

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 décembre 2023

**PROJET DE LOI**

**contenant le Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2024**

**Avis**

**sur la section 32 – SPF Économie,  
PME, Classes moyennes Énergie  
(partim : Relance)**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
de l'Économie,  
de la Protection des consommateurs  
et de l'Agenda numérique  
par  
**M. Reccino Van Lommel**

*Voir:*

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Projet de loi.

002 à 005: Amendements.

006 à 010: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2023

**WETSONTWERP**

**houdende de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2024**

**Advies**

**over sectie 32 – FOD Economie,  
KMO, Middenstand en Energie  
(partim: Relance)**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Economie,  
Consumentenbescherming  
en Digitale Agenda  
uitgebracht door  
de heer **Reccino Van Lommel**

*Zie:*

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Wetsontwerp.

002 tot 005: Amendementen.

006 tot 010: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt  
Ecolo-Groen Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire  
PS Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot  
  
VB Erik Gilissen, Reccino Van Lommel  
MR Denis Ducarme, Florence Reuter  
cd&v Leen Dierick  
PVDA-PTB Roberto D'Amico  
Open Vld Kathleen Verhelst  
Vooruit Melissa Depraetere

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin  
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre  
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison  
Kathleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt  
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourmeau  
Koen Geens, Jef Van den Bergh  
Marco Van Hees, Maria Vindevoghel  
Robby De Caluwé, Christian Leysen  
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 - SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Relance) du projet de budget des dépenses générales pour l'exercice 2024 (DOC 55 3647/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 3648/015 et DOC 55 3649/012), lors de sa réunion du 29 novembre 2023.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, présente sa note de politique générale, dans un contexte macroéconomique toujours marqué par la hausse des prix, dû à la combinaison de la reprise économique mondiale et des tensions sur les marchés de l'énergie enregistrées en 2022, conséquences de l'invasion russe en Ukraine. En dépit du resserrement monétaire par la Banque centrale européenne, les économies européennes ont démontré leur résilience, maintenant un niveau de croissance élevé. En Belgique, bien que l'activité économique se soit contractée en raison de la crise liée à l'inflation, on ne peut pas parler véritablement de récession. Les différentes crises que le gouvernement a traversées ces trois dernières années révèlent l'importance capitale que doit prendre la politique d'investissement public pour affronter les défis actuels.*

La crise de la COVID-19 et la récession économique ont pu être jugulées en partie par la politique volontariste de l'État pour relancer l'économie, passée par un ambitieux plan de relance et d'investissement fédéral.

La crise énergétique et la montée de l'inflation qui s'en est suivie mettent également en évidence l'urgence de réduire la dépendance aux énergies fossiles. La transition vers des sources d'énergie durables et la réduction des émissions de gaz à effet de serre sont essentielles pour garantir la sécurité énergétique, lutter contre le changement climatique et promouvoir la stabilité économique à long terme. Cette transition ne se réalisera pas sans des investissements publics massifs, notamment dans les infrastructures de réseaux et de production d'énergie renouvelable.

La transition vers les énergies propres doit s'accompagner d'une véritable politique de réindustrialisation pour contrer la dépendance de la Belgique vis-à-vis de l'étranger, notamment concernant les matériaux critiques.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Relance) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (DOC 55 3647/001), alsook de bijbehorende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 3648/015 en DOC 55 3649/012), besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2023.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investeringsen, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en werk, licht zijn beleidsnota toe in een macroeconomische context die nog steeds wordt gekenmerkt door een sterke stijging van de prijzen, als gevolg van de combinatie van het wereldwijde economische herstel en de spanningen op de energiemarkten die in 2022 zijn ontstaan als gevolg van de Russische invasie in Oekraïne. Ondanks de monetaire verkrapping door de Europese Centrale Bank hebben de Europese economieën zich veerkrachtig getoond en een hoog groeiniveau weten te behouden. Hoewel de economische activiteit in België is gekrompen als gevolg van de inflatiecrisis, was er geen sprake van een echte recessie. De verschillende crisissen die deze regering de afgelopen drie jaar het hoofd heeft moeten bieden, laten duidelijk zien hoe belangrijk het beleid van overheidsinvesteringsen is om de huidige uitdagingen aan te gaan.*

De COVID-19-crisis en de economische recessie werden deels afgeremd door het proactieve beleid van de regering om het economische herstel te stimuleren, wat mogelijk werd gemaakt door een ambitieus federaal herstel- en investeringsplan.

De energiecrisis en de daaruit voortvloeiende stijging van de inflatie leggen ook de dringende noodzaak bloot om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen. De transitie naar duurzame energiebronnen en de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen zijn essentieel om de energiezekerheid te garanderen, de klimaatverandering tegen te gaan en de economische stabiliteit op lange termijn te bevorderen. Deze transitie kan niet worden gerealiseerd zonder massale overheidsinvesteringsen, met name in de infrastructuur voor de netwerken en de productie van hernieuwbare energie.

De transitie naar duurzame energie moet gepaard gaan met een echt herindustrialiseringsbeleid om de Belgische afhankelijkheid van buitenlandse leveranciers tegen te gaan, vooral voor kritieke materialen. Dit

Cela implique la sécurisation et la diversification des chaînes d'approvisionnement, l'investissement dans la production et le raffinage de ces matériaux, la promotion de l'innovation pour une utilisation plus efficace, et le soutien au recyclage. L'investissement public doit agir comme un catalyseur pour les initiatives privées et contribuer à ce mouvement. Dans ce contexte, l'action politique du secrétaire d'état s'articule autour des quatre axes de travail évoqués depuis le début de la législature: investir mieux, investir plus, catalyser la création et le développement des entreprises et soutenir le développement de filières stratégiques d'avenir.

Le travail du gouvernement sera marqué en 2024 par la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. En matière de relance et d'investissements stratégiques, il soutiendra une réflexion sur le rôle que l'Union européenne doit jouer dans ce domaine. À cet égard, le plan de relance européen est un instrument nouveau et fondamental pour la Belgique et l'Europe, qui arrivera à son terme à la fin de l'année 2026. Son évaluation à mi-parcours arrivera en février 2024. La Belgique accompagnera cette évaluation de manière volontariste, car il est évident que les défis majeurs auxquels sera confrontée l'Union européenne, et en particulier la double transition liée à la lutte contre le changement climatique et la numérisation, requièrent un maintien, voire une amplification, des efforts européens en matière d'investissements stratégiques.

La première pierre angulaire du travail du gouvernement consiste à favoriser une gestion active et qualitative des projets d'investissement, comme stipulé dans l'accord de gouvernement. Des investissements publics stratégiquement ciblés génèrent des retours économiques plus importants et assurent une utilisation plus efficiente des deniers publics. Qui dit meilleure gestion dit aussi gestion plus transparente des investissements publics, dans le but de responsabiliser davantage le gouvernement envers le Parlement et les citoyens.

Cette meilleure gestion passe premièrement par une cartographie plus fidèle des investissements publics dans les documents budgétaires. L'exposé général du budget 2024, conformément à la décision du gouvernement du 25 mars 2022, fournit un aperçu élargi de l'enveloppe d'investissement fédérale.

Deuxièmement, la gestion à plus long terme de l'investissement public fédéral peut s'appuyer à présent sur des instructions claires dans la circulaire budgétaire en ce qui concerne la flexibilité dans le traitement budgétaire et comptable des programmes d'investissements pluriannuels.

impliceert het veiligstellen en diversifiëren van toeleveringsketens, het investeren in de productie en raffinage van deze materialen, het bevorderen van innovatie voor een efficiënter gebruik en het ondersteunen van recycling. Overheidsinvesteringen moeten fungeren als katalysator voor privéinitiatieven en moeten bijdragen aan deze beweging. Tegen deze achtergrond zullen de politieke activiteiten van de staatssecretaris zich blijven richten op de vier werkerreinen waarop sinds het begin van de legislatuur de nadruk ligt: beter investeren, meer investeren, fungeren als katalysator voor de oprichting en ontwikkeling van bedrijven en steun bieden aan de ontwikkeling van strategische sectoren voor de toekomst.

Het werk van de regering zal in 2024 in het teken staan van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Op het vlak van herstel en strategische investeringen zal de regering bijdragen aan een denkoefening over de rol die de Europese Unie op dat gebied moet spelen. In dat opzicht is het Europese herstelplan een nieuw en fundamenteel instrument voor België en Europa. Dit plan loopt af tegen eind 2026. De tussentijdse evaluatie vindt plaats in februari 2024. België zal deze evaluatie op een voluntaristische manier begeleiden, want het is duidelijk dat de grote uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd, en in het bijzonder de "dubbele transitie" in verband met de strijd tegen de klimaatverandering en de digitalisering, vereisen dat de Europese inspanningen op het vlak van strategische investeringen worden gehandhaafd en zelfs verhoogd.

De eerste speerpunt van het regeringswerk is het aanmoedigen van het actief en kwalitatief beheer van investeringsprojecten, zoals aangekondigd in het regeerakkoord. Strategisch gerichte overheidsinvesteringen genereren meer economisch rendement en zorgen voor een efficiënter gebruik van overheidsgeld. Beter beheer betekent ook een transparanter beheer van de overheidsinvesteringen, met als doel de overheid meer verantwoording te doen afleggen aan het Parlement en de burgers.

De eerste stap naar een beter beheer bestaat erin de overheidsinvesteringen nauwkeuriger in kaart te brengen in de begrotingsdocumenten. Overeenkomstig de beslissing van de regering van 25 maart 2022 geeft de algemene toelichting bij de begroting 2024 een breder overzicht van de federale investeringsenveloppe.

Ten tweede kan het beheer van de federale overheidsinvesteringen op de langere termijn thans gebaseerd worden op duidelijke instructies in de begrotingsrondzendbrief, die gericht zijn op meer flexibiliteit in de budgettaire en boekhoudkundige verwerking van de meerjarige investeringsprogramma's.

Divers départements et organismes ont bénéficié de cette flexibilité, incitant à une gestion plus efficace des crédits d'investissement. L'objectif du secrétaire d'État, avec le soutien de sa collègue en charge du Budget, est d'élaborer un *vade-mecum* d'ici le début de l'année 2024, clarifiant davantage le cadre pour l'établissement d'un plan d'investissement et son traitement budgétaire en intra-belge.

Troisièmement, investir mieux suppose que le gouvernement soit davantage guidé dans sa politique d'investissement. C'est pourquoi, il a été créé en 2022 un organe doté d'une capacité d'analyse et apte à soumettre des recommandations au gouvernement sur la politique d'investissement: le Comité d'Étude sur les Investissements Publics, institué par l'arrêté royal du 16 février 2023, joue ce rôle crucial. Ses membres, nommés par l'arrêté royal du 24 mai 2023, centralisent l'expertise en matière d'investissements publics au niveau fédéral et conseillent le gouvernement dans la conduite de sa politique d'investissement. Le Comité publiera cet hiver son rapport de lancement. Début 2024, un premier état des lieux sur les investissements publics en Belgique sera présenté, comparant les pratiques fédérales aux normes internationales. Le Comité d'Étude invitera également les Régions et les Communautés à un dialogue technique pour renforcer l'efficacité et l'efficience de l'investissement public entre les entités.

Enfin, bien gérer la programmation suppose d'en assurer un suivi efficace et transparent. Tous les six mois, le gouvernement organise le rapportage des mesures et projets du plan de relance et de résilience (PRR), partagé avec le public via le site Internet [www.nextgenbelgium.be](http://www.nextgenbelgium.be) et transmis au Parlement.

Le site Internet dédié au plan de relance et de résilience, récemment remis à jour, continuera à être alimenté jusqu'en 2026. Sur ce site, sont mis à jour les statuts d'avancement des mesures et projets, les 100 plus grands destinataires finaux ainsi que quelques indicateurs de résultat clés. Cette transparence en matière de dépenses publiques est neuve en politique: elle doit devenir la norme.

En termes de niveau d'investissement à présent, le secrétaire d'État rappelle à quel point ce gouvernement a inversé une tendance au sous-investissement en Belgique. Sur la base d'une définition élargie de l'investissement public, l'effort d'investissement du gouvernement fédéral passera en 2024 à 1 % du PIB et se maintiendra à ce niveau les années suivantes, avant de redescendre légèrement à 0,9 % du PIB à partir de 2026. Ces chiffres témoignent du tournant majeur que le gouvernement a

Die flexibilité is verschillende departementen en instanties ten goede gekomen, wat een efficiënter beheer van investeringskredieten heeft bevorderd. Het is de bedoeling van de staatssecretaris om, met de steun van zijn collega bevoegd voor Begroting, tegen begin 2024 een vademecum op te stellen dat het kader voor het uitwerken van een investeringsplan en de budgettaire behandeling ervan binnen België verder verduidelijkt.

Ten derde betekent beter investeren dat de regering meer moet worden gestuurd in haar investeringsbeleid. Daarom heeft de staatssecretaris vorig jaar een orgaan opgericht dat de analytische capaciteit heeft om aan de overheid aanbevelingen te doen over het investeringsbeleid. De studiecommissie voor overheidsinvesteringen, opgericht bij het koninklijk besluit van 16 februari 2023, speelt deze cruciale rol. Haar leden, benoemd bij het koninklijk besluit van 24 mei 2023, centraliseren de expertise over overheidsinvesteringen op federaal niveau en adviseren de regering over haar investeringsbeleid. De commissie zal deze winter haar startrapport publiceren. Begin 2024 zal een eerste rapport over overheidsinvesteringen in België worden voorgesteld, waarin de federale praktijken worden vergeleken met de internationale normen. Daarnaast zal de studiecommissie ook de gewesten en de gemeenschappen uitnodigen voor een technische dialoog, om bij te dragen tot de onderlinge doeltreffendheid en efficiëntie van de overheidsinvesteringen op dat niveau.

Tot slot vereist een goed beheer van het programma een doeltreffende en transparante monitoring. Om de zes maanden wordt verslag uitgebracht over de maatregelen en projecten van het plan voor herstel en veerkracht (PHV), dat via de website [www.nextgenbelgium.be](http://www.nextgenbelgium.be) met het publiek wordt gedeeld en aan het Parlement wordt bezorgd.

De onlangs bijgewerkte website over het herstelplan zal tot 2026 worden bijgewerkt. Deze website biedt een up-to-date stand van zaken van de maatregelen en projecten, de 100 grootste eindbegunstigden en enkele belangrijke prestatie-indicatoren. Deze transparantie inzake overheidsuitgaven is een nieuw aspect van het beleid en moet de norm worden.

Wat de huidige investeringsniveaus betreft, wijst de staatssecretaris erop dat deze regering een trend tot onderinvestering in België heeft omgebogen. Op basis van een brede definitie van overheidsinvesteringen zal de investeringsinspanning van de federale regering stijgen tot 1 % van het bbp in 2024 en op dit niveau blijven in de daaropvolgende jaren, alvorens licht te dalen tot 0,9 % van het bbp vanaf 2026. Die cijfers getuigen van de grote koersverandering die deze regering heeft

voulu insuffler à la politique d'investissement, qui était de 0,6 % du PIB en 2019.

Le plan de relance et d'investissement fédéral, consiste en 74 projets d'investissement, représentant une enveloppe de près de 2,9 milliard d'euros, dont une partie (1,25 milliard d'euros) est financée par l'Union européenne grâce à 1,013 milliard de subsides et 264 millions d'euros de prêts. Ces projets couvrent cinq axes stratégiques: la transition climatique, la transition numérique, la mobilité, la cohésion sociale et l'innovation. Grâce à ces efforts exceptionnels, les investissements publics fédéraux devraient atteindre près de 4,8 milliards d'euros en 2024, dépassant les engagements de l'accord de gouvernement, puisqu'avec ce chiffre, le fédéral fait bien plus que sa part pour arriver à 4 % de PIB d'investissements publics en 2030.

Ces investissements sont suivis d'actions concrètes sur le terrain. Le dernier rapport d'octobre 2023, approuvé par le Conseil des ministres, démontre en effet que le plan est entré en pleine phase d'exécution. C'est ainsi qu'au niveau belge, 83 % des jalons du plan de relance européen ont été atteints ou sont en bonne voie de l'être dans les temps. 17 % des jalons accusent un retard et font l'objet d'un suivi tout particulier. Il devrait être réglé dans les prochains mois.

Si l'on regarde au niveau strictement fédéral, on trouve un chiffre même légèrement supérieur avec 84 % de jalons du plan de relance européen atteints ou en bonne voie.

En 2024, le plan de relance et de résilience fera l'objet de deux nouveaux rapports semestriels, en avril et octobre.

Pour prétendre aux financements européens, il est nécessaire de transmettre des demandes de paiement à l'Union européenne. La première demande de paiement a été transmise le 29 septembre 2023. Au niveau belge, la première tranche de paiement contient vingt jalons, pour un montant total de 847.374.780 millions d'euros après déduction des 13 % de préfinancement. Au niveau fédéral, la première tranche de paiement contient douze jalons, pour un montant de 178.771.050,63 millions d'euros (préfinancements déjà déduits).

Depuis le dépôt de la demande, le secrétaire d'État est en contact régulier avec les services de la Commission européenne. Ceux-ci sont évaluent l'atteinte de chacun des jalons et demandent le plus souvent des pièces complémentaires pour finaliser leur analyse. C'est un processus courant qui prend du temps. Le gouvernement attend une réponse définitive de la part de la Commission au plus tard début 2024. En parallèle, il prépare déjà

beoogd te bewerkstelligen in het investeringsbeleid, want in 2019 ging het nog om 0,6 % van het bbp.

Het federale herstel- en investeringsplan bestaat uit 74 investeringsprojecten, goed voor een enveloppe van bijna 2,9 miljard euro, waarvan een deel (1,25 miljard euro) wordt gefinancierd door de EU via 1,013 miljard euro aan subsidies en 264 miljoen euro aan leningen. Die projecten hebben betrekking op vijf strategische assen: klimaattransitie, digitale transitie, mobiliteit, sociale cohesie en innovatie. Dankzij deze uitzonderlijke inspanningen zouden de federale overheidsinvesteringen in 2024 bijna 4,8 miljard euro moeten bedragen, wat meer is dan wat in het regeerakkoord werd toegezegd. Met dit cijfer doet de federale regering aanzienlijk meer dan haar deel in het licht van het streefdoel om tegen 2030 4 % van het bbp aan overheidsinvesteringen te besteden.

Die investeringen worden ook gevolgd door concrete acties in het veld. Uit het jongste verslag van oktober 2023, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad, blijkt dat het plan inmiddels volop in de uitvoeringsfase zit. Op Belgisch niveau zijn de mijlpalen van het Europees herstelplan ten belope van 83 % bereikt of zit men op schema. Bij 17 % van de mijlpalen is er een achterstand, die van nabij wordt opgevolgd. Die zou in de komende maanden moeten worden weggewerkt.

Op strikt federaal niveau ligt het cijfer zelfs nog iets hoger: ten belope van 84 % zijn de mijlpalen van het Europees herstelplan bereikt of zit men op schema.

In 2024 zullen over het herstel- en investeringsplan twee nieuwe halfjaarlijkse verslagen verschijnen: in april en in oktober.

Om aanspraak te maken op Europese financiering moeten bij de Europese Unie betalingsaanvragen worden ingediend. De eerste betalingsaanvraag werd ingediend op 29 september 2023. Op Belgisch niveau omvat de eerste betalingstranche twintig mijlpalen, voor een totaalbedrag van 847.374.780 euro, na aftrek van de voorfinanciering van 13 %. Op federaal niveau omvat de eerste betalingstranche twaalf mijlpalen, voor een totaalbedrag van 178.771.050,63 euro (voorfinanciering reeds afgetrokken).

Sinds de aanvraag werd ingediend, heeft de staatssecretaris regelmatig contact met de diensten van de Europese Commissie. Zij beoordelen of elk van de mijlpalen werd bereikt en vragen vaak aanvullende documentatie om hun analyse af te ronden. Het is een routineproces dat tijd kost. De regering verwacht uiterlijk begin 2024 een definitief antwoord van de Commissie. Tegelijkertijd bereidt de staatssecretaris al de tweede

la deuxième demande de paiement qui comptera un nombre plus important de jalons et cibles (73, dont 29 pour l'État fédéral) et qui permettra de débloquer un nouveau milliard d'euros de subsides et prêts européens. Ce faisant, la Belgique rattrape progressivement les états membres les plus avancés dans le déboursement des fonds. L'orateur relève que l'Allemagne et les Pays-Bas n'ont toujours pas déposé de demandes de paiement.

Enfin, un dernier point qu'il convient de mentionner est la révision du plan. L'Union européenne avait retiré en juin 2023 une partie de l'enveloppe de subsides de la poche droite, pour rendre ensuite une nouvelle manne de subsides de 510 millions d'euros dans la poche gauche, dans le cadre de l'initiative *REPowerEU*.

Au total, si l'on additionne à ces 510 millions d'euros les 215 millions d'euros de prêts demandés par le fédéral et la Région bruxelloise pour le chapitre *REPowerEU*, le plan révisé contient un nouveau chapitre de plus de 725 millions d'euros, comprenant des mesures liés à la transition énergétique et climatique.

Dans l'ensemble, le gouvernement a donc réussi à maintenir au niveau national l'ambition initiale du plan de relance avec près de 5,3 milliards d'euros de projets, tandis qu'au niveau fédéral, il est parvenu à maintenir intacte la programmation extraordinaire d'investissements de 2,9 milliards d'euros prévue dès le départ.

Le plan révisé a été évalué positivement par la Commission européenne le 16 novembre 2023. Le plan de relance révisé de la Belgique sera approuvé le 8 décembre 2023 par le Conseil ECOFIN.

Le troisième volet de la politique du secrétaire d'État se concentre sur le soutien et la structuration de filières économiques stratégiques. En 2022, il s'était engagé à évaluer l'opportunité de structurer les travaux de quatre filières stratégiques nationales considérées comme cruciales pour l'avenir de la Belgique: la biotechnologie, la construction, l'énergie et le numérique.

Dans le secteur des biotechnologies, il a coordonné la pré-notification auprès de la Commission européenne des projets identifiés en 2023 dans le cadre de la première vague du Projet Important d'Intérêt Européen Commun (IPCEI) "Santé" (*Med4Cure*). Quant à la seconde vague de ce même IPCEI (*Tech4Cure*), le périmètre a été négocié

betalingsaanvraag voor, die een veel groter aantal mijlpalen en streefdoelen zal omvatten (73, waaronder 29 voor de Federale Staat) en waarna 1 miljard euro aan Europese subsidies en leningen zou kunnen worden toegekend. Op die manier haalt België geleidelijk de lidstaten in die het meest gevorderd zijn met de uitbetaling van de middelen. De spreker wijst er overigens op dat Duitsland en Nederland nog altijd geen betalingsaanvragen hebben ingediend.

Een laatste vermeldenswaardig aspect van het herstelplan betreft de herziening ervan. In juni 2023 heeft de EU een gedeelte van de subsidie-enveloppe teruggetrokken, waarna ze een nieuw pakket subsidies heeft toegekend ten belope van 510 miljoen euro, als onderdeel van het *REPowerEU*-initiatief.

Telt men bij die 510 miljoen euro de 215 miljoen euro aan leningen die de federale regering en het Brussels Gewest hebben aangevraagd voor het hoofdstuk *REPowerEU*, dan bevat het herziene plan een nieuw hoofdstuk van meer dan 725 miljoen euro met maatregelen inzake energie en klimaattransitie.

Over het geheel genomen is de regering er dus in geslaagd de oorspronkelijke ambitie van het herstelplan op nationaal niveau te handhaven, met bijna 5,3 miljard euro aan projecten, terwijl ze er op federaal niveau in geslaagd is het buitengewoon investeringsprogramma van 2,9 miljard euro, dat vanaf het begin gepland was, intact te houden.

Het herziene plan kreeg op 16 november 2023 een positieve beoordeling van de Europese Commissie. Het herziene herstelplan van België zal op 8 december 2023 worden goedgekeurd door de Ecofinraad.

Het derde onderdeel van het beleid van de staatssecretaris is gericht op de ondersteuning en de structurering van strategische economische sectoren. In 2022 heeft de staatssecretaris zich ertoe verbonden te evalueren of het opportuun is de werkzaamheden van vier nationale strategische sectoren te structureren, daar zij cruciaal worden geacht voor de toekomst van België. Het gaat om de sectoren biotechnologie, bouw, energie en digitale technologie.

In de biotechnologiesector heeft de staatssecretaris de pre-notificatie aan de Europese Commissie gecoördineerd van de projecten die in 2023 zijn geïdentificeerd als onderdeel van de eerste golf van het belangrijk project van gemeenschappelijk Europees belang (IPCEI) "Gezondheid" (*Med4Cure*). Voor de tweede golf van

avec les partenaires européens et une demande d'appel à manifestation d'intérêt a été lancée fin octobre 2023.

Les projets d'espaces d'expérimentation ("Sandboxes") identifiés dans le cadre de l'initiative "Health and Biotech Valley of the Future", sous l'impulsion du premier ministre, ont été affinés en étroite collaboration avec les autorités régionales et les opérateurs privés. Deux projets, l'un en biotechnologie (*Biotech nation*), le second en thérapie génique et cellulaire (*ATMP hub*), ont été structurés avec l'aide des partenaires dans le cadre de groupes de travail et seront inaugurés au cours de l'année 2024.

Quant au domaine de la construction, le plan de relance consacre plus de 40 % de ses montants à l'infrastructure. C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État a multiplié les contacts avec *Embuild* et *Constructiv* pour identifier et trouver des solutions aux problèmes de pénuries de main d'œuvre sectorielles.

Par ailleurs, le mouvement de rénovation du bâti doit encore s'amplifier. C'est pourquoi, en collaboration avec la Commission européenne, la SFPI étudie actuellement la manière de structurer la rénovation énergétique de maisons à l'échelle d'une rue ou d'un quartier. Les premiers projets pilotes devraient voir le jour en 2024. Une seconde étude en cours va permettre de revoir les mécanismes d'accessibilité aux crédits bancaires. Le rapport des ateliers interfédéraux est attendu pour la fin d'année 2023 et permettra le développement de mécanismes de marché tels que des prêts avance mutation afin d'accélérer la rénovation énergétique des bâtiments.

Dans le domaine numérique, les efforts se sont concentrés plus particulièrement sur le renforcement de l'écosystème belge des "Fintech", et plus particulièrement des "Paytech". En collaboration avec le premier ministre, la Banque nationale de Belgique (BNB) a été chargée de réaliser une étude dont le premier volet quantitatif consistait à cartographier les acteurs belges. Ce volet est finalisé depuis juillet. La BNB a par ailleurs commencé le volet qualitatif qui consiste à réaliser des entretiens afin d'identifier des actions concrètes qui seront mise en place dans les mois et années à venir.

En ce qui concerne enfin le secteur de l'énergie, d'importants investissements et initiatives ont été lancés en 2022 contribuant à l'objectif essentiel d'accroître l'autonomie stratégique de l'Europe, à la lutte contre le changement climatique et à l'accessibilité financière pour les familles et entreprises. Ces objectifs se traduisent par des mesures concrètes dans le cadre du

datzelfde IPCEI (*Tech4Cure*) is de reikwijdte onderhandeld met de Europese partners en is eind oktober 2023 een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling gelanceerd.

De projecten voor testruimtes (*Sandboxes*) die zijn geïdentificeerd als onderdeel van het door de eerste minister genomen initiatief *Health and Biotech Valley of the Future*, zijn verfijnd in nauwe samenwerking met de gewestelijke autoriteiten en de private ondernemers. Twee projecten, één in biotechnologie (*Biotech nation*), het tweede in genetherapie en celtherapie (*ATMP hub*), zijn gestructureerd met de hulp van partners in werkgroepen en zullen worden opgestart in de loop van 2024.

Wat de bouwsector betreft, besteedt het herstelplan meer dan 40 % van zijn financiering aan infrastructuur. Daarom heeft de staatssecretaris zijn contacten met *Embuild* en *Constructiv* geïntensiveerd om oplossingen te vinden voor de sectorale tekorten aan arbeidskrachten.

Bovendien moeten de inspanningen om gebouwen te renoveren nog worden opgevoerd. Daarom bestudeert de FPIM momenteel op initiatief van de staatssecretaris en in samenwerking met de Europese Commissie hoe de energierenovatie van woningen op straat- of buurtniveau kan worden gestructureerd. De eerste proefprojecten zouden in 2024 van start moeten gaan. Dankzij een tweede studie die momenteel loopt, zullen de mechanismen voor toegang tot bankleningen kunnen worden herzien. Het verslag van de interfederale workshops wordt tegen eind 2023 verwacht en zal de ontwikkeling mogelijk maken van marktmechanismen zoals voorschotleningen om de energierenovatie van gebouwen te versnellen.

Op digitaal vlak waren de inspanningen van de staatssecretaris vooral gericht op het versterken van het Belgische "Fintech"-ecosysteem, en meer bepaald "Paytech". In samenspraak met de eerste minister werd de Nationale Bank van België (NBB) ermee belast een studie uit te voeren, waarvan het eerste kwantitatieve deel bestond uit het in kaart brengen van de Belgische actoren. Dat deel werd in juli afgerond. De NBB is ook begonnen met het kwalitatieve deel, waarbij interviews worden afgenomen om concrete acties te bepalen die de komende maanden en jaren zullen worden ondernomen.

Wat tot slot de energiesector betreft, werden in 2022 belangrijke investeringen en initiatieven gelanceerd die bijdragen aan de fundamentele doelstelling om de strategische autonomie van Europa te vergroten, om de klimaatverandering te bestrijden en om een en ander voor de gezinnen en de bedrijven betaalbaarder te maken. Die doelstellingen worden omgezet in concrete



plan relance et dans le nouveau chapitre *REPowerEU*. La réalisation de ces projets commence à atteindre sa vitesse de croisière. Ensemble, ils façonneront le secteur énergétique de demain.

Enfin, la dernière composante cruciale est l'accompagnement des entreprises dans la stratégie de relance et de transition de l'économie belge. Il rappelle à ce sujet que le Conseil des ministres a donné son aval en janvier 2021 à la création d'un fonds fédéral de transformation doté de 750 millions d'euros, dont la gestion a été confiée à la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) via une mission déléguée. Ce fonds se divise en trois volets, chacun poursuivant un objectif spécifique:

- une enveloppe de 250 millions d'euros destinée à renforcer la solvabilité à court terme des entreprises affectées par la crise de la COVID-19 et la crise énergétique (volet 1);

- une enveloppe de 250 millions d'euros visant à soutenir la relance à plus long terme en réponse aux défis structurels liés à la mobilité, la transformation numérique, l'inclusion et la productivité (volet 2);

- une enveloppe de 250 millions d'euros visant à faciliter la transition environnementale de l'économie (volet 3).

En 2023, le gouvernement a continué à soutenir les entreprises pour la relance de l'économie belge, en collaboration avec la SFPI. Sur les 500 millions d'euros disponibles pour les volets 1 et 2 du Fonds de transformation, des décisions ont été prises pour un montant de 380 millions d'euros.

En 2024, l'objectif affiché par le secrétaire d'État est que les dossiers puissent aboutir également pour les 120 millions restants. Le volet 3, relatif à la transition écologique, a été lancé en 2022 et son plein déploiement est prévu en 2024.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Sander Loones (N-VA)* regrette, au travers de la note de politique générale, l'absence de transparence, pourtant promise par le secrétaire d'État, notamment sur les pièces communiquées. Il déplore que le contexte général (budget déficitaire, retard dans l'obtention des

maatregelen in het raam van het herstelplan en in het nieuwe *REPowerEU*-hoofdstuk. De realisatie van deze projecten begint nu echt op kruissnelheid te komen. Samen zullen ze de energiesector van morgen vormgeven.

Tot slot: de laatste cruciale component van het beleid van de staatssecretaris betreft de ondersteuning van bedrijven in de herstel- en transitie strategie van de Belgische economie. In dat verband herinnert hij eraan dat de Ministerraad in januari 2021 de instelling goedgekeurde van een federaal transformatiefonds ten belope van 750 miljoen euro, dat via een gedelegeerde opdracht wordt beheerd door de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). Dat fonds is onderverdeeld in drie componenten, elk met een specifieke doelstelling:

- een enveloppe van 250 miljoen euro ter versterking van de solvabiliteit op korte termijn van de bedrijven die getroffen zijn door de COVID-19-crisis en de energiecrisis (onderdeel 1);

- een enveloppe van 250 miljoen euro ter ondersteuning van het herstel op de langere termijn als antwoord op structurele uitdagingen op het gebied van mobiliteit, digitale transformatie, inclusie en productiviteit (onderdeel 2);

- een enveloppe van 250 miljoen euro om de ecologische transitie van de economie te vergemakkelijken (onderdeel 3).

In 2023 is de regering, in samenwerking met de FPIM, doorgegaan met het ondersteunen van bedrijven voor het herstel van de Belgische economie. Van het bedrag van 500 miljoen euro dat beschikbaar is voor de onderdelen 1 en 2 van het Transformatiefonds, zijn er beslissingen genomen over 380 miljoen euro.

De staatssecretaris wil er in 2024 voor zorgen dat ook de resterende 120 miljoen met succes kunnen worden aangevraagd. Onderdeel 3, met betrekking tot de ecologische transitie, werd in 2022 gelanceerd en de volledige uitrol ervan is gepland voor 2024.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Sander Loones (N-VA)* betreurt dat de beleidsnota niet transparant is, in tegenstelling tot wat de staatssecretaris had beloofd, in het bijzonder met betrekking tot de documenten die werden bezorgd. Hij betreurt dat de algemene context uit de weg wordt gegaan (meer

moyens attribués par l'Union européenne pour les investissements liés au plan de relance et l'état catastrophique de la dette publique) soit éludé.

Il rappelle que l'Union européenne a été invitée en commission des Finances lundi 27 novembre 2023 brossant, pendant trente minutes, un portrait peu flatteur de l'état des finances de la Belgique avant de conclure positivement sur le plan de relance européen. À ce sujet, il constate que le taux de réalisation ou en cours de réalisation des projets ne cesse de diminuer, passant il y a quelques mois de 88 % à 84 %. Il aimerait disposer de plus de chiffres et d'informations pour voir quelles mesures sont nécessaires pour rectifier le tir et connaître les raisons de cette baisse. L'orateur se demande s'il ne faut pas anticiper ce risque de rentrées moindres dans le projet de budget.

À propos du plan de relance européen, concernant la partie fédérale, il souhaiterait disposer d'une base de données chiffrée des montants de subsides européens accordés aux différents projets retenus. Il aimerait savoir aussi ce qu'il adviendra pour la prochaine législature puisque le plan de relance et de résilience court jusqu'en 2026. Il a pris acte de la volonté du secrétaire d'État d'avoir un deuxième plan de relance mais se demande s'il s'agit d'un point de vue partagé par le gouvernement. À côté des avantages d'un deuxième plan, il pointe aussi des risques et des inconnues sur l'éventuelle participation européenne à ce financement. En cas de changements dans le budget européen, les états membres pourraient être mis à contribution. Il se demande si, lorsque le secrétaire d'État plaide pour une reconduction du plan au niveau européen, il a, au préalable, fait une analyse des risques.

Sur le plan de relance national, les financements ont été revus à la baisse, le gouvernement ayant malgré tout décidé de réaliser tous les projets retenus en finançant le solde en propre. L'analyse des chiffres de réalisation des projets est assez négative: 65 % des projets sont réalisés ou en cours de réalisation, ce qui est 20 % de moins que les projets au niveau européen. Il se demande ce qui explique cette différence. Le rapport de la Cour des comptes pointe ce chiffre également. M. Loones souhaite que le secrétaire d'État garantisse que l'ensemble des projets seront bien réalisés. Ces informations ne sont pas repris dans les documents communiqués.

bepaald de deficitaire begroting, de vertraging bij het verkrijgen van de door de Europese Unie toegekend middelen voor investeringen in verband met het herstelplan en de rampzalige toestand van de overheidsschuld).

Hij wijst erop dat de Europese Unie, uitgenodigd in de commissie voor de Financiën 27 november 2023, gedurende dertig minuten een weinig flatterend beeld heeft geschetst van de staat van de Belgische financiën, alvorens af te sluiten op een positieve noot in verband met het Europese herstelplan. In dat verband stelt de spreker vast dat het percentage van projecten dat voltooid is of waarvan de realisatie nog aan de gang is, almaar blijft dalen; in enkele maanden tijd ging het van 88 % naar 84 %. Hij zou willen beschikken over meer cijfers en informatie om na te gaan welke maatregelen nodig zijn om bij te sturen en om de redenen van die daling te kennen. De spreker vraagt zich af of in het ontwerp van begroting niet moet worden geanticipeerd op het risico van een inkomstendaling.

In verband met het Europese herstelplan zou de spreker met betrekking tot het federale deel graag beschikken over een databank met de bedragen van de Europese subsidies die aan de verschillende geselecteerde projecten werden toegekend. Hij zou ook willen weten wat er tijdens de volgende regeerperiode zal gebeuren, want het plan voor herstel en veerkracht loopt tot 2026. De spreker heeft akte genomen van de bereidheid van de staatssecretaris om een tweede herstelplan te lanceren, maar hij vraagt zich af of dat ook het standpunt van de hele regering is. Een tweede plan zou niet alleen voordelen hebben, maar ook risico's inhouden. Er zijn voorts vraagtekens bij een eventuele Europese bijdrage aan de financiering. Indien er in de Europese begroting wijzigingen optreden, zal de lidstaten misschien worden gevraagd bij te dragen. Hij vraagt zich af of de staatssecretaris een risicoanalyse heeft laten voorafgaan aan zijn pleidooi voor een verlenging van het plan op Europees niveau.

Wat het nationale herstelplan betreft, werden de financieringen neerwaarts herzien, aangezien de regering ondanks alles heeft beslist alle geselecteerde projecten uit te voeren door het saldo zelf te financieren. De analyse van de realisatiecijfers van de projecten levert een vrij negatief beeld op: 65 % van de projecten zijn gerealiseerd of zijn nog in de realisatiefase, wat 20 % minder is dan de projecten op Europees niveau. Hij vraagt hoe dat verschil kan worden verklaard. Ook in het verslag van het Rekenhof wordt de aandacht op dat cijfer gevestigd. De heer Loones wil dat de staatssecretaris garandeert dat al die projecten zullen worden gerealiseerd. Die informatie is niet opgenomen in de documenten die werden bezorgd.

Sur le plan de relance et de transition, 250 millions d'euros étaient prévus par le SPF Mobilité pour Infrabel et la SNCB. Or, seulement la moitié de ces crédits ont été utilisés. Il aimerait en connaître la raison. La même question vaut pour la police: un montant de 97 millions d'euros avait été prévu mais seuls 7 millions ont été utilisés; de même, pour le SPF Justice, où une seule maison de détention a été réalisée en 2022. Concernant le plan national énergie-climat, la SNCB devait conclure des partenariats à hauteur de 480 millions d'euros, en synergie avec la Régie des bâtiments, pour le placement de panneaux solaires et des stations de recharge. Il constate qu'aucun partenariat n'a été à ce jour conclu.

*M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen)* rappelle que toutes les informations relatives à l'état d'avancement du plan de relance ont été communiquées récemment par thèmes, sujets et régions et que cela a fait l'objet dans un article paru le 16 novembre 2023 dans *Le Vif*.

Il se félicite de voir cette politique volontariste évoluer: le rapport du SPF Économie sur la soutenabilité de l'économie belge telle qu'elle évoluait n'était pas soutenable d'un point de vue écologique. Il invite à suivre ces investissements.

L'orateur attend le rapport sur l'impact des investissements qui doit encore être finalisé.

Il encourage à investir mieux, dans les secteurs porteurs. Il cite l'exemple du transport d'hydrogène, où un important projet d'investissement est bloqué, à la suite d'un recours. Il demande de pouvoir accélérer les recours devant le conseil d'État en spécialisant un partie du contentieux et en renforçant les équipes.

Au sein des projets, parmi les entreprises qui ont répondu aux appels d'offres, il aimerait savoir si des études ont été faites sur la manière dont sont traitées les égalités hommes-femmes et les proportions des investissements qui concerne la transition énergétique.

*M. Patrick Prévot (PS)* constate qu'au cours de l'année 2023, beaucoup de travail a encore été réalisé, en plus du suivi nécessaire à la programmation et à l'exécution des investissements:

— le plan de relance et de résilience a été ajusté et soumis à la commission européenne en juillet 2023;

— une première demande de paiement a été transmise aux autorités en septembre 2023;

Wat het plan voor herstel en veerkracht betreft, had de FOD Mobiliteit voorzien in 250 miljoen euro voor Infrabel en de NMBS. Slechts de helft van die kredieten werd echter aangewend. Hij zou graag weten waarom. Dezelfde vraag geldt voor de politie: er was voorzien in een bedrag van 97 miljoen euro, maar slechts 7 miljoen werd aangewend, en bij de FOD Justitie werd in 2022 slechts één detentiehuis gerealiseerd. Wat het Nationaal Energie- en Klimaatplan betreft, moest de NMBS in samenwerking met de Regie der gebouwen partnerschappen aangaan ten belope van 480 miljoen euro voor de plaatsing van zonnepanelen en laadstations. De spreker stelt vast dat tot dusver geen enkel partnerschap werd gesloten.

*De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen)* wijst erop dat alle informatie over de stand van zaken van het herstelplan recent werd meegedeeld per thema, onderwerp en gewest en dat *Le Vif* daar op 16 november 2023 een artikel aan heeft gewijd.

Hij is tevreden dat dit voluntaristische beleid vordert: het rapport van de FOD Economie over de houdbaarheid van de Belgische economie zoals die thans evolueert, kwam tot de conclusie dat die evolutie ecologisch gezien niet houdbaar is. Hij roept op te blijven investeren.

De spreker wacht op het rapport over de impact van de investeringen, dat nog moet worden afgewerkt.

Hij roept op om beter de investeren, in veelbelovende sectoren. Hij geeft het voorbeeld van het vervoer van waterstof, waarbij een belangrijk investeringsproject als gevolg van een beroepsprocedure geblokkeerd is. Hij vraagt of de beroepsprocedures bij de Raad van State kunnen worden versneld door zich specifiek toe te spitsen op een deel van de geschillen en de teams te versterken.

In verband met de projecten wil de spreker weten of bij de ondernemingen die op de projectoproep zijn ingegaan, werd onderzocht hoe zij omgaan met de gelijkheid tussen mannen en vrouwen, alsook hoeveel van haar investeringen verhoudingsgewijs betrekking hebben op de energietransitie.

*De heer Patrick Prévot (PS)* stelt vast dat er in de loop van 2023 nog veel werk werd verricht naast de noodzakelijke opvolging voor de programmering en de uitvoering van de investeringen:

— het plan voor herstel en veerkracht werd aangepast en in juli 2023 aan de Europese Commissie voorgelegd;

— een eerste betalingsaanvraag werd in september 2023 naar de overheden gestuurd;

— parallèlement, le soutien des entreprises en collaboration avec la SFPI s'est poursuivi;

— le comité d'étude sur les investissements publics a été mis sur pied.

En analysant le budget, des décisions ont été prises pour permettre de maintenir en l'état l'ambition et l'ampleur du plan de relance et de résilience, malgré la baisse d'enveloppe européenne actée en juin 2022 et aux projets de se poursuivre sur le terrain, sans attendre la libération des tranches de paiement par l'Union européenne;

Au final, le gouvernement réalise son ambition de casser la dynamique de sous-investissements de ces quarante dernières années. Le groupe PS souscrit à l'analyse qui est faite du rôle crucial de l'investissement public pour soutenir l'innovation, ouvrir des opportunités économiques, créer des emplois et réussir la transition climatique.

M. Prévot observe que beaucoup de citoyens posent au quotidien des gestes pour diminuer leur empreinte carbone et laisser une planète viable à leurs enfants. L'État joue, de son côté, un rôle moteur en investissant massivement, dans l'énergie, dans la mobilité et dans la rénovation des bâtiments.

Sur le plan international, l'orateur relaie que le premier ministre hongrois se livre à un marchandage, en menaçant de bloquer des dossiers stratégiques (l'aide à l'Ukraine, l'élargissement de l'Union, un nouveau paquet de sanctions contre la Russie), tandis que son véritable objectif serait de mettre la pression sur l'Union européenne, pour obtenir le versement de subventions, dont plusieurs milliards d'euros dans le cadre du plan de relance européen, actuellement bloqués faute de progrès suffisants en matière d'état de droit. Il estime que, non seulement, un tel marchandage serait indigne sur le plan des valeurs, mais il serait aussi de nature à jeter le trouble sur le processus même du plan de relance européen, conditionné à des réformes structurelles. Il souhaiterait disposer davantage d'informations à ce sujet.

Par ailleurs, dans le cadre du plan de relance européen, l'Union européenne impose le respect de délais stricts, sous peine de perdre les financements. D'un côté, il considère que c'est une approche positive car cela oblige les pouvoirs publics à travailler rapidement, pour que les objectifs intermédiaires soient atteints. D'un autre côté, les délais stricts sont aussi de nature à mettre les partenaires commerciaux en position de force pour

— tezelfdertijd werd de ondersteuning aan de bedrijven in samenwerking met de FPIM voortgezet;

— er werd een studiecommissie voor overheidsinvesteringen opgericht.

Op basis van een begrotingsanalyse werden beslissingen genomen om de ambitie en de omvang van het plan voor herstel en veerkracht intact te houden, ondanks de daling van de Europese enveloppe waartoe in juni 2022 werd besloten, alsook om de projecten in het veld voort te zetten zonder de betalingsschijven vanuit de Europese Unie af te wachten.

Het komt erop neer dat de regering haar ambitie waarmaakt om de dynamiek van de 40 jaar lange onderinvesteringen te doorbreken. De PS-fractie deelt de analyse inzake de cruciale rol die openbare investeringen spelen bij het ondersteunen van innovatie, het openen van economische opportuniteiten, jobcreatie en het welslagen van de klimaattransitie.

De heer Prévot merkt op dat veel burgers dagelijks gebaren stellen om hun koolstofvoetafdruk te verkleinen en om voor hun kinderen een leefbare planeet achter te laten. De Staat is op zijn beurt een drijvende kracht via de grootschalige investeringen die hij doet in energie, mobiliteit en de renovatie van gebouwen.

Wat het internationale niveau betreft, meldt de spreker dat de Hongaarse eerste minister zich tot een koehandel verlaagt door te dreigen met een blokkering van de strategische dossiers (hulp aan Oekraïne, de uitbreiding van de Unie, een nieuw pakket aan sanctiemaatregelen tegen Rusland), waarmee hij in werkelijkheid de Europese Unie onder druk probeert te zetten opdat ze Hongarije subsidies zou uitbetalen. Het gaat daarbij om miljarden euro's in het kader van het Europese plan voor herstel en veerkracht, die momenteel geblokkeerd zijn doordat Hongarije onvoldoende vooruitgang inzake het eerbiedigen van de rechtstaat kan voorleggen. Volgens hem staat een dergelijke koehandel niet alleen haaks op de waarden die binnen Europa worden gehuldigd, maar zou die ook het proces van het Europese herstelplan zelf, dat structurele hervormingen als voorwaarde oplegt, in de war kunnen sturen. Hij had hierover graag meer informatie gekregen.

Voorts legt de Europese Unie in het kader van het Europese herstelplan strikt na te leven termijnen op, zo niet dreigt een verlies van financiering. Enerzijds vindt hij die aanpak positief, aangezien de overheden daardoor worden gedwongen snel te werken met het oog op het halen van de tussentijdse doelstellingen. Anderzijds kunnen de strikte termijnen de commerciële partners in een machtspositie plaatsen, waarbij ze hogere prijzen

réclamer des prix plus élevés et faire monter la facture. C'est particulièrement frappant quand on travaille dans le cadre de partenariats publics-privés. Le cas du consortium *Tram Ardent* à Liège, qui demandait un triplement du prix pour les extensions vers Herstal et Seraing, est exemplatif. Il aimerait dès lors savoir quelle réaction les pouvoirs publics peuvent opposer à ces cas de figure et comment éviter l'inflation des différents chantiers.

Ensuite, sur les dossiers portés pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, il note que le processus du plan de relance européen arrivera à son terme en 2026. La note de politique générale mentionne la nécessité de maintenir voire d'amplifier le niveau d'investissements publics et privés. Existe-t-il une volonté politique de prolonger la dynamique du plan de relance européen?

Enfin, M. Prévot se demande si ce ne serait-ce pas un enjeu, à l'avenir, de mieux articuler et mettre en cohérence les impératifs budgétaires et les impératifs sociaux. Le principe "*Do Not Significant Harm*" s'est déployé sur le plan environnemental, ce dont il se réjouit. Il aurait aussi une pertinence sur le volet social. L'orateur s'interroge dès lors sur l'opportunité lors de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne de réfléchir au principe selon lequel les dépenses d'investissement et les réformes structurelles doivent permettre d'atteindre plus rapidement les droits fondamentaux, tels que le droit à un niveau de vie adéquat, le droit au travail, à l'éducation, à la santé, à la sécurité sociale, à la culture.

*M. Reccino Van Lommel (VB)* estime que la transparence sur les chiffres et les réalisations font à nouveau défaut malgré les promesses faites, comme celle reprise à la page 5 de la note de politique générale: "une plus grande transparence dans la gestion des investissements publics est également un outil important de responsabilisation du gouvernement vers le Parlement et les citoyens". Il constate que pour les projets financés avec des moyens européens, cette transparence est bien présente et que ce n'est pas le cas au niveau fédéral pour les projets financés par des moyens fédéraux. La Cour des comptes a d'ailleurs émis une remarque à ce sujet (page 56 de son rapport).

À cause de ce suivi décentralisé, il est difficile de déterminer quels moyens ont déjà été dépensés et quels plans ont déjà été réalisés. Les moyens sont inscrits en fonction des différents dossiers dans le département concerné. À travers de petits ajustements dans les projets, il est difficile de suivre quel montant a réellement été dépensé. Il cite des exemples se trouvant dans différents plans qui devraient être suivis de la même

kunnen vragen en de factuur kunnen doen oplopen. Dat blijkt inzonderheid bij publiek-private samenwerking, zoals het geval was bij het *Tram Ardent*-consortium in Luik, dat een verdrievoudiging van de prijs vroeg voor de verlenging van de tramlijnen naar Herstal en Seraing. Hij zou dan ook willen weten hoe de overheden op dergelijke gevallen kunnen reageren en hoe een dergelijk opbod voor verschillende werven kan worden voorkomen.

Aangaande de dossiers die tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad aan bod zullen komen, merkt hij op dat het Europese herstelplan in 2026 afloopt. In de beleidsnota staat dat het noodzakelijk is het volume aan publieke en privéinvesteringen aan te houden of zelfs op te drijven. Bestaat de politieke wil om de dynamiek van het Europese herstelplan te verlengen?

Tot slot vraagt de heer Prévot zich af of in de toekomst niet moet worden ingezet op een betere afstemming en samenhang tussen de begrotingsvereisten en de maatschappelijke vereisten. Op milieuvlak heeft het beginsel "*Do Not Significant Harm*" ingang gekregen, wat de spreker verheugt. Dat beginsel zou ook relevant kunnen zijn op maatschappelijke vlak. De spreker vraagt zich dan ook af of men het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad niet moet aangrijpen om na te denken over het beginsel dat investeringsuitgaven en structurele hervormingen sneller moeten leiden tot de verwerving van grondrechten, zoals het recht op een gepaste levensstandaard, het recht op werk, op arbeid, op gezondheid, op sociale zekerheid en op cultuur.

*De heer Reccino Van Lommel (VB)* is van oordeel dat er opnieuw geen transparantie is over de cijfers en verwezenlijkingen, ondanks de gedane beloftes, zoals die op bladzijde 5 van de beleidsnota: "Meer transparantie in het beheer van overheidsinvesteringen is ook een belangrijk instrument om de overheid verantwoording te laten afleggen aan het Parlement en de burgers." Hij merkt op dat die transparantie er wel is voor de projecten die zijn gefinancierd met Europese middelen en dat dit op het federale niveau niet het geval is voor de projecten die zijn gefinancierd met federale middelen. Het Rekenhof heeft in zijn verslag hierover trouwens een opmerking gemaakt (bladzijde 56).

Door die gedecentraliseerde opvolging is het moeilijk om te bepalen welke middelen al zijn uitgegeven en welke plannen al zijn uitgevoerd. De toegekende middelen hangen af van de verschillende dossiers in het betrokken departement. Omdat doorheen de projecten kleine wijzigingen werden aangebracht, valt moeilijk uit te maken welk bedrag werkelijk is besteed. Het lid geeft voorbeelden uit verschillende plannen die op dezelfde

façon que le plan de relance européen. Il se demande pourquoi cette transparence fait défaut.

Sur l'élément de résilience, cet instrument est utilisé dans la stratégie *NextGenEU* pour avoir une société plus durable et plus résiliente. La note de politique générale rappelle que la fin du plan de relance européen est prévue pour fin 2026 et encourage, pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, à créer un deuxième fonds pour poursuivre cette stratégie de relance.

M. Van Lommel constate que ce n'est pas l'intérêt du pays et que la Belgique recevra 23,64 % en moins que les prévisions initiales (4,5 milliards d'euros au lieu de 5,9 milliards d'euros). La Belgique est un contributeur net de 12 milliards d'euros, soit bien plus qu'elle ne reçoit.

Pourtant, le secrétaire d'État demande un nouveau fonds alors que la Belgique n'en a pas besoin. Cette stratégie n'est pas avantageuse pour la Belgique qui serait plus inspirée d'investir directement dans son économie plutôt que d'utiliser ce mécanisme européen. La Cour des comptes allemande fait la même lecture. L'orateur se demande pourquoi le secrétaire d'État défend une telle stratégie.

Le plan de relance a été prévu pour inclure les projets *REPowerEU*. Certains projets du plan de relance et de résilience ont été transférés vers le plan *REPowerEU*. Cela a eu pour conséquence une réduction des financements dont certains doivent à présent être financés par l'emprunt. Le gouvernement aurait pu opter pour la suppression de certains projets plutôt que de s'endetter en attendant la liquidation des aides européennes. C'est d'ailleurs le choix de plusieurs entités fédérées. Le budget devrait tenir compte d'une réduction des moyens (moins 1,4 milliards d'euros).

Il y a par ailleurs une série de projets dont l'impact positif sur l'économie belge est difficile à mesurer. Il se demande de quelle façon ces projets vont contribuer à la relance économique du pays. Il regrette que les investissements productifs (infrastructure, mobilité, réduction d'énergie) ne reçoivent pas la priorité.

L'orateur observe que la qualité des infrastructures publiques a fortement diminué au cours de dernières décennies. Le rapport du Comité d'Étude sur les Investissements Publics et particulièrement l'état des lieux sur les investissements publics en Belgique comparant les pratiques fédérales aux normes internationales sera éclairant à ce sujet. Il se demande quand ce rapport sera disponible.

manier zouden moeten worden opgevolgd zoals het Europese herstelplan. Hij vraagt zich af waarom die transparantie ontbreekt.

Het aspect "veerkracht" wordt ingebed in de *NextGenEU*-strategie voor een duurzamere en veerkrachtigere samenleving. In de beleidsnota wordt eraan herinnerd dat de afloop van het Europese herstelplan gepland staat voor eind 2026. Tevens wordt, met het oog op het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, de oprichting van een tweede fonds aangemoedigd om deze herstelstrategie voort te zetten.

De heer Van Lommel stipt aan dat dit niet het belang van België dient en dat België 23,64 % minder zal ontvangen dan oorspronkelijk gepland (4,5 miljard euro in plaats van 5,9 miljard euro). België draagt netto 12 miljard euro bij, wat heel wat meer is dan het ontvangt.

De staatssecretaris verzoekt nochtans om een nieuw fonds terwijl België dit niet nodig heeft. Die strategie is niet in het voordeel van België, dat er beter aan zou doen om rechtstreeks te investeren in zijn economie in plaats van dit Europees mechanisme te gebruiken. Het Duitse Rekenhof is tot dezelfde vaststelling gekomen. De spreker vraagt zich af waarom de staatssecretaris een dergelijke strategie verdedigt.

Het herstelplan is opgemaakt om *REPowerEU*-projecten in op te nemen. Bepaalde projecten van het plan voor herstel en veerkracht zijn overgeheveld naar het *REPowerEU*-plan. Dat heeft geleid tot een verminderde financiering, waardoor sommige projecten thans moeten worden gefinancierd met leningen. De regering zou ervoor kunnen hebben gekozen om bepaalde projecten te schrappen in plaats van schulden te maken in afwachting van de uitbetaling van de Europese steun. Verschillende deelstaten hebben daar trouwens voor geopteerd. De begroting zou rekening moeten houden met een daling van middelen (1,4 miljard euro minder).

Voorts zijn er aantal projecten waarvan de positieve weerslag op de Belgische economie moeilijk in te schatten is. Hij vraagt zich af op welke manier die projecten zullen bijdragen aan het economisch herstel van het land. Hij betreurt dat de productieve investeringen (infrastructure, mobiliteit, minder energieverbruik) geen voorrang krijgen.

De spreker merkt op dat de kwaliteit van de openbare infrastructuur de jongste decennia fors is achteruitgegaan. Het verslag van de studiegroep voor overheidsinvesteringen en in het bijzonder de inventarislijst van de overheidsinvesteringen in België waarin de federale manier van werken wordt vergeleken met de internationale normen, zal in dit opzicht verhelderend zijn. Hij vraagt wanneer dit verslag beschikbaar zal zijn.

Le gouvernement s'est engagé à atteindre 4 % d'investissements du PIB en 2030 avec un taux intermédiaire de 3,5 % en 2024. En 2024, il constate que le taux d'investissement sera de 1 % et même en diminution à 0,8 % en 2027. Sur la base de l'analyse de M. Johan Van Gompel (KBC) sur les prévisions communiqués par le Bureau du Plan, ces objectifs ne seront pas atteints: les investissements publics seront seulement de 3 % en 2024 et vont même descendre à 2,7 % en 2027.

En avril et octobre, un rapport intermédiaire d'avancement est chaque fois publié. Dans le rapport du 12 mai 2023, 8 jalons/cibles sur 43, soit près de 20 % ont un retard important. Dans celui du 27 octobre 2023, 12 jalons/cibles sont en cours d'exécution et 11 jalons/cibles n'ont pas été atteints ou reportés. M. Van Lommel estime qu'on ne peut pas conclure de ces chiffres qu'il y ait une substantielle amélioration. Il aimerait avoir plus d'explications à propos de ces chiffres et connaître les raisons de ces retards. Enfin, une analyse de la Cour des comptes estime qu'une série de projets ont pris un tel retard que les dossiers ne pourront pas être finalisés dans les délais impartis. Il cite notamment le *Single Digital Gateway* ou les projets de raccordement à l'hydrogène.

*Mme Florence Reuter (MR)* estime que le plan de relance et de résilience devrait aujourd'hui plutôt être considéré comme un plan d'investissements, notamment pour les secteurs qui souffrent de la guerre en Ukraine ou de la crise énergétique.

L'économie belge a fait preuve de résilience, même si elle se contracte aujourd'hui: il faut accélérer l'impact des investissements pour donner un peu d'air aux entreprises, aux PME et aux travailleurs.

Pour l'accompagnement des entreprises belges, 750 millions d'euros ont été débloqués avec la SFPI: 250 millions d'euros pour les entreprises frappées par la crise sanitaire, 250 millions d'euros pour les défis structurels et 250 millions d'euros pour la transition écologique. En 2023, sur les 500 millions d'euros des deux premiers pans, 380 millions d'euros ont été investis dans les entreprises, le solde étant prévu pour 2024. Elle souhaiterait avoir plus d'informations sur la répartition des entreprises concernées et la proportion de PME, la répartition entre le nord et le sud du pays et celle entre les deux pans. Sur le troisième pan, elle se demande si le processus de sélection des entreprises est déjà en cours et quels leviers seront déployés.

Dans la note de politique générale, le secrétaire d'État souligne qu'en 2024, l'objectif sera de rattraper le retard encouru lors des premières années en soumettant une

De regering heeft zich ertoe geëngageerd om 4 % van het bbp te investeren in 2030, met een tussentijds percentage van 3,5 % in 2024. Hij stelt vast dat het investeringspercentage in 2024 1 % zal zijn en zelfs met 0,8 % zal dalen in 2027. Op basis van de analyse van de heer Johan Van Gompel (KBC) over de prognoses van het Planbureau zullen die doelstellingen niet worden gehaald: de overheidsinvesteringen zullen slechts 3 % bedragen in 2024 en zelfs dalen naar 2,7 % in 2027.

In april en oktober wordt telkens een tussentijds voortgangsverslag gepubliceerd. In het verslag van 12 mei 2023 staat dat voor bijna 20 % van de mijlpalen (8 op 43) grote vertraging is opgelopen. Het verslag van 27 oktober 2023 maakt melding van 12 mijlpalen waarnaar men nog op weg is, terwijl voor 11 mijlpalen sprake is van een mislukking of van uitstel. De heer Van Lommel is van oordeel dat uit die cijfers niet kan worden afgeleid dat er sprake is van een aanzienlijke verbetering. Hij zou graag meer toelichting willen krijgen over die cijfers en over de redenen van die vertragingen. Tot slot lopen volgens een analyse van het Rekenhof aantal projecten zo ver achterop dat het niet mogelijk zal zijn om ze binnen de gestelde termijnen af te ronden. Hij haalt hierbij met name de *Single Digital Gateway* of de aansluitingsprojecten voor waterstof aan.

*Mevrouw Florence Reuter (MR)* meent dat het plan voor herstel en veerkracht vandaag meer moet worden beschouwd als een investeringsplan, vooral voor sectoren die lijden onder de oorlog in Oekraïne of de energiecrisis.

De Belgische economie heeft veerkracht getoond, ook al krimpt ze nu: we moeten de impact van de investeringen versnellen om bedrijven, kmo's en werknemers wat ademruimte te geven.

Om de Belgische bedrijven te ondersteunen, is 750 miljoen euro uitgetrokken met het FPIM: 250 miljoen euro voor bedrijven die getroffen zijn door de gezondheidscrisis, 250 miljoen euro voor structurele uitdagingen en 250 miljoen euro voor de ecologische transitie. In 2023 is van de 500 miljoen euro voor de eerste twee onderdelen 380 miljoen euro geïnvesteerd en de rest is gepland voor 2024. Ze zou meer informatie willen over de verdeling onder de betrokken bedrijven en het aandeel van de kmo's, de verdeling tussen het noorden en het zuiden van het land en die tussen de twee onderdelen. Wat het derde onderdeel betreft, vraagt ze of de selectie van de bedrijven al aan de gang is en welke hefboomen worden ingezet.

In de beleidsnota wijst de staatssecretaris erop dat de regering in 2024 de in de eerste paar jaar opgelopen vertraging wil goedmaken door in het voorjaar een tweede

seconde demande de paiement au printemps 2024, qui comprendra un nombre conséquent de jalons et cibles pour un montant encore à déterminer d'un commun accord la Commission européenne. L'oratrice aimerait avoir plus de précisions à ce sujet: quel est le calendrier prévu et quelles sont les prochaines étapes?

Le Comité d'étude sur les investissements publics a été mis sur pied. Il doit publier son rapport de lancement, au sujet de l'impact économique des investissements publics et de l'importance d'en améliorer la gestion. Elle se demande quand ce rapport sera publié.

Début 2024, le Comité doit réaliser un premier état des lieux sur les investissements publics en Belgique, avec une analyse des pratiques fédérales comparées aux bonnes pratiques internationales. Dans ce cadre, comment coopère-t-il avec les entités fédérées?

*M. Wouter Beke (cd&v)* demande un complément d'informations sur l'appréciation par la Commission européenne du rapport intermédiaire.

Dans le rapport de la Cour des comptes, la décision du Conseil des ministres du 29 septembre 2023 approuvant la liquidation de la première tranche a été donnée car tous les jalons/cibles ont été ou seront atteints, à l'exception de celui du suivi des audits et contrôles. Il aimerait en connaître la raison.

Tous les six mois, un contrôle sur l'état d'avancement des jalons/cibles est effectué avec la communication d'un rapport intermédiaire. Ainsi, il relève dans le dernier rapport du 27 octobre 2023 que, concernant les projets fédéraux inclus à ce stade dans le plan pour la reprise et la résilience, financé par la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR), quatre jalons/cibles sont en retard (5,8 %) et sept jalons/cibles sont non-atteints à ce jour (10,1 %). À propos des autres projets fédéraux du plan de relance et d'investissement non financés à ce stade par la FRR, les résultats sont encore moins bons avec neuf jalons/cibles en retard (11,4 %) et dix-huit jalons/cibles non-atteints à ce jour (22,8 %). Il aimerait en connaître les raisons.

*Mme Kathleen Verhelst (Open Vld)* souhaite savoir quand la première tranche sera liquidée. Elle observe par ailleurs que les plans ne suffisent pas à inverser la tendance des investissements car il faut aussi de la main d'œuvre qui est sous tension dans certains segments du marché. Une flexibilité accrue du marché de l'emploi serait la bienvenue.

*Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)* a pris acte de la création d'un Comité d'études sur les investissements publics, qui invitera également les Régions et les Communautés

betalingsaanvraag in te dienen, die een aanzienlijk aantal mijlpalen en doelstellingen zou omvatten voor een bedrag dat nog in onderling overleg met de Europese Commissie moet worden vastgesteld. De spreekster wil graag meer details over dit onderwerp: wat is het geplande tijdschema en wat zijn de volgende stappen?

De studietoelichting voor overheidsinvesteringen is opgericht. Ze zal haar startverslag uitbrengen over de economische impact van de overheidsinvesteringen en het belang van een beter beheer ervan. De spreekster vraagt wanneer het verslag wordt uitgebracht.

Begin 2024 moet de Commissie een eerste stand van zaken opmaken over de overheidsinvesteringen in België, met inbegrip van een analyse van de federale praktijken in vergelijking met de internationale beste praktijken. Hoe werkt ze daartoe samen met de deelstaten?

*De heer Wouter Beke (cd&v)* vraagt om nadere informatie over de beoordeling van het tussentijds verslag door de Europese Commissie.

In het verslag van het Rekenhof wordt de beslissing van de Ministerraad van 29 september 2023 tot goedkeuring van de vereffening van de eerste schijf meegegeven omdat alle mijlpalen zijn of zullen worden bereikt, met uitzondering van de opvolging van audits en controles. Hij zou graag weten waarom.

Om de zes maanden wordt de voortgang met betrekking tot de mijlpalen gecontroleerd en wordt een tussentijds verslag ingediend. In het laatste verslag van 27 oktober 2023 viel zijn oog op de federale projecten die in deze fase zijn opgenomen in het plan voor herstel en veerkracht dat wordt gefinancierd door de faciliteit voor herstel en veerkracht (FHV): vier mijlpalen zullen met vertraging worden gehaald (5,8 %) en zeven mijlpalen zijn nog niet gehaald (10,1 %). De andere federale projecten van het plan voor herstel en veerkracht die in deze fase nog niet worden gefinancierd door de FHV, doen het nog slechter, met een achterstand voor negen mijlpalen (11,4 %) en achttien mijlpalen die nog niet zijn gehaald (22,8 %). Hij zou willen weten waarom dat zo is.

*Kathleen Verhelst (Open Vld)* vraagt wanneer de eerste schijf vereffend wordt. Ze merkt ook op dat de plannen niet volstaan om de investeringstrend om te buigen, want er is ook nood aan arbeidskrachten en die staan in sommige marktsegmenten onder druk. Meer flexibiliteit op de arbeidsmarkt zou welkom zijn.

*Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit)* heeft akte genomen van de oprichting van een studietoelichting voor overheidsinvesteringen, die ook de gewesten en



à un dialogue technique via des commissions d'études pour renforcer l'efficacité et l'efficience de l'investissement public entre les entités. Elle aimerait savoir comment les membres de ces commissions seront sélectionnés, quelle expertise sera partagée sur les aspects de la politique économique, des investissements et de la gestion et si certains pays serviront de source d'inspiration pour un partage des bonnes pratiques.

## B. Réponses du secrétaire d'État

*M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, confirme que le rapport semestriel a été transmis début novembre 2023 au secrétariat de la commission.*

Concernant l'exécution des projets, un taux de 84 % au niveau du fédéral est supérieur à la moyenne nationale. Si les projets européens sont plus avancés, c'est dû à deux effets: la contrainte européenne force les pouvoirs publics à délivrer dans les temps impartis; d'autre part, les projets à risques de retard sont passés d'une enveloppe européenne à l'enveloppe nationale.

Sur les demandes de paiement, la première a été introduite le 29 septembre 2023. La liquidation interviendra entre la fin novembre 2023 et le début 2024.

D'autres demandes de paiement seront introduites au courant du deuxième semestre, pour 1.067 millions d'euros et au quatrième trimestre 2024, pour 712 millions d'euros.

Dans la première demande de paiement, la difficulté relative à l'évaluation de la réforme des pensions a engendré un retard. De même, le suivi des audits et contrôles a également posé problème, tant au niveau fédéral que des entités fédérées.

Le secrétaire d'État présente ensuite le site Internet [www.nextgenbelgium.be](http://www.nextgenbelgium.be) qui permet de suivre le contenu et l'état d'avancement des thèmes et projets. Tous les bénéficiaires finaux sont également repris. Ce modèle est perfectible mais la Belgique fait figure de bon élève de la classe européenne en matière de transparence avec cet outil.

Sur le *fast track* administratif de certains projets, le secrétaire d'État explique qu'il y a un élément de réforme dans *REPowerEU*, introduit par le ministre des Finances,

gemeenschappen zal uitnodigen voor een technische dialoog via studiecommissies om de effectiviteit en efficiëntie van de overheidsinvesteringen tussen de entiteiten te versterken. Ze wil graag weten hoe de leden van die commissies zullen worden geselecteerd, welke expertise zal worden gedeeld over aspecten van het economisch beleid, de investeringen en het beheer, en of sommige landen als inspiratiebron zullen dienen voor het uitwisselen van goede praktijken.

## B. Antwoorden van de staatssecretaris

*De heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, bevestigt dat het halfjaarlijks verslag begin november 2023 is bezorgd aan het secretariaat van de commissie.*

Wat de uitvoering van de projecten betreft, ligt het federale percentage van 84 % hoger dan het nationale gemiddelde. Als Europese projecten verder gevorderd zijn, is dat te danken aan twee effecten: ten eerste dwingt Europa de overheidsinstanties om binnen de toegewezen tijd op te leveren; ten tweede zijn projecten die vertraging dreigen op te lopen, overgeheveld van een Europese naar een nationale enveloppe.

Het eerste betalingsverzoek is ingediend op 29 september 2023. De vereffening zal plaatsvinden tussen eind november 2023 en begin 2024.

Andere betalingsverzoeken zullen worden ingediend tijdens het tweede semester voor 1.067 miljoen euro, en tijdens het vierde kwartaal van 2024 voor 712 miljoen euro.

Bij het eerste betalingsverzoek heeft de moeilijke evaluatie van de pensioenhervorming voor vertraging gezorgd. Er waren ook problemen met de opvolging van de audits en controles, zowel op federaal niveau als op dat van de deelstaten.

De staatssecretaris stelt vervolgens de website [www.nextgenbelgium.be](http://www.nextgenbelgium.be) voor, waarop de inhoud en de voortgang van de thema's en projecten kunnen worden geraadpleegd. Alle eindbegunstigden worden er ook vermeld. Het model is voor verbetering vatbaar, maar met dit instrument behoort België bij de Europese koplopers op het vlak van transparantie.

Over de administratieve *fast track* voor bepaalde projecten legt de staatssecretaris uit dat *REPowerEU* een hervorming bevat, ingevoerd door de minister van

permettant d'accélérer les procédures devant le Conseil d'État pour ne pas retarder les projets d'investissement.

Sur le chantage exercé par le gouvernement hongrois sur la liquidation de son plan de relance, il précise que la Hongrie a vu son plan de relance approuvé par la Commission européenne en décembre 2022, après d'intenses négociations, notamment parce que la Commission voulait y voir figurer des réformes crédibles en matière de renforcement de l'état de droit. Ces réformes doivent être réalisées pour que la Commission délivre les fonds de relance à la Hongrie. Pour l'instant, les progrès sont encore trop peu importants. D'autres fonds (les fonds de cohésion) sont gelés, faute d'avancées véritables en ces domaines. La Belgique soutient la position de la Commission, les valeurs démocratiques européennes n'étant pas sujettes à négociation.

Sur le coefficient climat dans le plan global (volets belge et européen), 51 % des montants peuvent être considérés comme contribuant à la transition énergétique.

Sur la répartition de l'utilisation des fonds, ils sont destinés aux PME. Il ne dispose pas des chiffres de répartition. Il précise que le gouvernement n'intervient en rien sur la sélection des projets.

Pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, la Belgique hébergera un événement pour mesurer l'état d'avancement des plans de relance européen ("mid term review") Il ajoute que le schéma du plan de relance européen a déjà été réutilisé puisque le programme *REPowerEU* est d'un point de vue administratif et *reporting* exactement le même que le plan de relance européen. La Commission a créé ainsi un nouvel instrument pour investir dans les infrastructures.

En fonction des évolutions géopolitiques et des catastrophes climatiques, ces dispositifs seront réactivés par la Commission pour aider les états membres à se protéger des conséquences du réchauffement climatique.

### C. Répliques & observations complémentaires

*M. Sander Loones (N-VA)* souligne que les chiffres divergent entre ceux du site Internet, ceux repris dans la note de politique générale, ceux communiqués à la presse et les documents du rapport semestriel. Il regrette que les documents communiqués à la commission ne soient pas complets et peu faciles à utiliser,

Financiën en waarmee procedures voor de Raad van State versneld kunnen worden om investeringsprojecten niet te vertragen.

Met betrekking tot de chantage die de Hongaarse regering uitoefent over de vereffening van haar herstelplan, wijst hij erop dat de Europese Commissie het Hongaarse herstelplan in december 2022 heeft goedgekeurd. Dat gebeurde na intensieve onderhandelingen, met name omdat de Commissie wenste dat het plan geloofwaardige hervormingen omvatte om de rechtsstaat te versterken. Deze hervormingen moeten worden doorgevoerd voordat de Commissie de herstellfondsen aan Hongarije vrijgeeft. Op dit moment is er te weinig vooruitgang geboekt. Andere fondsen (cohesiefondsen) zijn bevroren bij gebrek aan echte vooruitgang op deze gebieden. België steunt het standpunt van de Commissie, aangezien over de Europese democratische waarden niet onderhandeld kan worden.

Wat de klimaatcoëfficiënt in het alomvattende plan (Belgische en Europese onderdelen) betreft, kan 51 % van de bedragen worden beschouwd als bijdragend aan de energietransitie.

Wat de verdeling van het gebruik van de fondsen betreft, is het zo dat die bedoeld zijn voor de kmo's. Hij beschikt niet over cijfers met betrekking tot de verdeling. Hij wijst erop dat de regering niets te maken heeft met de selectie van de projecten.

Tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie zal België een event organiseren om de voortgang van de Europese herstelplannen te meten (*mid-term review*). Hij voegt eraan toe dat het schema van het Europese herstelplan al hergebruikt is, aangezien het *REPowerEU*-programma administratief en qua rapportering precies hetzelfde is als het Europese herstelplan. De Commissie heeft aldus een nieuw instrument gecreëerd voor investeringen in infrastructuur.

Afhankelijk van de geopolitieke ontwikkelingen en de klimaatrampen zullen deze regelingen door de Commissie opnieuw worden geactiveerd om de lidstaten te helpen zich tegen de gevolgen van de opwarming van de aarde te beschermen.

### C. Replieken en aanvullende opmerkingen

*De heer Sander Loones (N-VA)* wijst erop dat de cijfers niet dezelfde zijn op de website, in de beleidsnota, in de pers en in de documenten van het halfjaarlijks verslag. Hij betreurt dat de documenten die naar de commissie zijn gestuurd, onvolledig en weinig gebruiksvriendelijk zijn, zonder percentages of tabellen, en dat het officiële

sans pourcentage ni tableau, ne reprenant de surcroît pas le document officiel de l'audit de la Commission européenne, pourtant plusieurs fois demandé.

### III. — AVIS

Par 9 voix contre 5, la commission a émis un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Relance) du projet de budget général des dépenses pour l'exercice 2024.

Le vote nominatif s'est déroulé comme suit:

*Ont voté en faveur:*

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

*Ont voté contre:*

N-VA: Sander Loones, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

*Se sont abstenus:*

*Nihil.*

*Le rapporteur,*

Reccino Van Lommel

*Le président,*

Stefaan Van Hecke

document van de audit van de Europese Commissie, waar nochtans meermaals om is gevraagd, er niet bij zit.

### III. — ADVIES

Met 9 tegen 5 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Relance) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

Resultaat van de naamstemming:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

*Hebben tegengestemd:*

N-VA: Sander Loones, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

*Hebben zich onthouden:*

*Nihil.*

*De rapporteur,*

Reccino Van Lommel

*De voorzitter,*

Stefaan Van Hecke