

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2023

PROJET DE LOI

**relatif à la gouvernance
de la politique climatique fédérale**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet de loi	15
Analyse d'impact.....	22
Avis du Conseil d'État	35
Projet de loi	38

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2023

WETSONTWERP

**houdende de organisatie
van het federale klimaatbeleid**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting.....	4
Voorontwerp van wet.....	15
Impactanalyse	28
Advies van de Raad van State.....	35
Wetsontwerp	38

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 14 novembre 2023.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 14 november 2023 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 17 novembre 2023.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 17 november door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Le projet de loi relatif à la gouvernance de la politique climatique fédérale établit un cycle de gouvernance fédérale pour le suivi de la politique climatique fédérale.

Un suivi efficace et transparent ainsi qu'un renforcement de la politique climatique fédérale sont fondamentaux pour atteindre les objectifs européens du paquet "Ajustement à l'objectif 55" (Fit for 55) et de la loi européenne sur le climat en particulier.

Le texte ancre le dispositif de gouvernance climatique mis en place par les décisions du Conseil des ministres du 2 avril et du 8 octobre 2021 et instaure un comité d'experts indépendants pour garantir sa bonne exécution.

Enfin, la loi garantit une utilisation plus ciblée et plus transparente des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas d'émission.

Ce projet de loi ancre juridiquement un nouveau cycle de gouvernance climatique annuel des politiques et mesures fédérales par le biais de feuilles de routes, de rapports de progrès et d'un rapport de synthèse. Ce nouveau système de pilotage de la politique climatique fédérale doit désormais servir de socle pour le développement et le suivi de toute nouvelle initiative gouvernementale, afin d'encore renforcer sa politique climatique et d'accélérer la décarbonation de notre économie.

À l'instar d'autres pays, un comité d'experts indépendants sera mis en place pour apporter une contribution de fond et une certaine objectivité à la politique climatique fédérale. Sur la base de son expertise, le comité formulera des avis scientifiques sur la politique climatique fédérale et analysera les différentes demandes de financement. Le secrétariat du comité sera hébergé par le Centre Climat.

La loi garantira une utilisation plus ciblée et plus transparente des revenus provenant des ventes aux enchères du système d'échange de quotas. Les différents ministères fédéraux et institutions gouvernementales pourront faire appel à ces revenus pour financer les politiques et mesures existantes, ainsi que les politiques et mesures nouvelles et renforcées, en soumettant une demande de financement avec leurs rapports d'avancement annuels dans le cadre du cycle de gouvernance.

SAMENVATTING

Het wetsontwerp over de organisatie van het federale klimaatbeleid stelt een federale beleidscyclus in voor de opvolging van het federale klimaatbeleid.

Deze doeltreffende en transparante opvolging en versterking van het federale klimaatbeleid is fundamenteel voor het realiseren van de doelstellingen van het Europese "Fit for 55"-pakket en van de Europese Klimaatwet in het bijzonder.

De tekst verankert de klimaatgovernance die werd ingesteld door de beslissingen van de Ministerraad van 2 april en 8 oktober 2021 en er komt ook een onafhankelijk expertencomité om het federaal klimaatbeleid inhoudelijk te voeden.

Daarnaast zorgt de wet ervoor dat de aanwending van de miljoenen opbrengsten uit de veiling van emissierechten doelgerichter en transparanter zal verlopen.

Dit wetsontwerp verankert wettelijk een nieuwe jaarlijkse beleidscyclus van de federale beleidslijnen en maatregelen via stappenplannen, voortgangsverslagen en een syntheserapport. Dit nieuwe sturingssysteem voor het federale klimaatbeleid moet voortaan als basis dienen voor de ontwikkeling en de opvolging van elk nieuw regeringsinitiatief, teneinde het klimaatbeleid verder te versterken en de decarbonisatie van onze economie te versnellen.

Naar het voorbeeld van andere landen, wordt een onafhankelijk expertencomité opgericht om het federale klimaatbeleid inhoudelijk te voeden en te objectiveren. Het comité zal op basis van zijn expertise wetenschappelijk onderbouwde adviezen formuleren over het federale klimaatbeleid en de verschillende financieringsverzoeken analyseren. Het secretariaat van het comité zal bij het Klimaatcentrum gehuisvest zijn.

In aanvulling daarop zorgt de wet ervoor dat de aanwending van de veilingopbrengsten uit de emissiehandel doelgerichter en transparanter zal verlopen. De verschillende federale departementen en overheidsinstellingen kunnen beroep doen op deze opbrengsten voor de financiering van bestaande en aangescherpte nieuwe beleidslijnen- en maatregelen: hiervoor kunnen ze een financieringsverzoek indienen bij hun jaarlijkse voortgangsverslagen in het kader van de beleidscyclus.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le défi que représentent les changements climatiques requiert une réforme approfondie de notre modèle sociétal. Des actions politiques doivent être entreprises à court terme, tout en s'inscrivant dans une vision stratégique à long terme. Ces mesures ne peuvent être prises et exécutées que dans un cadre et une politique institutionnels appropriés. Compte tenu des spécificités de sa structure étatique fédérale, la Belgique fait face à des défis énormes sur le plan des changements climatiques.

La Belgique est tenue de respecter ses engagements internationaux et européens et elle doit être en mesure de prendre des décisions de manière dynamique, cohérente et ambitieuse en matière climatique. Pour rappel, l'Accord de Paris sur le climat de décembre 2015 vise à contenir le réchauffement climatique en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et si possible à poursuivre les efforts pour limiter la hausse des températures à 1,5 °C.

En juillet 2021, la loi européenne sur le climat est entrée en vigueur, rendant juridiquement contraignant l'objectif consistant à atteindre une UE climatiquement neutre d'ici 2050 et à réduire les émissions de gaz à effet de serre de l'Union européenne d'au moins 55 % d'ici 2030 par rapport à 1990.

En ligne avec l'Accord de Paris, le Pacte vert et la loi climat européenne, le gouvernement fédéral s'inscrit dans l'objectif européen de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 55 % à l'horizon 2030, par rapport à 1990.

L'Accord de Paris comprend également des objectifs en matière d'adaptation au changement climatique et de résilience climatique. En 2020, la Commission européenne a adopté une nouvelle stratégie d'adaptation, qui comprend l'objectif de rendre l'UE résiliente au climat d'ici 2050, en utilisant une approche systémique visant à intégrer les mesures d'adaptation dans tous les domaines politiques et à tous les niveaux, en donnant la priorité aux politiques macro-fiscales, aux solutions fondées sur la nature et aux actions locales. Cette stratégie a été approuvée par le Conseil de l'UE en juin 2021.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De uitdaging van de klimaatverandering vereist een grondige hervorming van ons maatschappelijk model. Er moeten op korte termijn beleidsmaatregelen worden genomen, die echter deel moeten uitmaken van een strategische visie voor de lange termijn. Deze maatregelen kunnen alleen worden beslist en uitgevoerd binnen een passend institutioneel kader en beleid. Gezien de specifieke kenmerken van zijn federale staatsstructuur staat België voor enorme uitdagingen op het gebied van beleid rond klimaatverandering.

België is verplicht zijn internationale en Europese verplichtingen na te komen en moet op een dynamische, coherente en ambitieuze manier beslissingen kunnen nemen op klimaatgebied. Ter herinnering: de Overeenkomst van Parijs van december 2015 heeft tot doel de opwarming van de aarde onder de 2° C ten opzichte van het pre-industriële niveau te houden en, indien mogelijk, de inspanningen voort te zetten om de temperatuurstijging tot 1,5° C te beperken.

In juli 2021 trad de EU-klimaatwet in werking, waardoor de doelstellingen om tegen 2050 klimaatneutraliteit na te streven en tegen 2030 de broeikasgasemissies van de EU met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van 1990, juridisch bindend worden.

In overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs, de "Green Deal" en de Europese klimaatwet onderschrijft de federale regering de Europese doelstelling om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55 % te verminderen ten opzichte van 1990.

De Overeenkomst van Parijs bevat ook doelstellingen voor aanpassing aan de klimaatverandering en klimaatbestendigheid. In 2020 heeft de Europese Commissie een nieuwe adaptatiestrategie aangenomen, die onder meer tot doel heeft de EU uiterlijk in 2050 klimaatbestendig te maken, door middel van een systemische aanpak om adaptatiemaatregelen op alle beleidsterreinen en -niveaus te integreren, waarbij prioriteit wordt gegeven aan macrofiscaal beleid, op de natuur gebaseerde oplossingen en lokale acties. Deze strategie is in juni 2021 door de Raad van de EU goedgekeurd.

Pour atteindre ces objectifs, l'Union européenne s'est aussi dotée d'un nouveau règlement en décembre 2018 sur la Gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, (ci-après le règlement Gouvernance). Ce dernier impose la mise en place d'un processus régulier de planification énergie-climat à 5 et 10 ans (ci-après PNEC), assorti d'un calendrier de rapportage et de mécanismes pour s'assurer de l'avancée de l'ensemble des États membres et de réflexion stratégique à 30 ans en vue de réduire les émissions de gaz à effet de serre (Stratégie nationale à long terme). La présente loi intègre ce processus dans le cadre fédéral.

Le présent projet de loi est divisé en cinq chapitres. Le chapitre 1^{er} reprend les dispositions introductives et les définitions qui permettent de mieux cerner les notions utilisées tout au long du texte.

La politique climatique de l'autorité fédérale s'inscrit dans les engagements internationaux de la Belgique en matière climatique. Cela implique que l'on vise un climat sûr et sain pour l'humain et l'écosystème, conformément à l'objectif global de l'Accord de Paris, qui prévoit que nous devons limiter l'augmentation de la température mondiale en deçà de deux degrés Celsius par rapport au niveau préindustriel et que nous devons continuer à nous efforcer de ne pas dépasser une hausse de 1,5 degré Celsius. L'intention qui sous-tend cet objectif global est de préserver le système climatique dans l'intérêt des générations présentes et futures, comme le mentionne l'article 3, alinéa 1^{er}, de la Convention-Cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (Convention sur le climat).

Le présent texte prévoit également l'adoption par l'autorité fédérale d'un plan fédéral en matière d'énergie et de climat, d'adaptation, de stratégie à long terme, tous les 5 ans, afin de se conformer au cycle européen de gouvernance. Ainsi, par les mesures qu'elle prend dans les limites de ses compétences en contribuant au Plan national intégré énergie-climat, au Plan national d'adaptation et à la stratégie à long terme, l'autorité fédérale contribue ainsi à la réalisation des objectifs européens en matière de climat. Ces plans ainsi adoptés constituent chaque fois la contribution fédérale aux différents plans nationaux et stratégie nationale à long terme requis par le règlement gouvernance ou par la loi climat européenne (chapitre 2).

En exécution de l'Accord de Paris, des stratégies à long terme de développement à faible émission de gaz à effet de serre (art. 4, § 19, Accord de Paris) doivent être élaborées. Au niveau européen, il a été instauré une série de dispositions réglementaires et législatives qui constituent le cadre de la politique énergétique et climatique de la prochaine décennie. Le règlement

Om deze doelstellingen te bereiken, heeft de Europese Unie in december 2018 ook een nieuwe Verordening inzake de Governance van de Energie- en Klimaatactie (hierna de Governanceverordening) goedgekeurd. Deze vereist de invoering van een regelmatig 5- en 10-jarig energie- en klimaatplanningsproces (hierna NEKP), met een rapportageschema en -mechanismen om de vooruitgang door alle lidstaten te garanderen, en een strategische reflectie over 30 jaar om de broeikasgas-emissies te verminderen (langetermijnstrategie). Deze wet integreert dit proces in het federale kader.

Dit wetsvoorstel is onderverdeeld in vijf hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat inleidende bepalingen en definities die een beter inzicht verschaffen in de begrippen die in de tekst worden gebruikt.

Het klimaatbeleid van de federale regering is in overeenstemming met de internationale klimaatverbintenissen van België. Dit impliceert het streven naar een veilig en gezond klimaat voor mens en ecosysteem, in overeenstemming met de algemene doelstelling van de Overeenkomst van Parijs, dat stelt dat we de stijging van de wereldtemperatuur moeten beperken tot minder dan twee graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële niveau en dat we ernaar moeten blijven streven een stijging van 1,5 graden Celsius niet te overschrijden. De bedoeling van deze mondiale doelstelling is het klimaatstelsel in stand te houden ten behoeve van de huidige en toekomstige generaties, zoals staat in artikel 3, lid 1, van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (Klimaatverdrag).

Deze tekst voorziet ook dat de federale overheid om de vijf jaar een federaal energie- en klimaatplan, een adaptatieplan en een langetermijnstrategie aanneemt om te voldoen aan de Europese governancecyclus. Door de maatregelen die ze neemt binnen de grenzen van haar bevoegdheden, die bijdragen aan het geïntegreerde Nationaal Energie-Klimaatplan, het Nationaal Adaptatieplan en de langetermijnstrategie, draagt de federale overheid aldus bij tot de verwezenlijking van de Europese klimaatdoelstellingen. De aldus aangenomen plannen vormen telkens de federale bijdrage tot de verschillende nationale plannen en de nationale langetermijnstrategie die door de Governanceverordening of door de Europese klimaatwet worden opgelegd (hoofdstuk 2).

Ter uitvoering van de Overeenkomst van Parijs moeten strategieën voor de vermindering van de broeikasgas-emissies op lange termijn worden ontwikkeld (art. 4, § 19, Overeenkomst van Parijs). Op Europees niveau is een reeks verordeningen en wetten ingevoerd die het kader vormen voor het energie- en klimaatbeleid in het komende decennium. Centraal hierin staat de

Gouvernance occupe une place centrale en la matière et fixe une série de règles relatives au contenu, à la forme, au suivi, à l'évaluation et au mécanisme d'adaptation des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et des stratégies à long terme pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Des premiers plans et stratégies ont été établis par chaque État membre et ont été respectivement présentés à la Commission européenne pour fin 2018 et fin 2019. La Belgique doit donc mettre à jour ces plans et des stratégies qui seront déterminants pour la politique climatique et énergétique des prochaines années.

Pour mener à bien les objectifs qu'il s'est fixé en matière de politique climatique, le gouvernement fédéral s'est doté d'un mécanisme de gouvernance, qui vise à mobiliser et responsabiliser l'ensemble des ministres et administrations concernés par les différents volets de la politique climatique pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation de la politique climatique (Chapitre 3). Ce mécanisme est établi par les décisions du Conseil des ministres du 2 avril 2021 ("Suivi de la mise en œuvre des politiques et mesures climatiques fédérales 2021-2030") et du 8 octobre 2021 ("Politique climatique fédérale 2021-2030: Ambitions et engagements de l'État fédéral").

La première de ces deux décisions prévoit l'établissement, par les ministres compétents, de "feuilles de route" élaborées avec leurs administrations, qui constituent un document de planification politique. Celles-ci détaillent les objectifs et le contexte des mesures prévues, leur contenu, le processus et le calendrier de mise en œuvre, les services et les institutions responsables de leur mise en œuvre, les implications budgétaires ainsi que les informations relatives à leur suivi et à l'analyse de leurs impacts.

Dans le cadre de cette même décision, le gouvernement a également confirmé son engagement à renforcer le niveau d'ambition de la politique climatique fédérale et à réviser sa contribution au PNEC, en ligne avec l'objectif européen de réduction des émissions de gaz à effet de serre de 55 % en 2030 par rapport à 1990. À cette fin, le gouvernement s'est engagé à mettre en œuvre l'ensemble des politiques et mesures figurant dans la contribution fédérale au PNEC. Il s'est également engagé à renforcer ces politiques et mesures, ou à en développer de nouvelles, en vue de réaliser des réductions d'émissions supplémentaires dans le secteur non-ETS ainsi qu'en soutien aux réductions d'émissions dans le secteur ETS. Enfin, le gouvernement s'est engagé à mettre en place un certain nombre de politiques et mesures "facilitatrices", qui contribuent à créer un cadre

Governanceverordening, die een reeks regels bevat rond de inhoud, de vorm, de monitoring, de evaluatie en het mechanisme voor de actualisering van geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en langetermijnstrategieën ter vermindering van de broeikasgasemissies. De eerste plannen en strategieën werden door de EU-lidstaten opgesteld en tegen respectievelijk eind 2018 en 2019 bij de Europese Commissie ingediend. België moet deze plannen en strategieën, die bepalend zullen zijn voor het klimaat- en energiebeleid ook in de komende jaren actualiseren.

Om de doelstellingen van het klimaatbeleid te bereiken, heeft de federale regering een governancemechanisme ingesteld dat tot doel heeft alle bevoegde ministers en administraties die betrokken zijn bij de verschillende aspecten van het klimaatbeleid te mobiliseren en verantwoordelijk te maken voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van het klimaatbeleid (hoofdstuk 3). Dit mechanisme is ingesteld bij de besluiten van de Ministerraad van 2 april 2021 ('Monitoring van de uitvoering van het federale klimaatbeleid en de federale maatregelen 2021-2030') en van 8 oktober 2021 ("Federaal klimaatbeleid 2021-2030: Ambities en verbintenissen van de Federale Staat").

Het eerste van deze twee besluiten voorziet in de opstelling door de bevoegde ministers van "routekaarten" die samen met hun administraties worden opgesteld en die een document voor beleidsplanning vormen. In deze draaiboeken worden de doelstellingen en de context van de geplande maatregelen, de inhoud ervan, het proces en het tijdschema voor de uitvoering, de met de uitvoering belaste diensten en instellingen, de gevolgen voor de begroting en informatie over de follow-up en de effectbeoordeling gedetailleerd weergegeven.

In hetzelfde besluit heeft de regering ook haar engagement bevestigd om het ambitieniveau van het federale klimaatbeleid te versterken en haar bijdrage aan het NEKP te herzien, in overeenstemming met de Europese doelstelling om de broeikasgasemissies in 2030 met 55 % te verminderen ten opzichte van 1990. Daartoe heeft de regering zich ertoe verbonden alle beleidslijnen en maatregelen van de federale bijdrage aan het NEKP uit te voeren. Zij heeft er zich ook toe verbonden deze beleidslijnen en maatregelen te versterken of nieuwe maatregelen te ontwikkelen om extra emissiereducties te bereiken in de niet-ETS-sector en ter ondersteuning van emissiereducties in de ETS-sector. Ten slotte heeft de regering zich verbonden tot een aantal "faciliterende" beleidslijnen en maatregelen, die ertoe bijdragen een klimaat te scheppen waarin het volledige potentieel van de

propice au déploiement du plein potentiel des politiques et mesures de réduction d'émissions mises en place aux niveaux fédéral et régional.

Ce nouveau système de gouvernance constitue un catalyseur et contribue à mieux intégrer la dimension climatique dans les différentes sphères de l'action climatique fédérale. Ce dispositif doit aussi notamment permettre d'assurer l'opérationnalisation de la contribution fédérale au Plan national énergie-climat (PNEC) et le développement de ses mises à jour successives. En plus de responsabiliser les départements fédéraux concernés et de favoriser la coopération, le cycle est utilisé pour ajuster les politiques de manière régulière et transparente.

Le présent projet de loi a également pour objectif d'établir un comité d'experts indépendants, permettant ainsi de disposer d'une évaluation continue sur base d'une expertise qui est essentiel pour le suivi de la politique climatique fédérale (Chapitre 4). La mise en place d'un comité des experts présente de nombreux avantages en termes de politique climatique: cette institution assure une continuité politique en promouvant des politiques climatiques à long terme, indépendamment des changements de gouvernement, elle fournit des avis impartiaux et fondés sur la science aux institutions politiques pour relever les défis climatiques, tout en analysant les politiques mises en place en cohérence avec les obligations et elle permet d'objectiver des éléments utiles à la décision politique.

Dans un dernier chapitre (Chapitre 5), il est prévu un mécanisme afin de consacrer un montant équivalent à la part fédéral des revenus de la mise aux enchères aux politiques et mesures climatiques fédérales. Le financement de la politique climatique fédérale doit pouvoir être garanti de manière durable et les moyens adéquats doivent être mobilisés pour assurer une transition juste et aider les différents départements et services publics fédéraux à mettre en œuvre les politiques et mesures qui vont contribuer efficacement à une société décarbonée.

La réalisation de l'ambition climatique exige que des ressources substantielles soient consacrées à la transition climatique, tant dans l'UE que dans les États membres. Pour compléter et renforcer les dépenses substantielles liées au climat dans le budget de l'UE, toutes les recettes des ventes aux enchères ou la valeur financière équivalente qui ne sont pas attribuées au budget de l'Union sous la forme de ressources propres devraient être utilisées à des fins liées au climat.

beleidslijnen en maatregelen inzake emissiereductie op federaal en gewestelijk niveau kan worden gerealiseerd.

Dit nieuwe governancestelsel is een katalysator en draagt bij tot een betere integratie van de klimaatdimensie in de verschillende domeinen van de federale klimaatactie. Dit stelsel moet ook zorgen voor de operationalisering van de federale bijdrage aan het Nationaal Klimaat- en Energieplan (NEKP) en de ontwikkeling van de opeenvolgende actualisering van ervan. Naast het geven van verantwoordelijkheid aan de betrokken federale departementen en het aanmoedigen van samenwerking, wordt de beleidscyclus gebruikt om het beleid op regelmatige en transparante wijze bij te sturen.

Dit wetsontwerp beoogt ook de oprichting van een comité van onafhankelijke deskundigen, waardoor een voortdurende analyse op basis van expertise mogelijk wordt die essentieel is voor de verdere ontwikkeling van het federale klimaatbeleid (hoofdstuk 4). De oprichting van een comité van deskundigen heeft vele voordelen voor het klimaatbeleid: het zorgt voor politieke continuïteit door het klimaatbeleid op lange termijn te bevorderen, ongeacht regeringswissels; het verstrekt onpartijdig en wetenschappelijk onderbouwd advies aan overheidsinstellingen bij de aanpak van klimaatuitdagingen, en analyseert het ingevoerde beleid overeenkomstig de verplichtingen; en het zorgt voor objectiviteit bij de beleidsvorming.

In een laatste hoofdstuk (hoofdstuk 5) wordt een mechanisme voorzien om een bedrag te besteden aan het federale klimaatbeleid en -maatregelen, equivalent aan het federale aandeel van de inkomsten uit de emissiehandel. De financiering van het federale klimaatbeleid moet op duurzame wijze worden gegarandeerd en er moeten voldoende middelen worden vrijgemaakt om een rechtvaardige overgang te garanderen en de verschillende federale departementen en overheidsdiensten te helpen bij de uitvoering van beleidslijnen en maatregelen die effectief zullen bijdragen tot een koolstofarme samenleving.

Het verwezenlijken van de klimaatambitie vereist dat zowel in de EU als in de lidstaten aanzienlijke middelen aan de klimaattransitie worden besteed. Ter aanvulling en versterking van de aanzienlijke klimaatgerelateerde uitgaven in de EU-begroting moeten alle veilingopbrengsten uit de handel van emissierechten of een vergelijkbare financiële waarde die niet als eigen middelen aan de EU-begroting worden toegewezen, voor klimaatgerelateerde doeleinden worden gebruikt.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions introductives

Article 1

Cet article précise que le projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 apporte les définitions nécessaires à la compréhension de certains termes utilisés dans le projet de loi.

Parmi celles-ci, les définitions des termes constituant le cycle de gouvernance climatique annuel nécessitent quelques explications complémentaires.

8° Feuilles de route: il s'agit d'un document de planification rédigé qui relève de la responsabilité du ministre ou du secrétaire d'état compétent et qui permet de décrire, avec l'appui de leur administration, une politique et mesure contenue dans la plan national énergie-climat. Ce document est introduit pour chaque nouvelle politique et mesure, au début du cycle de gouvernance.

9° Rapport de synthèse: il s'agit du rapport annuel qui permet d'analyser les progrès des politiques et mesures fédérales sur la base des rapports d'avancement qui ont été élaborés par les départements et services fédéraux concernés. Ce rapport établit un suivi approfondi et constitue véritablement un examen de la politique climatique fédérale. Ce rapport de synthèse est établi par le service changements climatiques.

CHAPITRE 2

Contribution fédérale au plan national intégré énergie-climat, au plan national adaptation et à la stratégie nationale à long terme

Art. 3

Cet article prévoit que le gouvernement fédéral adopte, conformément à l'exercice de ses compétences, tous les cinq ans, des plans fédéraux pour le plan national intégré énergie-climat, pour le plan national adaptation et tous les dix ans pour la stratégie à long terme nationale et que ces plans fédéraux constituent la contribution

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het project betrekking heeft op een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 bevat definities die nodig zijn om bepaalde in het wetsontwerp gebruikte termen te begrijpen.

De definities van de termen waaruit de jaarlijkse beleidscyclus bestaat, behoeven enige toelichting.

8° Roadmaps of routekaarten: dat zijn schriftelijke planningsdocumenten die onder de verantwoordelijkheid van de betrokken minister of staatssecretaris vallen en die het mogelijk maken om met de steun van hun administratie een beleid en maatregel uit het nationale energie- en klimaatplan te beschrijven. Dit document wordt voor elk nieuw beleid en elke nieuwe maatregel aan het begin van de beleidscyclus ingevoerd.

9° Syntheseverslag: dit is het jaarlijkse verslag dat de voortgang van de federale beleidslijnen en maatregelen analyseert op basis van de voortgangsrapporten die door de betrokken federale departementen en overheidsinstellingen zijn opgesteld. Dit rapport biedt een grondige opvolging en een echte analyse van het federale klimaatbeleid. Dit samenvattende verslag wordt opgesteld door de Dienst Klimaatverandering.

HOOFDSTUK 2

Federale bijdrage aan het geïntegreerd nationale energie-klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat de federale regering, overeenkomstig de uitoefening van haar bevoegdheden, om de vijf jaar federale plannen aanneemt voor het geïntegreerde nationale energie-klimaatplan, voor het nationale adaptatieplan en om de tien jaar voor de nationale langetermijnstrategie, en dat deze federale plannen de

fédérale aux plans nationaux et stratégie nationale. En ce qui concerne le plan national d'adaptation, il n'y a pas de cycle à proprement parler dans la législation européenne, mais calquer le rythme des révisions sur le PNEC permet d'établir un lien et une cohérence entre le deux, car l'atténuation du changement climatique et l'adaptation à celui-ci constituent deux approches complémentaires et interdépendantes.

L'article 3, § 4 prévoit que le gouvernement adopte tous les deux ans un rapport de mise en œuvre de sa contribution fédérale en matière d'énergie et de climat et contribue ainsi au rapport d'avancement national intégré en matière d'énergie et de climat.

CHAPITRE 3

Suivi annuel des politiques et mesures climatiques fédérales

Art. 4

La politique climatique est concrètement une politique transversale, un élément central et stratégique, à laquelle contribuent l'ensemble des ministres et administrations concernées, dans une logique collaborative. Cette évolution de la gouvernance climatique au niveau fédéral constitue une avancée notable afin de mener à bien l'élaboration, l'évaluation, le monitoring et le rapportage de la politique climatique, conformément aux exigences de l'Accord de Paris, aux législations européennes en matière de climat et d'énergie, et à l'opérationnalisation des engagements pris par le gouvernement fédéral à l'échelon national dans le cadre du Plan National Énergie Climat (PNEC).

L'article 4, § 1 ancre juridiquement un nouveau cycle de gouvernance climatique annuel des politiques et mesures fédérales par le biais de feuilles de routes, de rapports de progrès et d'un rapport de synthèse. Ce nouveau système de pilotage de la politique climatique fédérale doit désormais servir de socle pour le développement et le suivi de toute nouvelle initiative gouvernementale, afin d'encore renforcer sa politique climatique et d'accélérer la décarbonation de notre économie.

Ce cycle de suivi de la mise en œuvre prévoit la rédaction sur la base annuelle d'une feuille de route (pour toute nouvelle PAM) et d'un rapport de progrès pour chacune des feuilles de route existante. Ces rapports, établis en collaboration entre les cellules stratégiques des ministres compétents et leur administration, offrent un aperçu détaillé de l'état d'avancement des mesures, de leur impact sur les émissions de GES, de leur financement et des éventuels autres impacts, des obstacles

federale bijdrage vormen tot de nationale plannen en de nationale strategie. Wat het nationale adaptatieplan betreft, bestaat er geen cyclus als zodanig in de Europese wetgeving, maar door het ritme van de herzieningen te modelleren op het NEKP kan een verband en samenhang tussen beide worden gelegd, aangezien mitigatie van de klimaatverandering en adaptatie twee complementaire en onderling afhankelijke benaderingen zijn.

Artikel 3, § 4 bepaalt dat de regering om de twee jaar een verslag aanneemt over de uitvoering van haar federale energie- en klimaatbijdrage en aldus bijdraagt tot het geïntegreerde nationale voortgangsrapport inzake energie en klimaat.

HOOFDSTUK 3

Jaarlijkse opvolging van federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

Art. 4

Het klimaatbeleid is in essentie een transversaal beleid, een centraal en strategisch element, waaraan alle betrokken ministers en administraties gezamenlijk bijdragen. Deze evolutie van de klimaatgovernance op federaal niveau is een belangrijke stap voorwaarts om de uitwerking, evaluatie, monitoring en rapportering van het klimaatbeleid uit te voeren in overeenstemming met de vereisten van de Overeenkomst van Parijs, de Europese wetgeving inzake klimaat en energie en de operationalisering van de verbintenissen die de federale regering op nationaal niveau is aangegaan in het kader van het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP).

Artikel 4, § 1 verankert wettelijk een nieuwe jaarlijkse beleidscyclus van de federale beleidslijnen en maatregelen via stappenplannen, voortgangsverslagen en een syntheserapport. Dit nieuwe sturingssysteem voor het federale klimaatbeleid moet voortaan als basis dienen voor de ontwikkeling en de opvolging van elk nieuw regeringsinitiatief, teneinde het klimaatbeleid verder te versterken en de decarbonisatie van onze economie te versnellen.

Deze monitoringcyclus voor de uitvoering voorziet in de jaarlijkse opstelling van een routekaart (voor elk nieuw MAP) en een voortgangsverslag voor elk bestaande routekaart. Die verslagen, opgesteld in samenwerking met de beleidscellen van de bevoegde ministers en hun administratie, geven een gedetailleerd overzicht van de voortgang van de maatregelen, hun impact op de broeikasgasemissies, hun financiering en eventuele andere effecten, de ondervonden hinderpalen en de

rencontrés, et des perspectives de développement de ces mesures et visent à informer le gouvernement et toutes les parties prenantes de l'état d'avancement de la politique climatique fédérale.

Mener à bien ces tâches nécessite de pouvoir disposer des outils et méthodologies adéquats. Il est important de souligner que l'évaluation d'impact des politiques et mesures ne se limite pas à une estimation de leur effet sur les émissions de gaz à effet de serre, mais englobe également les autres effets socio-économiques, directs et indirects (art. 4, § 2). Le cadre est ainsi fixé, les autres éléments permettant d'exécuter ce cycle de gouvernance seront déterminés par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 5

L'état d'avancement de la mise en œuvre des mesures contenues dans les feuilles de route et les rapports de progrès est évalué annuellement sur la base d'un rapport de synthèse. Ce rapport permet véritablement d'obtenir un aperçu des progrès des politiques et mesures fédérales. Dès que ce rapport a été publié, la/le ministre en charge du climat effectue une demande d'avis auprès des conseils d'avis et des organes consultatifs et les transmet à la Chambre des représentants (art. 5, § 1 et § 2).

Art. 6

La compréhension des émissions de gaz à effet de serre et la fixation d'objectifs à long terme constituent des éléments nécessaires pour définir la politique climatique, mais ne pas suffisants. En effet, avant même de définir des mesures à plus court terme, il convient de construire et de mettre à jour une stratégie qui permet, à l'issue d'un large débat public, d'impliquer les administrations et les entreprises et de penser la façon d'organiser la transition sur le long terme.

En conformité avec l'article 11 du règlement UE 2018/1999 un dialogue consultatif sera organisé par la/le ministre qui a le climat dans ses compétences. Cette disposition est complétée par la nécessité d'associer les conseils d'avis et de rendre public les résultats de ce dialogue, afin que la transparence soit complète à ce sujet.

Art. 7

En 2018 un groupe de travail a été créé (la "Task Force fédérale énergie-climat"), composé des représentants

vooruitzichten voor de ontwikkeling van die maatregelen, en zijn bedoeld om de regering en alle belanghebbenden te informeren over de voortgang van het federale klimaatbeleid.

Om deze taken uit te voeren moeten adequate instrumenten en methodologieën beschikbaar zijn. Het is belangrijk te benadrukken dat de effectbeoordeling van beleidsmaatregelen zich niet beperkt tot een raming van het effect ervan op de broeikasgasemissies, maar ook andere directe en indirecte sociaaleconomische effecten omvat (artikel 4, lid 2). Het kader wordt op die manier vastgelegd, maar de overige uitvoeringsbepalingen van de beleidscyclus zullen in een in Ministerraad overlegd Koninklijk Besluit worden vastgelegd.

Art. 5

De voortgang van de uitvoering van de in de routekaarten en voortgangsverslagen vervatte maatregelen wordt jaarlijks beoordeeld op basis van een syntheserapport. Het rapport geeft een doeltreffend overzicht van de voortgang van de federale beleidslijnen en maatregelen. Zodra dit rapport gepubliceerd wordt, vraagt de minister bevoegd voor klimaat een advies aan de adviesraden en -organen en maakt die daarna over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers (art. 5, § 1 en § 2).

Art. 6

Inzicht in de uitstoot van broeikasgassen en vaststelling van langetermijndoelstellingen zijn noodzakelijke elementen voor het bepalen van het klimaatbeleid, maar niet voldoende. Zelfs voordat maatregelen op kortere termijn worden vastgesteld, moet een strategie worden uitgewerkt en geactualiseerd die het mogelijk maakt om, na een breed publiek debat, overheden en bedrijven erbij te betrekken en na te denken over hoe de overgang op lange termijn kan worden georganiseerd.

Overeenkomstig met artikel 11 van EU-Verordening 2018/1999 wordt een consultatieve dialoog georganiseerd door de minister bevoegd voor klimaat. Deze bepaling wordt aangevuld met de noodzaak om de adviesraden erbij te betrekken.

Art. 7

In 2018 werd een werkgroep in het leven geroepen (de "Federale Taskforce Energie-Klimaat"), samengesteld

des différents départements et institutions fédéraux concernés. Les missions principales de cette taskforce, coordonnée par le Service Changements Climatiques (SPF Santé Publique) et la DG Énergie (SPF Économie) consistent en l'élaboration et la révision des politiques fédérales en matière de climat et d'énergie, le suivi de leur mise en œuvre et l'évaluation de leurs impacts. Cette taskforce constitue un espace collaboratif important, au sein duquel sont échangées des informations essentielles relatives à ces missions. Il est opportun d'ancrer juridiquement la mise en place de cet organe existant pour le suivi du cycle de gouvernance.

La composition exacte et les missions de cette Task Force fédérale énergie-climat sera déterminée par le Roi.

CHAPITRE 4

Comité d'experts

Art. 8

Il est institué un Comité d'experts climat indépendant (nom éventuel: "Conseil du Climat"). L'un des éléments clés au sein des lois climat est la création d'un comité d'experts scientifiques. Semblable comité a été mis en place notamment dans les lois "climat" du Danemark, de Finlande, de France, de Suède, d'Irlande, du Luxembourg, du Portugal ainsi que dans le décret "climat" de la Région wallonne ou l'ordonnance "climat" de la Région de Bruxelles-Capitale. L'origine de cette institution se trouve dans la loi climat britannique de 2008. Cette loi institue un "UK Committee on Climate Change" qui se singularise par son expertise et son indépendance vis-à-vis des autorités politiques.

Le Comité est un organe permanent composé d'un nombre restreint d'experts d'un président et d'un vice-président, chacun des membres offrant toutes les garanties d'indépendance et de compétence scientifique de manière à ce que soient présentes les disciplines ou matières suivantes:

- 1° la science du changement climatique;
- 2° les risques climatiques et l'adaptations à ces risques;
- 3° la politique internationale, européenne et interne du climat;
- 4° l'économie et les entreprises;
- 5° l'énergie et les technologies;

uit vertegenwoordigers van de verschillende betrokken federale departementen en instellingen. De belangrijkste taken van deze taskforce, gecoördineerd door de Dienst Klimaatverandering (FOD Volksgezondheid) en het DG Energie (FOD Economie), zijn het opstellen en herzien van het federale klimaat- en energiebeleid, het opvolgen van de uitvoering ervan en het evalueren van de impact ervan. Deze taskforce is een belangrijk samenwerkingsorgaan waar essentiële informatie in verband met deze taken wordt uitgewisseld. Het is de gelegenheid om de oprichting van dit bestaande bestuursorgaan wettelijk te verankeren.

De exacte samenstelling en taken van deze federale energie-klimaattaskforce zullen door de Koning worden bepaald.

HOOFDSTUK 4

Comité van deskundigen

Art. 8

Er wordt een onafhankelijk comité van klimaatdeskundigen (mogelijke naam: "Klimaatraad") opgericht. Een van de sleutelementen in klimaatwetten is de oprichting van een wetenschappelijk deskundigencomité. Een dergelijk comité is opgericht in de klimaatwetten van bijvoorbeeld Denemarken, Finland, Portugal en Zweden, alsook in het klimaatdecreet van het Waals Gewest en de ordonnances inzake klimaat van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De oorsprong van deze instelling is te vinden in de UK Climate Act 2008. Deze wet stelt een "UK Committee on Climate Change" in, dat zich kenmerkt door zijn deskundigheid en zijn onafhankelijkheid van de politieke autoriteiten.

Het comité is een permanent orgaan dat bestaat uit een beperkt aantal deskundigen, een voorzitter en een vicevoorzitter, waarbij elk lid alle garanties biedt voor onafhankelijkheid en wetenschappelijke bekwaamheid, zodat de volgende disciplines of onderwerpen aanwezig zijn:

- 1° de wetenschap van de klimaatverandering;
- 2° klimaatrisico's en aanpassingen aan die risico's;
- 3° internationaal, Europees en binnenlands klimaatbeleid;
- 4° economie en bedrijfsleven;
- 5° energie en technologieën;

6° la transition climatique, y compris les modèles macro-économiques, la dimension sociale et l'aspect comportemental du changement climatique;

7° la biodiversité et les services écosystémiques.

Inspiré des différents comités d'experts au niveau européen en matière climatique, le Comité d'experts, est un comité permanent interdisciplinaire et indépendant. Les membres du Comité sont nommés par le Roi, qui détermine également la procédure de nomination et l'appel à candidature de ces membres, dans l'optique de garantir la haute qualité scientifique et l'expertise la plus complète de ce Comité.

Art. 9

Les tâches du Comité sont avant tout liées au respect des objectifs visés par le présent projet de loi, en conformité avec les exigences du règlement gouvernance. Le Comité rend un avis annuel sur la mise en œuvre et l'impact des politiques et mesures fédérales sur base de l'ensemble des documents mis à disposition lors du cycle annuel de gouvernance, afin d'analyser le respect des trajectoires et des efforts fournis par les différentes politiques et mesures.

Le Comité a également un rôle à jouer concernant le financement des politiques et mesures climatiques fédérales (art. 9, § 1^{er}, 3°). Il effectue une analyse approfondie du financement établi dans les rapports de progrès pour s'assurer que le financement prévu pour chaque politique et mesure soit réaliste et permettre également de déterminer les politiques et mesures qui se prêtent le mieux à un financement prévu par l'article 10 du présent texte.

Le Comité est également chargé de conseiller le gouvernement fédéral lorsqu'il le demande, pour autant que les avis sollicités soient en rapport avec la gouvernance et l'ambition commune de la politique climatique.

Les moyens de fonctionnement du Comité, y compris sa composition seront établies par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Il peut en tout cas de faire appel à l'expertise des instances fédérales existantes, y compris le Bureau fédéral du plan.

Un secrétariat permanent soutient le fonctionnement du Comité. Ce secrétariat, qui est chargé de toutes les tâches administratives et préparatoires nécessaires à

6° klimaattransitie, inclusief macro-economische modellen en de sociale dimensie en gedragsaspecten van klimaatverandering;

7° biodiversiteit en ecosysteemdiensten.

Geïnspireerd door de verschillende deskundigencomités op Europees niveau op het vlak van klimaat, is het Comité van deskundigen een permanent, interdisciplinair en onafhankelijk comité. De leden van het Comité worden benoemd door de Koning, die ook de benoemingsprocedure en de oproep tot kandidaten bepaalt, teneinde de hoge wetenschappelijke kwaliteit en de meest volledige deskundigheid van dit Comité te waarborgen.

Art. 9

De taken van het comité hebben voornamelijk betrekking op de naleving van de doelstellingen van dit wetsontwerp, overeenkomstig de vereisten van de Governanceverordening. Het Comité brengt jaarlijks een advies uit over de doeltreffendheid van de uitvoering en de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen op basis van alle documenten die tijdens de jaarlijkse beleidscyclus beschikbaar worden gesteld, teneinde de naleving van de trajecten en inspanningen van de verschillende beleidslijnen en maatregelen te analyseren.

Het Comité heeft ook een rol te spelen met betrekking tot de financiering van de federale beleidslijnen en maatregelen inzake klimaat (art. 9, § 1, 3°). Het voert een grondige analyse uit van de financieringsverzoeken in de voortgangsverslagen om zich ervan te vergewissen dat de financiering voor elk beleid en elke maatregel realistisch is en ook om te helpen bepalen welke beleidslijnen en maatregelen het meest in aanmerking komen voor financiering krachtens artikel 10 van deze tekst.

Het Comité heeft ook tot taak de federale regering desgevraagd advies te verstrekken, voor zover het gevraagde advies relevant is voor de organisatie en de gemeenschappelijke ambitie van het klimaatbeleid.

De werkingsmiddelen van het Comité, alsook de samenstelling zullen in een Ministerraad overlegd koninklijk besluit nader wordt vastgelegd. Het Comité kan in ieder geval gebruik maken van de expertise van bestaande federale organen, waaronder het Federaal Planbureau.

Een permanent secretariaat ondersteunt de werking van het Comité. Dit secretariaat dat belast is met alle administratieve en voorbereidende werkzaamheden die

l'exécution des missions du Comité est assuré par le Centre du Climat belge (article 9, § 2).

Pour des raisons manifestes d'indépendance, il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel ou d'avoir été élu lors d'une élection (article 9, § 3).

Par souci de transparence et de diffusion de l'information concernant la politique climatique, le Comité garantit que le public a pleinement accès à tous les avis, toutes les recommandations et tous les rapports adoptés en vertu de la loi, quel que soit l'organisme ou l'autorité qui en est l'auteur (article 9, § 4).

Par souci de transparence, de diffusion de l'information et de responsabilité envers les citoyens, le Comité fait rapport annuellement à la Chambre des représentants (article 9, § 5).

CHAPITRE 5

Financement

Art. 10

Le projet de loi établit un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage permettant de consacrer, de manière transparente et ciblée, un montant équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas d'émission pour la politique climatique fédérale. Des dépenses et des investissements importants sont déjà réalisés pour financer les politiques climatiques existantes. Les recettes provenant de la mise aux enchères des quotas peuvent être affectées à la fois à ces dépenses et investissements climatiques existants et au financement de politiques et mesures fédérales nouvelles et plus strictes. Le mécanisme crée la transparence sur l'ensemble des dépenses des recettes de la mise aux enchères des quotas, conformément à la directive européenne sur l'échange de quotas d'émission, qui est entrée en vigueur le 5 juin 2023, et selon laquelle les États membres doivent allouer les recettes de la mise aux enchères des quotas entièrement à des dépenses liées au climat. En outre, le mécanisme garantit un financement plus efficace des politiques et mesures fédérales nouvelles et renforcées.

Pour entrer en ligne de compte comme dépenses financées via la part fédérale des revenus de la mise aux enchères, les départements et institutions publiques fédéraux soumettent annuellement dans leur rapport

noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken van het Comité zal worden waargenomen door het Centrum voor het Klimaat (artikel 9, § 2).

Om evidente redenen van onafhankelijkheid is het alle leden van het Comité verboden te beraadslagen over zaken waarin zij een direct of indirect, vermogensrechtelijk of persoonlijk belang hebben of bij een verkiezing zijn verkozen (artikel 9, § 3).

Met het oog op de transparantie en de verspreiding van informatie over het klimaatbeleid zorgt het Comité ervoor dat het publiek volledige toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten die in het kader van de wet zijn aangenomen, ongeacht de instantie of autoriteit die ze heeft uitgebracht (artikel 9, § 4).

In het belang van de transparantie, de verspreiding van informatie en de verantwoording aan de burgers brengt het Comité jaarlijks verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de adviesorganen (artikel 9, § 5).

HOOFDSTUK 5

Financiering

Art. 10

In het wetsontwerp wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportagemechanisme ingesteld om een bedrag dat equivalent is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten transparant en doelgericht te besteden aan het federale klimaatbeleid. Er worden reeds belangrijke uitgaven en investeringen gedaan voor de financiering van bestaand klimaatbeleid. De inkomsten uit de veiling van emissierechten kunnen zowel naar die bestaande klimaatuitgaven en -investeringen gaan, als naar de financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen. Het mechanisme creëert transparantie over het geheel van de besteding van de inkomsten uit de veiling van emissierechten, overeenkomstig de EU-richtlijn inzake emissiehandel, die sinds 5 juni 2023 in werking is getreden en volgens dewelke de lidstaten de inkomsten uit de veiling van emissierechten volledig dienen te besteden aan klimaatgerelateerde uitgaven. Daarnaast zorgt het mechanisme voor een meer doeltreffende financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen.

Om geoormerkt te worden als uitgaven die via het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten worden gefinancierd, vermelden de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen

de progrès une demande de financement pour la politique climatique fédérale, en ce compris les nouvelles demandes de financement soumises dans le cadre de la préparation du budget. Pour ces nouvelles demandes de financement, ils incluent une explication substantielle et les justifient à partir des objectifs fixés dans les feuilles de route.

Le service Changements climatiques réalise une analyse de ces différents besoins dans un délai de 60 jours, sur base de critères d'attribution communs, transparents et objectifs, en tenant compte des ressources disponibles, qui permet ainsi d'obtenir un classement objectif pour financer les politiques et mesures. Ces critères seront déterminés ultérieurement par le Roi.

Ensuite, l'article 10, § 3 prévoit que le Service changements climatiques soumet sur base de ce classement une recommandation au ministre en charge du climat. Sur base de cette recommandation et de l'avis du Comité, la/le ministre en charge du climat propose au Conseil des ministres un classement des demandes de financement pour le 15 septembre au plus tard de chaque année afin de mener un débat sur l'octroi du financement aux politiques et mesures climatiques fédérales nouvelles ou renforcées.

Après leur approbation dans le cadre du cycle budgétaire, un aperçu sera établi annuellement de toutes les dépenses et investissements climatiques et de leur nature et sera rendu public (article 10, § 4).

La ministre du Climat,

Zakia Khattabi

La ministre de l'Énergie

Tinne Van der Straeten

in hun voortgangsverslagen elk jaar hun uitgaven voor het federale klimaatbeleid, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken die ze in het kader van de begrotingsopmaak indienen. Bij die nieuwe financieringsverzoeken vermelden zij een inhoudelijke toelichting en verantwoorden zij deze vanuit de in de routekaarten opgenomen doelstellingen.

De Dienst Klimaatverandering maakt binnen 60 dagen een analyse van die verschillende behoeften, op basis van gemeenschappelijke, transparante en objectieve toekenningscriteria, rekening houdend met de beschikbare middelen, waardoor een objectieve rangschikking van de te financieren beleidslijnen en maatregelen mogelijk wordt. Deze criteria zullen later door de Koning worden vastgesteld.

Ten tweede bepaalt artikel 10, § 3 dat de Dienst Klimaatverandering op basis van deze ranglijst een aanbeveling voorlegt aan de minister bevoegd voor het klimaat. Op basis van die aanbeveling en van het advies van het Comité, stelt de minister bevoegd voor klimaat uiterlijk op 15 september van elk jaar aan de Ministerraad een ranglijst voor van de voorgelegde financieringsverzoeken om zo het debat te kunnen voeren over de toekenning van middelen voor federale beleidslijnen en maatregelen inzake klimaat.

Er zal na hun goedkeuring in het kader van de begrotingscyclus jaarlijks een overzicht van alle klimaatuitgaven en -investeringen en hun aard worden opgemaakt en openbaar gemaakt (artikel 10, § 4).

De minister van Klimaat,

Zakia Khattabi

De minister van Energie

Tinne Van der Straeten

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi relatif à la gouvernance de la politique climatique fédérale****CHAPITRE I^{er}****Dispositions introductives****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, l'on entend par:

1° Règlement Gouvernance: règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) no 663/2009 et (CE) no 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) no 525/2013 du Parlement européen et du Conseil;

2° Loi climat européenne: règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999;

3° Plan national intégré énergie-climat: le plan établi conformément à l'article 3, § 1^{er} et à l'annexe I du règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat;

4° Plan national adaptation: le plan établi conformément à l'article 5, § 4 du règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) no 401/2009 et (UE) 2018/1999;

5° Stratégie à long terme: une stratégie développée conformément à la décision 1/CP.16, à l'article 4.19 de l'Accord de Paris et à l'article 15 du règlement Gouvernance afin de plafonner les émissions de gaz à effet de serre de manière durable sur le long terme.

6° Neutralité climatique: atteinte de l'équilibre entre les émissions et les absorptions des gaz à effet de serre, les émissions nettes se trouvant ainsi ramenées à zéro;

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid****HOOFDSTUK I****Inleidende bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten geldt als:

1° Governanceverordening: Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013;

2° Europese klimaatwet: Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

3° Geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 3, § 1, en bijlage I van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie;

4° Nationaal adaptatieplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 5, § 4, van Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

5° Langetermijnstrategie: een overeenkomstig Besluit 1/CP.16, artikel 4.19 van de Overeenkomst van Parijs en artikel 15 van de Governanceverordening ontwikkelde strategie om broeikasgasemissies op duurzame wijze op lange termijn te beperken.

6° Klimaatneutraliteit: het bereiken van een evenwicht tussen emissies en verwijderingen van broeikasgassen, waarbij de netto-emissies tot nul worden gereduceerd,

7° Politiques et mesures: toute intervention destinée à contribuer à la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC, pouvant inclure ceux qui n'ont pas pour objectif essentiel de limiter et de réduire les émissions de gaz à effet de serre;

8° Feuille de route: document de planification de la politique climatique rédigé par les ministres et secrétaires d'états compétents pour décrire une politique et mesure fédérale, avec l'appui de leurs administrations;

9° Rapport de progrès: document de l'état d'avancement de la mise en œuvre de chacune des feuilles de route climatiques fédérales en termes de calendrier, d'effets en termes d'émissions de gaz à effet de serre mais aussi de conséquences sociales et économiques, et d'impact budgétaire et éventuellement complété par des demandes détaillées de financement pour de nouvelles politiques et mesures;

10° Rapport de synthèse: rapport annuel qui fait un état des lieux de la mise en œuvre des politiques et mesures fédérales sur la base des rapports de progrès reçus des départements et institutions publics fédéraux concernés pour la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC et article 5, paragraphe 2 de l'Accord de Paris;

11° Service Changements climatiques: le Service Changements Climatiques de la Direction Générale Environnement du Service Public fédéral Santé Publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement;

12° Direction Générale Energie: la Direction Générale Energie du SPF Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie;

13° Centre du Climat: L'organe établi par la décision du Conseil des ministres du 17 décembre 2021 et intégré dans le fonctionnement des Etablissements Scientifiques afin de coordonner les programmes de recherche sur le climat, de renforcer la collaboration avec d'autres centres de recherche et universités, et développer des services climatiques en réponse aux besoins des décideurs politiques et des secteurs.

CHAPITRE 2

Objectifs

Art. 3

L'autorité fédérale prend des mesures dans les limites de ses compétences en contribuant au Plan national intégré énergie-climat, au Plan national d'adaptation et à la stratégie à long terme, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs européens en matière de climat.

7° Beleidslijnen en maatregelen: elke interventie die gericht is op het bereiken van de vastgestelde doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC, waaronder die welke niet als hoofddoel hebben de beperking en de vermindering van broeikasgasemissies;

8° Routekaart: beleidsdocument voor de planning van het beleid op het vlak van klimaat opgesteld door de ministers en staatssecretarissen die bevoegd zijn om een beleidsmaatregel te beschrijven, met de steun van hun administraties;

9° Voortgangsverslag: document waarin de stand van zaken van de uitvoering van elk van de federale routekaarten in termen van tijdsschema, effecten in termen van broeikasgasemissies, maar ook sociale en economische gevolgen, en budgettaire impact is opgenomen en eventueel aangevuld met gedetailleerde financieringsverzoeken voor bijkomende beleidslijnen en maatregelen;

10° Syntheserapport: het jaarlijkse rapport dat een stand van zaken opmaakt van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op basis van de ontvangen voortgangsverslagen van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC en artikel 5, paragraaf 2 van de Overeenkomst van Parijs;

11° Dienst Klimaatverandering: de Dienst Klimaatverandering van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

12° Algemene Directie Energie: de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie;

13° Het Centrum voor het Klimaat: Het orgaan dat werd opgericht door de beslissing van de Ministerraad van 17 december 2021 en geïntegreerd in de werking van de federale wetenschappelijke instellingen, met als doel hun onderzoeksprogramma's inzake klimaat te coördineren, hun samenwerking met de andere onderzoekscentra en universiteiten te versterken en klimaatdiensten te ontwikkelen als antwoord op de behoeften van beleidsmakers en sectoren.

HOOFDSTUK 2

Doelstellingen

Art. 3

De federale overheid neemt binnen de grenzen van haar bevoegdheden maatregelen via een bijdrage aan het geïntegreerde Nationaal Energie- en Klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de langetermijnstrategie en draagt zo bij aan het bereiken van de Europese klimaatdoelstellingen.

Avant l'élaboration de nouveaux plans, les mesures susmentionnées seront évaluées sur le plan socio-économique. Cette évaluation sera le point de départ pour la réalisation d'une stratégie à long terme ambitieuse et flexible, tant sur le plan socio-économique que sur le plan climatique.

CHAPITRE 3

Contribution fédérale au plan national intégré énergie-climat, au plan national adaptation et à la stratégie nationale à long terme.

Art. 4

§ 1^{er}. Conformément aux articles 3, 9 et 14 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte un plan fédéral énergie-climat au plus tard le 30 septembre 2027 et tous les cinq ans par la suite. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national intégré pour l'énergie et le climat.

§ 2. Conformément à l'article 5 de la loi climat européenne, le gouvernement adopte au moins tous les cinq ans un plan fédéral adaptation. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national adaptation.

§ 3. Conformément à l'article 15 du règlement gouvernance, le gouvernement établit au moins tous les dix ans en amont du plan fédéral énergie-climat, une stratégie fédérale à long terme à trente ans au minimum. Cette stratégie fédérale constitue la contribution de l'autorité fédérale à la stratégie nationale à long terme.

§ 4. Conformément à l'article 17 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte tous les deux ans des rapports d'avancement sur la mise en œuvre de ces plans, pour que la Commission puisse évaluer la mise en œuvre et les progrès des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat.

CHAPITRE 4

Suivi annuel des politiques et mesures climatiques fédérales

Art. 5

§ 1^{er}. Il est établi un mécanisme de gouvernance pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures fédérales du plan national intégré énergie-climat et du plan national d'adaptation.

Ce mécanisme comprend au moins les feuilles de route, les rapports de progrès et le rapport de synthèse.

§ 2. En collaboration avec les départements et institutions publics fédérales, les ministres et secrétaires d'états compétents pour la préparation de l'avant-projet du plan fédéral énergie-climat visé à l'article 4 § 1^{er} et du projet de plan fédéral adaptation visé à l'article 4 § 2 et les rapports bisannuels visés à l'article 4 § 4 soumettent annuellement au gouvernement,

Voorafgaand aan de opmaak van nieuwe plannen zullen bovenstaande maatregelen geëvalueerd worden op socio-economisch vlak. Deze evaluatie zal de aanzet zijn voor de realisatie van de langetermijnstrategie op een ambitieuze en flexibele manier dit zowel op socio-economisch vlak als op klimaatvlak.

HOOFDSTUK 3

Federale bijdrage aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie.

Art. 4

§ 1. Overeenkomstig de artikelen 3, 9 en 14 van de Governanceverordening neemt de regering uiterlijk op 30 september 2027 en vervolgens om de vijf jaar een federaal energie- en klimaatplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan.

§ 2. Overeenkomstig artikel 5 van de Europese klimaatwet neemt de regering minstens om de vijf jaar een federaal adaptatieplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het nationale adaptatieplan.

§ 3. Overeenkomstig artikel 15 van de Governanceverordening stelt de regering minstens om de tien jaar, voorafgaand aan het federale energie- en klimaatplan, een federale langetermijnstrategie vast met een minimumduur van dertig jaar. Die federale strategie is de bijdrage van de federale overheid aan de nationale langetermijnstrategie.

§ 4. Overeenkomstig artikel 17 van de Governanceverordening stelt de regering om de twee jaar voortgangsverslagen vast over de uitvoering van haar plannen, zodat de Commissie de uitvoering en de vooruitgang van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen kan beoordelen.

HOOFDSTUK 4

Jaarlijkse opvolging van de federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

Art. 5

§ 1. Er wordt een governancemechanisme opgezet voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van de federale beleidslijnen en maatregelen van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan en het nationale adaptatieplan.

Dat mechanisme omvat minstens de routekaarten, de voortgangsverslagen en het synthesesrapport.

§ 2. De bevoegde ministers en staatssecretarissen dienen, in samenwerking met de bevoegde federale departementen en -overheidsinstellingen, bij de voorbereiding van het voorontwerp van federaal energie- en klimaatplan bedoeld in artikel 4§ 1, en het ontwerp van federaal adaptatieplan bedoeld in artikel 4,§ 2, en de tweejaarlijkse verslagen bedoeld in

pour le 31 mars au plus tard, les feuilles de route pour chaque nouvelle politique et mesure et un rapport d'état d'avancement des feuilles de route existantes.

Les dispositions de mise en œuvre de ce mécanisme de gouvernance sont ensuite déterminées par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 6

§ 1^{er}. Un rapport de synthèse est établi annuellement pour réaliser l'état des lieux et analyser les progrès de l'exécution des politiques et mesures fédérales en matière de la politique climatique.

Le/la ministre qui a le climat dans ses attributions effectue immédiatement après sa publication une demande d'avis auprès du Comité, des conseils d'avis et des organes consultatifs sur ce rapport.

Le Comité remet son avis au Conseil des ministres dans un délai de 30 jours.

§ 2. Le/la ministre qui a le climat dans ses attributions transmet le rapport de synthèse au Parlement avant le 30 septembre. Ce rapport est accompagné de l'avis du Comité, des conseils consultatifs et les organes d'avis concernés.

Art. 7

Conformément à l'article 11 du règlement gouvernance, il est mis en place par le/la ministre qui a le climat dans ses attributions un dialogue consultatif en préparation de chaque révision du Plan National Energie-Climat dans le cadre duquel les organisations de la société civile, les entreprises, le monde académique, les conseils d'avis et les autres parties prenantes concernées peuvent partager leurs réflexions sur la mise en œuvre des politiques et mesures fédérales et sa mise à jour éventuelle, y compris sur le long terme.

Les contributions issues de ce dialogue sont mises à la disposition du public et transmises au gouvernement et au parlement.

Art. 8

Il est établi une Taskforce fédérale énergie-climat, un organe au niveau administratif de coordination, de concertation et d'appui pour l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures en matière de climat et énergie, y compris le suivi dont la composition et les missions sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Cette Taskforce fédérale est coprésidée par un représentant de la Direction Générale Environnement du SPF Santé

artikel 4, § 4, uiterlijk op 31 maart van elk jaar bij de regering de routekaarten voor iedere nieuwe beleidslijn en maatregel en een voortgangsverslag van de bestaande routekaarten in.

De uitvoeringsbepalingen van het governancemechanisme worden verder in een Ministerraad overlegd Koninklijk besluit vastgelegd.

Art. 6

§ 1. Jaarlijks wordt een synthesesrapport opgemaakt met daarin een stand van zaken en een analyse van de vooruitgang van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op het vlak van het klimaatbeleid.

De minister bevoegd voor klimaat zal het Comité, de adviesraden en adviesorganen onmiddellijk na publicatie ervan om advies vragen over dit rapport.

Het Comité bezorgt zijn advies binnen de 30 dagen aan de Ministerraad.

§ 2. De minister bevoegd voor klimaat legt het synthesesrapport aan het parlement voor tegen ten laatste 30 september. Het synthesesrapport gaat vergezeld van het advies van het Comité, het advies van de betrokken adviesraden en adviesorganen.

Art. 7

Overeenkomstig artikel 11 van de Governanceverordening wordt door minister bevoegd voor klimaat ter voorbereiding van iedere herziening van het nationaal energie- en klimaatplannen consultatieve dialoog ingesteld, waarin maatschappelijke organisaties, ondernemers, de academische wereld, adviesraden en andere betrokken partijen hun inzichten kunnen delen over de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen en hun eventuele actualisering, ook op lange termijn.

De resultaten van deze dialoog worden openbaar gemaakt en aan de regering en het parlement verstrekt.

Art. 8

Er wordt een federale Taskforce opgericht, een orgaan op administratief niveau voor de coördinatie, overleg en ondersteuning bij de ontwikkeling, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van beleidslijnen en maatregelen op het gebied van klimaat en energie, overeenkomstig de in deze wet vastgestelde beleidscyclus. De samenstelling en de opdrachten van de federale Taskforce worden door de Koning bepaald bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

Die federale Taskforce wordt gezamenlijk voorgezeten door een vertegenwoordiger van het Directie Generaal Leefmilieu

Publique et un représentant de la Direction Générale Energie et est également composé de représentants des départements fédéraux et des institutions publiques concernés. Le secrétariat est assuré par le Service Changements Climatiques.

CHAPITRE 5

Comité d'experts

Art. 9

§ 1^{er}. Il est établi un Comité permanent indépendant d'experts scientifiques pour le suivi et l'évaluation de la politique climatique fédérale, ci-après le Comité.

§ 2. Le Comité est un organe permanent composé d'au minimum cinq et de maximum sept membres pour un mandat de cinq ans, renouvelable une seule fois. Un membre fait partie du Centre du Climat.

Un des membres est désigné en qualité de président et un autre en qualité de vice-président. Le Comité est composé de manière telle que celui-ci dispose d'une expertise dans les disciplines ou matières suivantes:

- 1° la science du changement climatique;
- 2° les risques climatiques et l'adaptation à ces risques;
- 3° la politique internationale, européenne et interne du climat;
- 4° l'économie et les entreprises;
- 5° l'énergie et les technologies;
- 6° la transition climatique, y compris des modèles macro-économiques, la dimension sociale et l'aspect comportemental du changement climatique;
- 7° la biodiversité et les services écosystémiques.

Par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine la composition, les modalités de la désignation des membres, le fonctionnement et les modalités d'indemnisation du Comité. La désignation prend cours le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 10

§ 1. Afin d'atteindre les objectifs visés par la présente loi, et en conformité avec le règlement européen sur la gouvernance, le Comité est chargé:

- 1° de rendre un avis annuel sur l'efficacité de la mise en œuvre et l'impact des politiques et mesures fédérales.

van de FOD Volksgezondheid en een vertegenwoordiger van de Algemene Directie Energie en is ook samengesteld uit vertegenwoordigers van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen. Het secretariaat wordt verzorgd door de Dienst Klimaatverandering.

HOOFDSTUK 5

Expertencomité

Art. 9

§ 1. Er wordt een permanent onafhankelijk Comité van wetenschappelijke experten voor de opvolging en de evaluatie van het federale klimaatbeleid opgericht, hierna het Comité genoemd.

§ 2. Het Comité is een permanent orgaan samengesteld uit minimaal vijf en maximaal zeven leden voor een mandaat van vijf jaar, dat eenmaal kan worden verlengd.

Een lid maakt deel uit van het Centrum voor het Klimaat. Eén van de leden wordt benoemd tot voorzitter en een ander lid tot vicevoorzitter. Het Comité is op zodanige wijze samengesteld dat het deskundig is op het gebied van de volgende disciplines of materies:

- 1° de klimaatveranderingswetenschap;
- 2° de klimaatrisico's en de aanpassing aan die risico's;
- 3° het internationale, Europese en interne klimaatbeleid;
- 4° de economie en het bedrijfsleven;
- 5° energie en technologieën;
- 6° de klimaattransitie, met inbegrip van macro-economische modellen, de sociale dimensie en gedragsaspecten van de klimaatverandering;
- 7° de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten.

Via een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt de Koning de samenstelling, de wijze van benoeming van zijn leden, de werking en de vergoedingsmodaliteiten van het Comité. De aanstelling geldt vanaf de dag van de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 10

§ 1. Om de doelstellingen van deze wet te bereiken, en in overeenstemming met de Governanceverordening, is het Comité belast met:

- 1° het uitbrengen van een jaarlijks advies over de doeltreffendheid van de uitvoering en de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen.

2° de répondre aux demandes d'avis du gouvernement concernant la politique fédérale en matière de changement climatique et d'adaptation à celui-ci;

3° de rendre un avis sur les demandes de financement des différentes politiques et mesures, basé sur leur efficacité;

4° de rendre un avis sur les textes, projets ou toute question qui lui sont soumis par le gouvernement.

§ 2. Le Comité est un organe indépendant, assisté d'un secrétariat permanent chargé de réaliser en toute indépendance toutes les tâches administratives et travaux préparatoires nécessaires à la réalisation de ses missions. Ce secrétariat est établi auprès du Centre du climat.

§ 3. Les membres du Comité exercent leurs missions et remettent leur avis en toute indépendance. Il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel.

Le mandat de membre est incompatible avec:

— la qualité de membre du Parlement européen, d'une des Chambres fédérales, ou d'un parlement de Communauté ou de Région;

— la qualité d'un membre de gouvernement fédéral, d'un gouvernement de Communauté ou de Région ou d'un Collège provincial ou communal;

— la qualité d'agent, en fonction, d'une administration;

— la qualité de membre d'une cellule politique d'un ministre au niveau fédéral, régional ou communautaire.

Dans l'exercice de leur mandat, les membres du Comité ne peuvent solliciter ou recevoir aucune instruction du gouvernement ou de toute autre personne publique ou privée.

§ 4. Le Comité garantit que le public a accès à chacun des avis, recommandations et rapports adoptés en vertu de la présente loi.

§ 5. Le Comité fait rapport annuellement au gouvernement, à la Chambre des représentants et aux organes consultatifs.

CHAPITRE 6

Financement

Art. 11

§ 1^{er}. Un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage est mis en place pour garantir que le montant équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères

2° het beantwoorden van verzoeken om advies van de regering inzake klimaatverandering en de aanpassing hieraan;

3° het uitbrengen van een advies over de verzoeken tot financiering van de verschillende beleidslijnen en maatregelen, gebaseerd op de effectiviteit ervan;

4° het uitbrengen van een advies over teksten, projecten of andere vraagstukken die de regering voorlegt.

§ 2. Het Comité is een onafhankelijk orgaan dat wordt bijgestaan door een permanent secretariaat dat in alle onafhankelijkheid belast is met de administratieve taken en voorbereidende werkzaamheden vereist ter uitvoering van diens opdrachten. Het secretariaat wordt ingesteld bij het Centrum voor het Klimaat.

§ 3. De leden van het Comité zullen in alle onafhankelijkheid hun opdrachten vervullen en hun advies verstrekken. Het is elk lid van het Comité verboden te beraadslagen over onderwerpen waarin hij, rechtstreeks of onrechtstreeks, een persoonlijk of vermogensrechtelijk belang heeft.

Het mandaat van lid is onverenigbaar met:

— lid zijn van het Europees Parlement, van een van de federale Kamers of van een Gemeenschaps- of Gewestparlement;

— het lidmaatschap van de federale regering, van een gemeenschaps- of gewestregering of van een provinciaal of gemeentelijk college;

— de hoedanigheid van ambtenaar, in functie, van een administratie;

— lid zijn van een beleidscel van een minister op federaal, gewestelijk of gemeenschapsniveau.

Bij de uitoefening van hun mandaat mogen de leden van het Comité geen instructies vragen of ontvangen van de regering of van elke andere publieke of privépersoon.

§ 4. Het Comité waarborgt dat het publiek toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten vastgesteld krachtens deze wet.

§ 5. Het Comité brengt jaarlijks verslag uit aan de regering, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de adviesorganen.

HOOFDSTUK 6

Financiering

Art. 11

§ 1. Er wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportage-mechanisme ingesteld om het bedrag dat equivalent is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van

des quotas est dépensé de manière transparente et ciblée pour la politique climatique fédérale. Les recettes de la mise aux enchères des quotas peuvent être affectées à la fois aux dépenses et investissements existants en matière de climat et au financement de politiques et mesures fédérales nouvelles et renforcées.

Pour que des dépenses soient financées par la part fédérale des recettes de la mise aux enchères, les départements et institutions publics fédéraux doivent indiquer chaque année dans leurs rapports d'avancement les dépenses qu'ils consacrent à la politique climatique fédérale, y compris les nouvelles demandes de financement qu'ils soumettent dans le cadre du processus de préparation du budget. Pour ces nouvelles demandes de financement, ils incluent une explication substantielle et les justifient à partir des objectifs fixés dans les feuilles de route.

Le service Changements climatiques analyse les rapports d'avancement, en particulier les explications pour les nouvelles demandes de financement, et soumet au ministre du Climat et au Comité, au plus tard dans les 60 jours, une proposition de classement des dépenses, y compris les nouvelles demandes de financement.

§ 2. Le service Changements climatiques émet cette proposition sur la base de critères d'évaluation communs, transparents et objectifs qui sont déterminés par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§ 3. Sur la base de la proposition de classement du service changements climatiques, accompagnée d'un avis du comité, le ministre qui a le climat dans ses attributions, soumet une proposition à l'approbation du Conseil des ministres au plus tard le 15 septembre de chaque année.

§ 4. Après leur approbation dans le cadre du cycle budgétaire, un aperçu des dépenses et des investissements en matière de climat est rendu public.

emissierechten transparant en doelgericht te besteden aan het federale klimaatbeleid. De inkomsten uit de veiling van emissierechten kunnen zowel naar de bestaande klimaatuitgaven en -investeringen gaan, als naar de financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen.

Om geoormerkt te worden als uitgaven die via het federale aandeel in de inkomsten uit de veiling van emissierechten worden gefinancierd, vermelden de federale departementen en overheidsinstellingen in hun voortgangsverslagen elk jaar hun uitgaven voor het federaal klimaatbeleid, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken die ze in het kader van de begrotingsopmaak indienen. Bij die nieuwe financieringsverzoeken vermelden zij een inhoudelijke toelichting en verantwoorden zij deze vanuit de in de routekaarten opgenomen doelstellingen.

De Dienst Klimaatverandering analyseert de voortgangsverslagen, inzonderheid de inhoudelijke toelichting bij de nieuwe financieringsverzoeken, en dient bij de minister van Klimaat en het Comité ten laatste binnen 60 dagen een voorstel van rangorde van de uitgaven, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken, in.

§ 2. De Dienst Klimaatverandering brengt dit voorstel uit op basis van gemeenschappelijke, transparante en objectieve evaluatiecriteria. De evaluatiecriteria zullen vastgelegd worden door de Koning bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 3. Op basis van het voorstel van de rangorde van de Dienst Klimaatverandering, omkleed met een advies van het Comité, legt de minister bevoegd voor klimaat bij de Ministerraad jaarlijks uiterlijk op 15 september de rangorde ter goedkeuring voor.

§ 4. Na hun goedkeuring in het kader van de begrotingscyclus wordt een overzicht van de klimaatuitgaven en -investeringen openbaar gemaakt op basis van deze rangorde.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Zakia KHATTABI, Ministre du Climat
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Mathias BIENSTMAN – mathias.bienstman@khattabi.fed.be – 02/220.20.11
Administration compétente	SPF Santé Publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement – DG Environnement – Service Changements climatique
Contact administration (nom, email, tél.)	Henri KEVERS – henri.kevers@health.fgov.be – 02/524.95.21

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi relative à la coordination de la politique climatique fédérale	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Cet avant-projet de loi climat définit les principes de la politique climatique belge ainsi que les objectifs climatiques globaux que l'autorité fédérale se fixe à moyen et long terme et met en place un cycle de gouvernance, qui vise à mobiliser et responsabiliser l'ensemble des ministres et administrations concernés par les différents volets de la politique climatique pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation de la politique climatique fédérale. Il établit un comité d'experts indépendants permettant ainsi de disposer d'une évaluation continue et d'une expertise essentielle pour le suivi de la politique climatique fédérale et met en place d'un mécanisme de financement des politiques et mesures climatiques fédérales	
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	__
---	----

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	__
---	----

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

20/06/2023

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.

Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.

S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.

Pour les thèmes 3, 10, 11 et 21, des questions plus approfondies sont posées.

Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Ce projet de loi ne crée pas de différences entre les personnes. Il vise à améliorer le cycle de gouvernances des politiques et mesures climatiques fédérales.](#)

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les changements climatiques ont un impact sur la santé de la population. La fixation d'objectifs climatiques et d'adaptation, ainsi que le suivi de la politique climatique fédérale va permettre de respecter les objectifs européens fixés et permet également d'améliorer les conditions de vie des citoyens.

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
 Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
 Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.
[La fixation d'objectifs climatiques au niveau fédéral permet d'établir un cadre clair et transparent sur le long terme pour les entreprises](#)
- ↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.
2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
 N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11
 --
- ↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.
3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez
 --
4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez
 --
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?
 --

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
 S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle* ↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.	b. __ réglementation en projet** ↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.
--	--
2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *	b. __ **
-------------------------	--------------------------
3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *	b. __ **
-------------------------	--------------------------
4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ *	b. __ **
-------------------------	--------------------------
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?
 --

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les politiques et mesures reprises dans le cycle de gouvernance permettent d'améliorer la transition énergétique.

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les politiques mesures qui sont reprises dans le cycle de gouvernance relèvent pour beaucoup du secteur de la mobilité et le financement de ces mesures permettra d'améliorer l'offre et la qualité des possibilités de transport.

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

La Belgique est tenue de respecter ses engagements internationaux et européens et elle doit être en mesure de prendre des décisions de manière dynamique, cohérente et ambitieuse en matière climatique. Les principes et objectifs établis, ainsi que les politiques et mesures mises en place lors du cycle de gouvernance vont permettre d'agir efficacement sur la réduction d'émissions de gaz à effet de serre, mais également sur la politique climatique fédérale globale.

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Toutes les politiques et mesures prises dans le cadre du cycle de gouvernance auront un impact positif sur la qualité de l'air.

Biodiversité .18.

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☒ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☐ Pas d'impact

Pour qu'un environnement soit sain, il faut que toutes ses composantes sont préservées de manière intégrée, ce qui signifie qu'en termes de climat, il est également essentiel de prendre en compte les grands défis posés par la biodiversité.

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- o sécurité alimentaire
- o santé et accès aux médicaments
- o travail décent
- o commerce local et international
- o revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
- o mobilité des personnes
- o environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
- o paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

[Le texte permet de mobiliser des fonds pour le financement climatique internationale.](#)



S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--



S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Regelgevingsimpactanalyse

RIa-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Zakia KHATTABI, minister van Klimaat
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Mathias Bienstman – mathias.bienstman@khattabi.fed.be 02/220.20.11
Overheidsdienst	FOD Volksgezondheid – DG Leefmilieu – Dienst Klimaatverandering
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Henri Kevers – henri.kevers@health.fgov.be – 02/524.95.21

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Dit ontwerp definieert de beginselen van het Belgische klimaatbeleid alsook de globale klimaatdoelstellingen die de federale regering zich op middellange en lange termijn heeft gesteld en zet een governance-cyclus op die tot doel heeft alle ministers en administraties die betrokken zijn bij de verschillende aspecten van het klimaatbeleid te mobiliseren en verantwoordelijk te maken voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van het federale klimaatbeleid. Hij richt een comité van onafhankelijke experts op voor de permanente evaluatie en expertise die onontbeerlijk zijn voor de opvolging van het federale klimaatbeleid en voert een mechanisme in voor de financiering van het federale klimaatbeleid en de federale maatregelen.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☐ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	__
--	----

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	__
--	----

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

20/06/2023

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11 en 21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Dit voorontwerp van wet creëert geen verschillen tussen mensen. Het heeft tot doel de bestuurscyclus van het federale klimaatbeleid en -maatregelen te verankeren en te verbeteren.



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit



4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☐ Geen impact

De klimaatverandering heeft een impact op de gezondheid van de bevolking. De vaststelling van klimaat- en adaptatie doelstellingen en de opvolging van het federale klimaatbeleid zullen helpen om de Europese doelstellingen te halen en zullen ook de levensomstandigheden van de burgers verbeteren.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

De vaststelling van klimaatdoelstellingen op federaal niveau biedt bedrijven een duidelijk en transparant kader voor de lange termijn.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __*

b. __**

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b. __**

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b. __**

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De beleidslijnen en maatregelen in de governance-cyclus helpen de energietransitie te verbeteren.

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Veel van de in de governance-cyclus opgenomen beleidsmaatregelen vallen onder de sector mobiliteit en de financiering van deze maatregelen zal het aanbod en de kwaliteit van de vervoersopties verbeteren.

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

België is verplicht zijn internationale en Europese verplichtingen na te komen en moet op een dynamische, coherente en ambitieuze manier beslissingen kunnen nemen op klimaatgebied. De vastgestelde beginselen en doelstellingen, alsook de beleidslijnen en maatregelen die tijdens de governancecyclus worden ingevoerd, zullen het mogelijk maken doeltreffend op te treden inzake de vermindering van broeikasgasemissies, maar ook inzake het algemene federale klimaatbeleid.

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

Alle in de bestuurscyclus genomen beleidsmaatregelen zullen een positief effect hebben op de luchtkwaliteit.

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoortroepen in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit.	☐ Geen impact
Een gezond milieu vereist dat alle componenten ervan op geïntegreerde wijze in stand worden gehouden, hetgeen betekent dat wat het klimaat betreft ook rekening moet worden gehouden met de grote uitdagingen, zoals de biodiversiteit.	

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.	
☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--	

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.	
☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--	

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.			
1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="vertical-align: top;"> - o voedselveiligheid - o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen - o waardig werk - o lokale en internationale handel </td> <td style="vertical-align: top;"> - o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) - o mobiliteit van personen - o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) - o vrede en veiligheid </td> </tr> </table>		- o voedselveiligheid - o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen - o waardig werk - o lokale en internationale handel	- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) - o mobiliteit van personen - o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) - o vrede en veiligheid
- o voedselveiligheid - o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen - o waardig werk - o lokale en internationale handel	- o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) - o mobiliteit van personen - o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) - o vrede en veiligheid		
Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.			
De tekst maakt het mogelijk middelen vrij te maken voor internationale klimaatfinanciering.			
↓	Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.		
2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage --			
↓	Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.		
3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren? --			

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 74.174/1 DU 17 OCTOBRE 2023**

Le 18 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 1^{er} septembre 2023^{*}, sur un avant-projet de loi 'relatif à la gouvernance de la politique climatique fédérale'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 12 octobre 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 octobre 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1 L'avant-projet de loi a essentiellement pour objet de mettre en œuvre les mécanismes instaurés par le règlement Gouvernance² au niveau du pouvoir fédéral. L'objectif de ce règlement est d'aider à la réalisation des objectifs en matière de climat de l'Union européenne.

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, in fine, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

² Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.174/1 VAN 17 OKTOBER 2023**

Op 18 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 september 2023, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1 Het voorontwerp van wet strekt er in hoofdorde toe de mechanismen ingesteld door de Governanceverordening² ten uitvoer te leggen op het federale bestuursniveau. Deze verordening is bedoeld om de klimaatdoelstellingen van de Europese Unie te helpen bereiken.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, in fine, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad.

2.2. Le chapitre 1^{er} contient un certain nombre de définitions (article 2 de l'avant-projet). Le chapitre 2 concerne les objectifs de la loi et la manière dont l'autorité fédérale souhaite contribuer à la réalisation des objectifs européens en matière de climat au moyen de plans préalablement évalués au niveau socio-économique (article 3).

2.3. L'autorité fédérale doit contribuer au plan national intégré pour l'énergie et le climat, au plan national d'adaptation et à la stratégie nationale à long terme et rédiger des rapports d'avancement bisannuels sur leur mise en œuvre (chapitre 3 – article 4).

2.4. Il est établi un mécanisme de gouvernance pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures fédérales du plan national intégré pour l'énergie et le climat et du plan national d'adaptation.³ L'élaboration des dispositions de mise en œuvre de ce mécanisme de gouvernance est déléguée au Roi (chapitre 4 – article 5).

Un rapport de synthèse est établi annuellement pour réaliser l'état des lieux et analyser les progrès de l'exécution des politiques et mesures fédérales en matière de politique climatique (article 6).

Le ministre qui a le climat dans ses attributions organise un dialogue consultatif en préparation de chaque révision du plan national intégré pour l'énergie et le climat (article 7).

Il est établi une Taskforce fédérale énergie-climat, un organe au niveau administratif de coordination, de concertation et d'appui pour l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures en matière de climat et d'énergie. La composition et les missions de cette Taskforce seront réglées par arrêté délibéré en Conseil des ministres (article 8).

2.5. Il est établi un Comité permanent indépendant d'experts scientifiques pour le suivi et l'évaluation de la politique climatique fédérale (chapitre 6 – articles 9 et 10).

2.6. Enfin, un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage est mis en place pour garantir que le montant

³ En ce qui concerne le mécanisme de gouvernance, l'article 1.1, deuxième paragraphe, du règlement Gouvernance dispose ce qui suit:

“Le mécanisme de gouvernance repose sur des stratégies à long terme, sur des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat couvrant des périodes de dix ans dont la première s'étendra de 2021 à 2030, sur des rapports d'avancement nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat établis par les États membres au sujet desdits plans, ainsi que sur des modalités de suivi intégré fixées par la Commission. Le mécanisme de gouvernance garantit que le public a effectivement la possibilité de participer à la préparation de ces plans nationaux et de ces stratégies à long terme. Il comprend un processus structuré, transparent et itératif entre la Commission et les États membres en vue de la finalisation des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et de leur mise en œuvre ultérieure, y compris en ce qui concerne la coopération régionale, ainsi que les actions correspondantes de la Commission”.

2.2. Hoofdstuk 1 bevat een aantal definities (artikel 2 van het voorontwerp). Hoofdstuk 2 betreft de doelstellingen van de wet en de manier waarop de federale overheid wil bijdragen aan de Europese klimaatdoelstellingen aan de hand van plannen die vooraf worden geëvalueerd op socio-economisch vlak (artikel 3).

2.3. De federale overheid moet bijdragen aan het geïntegreerde nationale energie- en klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie en over de uitvoering daarvan tweejaarlijkse voortgangsverslagen opstellen (hoofdstuk 3 – artikel 4).

2.4. Er wordt een governancemechanisme opgezet voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van de federale beleidslijnen en maatregelen van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan en het nationale adaptatieplan.³ Het opstellen van uitvoeringsbepalingen van dit governancemechanisme wordt gedelegeerd aan de Koning (hoofdstuk 4 – artikel 5).

Jaarlijks wordt een synthesesrapport gemaakt met daarin een stand van zaken en een analyse van de vooruitgang van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op het vlak van het klimaatbeleid (artikel 6).

De minister bevoegd voor klimaat organiseert ter voorbereiding van iedere herziening van het nationaal energie- en klimaatplan een consultatieve dialoog (artikel 7).

Er wordt een federale Taskforce opgericht, een orgaan op administratief niveau voor de coördinatie, overleg en ondersteuning bij de ontwikkeling, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van beleidslijnen en maatregelen op het gebied van klimaat en energie. De samenstelling en de opdrachten van deze Taskforce zullen geregeld worden bij een in Ministerraad overlegd besluit (artikel 8).

2.5. Er wordt een permanent onafhankelijk Comité opgericht met wetenschappelijke experten voor de opvolging en de evaluatie van het federale klimaatbeleid (hoofdstuk 6 – artikelen 9 en 10).

2.6. Ten slotte wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportagemechanisme ingesteld om het bedrag dat equivalent

³ Met betrekking tot het governancemechanisme bepaalt artikel 1.1, tweede lid van de Governanceverordening het volgende:

“Het governancemechanisme is gebaseerd op langetermijnstrategieën, op geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen die betrekking hebben op perioden van tien jaar, beginnende met de periode van 2021 tot en met 2030, op de bijbehorende geïntegreerde nationale voortgangsverslagen van de lidstaten over energie en klimaat, en op geïntegreerde regelingen voor monitoring door de Commissie. Het governancemechanisme garandeert dat het publiek daadwerkelijk gelegenheid tot inspraak krijgt bij de opstelling van die nationale plannen en die langetermijnstrategieën. Het omvat een gestructureerd, transparant, iteratief proces tussen de Commissie en de lidstaten met het oog op de voltooiing van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en de uitvoering ervan, ook met betrekking tot regionale samenwerking, en de desbetreffende maatregelen van de Commissie.”

équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas est dépensé pour la politique climatique fédérale (chapitre 7 – article 11).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. Dans les définitions, il est fait référence à plusieurs endroits à la CCNUCC et à l'Accord de Paris. Il est recommandé d'intégrer des définitions dans lesquelles ces instruments sont identifiés par leur intitulé complet et leur acte d'assentiment.

Article 3

4. Les lois sont des textes normatifs et contiennent dès lors en principe uniquement des règles de droit. Les objectifs et les commentaires relatifs à la portée de la loi n'ont dès lors pas leur place dans les articles de la loi, mais doivent être intégrés dans l'exposé des motifs. Ainsi, on évite également que les justiciables aient, à tort, l'impression que des obligations juridiques résulteraient quand même de ces objectifs.

À la lumière de ce qui précède, l'alinéa 1^{er} et la deuxième phrase de l'alinéa 2 semblent contenir des dispositions programmatiques, si bien qu'il serait préférable que leur contenu soit uniquement intégré dans l'exposé des motifs.

La première phrase de l'alinéa 2 dispose qu'avant l'élaboration de nouveaux plans, des mesures seront évaluées sur le plan socio-économique. Une obligation procédurale semble ainsi bel et bien être créée pour l'autorité fédérale. Si telle est l'intention, il conviendra toutefois de compléter le projet en indiquant la manière dont cette évaluation sera organisée, dès lors que cette mission n'est pas non plus mentionnée dans les missions de la Taskforce (article 8) ou du Comité d'experts (article 9).

Article 7

5.1 Dans le texte néerlandais, on insérera le mot "de" entre le mot "door" et le mot "minister".

5.2 Dans le texte néerlandais, les mots "klimaatplannen consultatieve" seront remplacés par les mots "klimaatplan een consultatieve".

Le greffier,

WIM GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten te besteden aan het federale klimaatbeleid (hoofdstuk 7 – artikel 11).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de definities wordt op verschillende plaatsen verwezen naar het UNFCCC en de Overeenkomst van Parijs. Het verdient aanbeveling om definities op te nemen, waarin die instrumenten met hun volledige opschrift en instemmingshandeling worden geïdentificeerd.

Artikel 3

4. Wetten zijn normatieve teksten en bevatten bijgevolg in beginsel enkel rechtsregels. Doelstellingen en toelichtingen bij de draagwijdte van de wet horen dan ook niet thuis in de artikelen van de wet, maar worden beter opgenomen in de memorie van toelichting. Op die manier wordt ook vermeden dat rechtsonderhorigen ten onrechte de indruk zouden hebben dat uit die doelstellingen toch juridische verplichtingen zouden voortvloeien.

In het licht daarvan lijken het eerste lid en de tweede zin van het tweede lid programmatorische bepalingen te bevatten, zodat de inhoud ervan beter enkel wordt opgenomen in de memorie van toelichting.

De eerste zin van het tweede lid bepaalt dat maatregelen voorafgaand aan de opmaak van nieuwe plannen zullen worden geëvalueerd op socio-economisch vlak. Daarmee lijkt wel een procedurele verplichting te worden gecreëerd voor de federale overheid. Als dat de bedoeling is moet het ontwerp echter worden aangevuld met de wijze waarop die evaluatie zal worden georganiseerd, nu die opdracht ook niet wordt vermeld bij de taken van de TaskForce (artikel 8) of het Expertencomité (artikel 9).

Artikel 7

5.1 In de Nederlandse tekst moet tussen het woord "door" en het woord "minister" het woord "de" worden ingevoegd.

5.2 In de Nederlandse tekst moeten de woorden "klimaatplannen consultatieve" worden vervangen door de woorden "klimaatplan een consultatieve".

De griffier,

WIM GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre du Climat et de la ministre de l'Énergie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre du Climat et la ministre de l'Énergie sont chargées de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions introductives****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, l'on entend par:

1° CCNUCC: la Convention-cadre des Nations unies sur les Changements climatiques signée à New-York le 9 mai 1992;

2° Accord de Paris: Accord de Paris sur le climat, signé le 12 décembre 2015;

3° Règlement Gouvernance: règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil;

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Klimaat en de minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Klimaat en de minister van Energie zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten geldt als:

1° UNFCCC: het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering ondertekend in New York op 9 mei 1992;

2° Overeenkomst van Parijs: de overeenkomst over het klimaat, aangenomen op 12 december 2015;

3° Governanceverordening: Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013;

4° Loi climat européenne: règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999;

5° Plan national intégré énergie-climat: le plan établi conformément à l'article 3, § 1^{er} et à l'annexe I du règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat;

6° Plan national adaptation: le plan établi conformément à l'article 5, § 4 du règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999;

7° Stratégie à long terme: une stratégie développée conformément à la décision 1/CP.16, à l'article 4.19 de l'Accord de Paris et à l'article 15 du règlement Gouvernance afin de plafonner les émissions de gaz à effet de serre de manière durable sur le long terme;

8° Neutralité climatique: atteinte de l'équilibre entre les émissions et les absorptions des gaz à effet de serre, les émissions nettes se trouvant ainsi ramenées à zéro;

9° Politiques et mesures: toute intervention destinée à contribuer à la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC, pouvant inclure ceux qui n'ont pas pour objectif essentiel de limiter et de réduire les émissions de gaz à effet de serre;

10° Feuille de route: document de planification de la politique climatique rédigé par les ministres et secrétaires d'états compétents pour décrire une politique et mesure fédérale, avec l'appui de leurs administrations;

11° Rapport de progrès: document de l'état d'avancement de la mise en œuvre de chacune des feuilles de route climatiques fédérales en termes de calendrier, d'effets en termes d'émissions de gaz à effet de serre mais aussi de conséquences sociales et économiques, et d'impact budgétaire et éventuellement complété par des demandes détaillées de financement pour de nouvelles politiques et mesures;

12° Rapport de synthèse: rapport annuel qui fait un état des lieux de la mise en œuvre des politiques et

4° Europese klimaatwet: Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

5° Geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 3, § 1, en bijlage I van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie;

6° Nationaal adaptatieplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 5, § 4, van Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

7° Langetermijnstrategie: een overeenkomstig Besluit 1/CP.16, artikel 4.19 van de Overeenkomst van Parijs en artikel 15 van de Governanceverordening ontwikkelde strategie om broeikasgasemissies op duurzame wijze op lange termijn te beperken;

8° Klimaatneutraliteit: het bereiken van een evenwicht tussen emissies en verwijderingen van broeikasgassen, waarbij de netto-emissies tot nul worden gereduceerd;

9° Beleidslijnen en maatregelen: elke interventie die gericht is op het bereiken van de vastgestelde doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC, waaronder die welke niet als hoofddoel hebben de beperking en de vermindering van broeikasgasemissies;

10° Routekaart: beleidsdocument voor de planning van het beleid op het vlak van klimaat opgesteld door de ministers en staatssecretarissen die bevoegd zijn om een beleidsmaatregel te beschrijven, met de steun van hun administraties;

11° Voortgangsverslag: document waarin de stand van zaken van de uitvoering van elk van de federale routekaarten in termen van tijdsschema, effecten in termen van broeikasgasemissies, maar ook sociale en economische gevolgen, en budgettaire impact is opgenomen en eventueel aangevuld met gedetailleerde financieringsverzoeken voor bijkomende beleidslijnen en maatregelen;

12° Syntheserapport: het jaarlijkse rapport dat een stand van zaken opmaakt van de uitvoering van de

mesures fédérales sur la base des rapports de progrès reçus des départements et institutions publics fédéraux concernés pour la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC et article 5, paragraphe 2 de l'Accord de Paris;

13° Service Changements climatiques: le Service Changements Climatiques de la Direction Générale Environnement du Service Public fédéral Santé Publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement;

14° Direction Générale Énergie: la Direction Générale Énergie du SPF Économie, P.M.E., Classes Moyennes et Énergie;

15° Centre du Climat: L'organe établi par la décision du Conseil des ministres du 17 décembre 2021 et intégré dans le fonctionnement des Etablissements Scientifiques afin de coordonner les programmes de recherche sur le climat, de renforcer la collaboration avec d'autres centres de recherche et universités, et développer des services climatiques en réponse aux besoins des décideurs politiques et des secteurs.

CHAPITRE 2

Contribution fédérale au plan national intégré énergie-climat, au plan national adaptation et à la stratégie nationale à long terme

Art. 3

§ 1^{er}. Conformément aux articles 3, 9 et 14 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte un plan fédéral énergie-climat au plus tard le 30 septembre 2027 et tous les cinq ans par la suite. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national intégré pour l'énergie et le climat.

§ 2. Conformément à l'article 5 de la loi climat européenne, le gouvernement adopte au moins tous les cinq ans un plan fédéral adaptation. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national adaptation.

§ 3. Conformément à l'article 15 du règlement gouvernance, le gouvernement établit au moins tous les dix ans en amont du plan fédéral énergie-climat, une stratégie fédérale à long terme à trente ans au minimum. Cette

federale beleidslijnen en maatregelen op basis van de ontvangen voortgangsverslagen van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC en artikel 5, paragraaf 2 van de Overeenkomst van Parijs;

13° Dienst Klimaatverandering: de Dienst Klimaatverandering van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

14° Algemene Directie Energie: de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie;

15° Het Centrum voor het Klimaat: Het orgaan dat werd opgericht door de beslissing van de Ministerraad van 17 december 2021 en geïntegreerd in de werking van de federale wetenschappelijke instellingen, met als doel hun onderzoeksprogramma's inzake klimaat te coördineren, hun samenwerking met de andere onderzoekscentra en universiteiten te versterken en klimaatdiensten te ontwikkelen als antwoord op de behoeften van beleidsmakers en sectoren.

HOOFDSTUK 2

Federale bijdrage aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie

Art. 3

§ 1. Overeenkomstig de artikelen 3, 9 en 14 van de Governanceverordening neemt de regering uiterlijk op 30 september 2027 en vervolgens om de vijf jaar een federaal energie- en klimaatplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan.

§ 2. Overeenkomstig artikel 5 van de Europese klimaatwet neemt de regering minstens om de vijf jaar een federaal adaptatieplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het Nationale adaptatieplan.

§ 3. Overeenkomstig artikel 15 van de Governanceverordening stelt de regering minstens om de tien jaar, voorafgaand aan het federale energie- en klimaatplan, een federale langetermijnstrategie vast met een

stratégie fédérale constitue la contribution de l'autorité fédérale à la stratégie nationale à long terme.

§ 4. Conformément à l'article 17 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte tous les deux ans des rapports d'avancement sur la mise en œuvre de ces plans, pour que la Commission puisse évaluer la mise en œuvre et les progrès des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat.

CHAPITRE 3

Suivi annuel des politiques et mesures climatiques fédérales

Art. 4

§ 1^{er}. Il est établi un mécanisme de gouvernance pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures fédérales du plan national intégré énergie-climat et du plan national d'adaptation.

Ce mécanisme comprend au moins les feuilles de route, les rapports de progrès et le rapport de synthèse.

§ 2. En collaboration avec les départements et institutions publics fédérales, les ministres et secrétaires d'états compétents pour la préparation de l'avant-projet du plan fédéral énergie-climat visé à l'article 3 § 1^{er} et du projet de plan fédéral adaptation visé à l'article 3 § 2 et les rapports bisannuels visés à l'article 3 § 4 soumettent annuellement au gouvernement, pour le 1 mars au plus tard, les feuilles de route pour chaque nouvelle politique et mesure et un rapport d'état d'avancement des feuilles de route existantes.

Les dispositions de mise en œuvre de ce mécanisme de gouvernance sont ensuite déterminées par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 5

§ 1^{er}. Un rapport de synthèse est établi annuellement pour réaliser l'état des lieux et analyser les progrès de l'exécution des politiques et mesures fédérales en matière de la politique climatique.

Le ministre qui a le climat dans ses attributions effectue immédiatement après sa publication une demande d'avis auprès du Comité, des conseils d'avis et des organes consultatifs sur ce rapport.

minimumduur van dertig jaar. Die federale strategie is de bijdrage van de federale overheid aan de nationale langetermijnstrategie.

§ 4. Overeenkomstig artikel 17 van de Governance-verordening stelt de regering om de twee jaar voortgangsverslagen vast over de uitvoering van haar plannen, zodat de Commissie de uitvoering en de vooruitgang van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen kan beoordelen.

HOOFDSTUK 3

Jaarlijkse opvolging van de federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

Art. 4

§ 1. Er wordt een governancemechanisme opgezet voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van de federale beleidslijnen en maatregelen van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan en het nationale adaptatieplan.

Dat mechanisme omvat minstens de routekaarten, de voortgangsverslagen en het synthesesrapport.

§ 2. De bevoegde ministers en staatssecretarissen dienen, in samenwerking met de bevoegde federale departementen en -overheidsinstellingen, bij de voorbereiding van het voorontwerp van federaal energie- en klimaatplan bedoeld in artikel 3 § 1, en het ontwerp van federaal adaptatieplan bedoeld in artikel 3, § 2, en de tweejaarlijkse verslagen bedoeld in artikel 3, § 4, uiterlijk op 1 maart van elk jaar bij de regering de routekaarten voor iedere nieuwe beleidslijn en maatregel en een voortgangsverslag van de bestaande routekaarten in.

De uitvoeringsbepalingen van het governancemechanisme worden verder in een Ministerraad overlegd Koninklijk besluit vastgelegd.

Art. 5

§ 1. Jaarlijks wordt een synthesesrapport opgemaakt met daarin een stand van zaken en een analyse van de vooruitgang van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op het vlak van het klimaatbeleid.

De minister bevoegd voor klimaat zal het Comité, de adviesraden en adviesorganen onmiddellijk na publicatie ervan om advies vragen over dit rapport.

Le Comité remet son avis au Conseil des ministres dans un délai de 30 jours.

§ 2. Le ministre qui a le climat dans ses attributions transmet le rapport de synthèse au Parlement avant le 30 septembre. Ce rapport est accompagné de l'avis du Comité, des conseils consultatifs et les organes d'avis concernés.

Art. 6

Conformément à l'article 11 du règlement gouvernance, il est mis en place par le ministre qui a le climat dans ses attributions un dialogue consultatif en préparation de chaque révision du Plan National Énergie-Climat dans le cadre duquel les organisations de la société civile, les entreprises, le monde académique, les conseils d'avis et les autres parties prenantes concernées peuvent partager leurs réflexions sur la mise en œuvre des politiques et mesures fédérales et sa mise à jour éventuelle, y compris sur le long terme.

Les contributions issues de ce dialogue sont mises à la disposition du public et transmises au gouvernement et au parlement.

Art. 7

Il est établi une Taskforce fédérale énergie-climat, un organe au niveau administratif de coordination, de concertation et d'appui pour l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des effets des politiques et mesures en matière de climat et énergie, y compris le suivi dont la composition et les missions sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Cette Taskforce fédérale est coprésidée par un représentant de la Direction Générale Environnement du SPF Santé Publique et un représentant de la Direction Générale Énergie et est également composé de représentants des départements fédéraux et des institutions publiques concernés. Le secrétariat est assuré par le Service Changements Climatiques.

Het Comité bezorgt zijn advies binnen de 30 dagen aan de Ministerraad.

§ 2. De minister bevoegd voor klimaat legt het syntheserapport aan het parlement voor tegen ten laatste 30 september. Het syntheserapport gaat vergezeld van het advies van het Comité, het advies van de betrokken adviesraden en adviesorganen.

Art. 6

Overeenkomstig artikel 11 van de Governance-verordening wordt door de minister bevoegd voor klimaat ter voorbereiding van iedere herziening van het nationaal energie- en klimaatplannen een consultatieve dialoog ingesteld, waarin maatschappelijke organisaties, ondernemers, de academische wereld, adviesraden en andere betrokken partijen hun inzichten kunnen delen over de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen en hun eventuele actualisering, ook op lange termijn.

De resultaten van deze dialoog worden openbaar gemaakt en aan de regering en het parlement verstrekt.

Art. 7

Er wordt een federale Taskforce opgericht, een orgaan op administratief niveau voor de coördinatie, overleg en ondersteuning bij de ontwikkeling, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen op het gebied van klimaat en energie, overeenkomstig de in deze wet vastgestelde beleidscyclus. De samenstelling en de opdrachten van de federale Taskforce worden door de Koning bepaald bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

Die federale Taskforce wordt gezamenlijk voorgezeten door een vertegenwoordiger van het Directie Generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid en een vertegenwoordiger van de Algemene Directie Energie en is ook samengesteld uit vertegenwoordigers van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen. Het secretariaat wordt verzorgd door de Dienst Klimaatverandering.

CHAPITRE 4

Comité d'experts

Art. 8

§ 1^{er}. Il est établi un Comité permanent indépendant d'experts scientifiques pour le suivi et l'évaluation de la politique climatique fédérale, ci-après le Comité.

§ 2. Le Comité est un organe permanent composé d'au minimum cinq et de maximum sept membres pour un mandat de cinq ans, renouvelable une seule fois. Un membre fait partie du Centre du Climat. Un des membres est désigné en qualité de président et un autre en qualité de vice-président. Le Comité est composé de manière telle que celui-ci dispose d'une expertise dans les disciplines ou matières suivantes:

- 1° la science du changement climatique;
- 2° les risques climatiques et l'adaptation à ces risques;
- 3° la politique internationale, européenne et interne du climat;
- 4° l'économie et les entreprises;
- 5° l'énergie et les technologies;
- 6° la transition climatique, y compris des modèles macro-économiques, la dimension sociale et l'aspect comportemental du changement climatique;
- 7° la biodiversité et les services écosystémiques.

Par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine la composition, les modalités de la désignation des membres, le fonctionnement et les modalités d'indemnisation du Comité. La désignation prend cours le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 9

§ 1^{er}. Afin d'atteindre les objectifs visés par la présente loi, et en conformité avec le règlement européen sur la gouvernance, le Comité est chargé:

- 1° de rendre un avis annuel sur l'efficacité de la mise en œuvre et l'impact des politiques et mesures fédérales.

HOOFDSTUK 4

Expertencomité

Art. 8

§ 1. Er wordt een permanent onafhankelijk Comité van wetenschappelijke experts voor de opvolging en de evaluatie van het federale klimaatbeleid opgericht, hierna het Comité genoemd.

§ 2. Het Comité is een permanent orgaan samengesteld uit minimaal vijf en maximaal zeven leden voor een mandaat van vijf jaar, dat eenmaal kan worden verlengd. Een lid maakt deel uit van het Centrum voor het Klimaat. Eén van de leden wordt benoemd tot voorzitter en een ander lid tot vicevoorzitter. Het Comité is op zodanige wijze samengesteld dat het deskundig is op het gebied van de volgende disciplines of materies:

- 1° de klimaatveranderingswetenschap;
- 2° de klimaatrisico's en de aanpassing aan die risico's;
- 3° het internationale, Europese en interne klimaatbeleid;
- 4° de economie en het bedrijfsleven;
- 5° energie en technologieën;
- 6° de klimaattransitie, met inbegrip van macro-economische modellen, de sociale dimensie en gedragsaspecten van de klimaatverandering;
- 7° de biodiversiteit en de ecosystemendiensten.

Via een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt de Koning de samenstelling, de wijze van benoeming van zijn leden, de werking en de vergoedingsmodaliteiten van het Comité. De aanstelling geldt vanaf de dag van de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 9

§ 1. Om de doelstellingen van deze wet te bereiken, en in overeenstemming met de Governanceverordening, is het Comité belast met:

- 1° het uitbrengen van een jaarlijks advies over de doeltreffendheid van de uitvoering en de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen.

2° de répondre aux demandes d'avis du gouvernement concernant la politique fédérale en matière de changement climatique et d'adaptation à celui-ci;

3° de rendre un avis sur les demandes de financement des différentes politiques et mesures, basé sur leur efficacité;

4° de rendre un avis sur les textes, projets ou toute question qui lui sont soumis par le gouvernement.

§ 2. Le Comité est un organe indépendant, assisté d'un secrétariat permanent chargé de réaliser en toute indépendance toutes les tâches administratives et travaux préparatoires nécessaires à la réalisation de ses missions. Ce secrétariat est établi auprès du Centre du climat.

§ 3. Les membres du Comité exercent leurs missions et remettent leur avis en toute indépendance. Il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel.

Le mandat de membre est incompatible avec:

— la qualité de membre du Parlement européen, d'une des Chambres fédérales, ou d'un parlement de Communauté ou de Région;

— la qualité d'un membre de gouvernement fédéral, d'un gouvernement de Communauté ou de Région ou d'un Collège provincial ou communal;

— la qualité d'agent, en fonction, d'une administration;

— la qualité de membre d'une cellule politique d'un ministre au niveau fédéral, régional ou communautaire.

Dans l'exercice de leur mandat, les membres du Comité ne peuvent solliciter ou recevoir aucune instruction du gouvernement ou de toute autre personne publique ou privée.

§ 4. Le Comité garantit que le public a accès à chacun des avis, recommandations et rapports adoptés en vertu de la présente loi.

§ 5. Le Comité fait rapport annuellement au gouvernement, à la Chambre des représentants et aux organes consultatifs.

2° het beantwoorden van verzoeken om advies van de regering inzake klimaatverandering en de aanpassing hieraan;

3° het uitbrengen van een advies over de verzoeken tot financiering van de verschillende beleidslijnen en maatregelen, gebaseerd op de effectiviteit ervan;

4° het uitbrengen van een advies over teksten, projecten of andere vraagstukken die de regering voorlegt.

§ 2. Het Comité is een onafhankelijk orgaan dat wordt bijgestaan door een permanent secretariaat dat in alle onafhankelijkheid belast is met administratieve taken en voorbereidende werkzaamheden vereist ter uitvoering van diens opdrachten. Het secretariaat wordt ingesteld bij het Centrum voor het Klimaat.

§ 3. De leden van het Comité zullen in alle onafhankelijkheid hun opdrachten vervullen en hun advies verstrekken. Het is elk lid van het Comité verboden te beraadslagen over onderwerpen waarin hij, rechtstreeks of onrechtstreeks, een persoonlijk of vermogensrechtelijk belang heeft.

Het mandaat van lid is onverenigbaar met:

— lid zijn van het Europees Parlement, van een van de federale Kamers of van een Gemeenschaps- of Gewestparlement;

— het lidmaatschap van de federale regering, van een gemeenschaps- of gewestregering of van een provinciaal of gemeentelijk college;

— de hoedanigheid van ambtenaar, in functie, van een administratie;

— lid zijn van een beleidscel van een minister op federaal, gewestelijk of gemeenschapsniveau.

Bij de uitoefening van hun mandaat mogen de leden van het Comité geen instructies vragen of ontvangen van de regering of van elke andere publieke of privépersoon.

§ 4. Het Comité waarborgt dat het publiek toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten vastgesteld krachtens deze wet.

§ 5. Het Comité brengt jaarlijks verslag uit aan de regering, de Kamer van volksvertegenwoordigers en de adviesorganen.

CHAPITRE 5

Financement

Art. 10

§ 1^{er}. Un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage est mis en place pour garantir que le montant équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas est dépensé de manière transparente et ciblée pour la politique climatique fédérale. Les recettes de la mise aux enchères des quotas peuvent être affectées à la fois aux dépenses et investissements existants en matière de climat et au financement de politiques et mesures fédérales nouvelles et renforcées.

Pour que des dépenses soient financées par la part fédérale des recettes de la mise aux enchères, les départements et institutions publics fédéraux doivent indiquer chaque année dans leurs rapports d'avancement les dépenses qu'ils consacrent à la politique climatique fédérale, y compris les nouvelles demandes de financement qu'ils soumettent dans le cadre du processus de préparation du budget. Pour ces nouvelles demandes de financement, ils incluent une explication substantielle et les justifient à partir des objectifs fixés dans les feuilles de route.

Le service Changements climatiques analyse les rapports d'avancement, en particulier les explications pour les nouvelles demandes de financement, et soumet au ministre du Climat et au Comité, au plus tard dans les 60 jours, une proposition de classement des dépenses, y compris les nouvelles demandes de financement.

§ 2. Le service Changements climatiques émet cette proposition sur la base de critères d'évaluation communs, transparents et objectifs qui sont déterminés par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§ 3. Sur la base de la proposition de classement du service changements climatiques, accompagnée d'un avis du comité, le ministre qui a le climat dans ses attributions, soumet une proposition à l'approbation du Conseil des ministres au plus tard le 15 septembre de chaque année.

§ 4. Après leur approbation dans le cadre du cycle budgétaire, un aperçu des dépenses et des investissements en matière de climat est rendu public.

HOOFDSTUK 5

Financiering

Art. 10

§ 1. Er wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportagemechanisme ingesteld om het bedrag dat equivalent is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten transparant en doelgericht te besteden aan het federale klimaatbeleid. De inkomsten uit de veiling van emissierechten kunnen zowel naar de bestaande klimaatuitgaven en -investeringen gaan, als naar de financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen.

Om geoormerkt te worden als uitgaven die via het federale aandeel in de inkomsten uit de veiling van emissierechten worden gefinancierd, vermelden de federale departementen en overheidsinstellingen in hun voortgangsverslagen elk jaar hun uitgaven voor het federaal klimaatbeleid, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken die ze in het kader van de begrotingsopmaak indienen. Bij die nieuwe financieringsverzoeken vermelden zij een inhoudelijke toelichting en verantwoorden zij deze vanuit de in de routekaarten opgenomen doelstellingen.

De Dienst Klimaatverandering analyseert de voortgangsverslagen, inzonderheid de inhoudelijke toelichting bij de nieuwe financieringsverzoeken, en dient bij de minister van Klimaat en het Comité ten laatste binnen 60 dagen een voorstel van rangorde van de uitgaven, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken, in.

§ 2. De Dienst Klimaatverandering brengt dit voorstel uit op basis van gemeenschappelijke, transparante en objectieve evaluatiecriteria. De evaluatiecriteria zullen vastgelegd worden door de Koning bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 3. Op basis van het voorstel van de rangorde van de Dienst Klimaatverandering, omkleed met een advies van het Comité, legt de minister bevoegd voor klimaat bij de Ministerraad jaarlijks uiterlijk op 15 september de rangorde ter goedkeuring voor.

§ 4. Na hun goedkeuring in het kader van de begrotingscyclus wordt een overzicht van de klimaatuitgaven en -investeringen openbaar gemaakt.

Donné à Bruxelles, le 9 novembre 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre du Climat,

Zakia Khattabi

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Gegeven te Brussel, 9 november 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Klimaat,

Zakia Khattabi

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten