forum* bieden de EU gelegenheden om haar partners te doen inzien dat haar partnerschap niet zich alleen tot ontwikkeling of handel beperkt, maar ook over veiligheid gaat.

Tot slot onderhoudt de EU eveneens vruchtbare partnerschappen met de landen van Latijns-Amerika. De EU-CELAC-top van 17 en 18 juli 2023 was een succes en heeft geleid tot sterkere betrekkingen met die regio.

Het Strategisch Kompas maakt het mogelijk om voor het GBVB en het GVDB van de EU de koers te bepalen, maar steunt vooral op een bundeling van de krachten van de 27 lidstaten.

M. José Manuel Albares, ministre espagnol des Affaires étrangères, de l'Union européenne et de la Coopération, intervient au moyen d'un enregistrement car il se trouve à Kiev.

Il souligne tout d'abord que l'UE se trouve à un moment crucial de son histoire. Le monde se caractérise par la fragmentation et l'instabilité, tant au Sahel qu'en Ukraine ou au Haut-Karabagh. La crise climatique affecte aussi fortement les populations, y compris européennes. L'UE a un rôle clé à jouer dans la configuration de l'ordre international. Sa consolidation comme acteur mondial est plus cruciale que jamais pour défendre les valeurs européennes face à tous ceux qui ne veulent pas les respecter.

L'UE doit s'engager pour une PESC efficace et cohérente, qui réponde à la transformation géopolitique actuelle. L'Espagne souhaite voir avancer cette PESC en termes d'efficacité de l'action extérieure, avec un débat institutionnel élargi concernant la manière d'améliorer l'Union pour affronter les défis futurs. Ce n'est qu'en maintenant son unité et sa solidarité que l'UE pourra défendre correctement ses valeurs et ses intérêts et ces aspects sont prioritaires pour la présidence espagnole. Cela passe également par l'autonomie stratégique ouverte, qui doit éviter à l'UE de voir ses dépendances se transformer en vulnérabilités, comme cela s'est déjà produit par le passé.

Pour le ministre, le développement des relations avec l'Amérique latine et les Caraïbes, notamment à travers le sommet UE-CELAC de juillet 2023, contribue aussi à renforcer l'UE. La solidarité avec l'Ukraine fait aussi partie des actions dans ce sens. L'élargissement de l'UE, avec l'admission de nouveaux États membres, donne aussi plus de poids à l'Union dans le monde et lui permet d'assumer sa responsabilité en tant qu'acteur mondial en termes de sécurité. La PESC et la PSDC profitent tant à l'OTAN qu'à l'Union car l'une et l'autre doivent se compléter. Cela passe aussi par la Boussole stratégique et ses différents domaines d'action.

La dimension civile de la PSDC doit également faire l'objet d'une révision en décembre 2023. Le Fonds européen pour la paix est en cours de négociation, ainsi que les règlements d'appui à la production de munitions et de renforcement de l'industrie européenne de défense. Enfin, l'adoption de la stratégie spatiale de l'UE pour la sécurité et la défense est prévue pour novembre 2023.

Le ministre rappelle l'engagement de l'Espagne en faveur de l'UE et l'importance que l'UE s'engage comme

De heer José Manuel Albares, Spaans minister van Buitenlandse Zaken, de Europese Unie en Ontwikkelingssamenwerking, bevindt zich in Kiev en heeft daarom een boodschap laten opnemen.

Hij benadrukt vooreerst dat de EU een cruciaal moment in haar geschiedenis beleeft. De wereld wordt gekenmerkt door versnippering en instabiliteit, zowel in de Sahel als in Oekraïne en Nagorno-Karabach. Bovendien treft de klimaatcrisis de bevolking zwaar, ook in Europa. De EU heeft een sleutelrol te vervullen in de vormgeving van de internationale orde. Haar consolidatie als wereldspeler is meer dan ooit van essentieel belang om de Europese waarden te verdedigen tegen iedereen die ze niet wil eerbiedigen.

De EU moet zich inzetten voor een effectief en coherent GBVB dat een antwoord biedt op de huidige geopolitieke transformatie. Spanje wil dat het GBVB vooruitgang boekt met het oog op doeltreffend extern optreden, via een uitgebreid institutioneel debat over de wijze waarop de Unie kan worden verbeterd om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden. Alleen door het behoud van haar eenheid en solidariteit zal de EU in staat zijn haar waarden en belangen goed te verdedigen. Die aspecten zijn een prioriteit voor het Spaanse voorzitterschap. Een en ander zal onder meer tot stand komen via de open strategische autonomie, die moet voorkomen dat de EU haar afhankelijkheden ziet veranderen in kwetsbaarheden, zoals in het verleden al is gebeurd.

Volgens de minister zal daarenboven de ontwikkeling van de betrekkingen met Latijns-Amerika en met de Caraïben, onder meer dankzij de EU-CELAC-top in juli 2023, de EU sterker maken. De solidariteit met Oekraïne maakt eveneens deel uit van de acties met dat doel. De uitbreiding van de EU door de toetreding van nieuwe lidstaten geeft de EU ook meer gewicht in de wereld en stelt haar in staat haar verantwoordelijkheid als mondiale speler op het vlak van veiligheid op te nemen. Het GBVB en het GVDB komen zowel de NAVO als de EU ten goede, omdat ze elkaar moeten aanvullen. Dat gebeurt ook dankzij het Strategisch Kompas en de diverse actiedomeinen ervan.

De civiele dimensie van het GVDB zal worden herzien in december 2023. Over het Europees Vredesfonds wordt thans onderhandeld, evenals over de verordeningen om de munitieproductie te ondersteunen en de Europese defensie-industrie te versterken. Tot slot staat de goedkeuring van de EU-ruimtestrategie voor veiligheid en defensie gepland voor november 2023.

De spreker herinnert aan de inzet van Spanje voor de EU en stelt dat het zaak is dat de EU zich als wereldspeler

acteur mondial et se renforce afin de garantir la sécurité et la protection de tous ses citoyens.

B. Questions et observations des participants

1. Interventions des membres de la délégation belge

M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales du Sénat, explique qu'il revient d'une mission en Ukraine et souligne l'importance de reconnaître la résilience de la population ukrainienne, pour qui la victoire reste l'objectif ultime. Il se demande si l'UE est prête à mettre tout en œuvre dans ce but, même si cela implique une implosion du régime de Vladimir Poutine. Il est question de défendre les principes fondamentaux du droit international et l'état de droit. Aider l'Ukraine revient donc à défendre l'UE et sa souveraineté. Les conséquences d'une victoire russe seraient dévastatrices sur le plan mondial, en particulier pour le Sud global.

*Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, fait remarquer l'importance de tenir compte de l'Afrique, où les évolutions récentes sont préoccupantes, notamment les coups d'État récents dans plusieurs pays du continent. À l'Est de la République démocratique Congo, la guerre civile continue de faire rage depuis plus de 20 ans. L'UE fournit une aide humanitaire active, au moyen de la "peace facility", et condamne fermement l'appui rwandais aux rebelles du M23. Cependant, des sentiments antieuropéens se manifestent de plus en plus dans l'ensemble des pays d'Afrique; ils ne visent pas à chasser les Européens mais espèrent davantage de partenariats de la part de l'UE. L'intervenante est d'avis que l'UE doit jouer un rôle plus actif pour aider l'Afrique à trouver les réponses qui lui conviennent. Il est urgent de se montrer présent au niveau humanitaire et défensif, avec la *Global Gateway Initiative*, afin de montrer à la population locale qu'on ne l'abandonne pas et de contrer les activités destructrices et anti-européennes qui profitent à la Russie et la Chine.*

2. Autres interventions

Une parlementaire française souligne qu'avec l'affaiblissement des organisations internationales, l'UE doit renforcer sa crédibilité politique et militaire. Pour ce faire, les parlements des États membres doivent veiller à consacrer 2 % de leur PIB à la défense, comme le requiert l'OTAN, et investir suffisamment dans la recherche.

profileert en versterkt, opdat de veiligheid en bescherming van alle burgers gewaarborgd blijft.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

1. Betogen van de leden van de Belgische delegatie

De heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden van de Senaat, geeft aan dat hij net terug is van een missie in Oekraïne. Hij benadrukt dat het belangrijk is erkentelijk te zijn voor de veerkracht van de Oekraïense bevolking, voor wie de overwinning het ultieme doel blijft. Hij vraagt zich af of de EU bereid is alles in het werk te stellen om die doelstelling te bereiken, zelfs indien dat zou leiden tot de instorting van het regime van Vladimir Poetin. Het gaat erom de grondbeginselen van het internationaal recht en de rechtstaat te verdedigen. Oekraïne helpen komt daarom neer op het verdedigen van de EU en haar soevereiniteit. De gevolgen van een Russische overwinning zouden wereldwijd verwoestend zijn, met name voor het Globale Zuiden.

*Mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wijst op het belang om rekening te houden met Afrika, waar onlangs zorgwekkende gebeurtenissen plaatsvonden, namelijk de recente staatsgrepen in verschillende landen van dat continent. In het oosten van de Democratische Republiek Congo woedt al meer dan 20 jaar een burgeroorlog. De EU biedt actieve humanitaire hulp via de vredesfaciliteit en veroordeelt ten stelligste de Rwandese steun aan de M23-rebellen. In alle Afrikaanse landen komen echter steeds meer anti-Europese gevoelens op; de Afrikanen willen de Europeanen niet verdrijven, maar hopen op meer partnerschappen vanuit de EU. De spreekster vindt dat de EU een actievere rol moet spelen om Afrika te helpen gepaste oplossingen te vinden. Via het *Global Gateway Initiative* moet aanwezigheid worden getoond op humanitair vlak en inzake verdediging, opdat de lokale bevolking ziet dat ze niet in de steek wordt gelaten en opdat tegengewicht wordt geboden voor de destructieve anti-Europese activiteiten waarvan Rusland en China profiteren.*

2. Andere bijdragen

Een Frans parlamentslid benadrukt dat de EU, nu de internationale organisaties aan macht inboeten, politiek en militair geloofwaardiger moet worden. Daartoe moeten de parlementen van de lidstaten 2 % van hun bbp aan defensie besteden, zoals gevraagd door de NAVO, en moeten ze voldoende investeren in onderzoek.

Un parlementaire croate estime qu'en plus de soutenir l'Ukraine, l'UE devrait se concentrer sur les Balkans occidentaux et accélérer l'admission de ces pays, notamment celle de la Bosnie-Herzégovine, pour les faire bénéficier de la sécurité et la défense de l'UE. Il y a lieu aussi de surveiller et de mettre un terme aux tensions entre la Serbie et le Kosovo. Il y va de la crédibilité de l'UE.

Un parlementaire autrichien estime que la Chine est davantage une menace qu'un partenaire pour l'UE. Ce pays ignore les libertés civiles et les droits humains, et soutient la Russie dans son agression contre l'Ukraine. La Chine s'est aussi rapidement renforcée militairement ces derniers temps.

Un parlementaire chypriote souligne l'importance de mettre en œuvre la Boussole stratégique, mais aussi d'être attentif à la situation à l'Est de la Méditerranée. Les tensions résultent du non-respect par la Turquie de la souveraineté de certains États membres et de l'instrumentalisation de la migration illégale. L'intervenant espère que son point de vue sera pris en compte dans les discussions initiées avec la Turquie.

Un membre du Parlement européen (PE) est d'avis que le PE devrait être davantage impliqué dans la définition de la politique extérieure. Le haut-représentant devrait avoir une plus grande capacité d'action car il parle au nom des 27. La politique extérieure dépasse la seule politique de sécurité et concerne les migrations, la lutte contre le changement climatique, la politique énergétique et la gestion des menaces au niveau mondial. La Chine, avec sa plus grande capacité d'achat, constitue aussi une menace pour l'autonomie de l'UE. Au Sahel, l'UE a perdu sa position au profit de la Russie. Les liens avec l'Amérique latine sont également cruciaux.

Pour un parlementaire grec, l'UE doit œuvrer à une meilleure coopération et unité pour garder un avantage sur les pays tiers. La guerre en Ukraine a mis en évidence le manque de capacités industrielles de l'UE en termes de production militaire. L'autonomie stratégique de l'UE reste une priorité, pour prévenir toute interférence étrangère qui pourrait porter atteinte à notre sécurité et notre défense. La stabilité, la paix et la prospérité dans la région méditerranéenne sont essentielles pour l'UE.

Un parlementaire hongrois estime que le principal problème de l'UE en termes de défense est le phénomène des migrations. Il se réfère à ce qui se passe à la frontière entre la Serbie et la Hongrie, où des migrants utilisent des mitrailleuses contre les forces de l'ordre.

Een Kroatisch parlamentslid is van oordeel dat de EU niet alleen steun moet verlenen aan Oekraïne, maar ook moet focussen op de Westelijke Balkan; de toetreding van die landen (in het bijzonder die van Bosnië en Herzegovina) moet worden bespoedigd, opdat ook die regio gebruik zou kunnen maken van de veiligheid en defensie van de EU. De spanningen tussen Servië en Kosovo moeten eveneens in het oog worden gehouden en worden afgebouwd. De geloofwaardigheid van de EU staat op het spel.

Een Oostenrijks parlamentslid meent dat China vooral een bedreiging is voor de EU, en minder een partner. Dat land negeert de burgerlijke vrijheden, alsook de rechten van de mens, en steunt de Russische aanval tegen Oekraïne. China heeft de laatste tijd bovendien zijn militaire macht snel opgevoerd.

Een Cypriotisch parlamentslid benadrukt het belang van de implementatie van het Strategisch Kompas, maar wijst erop dat ook de situatie in het oosten van de Middellandse Zee aandacht verdient. De spanningen vloeien voort uit het feit dat Turkije de soevereiniteit van bepaalde lidstaten niet eerbiedigt en illegale migratie instrumentaliseert. De spreker hoopt dat met zijn standpunt rekening zal worden gehouden bij de besprekingen die zijn aangeknoopt met Turkije.

Een lid van het Europees Parlement (EP) vindt dat die assemblee meer moet worden betrokken bij de bepaling van het buitenlands beleid. De hoge vertegenwoordiger zou meer slagkracht moeten hebben, want hij spreekt namens de 27 lidstaten. Buitenlands beleid is meer dan louter veiligheidsbeleid, want het betreft migratie, de strijd tegen klimaatverandering, energiebeleid en het omgaan met wereldwijde bedreigingen. China vormt wegens zijn grotere koopkracht eveneens een bedreiging voor de autonomie van de EU. In de Sahel heeft de EU haar plaats moeten afstaan aan Rusland. Ook de banden met Latijns-Amerika zijn cruciaal.

Volgens een Grieks parlamentslid moet de EU streven naar meer samenwerking en eenheid om een voorsprong te behouden op derde landen. De oorlog in Oekraïne heeft het gebrek aan industrieel-militaire productiecapaciteit binnen de EU blootgelegd. De strategische autonomie van de EU blijft prioritair om elke buitenlandse inmenging te voorkomen die onze veiligheid en defensie zou kunnen ondermijnen. Stabiliteit, vrede en welvaart in het Middellandse Zeegebied zijn vitaal voor de EU.

Een Hongaars parlamentslid meent dat migratie het grootste defensieprobleem vormt voor de EU. Hij verwijst naar de gebeurtenissen aan de grens tussen Servië en Hongarije, waar migranten machinegeweren gebruiken tegen de ordediensten. Volgens hem gaat het

Pour l'intervenant, le Pacte sur la migration et l'asile ne va pas assez loin et constitue une invitation pour les migrants au lieu de régler le problème.

Un parlementaire roumain souligne l'importance de soutenir, en plus de l'Ukraine, les efforts en vue de poursuivre la Russie pour son crime d'agression, ainsi que les auteurs de crimes de guerre, au moyen de la CPI. Il salue le lancement des négociations pour l'admission de l'Ukraine et de la Moldavie au sein de l'Union. Il rappelle également la crise en Arménie, qui a fait jusqu'ici pas moins de 100.000 réfugiés. L'UE doit également s'engager davantage en Afrique, où la Russie et la Chine gagnent du terrain. Il attire également l'attention sur les risques de tensions aux frontières de l'Irak.

Un sénateur italien se réfère au Pacte sur la migration et à la situation en Afrique, où la croissance démographique et l'instabilité renforcent encore la migration depuis ce continent. Cela pose un défi humanitaire et a des répercussions sociales et économiques, mais aussi sécuritaires. Cela exige une action défensive conjointe centrée sur la Méditerranée.

M. Michael Gahler, rapporteur permanent sur l'Ukraine et la Tunisie au Parlement européen, est d'avis qu'il est prioritaire de livrer autant d'armes et de munitions que possible à l'Ukraine pour l'aider à se défendre.

Une parlementaire lithuanienne souligne que la politique impérialiste de la Russie risque de toucher d'autres régions du monde que l'Ukraine dans les deux à cinq ans à venir et que l'UE doit s'y préparer, en coopération avec l'OTAN. L'UE ne doit pas uniquement restaurer ses capacités de défense, elle doit les étendre.

Un parlementaire slovène salue la perspective d'un nouvel élargissement de l'UE d'ici 2030. Il s'agit non seulement de satisfaire à plusieurs critères, mais aussi d'une opportunité de partager et promouvoir les valeurs européennes. La solidarité en fait partie et se concrétise notamment suite aux désastres naturels et aux crises auxquels sont confrontés les États membres.

Un autre parlementaire slovène souligne que l'objectif de la PSDC de l'UE doit être d'atteindre une influence politique comparable à sa puissance économique. Les principaux défis sont la faiblesse de ses capacités militaires, la difficulté à prendre des décisions en consensus et la réaction rapide face aux crises.

migratie- en asielpact niet ver genoeg en is het veeleer een uitnodiging voor de migranten dan een oplossing voor het probleem.

Een Roemeens parlements lid benadrukt dat steun moet worden verleend aan Oekraïne, maar tevens aan de inspanningen waarmee wordt beoogd via het Internationaal Strafhof vervolging in te stellen tegen Rusland wegens wederrechtelijk agressie, alsook tegen de plegers van oorlogsmisdaden. De spreker uit zijn tevredenheid voor de start van de onderhandelingen met het oog op de toetreding van Oekraïne en Moldavië tot de EU. Hij herinnert ook aan de crisis in Armenië, die tot nu toe al tot 100.000 mensen op de vlucht heeft gedreven. De EU moet bovendien meer inzetten op Afrika, waar Rusland en China een opmars maken. Het Roemeense parlements lid vestigt voorts de aandacht op het risico op spanningen aan de grenzen met Irak.

Een Italiaanse senator verwijst naar het migratiepact en naar de situatie in Afrika, waar bevolkingsgroei en instabiliteit de migratie vanuit dat continent verder doen toenemen, wat een uitdaging vormt op humanitair vlak, met sociale en economische gevolgen, maar ook met een impact op de veiligheid. Die situatie vergt gezamenlijke defensieve acties gericht op de Middellandse Zee.

De heer Michael Gahler, permanent rapporteur van het Europees Parlement voor Oekraïne en Tunesië, is van oordeel dat het prioritair is om zoveel mogelijk wapens en munitie aan Oekraïne te leveren, opdat het land zich kan blijven verdedigen.

Een Litouws parlements lid wijst erop dat het imperialistische beleid van Rusland de komende twee tot vijf jaar naast Oekraïne misschien ook andere delen van de wereld zal treffen en dat de EU zich daarop moet voorbereiden, in samenwerking met de NAVO. De EU moet haar defensiecapaciteit niet alleen herstellen, maar ook uitbreiden.

Een Sloveens parlements lid is ingenomen met het vooruitzicht op verdere uitbreiding van de EU tegen 2030. Het gaat er niet alleen om te voldoen aan een aantal criteria, maar het is ook een kans om de Europese waarden te delen en te bevorderen. Solidariteit is een van die waarden en komt vooral tot uiting bij natuurrampen en crisissen waarmee de lidstaten worden geconfronteerd.

Een ander Sloveens parlements lid benadrukt dat de EU via het GVDB moet streven naar een politieke invloed die in verhouding staat tot haar economische macht. De voornaamste uitdagingen liggen bij de zwakte van haar militaire capaciteit, bij de moeilijkheid om via consensus tot beslissingen te komen, alsook bij de snelheid van de reactie op crisissen.

Une parlementaire italienne souligne que la PESC existe depuis 30 ans et est une institution importante qui permet aux États membres d'aller dans la même direction en termes de sécurité et de défense. Il est question d'un effort commun en faveur de la paix. Le Pacte sur la migration doit viser à gérer les flux migratoires avec humanité, en joignant les efforts solidaires de l'ensemble des États membres.

Un parlementaire lithuanien souligne que l'agression russe en Ukraine a changé l'environnement et que la priorité reste de soutenir l'Ukraine pour défendre sa souveraineté et, ce faisant, les principes fondateurs de l'UE. L'intervenant déplore l'absence de planification stratégique et le fait que la victoire de l'Ukraine ne soit pas encore explicitement considérée comme objectif final. Il rappelle aussi l'importance d'agir au Nagorno Karabakh, suite à l'agression de l'Azerbaïdjan.

Un parlementaire turc fait remarquer que les menaces actuelles ne sont pas isolées géographiquement et que les efforts doivent être correctement coordonnés. Il estime que la sécurité de la Turquie et de l'UE sont liées entre elles et doivent être complémentaires. Lutter ensemble contre les organisations terroristes est une nécessité. Il faut développer un cadre sécuritaire durable qui assure la paix et la stabilité, en coopération étroite avec l'UE. Concernant Chypre, l'intervenant estime que les difficultés viennent du refus de la Grèce de considérer ses partenaires comme des égaux. Ces difficultés remontent à 1968. Mais la Turquie a pour ambition de renforcer les relations bilatérales avec la Grèce.

Une parlementaire géorgienne rappelle que la mission européenne de monitoring en Géorgie a été déployée en 2008, il y a 15 ans. Elle a fait suite à la politique agressive de la Russie dans ce pays pendant plus de 30 ans. L'invasion et la guerre menées par la Russie en 2008 a résulté d'une occupation de 20 % du territoire géorgien et de la présence illégale de troupes militaires russes jusqu'à aujourd'hui. Les racines du défi sécuritaire commun reposent sur l'ambition impérialiste de la Russie. Pour l'empêcher d'y parvenir, l'UE ne doit pas tarder à prendre des décisions qui renforcent la paix, la sécurité et la prospérité dans la région. L'intervenante déplore notamment l'ajournement des négociations d'admission de la Géorgie au sein de l'UE. L'élargissement de l'UE est la seule manière d'assurer une Union pacifiée et prospère.

Een Italiaans parlements lid beklemtoont dat het GBVB al 30 jaar bestaat en een belangrijk instrument is, dat de lidstaten helpt om op het gebied van veiligheid en defensie dezelfde weg in te slaan. Het betreft een gezamenlijke inspanning om vrede te bevorderen. Het migratiepact moet gericht zijn op een menselijke aanpak van de migratiestromen door de solidaire inspanningen van alle lidstaten te bundelen.

Een Litouws parlements lid wijst erop dat de Russische agressie in Oekraïne een nieuwe situatie heeft geschapen en dat het nog steeds prioritair is om Oekraïne te steunen bij het verdedigen van zijn soevereiniteit. Aldus worden ook de beginselen hoog gehouden die aan de EU ten grondslag liggen. De spreker betreurt het gebrek aan strategische planning en het feit dat de overwinning van Oekraïne nog niet expliciet als finale doelstelling wordt beschouwd. Hij herinnert ook aan het belang van actie in Nagorno-Karabach, na de aanval door Azerbeïdjan.

Een Turks parlements lid merkt op dat de huidige dreigingen niet geografisch geïsoleerd zijn en dat de inspanningen goed moeten worden gecoördineerd. Hij is van oordeel dat de veiligheid van Turkije en de EU met elkaar verbonden zijn en elkaar moeten aanvullen. Terroristische organisaties moeten samen worden bestreden. Er moet een duurzaam veiligheidskader worden uitgebouwd om vrede en stabiliteit te garanderen, in nauwe samenwerking met de EU. Wat Cyprus betreft, meent de spreker dat de knelpunten te wijten zijn aan de weigering van Griekenland om zijn partners als gelijken te beschouwen. Die moeilijkheden dateren van 1968. Turkije wil evenwel nauwere bilaterale betrekkingen met Griekenland.

Een Georgisch parlements lid herinnert eraan dat de Europese monitoringopdracht in Georgië 15 jaar geleden, in 2008, werd opgestart. Die monitoring volgde op meer dan 30 jaar agressief beleid van Rusland in Georgië. De Russische invasie en oorlog in 2008 leidden tot de bezetting van 20 % van het Georgische grondgebied, alsook tot de illegale aanwezigheid van Russische militaire troepen, die nog steeds voortduurt. De wortels van de gemeenschappelijke veiligheidsuitdaging liggen in de imperialistische ambities van Rusland. Om die ambities tegen te gaan, moet de EU onverwijld beslissingen nemen ter bevordering van vrede, veiligheid en welvaart in de regio. De spreekster betreurt met name het uitstel van de onderhandelingen over de toetreding van Georgië tot de EU. De uitbreiding van de EU is de enige manier om een vreedzame en welvarende Unie in stand te houden.

C. Réponses

Mme Delphine Pronk, ambassadeur, présidente du comité politique et de sécurité (CoPS) du Conseil de l'UE, confirme la nécessité de poursuivre les investissements en matière de défense et de recherche et de renforcer les capacités défensives de l'UE. C'est précisément l'objectif de la Boussole stratégique.

Concernant l'appui de l'UE à l'Ukraine, Mme Pronk estime important de passer aux actes. La toute première décision prise par l'UE, suite à l'agression russe non provoquée et injustifiée, a permis de fournir des armes létales à peine 48 heures après l'attaque. Elle insiste sur la nécessité absolue d'obtenir la paix en Ukraine. La formule ukrainienne du président Zelenski est l'unique manière d'obtenir une paix durable. Elle repose sur le multilatéralisme dont Mme Pronk a parlé plus tôt. Mais il reste difficile de faire en sorte que la Russie réponde de ses actes.

L'intervenante confirme que la situation de l'Arménie fait l'objet d'un suivi très attentif. L'UE continue d'insister pour un accès humanitaire, une cessation des violences et un appui suffisant pour répondre aux besoins, malgré les pressions budgétaires.

L'intégrité territoriale et la souveraineté nationale sont fondamentales pour l'ensemble des États membres de l'UE. Tous ses partenaires doivent pouvoir surmonter les différences et construire sur les intérêts communs. Il s'agit d'un engagement ferme, porté par les 27 États membres.

Concernant l'Est de la Méditerranée, Mme Pronk signale qu'elle a récemment visité des installations de l'opération Irini, qui vise à faire respecter l'embargo sur les armes imposé à la Libye par l'ONU. Il s'agit d'un exemple par excellence de ce que la solidarité de l'UE permet de mettre en pratique. Il en est de même au Sahel: l'idée n'est pas de laisser un "vide". L'UE reste présente diplomatiquement, à travers l'aide au développement, l'aide humanitaire et la PSDC. Par ailleurs, la Corne de l'Afrique, qui n'a pas été citée, a également besoin de l'appui de l'UE et fait aussi l'objet d'actions en conséquence. Enfin, l'intervenante aborde l'Amérique latine, avec laquelle l'UE doit continuer à développer des partenariats solides.

Mme Pronk conclut en saluant la volonté des politiciens de défendre la démocratie et elle les encourage à maintenir leurs efforts en ce sens.

C. Antwoorden

Ambassadrice Delphine Pronk, voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité van de Raad van de EU, bevestigt dat het noodzakelijk is de investeringen op het vlak van defensie en onderzoek voort te zetten en de defensiecapaciteit van de EU uit te breiden. Dat is net wat met het Strategisch Kompas wordt beoogd.

Wat de steun van de EU aan Oekraïne betreft, vindt mevrouw Pronk het belangrijk om tot handelen over te gaan. Op basis van de eerste beslissing van de EU als reactie op de niet-uitgelokte en onverantwoorde Russische agressie konden binnen nauwelijks 48 uur na de aanval dodelijke wapens aan Oekraïne worden geleverd. Het is volgens de spreekster absoluut noodzakelijk vrede in Oekraïne te bewerkstelligen. Er kan slechts duurzame vrede komen indien de Oekraïense aanpak van president Zelensky wordt gevolgd. Die steunt op het multilateralisme, waarover mevrouw Pronk het eerder had. Het blijft evenwel moeilijk om Rusland voor zijn daden verantwoordelijk te stellen.

De spreekster bevestigt dat de situatie van Armenië zeer aandachtig wordt gevolgd. De EU blijft aandringen op toegang voor humanitaire hulp, op een staking van het geweld en op voldoende steun, teneinde ondanks de budgettaire krapte aan de behoeften tegemoet te komen.

Alle lidstaten van de EU achten territoriale integriteit en nationale soevereiniteit van fundamenteel belang. Alle EU-partners moeten hun verschillen kunnen overstijgen en voortbouwen op hun gezamenlijke belangen. De 27 lidstaten delen die krachtige verbintenis.

Wat het oosten van het Middellandse Zeegebied betreft, deelt mevrouw Pronk mee dat ze onlangs een bezoek heeft gebracht aan de infrastructuur die in het kader van de militaire operatie Irini wordt gebruikt om het wapenembargo dat de VN aan Libië heeft opgelegd, te doen naleven. Die operatie is het voorbeeld bij uitstek van wat de solidariteit vanwege de EU in de praktijk vermag. Hetzelfde geldt voor de Sahel, waaromtrent men eveneens uitgaat van het beginsel dat er geen vacuüm mag ontstaan. De EU blijft er diplomatiek aanwezig via ontwikkelingshulp, humanitaire hulp en het GVDB. Voorts heeft ook de Hoorn van Afrika, die niet werd vermeld, behoefte aan EU-steun en wordt derhalve ter zake actie ondernomen. Tot slot heeft de spreekster het over Latijns-Amerika, waarmee de EU solide partnerschappen moet blijven uitbouwen.

Tot slot van haar betoog drukt mevrouw Pronk haar tevredenheid uit over de bereidheid waarmee de politici de democratie verdedigen. Ze moedigt hen aan om hun inspanningen op dat vlak voort te zetten.

III. — SESSION II: LES MENACES POSÉES PAR LA RUSSIE: INVASION DE L'UKRAÏNE ET CONSÉQUENCES MONDIALES

A. Exposés introductifs

M. Sven Mikser, membre de la commission des Affaires étrangères (AFET) et de la sous-commission sécurité et défense (SEDE) du Parlement européen, introduit la session.

L'expression "arc de crise" est utilisée par certains intervenants pour décrire l'environnement sécuritaire actuel de l'UE. L'invasion russe de l'Ukraine a des conséquences dans le monde entier, qu'un certain nombre d'acteurs internationaux font mine de ne pas voir. Il est à espérer que l'issue de cet arc de crise sera la justice, même si en réalité, il est surtout question d'un ensemble de menaces qu'il faut pouvoir assumer.

L'UE n'est plus réellement à même de faire face aux menaces militaires classiques, vu la faiblesse de ses capacités, de son industrie et de ses stocks. Elle doit développer une stratégie en vue de reconstruire sa défense collective et au niveau des États membres individuels, conjointement avec les autres membres de l'OTAN. Pour ce qui est des menaces de cyber-attaques, de désinformation, d'ingérence étrangère ou de destruction physique d'infrastructures critiques, les adversaires s'en servent pour saper et détruire les liens de nos sociétés avec nos voisins et avec les partenaires mondiaux et alliés dont nous partageons les valeurs.

Les interconnexions physiques et virtuelles sont menacées par la Russie, tout autant que les liens humains entre les gens. Mais de telles menaces ne viennent pas que de la Russie. Le lien immuable qui existe entre la Russie et la Chine, ainsi que les prétentions injustifiées de cette dernière dans la région indopacifique, constituent également une menace claire pour l'UE. Il est à espérer que tôt ou tard – et plutôt tôt que tard – la Russie sortira affaiblie de sa défaite en Ukraine. Mais la Chine pourrait être bien plus tenace à long terme.

Sur fond de changements radicaux en Europe et à la lumière des conséquences mondiales d'une guerre injustifiée menée par la Russie contre l'Ukraine, l'UE doit trouver le moyen de protéger ses intérêts et de préserver son indépendance. Il y a aussi lieu de déterminer ce que signifie la "defence readiness" pour l'UE et ses politiques dans un monde de plus en plus hostile.

III. — ZITTING II: DE BEDREIGINGEN VANUIT RUSLAND: INVAL IN OEKRAÏNE EN WERELDWIJDE GEVOLGEN

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Sven Mikser, lid van commissie Buitenlandse Zaken (AFET) en van de subcommissie Veiligheid en Defensie (SEDE) van het Europees Parlement, leidt de zitting in.

Sommige sprekers gebruiken de term "crescent of crisis" om de huidige veiligheidsomgeving van de EU te beschrijven. Een aantal internationale actoren doen alsof ze blind zijn voor het feit dat de Russische invasie van Oekraïne in de hele wereld gevolgen heeft. Het valt te hopen dat die *crescent of crisis* uiteindelijk zal leiden tot gerechtigheid, hoewel het er in wezen vooral om gaat een geheel van dreigingen het hoofd te kunnen bieden.

Wegens haar zwakke militaire capaciteit, industrie en voorraden is de EU niet langer daadwerkelijk opgewassen tegen de klassieke militaire bedreigingen. De EU moet een strategie ontwikkelen voor de heropbouw van haar gemeenschappelijke defensie, alsook voor die van de afzonderlijke lidstaten; dat dient samen met de andere NAVO-leden te gebeuren. De tegenstanders maken gebruik van cyberaanvallen, desinformatie, buitenlandse inmenging of fysieke vernieling van kritieke infrastructuur; aldus trachten zij de band te ondermijnen en te vernietigen die onze samenleving onderhoudt met onze burens en met de wereldwijde partners en bondgenoten die onze waarden delen.

Rusland bedreigt niet alleen onze fysieke en virtuele interconnecties, maar ook de onderlinge menselijke banden. Dergelijke dreigingen komen echter niet alleen van Rusland. De onlosmakelijke band tussen Rusland en China, alsook de onterechte aanspraken van China in het gebied rond de Indische en de Grote Oceaan, vormen eveneens een duidelijke bedreiging voor de EU. Het valt te hopen dat Rusland zich vroeg of laat – en liever vroeg dan laat – in Oekraïne gewonnen zal moeten geven en verzwakt uit die strijd zal komen. China zou evenwel op de lange termijn een hardere noot kunnen blijken.

Tegen de achtergrond van radicale veranderingen in Europa en in het licht van de wereldwijde gevolgen van de gratis oorlog die Rusland tegen Oekraïne voert, moet de EU het middel vinden om haar belangen te beschermen en haar onafhankelijkheid veilig te stellen. Er dient tevens te worden bepaald wat in een almaar vijandigere wereld *defence readiness* betekent voor de EU en voor haar beleid.

M. Luc Devigne, directeur général adjoint pour l'Europe de l'Est, la Russie, l'Asie centrale, la coopération régionale et l'OSCE du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), souligne que le contexte actuel de guerre en Ukraine est totalement inédit et était impensable il y a quelques mois encore.

Importance de la guerre

En réalité, cette guerre a commencé en 2014. Il s'agit d'une guerre d'agression illégale qui a détruit, ou du moins qui menace de détruire l'ordre européen existant, et qui viole en outre tous les principes juridiques internationaux approuvés par la Russie (y compris les accords bilatéraux avec l'Ukraine). Un élément fondamental à cet égard est que ni l'Ukraine ni l'Union européenne n'ont commis, ces dernières années, un acte susceptible d'être considéré comme une provocation à l'égard de la Russie. Les affirmations en ce sens ne sont que de la propagande russe. L'Union européenne s'est contentée de proposer des traités de libre-échange sans réserves d'exclusivité et elle n'a en aucun cas demandé aux voisins de la Russie de rompre leurs liens avec celle-ci. La Russie, en revanche, a exigé de ses partenaires une exclusivité totale. Selon la Russie, "il faut choisir un camp".

En outre, l'Union européenne et la Russie négociaient, depuis 2009, un traité de coopération dont les négociations ont été interrompues par la Russie en 2012. Cette chronologie est importante pour réfuter les élucubrations russes.

La guerre en Ukraine représente une menace existentielle à la fois pour l'Ukraine et pour l'Union européenne. La guerre a été un électrochoc et elle a en outre accéléré la construction d'une défense européenne, au travers de l'apport d'un soutien militaire massif et rapide à l'Ukraine, ce qui était encore impensable il y a quelques années.

Réponse européenne à l'invasion et soutien européen à l'Ukraine

L'Union européenne a réagi à cette invasion de l'Ukraine en lui apportant immédiatement un soutien militaire, financier, économique, diplomatique et humanitaire substantiel, d'un montant de 81 milliards d'euros.

Depuis 2014, la diplomatie européenne vise à isoler la Russie, notamment par le biais de sanctions et d'embargos. Ces mesures reflètent bien la détermination de l'Europe.

La Russie se prépare à une guerre de longue durée et l'Union européenne doit s'y préparer aussi, et être prête à soutenir l'Ukraine aussi longtemps que nécessaire.

De heer Luc Devigne, deputy managing director voor Oost-Europa, Rusland en Centraal-Azië, voor regionale samenwerking en voor de OVSE (Europese Dienst voor extern optreden – EEAS), beklemtoont dat de context waarin de oorlog in Oekraïne zich vandaag voltrekt, volstrekt ongezien is en enkele maanden geleden nog ondenkbaar was.

Belang van de oorlog

Deze oorlog startte eigenlijk al in 2014. Het gaat om een wederrechtelijke aanvalsoorlog die de bestaande Europese orde vernietigd heeft of minstens dreigt te vernietigen, en tevens om een schending van alle internationale rechtsprincipes onderschreven door Rusland (met inbegrip van bilaterale afspraken met Oekraïne). Een fundamenteel gegeven daarbij is dat noch Oekraïne noch de EU in de voorbije jaren enige daad stelden die als provocatie tegenover Rusland zou kunnen worden beschouwd; die beweringen zijn louter Russische propaganda. De EU bood louter vrijhandelsverdragen aan zonder voorbehoud van exclusiviteit en vroeg de buurlanden van Rusland geenszins om met Rusland te breken. Rusland daarentegen eiste van zijn partners volledige exclusiviteit, voor Rusland geldt "*it is either us or them...*".

Bovendien onderhandelden de EU en Rusland sinds 2009 een samenwerkingsverdrag – besprekingen die Rusland afbrak in 2012. Die chronologie is belangrijk om de Russische verzinsels te ontkrachten.

De oorlog in Oekraïne vormt een existentiële bedreiging zowel voor het land zelf als voor de EU. De oorlog was een wake-upcall en versnelde ook de ontwikkeling van een Europese defensie, met een massale en snelle militaire steun aan Oekraïne – iets wat tot voor enige jaren ondenkbaar was.

Europees antwoord op de invasie en Europese steun aan Oekraïne

De EU reageerde op de invasie met onmiddellijke en aanzienlijke militaire, financiële, economische, diplomatieke en humanitaire steun ten bedrage van 81 miljard euro.

De EU-diplomatie is er al sinds 2014 op gericht om Rusland te isoleren, ook via sancties en embargo's. Dat weerspiegelt goed de Europese vastberadenheid.

Rusland maakt zich op voor een langdurige oorlog; de EU moet hierop voorbereid zijn en bereid zijn Oekraïne te steunen zolang als dat nodig is. De EU werkt hiervoor

L'Union européenne élabore les instruments de sécurité nécessaires à cette fin, l'objectif final étant une paix globale et durable.

Conséquences globales (mondiales) et actions ultérieures de l'Union européenne

Cette guerre menace l'équilibre mondial dans tous les domaines: crise énergétique et alimentaire, perturbation du commerce et de l'économie mondiale. La Russie mène également une campagne de désinformation (en prétendant par exemple que les sanctions sont la cause de la perturbation des prix), détruit les stocks de céréales et perturbe les corridors et les plateformes de transport.

La solidarité européenne et mondiale à l'égard de l'Ukraine s'oppose aux actions russes. L'Union européenne met également tout en œuvre pour stabiliser les marchés de l'énergie. Depuis lors, elle s'efforce également d'accélérer la transition énergétique.

Conclusion

L'Union européenne continuera à soutenir résolument l'Ukraine aussi longtemps que nécessaire. Il est essentiel de dénoncer la désinformation russe. L'unité européenne est indispensable et la Russie s'est d'ailleurs également trompée à ce sujet.

B. Questions et observations des participants

Selon un parlementaire suédois, l'Union européenne doit effectivement continuer à soutenir l'Ukraine. Il convient d'utiliser les avoirs russes à cette fin, comme il conviendra de le faire pour la reconstruction ultérieure du pays. Il souligne l'importance des liens transatlantiques. Les livraisons d'armes sont d'ailleurs le seul langage que comprend le président Poutine. L'intervenant évoque également le rôle de la Russie dans la crise actuelle au Haut-Karabakh, où elle ne protège pas les citoyens arméniens.

Un parlementaire allemand souligne qu'il faut passer des paroles aux actes. Le soutien militaire à l'Ukraine est également nécessaire pour nos propres intérêts. Pourtant, tous les États membres ne contribuent pas à l'aide militaire (par exemple, la fourniture de systèmes anti-aériens).

Un parlementaire italien indique que l'Italie a toujours soutenu l'Ukraine contre l'invasion russe par souci d'équité. En fin de compte, cette guerre menace également de nombreux autres pays, notamment dans l'hémisphère sud. En 2025, l'Italie accueillera une conférence sur la reconstruction de l'Ukraine.

de nodige veiligheidsinstrumenten uit. Het einddoel is een alomvattende en duurzame vrede.

Globale (wereldwijde) gevolgen en erop volgende EU-acties

De oorlog bedreigt het wereldwijde evenwicht op alle gebied: energie- en voedselcrisis, ontwrichting van de wereldhandel en -economie. Ook voert Rusland een desinformatiecampagne (zo stelt Rusland bijvoorbeeld dat de sancties de oorzaak zijn van de prijsontwikkeling), het vernietigt de graanvoorraden en verstoort de transportcorridors en -knooppunten.

Tegenover de Russische acties staat dan weer een EU- en wereldwijde solidariteit ten gunste van Oekraïne. De EU stelt eveneens alles in het werk om de energiemarkten te stabiliseren. Binnen de EU streeft men intussen ook naar een versnelde energietransitie.

Besluit

De EU blijft Oekraïne standvastig steunen, zolang dat nodig is. Het is van essentieel belang om de Russische desinformatie te ontmaskeren. Europese eenheid is onontbeerlijk en hierin heeft Rusland zich trouwens evenzeer misrekend.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

Een Zweeds parlamentslid stelt dat de EU Oekraïne inderdaad moet blijven steunen; hiertoe dient men de Russische tegoeden aan te wenden, net als voor de latere wederopbouw van het land. De spreker benadrukt het belang van de trans-Atlantische band. Wapenleveringen zijn trouwens de enige taal die president Poetin begrijpt. De spreker stipt ook de rol aan van Rusland in de huidige crisis in Nagorno-Karabach, waar het nalaat Armeense burgers te beschermen.

Een Duits parlamentslid benadrukt dat het niet enkel bij woorden mag blijven maar dat ook daden moeten volgen; militaire steun aan Oekraïne is ook in ons eigen belang noodzakelijk. Toch dragen niet alle lidstaten bij aan de militaire hulp (bijvoorbeeld levering van luchtafweersystemen).

Een Italiaans parlamentslid stelt dat Italië Oekraïne steeds heeft gesteund tegen de Russische invasie vanuit een streven naar rechtvaardigheid. Uiteindelijk bedreigt deze oorlog ook tal van andere landen, inzonderheid in het zuidelijk halfrond. In 2025 is Italië gastland voor een conferentie over de wederopbouw van Oekraïne.

Un parlementaire autrichien évoque l'occupation de l'Autriche par les troupes russes de 1945 à 1955. Étant depuis lors un pays neutre, l'Autriche ne peut pas apporter son soutien militaire à l'Ukraine, mais elle lui fournit néanmoins un soutien humanitaire (notamment en accueillant des réfugiés). Il importera de traduire les criminels de guerre devant un tribunal international.

Un parlementaire tchèque souligne les visites fréquentes de délégations russes en Corée du Nord. On doute également que la Chine respecte le droit international – comme en attestent les menaces chinoises de recourir à la force contre Taïwan, ce qui constituerait une violation flagrante du droit international. La Chine ne respecte pas non plus le droit de libre transit. Si la Chine aidait la Russie à contourner les sanctions commerciales, l'Union européenne serait-elle prête à dénoncer l'attitude de Pékin et à lui imposer aussi des sanctions?

Un membre du Parlement européen reconnaît que la Russie constitue une menace existentielle pour l'Union européenne et tous ses États membres. Un retour à la normale ne sera pas non plus possible. Après cette guerre, rien ne sera plus comme avant. C'est pourquoi nous devons continuer à renforcer notre industrie de la défense. L'Ukraine méritera, après la guerre, de devenir un membre à part entière de l'Union européenne et de l'OTAN. D'ici là, il faut assurer sa sécurité.

Un parlementaire danois confirme également l'importance de joindre le geste à la parole: la Suède a déjà fait don de son artillerie. Les combats se poursuivent et les militaires ukrainiens doivent se sentir militairement soutenus. L'Ukraine mérite effectivement de devenir membre à part entière de l'Union européenne et de l'OTAN.

Un parlementaire estonien considère la Russie comme une menace immédiate pour l'Europe et pour le monde entier. Toute négociation de paix avec la Russie, qui a commis des crimes de guerre, est une illusion. Il faut continuer à affaiblir économiquement la Russie pour qu'elle ne puisse pas maintenir son effort de guerre. L'intervenant suggère, à titre symbolique, de ne plus utiliser le mot russe "troïka" au sein de l'Union européenne.

Un membre du Parlement européen souligne que l'armée ukrainienne comprend également de nombreux civils qui lui viennent en aide. Il faut les aider, aussi dans notre intérêt.

Un député français souligne que cette guerre représente également une menace interne pour l'Union

Een Oostenrijks parlements lid verwijst naar de bezetting van Oostenrijk door Russische troepen van 1945 tot 1955; sindsdien is het land neutraal. Oostenrijk kan dus geen militaire steun geven maar levert wel humanitaire steun (onder andere opvang van vluchtelingen). Belangrijk is de berechting van oorlogsmisdadigers voor een internationaal tribunaal.

Een Tsjechisch parlements lid wijst op de veelvuldige bezoeken van Russische delegaties aan Noord-Korea; er is ook twijfel over het Chinese respect voor het internationaal recht – cf. bedreiging geuit door China met geweldpleging tegenover Taiwan, een flagrante schending van het internationaal recht. China respecteert evenmin het recht van vrije doorvaart. Indien China Rusland zou helpen de handelssancties te omzeilen, zal de EU dan bereid zijn om Peking hierop aan te spreken en ook aan China sancties op te leggen?

Een EP-lid beaamt dat Rusland momenteel inderdaad een existentiële dreiging is voor de EU en elke lidstaat; er is ook geen "*return to business as usual*" mogelijk; na deze oorlog is er geen weg terug meer naar vroeger. Daarom moeten we onze defensie-industrie blijvend versterken. Oekraïne verdient na de oorlog volwaardig lidmaatschap van de EU en NAVO; intussen moeten wij de veiligheid van het land waarborgen.

Een Deens parlements lid bevestigt eveneens het belang om de daad bij het woord te voegen; Zweden heeft al zijn artillerie geschonken. De strijd gaat door en de Oekraïense militairen moeten zich militair gesteund voelen. Het land verdient inderdaad volwaardig lidmaatschap van de EU en NAVO.

Een Ests parlements lid ziet Rusland als een onmiddellijke bedreiging voor Europa en de hele wereld. Vredesonderhandelingen met oorlogsmisdadiger Rusland zijn een illusie. Rusland moet verder economisch verzwakt worden zodat het de oorlogsinspanning niet kan volhouden. De spreker stelt voor om in de EU, bij wijze van symboliek, niet langer gebruik te maken van het Russisch begrip "troïka".

Een EP-lid wijst erop dat het Oekraïens leger ook veel burgers telt die het leger bijstaan; zij moeten worden geholpen, ook in ons eigen belang.

Een Frans parlements lid benadrukt dat deze oorlog ook een interne bedreiging is voor de EU. Respect voor

européenne. Le respect du droit et de l'État de droit est primordial, raison pour laquelle l'Ukraine souhaite intégrer l'Union européenne.

Un parlementaire letton avertit que les livraisons d'armes actuelles sont insuffisantes pour parvenir à une victoire ukrainienne; elles lui permettent tout juste de résister. Il convient de renforcer d'urgence notre capacité de production. Les sanctions (*softpower*) doivent également être plus dures et plus efficaces. Il convient notamment d'utiliser le produit des avoirs gelés. Nous devons prendre des décisions plus téméraires.

Un membre du Parlement européen indique que l'Union européenne était trop dépendante à l'égard de la Russie. Des actes forts sont aujourd'hui nécessaires pour soutenir l'Ukraine et l'aider réellement à gagner la guerre, car ce que nous fournissons actuellement ne suffit pas.

Un parlementaire allemand évoque le sabotage du gazoduc *Nord Stream*, qui est apparemment l'œuvre d'une nation amie. L'Allemagne est actuellement en récession et 56 % des Allemands demandent d'accentuer les efforts diplomatiques afin de mettre un terme à la guerre et d'éviter une éventuelle guerre avec la Russie. L'Union européenne risque de se retrouver isolée au niveau international par rapport aux pays du BRICS, qui sont nettement plus dynamiques. C'est pourquoi un appel est lancé pour renouveler les efforts diplomatiques, compte tenu de la tradition de paix de l'Europe.

Un député lituanien souligne que l'objectif ultime doit être la victoire ukrainienne, en d'autres termes le rétablissement des frontières internationalement reconnues. L'Ukraine a besoin d'armes, de F-16, de drones, d'artillerie, d'équipements de déminage...

Un parlementaire portugais indique que la guerre fait rage depuis déjà dix-neuf mois et qu'elle risque de durer encore des années, ce qui n'est pas une bonne chose. L'Ukraine doit gagner, mais les sanctions européennes ne suffisent pas à cette fin. La Russie peut poursuivre la guerre grâce au soutien de certains pays. L'Union européenne doit interpeller ces pays sur ce soutien.

Un député croate admet que l'Union européenne a répondu de façon unanime à l'agression russe, mais des actions supplémentaires sont en effet nécessaires. Il convient de renforcer l'Ukraine, notamment au travers des sanctions contre la Russie, du maintien des couloirs d'approvisionnement (importants pour les pays des Balkans qui subissent une déstabilisation importante de la part de la Russie et de la Chine), de la poursuite des crimes russes et du soutien financier, économique et militaire.

recht en rechtstaat is primordiaal, en dat is ook waarom Oekraïne lid wil worden van de EU.

Een Lets parlamentslid waarschuwt dat de huidige wapenleveringen onvoldoende zijn om een Oekraïense overwinning te bewerkstelligen; ze volstaan net om de oorlog vol te houden. Onze productiecapaciteit moet dringend omhoog. Ook de *softpower* (sancties) moet harder en efficiënter. Met name de opbrengst van de bevroren tegoeden moet worden aangewend. We moeten stoutmoedigere beslissingen nemen.

Een EP-lid stelt dat de EU te afhankelijk was van Rusland; nu is harde actie vereist om Oekraïne te steunen en het land daadwerkelijk te helpen om de oorlog te winnen; wat we nu leveren volstaat niet.

Een Duits parlamentslid verwijst naar de aanslag op de *Nord Stream*-pijpleiding, blijkbaar door een bevriende natie; Duitsland bevindt zich momenteel in een recessie en 56 % van de Duitsers wenst meer diplomatieke inspanningen om de oorlog te beëindigen teneinde een eventuele oorlog met Rusland te vermijden. De EU dreigt internationaal geïsoleerd te raken tegenover de BRICS-landen, die veel dynamischer zijn. Vandaar een oproep om hernieuwde diplomatieke inspanningen, de Europese vredestraditie indachtig.

Een Litouws parlamentslid benadrukt dat het ultieme doel de Oekraïense overwinning moet zijn, met andere woorden het herstel van de internationaal erkende grenzen. Oekraïne heeft nood aan bewapening, F-16's, drones, artillerie, ontminingsuitrusting enzovoort.

Een Portugees parlamentslid wijst erop dat de oorlog al 19 maanden aan de gang is en nog jaren dreigt te duren; dat is geen goede zaak. Oekraïne moet overwinnen, maar daartoe volstaan onze sancties niet. Rusland kan de oorlog volhouden dankzij steun van bepaalde landen; de EU moet deze landen daarop aanspreken.

Een Kroatisch parlamentslid geeft toe dat de EU de Russische aanval weliswaar eensgezind heeft beantwoord maar er is inderdaad (nog) meer actie nodig; we moeten Oekraïne versterken, onder meer door middel van de sancties tegen Rusland, het openhouden van de bevoorradingscorridors (belangrijk voor Balkanlanden waar veel destabilisatie is door Rusland en China), het vervolgen van Russische misdaden, evenals financiële, economische en militaire steun.

Un parlementaire chypriote souligne les conséquences dévastatrices de cette guerre pour l'Ukraine et sa population. L'Ukraine doit gagner cette guerre. En outre, il existe un risque que des armes nucléaires soient utilisées. L'Union européenne doit plaider contre cette utilisation auprès des Nations Unies. L'intervenant déplore également l'absence de réaction de l'Union européenne suite à l'agression des Azéris contre l'Arménie dans le Haut-Karabakh.

Un député grec indique que la Russie est également impliquée dans la récente agression contre l'enclave arménienne du Haut-Karabakh, qui constitue en fait un génocide. Cette agression a envoyé 100.000 personnes en exil. L'Union européenne doit envoyer une mission sur place pour permettre le retour de ces personnes et entamer des négociations avec les deux pays afin de rétablir la paix.

Un membre hongrois indique que la Hongrie condamne logiquement l'agression militaire russe et reconnaît l'inviolabilité de l'Ukraine. L'Union européenne doit s'efforcer d'obtenir l'arrêt des hostilités par la voie diplomatique. La Hongrie apporte une aide majeure (aide humanitaire, financière et économique, transit énergétique, etc.). La Hongrie se préoccupe également du sort réservé à la minorité hongroise en Ukraine, qui est problématique car le respect des minorités constitue l'un des critères d'adhésion à l'Union européenne. Il importe d'œuvrer à l'élargissement de l'Union européenne à des pays des Balkans et à la Géorgie. On ne peut pas se permettre d'attendre. Cet élargissement est important pour le statut géopolitique de l'Union européenne.

Un parlementaire bulgare fait observer que la victoire de l'Ukraine est l'objectif final. Il est à présent évident que la Russie se transforme en un État totalitaire. Cela ressort de l'évolution de la politique intérieure du pays. Il convient de soutenir l'opposition interne au totalitarisme pour ne pas être confronté, dans quelques années, à un pays avec lequel tout dialogue serait exclu.

Un parlementaire néerlandais exprime son soutien inconditionnel à l'Ukraine.

Un parlementaire italien évoque les conséquences dramatiques de la guerre en Ukraine, qui prive les enfants d'un avenir. Il convient de veiller à ce que leur sacrifice ne soit pas vain. Nous devons sécuriser notre continent et accélérer le processus d'adhésion de l'Ukraine, tout comme celui d'autres pays.

Un parlementaire roumain condamne les attaques de la Russie contre les infrastructures céréalières. Il faut accentuer nos efforts pour permettre le transport des

Een Cypriotisch parlements lid wijst op de vernietigende gevolgen van deze oorlog voor Oekraïne en de bevolking van dat land; Oekraïne moet deze oorlog winnen. Er dreigt bovendien ook gevaar voor inzet van nucleaire wapens; de EU moet hiertegen pleiten bij de VN. De spreker betreurt ook de lakse houding van de EU tegenover de Azeri-agressie tegen Armenië in Nagorno-Karabach.

Een Grieks parlements lid stelt dat Rusland ook betrokken is bij de recente agressie tegen de Armeense enclave Nagorno-Karabach, wat eigenlijk neerkomt op genocide. 100.000 mensen zijn op de vlucht. De EU moet een missie ter plaatse sturen om hun terugkeer mogelijk te maken, alsook onderhandelen tussen beide landen teneinde de vrede te herstellen.

Een Hongaars parlements lid wijst erop dat Hongarije consequent de Russische militaire agressie veroordeelt, en erkent de Oekraïense onschendbaarheid. De EU moet een wapenstilstand nastreven via diplomatieke actie. Hongarije verleent op grote schaal hulp (humanitair, energietransit, financiële en economische hulp enzovoort). Er is ook bezorgdheid om de Hongaarse minderheid in Oekraïne, wat problematisch is – respect voor minderheden is immers een criterium voor toetreding tot de EU. Het is belangrijk om de uitbreiding van de EU met Balkanlanden en Georgië aan te pakken, uitstel is onaanvaardbaar. Deze uitbreiding is belangrijk voor de geopolitieke status van de EU.

Een Bulgaars parlements lid stelt dat het einddoel de Oekraïense overwinning is. Het staat intussen ook vast dat Rusland afglijdt naar een totalitaire staat, wat blijkt uit de binnenlandse politiek van het land. Het is belangrijk om het binnenlandse verzet tegen het totalitarisme te steunen, opdat we binnen enkele jaren niet zouden te maken krijgen met een land waarmee geen enkele dialoog meer mogelijk is.

Een Nederlands parlements lid spreekt zijn onvoorwaardelijke steun uit voor Oekraïne.

Een Italiaans parlements lid verwijst naar de zware gevolgen van de oorlog in Oekraïne, kinderen hebben er geen toekomst meer; we moeten ervoor zorgen dat hun offer niet vergeefs is. We moeten ons continent beveiligen en het toetredingsproces versnellen, trouwens ook voor andere landen.

Een Roemeens parlements lid veroordeelt de aanvallen van Rusland op de graaninstallaties. We moeten onze inspanningen verhogen om graantransporten mogelijk te

céréales. L'Union européenne doit protéger l'intégrité de la Moldavie et être un havre de paix et de sécurité.

Un parlementaire autrichien souligne le rôle ambigu joué dans ce conflit par l'Inde, la Chine et la Turquie (qui est pourtant membre de l'OTAN). Des désaccords commencent également à apparaître au sein de l'Union européenne. D'autre part, il importe que l'Union européenne coopère avec des pays d'Asie centrale comme le Kazakhstan et avec des pays d'Afrique et d'Amérique du Sud. Il convient d'isoler la Russie. L'enjeu, c'est non seulement la défense de l'Ukraine mais aussi la défense de l'intégrité et de la souveraineté de l'Union européenne.

Un parlementaire danois estime qu'il convient d'accélérer le processus d'élargissement de l'Union européenne. Notre stabilité et notre croissance sont menacées. L'Union européenne doit accueillir d'autres pays et prendre davantage les choses en main dans la défense de ses valeurs.

Un parlementaire italien indique que la guerre en Ukraine nous rappelle le rôle pacifique que nous devons jouer, notamment au travers du fonds de soutien à l'Ukraine. L'Union européenne doit parler d'une seule voix et prendre ses responsabilités à l'égard d'autres pays. Il ne faut oublier ni les pays des Balkans, ni l'Afrique, et y intervenir avec plus de détermination. Il faut être plus attentif aux risques de vagues migratoires. La Sicile croule sous les vagues de migration, qu'il convient de gérer de façon solidaire.

Un parlementaire allemand demande si l'Union européenne est prête à entrer en guerre car c'est ce qui arrivera si elle laisse tomber l'Ukraine et ne l'approvisionne pas suffisamment, comme c'est le cas actuellement. L'Union européenne parle-t-elle vraiment d'une seule voix aujourd'hui? Sommes-nous d'accord sur la manière dont il convient de gérer cette guerre et d'y mettre fin? Sur l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN? Sur la poursuite des criminels de guerre? Sur l'utilisation des avoirs russes pour le financement de l'Ukraine? Il est indispensable d'élaborer une stratégie claire face à la Russie.

Un parlementaire finlandais souligne que la Russie mène une guerre de longue haleine et qu'elle renforce rapidement sa capacité de défense, tant sur le plan national mais aussi grâce à des approvisionnements en provenance de pays tiers (Chine, Iran, ...). Nous ne devons pas céder à la Russie, mais devons tenir tête à son impérialisme. Nous devons également faire preuve de prudence à l'égard de la Chine. Les sanctions ne portent pas suffisamment leurs fruits. Nous devons consolider plus rapidement notre propre industrie de défense.

maken. De EU moet de integriteit van Moldavië beschermen. De EU moet een haven van vrede en veiligheid zijn.

Een Oostenrijkse parlementsleden vestigt de aandacht op de onzekere rol in het conflict van India, China, Turkije (nochtans een NAVO-lid). Er sluipt ook onenigheid in de schoot van de EU. Anderzijds is het voor de EU belangrijk om samen te werken met Centraal-Aziatische landen als Kazachstan evenals met Afrikaanse en Zuid-Amerikaanse landen. Het is belangrijk om Rusland te isoleren. Het gaat om de verdediging van Oekraïne maar ook van de EU-integriteit en soevereiniteit.

Een Deense parlementsleden oordeelt dat de uitbreiding van de EU sneller moet. Onze stabiliteit en groei worden bedreigd. We moeten andere Europese landen verwelkomen en meer leiderschap vertonen in de verdediging van onze waarden.

Een Italiaanse parlementsleden stelt dat de Oekraïense oorlog ons eraan herinnert dat we een vredesrol te spelen hebben, onder meer via het Steunfonds voor Oekraïne; de EU moet eensgezind optreden en zijn verantwoordelijkheid nemen tegenover andere landen. We mogen ook de Balkan en Afrika niet uit het oog verliezen en moeten daar assertiever optreden. Er moet meer aandacht zijn voor dreigende migratiestromen. Sicilië kreunt onder de migratie, dit moet solidair worden aangepakt.

Een Duits parlementsleden vraagt of de EU bereid is tot oorlog. Dat zal immers gebeuren indien we Oekraïne laten vallen en onvoldoende bevoorraden zoals nu het geval is. Is de EU werkelijk eensgezind vandaag, zijn we het eens over de wijze waarop de oorlog moet worden aangepakt en beëindigd? Over lidmaatschap van Oekraïne van de NAVO? Over de vervolging van oorlogscriminelen? Over het aanwenden van Russische tegoeden voor de financiering van Oekraïne? Een heldere strategie over de aanpak van Rusland is een absolute noodzaak.

Een Fins parlementsleden wijst erop dat Rusland een langdurige oorlog voert en zijn capaciteit snel uitbreidt, binnenlands maar ook via bevoorradings uit derde landen (China, Iran enzovoort). Wij mogen niet toegeven aan Rusland maar moeten het hoofd bieden aan zijn imperialisme. Ook behoedzaam zijn met China. De sancties zijn onvoldoende efficiënt. We moeten onze eigen defensie-industrie sneller uitbouwen.

Un parlementaire portugais souligne, d'une part, le danger que présentent les attaques russes pour les câbles sous-marins et, d'autre part, l'importance de protéger la zone de l'Atlantique Nord.

Un parlementaire roumain confirme que la menace russe est une question de sécurité nationale. La Roumanie soutient l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie. L'UE doit continuer à agir de concert.

Un parlementaire finlandais souligne que l'UE doit agir avec plus de fermeté et élaborer une meilleure stratégie. Les sanctions n'empêchent pas la Russie de produire des armes. L'UE doit rapidement consolider sa propre capacité de production, car la Russie ne comprend que le langage de la force.

Un parlementaire turc souligne que la Turquie s'efforce depuis le début de garantir la sécurité alimentaire et le transport des céréales. En ce qui concerne le Haut-Karabakh, la Turquie prend l'initiative diplomatique.

Un parlementaire britannique regrette que des dispositions relatives à la politique étrangère de sécurité n'aient pas été prévues dans le cadre du *Brexit*. Il salue les efforts déployés par l'UE pour soutenir l'Ukraine. Il importe que l'UE et l'OTAN agissent à l'unisson pour permettre la victoire.

Un parlementaire géorgien témoigne son soutien absolu à l'Ukraine. L'adhésion de la Géorgie à l'OTAN et à l'UE représenterait un important pas en avant vers une Europe plus sûre.

Un parlementaire islandais considère l'invasion de l'Ukraine par la Russie comme un signal d'alarme. L'UE doit continuer à agir de concert et intensifier ses efforts en faveur de l'Ukraine afin de renforcer la sécurité.

Un parlementaire norvégien indique que l'Ukraine mérite notre soutien inconditionnel sur tous les fronts. Nous devons veiller également dans ce cadre à sa reconstruction future, qu'il qualifie d'investissement et non de "coût". Il s'agit en effet de défendre notre démocratie et notre survie. L'Europe doit agir à l'unisson, car notre survie en dépend.

C. Réponses

Chine

Selon M. Devigne, il est très important de convaincre la Chine que toute connivence avec la Russie du président Poutine ne la mènera nulle part. Poutine a embarqué son pays dans une entreprise téméraire, lui qui pensait

Een Portugees parlements lid wijst op gevaar van Russische aanvallen op onderzeese kabels en van het belang van bescherming van de Noord-Atlantische zone.

Een Roemeens parlements lid bevestigt dat de bedreiging van Rusland een zaak is van nationale veiligheid. Roemenië steunt Oekraïne, Moldavië en Georgië. De EU moet eensgezind blijven optreden.

Een Fins parlements lid benadrukt dat de EU meer vastberaden moet optreden en een betere strategie moet uitdenken. Sancties hinderen Rusland niet in zijn wapenproductie. De EU moet haar eigen productiecapaciteit snel opvoeren; Rusland verstaat immers enkel de taal van de macht.

Een Turks parlements lid wijst erop dat Turkije zich van bij aanvang heeft ingespannen voor voedselzekerheid en voor de verzekering van graantransporten. Wat betreft Nagorno-Karabach onderneemt Turkije diplomatiek initiatief.

Een Brits parlements lid betreurt dat de brexit geen voorzieningen bevat in verband met het buitenlands veiligheidsbeleid; daar moet aan gesleuteld worden. De spreker prijst de inspanningen van de EU voor steun aan Oekraïne. Eensgezindheid binnen EU en NAVO is belangrijk voor de overwinning.

Een Georgisch parlements lid steunt voluit Oekraïne. NAVO en EU-lidmaatschap van Georgië zou een belangrijke stap zijn naar een veiliger Europa.

Een IJslands parlements lid ziet de Russische inval als een wake-upcall. De EU moet eensgezind blijven en zijn inspanningen voor Oekraïne verhogen met het oog op meer veiligheid.

Een Noors parlements lid stelt dat Oekraïne onze onvoorwaardelijke steun verdient op alle vlakken; daarbij moet men ook aandacht hebben voor de toekomstige wederopbouw. Dit is een investering; het zijn geen "kosten". Het gaat om de verdediging van onze democratie en ons overleven. Europa moet eensgezind optreden; dat is noodzakelijk voor ons voortbestaan.

C. Antwoorden

China

Voor de heer Devigne is het zeer belangrijk om China ervan te overtuigen dat meeheulen met het Rusland van president Poetin nergens toe leidt. Poetin heeft zijn land in een roekeloos avontuur gestort, hij dacht een snelle

remporter rapidement la victoire mais après 19 mois, la situation est toujours sans issue. La Chine devrait certainement s'en apercevoir: elle est le plus grand pays importateur de denrées alimentaires et d'énergie, et lorsque leurs prix augmentent sous l'action de la Russie, la Chine en subit lourdement les conséquences. L'invasion de l'Ukraine par la Russie pousse en outre l'OTAN à se renforcer, ce que la Chine ne souhaite pas non plus. Rien ne prouve jusqu'à présent que la Chine ait livré des armes à la Russie, mais il est important de lui faire comprendre qu'une telle manœuvre pourrait lui valoir des sanctions.

Moldavie et Géorgie

L'UE salue la résilience dont font preuve les pays d'Europe de l'Est, y compris dans la lutte contre la désinformation. Il en va d'ailleurs de même pour les pays d'Asie centrale.

Sanctions

Certains orateurs doutent de l'efficacité du paquet de sanctions adopté contre la Russie. Il ne faut toutefois pas sous-estimer ses effets: 1.800 entreprises russes et biélorusses ont déjà été sanctionnées, 70 % du système bancaire russe a été touché, toutes les grandes banques russes ont été exclues du système financier international SWIFT, 90 % des importations de pétrole (dans l'UE) ont été touchées, tout comme l'ensemble du secteur des produits technologiques et des avions, certains sites de propagande, etc. Les retombées de ces sanctions ne doivent certainement pas être sous-estimées. L'UE s'attaque bien entendu aussi au contournement de ces sanctions.

Plaidoyer pour une résolution diplomatique du conflit

M. Devigne conteste fermement que l'UE n'a pas tout mis en œuvre dans ce cadre: par le passé, l'UE s'est toujours assise autour de la table avec la Russie et elle a épuisé toutes les voies diplomatiques. Elle a notamment pris part à 21 consultations au sujet de l'accord de libre-échange entre l'UE et l'Ukraine, dont l'issue a clairement montré que cet accord n'avait pas de répercussions négatives sur la Russie. "Il faut être deux pour faire la paix, mais un seul suffit pour déclarer la guerre." On ne peut pas empêcher une partie de faire la guerre par la diplomatie, d'autres moyens sont nécessaires et l'UE œuvre pour y parvenir.

Arménie et Haut-Karabakh

L'UE mène une mission d'observation sur place, continue à œuvrer pour la paix dans la région et fournit

overwinning te boeken maar na 19 maanden is de situatie uitzichtloos. Zeker China zou dit moeten inzien: het is de grootste invoerder van voedsel en energie, wanneer de prijzen ervan stijgen door toedoen van het Russisch optreden, ondervindt China daar groot nadeel van. Bovendien versterkt de NAVO zich onder impuls van de Russische inval, wat door China evenmin gewenst is. Tot nog toe is er geen bewijs van Chinese wapenleveringen aan Rusland, maar het is belangrijk hen duidelijk te maken dat dit tot sancties zou leiden.

Moldavië en Georgië

De EU steunt de weerbaarheid van de Oost-Europese landen, ook in de strijd tegen desinformatie. Hetzelfde geldt trouwens voor landen in Centraal-Azië.

Sancties

Sommige sprekers twijfelen aan de werkbaarheid van het sanctiepakket. Men mag het effect ervan echter niet onderschatten, intussen werden reeds 1.800 Russische en Belarussische bedrijven gesanctioneerd, 70 % van het Russisch bancaire systeem is erdoor getroffen, alle belangrijke Russische banken zijn uit SWIFT gegooid, 90 % van de olie-import (in de EU) is getroffen, evenals de volledige sector van technologische producten en vliegtuigen, bepaalde propagandawebsites enzovoort. Het effect hiervan mag zeker niet worden onderschat. Uiteraard wordt ook de omzeiling van deze sancties aangepakt.

Pleidooi voor een diplomatieke oplossing van het conflict

De heer Devigne is het hiermee volstrekt oneens, de EU heeft in het verleden steeds met Rusland rond de tafel gezeten en alle diplomatieke paden werden bewandeld; onder meer 21 consultatierondes over het vrijhandelsakkoord tussen de EU en Oekraïne, waarbij duidelijk werd aangetoond dat dit geen negatieve gevolgen had voor Rusland. "It takes two to make peace, but only one to make war"; men kan een partij die oorlog wenst te voeren niet stoppen met diplomatie, daar zijn andere middelen voor nodig en de EU handelt daarnaar.

Armenië en Nagorno-Karabach

De EU heeft een waarnemingsmissie ter plaatse, blijft naar vrede in de regio streven en verleent ook humanitaire

également une aide humanitaire aux réfugiés. Lors d'un discours, l'ancien président russe Medvedev a par ailleurs proféré des menaces voilées à l'encontre du premier ministre arménien Nikol Pashinyan, parce qu'il serait trop proche de l'OTAN et lutterait contre la corruption. De tels propos sont également le signe d'une ingérence russe.

Unité européenne

La force de l'UE, c'est son unité. Elle représente en effet une grande diversité de pays. Certains d'entre eux sont davantage concernés par la guerre en Ukraine, d'autres sont plus sensibles à la propagande russe. C'est pourquoi il est si important de rappeler aux gouvernements que cette guerre est une guerre contre l'Europe, contre nos institutions et contre notre mode de vie.

IV. — SESSION III: LA DÉFENSE EUROPÉENNE ET LES DÉFIS POUR LA PSDC

A. Exposés introductifs

Mme Cristina Duarte, sous-secrétaire générale et conseillère spéciale des Nations Unies pour l'Afrique, indique qu'elle mettra l'accent dans son exposé sur le continent africain, et plus particulièrement sur la région du Sahel, une région confrontée ces dernières années à des enjeux majeurs qui ont entraîné une recrudescence des changements anticonstitutionnels de gouvernement et, en parallèle, une aggravation de la menace terroriste.

Au cours des deux dernières années, l'intervenante s'est adressée aux institutions européennes à Bruxelles avec un message, une proposition politique et une étude de cas. Le message était simple: elle demandait de soutenir les pays africains dans la construction d'un État efficace et résilient et d'investir dans les institutions. Ce soutien institutionnel est d'une grande importance pour la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD) en Afrique. Il est essentiel d'atteindre un développement et une paix durables.

La proposition politique reposait sur l'initiative "un stylo pour une arme". Il s'agit de programmes alimentaires destinés aux écoles et qui doivent contribuer à renforcer la paix et la stabilité dans la région. L'étude de cas portait sur le Niger, où le président Nasu avait préconisé d'étendre les repas scolaires à l'ensemble des écoles primaires. Cette mesure augmenterait la présence de l'État comme prestataire de services dans l'ensemble de la région, ce qui renforcerait la légitimité de l'État et la confiance de la population à son égard. La réponse

hulp aan de vluchtelingen. Voormalig Russisch president Medvedev uitte trouwens tijdens een toespraak ook verdoken bedreigingen aan het adres van de Armeense eerste minister Nikol Pashinyan, omdat die te nauw bij de NAVO zou aanleunen en corruptie bestrijdt. Dit duidt eveneens op Russische inmenging.

Europese eenheid

Dit is de sterkte van de EU: die vertegenwoordigt een grote verscheidenheid aan landen. Sommige daarvan zijn meer betrokken bij de oorlog in Oekraïne, andere zijn vatbaarder voor de Russische propaganda. Daarom is het zo belangrijk om de regeringen erop te wijzen dat deze oorlog een oorlog is tegen Europa, tegen onze instellingen en tegen onze levenswijze.

IV. — ZITTING III: DE EUROPESE DEFENSIE EN DE UITDAGINGEN VOOR HET GVDB

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Cristina Duarte, ondersecretaris-generaal van de Verenigde Naties (VN) en speciaal gezant voor Afrika, geeft aan dat zij zich in haar uiteenzetting zal toespitsen op het Afrikaanse continent, en meer bepaald op de Sahelregio, een regio die de laatste jaren af te rekenen had met ernstige uitdagingen, die geleid hebben tot een toename van ongrondwettelijke regeringswisselingen en tot een parallelle toename van de terroristische dreiging.

De voorbij twee jaar trok de spreekster naar de EU-instellingen in Brussel met een boodschap, een beleidsvoorstel en een gevalstudie. De boodschap was eenvoudig: zij vroeg om de Afrikaanse landen te steunen bij de opbouw van een efficiënte, weerbare staat en om te investeren in instellingen. Die institutionele steun is enorm belangrijk voor de uitvoering van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) in Afrika. Het is van essentieel belang om te komen tot duurzame ontwikkeling en vrede.

Het beleidsvoorstel betrof het initiatief "een pen voor een pistool". Het gaat om voedselprogramma's voor scholen, die een hulpmiddel vormen om vrede en stabiliteit in de regio te bevorderen. De gevalstudie betrof Niger, waar president Nasu gepleit had voor de uitbreiding van de schoolmaaltijden voor alle lagere scholen. Dat zou ertoe leiden de aanwezigheid van de staat als dienstverlener in heel de regio te vergroten. Het zou de legitimiteit van de staat versterken alsook het vertrouwen van de bevolking in de staat. Het antwoord in Brussel

de Bruxelles était unanime: distribuer des repas aux enfants semblait une bonne idée, mais la région du Sahel avait surtout besoin d'une forte assistance militaire. Mme Duarte est d'avis que le soutien militaire n'est pas un vecteur de paix durable. La région du Sahel est à la merci de groupements terroristes, dont le succès est lié non pas tant au fait qu'ils disposent d'une puissance militaire supérieure, mais au fait qu'ils proposent des services publics à la population. On a déjà constaté pareille situation dans d'autres zones de conflit par le passé: des acteurs non étatiques armés prospérant dans des territoires où l'État est absent. Ceux-ci gagnent la confiance de la population grâce aux services qu'ils proposent. La meilleure façon de saper ce processus est d'empêcher ces acteurs de jouer ce rôle et de soutenir la présence de l'État en tant que prestataire de services sur l'ensemble du territoire. L'intervenante estime que le soutien militaire doit compléter une politique saine orientée sur le développement d'institutions efficaces, et non l'inverse. L'Union européenne est l'exemple par excellence de cette approche douce visant à investir dans les institutions et dans une gouvernance de qualité, ce qui offre de bien meilleurs résultats qu'une approche militaire dure.

Mme Belén Martínez Carbonell, directrice exécutive pour l'agenda global et les relations multilatérales, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), prend ensuite la parole.

Dans son intervention, Mme Carbonell formule un certain nombre d'observations à l'égard de la récente Semaine de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations Unies (ONU), qui s'est tenue du 18 au 22 septembre 2023 à New York et à laquelle a participé une vaste délégation de représentants de l'Union européenne. Trois priorités avaient été fixées: accélérer le processus de réalisation des ODD, mener une réflexion portant sur une réforme des Nations Unies et développer des partenariats avec d'autres pays.

L'intervenante souligne que les dirigeants européens sont parvenus à entrer en dialogue avec plus de 130 pays, et surtout à écouter leur point de vue. On peut tirer un certain nombre de conclusions de ces discussions. Il en ressort ainsi que le multilatéralisme a certainement encore de l'avenir. Mais le multilatéralisme n'est pas la seule formule utilisée à New York: de nombreuses réunions (bilatérales) ont également lieu en coulisses. Enfin, le multilatéralisme et la multipolarité peuvent également aller de pair. Il est évident qu'il convient d'envisager une réforme au sein des Nations Unies. Il faut fournir des efforts en vue d'accroître et de renforcer la participation d'autres pays dans les institutions de gouvernance mondiale.

was unaniem: kinderen voeden klonk leuk, maar de Sahelregio had vooral nood aan harde, militaire bijstand. Mevrouw Duarte is van mening dat militaire steun niet tot duurzame vrede kan leiden. De Sahelregio is in de greep van terroristische groeperingen, niet zozeer omdat zij meer militaire macht hebben, als wel omdat zij openbare diensten aanbieden aan de bevolking. Dit werd vroeger ook al vastgesteld in andere conflictzones: niet-statelijke, gewapende actoren gedijen in gebieden waar de staat afwezig is. Zij winnen het vertrouwen van de bevolking door hun dienstverlening. De beste manier om dat te ondermijnen is dan ook die actoren te verhinderen die rol te spelen en de staat te steunen om over heel het gebied aanwezig te zijn als dienstverlener. Zij meent dat militaire steun de aanvulling moet zijn van een gezond beleid gericht op de uitbouw van efficiënte instellingen, en niet andersom. De Europese Unie zelf is het voorbeeld bij uitstek van die zachte aanpak, van het investeren in instellingen en goed bestuur, hetgeen veel betere resultaten aflevert dan de harde, militaire aanpak.

Mevrouw Belén Martínez Carbonell, uitvoerend directeur voor Mondiale Agenda en Multilaterale Betrekkingen, Dienst voor Extern Optreden (EDEO), neemt vervolgens het woord.

In haar uiteenzetting geeft mevrouw Carbonell een aantal nabeschoouwingen bij de recente *High-level Week* van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (VN) in New York (van 18 tot en met 22 september 2023), waar de Europese Unie met een zeer ruime delegatie vertegenwoordigd was. Er waren een drietal prioriteiten, namelijk het versnellen van het proces voor de verwezenlijking van de SDG's, het nadenken over een hervorming van de Verenigde Naties en het opbouwen van partnerschappen met andere landen.

Zij wijst erop dat de EU-leiders erin geslaagd waren om te praten met en vooral te luisteren naar meer dan 130 landen. Uit die gesprekken kunnen een aantal conclusies getrokken worden. Zo blijkt dat multilateralisme zeker nog toekomst heeft. Verder draait het in New York niet allemaal om multilateralisme: er gebeuren ook heel wat (bilaterale) vergaderingen achter de schermen. En tot slot blijkt dat multilateralisme en multipolariteit ook samen kunnen gaan. Het is duidelijk dat er binnen de VN aan hervorming moet worden gedacht. Er moet werk gemaakt worden van het verruimen en versterken van de participatie van andere landen in de instellingen van mondiaal bestuur.

Quelles étaient les priorités essentielles? Les ODD ont fait l'objet de beaucoup d'attention, mais cela reste insuffisant. Le secrétaire général des Nations Unies, António Guterres, a plaidé pour la création d'un fonds de sauvetage de 500 milliards de dollars pour accélérer la réalisation des ODD.

Quelles sont les priorités pour l'année 2024? La transition environnementale demeure une priorité majeure pour l'Union européenne. Cette priorité comporte une dimension externe importante. L'Europe ne peut en effet pas y parvenir seule, il faut que le reste du monde y contribue également. L'Europe doit soutenir les autres pays dans leur transition en effectuant notamment des investissements par le biais du portail mondial "Global Gateway" et en réformant les banques de développement multilatérales. Dans le cadre de la transition environnementale, l'Europe doit par ailleurs adopter une approche plus égoïste et tenir compte davantage de sa sécurité économique. C'est pourquoi il convient de conclure des partenariats avec plusieurs pays disposant des matières premières dont l'Europe a besoin. Ces partenariats sont importants pour assurer que l'Europe soit en mesure de financer son autonomie stratégique et sa transition environnementale. Dans le cadre de ces partenariats, l'accent doit être mis sur des normes environnementales strictes et de bonnes conditions de travail.

Les paquets financiers pour les pays tiers prévoient actuellement un minimum de 10 % pour traiter les causes profondes de la migration. Une aide financière est consacrée aux infrastructures, aux programmes alimentaires scolaires, ... pour contribuer à la croissance économique de ces pays, dans le but d'y promouvoir la réalisation des objectifs de développement durable et d'une bonne gouvernance.

Il convient par ailleurs d'aborder la dimension externe de la migration. L'Europe ne peut pas arrêter la vague migratoire et elle a besoin de main-d'œuvre. Il s'agit donc de mieux concilier ces deux aspects et de veiller à ce que les pays tiers offrent, eux aussi, suffisamment de possibilités professionnelles aux citoyens qui souhaitent y rester.

Il convient enfin de se pencher sur l'appui qui doit être apporté aux systèmes multilatéraux. La prospérité de l'Europe repose sur les règles et l'ordre, et la question de l'intelligence artificielle (IA) relève également de ces règles. M. Guterres prévoit de créer un panel d'experts qui analysera les menaces et les risques liés à l'intelligence artificielle. Il est évident que l'IA peut contribuer à la réalisation des ODD, mais elle représente aussi une menace. L'Europe doit soutenir l'ONU dans l'instauration d'une série de règles de gouvernance multilatérales en matière d'intelligence artificielle.

Wat waren de prioriteiten onder de prioriteiten? Er ging veel aandacht naar de SDG's, maar lang niet genoeg. Secretaris-generaal Guterres pleitte voor de oprichting van een reddingsfonds van 500 miljard dollar om de verwezenlijking van de SDG's te versnellen.

Wat zijn de prioriteiten voor het jaar 2024? De groene transitie blijft een hoofdprioriteit voor de EU. Deze prioriteit heeft een belangrijke externe dimensie. Europa kan het immers niet alleen, de rest van de wereld moet ook meewerken. Europa moet andere landen helpen bij hun transitie, onder meer door investeringen, zoals via het *Global Gateway*-initiatief, en ook door de hervorming van multilaterale ontwikkelingsbanken. Verder moet Europa de groene transitie benaderen vanuit een meer egoïstische aanpak en meer denken aan haar economische veiligheid. Daarom moeten er partnerschappen gesloten worden met een aantal landen die over de grondstoffen beschikken die Europa nodig heeft. Partnerschappen om ervoor te zorgen dat Europa in staat is haar strategische autonomie en groene transitie te financieren. Bij die partnerschappen moet de klemtoon liggen op strikte milieustandaarden en degelijke arbeidsvoorwaarden.

In de financiële pakketten met de derde landen wordt er nu minimaal 10 % uitgetrokken voor de aanpak van de grondoorzaken van migratie. Er is financiële steun voor infrastructuur, voedselprogramma's voor scholen en dergelijke om zo een bijdrage te leveren tot de economische groei van die landen, met de bedoeling de verwezenlijking van de SDG's en van goed bestuur in die landen te bevorderen.

Verder moet de externe dimensie van migratie aangepakt worden. Europa kan de migratiestroom niet stoppen, maar heeft daarnaast ook nood aan arbeidskrachten. Het is dus een kwestie om beide op elkaar af te stemmen, en ook om ervoor te zorgen dat er ook in de derde landen voldoende arbeidsmogelijkheden zijn voor zij die er blijven.

Tot slot moet er ook gekeken worden naar de ondersteuning van multilaterale systemen. Europa gedijt op regels en orde, en onder die regels valt ook alles wat te maken heeft met *artificial intelligence* (AI). Secretaris-generaal Guterres is van plan een panel van deskundigen op te richten, die de bedreigingen en risico's van AI gaan analyseren. Het is duidelijk dat AI kan bijdragen tot de verwezenlijking van de SDG's, maar aan de andere kant vormt het ook een bedreiging. Europa moet de VN helpen om een aantal multilaterale bestuursregels op te stellen op het vlak van AI.

B. Questions et observations des participants**1. Interventions des membres de la délégation belge**

Le sénateur Mark Demesmaeker souscrit au point de vue selon lequel l'intelligence artificielle représente aussi bien une menace qu'une opportunité. Il renvoie au théâtre des opérations en Ukraine, qui est devenu un "laboratoire vivant" de la guerre menée à l'aide de l'intelligence artificielle. Certains parlent de "guerre mosaïque" (*Mosaic Warfare*), une forme de guerre qui associe les plateformes conventionnelles à des systèmes automatisés pour tirer des avantages sur le champ de bataille. D'autres évoquent une guerre définie par logiciel. On constate aujourd'hui dans la guerre en Ukraine une utilisation extrêmement poussée de l'intelligence artificielle, à savoir de l'intelligence géospatiale qui analyse conjointement des données satellitaires avec des données *open source* des réseaux sociaux.

Ce qui rend ce conflit à ce point unique est que des entreprises du secteur privé sont disposées à assister l'Ukraine pour qu'elle puisse utiliser des systèmes d'intelligence artificielle améliorés. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un paradoxe en ce sens que des personnes perdent quotidiennement la vie de manière horrible, tandis que des systèmes d'IA sont entraînés sur la base de données réelles provenant du champ de bataille réel – il ne s'agit pas d'un jeu – en vue de devenir plus efficaces lors d'un prochain conflit, d'une guerre menée à l'aide de l'IA, et pas nécessairement dans le but de mettre fin rapidement à la guerre actuelle.

L'intervenant s'interroge sur l'utilisation d'algorithmes dans le cadre des hostilités, qui soulève non seulement des questions d'ordre juridique, mais également des questions d'ordre éthique, en particulier en ce qui concerne le recours à des systèmes autonomes. Qu'en est-il du contrôle humain significatif?

Il convient en outre de garder une longueur d'avance dans la guerre menée à l'aide de l'IA, ce qui requiert d'investir en permanence dans la recherche et le développement, la formation et l'éducation et l'entraînement du personnel militaire, des décideurs politiques et des experts. Cela suppose également une stratégie et l'élaboration de politiques s'inscrivant dans un cadre adaptatif.

Ces technologies en évolution rapide impliquent la nécessité d'adopter une approche adaptative et orientée vers l'avenir dans le cadre de l'élaboration de notre propre politique de sécurité et de défense.

L'intervenant se demande si tous ces points figurent à l'agenda de l'UE.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers**1. Betogen van de leden van de Belgische delegatie**

Senator Mark Demesmaeker is het ermee eens dat AI zowel een bedreiging als een opportuniteit is. Hij verwijst naar het strijdtoneel in Oekraïne, dat een "*living lab*" voor AI-oorlogsvoering geworden is. Sommigen noemen het "mozaïek-oorlogvoering" (*mosaic warfare*): conventionele platforms combineren met onbemande systemen om voordelen op het slagveld te behalen. Anderen noemen het software-gedefinieerde oorlogvoering. Wat we nu zien in de oorlog in Oekraïne is het meest wijdverspreide gebruik van AI, namelijk geospatiale intelligentie die gegevens van satellietbeelden analyseert in combinatie met opensourcegegevens van sociale media.

Wat dit conflict zo uniek maakt is de bereidheid van bedrijven uit de privésector om Oekraïne bij te staan om AI-verbeterde systemen te gebruiken. Voor de spreker is dit een paradox: elke dag verliezen er mensen op gruwelijke wijze hun leven, terwijl er AI-systemen getraind worden met echte gegevens van het echte slagveld – het is geen spel – om efficiënter te worden bij een volgende oorlog, een AI-oorlog, en niet noodzakelijk om deze oorlog op een snelle wijze te beëindigen.

Hij stelt zich vragen bij het gebruik van algoritmes in oorlogvoering. Het roept niet alleen juridische, maar ook ethische vragen op, zeker als we het hebben over het gebruik van autonome systemen. Wat met de betekenisvolle menselijke controle?

Verder moeten we de AI-oorlogvoering een stap voor blijven. Dat vereist continue investeringen in R&D, opleiding en onderwijs, training van militair personeel, van beleidsmakers en deskundigen. Het vereist ook een adaptieve strategie en beleidsformulering.

Deze snel evoluerende technologieën vereisen een adaptieve en toekomstgerichte aanpak bij het formuleren van ons eigen defensie- en veiligheidsbeleid.

Hij vraagt zich af of dit alles op de agenda van de EU staat.

2. Autres interventions

Un parlementaire letton regrette que M. Borrell, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, n'ait plus été personnellement présent à une conférence interparlementaire sur la PESC et sur la PSDC depuis cinq ans. Il constate également que la Turquie et la Serbie, deux pays candidats, sont représentés aujourd'hui, mais que deux autres pays candidats, à savoir l'Ukraine et la Moldavie, sont les grands absents. L'intervenant souligne en outre l'exode massif de l'Afrique vers l'Italie, qui, selon lui, n'est pas un hasard, mais l'œuvre de la Russie. Il se demande dès lors si l'Europe intègre suffisamment ses valeurs et principes fondamentaux dans les traités commerciaux conclus avec les pays tiers. Enfin, il estime qu'il faudrait accorder beaucoup plus d'importance au respect de la PESC/PSDC dans les négociations d'adhésion avec les pays candidats.

Un parlementaire bulgare considère, lui aussi, que l'agression russe contre l'Ukraine constitue actuellement le principal défi. Il martèle que l'élargissement représente, selon lui, la meilleure solution. Les valeurs et les principes européens devraient être étendus à de nouveaux pays, tels que l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie, ainsi qu'aux Balkans occidentaux. Qui plus est, la Bulgarie et la Roumanie devraient être intégrées dans l'espace Schengen. Un parlementaire roumain souscrit totalement à ces propos. Il s'agit de la seule manière de renforcer le rôle de l'UE en tant qu'acteur mondial dans le domaine de la PESC/PSDC.

Un parlementaire serbe souligne que son pays est un pays candidat mais qu'il se sent quelque peu oublié dans le processus d'intégration européenne. L'intervenant se réjouit donc de la perspective d'adhésion de son pays, et de l'ensemble des Balkans occidentaux, en 2030, ce qui équivaut à un retour à la maison. L'objectif est de régler également le dialogue avec Pristina d'ici là.

Un parlementaire tchèque se demande comment son pays, qui dispose de moyens limités, pourrait conclure des partenariats avec l'Afrique et des pays africains. Il constate que les besoins y sont considérables et qu'il y a un potentiel élevé de coopération, mais que le temps presse.

Une parlementaire française fait observer que l'accent est clairement mis sur l'Afrique. Elle se demande s'il ne faut pas parler d'"Afriques" plutôt que d'Afrique. Il existe en effet des différences considérables entre les pays africains. L'intervenante s'interroge en outre sur les moyens dont dispose l'UE pour contrer l'influence de pays tels que la Russie, la Chine et le Brésil sur le continent africain.

2. Andere betogen

Een parlamentslid van Letland betreurt dat het vijf jaar geleden is dat de heer Borrell, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, nog persoonlijk aanwezig was op een interparlementaire conferentie over het GBVB/GVDB. Hij stelt tevens vast dat Turkije en Servië, twee kandidaat-lidstaten, hier vandaag aanwezig zijn, maar dat twee andere kandidaat-lidstaten, namelijk Oekraïne en Moldavië, de grote afwezigen zijn. Verder wijst hij op de grote exodus van Afrika naar Italië, wat volgens hem geen toeval is, maar wel het werk van Rusland. Hij vraagt zich dan ook af of Europa voldoende zijn basiswaarden en principes opneemt in de handelsverdragen met derde landen. Tot slot meent hij dat er in de toetredingsonderhandelingen met kandidaat-lidstaten veel meer belang gehecht moet worden aan de naleving van het GBVB/GVDB.

Een Bulgaars parlamentslid is het ermee eens dat de grootste uitdaging momenteel de Russische agressie tegen Oekraïne is. De beste remedie is volgens hem: uitbreiding, uitbreiding, uitbreiding. Er moet een uitbreiding komen van de Europese waarden en principes naar nieuwe landen zoals Oekraïne, Moldavië en Georgië, en ook naar de Westelijke Balkan. En verder moeten Bulgarije en Roemenië opgenomen worden in het Schengengebied. Een Roemeens parlamentslid beaamt dit volledig. Enkel zo kan de rol van de EU als mondiale speler op het vlak van het GBVB/GVDB versterkt worden.

Een Servisch parlamentslid benadrukt dat zijn land een kandidaat-lidstaat is, maar dat het zich desalniettemin wat vergeten voelt in het Europese integratieproces. Hij is dan ook tevreden met het vooruitzicht voor zijn land, en de hele Westelijke Balkan, om te kunnen toetreden in 2030. Het voelt als thuiskomen. Bedoeling is om tegen dan ook de dialoog met Pristina geregeld te hebben.

Een Tsjechisch parlamentslid vraagt zich af hoe zijn land, dat over beperkte middelen beschikt, partnerschappen kan aangaan met Afrika en met Afrikaanse landen, waar hij zeer grote noden ziet alsook een hoog potentieel aan samenwerking, maar waarbij de tijd dringt.

Een Frans parlamentslid merkt op dat de klemtoon duidelijk op Afrika ligt. De spreekster vraagt zich af of er niet eerder over "Afrika's" gesproken moet worden in plaats van over "Afrika"? Er zijn immer beduidende verschillen tussen de Afrikaanse landen. Verder vraagt zij zich af over welke middelen de EU beschikt om de invloed van landen zoals Rusland, China en Brazilië op het Afrikaanse continent tegen te gaan.

Un parlementaire hongrois signale que son pays assurera la présidence au cours du deuxième semestre de 2024. L'une des principales priorités de la présidence hongroise sera de renforcer la coopération en matière de défense au niveau européen. En ce qui concerne la PSDC, il existe trois priorités: renforcer les outils de gestion des crises, accroître l'efficacité du développement des capacités de l'UE et élaborer une base de défense technologique et industrielle forte et innovante. Il souligne ensuite que l'Afrique est le continent de l'avenir. Des efforts supplémentaires doivent être déployés afin de coopérer avec l'Afrique, mais aussi afin de prévenir les flux migratoires massifs.

Un parlementaire finlandais souligne que la Russie a pleinement adopté une économie de guerre et qu'elle affecte plus de vingt pour cent de son budget aux dépenses militaires. Outre l'aide militaire, humanitaire, financière, ... apportée à l'Ukraine, l'Europe doit adopter une position plus ferme dans sa politique étrangère. Les pays européens sont des puissances majeures en termes d'aide au développement. L'intervenant prône de ne plus accorder, à l'instar de la Finlande et d'une série d'autres pays, une aide au développement aux pays qui soutiennent la guerre menée par la Russie.

Un parlementaire lituanien souligne qu'il faut aujourd'hui se consacrer exclusivement à la victoire de l'Ukraine. Il convient de s'attaquer aux racines du problème plutôt qu'aux conséquences. L'Europe a été prompte à apporter une aide financière, mais elle ne fait pas preuve de la même efficacité dans le domaine de la communication. C'est la raison pour laquelle l'intervenant se demande comment l'Europe pourrait d'améliorer sa communication et ses relations publiques en Afrique et dans le reste du monde. En effet, l'Europe est extrêmement active en Afrique, mais certains pays africains continuent malgré tout à soutenir la Russie. L'intervenant plaide également en faveur de l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN. Il résume la stratégie à long terme de la PESD/PSDC comme suit: *"keep Ukraine in, America close, Russia out and China at a safe distance"*.

Un parlementaire chypriote considère que les exportations d'armes des États membres de l'UE vers les pays de la Méditerranée orientale et du Moyen-Orient sont taboues dans le cadre des discussions portant sur la situation dans ces pays. Il prône dès lors un contrôle plus strict des exportations d'armes des États membres de l'UE vers les zones de guerre et les régimes autocratiques au Moyen-Orient. En outre, l'UE devrait coopérer avec les Nations Unies en vue de mettre en

Een Hongaars parlements lid wijst erop dat zijn land het voorzitterschap zal uitoefenen tijdens het tweede semester van 2024. Een van de hoofdprioriteiten van het Hongaarse voorzitterschap is het versterken van de defensiesamenwerking op Europees niveau. Voor het GVDB zijn er drie prioriteiten: het versterken van de instrumenten voor crisisbeheersing, het vergroten van de effectiviteit van de EU-capaciteitsontwikkeling en het uitbouwen van een sterke en innovatieve technologische en industriële defensiebasis. Verder beklemtoont de spreker dat Afrika het continent van de toekomst is. Er moeten meer inspanningen geleverd worden om samen te werken met Afrika, en ook om de grote migratiestromen te voorkomen.

Een Fins parlements lid wijst erop dat Rusland volop in een oorlogseconomie zit, en het land meer dan twintig procent van zijn budget besteedt aan legeruitgaven. Naast militaire, humanitaire, financiële en andere hulp voor Oekraïne, moet Europa een hardere houding aannemen in zijn buitenlands beleid. De Europese landen zijn grote mogelijkheden op het vlak van ontwikkelingshulp. De spreker pleit ervoor om net zoals Finland en een aantal andere landen, niet langer ontwikkelingshulp te geven aan landen die de Russische oorlog steunen.

Een Litouws parlements lid benadrukt dat we ons nu enkel en alleen moeten toeleggen op de overwinning van Oekraïne. We moeten de oorzaken aanpakken in plaats van de gevolgen. Europa is snel geweest met financiële hulp, maar doet het niet zo goed op het vlak van communicatie. Hij vraagt zich dan ook af hoe Europa zijn communicatie en public relations kan verbeteren in Afrika en de rest van de wereld. Europa doet immers heel veel in Afrika, en toch blijven Afrikaanse landen Rusland steunen. Hij pleit tevens voor het NAVO-lidmaatschap van Oekraïne. De langetermijnstrategie van het GBVB/GVDB vat hij als volgt samen: *"keep Ukraine in, America close, Russia out and China at a safe distance"*.

Volgens een Cypriotisch parlements lid is de wapenexport van de EU-lidstaten naar de oostelijke mediterrane landen en het Midden-Oosten de olifant in de kamer bij de bespreking van de situatie in die landen. Hij pleit dan ook voor een striktere controle op de wapenexport van de EU-lidstaten naar oorlogsgebieden en autocratische regimes in het Midden-Oosten. Verder zou de EU ook moeten samenwerken met de VN om te komen tot een massavernietigingswapenvrije zone in het ruimere

place une zone sans armes de destruction massive au Moyen-Orient au sens plus large. Cela représenterait une mesure historique pour la sécurité et la paix dans cette région instable.

L'intervenant considère ensuite que les migrants et les réfugiés sont dépeints à tort comme une menace pour la sécurité de l'Europe. Le nouveau pacte européen sur la migration ne fonctionnera pas à moins de contenir un mécanisme contraignant l'ensemble des États membres à prendre en charge des réfugiés en fonction de leurs capacités et de leur population. La vraie menace est le refus de certains États membres d'assumer une partie de la responsabilité.

Un parlementaire grec souligne l'importance du nouveau pacte sur la migration et l'asile de l'UE. Il estime qu'une meilleure approche de la migration irrégulière est nécessaire. En outre, il convient de mettre l'accent sur un mécanisme de solidarité obligatoire permettant de garantir que tous les pays de l'UE contribuent de manière juste et équitable à une meilleure gestion des flux migratoires.

Un parlementaire chypriote regrette que la Turquie ait refusé la désignation d'un envoyé spécial des Nations Unies à Chypre. Il estime que la question chypriote devrait être réglée par les Nations Unies. La communauté internationale et l'UE devraient mettre davantage la pression sur la Turquie, qui est un pays candidat à l'adhésion à l'UE.

Un parlementaire turc fait observer que la Turquie est un membre actif et constructif de l'OTAN, organisation au sein de laquelle elle joue un rôle clé. Le terrorisme représente un défi majeur pour l'OTAN. La Turquie est le seul pays de l'OTAN qui lutte activement contre diverses organisations terroristes. La Turquie protège les frontières de l'UE et de l'OTAN contre le terrorisme et l'immigration clandestine. Un autre parlementaire turc abonde dans le même sens en soulignant que la Turquie, en sa qualité de membre de l'OTAN, est toujours prête à contribuer à l'élaboration de la politique de sécurité et de défense de l'UE.

C. Réponses

Mme Cristina Duarte, sous-secrétaire générale et conseillère spéciale des Nations Unies pour l'Afrique, revient sur les programmes d'alimentation scolaire. Elle considère que ceux-ci peuvent être facilement mis en œuvre pour permettre la transformation des systèmes alimentaires. Les programmes de repas scolaires sont, pour les autorités, l'un des moyens les plus simples de stimuler la réforme des systèmes alimentaires. Faire en sorte que les enfants bénéficient chaque jour d'un repas

Midden-Oosten. Dat zou een historische stap zijn voor de veiligheid en vrede in die turbulente regio.

Verder is hij van mening dat migranten en vluchtelingen verkeerd worden afgebeeld als een bedreiging voor de Europese veiligheid. Het nieuwe EU-migratiepact zal niet werken tenzij het een bindend mechanisme bevat voor alle lidstaten om vluchtelingen op te nemen in functie van hun capaciteit en bevolking. De weigering van bepaalde lidstaten om een deel van de verantwoordelijkheid op zich te nemen vormt de echte bedreiging.

Een Grieks parlements lid wijst op het belang van het nieuwe Migratie- en asielpact van de EU. Hij meent dat irreguliere migratie beter moet worden aangepakt. Verder moet de nadruk liggen op een verplicht solidariteitsmechanisme om ervoor te zorgen dat alle EU-landen bijdragen tot een beter migratiebeheer op een eerlijke en gelijkwaardige manier.

Een parlements lid van Cyprus betreurt het dat Turkije de aanstelling van een speciaal VN-gezant voor Cyprus heeft geweigerd. Hij meent dat de Cypruskwestie door de VN moet worden geregeld. De internationale gemeenschap en de EU moeten meer druk uitoefenen op Turkije, dat een EU kandidaat-lidstaat is.

Een Turks parlements lid doet opmerken dat Turkije een actief en constructief lid is van de NAVO, waar het land een sleutelrol speelt. Terrorismen vormt een belangrijke uitdaging voor de NAVO. Turkije is het enige NAVO-land dat actief strijd levert tegen verschillende terroristische organisaties. Turkije beschermt de EU- en de NAVO-grenzen tegen terrorisme en illegale immigratie. Een ander Turks parlements lid beaamt dit door te stellen dat Turkije, als NAVO-lidstaat, steeds klaar staat om het EU-veiligheids- en defensiebeleid mee vorm te geven.

C. Antwoorden

Mevrouw Cristina Duarte, ondersecretaris-generaal van de Verenigde Naties en speciaal gezant voor Afrika, komt terug op de voedselprogramma's voor scholen, die zij als laaghangend fruit beschouwt voor de transformatie van voedselsystemen. Schoolmaaltijdprogramma's zijn een van de gemakkelijkste manieren voor overheden om de hervorming van de voedselsystemen te stimuleren. Ervoor zorgen dat kinderen elke dag een voedzame schoolmaaltijd hebben, levert tal van voordelen op

scolaire nourrissant présente de nombreux avantages pour les enfants, pour la société et pour les systèmes alimentaires. Les repas scolaires constituent le plus grand filet de sécurité public dont nous disposons pour soutenir les générations futures. Il ne s'agit pas d'une dépense publique, mais d'un investissement. Les repas scolaires sont un point de départ à la fourniture de services publics. Outre l'objectif presque irréalisable d'éliminer la faim d'ici 2030, les repas scolaires peuvent contribuer à la réalisation de nombreux ODD. Mme Duarte appelle les gouvernements à consacrer une partie de l'aide publique au développement des cinq prochaines années au financement de repas scolaires.

Mme Belén Martínez Carbonell, directrice exécutive pour l'agenda global et les relations multilatérales, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), signale que M. Borrell est empêché en raison de sa présence à un sommet informel des ministres européens des Affaires étrangères, qui se tient à Kiev en signe de solidarité avec l'Ukraine. Il s'agit du tout premier sommet des 27 États membres en dehors de l'UE.

Le risque de désinformation concernant la guerre en Ukraine est très élevé. La lutte contre la manipulation de l'information au moyen de l'intelligence artificielle est particulièrement ardue.

Mme Belén Martínez Carbonell souligne que la lutte à mener s'étend au-delà du champ de bataille et qu'elle implique par exemple l'autonomie énergétique européenne, qui évolue actuellement dans la bonne direction.

En ce qui concerne le soutien à des pays tiers, il est exact qu'il n'y a pas une Afrique, mais plusieurs Afriques, et qu'il n'existe pas un seul Sud global mais plusieurs. L'adoption de la dernière résolution de l'ONU par plus de 140 voix est porteuse d'espoir. Dans l'ensemble, le monde s'oriente vers un soutien à la Charte des Nations Unies.

En matière d'autonomie stratégique, la Commission s'apprête à publier une liste de technologies, parmi lesquelles l'IA, dont le transfert présente un risque pour la sécurité européenne. Une évaluation des risques sera réalisée en cours de processus.

L'intervenante souligne également que l'élargissement est et reste une priorité pour l'UE, et que les droits de l'homme et l'égalité des chances occupent une place très importante dans l'action de l'UE.

voor het kind, de samenleving en de voedselsystemen. Schoolmaaltijden zijn het grootste openbare vangnet dat we ter beschikking hebben om toekomstige generaties te ondersteunen. Het zijn geen overheidsuitgaven: het is een investering. Schoolmaaltijden zijn een toegangspunt tot het leveren van openbare dienstverlening. Schoolmaaltijden kunnen helpen bij het verwezenlijken van vele SDG's, naast het bijna onmogelijke doel om de honger tegen 2030 uit te bannen. Zij doet een oproep aan de regeringen om een deel van de officiële ontwikkelingshulp voor de komende vijf jaar voor te behouden voor de financiering van schoolmaaltijden.

Mevrouw Belén Martínez Carbonell, uitvoerend directeur voor Mondiale Agenda en Multilaterale Betrekkingen, Dienst voor Extern Optreden (EDEO), doet opmerken dat de heer Borrell onmogelijk aanwezig kon zijn omdat hij in Oekraïne is voor een informele top van de Europese ministers van Buitenlandse Zaken, die naar Kiev gingen om hun solidariteit met Oekraïne te tonen. Het gaat om de allereerste bijeenkomst van alle 27 lidstaten buiten de EU.

In de oorlog in Oekraïne is het risico op desinformatie zeer groot. Het is een enorme strijd om de manipulatie van informatie door het gebruik van AI tegen te gaan.

Zij wijst erop dat de strijd zich verder uitstrekt dan op het slagveld. Zo is er bijvoorbeeld de Europese energieautonomie, die momenteel de goede richting aan het uitgaan is.

Wat de steun aan derde landen betreft, is het inderdaad zo dat er niet één Afrika is, maar verschillende Afrika's, niet één *Global South*, maar verschillende *Global Souths*. En er is hoop, want de laatste resolutie in de VN kon rekenen op meer dan 140 stemmen. Over het geheel genomen beweegt de wereld zich richting steun voor het VN-Handvest.

Wat de strategische autonomie betreft, staat de Commissie op het punt een lijst van technologieën te publiceren, waaronder AI, waarvan de overdracht een risico inhoudt voor de Europese veiligheid. Er zal daarbij een risicobeoordeling worden uitgevoerd.

Verder benadrukt de spreker dat uitbreiding een prioriteit is en blijft voor de EU, en dat mensenrechten en gelijke kansen zeer belangrijk zijn in het werk van de EU.

V. — SESSION IV: LA DÉFENSE EUROPÉENNE ET LES DÉFIS DE LA PSDC

A. Exposés introductifs

M. Teodoro López Calderón, chef d'état-major des forces armées espagnoles, appelle l'Europe à mieux se préparer à un avenir géopolitique marqué par l'instabilité et l'insécurité.

Il appelle à la mise en place d'un commandement unique et d'un financement coordonné des missions militaires européennes à l'étranger. En effet, il n'apparaît pas clairement qui exerce le commandement de ces troupes, qui ne disposent ni d'un état-major ni d'un système de commandement et de contrôle unifiés. Dans ces conditions, il sera difficile d'atteindre les objectifs de la Boussole stratégique européenne d'ici à 2025.

L'intervenant s'interroge également sur l'efficacité des missions d'entraînement menées par l'UE au profit des forces armées dans le Sahel, par exemple au Mali. Ces missions ont affiché une certaine incapacité à obtenir des résultats significatifs et durables. Pour que l'UE soit considérée comme le partenaire privilégié pour assurer la sécurité en Afrique, l'entraînement doit être complété par des équipements et un accompagnement opérationnel. Ce manque d'équipements militaires et l'absence de résultats tangibles ont conduit certains pays à chercher de nouveaux partenaires, tels que les mercenaires du groupe Wagner. Face à la détérioration de la sécurité au Sahel causée par des organisations terroristes, la tentation de se rabattre sur les solutions rapides proposées par la Russie est très forte.

M. López Calderón fait référence à une expérience personnelle en République centrafricaine, peu après que l'entreprise de mercenaires russes Wagner eut pris le contrôle de la sécurité dans ce pays. Les autorités sur place lui ont indiqué qu'alors que les insurgés n'étaient plus qu'à quelques jours de la prise de la capitale, les Russes avaient été les seuls à proposer leur aide. Les autorités auraient-elles dû refuser cette aide? Ceci illustre l'ampleur de l'échec des missions européennes organisées sur le continent africain, qui recèle de nombreux dangers.

Dans plusieurs États africains vulnérables, la montée du terrorisme djihadiste s'accompagne d'une influence plus qu'inquiétante de la Russie et de la Chine, qui encouragent les sentiments anti-européens afin d'occuper l'espace laissé par l'Europe. Cela crée de l'instabilité. Les deux acteurs, la Russie et la Chine, jouent un rôle décisif. C'est inquiétant. La réduction progressive de la

V. — ZITTING IV: DE EUROPESE DEFENSIE EN DE UITDAGINGEN VAN DE GVDB

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Teodoro López Calderón, hoofd van de Defensiestaf van de Spaanse strijdkrachten, roept Europa op om zich beter voor te bereiden op een onstabiele, onstabiele en onveilige geopolitieke toekomst.

Hij roept op tot één commando en gecoördineerde financiering voor Europese militaire missies in het buitenland. Het is immers niet duidelijk wie het bevel voert over deze troepenmacht zonder één generale staf en zonder één commando- en controlesysteem. In deze omstandigheden wordt het moeilijk om de doelstellingen van het Europees Strategisch Kompas te bereiken tegen 2025.

Hij stelt zich ook vragen bij de effectiviteit van de trainingsmissies van de EU naar de strijdkrachten in de Sahel, bijvoorbeeld in Mali. Deze missies hebben een zeker onvermogen laten zien om significante en blijvende resultaten te bereiken. Wil de EU gezien worden als de voorkeurspartner voor het bieden van veiligheid in Afrika, dan moet training worden aangevuld met uitrusting en operationele begeleiding. Dit gebrek aan militaire uitrusting en het ontbreken van tastbare resultaten is wat sommige landen ertoe heeft gebracht om op zoek te gaan naar nieuwe partners, zoals de huurlingen van Wagner. Geconfronteerd met de verslechtering van de veiligheid in de Sahel, veroorzaakt door terroristische organisaties, is de verleiding om terug te vallen op de snelle oplossingen die Rusland voorstelt erg groot.

De heer López Calderón verwijst naar een persoonlijke ervaring in de Centraal-Afrikaanse Republiek kort nadat het Russische huurlingenbedrijf Wagner daar de veiligheid in handen kreeg. De autoriteiten daar vertelden hem dat de opstandelingen slechts een paar dagen verwijderd waren van het innemen van de hoofdstad. De Russen boden als enige hun hulp aan. Moesten zij hierop neen zeggen? Dit is de omvang van het falen van de Europese missies in de gevaarlijke achtertuin van Afrika.

De opkomst van jihadistisch terrorisme gaat gepaard met een meer dan verontrustende invloed van Rusland en China in kwetsbare Afrikaanse staten, waardoor anti-Europese sentimenten worden gestimuleerd om de ruimte die Europa achterlaat in te nemen. Dit zorgt voor instabiliteit. Beide actoren, Rusland en China, spelen een beslissende rol. Dit is zorgwekkend. In het licht van

présence militaire de l'UE en Afrique laisse en effet un vide qui est occupé par la Russie et la Chine.

Le besoin impérieux d'armement lié à la guerre en Ukraine constitue un autre problème dans le cadre de l'action militaire européenne. L'amiral López Calderón estime qu'il y a lieu de s'inquiéter d'un problème qui deviendra critique avec le temps. Bon nombre de pays européens ont en effet déjà cédé une part de leur armement à l'Ukraine, atteignant ainsi la limite de leur propre capacité de dissuasion. Or, l'industrie de la défense doit déjà faire face à une demande tellement énorme que l'on peut sérieusement douter de sa capacité à réagir à temps.

L'orateur attire également l'attention sur le rôle de la Chine. Aujourd'hui, l'attention des forces armées chinoises est focalisée sur le continent, mais cette situation est en train de changer. La Chine développe de plus en plus ses forces militaires en vue de sécuriser ses lignes d'approvisionnement. Cela inclut par exemple la base navale chinoise à Djibouti et la base que Pékin veut établir dans le golfe de Guinée. L'amiral considère même la Chine comme l'un des pays susceptibles de déstabiliser la situation géopolitique, étant donné qu'à moyen terme, elle deviendra une puissance militaire capable de changer le scénario de sécurité régional et même mondial.

M. López Calderón entrevoit donc un avenir compliqué, instable, incertain, capricieux et peu sûr, et adresse en conséquence un message clair: l'Europe doit se doter d'une capacité de dissuasion crédible et renforcer sa capacité à se défendre effectivement en cas d'échec de cette dissuasion.

M. Juan Francisco Martínez Núñez, secrétaire général de la politique de défense espagnole, constate que la création d'une force militaire au sein de l'Union européenne est une entreprise pénible et douloureuse. Ce constat, qui est largement partagé, est le principal reproche que les militaires européens adressent à leurs responsables politiques. L'Union européenne dispose certes de la Boussole stratégique, mais il va encore falloir lever des blocages et faire taire des intérêts particuliers si l'on veut disposer d'une véritable défense européenne. L'orateur souligne par exemple qu'il a fallu 12 conférences pour constituer la force militaire nécessaire pour la petite mission en République centrafricaine.

D'autre part, le large soutien dont bénéficie l'Ukraine au sein de l'Union européenne dissipe les doutes des États-Unis quant à la volonté d'autodéfense de l'Europe.

een geleidelijke afname van de aanwezigheid van EU-troepen in Afrika, wordt dit vacuüm immers bezet door Rusland en China.

Een ander probleem in het Europees militair optreden betreft de dwingende behoefte aan bewapening in de oorlog in Oekraïne. Admiraal López Calderón waarschuwt voor een probleem dat na verloop van tijd kritiek zal worden. Europese landen hebben immers al wapens afgestaan aan Oekraïne en hebben daarmee de grens bereikt van hun eigen afschrikingscapaciteit. De defensie-industrie heeft zo'n enorme behoefte aan wapens dat er ernstige twijfels zijn of ze op tijd zullen reageren.

De spreker vestigde ook de aandacht op de rol van China. Vandaag zijn de Chinese strijdkrachten gericht op het vasteland. Dit is echter aan het veranderen. China ontwikkelt zijn militaire strijdkrachten meer en meer met het oog op het veilig stellen van de aanvoerlijnen. Daarbij gaat het, bijvoorbeeld, om de Chinese marinebasis in Djibouti en de basis die Beijing wil vestigen in de Golf van Guinee. De admiraal beschouwt China zelfs als een van de landen die het geopolitieke scenario zouden kunnen destabileren omdat het op de middellange termijn een militaire macht zal worden die in staat is om het regionale en zelfs mondiale veiligheidsscenario te veranderen.

De heer López Calderón ziet dan ook een gecompliceerde, instabiele, onzekere, wispelturige en onveilige toekomst en brengt daarom een duidelijke boodschap. Europa moet zichzelf uitrusten met een geloofwaardig afschrikingsvermogen en zijn paraatheid verhogen voor een effectieve verdediging in het geval dat afschrikking faalt.

De heer Juan Francisco Martínez Núñez, secretaris-generaal voor het Spaanse Defensiebeleid, stelt vast dat het genereren van krachten in de Europese Unie een pijnlijke en trieste inspanning is. Deze vaststelling, die breed wordt gedragen, is de belangrijkste klacht van de Europese militairen bij hun politici. De Europese Unie beschikt wel over het Europees Strategisch Kompas, maar er het is nog steeds nodig om blokkades en particuliere belangen te overwinnen om een echte Europese defensie te hebben. De spreker geeft aan dat er bijvoorbeeld twaalf conferenties over de opbouw van de troepenmacht nodig waren voor de kleine missie in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

Daartegenover staat dat de brede steun die er in de Europese Unie is voor Oekraïne de twijfels van de Verenigde Staten doet verdwijnen over Europa's verlan-gen naar zelfverdediging.

L'amiral Martínez Núñez attire également l'attention sur le fait que le *Brexit* n'a pas eu de conséquences majeures pour l'Union européenne et souligne à ce propos que ses collègues militaires britanniques se sentent un peu isolés en dehors de l'UE.

B. Questions et observations des participants

Plusieurs parlementaires sont convaincus que la paix en Ukraine n'est pas pour demain. La paix ou ne serait-ce qu'un cessez-le-feu ne sont pas encore à l'ordre du jour. La Russie est en effet prête à mener une guerre de longue haleine et l'Europe doit se préparer à s'engager à long terme aux côtés de l'Ukraine. Cet engagement ne doit pas se traduire uniquement par des livraisons d'armes et d'autre matériel militaire, mais il doit également passer par la poursuite de la formation et de l'entraînement des soldats. La "facilité européenne pour la paix" a certainement déjà fait ses preuves. Les États membres de l'UE doivent également renforcer leur défense pour faire face aux menaces potentielles. L'industrie de la défense pourra-t-elle toutefois y faire face?

Il convient en outre d'examiner dans quelle mesure il est possible d'accroître l'efficacité des sanctions adoptées par l'UE contre la Russie. Les 11 paquets de sanctions adoptés à l'encontre de responsables russes depuis 2014 ne sont en effet pas suffisants.

Il ne faut par ailleurs pas relâcher la lutte contre les campagnes de désinformation menées par la Russie, qui entend en effet saper l'unité de l'Union européenne. Il ne faut pas non plus perdre de vue la position de la Géorgie et de la Moldavie, qui nourrissent toutes deux de fortes aspirations européennes.

En ce qui concerne la présence des pays de l'Union européenne en Afrique, plusieurs membres préconisent d'étendre la coopération avec les Nations Unies et l'OTAN. Il convient également de donner plus de poids à la boussole stratégique européenne, en intensifiant par exemple les formations communes et en renforçant la coordination entre le niveau de décision stratégique et les États membres de l'Union européenne. Malgré les avancées en la matière, il est nécessaire dans l'ensemble de mettre en place une politique de défense plus intégrée qui puisse s'appuyer sur des instruments communs, comme une unité de défense intégrée avec un quartier général européen commun. La boussole stratégique européenne doit permettre de créer davantage de synergies entre les États membres de l'Union européenne, pas seulement au niveau bilatéral ou au niveau de l'OTAN, mais en s'appuyant sur une dimension européenne, ce qui fait défaut à l'heure actuelle. Ce n'est qu'ainsi qu'il pourra y avoir une véritable Union de la défense.

Admiraal Martínez Núñez vestigt ook de aandacht op het feit dat de *brexit* geen grote gevolgen heeft gehad voor de Europese Unie en stelt dat de Britse militaire collega's het gevoel hebben dat het koud is buiten de EU.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

Verschillende parlementsleden zijn ervan overtuigd dat vrede in Oekraïne geen nabij scenario is. Vrede en zelfs een staakt-het-vuren staan nog niet op de agenda. Rusland is immers klaar voor een lange oorlog en Europa moet zich voorbereiden op een engagement op lange termijn met Oekraïne. Dit engagement dient zich niet enkel te vertalen in leveringen van wapens en ander militair materieel, maar ook in de verdere training en opleiding van soldaten. De "*European Peace Facility*" heeft hier zeker zijn dienst bewezen. Ook de Europese lidstaten moeten hun defensie versterken om het hoofd te kunnen bieden aan potentiële dreigingen. Kan de defensie-industrie dit wel aan?

Daarbij moet ook worden bekeken in welke mate de doeltreffendheid van de EU-sancties tegen Rusland vergroot kan worden. De 11 pakketten met straffen die sinds 2014 tegen Russische functionarissen zijn uitgevaardigd volstaan immers niet.

Ook de strijd tegen desinformatie vanuit Rusland moet worden voortgezet. Rusland wil immers de eenheid van de Europese Unie vernietigen. Daarbij mag men evenmin de positie van Georgië en Moldavië uit het oog verliezen, die beide sterke Europese aspiraties koesteren.

Wat de aanwezigheid van de landen van de Europese Unie in Afrika betreft, pleiten verschillende leden voor een bredere samenwerking met de Verenigde Naties en de NAVO. Ook het Europees Strategisch Kompas moet meer gewicht krijgen, bijvoorbeeld door doorgedreven gezamenlijke trainingen en een betere coördinatie tussen het strategische besluitvormingsniveau en de lidstaten van de Europese Unie. Ondanks de vooruitgang ter zake, moet er in het algemeen een meer geïntegreerd defensiebeleid komen dat over gemeenschappelijke instrumenten kan beschikken, zoals een geïntegreerde defensie-eenheid met een gemeenschappelijk Europees hoofdkwartier. Gebaseerd op het Europees Strategisch Kompas moet er meer synergie komen tussen de lidstaten van de Europese Unie, en dit niet enkel op bilateraal niveau of in NAVO-verband, maar middels een EU-dimensie. Die ontbreekt vandaag. Enkel op die manier kan er een ware defensie-unie komen.

Plusieurs membres se sont également attardés sur la crise humanitaire qui sévit au Haut-Karabakh et qui n'a pas provoqué la moindre réaction digne de ce nom de la part de la communauté internationale.

VI. — SESSION DE CLÔTURE

M. Pedro Rollán Ojeda, président du Sénat espagnol, remercie les participants pour leurs contributions au débat sur la politique étrangère de sécurité. Cette conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune et la Politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne a permis d'avoir un échange de vues approfondi et fructueux autour de ces politiques.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie a eu des répercussions considérables sur les économies des États membres de l'Union européenne. L'augmentation de l'inflation due à la flambée des prix de l'énergie menace la stabilité économique et financière de toute l'Union européenne. Il n'en demeure pas moins que l'UE doit continuer à soutenir l'Ukraine sur le plan militaire et humanitaire.

En concertation avec l'OTAN, l'Union européenne doit protéger son flanc oriental et investir dans la défense. Pour ce faire, il convient de procéder à des achats conjoints d'armes et d'autre matériel, à l'instar des achats conjoints de vaccins qui ont été effectués lors de la crise sanitaire. C'est la seule façon de préserver un espace où la liberté, la sécurité et la justice sont fondamentales et où les valeurs démocratiques prévalent.

Il est également important que l'Europe diversifie son approvisionnement en énergie et investisse dans son indépendance technologique. Il ne faut en effet pas sous-estimer la menace que présente actuellement l'intelligence artificielle.

L'Union européenne ne se réalisera pas par de grandes déclarations ni un grand plan d'action, mais plutôt par des mesures concrètes.

Verschillende leden hebben ook stilgestaan bij de humanitaire crisis in Nagorno-Karabach, die geen aanleiding heeft gegeven tot een noemenswaardige reactie van de internationale gemeenschap.

VI. — SLOTZITTING

De heer Pedro Rollán Ojeda, voorzitter van de Spaanse Senaat, dankt de deelnemers voor hun bijdragen aan het debat over het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid. Deze interparlementaire conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid van de Europese Unie heeft de gelegenheid geboden om hierover een diepgaande en vruchtbare gedachte-wisseling te hebben.

De Russische inval heeft een enorme impact gehad op de economieën van de lidstaten van de Europese Unie. De gestegen inflatie als gevolg van de torenhoge prijzen voor energie vormt een bedreiging voor de economische en financiële stabiliteit van de hele Europese Unie. Dat neemt niet weg dat de EU blijvend steun moet bieden aan Oekraïne, op het militaire en op het humanitaire vlak.

In samenspraak met de NAVO dient de Europese Unie zijn oostelijke flank te beschermen en te investeren in defensie. Dit is mogelijk via de gezamenlijke aankoop van wapens en ander materieel, naar analogie van de samenaankoop van de vaccins tijdens de coronapandemie. Enkel op die manier kan een ruimte worden gevrijwaard waarin vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid vooropstaan en waarbij de democratische waarden zegevieren.

Het is ook belangrijk dat Europa zijn toevoer van energie diversifieert en investeert in onafhankelijkheid op het technologische vlak. De bestaande dreiging van artificiële intelligentie mag immers niet worden onderschat.

De Europese Unie wordt niet gerealiseerd door middel van grote verklaringen of één groot plan, maar wel door de concrete stappen die worden gezet.