

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2023

**GROUPE DE CONTRÔLE
PARLEMENTAIRE CONJOINT
D'EUROPOL (GCPC EUROPOL)
RIKSDAG, STOCKHOLM,
26 ET 27 MARS 2023**

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé de Questions européennes et
de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité,
de la Migration et des Matières administratives
par
M. Koen Metsu

Sommaire

Pages

I. Ouverture de la réunion.....	3
II. Exposé de la commissaire européenne aux Affaires intérieures.....	4
III. Europol – Rapport d'activités octobre 2022 - mars 2023.....	7
IV. Rapport du Contrôleur européen de la protection des données (CEPD).....	13
V. Priorités de la présidence suédoise dans le domaine de la sécurité intérieure.....	17
VI. Débat thématique: Soutien opérationnel d'Europol aux États membres – avec un accent particulier sur les notions de <i>High Value Targets</i> et <i>Operational Task Force</i> (cibles d'intérêt prioritaire et <i>task force</i> opérationnelle – HVT/OTF).....	18
VII. Débat thématique: Lutte contre la traite des êtres humains.....	24
VIII. Observations finales.....	35
Annexes.....	36

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2023

**GEZAMENLIJKE PARLEMENTAIRE
CONTROLEGROEP EUROPOL
(GPC EUROPOL)
RIKSDAG, STOCKHOLM,
26 EN 27 MAART 2023**

Verslag

namens het Federaal Adviescomité voor
Europese Aangelegenheden en de commissie
voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid,
Migratie en Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Koen Metsu**

Inhoud

Blz.

I. Opening van de vergadering.....	3
II. Uiteenzetting van de eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken.....	4
III. Europol – Activiteitenverslag oktober 2022 - maart 2023.....	7
IV. Verslag van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS).....	13
V. Prioriteiten van het Zweeds voorzitterschap betreffende interne veiligheid.....	17
VI. Themadebat: de operationele steun van Europol aan de lidstaten, met een focus op de concepten “ <i>High Value Targets</i> ” en “ <i>Operational Task Force</i> ” (HVT/OTF).....	18
VII. Themadebat: de strijd tegen mensenhandel.....	24
VIII. Slotopmerkingen.....	35
Bijlagen.....	36

10335

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Eliane Tillieux

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS	Eliane Tillieux
VB	Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Patrick Dewael

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Gilles Vanden Burre
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
N ., Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

La douzième réunion du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPC Europol ou GCPC) s'est tenue les 26 et 27 mars 2023 au Riksdag à Stockholm (Suède). La délégation belge était composée de M. Koen Metsu pour la Chambre des représentants et Mmes Celia Groothedde et Nadia Sminate pour le Sénat.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION

M. Adam Marttinen, coprésident du GCPC au nom du Riksdag suédois, ouvre la réunion en souhaitant la bienvenue aux membres pour cette deuxième réunion en présentiel depuis la pandémie du coronavirus.

Il informe ensuite les membres des résultats de la réunion de la troïka présidentielle, qui a marqué son accord sur le mandat du groupe de travail sur la création du Forum consultatif pour les droits fondamentaux. Le texte du mandat est joint au présent rapport.

L'intervenant présente le projet de mandat dans les grandes lignes. Conformément à l'article 6.2 du règlement intérieur du GCPC¹ et en exécution de l'article 52bis du règlement Europol révisé², les coprésidents proposent que la troïka du GCPC constitue un groupe de travail, lequel élaborera à son tour une proposition consensuelle visant à la création du Forum consultatif.

Le groupe de travail a un mandat qui se limite au dépôt de la proposition précitée et à la définition du mandat et des méthodes de travail du Forum consultatif. Il débutera ses travaux sur la base des contributions transmises par les délégations. Les futures propositions de compromis seront examinées sur les plans technique et politique au sein du groupe de travail.

Le groupe de travail élaborera ses propositions par consensus et présentera le résultat de ses travaux à la troïka, laquelle se réunira en septembre 2023 dans le cadre de la prochaine réunion du GCPC au Parlement européen. La troïka pourra, si nécessaire, prolonger le mandat du groupe de travail jusqu'à la réunion du GCPC

¹ Règlement intérieur du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-DT-618214_FR.pdf.

² Règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) et remplaçant et abrogeant les décisions du Conseil 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI et 2009/968/JAI, modifié par le Règlement (UE) 2022/991 du Parlement européen et du Conseil du 8 juin 2022.

DAMES EN HEREN,

De twaalfde vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (GPC Europol of GPC) vond op 26 en 27 maart 2023 plaats in de Riksdag te Stockholm (Zweden). De Belgische delegatie bestond uit de heer Koen Metsu voor de Kamer van volksvertegenwoordigers en uit de dames Celia Groothedde en Nadia Sminate voor de Senaat.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

De heer Adam Marttinen, covoorzitter van de GPC namens de Zweedse Riksdag, opent de vergadering en verwelkomt de leden voor deze tweede fysieke bijeenkomst na de coronapandemie.

Vervolgens licht hij de leden in over de resultaten van de vergadering van de trojka van voorzitters. Die hechtte haar goedkeuring aan het mandaat van de werkgroep voor de oprichting van het Adviesforum inzake grondrechten, dat als bijlage bij dit verslag wordt opgenomen.

De spreker overloopt de krachtlijnen van het ontwerp-mandaat. Overeenkomstig artikel 6.2 van het reglement van orde¹ van de GPC en met het oog op de uitvoering van artikel 52 bis van de herziene Europol-verordening² stellen de covoorzitters voor dat de trojka van de GPC een werkgroep opricht, die op haar beurt een consensueel voorstel opstelt voor de oprichting van het Adviesforum.

Het mandaat van de werkgroep beperkt zich tot de indiening van het voormelde voorstel en tot de omschrijving van het mandaat en de werkmethode van het Adviesforum. Ze zal haar werkzaamheden aanvangen op basis van de ontvangen bijdragen van de delegaties. Toekomstige compromisvoorstellen worden op technisch en politiek niveau in de werkgroep besproken.

De werkgroep zal haar voorstellen bij consensus vaststellen en het resultaat van haar werkzaamheden voorstellen aan de trojka die in september 2023 bijeenkomt in het kader van de volgende vergadering van de GPC in het Europees Parlement. De trojka kan zo nodig het mandaat van de werkgroep verlengen tot de door

¹ *Rules of Procedure of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol*, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-DT-618214_EN.pdf.

² Verordening (EU) 2016/794 van het Europees parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad, gewijzigd bij Verordening (EU) 2022/991 van het Europees parlement en de Raad van 8 juni 2022.

organisée par le Parlement fédéral belge au cours du premier semestre 2024. Le groupe de travail, composé des membres de la troïka et des délégations intéressées, est présidé par les coprésidents.

M. Juan Fernando López Aguilar, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, souhaite lui aussi la bienvenue aux membres. Il met l'accent sur le rôle essentiel d'Europol dans la lutte contre la criminalité organisée et souligne l'importance de l'équilibre entre le maintien de l'ordre et la protection des droits humains, notamment dans le cadre de la protection des données. Enfin, il salue le rapport de la 129^e réunion du conseil d'administration d'Europol, fait par M. Jaroslav Bžoch en sa qualité d'ancien coprésident du GCPC au nom de la Chambre des représentants tchèque. Ce rapport est également joint en annexe.

II. — EXPOSÉ DE LA COMMISSAIRE EUROPÉENNE AUX AFFAIRES INTÉRIEURES

A. Exposé introductif

Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, attire tout d'abord l'attention sur le fait que son pays, la Suède, est l'un des États membres les plus touchés par la criminalité organisée, qui représente une menace comparable à celle du terrorisme. De surcroît, la criminalité organisée empoisonne la société par le biais de la corruption et de l'économie souterraine.

Dans le cadre de son mandat, elle a formulé des propositions visant à lutter contre la criminalité organisée. Le mandat d'Europol a ainsi été étendu, notamment pour lui permettre de traiter de grands ensembles de données.

Mme Johansson s'attarde ensuite sur le trafic de drogue, pour lequel le port d'Anvers constitue l'une des grandes portes d'accès à l'Europe. La drogue provient de Colombie, où l'intervenante a récemment effectué une visite de travail en vue d'une concertation, et est ensuite acheminée par bateau vers l'Europe via l'Équateur, entre autres. Vu le caractère transnational de la lutte contre la drogue, l'Union européenne doit coopérer avec d'autres continents dans ce domaine.

L'oratrice évoque également la proposition³ qu'elle a déposée en vue de détecter les signaux d'abus sexuels

³ Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants.

het Belgische federale Parlement georganiseerde vergadering van de GPC in het eerste semester van 2024. De werkgroep, die is samengesteld uit de leden van de trojka en geïnteresseerde delegaties, wordt voorgezeten door de covoorzitters.

De heer Juan Fernando López Aguilar, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, verwelkomt eveneens de leden. De spreker benadrukt de belangrijke rol van Europol in de strijd tegen georganiseerde misdaad en onderlijnt het belang van de balans tussen rechtshandhaving en de bescherming van mensenrechten, onder meer in het kader van gegevensbescherming. Tot slot looft hij het verslag van de 129ste vergadering van de raad van bestuur van Europol van de heer Jaroslav Bžoch in zijn toenmalige hoedanigheid van covoorzitter van de GPC namens de Tsjechische Kamer van vertegenwoordigers. Dit verslag gaat tevens als bijlage.

II. — UITEENZETTING VAN DE EUROCOMMISSARIS VOOR BINNENLANDSE ZAKEN

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, vestigt vooreerst de aandacht op het feit dat Zweden, haar thuisland, een van de lidstaten is die het meest af te rekenen krijgt met georganiseerde misdaad, waarvan een dreiging uitgaat die vergelijkbaar is met die van terrorisme. Bovendien vergiftigt georganiseerde misdaad de maatschappij via corruptie en de zwarte economie.

In het kader van haar mandaat heeft ze voorstellen gedaan om georganiseerde misdaad te bestrijden. Zo werd het mandaat van Europol uitgebreid, onder meer met de mogelijkheid om grote datasets te verwerken.

Mevrouw Johansson gaat vervolgens dieper in op drugssmokkel, waarbij de haven van Antwerpen een van de grote toegangspoorten tot Europa vormt. De drugs zijn afkomstig uit Colombia, waaraan de spreker onlangs een werkbezoek bracht met het oog op overleg. Vervolgens worden de drugs via onder meer Ecuador naar Europa verscheept. Aangezien de strijd tegen drugs transnationaal is, moet de Europese Unie samenwerken met andere werelddelen.

Vervolgens wijst de spreker op het voorstel³ dat ze heeft ingediend om aanwijzingen van seksueel misbruik

³ Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen.

à l'encontre d'enfants dans des messages sur internet. Elle reconnaît que le sujet est controversé, mais elle relève que cette détection existe déjà depuis dix ans. Il existe un million et demi de procès-verbaux concernant des vidéos et des photos de viols d'enfants. Le *grooming* (ou pédopiéage) est de plus en plus fréquent et touche principalement les filles de dix à treize ans. Les abus sont souvent commis dans la vie réelle, mais ils sont partagés en ligne par de grands groupes de personnes.

Le temps presse: la réglementation actuelle⁴ qui permet la détection d'abus à l'encontre d'enfants dans des messages sur internet expire en août 2024. Passé cette échéance, les communications privées ne pourront être soumises à la détection que dans le but de repérer les logiciels malveillants. Il y a lieu dès lors d'élaborer une législation spécifique qui autorise les entreprises, dans des cas spécifiques et selon les méthodes établies par l'UE, à détecter les abus à l'encontre d'enfants.

L'intervenante réfute la critique selon laquelle cette proposition permettrait de lire le contenu des communications en ligne. Elle compare la technologie proposée à un chien renifleur qui est seulement capable de détecter de la drogue mais qui ignore le contenu des paquets. La protection du cryptage est et reste importante. Elle en conclut que sa proposition est équilibrée.

B. Débat

Mme Celia Groothedde (Belgique – Sénat) fait remarquer qu'un chien renifleur ne peut pas lire de messages ni discriminer, contrairement aux logiciels et méthodes de police prédictive proposés. Elle demande comment il serait possible d'exclure toute possibilité de discrimination. Par ailleurs, il est tout aussi important de surveiller les grands flux financiers et de les couper afin de nuire aux intérêts des criminels.

Plusieurs autres membres du GCPC souhaitent également savoir comment la protection de données à caractère personnel peut être garantie dans le cadre de la proposition concernant la détection des abus sexuels. Par ailleurs, ils se demandent où en sont, d'une part, le paquet de propositions législatives de la Commission européenne qui vise à renforcer les règles de l'UE pour lutter contre le blanchiment et le financement du terrorisme et, d'autre part, l'autorité qu'il est proposé de créer dans ce cadre.

⁴ Règlement (UE) 2021/1232 du Parlement européen et du Conseil du 14 juillet 2021 relatif à une dérogation temporaire à certaines dispositions de la directive 2002/58/CE en ce qui concerne l'utilisation de technologies par les fournisseurs de services de communications interpersonnelles non fondés sur la numérotation pour le traitement de données à caractère personnel et d'autres données aux fins de la lutte contre les abus sexuels commis contre des enfants en ligne.

van kinderen te detecteren in online berichten. Ze erkent dat daarover discussie bestaat, maar wijst erop dat deze detectie al tien jaar gebeurt. Er zijn anderhalf miljoen verslagen over video's en foto's van verkrachtingen van kinderen. Grooming komt steeds vaker voor en treft voornamelijk meisjes tussen tien en dertien jaar oud. Het misbruik doet zich vaak offline voor, maar wordt online gedeeld door grote groepen mensen.

De klok tikt: de huidige regelgeving⁴ die de detectie van kindermisbruik in online berichten mogelijk maakt, treedt in augustus 2024 buiten werking. Privécommunicatie kan dan enkel aan detectie onderworpen worden om malware op te speuren. Er is dan ook specifieke wetgeving nodig om bedrijven toe te staan om in specifieke gevallen en met door de EU vastgestelde methoden kindermisbruik te detecteren.

De spreekster weerlegt de kritiek dat met dit voorstel de inhoud van onlinecommunicatie gelezen kan worden. Ze vergelijkt de voorgestelde technologie met een snuffelhond die enkel drugs kan opsporen en niet weet wat de inhoud van de pakjes is. De bescherming van encryptie is en blijft belangrijk. Ze besluit dat haar voorstel gebalanceerd is.

B. Debat

Mevrouw Celia Groothedde (België – Senaat) wijst erop dat een snuffelhond geen boodschappen kan lezen en niet kan discrimineren, in tegenstelling tot de voorgestelde software en methoden van voorspellend politiewerk (*predictive policing*). Hoe kan mogelijke discriminatie worden uitgesloten? Daarnaast is het evenzeer belangrijk om grote geldstromen te monitoren en af te snijden teneinde de belangen van criminelen te schaden.

Verschillende andere leden van de GPC willen eveneens vernemen hoe de bescherming van persoonsgegevens gewaarborgd kan worden in het kader van het voorstel om seksueel misbruik te detecteren. Wat is daarnaast de stand van zaken met betrekking tot enerzijds het pakket van wetgevingsvoorstellen van de Europese Commissie om de EU-regels ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering te versterken en anderzijds de in dat kader voorgestelde op te richten autoriteit?

⁴ Verordening (EU) 2021/1232 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juli 2021 betreffende een tijdelijke afwijking van sommige bepalingen van Richtlijn 2002/58/EG ten aanzien van het gebruik van technologieën door aanbieders van nummeronafhankelijke interpersoonlijke communicatiediensten voor de verwerking van persoonsgegevens en andere gegevens ten behoeve van de bestrijding van online seksueel misbruik van kinderen.

Quant à la traite des êtres humains, *plusieurs membres* mettent en garde contre l'instrumentalisation de migrants. Ils soulignent la nécessité du contrôle et de la protection des frontières ainsi que d'un pacte migratoire contenant éventuellement des dispositions relatives à des routes migratoires légales. En ce qui concerne plus particulièrement l'Ukraine, *un membre de la délégation lituanienne* demande ce que l'UE pourrait entreprendre à l'égard du kidnapping d'enfants ukrainiens par la Russie.

En outre, *plusieurs membres* posent des questions concernant la menace croissante de l'extrémisme de droite, les priorités de la Plateforme pluridisciplinaire européenne contre les menaces criminelles (EMPACT), le projet de règlement et de directive à l'examen relatif à l'accès transfrontalier aux preuves électroniques, ainsi que l'échange de données avec des pays tiers.

Mme Johansson reconnaît tout d'abord la nécessité de lutter contre la migration illégale et se réfère à ce propos au Centre européen de lutte contre le trafic de migrants (EMSC) d'Europol. Des partenariats et des plans d'action sont développés à l'égard de pays tiers. L'intervenante rappelle qu'il est également important de prêter attention aux flux migratoires secondaires et invite Europol à mieux collaborer avec Frontex et l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (AUEA) afin d'assurer la gestion intégrée des frontières extérieures.

En réponse à la remarque de Mme Groothedde concernant le fait de couper les flux financiers, Mme Johansson évoque une nouvelle réglementation visant à geler plus rapidement les actifs. La police doit pouvoir intervenir plus vite, considérant que l'on ne confisque probablement que 1 % des fonds criminels à l'heure actuelle.

L'intervenante défend l'utilisation de logiciels de détection des abus à l'encontre d'enfants, tout en précisant qu'elle doit toujours être conforme au règlement général sur la protection des données (RGPD)⁵. Avec le logiciel utilisé actuellement, les messages ne sont pas lus mais analysés en fonction de critères spécifiques. Cependant, des entreprises utilisent leurs propres systèmes d'intelligence artificielle à cet effet. En élaborant un cadre réglementaire, on peut faire en sorte que les logiciels de ce type soient moins intrusifs. Des groupes de travail constitués de chercheurs et d'entreprises examinent quelle technologie peut être employée dans ce domaine.

⁵ Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

Met betrekking tot mensensmokkel waarschuwen *verschillende leden* voor de instrumentalisering van migranten. Ze onderlijnen de noodzaak van grenscontrole- en bescherming en van een migratiepact, dat al dan niet bepalingen kan bevatten inzake legale migratieroutes. Meer specifiek met betrekking tot Oekraïne vraagt *een lid van de Litouwse delegatie* wat de EU kan ondernemen in het kader van de kidnapping van Oekraïense kinderen door Rusland.

Daarnaast stelt *een aantal leden* vragen over rechts-extremisme als groeiende dreiging, de prioriteiten van het *European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats* (EMPACT), de ter bespreking voorliggende ontwerpverordening en -richtlijn inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs en over gegevensuitwisseling met derde landen.

Mevrouw Johansson erkent allereerst dat illegale migratie aangepakt dient te worden en verwijst dien-aangaande naar het expertisecentrum van Europol, het *European Migrant Smuggling Centre* (EMSC). Daarnaast worden er partnerschappen en actieplannen ontwikkeld ten aanzien van derde landen. De spreekster herinnert eraan dat er ook aandacht moet gaan naar secundaire migratiestromen en roept Europol om beter samen te werken met Frontex en het Asielagentschap van de Europese Unie (*European Union Agency for Asylum – EUAA*) om het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen te verzekeren.

Inzake de opmerking van mevrouw Groothedde over het afsnijden van geldstromen verwijst mevrouw Johansson naar nieuwe regelgeving om activa sneller te bevriezen. De politie moet sneller kunnen optreden, want vandaag wordt vermoedelijk maar 1 % van de criminele gelden geconfisqueerd.

De spreekster verdedigt software voor de detectie van kindermisbruik met de verduidelijking dat die steeds in overeenstemming dient te zijn met de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)⁵. Met de thans gebruikte software worden berichten niet gelezen, maar gescand op specifieke indicatoren. Bedrijven gebruiken daarvoor evenwel hun eigen AI-systemen (artificiële intelligentie). Door een regelgevend kader op te leggen, kan men erop toezien dat dergelijke software minder indringend is. Werkgroepen die bestaan uit onderzoekers en bedrijven bekijken welke technologie ter zake gebruikt kan worden.

⁵ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

En réponse à la remarque de Mme Groothedde, l'intervenante reconnaît que l'intelligence artificielle peut être entraînée (inconsciemment) à discriminer. Ce qui peut être contré par le règlement IA proposé⁶. L'intervenante appelle tous les membres présents du GCPC à exercer leur rôle de surveillance et à réprimer au plus vite les cas de discrimination, afin de rétablir la confiance des citoyens dans les services répressifs.

III. — EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS OCTOBRE 2022 - MARS 2023

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, indique qu'Europol est en train de réviser la stratégie Europol 2020+. Cette révision s'impose à la suite de la guerre en Ukraine, de la pandémie, de la révision du règlement Europol et de changements de cap stratégiques importants. Europol mène actuellement une concertation interne à ce sujet. L'intervenante partage une série d'éléments qui ont été soulevés dans ce contexte.

Europol entend ainsi miser sur des enquêtes transfrontalières en temps réel dans des zones soumises à de véritables menaces, notamment en continuant à appliquer le concept "*High Value Targets/Operational Task Forces*" (HVT/OTF – Cibles d'intérêt prioritaire/Task forces opérationnelles). Il faut davantage développer l'expertise et étendre les compétences afin de suivre le rythme de la numérisation croissante.

Europol doit jouer un rôle accru en ce qui concerne la collaboration transfrontalière et le développement du cadre pour l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE dans le domaine de la Justice et de l'Intérieur. L'agence doit apporter une aide permanente en matière de recherche et de développement, y compris à propos de l'utilisation de l'intelligence artificielle pour les formes avancées d'analyse de données.

Europol s'attelle surtout à mettre en œuvre le règlement Europol révisé, qui permet de mieux soutenir les services répressifs nationaux. On a aussi introduit la fonction d'officier aux droits fondamentaux (ODF), lequel est entré en service le 16 janvier 2023. En outre, l'intervenante est impatiente de collaborer avec le Forum consultatif qui sera créé au sein du GCPC.

⁶ Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle (législation sur l'intelligence artificielle) et modifiant certains actes législatifs de l'Union.

Ten aanzien van mevrouw Groothedde erkent de spreekster dat artificiële intelligentie (onbewust) getraind kan worden om te discrimineren. Dat kan tegengegaan worden met de voorgestelde AI-verordening⁶. De spreekster roept alle aanwezige leden van de GPC op om hun rol als toezichhouder uit te oefenen en gevallen van discriminatie zo snel mogelijk aan te pakken, teneinde het vertrouwen van burgers in rechtshandhaving te herstellen.

III. — EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG OKTOBER 2022 - MAART 2023

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, geeft aan dat Europol momenteel werk maakt van de herziening van de *Europol Strategy 2020+*. Een dergelijke herziening dringt zich op ten gevolge van de oorlog in Oekraïne, de pandemie, de gewijzigde Europol-verordening en belangrijke beleidswijzigingen. Hierover loopt bij Europol intern overleg. De spreekster deelt een aantal zaken die daarbij naar voren kwamen.

Zo wil Europol inzetten op realtime grensoverschrijdende onderzoeken in gebieden waar reële bedreigingen worden gesteld, met name door het concept van "*High Value Targets/Operational Task Forces*" (HVT/OTF) verder toe te passen. Er is meer expertise nodig en bevoegdheden moeten worden uitgebreid om gelijke tred te houden met de voortschrijdende digitalisering.

Europol moet een grotere rol krijgen inzake grensoverschrijdende samenwerking en het verder uitwerken van het kader voor de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken. Het agentschap moet blijvend steun bieden op het vlak van onderzoek en ontwikkeling, met inbegrip van het gebruik van artificiële intelligentie voor geavanceerde data-analyse.

Bovenal maakt Europol werk van de implementatie van de herziene Europol-verordening, die het toelaat om de nationale rechtshandavingsdiensten beter te ondersteunen. Daarnaast werd de functie van een grondrechtenfunctionaris (*Fundamental Rights Officer* – FRO) ingevoerd. Deze trad op 16 januari 2023 in dienst. De spreekster kijkt eveneens uit naar de samenwerking met het binnen de GPC op te richten Adviesforum.

⁶ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie.

L'oratrice aborde ensuite trois éléments de la coopération avec le Contrôleur européen de la protection des données (CEPD).

Premièrement, elle cite les efforts déployés par Europol pour catégoriser les données à caractère personnel des personnes concernées en tant que suspects, témoins, victimes, etc. (*Data Subject Categorisation* - DSC). L'article 74ter du règlement révisé dispose qu'Europol a trois ans pour appliquer le processus DSC aux données qu'elle a reçues avant l'entrée en vigueur du règlement révisé le 28 juin 2022. Europol, les États membres et les partenaires de la coopération l'ont fait en six mois. En outre, les États membres n'ont pas fait usage des dispositions transitoires énoncées à l'article 74bis du règlement révisé. Cela montre à quel point Europol et les parties prenantes prennent la protection des données au sérieux.

Deuxièmement, l'oratrice décrit le contexte de l'enquête annoncée par le CEPD en février 2023. Europol n'a reçu qu'en décembre 2022 le rapport de l'inspection annuelle que le CEPD a effectuée en septembre 2021 en mettant l'accent sur la consultation préalable en matière de nouvelles technologies. L'intervenante souligne qu'Europol emploie 25 ETP pour la protection des données et qu'elle dispose d'un délégué à la protection des données.

Troisièmement, l'intervenante insiste sur le fait que 79 % des recommandations récentes du CEPD ont été suivies. Europol poursuit la mise en œuvre des recommandations restantes, qui entraînent des changements opérationnels complexes ou concernent la conservation des données.

L'oratrice évoque ensuite les relations extérieures d'Europol, à savoir avec le Royaume-Uni, les Balkans occidentaux et le Partenariat oriental. Europol poursuit ses efforts pour construire des ponts avec le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord et souhaite approfondir la coopération avec l'Amérique latine, notamment dans le domaine de la lutte contre la drogue. À cet égard, Europol salue la proposition de la commissaire européenne aux Affaires intérieures. Enfin, l'intervenante cite les négociations sur les conventions de travail avec l'Inde, ainsi que la coopération avec la Cour pénale internationale.

En ce qui concerne les activités opérationnelles d'Europol, l'intervenante se focalise d'abord sur l'Ukraine, pour laquelle un bureau de liaison auprès d'Europol est en projet. L'agence évalue l'incidence de la guerre sur la sécurité intérieure, en portant une attention particulière à la traite des êtres humains. De plus, l'agence reste vigilante dans les domaines du blanchiment d'argent et

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op drie elementen in de samenwerking met de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (*European Data Protection Supervisor* - EDPS).

Ten eerste behandelt ze de inspanningen van Europol inzake het categoriseren van persoonsgegevens van betrokkenen als verdachten, getuigen, slachtoffers etc. (*Data Subject Categorisation* - DSC). Artikel 74 ter van de herziene verordening bepaalt dat Europol drie jaar de tijd heeft om het DSC-proces toe te passen op gegevens die het vóór de inwerkingtreding van de herziene verordening op 28 juni 2022 heeft ontvangen. Europol, de lidstaten en de samenwerkingspartners hebben dat in zes maanden gedaan. Bovendien hebben de lidstaten geen gebruik gemaakt van de overgangsbepalingen in artikel 74 bis van de herziene verordening. Dit toont aan dat Europol en belanghebbenden zorgvuldig omspringen met gegevensbescherming.

Ten tweede schetst de spreekster de context van het door de EDPS in februari 2023 aangekondigde onderzoek. Europol ontving pas in december 2022 het verslag van de jaarlijkse inspectie die de EDPS in september 2021 uitvoerde met een focus op de voorafgaande raadpleging met betrekking tot nieuwe technologieën. De spreekster onderstreept dat Europol 25 fte's inzet voor gegevensbescherming en dat het agentschap beschikt over een gegevensbeschermingsfunctionaris.

Ten derde benadrukt de spreekster dat aan 79 % van de recente aanbevelingen van de EDPS gehoor werd gegeven. Europol gaat voort met de uitvoering van openstaande aanbevelingen, die complexe organisatorische veranderingen meebrengen of gegevensbewaring betreffen.

Vervolgens gaat de spreekster in op de externe relaties van Europol, met name met het Verenigd Koninkrijk, de Westelijke Balkan en het oosterse partnerschap. Europol zet zijn inspanningen voort om bruggen te bouwen met het Midden-Oosten en Noord-Afrika en wil de samenwerking met Latijns-Amerika, met name op het vlak van de strijd tegen drugs, verder uitdiepen. In dat opzicht juicht Europol het voorstel van de eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken toe. Tot slot noemt de spreekster onderhandelingen over werkafspraken met India en de samenwerking met het Internationaal Strafhof.

Wat de operationele activiteiten van Europol betreft, focust de spreekster eerst op Oekraïne. Voor dat land zijn er plannen voor een verbindingsbureau bij Europol. Het agentschap beoordeelt de impact van de oorlog op de interne veiligheid, waarbij het bijzondere aandacht heeft voor mensenhandel. Daarnaast is het agentschap alert op het witwassen van geld en op wapenhandel,

du commerce des armes qui constitue l'une des plus grandes menaces. Une aide est également apportée dans ce cadre à la Moldavie au moyen d'un *support hub*.

De manière plus générale, la lutte contre le trafic de drogue demeure une priorité absolue. En ce qui concerne le trafic de migrants, on constate un accroissement des activités criminelles et du recours à la violence par les réseaux de passeurs. Pour enrayer ce phénomène, des projets sont menés dans les Balkans occidentaux et les pays qui bordent la Manche, ainsi qu'en Autriche, en Serbie et en Hongrie.

Europol continuera à apporter son soutien pour tracer le patrimoine criminel et le saisir. À ce sujet, l'intervenante cite l'opération *Sentinel* qui vise à préserver le plan de relance *NextGenerationEU* de toute fraude.

En matière de lutte contre le terrorisme, l'intervenante met l'accent sur la possibilité pour les États membres de faire supprimer des liens vers des contenus terroristes via la Plateforme européenne de retraits de contenus illégaux sur internet (PERCI). Les recommandations du CEPD à cet égard ont été suivies.

Dans le domaine de la cybercriminalité, Europol lutte contre les logiciels rançonneurs via sa *Joint Cybercrime Action Taskforce* (J-CAT), ainsi que contre les abus commis en ligne à l'égard des enfants par le biais de son Centre européen de lutte contre la cybercriminalité (EC3). À l'instar de la commissaire européenne aux Affaires intérieures, l'intervenante craint un vide juridique en 2024.

Enfin, l'oratrice signale qu'Europol va publier, dans les prochains mois, plusieurs rapports contenant des analyses stratégiques, entre autres sur la criminalité financière.

M. Jérôme Bonet, président du conseil d'administration d'Europol, indique qu'il s'exprime devant le GCPC pour la troisième et dernière fois en tant que président du conseil d'administration. Au cours des six mois écoulés, le conseil d'administration s'est réuni à deux reprises.

Le conseil a mené des réflexions sur le renforcement de l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE. En vertu du règlement Europol révisé, il a adopté un document contraignant qui délimite le champ d'application de la recherche et du développement par Europol et qui règle l'utilisation des données à caractère personnel dans ce cadre. Le document est mis à la disposition du CEPD.

Par ailleurs, le conseil d'administration a discuté du calendrier et du budget d'Europol, qui augmente en

een van de grootste bedreigingen. In dit kader wordt er eveneens steun geleverd aan Moldavië middels een *support hub*.

Meer in het algemeen blijft de aanpak van drugssmokkel een topprioriteit. Inzake migrantensmokkel wordt een toename van criminele activiteiten en van het gebruik van geweld door smokkelnetwerk vastgesteld. Om dat tegen te gaan lopen er projecten in de Westelijke Balkan, de landen rond het Kanaal en in Oostenrijk, Servië en Hongarije.

Europol zal steun blijven leveren om crimineel vermogen te traceren en in beslag te nemen. De spreker noemt in dat opzicht operatie-Sentinel die het *NextGenerationEU*-herstelplan moet vrijwaren van fraude.

Aangaande contraterroreisme wijst de spreker op de mogelijkheid voor lidstaten om verwijzingen naar terroristische inhoud op het web te laten verwijderen via het *Plateforme européenne de Retraits de Contenu Illégaux sur Internet* (PERCI). In dat kader werden de aanbevelingen van de EDPS opgevolgd.

Op het gebied van cybercriminaliteit treedt Europol via zijn *Joint Cybercrime Action Taskforce* (J-CAT) op tegen ransomware en via zijn *European Cybercrime Centre* (EC3) tegen online kindermisbruik. De spreker is evenals de eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken beducht voor een mogelijk juridisch vacuüm in 2024.

Tot slot merkt de spreker op dat Europol in de komende maanden een aantal verslagen zal uitbrengen met strategische analyses, onder meer met betrekking tot financiële criminaliteit.

De heer Jérôme Bonet, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, deelt mee dat hij voor de derde en laatste keer de GPC toespreekt als voorzitter van de raad van bestuur. In de voorbije zes maanden kwam die raad tweemaal samen.

De raad hield denkoefeningen over de versterking van de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen. Ingevolge de herziene Europol-verordening nam de raad een bindend document aan waarin het toepassingsgebied van onderzoek en ontwikkeling door Europol wordt afgelijnd en het gebruik van persoonsgegevens in dat kader geregeld wordt. Het document wordt ter beschikking gesteld van de EDPS.

Daarnaast besprak de raad van bestuur de planning en het budget van Europol. Dat ligt hoger vanwege het

raison de l'extension du mandat de l'agence. Le nouvel officier aux droits fondamentaux, M. Dirk Allaerts, a présenté ses missions au conseil d'administration. Enfin, le conseil a discuté de nouveaux accords avec des partenaires externes, dont l'Inde.

B. Débat

M. Koen Metsu (Belgique – Chambre) voudrait tout d'abord savoir comment s'est déroulée la procédure de sélection du nouvel officier aux droits fondamentaux, dont il souhaiterait aussi connaître les tâches spécifiques actuelles.

En ce qui concerne l'unité d'appui numérique chargée de soutenir la recherche technico-légale, l'intervenant demande si le cadre du personnel est rempli et, si oui, avec quels profils. Il souhaiterait aussi obtenir un état des lieux de la plateforme PERCI.

L'intervenant relève ensuite que la nouvelle stratégie d'Europol devrait être déployée fin 2023. Il se demande si les cinq priorités stratégiques de la stratégie Europol 2020+ ont déjà été évaluées.

Enfin, l'orateur aborde la violence liée à la drogue. Il craint que les chiffres belges de la criminalité en la matière soient peut-être encore pires que ceux que la commissaire européenne aux Affaires intérieures a cités pour la Suède. Il se réjouit que la violence liée à la drogue constitue une priorité absolue pour Europol et qu'une collaboration existe entre les trois principaux ports européens. Il demande quelles sont les possibilités qu'offre l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE pour surmonter ce problème.

Mme De Bolle précise que l'officier aux droits fondamentaux a été désigné en décembre 2022 par le conseil d'administration. La procédure de sélection s'est déroulée conformément aux dispositions du statut du personnel. Parmi les 67 candidatures, six personnes ont été invitées à un entretien, après lequel le comité de sélection a choisi à l'unanimité l'actuel officier aux droits fondamentaux. Ce dernier se concentrera surtout sur les trois domaines prioritaires suivants: les activités opérationnelles, les conventions de travail avec les pays tiers et les nouvelles technologies développées par l'*Innovation Lab* d'Europol et l'*EU Innovation Hub for Internal Security*. L'officier aux droits fondamentaux va également donner des formations et assurer le suivi des incidents. Le but est qu'il contribue à éliminer l'opposition qui semble exister entre le travail de la police et les droits fondamentaux.

uitebreide mandaat van het agentschap. De nieuwe grondrechtenfunctionaris, de heer Dirk Allaerts, heeft zijn opdrachten aan de raad van bestuur toegelicht. Tot slot heeft de raad ook nieuwe overeenkomsten met externe partners, waaronder India, besproken.

B. Debat

De heer Koen Metsu (België – Kamer) wil vooreerst vernemen hoe de selectieprocedure voor de nieuwe grondrechtenfunctionaris is verlopen. Welke specifieke taken neemt die vandaag op zich?

Met betrekking tot de digitale ondersteuningseenheid ter ondersteuning van forensisch onderzoek wil de spreker vernemen of de personeelsformatie volledig ingevuld is en zo ja, met welke profielen. Tevens had de spreker graag een stand van zaken gekregen met betrekking tot het PERCI-platform.

Vervolgens stipt de spreker aan dat de nieuwe strategie van Europol eind 2023 zou moeten worden uitgerold. Werden de vijf strategische prioriteiten van de *Europol Strategy 2020+* reeds geëvalueerd?

Tot slot gaat de spreker in op het drugsgeweld. Hij vreest dat de Belgische misdaadcijfers ter zake wellicht erger zijn dan de door de eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken aangehaalde cijfers voor Zweden. De spreker is tevreden dat druggerelateerd geweld een topprioriteit is voor Europol en dat er een samenwerking is tussen de drie grootste Europese havens. Welke mogelijkheden biedt de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen om dit probleem te overwinnen?

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat de grondrechtenfunctionaris in december 2022 door de raad van bestuur aangeduid werd. De selectieprocedure verliep in overeenstemming met de bepalingen van het personeelsstatuut. Uit 67 kandidaatstellingen werden zes personen uitgenodigd voor een interview en het selectiecomité koos unaniem voor de huidige grondrechtenfunctionaris. Die zal zijn aandacht voornamelijk richten op de volgende drie prioritaire domeinen: de operationele activiteiten, werkafspraken met derde landen en nieuwe technologie ontwikkeld door het *Innovation Lab* van Europol en de *EU Innovation Hub for Internal Security*. De grondrechtenfunctionaris zal eveneens opleidingen geven en incidenten opvolgen. Het is de bedoeling dat hij de schijnbare tegenstelling tussen politiewerk en grondrechten uit de wereld helpt.

En réponse à des questions complémentaires posées par un membre du Parlement européen, Mme De Bolle indique que l'officier aux droits fondamentaux donnera, au cours de la prochaine réunion du GCPC, un aperçu des actions qu'il va entreprendre.

À l'adresse de M. Metsu, Mme De Bolle indique qu'Europol a clôturé le processus de recrutement pour l'unité d'appui numérique en mars 2023. L'équipe est composée de 25 collaborateurs issus des forces de l'ordre et du secteur privé.

À propos de la plateforme PERCI, le conseil d'administration a donné son assentiment à la prochaine étape proposée pour le lancement de la plateforme. Les six recommandations du CEPD seront toutes prises en compte d'ici à la fin juin 2023.

En ce qui concerne la nouvelle stratégie d'Europol, l'intervenante signale que la stratégie actuelle a fait l'objet d'une évaluation. Il en est ressorti que les membres souhaitent plus de soutien en temps réel dans les enquêtes, que l'approche HVT/OTF doit être développée davantage et que les États membres veulent avoir la possibilité de réaliser des analyses conjointes avec Europol. Pour ce qui est de ce dernier point, il sera mis en œuvre par Europol d'ici à la fin de l'année.

Quant à la violence liée à la drogue, l'intervenante indique qu'Europol a soutenu 335 enquêtes communes en 2022, dont 63 portant sur le trafic de cocaïne. Europol est en train de rédiger un rapport sur la collaboration entre les ports d'Anvers, de Rotterdam et d'Hambourg, ainsi que sur l'incidence de l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE.

Mme Celia Groothedde (Belgique – Sénat) souhaiterait connaître le nombre d'États membres qui, conformément aux articles 74bis et 74ter du règlement Europol révisé, ont, au plus tard le 29 septembre 2022, demandé à Europol ou l'ont autorisée à conserver des données à caractère personnel qui ne portent pas sur les catégories de personnes concernées énumérées à l'annexe II de ce règlement. Elle voudrait savoir quelle quantité de données de ce type Europol a pu conserver par rapport à la situation antérieure à l'entrée en vigueur du règlement révisé.

Mme De Bolle signale tout d'abord que le recours en annulation que le CEPD a introduit auprès de la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE) est dirigé contre les colégislateurs et non contre Europol. Aucun cas relevant de l'article 74bis lu conjointement avec l'article 18bis n'a été confirmé. Les partenaires ne traitent des données à caractère personnel qu'en cas de nécessité. Les vérifications demandées à l'article 74ter ont été réalisées en six

Op bijkomende vragen van een lid van het Europees Parlement stelt mevrouw De Bolle voor dat de grondrechtenfunctionaris tijdens de volgende vergadering van de GPC een overzicht zal geven van de acties die hij zal ondernemen.

Nog ten aanzien van de heer Metsu geeft mevrouw De Bolle aan dat Europol het rekruteringsproces voor de digitale ondersteuningseenheid in maart 2023 afgerond heeft. Het team bestaat uit 25 personeelsleden, afkomstig uit de rechtshandhaving en de privésector.

Met betrekking tot het PERCI-platform stemde de raad van bestuur in met de voorgestelde volgende stap voor de lancering van het platform. Alle zes aanbevelingen van de EDPS zullen tegen het einde van juni 2023 overgenomen worden.

Inzake de nieuwe strategie van Europol deelt de spreekster mee dat de huidige strategie geëvalueerd werd. Daaruit bleek dat leden meer realtime steun wensen in onderzoeken, dat de HVT/OTF-aanpak verder ontwikkeld dient te worden en dat lidstaten de mogelijkheid wensen om samen met Europol gezamenlijke analyses uit te voeren. Europol zal dat laatste tegen het einde van het jaar mogelijk maken.

Inzake drugsgeweld meldt de spreekster dat Europol in 2022 335 gemeenschappelijke onderzoeken ondersteunde, waarvan 63 naar cocaïnesmokkel. Europol werkt aan een verslag over de samenwerking tussen de havens van Antwerpen, Rotterdam en Hamburg en over de impact van de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen.

Mevrouw Celia Groothedde (België – Senaat) zou graag vernemen hoeveel lidstaten, in overeenstemming met de artikelen 74 bis en 74 ter van de herziene Europol-verordening, uiterlijk op 29 september 2022 gevraagd of toegestaan hebben dat Europol de persoonsgegevens bewaart die geen betrekking hebben op de in bijlage II bij de verordening opgenomen categorieën van betrokkenen. Hoeveel van dergelijke persoonsgegevens heeft Europol kunnen bewaren in vergelijking met de situatie vóór de inwerkingtreding van de herziene verordening?

Mevrouw De Bolle merkt vooreerst op dat het beroep tot nietigverklaring dat de EDPS bij het Europees Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJEU) heeft ingesteld, gericht is tegen de medewetgevers en niet tegen Europol. In het kader van artikel 74 bis juncto artikel 18 bis werd geen enkel geval bevestigd. De partners verwerken enkel persoonsgegevens indien dat noodzakelijk is. De in artikel 74 ter gevraagde verificaties werden door Europol

mois par Europol et ses partenaires, alors que le délai était de dix-huit mois. Par conséquent, les articles 74bis et 74ter sont sans objet.

Mme De Bolle répond à un membre de la délégation irlandaise qu'Europol examine avec ses partenaires quelles sont les conséquences des limitations en matière de conservation des données.

M. Bonet ajoute que la détection réalisée sur les réseaux de communication revêt une importance capitale dans la lutte contre la criminalité organisée. Naturellement, les preuves trouvées dans des communications doivent toujours subir un contrôle de légalité. Les enquêtes menées sur les moyens de communication cryptés EncroChat et SkyECC ont constitué une révolution parce qu'elles ont permis aux services répressifs de mettre au jour des flux financiers. La saisie d'actifs illégaux est l'une des priorités d'Europol et elle requiert une approche transversale.

En réponse à des questions posées par *un membre de la délégation italienne* et *un deuxième membre du Parlement européen*, *Mme De Bolle* indique qu'Europol soutient la Bulgarie dans la lutte contre le trafic de migrants à partir de la Turquie. Pour ce qui est de la traite des êtres humains, il est question d'exploitation sexuelle dans la plupart des cas. Europol mettra à profit les nouvelles possibilités du mandat révisé pour poursuivre la lutte contre la traite des êtres humains.

À l'intention d'*un membre de la délégation française* et d'*un troisième membre du Parlement européen*, *Mme De Bolle* précise qu'Europol collabore avec l'Ukraine en vue de récolter des preuves en sources ouvertes de crimes de guerre commis par la Russie. Compte tenu du risque de trafic d'armes, il a été convenu que l'Ukraine échange des informations sur les armes perdues et saisies.

Mme De Bolle répond à *un membre de la délégation néerlandaise* que l'échange de données demeure encore et toujours un défi. L'application SIENA (*Secure Information Exchange Network Application*) est de plus en plus utilisée, mais les points d'accès à cette application sont rares dans certains États membres. Dès lors qu'il existe encore de nombreux membres des forces de l'ordre qui ne sont pas conscients des opportunités offertes par Europol, l'intervenante plaide en faveur de l'intégration d'un volet consacré à la coopération policière internationale dans la formation de tous les agents.

Enfin, en réponse à la question d'*un quatrième membre du Parlement européen*, *Mme De Bolle* dit s'attendre à davantage de demandes de soutien dans des enquêtes

et *ses* partenaires in zes maanden uitgevoerd, terwijl zij daar achttien maanden voor kregen. De artikelen 74 bis en 74 ter zijn derhalve zonder voorwerp.

In antwoord op een vraag van *een lid van de Ierse delegatie* deelt *mevrouw De Bolle* mee dat Europol samen met partners bekijkt wat de gevolgen zijn van de beperkingen inzake gegevensbewaring.

De heer Bonet vult aan dat het van essentieel belang is dat communicatienetwerken gedetecteerd worden in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit. Bewijzen die in communicatie gevonden worden moeten uiteraard steeds een wettigheidstoetsing kunnen doorstaan. De onderzoeken naar de versleutelde communicatiemiddelen EncroChat en SkyECC betekenden een revolutie, omdat ze rechtshandavingsdiensten in staat stelden om geldstromen bloot te leggen. Het in beslag nemen van illegale activa is een van de prioriteiten van Europol en vereist een transversale aanpak.

In antwoord op vragen van *een lid van de Italiaanse delegatie* en *een tweede lid van het Europees Parlement* geeft *mevrouw De Bolle* aan dat Europol Bulgarije steunt in de strijd tegen migrantensmokkel vanuit Turkije. Wat mensenhandel betreft, blijkt er in de meerderheid van de sprake te zijn van seksuele uitbuiting. Europol zal gebruikmaken van de nieuwe mogelijkheden van het herziene mandaat om mensenhandel verder te bestrijden.

Ten aanzien van *een lid van de Franse delegatie* en *een derde lid van het Europees Parlement* stelt *mevrouw De Bolle* dat Europol met Oekraïne samenwerkt voor het verzamelen van bewijzen in open bronnen voor oorlogsmisdaden van Rusland. Met het oog op het risico op wapensmokkel werd er afgesproken dat Oekraïne informatie uitwisselt over verloren geraakte en in beslag genomen wapens.

Mevrouw De Bolle deelt *een lid van de Nederlandse delegatie* mee dat gegevensuitwisseling nog steeds een uitdaging blijft. De *Secure Information Exchange Network Application* (SIENA) wordt steeds meer gebruikt, maar in sommige lidstaten zijn er weinig toegangspunten tot die de toepassing. Aangezien nog steeds heel wat rechtshandhavers zich niet bewust zijn van de opportuniteiten die Europol biedt, pleit de spreekster voor het opnemen van een onderdeel over internationale politiesamenwerking in de opleiding van alle agenten.

Tot slot vermoedt *mevrouw De Bolle*, in haar antwoord op een vraag van *een vierde lid van het Europees Parlement*, dat er meer ondersteuning gevraagd zal

relatives à des crimes environnementaux, à la suite de l'adoption du pacte vert pour l'Europe.

IV. — RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)

A. Exposés introductifs

M. Wojciech Wiewiórowski, Contrôleur européen de la protection des données (CEPD), aborde en premier lieu le projet relatif à la plateforme PERCI, en réponse à une question envoyée au préalable. Il commence par décrire le contexte. Dans le cadre du règlement (UE) 2021/784 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2021 relatif à la lutte contre la diffusion des contenus à caractère terroriste en ligne, Europol a l'intention de fournir une solution technique aux États membres en vue de la suppression des contenus à caractère terroriste en ligne, et ce par le biais de la Plateforme européenne de retraits de contenus illégaux sur internet (PERCI), qui succède à l'application IRMa (Internet Referral Management application).

Dans son avis de juin 2022, le CEPD a formulé plusieurs recommandations à Europol, en particulier à propos de l'échange de données avec des fournisseurs privés de services informatiques en nuage. Il examine actuellement si la solution technique proposée par Europol est conforme au cadre juridique de la protection des données. Il transmettra son point de vue définitif à Europol dans les prochaines semaines.

M. Wiewiórowski évoque ensuite le rapport de l'inspection annuelle d'Europol en 2021. Il relève tout d'abord que le CEPD a décidé en 2022 de modifier l'approche des audits et des inspections auprès d'Europol. Dorénavant, en cas d'indice d'infraction au règlement Europol, le CEPD ouvrira directement une enquête ou une information.

À la suite de l'inspection réalisée en 2021, deux enquêtes et une information ont été ouvertes. Elles ont porté sur les carences de l'évaluation des risques en matière de protection des données, l'accès d'Europol aux systèmes d'information nationaux et internationaux, et l'attribution de données opérationnelles au bon projet d'analyse.

L'orateur aborde également le nouveau cadre juridique concernant Europol. L'avis du 17 novembre 2022 du CEPD concernait principalement l'article 18bis du

worden in onderzoeken naar milieumisdrijven ten gevolge van de Europese *Green Deal*.

IV. — VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS)

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Wojciech Wiewiórowski, Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), gaat ten eerste in op het project inzake het PERCI-platform, naar aanleiding van een vooraf ingestuurde vraag. De spreker schetst eerst de context: in navolging van verordening (EU) 2021/784 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 inzake het tegengaan van de verspreiding van terroristische online-inhoud is Europol voornemens de lidstaten een technische oplossing te bieden voor de verwijdering van terroristische online-inhoud, en dit via het Europees platform voor het verwijderen van illegale online-inhoud (Plateforme européenne de Retraits des Contenus illégaux sur Internet - PERCI), dat de opvolger is van de IRMa-toepassing (Internet Referral Management application).

De EDPS heeft in een advies van juni 2022 verscheidene aanbevelingen aan Europol gedaan, meer bepaald met betrekking tot gegevensuitwisseling met particuliere aanbieders van clouddiensten. De EDPS bestudeert of de inmiddels door Europol voorgestelde technische oplossing in overeenstemming is met het rechtskader voor gegevensbescherming. Het definitieve standpunt zal in de loop van de komende weken aan Europol worden verstrekt.

Ten tweede bespreekt de heer Wiewiórowski het verslag van de jaarlijkse inspectie van Europol in 2021. Hij merkt vooreerst op dat de EDPS in 2022 heeft besloten om de aanpak van audits en inspecties bij Europol te wijzigen. Bij een aanwijzing van een inbreuk op de Europol-verordening zal de EDPS voortaan meteen een onderzoek of een vooronderzoek instellen.

Naar aanleiding van de inspectie in 2021 werden twee onderzoeken en één vooronderzoek geopend, met name naar de tekortkomingen in de risicobeoordeling inzake gegevensbescherming, de toegang van Europol tot nationale en internationale informatiesystemen en de toewijzing van operationele gegevens aan het juiste analyseproject.

Ten derde behandelt de spreker het nieuwe rechtskader voor Europol. Het advies van 17 november 2022 van de EDPS betrof voornamelijk artikel 18bis van de

règlement Europol révisé qui, en dérogation à la règle générale, autorise le traitement des données sans catégorisation des personnes concernées (DSC – *Data Subject Categorisation*). Le CEPD a insisté sur le fait que l'article 18*bis* est destiné à des cas particuliers, à savoir des enquêtes pénales spécifiques en cours. Si l'interprétation du CEPD n'est pas suivie, des données concernant des personnes ne présentant pas un lien identifié avec une activité criminelle peuvent être traitées pendant plus de trois ans.

Depuis la modification du règlement Europol, l'agence est davantage susceptible de traiter des demandes d'accès à des données à caractère personnel concernant spécifiquement les demandeurs. Les personnes concernées ne sont ainsi plus obligées d'introduire leurs demandes via une autorité désignée par un État membre. Les articles 18*bis* et 18, alinéa 6*bis*, impliquent néanmoins une augmentation considérable du volume de données non structurées dans les systèmes d'Europol. La question est donc de savoir si et comment toutes ces données seront explorées dans le cadre de demandes d'accès. Dans un avis de 2021, le CEPD avait déjà souligné qu'aucune partie des systèmes d'Europol n'était exclue *a priori* d'une requête de recherche. Cette recommandation n'a pas encore été complètement mise en œuvre. Le CEPD se concentrera sur cette question lors du contrôle d'Europol en 2023.

Enfin, M. Wiewiórowski insiste sur le fait que le règlement Europol révisé ne signifie pas qu'il ne faille plus donner suite à l'ordre du CEPD, donné le 3 janvier 2022, de supprimer les données de personnes dont il n'est pas établi qu'elles sont concernées par une activité criminelle. Le CEPD examine la suite qui y est donnée, par le biais de rapports trimestriels, et analyse actuellement les informations fournies par Europol à la mi-janvier 2023.

M. Jürgen Ebner, directeur exécutif adjoint du Département de la gouvernance d'Europol, observe que nous vivons aujourd'hui dans une société de l'information, et cela vaut aussi pour les réseaux criminels. En vue du traitement de cette énorme masse d'informations, Europol réfléchit, en collaboration avec le CEPD, à la possibilité d'utiliser l'intelligence artificielle. Europol veut pouvoir traiter plus rapidement les informations lorsque les États membres le demandent et espère recevoir l'avis du CEPD à ce sujet le plus vite possible.

B. Débat

M. Koen Metsu (Belgique - Chambre) se réfère au développement rapide de ChatGPT, un robot conversationnel qui fonctionne sur la base de l'intelligence artificielle, et aimerait connaître la vision du CEPD sur

herziene Europol-verordening dat, in afwijking van de algemene regel, gegevensverwerking toestaat zonder de toekenning van een categorie van betrokkenen (*Data Subject Categorisation* - DSC). De EDPS benadrukte dat artikel 18 bis bedoeld is voor specifieke gevallen, namelijk lopende specifieke strafrechtelijke onderzoeken. Indien de interpretatie van de EDPS niet wordt gevolgd, kunnen gegevens over personen zonder geïdentificeerd verband met een criminele activiteit langer dan drie jaar verwerkt worden.

De behandeling door Europol van verzoeken van betrokkenen om toegang te krijgen tot gegevens wint aan belang ingevolge de gewijzigde Europol-verordening. Zo zijn betrokkenen niet langer verplicht om hun verzoeken via een door een lidstaat aangewezen autoriteit in te dienen. De artikelen 18 bis en 18, lid 6 bis, impliceren echter een aanzienlijke toename van ongestructureerde gegevens in de systemen van Europol. De vraag rijst dan ook of - en hoe - al deze gegevens zullen worden doorzocht in het kader van toegangsverzoeken. In een advies van 2021 onderstreepte de EDPS reeds dat geen enkel deel van de systemen van Europol *a priori* mag worden uitgesloten van een zoekopdracht. Deze aanbeveling is nog niet volledig uitgevoerd. De EDPS zal bij het toezicht op Europol in 2023 op deze kwestie focussen.

Tot slot benadrukt de heer Wiewiórowski dat de herziene Europol-verordening niet betekent dat er geen gevolg meer moet worden gegeven aan het bevel van de EDPS van 3 januari 2022 voor de verwijdering van gegevens over personen van wie niet vaststaat dat ze betrokken zijn bij een criminele activiteit. De EDPS volgt de opvolging ervan via kwartaalverslagen en bestudeert momenteel de informatie die Europol medio januari 2023 heeft bezorgd.

De heer Jürgen Ebner, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Governance van Europol, reageert met de vaststelling dat we vandaag in een informatiesamenleving leven. Dat geldt ook voor criminele netwerken. Met het oog op de verwerking van die enorme massa aan informatie denkt Europol, in samenwerking met de EDPS, na over het inzetten van artificiële intelligentie. Europol wil informatie sneller kunnen verwerken als lidstaten daarom verzoeken en hoopt daarbij zo snel mogelijk advies te krijgen van de EDPS.

B. Debat

De heer Koen Metsu (België – Kamer) zou, naar aanleiding van de snelle opkomst van ChatGPT, een op kunstmatige intelligentie gebaseerde chatbot, willen vernemen wat de visie van de EDPS is op het huidige

le cadre juridique actuel de l'intelligence artificielle. Selon l'intervenant, il faut réserver un accueil positif à l'intelligence artificielle, parce qu'elle va s'installer durablement. Par ailleurs, l'orateur demande au CEPD s'il croit qu'il sera possible de prédire des crimes au moyen de l'analyse de mégadonnées.

M. Wiewiórowski reconnaît que l'intelligence artificielle ou IA constitue l'un des plus grands défis. ChatGPT n'en est qu'un exemple, qui démontre que 2023 sera une année importante en ce qu'elle annonce la démocratisation de l'IA. Cela signifie également que les organisations criminelles, elles aussi, utiliseront davantage l'IA.

Le CEPD estime qu'Europol peut utiliser les technologies les plus avancées tant qu'on les contrôle et qu'il est possible d'intenter une action en justice contre elles. Deux propositions législatives sont en cours d'examen à cet égard. La plus marquante est la proposition d'une "législation sur l'intelligence artificielle", qui devrait instaurer une exception à l'utilisation de l'IA à des fins répressives. Il existe aussi une proposition de directive relative à l'adaptation des règles en matière de responsabilité civile extracontractuelle au domaine de l'intelligence artificielle (directive sur la responsabilité en matière d'IA), qui peut avoir de grandes répercussions. Le CEPD effectue d'ailleurs, pour Europol, des études d'impact en matière de protection des données, des doutes ayant déjà été émis à propos des évaluations de risques réalisées par l'agence.

M. Ebner précise, à propos de l'intelligence artificielle, qu'Europol n'a étudié ChatGPT qu'en vue d'analyser les risques potentiels d'utilisation par des criminels. Il se réfère au rapport publié par l'agence⁷.

En ce qui concerne le recours éventuel à l'IA, l'intervenant relève tout d'abord qu'il n'y a pas un, mais de nombreux outils. Europol s'intéresse à des instruments d'apprentissage automatique (*machine learning*), par exemple pour les traductions ou l'évaluation de la pertinence de fichiers. Les projets dans ce domaine ont été suspendus parce qu'Europol veut avoir la certitude que la réglementation en la matière est respectée.

Mme Celia Groothedde (Belgique - Sénat) a des doutes quant à la prédiction des risques. On avait espéré que les logiciels utilisés à cette fin fonctionneraient de manière plus objective, mais il s'avère maintenant que même les programmes informatiques peuvent souffrir

juridische kader voor kunstmatige intelligentie. De spreker gelooft dat we kunstmatige intelligentie moeten omarmen, omdat het een blijvende waarde zal zijn. Gelooft de EDPS daarnaast dat het mogelijk zal zijn om misdaden te voorspellen door middel van de analyse van big data?

De heer Wiewiórowski erkent dat kunstmatige intelligentie of AI een van de grootste uitdagingen vormt. ChatGPT is slechts één voorbeeld. Het toont aan dat 2023 een belangrijk jaar zal zijn, dat de democratisering van kunstmatige intelligentie inluiddt. Dat betekent tevens dat AI ook meer gebruikt zal worden door criminele organisaties.

Voor de EDPS mag Europol de meest geavanceerde technologie gebruiken, zolang er toezicht op is en er juridisch actie tegen genomen kan worden. In dat opzicht worden er momenteel twee wetgevende voorstellen besproken. Het meest opvallende is het voorstel voor een zogenaamde wet op de artificiële intelligentie, dat een uitzondering zou moeten invoeren voor het gebruik van AI voor wethandavingsdoeleinden. Daarnaast ligt er een voorstel ter tafel voor een richtlijn betreffende de aanpassing van de regels inzake niet-contractuele civielrechtelijke aansprakelijkheid aan artificiële intelligentie (AI), dat een grote impact kan hebben. Overigens voert de EDPS voor Europol gegevensbeschermingseffectbeoordelingen uit, waarbij al vaker twijfels werden geuit over de risicobeoordelingen door het agentschap.

De heer Ebner verduidelijkt met betrekking tot kunstmatige intelligentie dat Europol ChatGPT enkel bestudeerd heeft om de potentiële risico's voor gebruik door criminelen ervan te analyseren en verwijst naar het verslag⁷ dat het agentschap daarover uitbracht.

Wat betreft het mogelijk gebruik van AI wijst de spreker er vooreerst op dat er niet een maar vele tools bestaan. Europol kijkt naar instrumenten voor machinelearning, bijvoorbeeld voor vertalingen of voor de beoordeling van de relevantie van bestanden. Projecten ter zake werden opgeschort omdat Europol zeker wil zijn dat het de regelgeving ter zake naleeft.

Mevrouw Celia Groothedde (België – Senaat) uit haar bezorgdheden over risicovoorspelling. Men had gehoopt dat software daarvoor accurater zou werken, maar nu blijkt dat ook computerprogramma's getekend kunnen zijn door racistische vooroordelen. Daarnaast

⁷ Europol (2023), *ChatGPT - The impact of Large Language Models on Law Enforcement, a Tech Watch Flash Report from the Europol Innovation Lab*, Office des publications de l'Union européenne, Luxembourg.

⁷ Europol (2023), *ChatGPT - The impact of Large Language Models on Law Enforcement, a Tech Watch Flash Report from the Europol Innovation Lab*, Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg.

de préjugés racistes. En outre, puisque les quartiers défavorisés sont davantage contrôlés, leurs habitants apparaissent plus souvent dans les bases de données. L'intervenante demande si les droits humains peuvent être totalement respectés dans ce cadre.

Selon *M. Wiewiórowski*, le seul objectif devrait être de prédire les crimes, et non d'en identifier les auteurs potentiels. En effet, cela serait contraire à la présomption d'innocence, qui devrait être la base pour tous les services répressifs. De mauvais exemples dans d'autres pays, tels que celui du logiciel COMPAS aux États-Unis, ont montré que les systèmes de ce type présentaient des préjugés à l'égard des minorités.

À l'adresse d'un membre de la délégation portugaise, *M. Wiewiórowski* précise que le CEPD ne participera pas à la conférence de Lisbonne sur la rétention des données, mais il se réjouit d'annoncer que l'harmonisation de la réglementation des États membres y sera évoquée.

À la question d'un membre de la délégation chypriote sur le screening des voyageurs, *M. Wiewiórowski* répond que l'on mise à cette fin sur l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE. Le système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (ETIAS) a un rôle central à cet égard. Le CEPD contribue à la mise en œuvre juridique de ce système.

En ce qui concerne ETIAS, *M. Ebner* fait remarquer que l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE qui est visée avec ce système a été proposée en réaction aux attentats terroristes en Belgique, en Espagne et en Allemagne. Les colégislateurs ont décidé qu'il était nécessaire d'élaborer un cadre en vue d'un meilleur échange de données concernant les voyageurs suspects. À cet égard, Europol doit mener un contrôle plus approfondi dans ses bases de données pour les voyageurs suspects afin de vérifier s'il est possible d'identifier ces personnes.

En réponse à la question d'un membre du Parlement européen concernant le suivi de l'ordre du CEPD du 3 janvier 2022 et la suppression définitive de données par Europol, *M. Wiewiórowski* précise que le CEPD est en train d'évaluer les informations transmises par Europol.

M. Daniel Drewer, délégué à la protection des données d'Europol, explique que des contrôles récents ont révélé qu'aucune donnée non catégorisée antérieure au règlement révisé n'était disponible pour des activités opérationnelles. Ces données ont été définitivement supprimées des bases de données d'Europol. Par

wordt er meer toezicht gehouden op achtergestelde buurten, waardoor de inwoners ervan vaker voorkomen in databases. Kunnen mensenrechten in dit kader volledig worden beschermd?

De heer Wiewiórowski meent dat het niet de bedoeling mag zijn om niet alleen misdaden te voorspellen, maar ook mogelijke daders aan te merken. Dat druist immers in tegen het vermoeden van onschuld, wat de basis zou moeten zijn voor alle wetshandhandhavers. Slechte voorbeelden uit andere landen, waaronder de COMPAS-software in de Verenigde Staten, toonden aan dat dergelijke systemen vooroordelen vertonen ten aanzien van minderheden.

Ten aanzien van een lid van de Portugese delegatie geeft *de heer Wiewiórowski* aan dat de EDPS niet deelneemt aan de conferentie in Lissabon over dataretentie, maar het positief vindt dat de harmonisering van regelgeving van de lidstaten ter zake besproken zal worden.

Inzake de vraag van een lid van de Cypriotische delegatie over de screening van reizigers deelt *de heer Wiewiórowski* mee dat daartoe wordt ingezet op de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen. Centraal staat het Europese systeem voor reisinformatie en -autorisatie (*European Travel Information and Authorisation System* - ETIAS). De EDPS werkt mee aan de juridische tenuitvoerlegging ervan.

Inzake ETIAS wijst *de heer Ebner* erop dat de daarmee nagestreefde interoperabiliteit van EU-informatiesystemen werd geopperd in reactie op terreuraanslagen in België, Spanje en Duitsland. De medewetgevers besloten dat er een kader nodig was voor een betere uitwisseling van verdachte reizigers. In dit kader moet Europol voor verdachte reizigers een verdere controle uitvoeren in zijn databanken om na te gaan of de betrokkenen verder geïdentificeerd kunnen worden.

Met betrekking tot de vraag van een lid van het Europees Parlement naar de follow-up van het bevel van de EDPS van 3 januari 2022 en de definitieve verwijdering van gegevens door Europol, meldt *de heer Wiewiórowski* dat de EDPS momenteel de door Europol overgezonden informatie beoordeelt.

De heer Daniel Drewer, gegevensbeschermingsfunctionaris bij Europol, licht toe dat uit recente controles bleek dat er geen niet-gecategoriseerde gegevens van vóór de gewijzigde verordening beschikbaar zijn voor operationele activiteiten. Ze werden definitief uit de databanken van Europol gewist. Daarnaast wijst de

ailleurs, l'intervenant met l'accent sur le fait qu'Europol est l'agence européenne qui a fait réaliser le plus grand nombre d'études d'impact sur la protection des données et de consultations préalables.

En ce qui concerne le projet PeDRA (*Processing of Personal Data for Risk Analysis*) pour l'échange de données entre Frontex et Europol, *M. Wiewiórowski* répond à un membre du Parlement européen que le projet est toujours en cours et annonce la publication d'un rapport sur Frontex qui concernera aussi Europol.

M. Ebner précise qu'Europol n'a pas de compétences exécutives et n'exerce donc pas elle-même d'activités frontalières en collaboration avec Frontex. Europol consulte seulement ses bases de données pour contrôler des données spécifiques concernant des personnes identifiées comme suspectes lors de contrôles aux frontières.

Enfin, *M. Wiewiórowski* répond à une question d'un membre de la délégation néerlandaise sur la proposition de la Commission européenne visant à lutter contre les abus sexuels sur des enfants en ligne. Le CEPD estime que la proposition va trop loin et ne tient pas compte des possibilités dont disposent actuellement les services répressifs.

V. — PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE SUÉDOISE DANS LE DOMAINE DE LA SÉCURITÉ INTÉRIEURE

M. Gunnar Strömmer, ministre suédois de la Justice, présente les priorités de la présidence suédoise dans le domaine de la sécurité au cours du printemps 2023. Il indique que la sécurité était une priorité pour la présidence, comme le montre par exemple le soutien accordé à l'Ukraine.

La lutte contre la criminalité organisée figure en haut de la liste des priorités, et la menace que celle-ci représente n'a jamais été aussi grande. La criminalité organisée est guidée par l'appât du gain, et l'intervenant souligne qu'elle peut être combattue à l'aide d'une réglementation spécifique.

L'orateur insiste sur l'importance d'un accès performant à l'information en ligne et regrette que le débat porte trop souvent sur la mise en balance de l'intérêt de la protection de la vie privée avec l'intérêt de la sécurité, alors que ces deux aspects sont tout aussi importants l'un que l'autre.

spreker erop dat Europol het grootste aantal gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en voorafgaande raadplegingen heeft laten uitvoeren van alle Europese agentschappen.

Inzake het PeDRA-project (*Processing of Personal Data for Risk Analysis*) voor gegevensuitwisseling tussen Frontex en Europol verduidelijkt *de heer Wiewiórowski* ten aanzien van een lid van het Europees Parlement dat het project nog steeds wordt uitgevoerd en dat er een verslag zal verschijnen over Frontex, dat eveneens betrekking zal hebben op Europol.

De heer Ebner verduidelijkt dat Europol geen uitvoerende bevoegdheden heeft en dus zelf geen grensactiviteiten uitvoert in samenwerking met Frontex. Europol controleert slechts in zijn databanken specifieke gegevens over verdachte personen die bij grenscontroles als dusdanig worden aangemerkt.

Tot slot gaat *de heer Wiewiórowski* in op een vraag van een lid van de Nederlandse delegatie over het voorstel van de Europese commissie voor de aanpak van seksueel misbruik van kinderen online. De EDPS is van oordeel dat het voorstel te ver gaat en geen rekening houdt met de bestaande mogelijkheden voor rechtshandhavers.

V. — PRIORITEITEN VAN HET ZWEEDS VOORZITTERSCHAP BETREFFENDE INTERNE VEILIGHEID

De heer Gunnar Strömmer, Zweeds minister van Justitie, beschrijft in zijn uiteenzetting de prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap op het vlak van veiligheid tijdens de lente van 2023. Hij stelt dat veiligheid een prioriteit was voor het voorzitterschap, en geeft hierbij als voorbeeld de steun aan Oekraïne.

De strijd tegen de georganiseerde misdaad staat hoog op de agenda, en de dreiging die uitgaat van georganiseerde misdaad was nooit groter. Georganiseerde misdaad wordt aangedreven door winstbejag, wat bestreden kan worden door specifieke toepasselijke regelgeving.

De spreker beklemtoont het belang van een performante toegang tot online-informatie, en betreurt dat het debat te vaak gaat over de afweging tussen het belang van privacy en het belang van veiligheid, aangezien beide aspecten even belangrijk zijn.

Il souligne qu'il est urgent et indispensable d'adopter une nouvelle réglementation concernant les informations sur les passagers et le contrôle aux frontières extérieures de l'Union.

Enfin, l'intervenant décrit la lutte contre le terrorisme comme une priorité absolue, qu'il s'agisse du terrorisme islamiste ou d'extrême droite.

VI. — DÉBAT THÉMATIQUE: SOUTIEN OPÉRATIONNEL D'EUROPOL AUX ÉTATS MEMBRES – AVEC UN ACCENT PARTICULIER SUR LES NOTIONS DE HIGH VALUE TARGETS ET OPERATIONAL TASK FORCE (CIBLES D'INTÉRÊT PRIORITAIRE ET TASK FORCE OPÉRATIONNELLE – HVT/OTF)

A. Exposés introductifs

M. Johan Sone et Mme Linda Staaf, représentants des services de police suédois, mettent l'accent sur l'importance du soutien d'Europol dans la lutte contre la criminalité organisée, en particulier pour le traitement de gros dossiers criminels complexes. On ne saurait sous-estimer l'utilité du soutien apporté aux États membres par le bureau central des officiers de liaison d'Europol situé à La Haye, qui centralise des informations provenant de plus de cinquante pays. Ce soutien comprend notamment l'échange d'informations sur des cibles d'intérêt prioritaire (HVT).

L'accès à des messages cryptés a été très précieux dans les affaires Encrochat, Anom et SkyECC. En effet, le projet en Suède a donné une perspective unique sur le fonctionnement des réseaux criminels et a donné lieu à 450 arrestations, à l'emprisonnement de toute une génération d'acteurs criminels de premier plan et à la saisie de grandes quantités de stupéfiants, d'armes et d'argent issu d'activités criminelles.

Les intervenants expliquent la manière dont ce processus s'est déroulé en Suède et dont Europol y a contribué. Au niveau national, on a rapidement mis sur pied une unité de coordination nationale réunissant tous les acteurs nationaux et assurant la communication vers l'ensemble des zones de police régionales concernées. La vitesse de communication et le détachement d'experts nationaux au quartier général d'Europol sont essentiels pour conserver l'élan. Le fonctionnement actuel des experts nationaux détachés à Europol, qui constitue actuellement la seule option praticable mais qui entraîne concrètement des limitations opérationnelles substantielles, est d'ailleurs en cours d'évaluation sur

Hij benadrukt dat het dringend en noodzakelijk is in nieuwe regelgeving te voorzien betreffende passagiersinformatie en controle aan de buitengrenzen van de Unie.

Tot slot beschrijft de spreker de strijd tegen terrorisme, zowel vanuit islamitische als extreemrechtse hoek, als een absolute prioriteit.

VI. — THEMADEBAT: DE OPERATIONELE STEUN VAN EUROPOL AAN DE LIDSTATEN, MET EEN FOCUS OP DE CONCEPTEN "HIGH VALUE TARGETS" EN "OPERATIONAL TASK FORCE" (HVT/OTF)

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Johan Sone en mevrouw Linda Staaf, vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten, beklemtonen het belang van de steun van Europol in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, en in het bijzonder bij het behandelen van grote en complexe misdaaddossiers. Het belang van de ondersteuning van de lidstaten door het centraal bureau van verbindingsofficieren van Europol, gesitueerd in Den Haag, waar de informatie vanuit meer dan vijftig landen gecentraliseerd wordt, kan moeilijk onderschat worden. Deze steun betreft onder meer het uitwisselen van informatie betreffende High Value Targets (HVT).

De toegang tot versleutelde berichten in de Encrochat-, Anom-, en SkyECC-zaken is hierbij van groot belang geweest, aangezien het project in Zweden concreet heeft geleid tot een uniek inzicht in de werking van criminele netwerken, tot 450 arrestaties, de opsluiting van een hele generatie van hooggeplaatste criminele actoren en de inbeslagname van grote hoeveelheden verdovende middelen, wapens en misdaadgeld.

De sprekers lichten toe hoe dit proces in Zweden is verlopen, en hoe Europol aan dit proces heeft bijgedragen. Op nationaal niveau werd op korte termijn een nationale coördinatie-eenheid opgericht die alle betrokken actoren samenbrengt en instaat voor de communicatie naar alle betrokken regionale politiezones. Snelheid van communicatie en de detachering van nationale experts naar het hoofdkwartier van Europol is cruciaal om het momentum te kunnen bewaren. De huidige werking van de bij Europol gedetacheerde nationale experts, die momenteel de enige werkbare optie is, maar die in de praktijk aanzienlijke operationele beperkingen veroorzaakt, wordt trouwens nu geëvalueerd aan de hand van

la base des expériences acquises dans le cadre des projets liés à des cibles d'intérêt prioritaire.

La police suédoise est satisfaite du règlement Europol révisé, car il permet désormais à des États membres de partager des informations mises à disposition par Europol avec certains autres États membres en vue de réaliser une analyse conjointe dans le cadre d'enquêtes spécifiques. La Suède avait déjà déposé une proposition au conseil d'administration d'Europol en 2021, en vue d'étudier les avantages pratiques de ce type d'analyses conjointes.

Une étude de la répartition de la charge de travail entre Europol et les États membres s'impose également. L'automatisation de l'échange d'informations entre Europol et les États membres pourrait alléger cette charge et réduire la pression du travail exercée sur les membres du personnel d'Europol. Ces mesures libéreront des effectifs au sein d'Europol, que l'agence pourra ensuite affecter au soutien de vastes enquêtes complexes visant des dirigeants du crime organisé.

La situation actuelle est problématique en Suède, où on assiste à une explosion de violence dans le milieu du crime organisé. Des fusillades et des attentats, impliquant souvent des auteurs mineurs, se sont produits quasiment tous les jours durant les premiers mois de l'année 2023. Les raisons de la recrudescence de la violence sont complexes et il n'y a pas qu'une seule explication, mais il est clair que la rivalité croissante dans le trafic de drogue est déterminante. Cette rivalité est directement liée à l'éviction des dirigeants des organisations criminelles à la suite des affaires Encrochat, Anom et SkyECC, qui a fait naître une concurrence entre des subalternes de ces organisations criminelles, souvent plus agressifs. Étant donné que les organisations criminelles concernées ont toujours des ramifications internationales, le soutien opérationnel d'Europol est incontournable.

M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, Département des opérations, indique qu'une évolution est clairement perceptible au sein de la criminalité organisée dans l'Union européenne et qu'elle se manifeste par un recours accru à la violence, au meurtre et à la torture. Il fait référence à la salle de torture aménagée dans un conteneur, découverte sur le territoire néerlandais, qui illustre bien la recrudescence de la violence.

La criminalité organisée se caractérise par une grande flexibilité et une internationalisation accrue. Les réseaux criminels ont atteint un nouveau niveau de *global networking*, dès lors que 70 % de ces réseaux sont actifs dans

de expériences die opgedaan werden in de projecten met *High Value Targets*.

De Zweedse politie is tevreden met de gewijzigde Europol-verordening, aangezien thans toegelaten is dat lidstaten door Europol beschikbaar gestelde informatie kunnen delen met welbepaalde andere lidstaten voor het uitvoeren van een gezamenlijke analyse in het kader van specifieke onderzoeken. In 2021 diende Zweden al een voorstel in bij de raad van bestuur van Europol om de praktische voordelen van dergelijke gezamenlijke analyses te onderzoeken.

Een onderzoek naar de verdeling van de werklast tussen Europol en de lidstaten dringt zich eveneens op. Het automatiseren van de informatie-uitwisseling tussen Europol en de lidstaten zou hier verlichting kunnen bieden en zou ook de werkdruk op de personeelsleden van Europol verminderen. Deze maatregelen zullen mankracht vrijmaken bij Europol, die dan vervolgens ingezet kan worden om grote en complexe onderzoeken te ondersteunen, gericht op de bovenlaag van de georganiseerde misdaad.

De huidige situatie in Zweden is problematisch, met een explosie van geweld binnen de georganiseerde misdaad. In de eerste drie maanden van 2023 waren er bijna dagelijks schietpartijen en aanslagen, waarbij vaak minderjarige daders betrokken waren. De onderliggende redenen voor de toename van geweld zijn complex en er is geen eenduidige verklaring beschikbaar, maar het is duidelijk dat de toegenomen rivaliteit in de drugshandel een bepalende factor is. Deze rivaliteit kan rechtstreeks in verband worden gebracht met het uitschakelen van de topaag van de criminele organisaties ten gevolge van de Encrochat-, Anom-, en SkyECC-zaken, waardoor een concurrentie is ontstaan tussen de lager geplaatste en vaak agressiever ingestelde leden van deze criminele organisaties. De betrokken criminele organisaties hebben steeds internationale vertakkingen, waardoor de operationele steun van Europol onontbeerlijk is.

De heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol, geeft aan dat er een duidelijke evolutie merkbaar is binnen de georganiseerde misdaad in de Europese Unie, die zich veruitwendigt door het toegenomen gebruik van geweld, moord en foltering. Spreker verwijst hierbij naar de 'foltercontainer', aangetroffen op Nederlands grondgebied, die illustratief is voor het toegenomen gebruik van geweld.

De georganiseerde misdaad wordt gekenmerkt door een grote flexibiliteit en toegenomen internationalisering. De criminele netwerken hebben een nieuw niveau van *global networking* bereikt, aangezien 70 % van deze

plus de trois États membres de l'Union européenne. Le meilleur moyen d'enrayer cette tendance est de se concentrer sur des cibles d'intérêt prioritaire (HVT) et de mobiliser des *task forces* opérationnelles (OTF). Ces dernières permettent à Europol, aux États membres et aux pays tiers de se focaliser spécifiquement sur les HVT sélectionnées. On peut ainsi définir les priorités nécessaires et exploiter les moyens limités à disposition de la manière la plus efficace.

Les plus grandes OTF regroupent plus de vingt pays et misent fortement sur le renforcement de partenariats et sur la confiance entre les pays concernés. Les enquêtes de ce type peuvent durer plusieurs années et impliquer l'analyse de grandes quantités d'informations, si bien qu'elles nécessitent un gros investissement en capital humain et financier. C'est la raison pour laquelle un fonds spécifique a été créé au sein d'Europol pour soutenir financièrement les OTF de cette ampleur.

On a également conçu une forme spécifique de détachement d'experts nationaux afin que le traitement des informations dans le cadre d'enquêtes de ce type soit le plus efficace. Sans cette forme de détachement, de nombreuses OTF ne pourraient pas fonctionner.

L'efficacité de ces opérations ressort clairement des chiffres. Les États membres ont largement fait usage de la possibilité de créer des OTF. 62 OTF ont ainsi été créées depuis 2018, dont 32 sont en activité actuellement. 52 États membres et 10 pays tiers y participent, de même qu'Eurojust. Les États membres ont détaché 52 experts nationaux à Europol pour soutenir l'analyse d'informations. Ces opérations ont déjà permis d'arrêter plus de 120 cibles d'intérêt prioritaire et plus de 10.000 complices. Elles ont donné lieu à la saisie de grandes quantités d'argent liquide, de cryptomonnaie, de drogue, d'armes à feu et de contrefaçons. En outre, l'approche HVT/OTF a été intégrée dans la stratégie de l'Union européenne concernant la lutte contre la drogue, le combat contre la criminalité organisée et le processus EMPACT.

Trois points sont essentiels à la réussite des opérations HVT/OTF:

- il faut tout d'abord disposer d'une expertise et d'effectifs suffisants et il convient de définir les bonnes priorités;

- il s'agit d'optimiser l'approche en créant une plateforme d'analyse conjointe des informations disponibles. Eu égard à la grande quantité d'informations à analyser, il convient de recourir davantage à des méthodes d'analyse reposant sur l'intelligence artificielle en veillant à

netwerken actief is in meer dan drie lidstaten van de Unie. Het werken met *High Value Targets* (HVT's) en *Operational Task Forces* (OTF's) is de meest efficiënte manier om de strijd aan te gaan met dergelijke ontwikkelingen. OTF's vormen een werkmethode die Europol, de lidstaten en derde landen toelaat zich specifiek te richten op de geselecteerde HVT's. Dit laat toe de nodige prioriteiten te stellen en de beperkte beschikbare middelen op de meest efficiënte manier in te zetten.

In de meest omvangrijke OTF zijn meer dan twintig landen betrokken, en er wordt sterk ingezet op het versterken van partnerschappen en vertrouwen tussen de betrokken landen. Dergelijke onderzoeken kunnen meerdere jaren en de analyse van grote hoeveelheden informatie omvatten, waardoor een grote investering in menselijk en financieel kapitaal vereist is. Om die reden werd binnen Europol een specifiek fonds voorzien voor de financiële ondersteuning van dergelijke OTF's.

Er werd ook een specifieke vorm van detachering van nationale experts ontwikkeld om de informatieverwerking in het kader van dergelijke onderzoeken zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Zonder deze vorm van detachering zou de werking van vele OTF's onmogelijk zijn.

De efficiëntie van deze operaties blijkt duidelijk uit de volgende cijfers: lidstaten hebben ruimschoot gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het oprichten van OTF's. Er werden sinds 2018 reeds 62 dergelijke OTF's opgericht, waarvan er vandaag 32 operatief zijn. Er nemen 52 lidstaten en 10 derde landen aan deel, en Eurojust werd hier eveneens bij betrokken. Lidstaten hebben 52 gedetacheerde nationaal experts naar Europol afgevaardigd om de analyse van informatie te ondersteunen. Meer dan 120 HVT's en meer dan 10.000 medeplichtigen werden reeds gearresteerd. Grote hoeveelheden cash geld, cryptomunten, drugs, vuurwapens en namaakgoederen werden in beslag genomen. De HVT/OTF-aanpak werd tevens geïntegreerd in de strategie van de Europese Unie inzake drugsbestrijding, de bestrijding van de georganiseerde misdaad en het EMPACT-proces.

Drie punten zijn van belang om de HVT/OTF-operaties te doen slagen:

- er moet ten eerste voldoende mankracht en expertise beschikbaar zijn, en er moeten de juiste prioriteiten gesteld worden;

- de aanpak moet geoptimaliseerd worden via de oprichting van een platform voor de gezamenlijke analyse van de beschikbare informatie. Er moet, gelet op de grote hoeveelheid informatie die geanalyseerd moet worden, meer gebruik gemaakt worden van analysemethoden

respecter les règles relatives à la protection des données à caractère personnel et les droits fondamentaux, et en faisant en sorte que la décision finale soit toujours une décision humaine;

— Enfin, il y a lieu de favoriser davantage l'échange d'informations en temps réel entre les pays participant à l'OTF.

La criminalité étant toujours plus mondialisée, la coopération avec des pays tiers s'impose sans cesse davantage. Malheureusement, Europol n'est pas encore dotée d'un fondement légal qui lui permette d'entreprendre des actions opérationnelles avec un certain nombre de pays tiers importants. Les efforts fournis par la Commission européenne pour élaborer une telle base légale, par le biais de la négociation de conventions internationales, sont très utiles à cet égard.

B. Débat

Un membre de la délégation lituanienne a une question à poser au sujet des sanctions à l'encontre de la Russie et de la Biélorussie, et à propos de la saisie d'avoirs d'oligarques et de criminels russes. Il voudrait savoir quelle est la manière de procéder à cet égard et si la base légale actuelle est suffisante pour détecter les marchandises illégales qui sont introduites en fraude dans l'Union.

M. Lecouffe indique qu'Europol a lancé l'opération spéciale "Oscar" dès que l'Union européenne a pris la décision d'imposer des sanctions. Cette opération, dirigée par le Centre européen de lutte contre la criminalité financière et économique d'Europol, vise à identifier et à geler des avoirs, en collaboration avec la *task force* "Gel et confiscation" de l'Union européenne. En ce qui concerne la base légale, il serait opportun qu'une législation solide soit élaborée dans chaque État membre en vue d'empêcher les tentatives des oligarques d'éluder les sanctions.

Un membre de la délégation suédoise évoque l'usage croissant de la violence par les organisations criminelles en Suède, qui a fait soixante morts l'année dernière. Il demande si cette évolution est spécifique à la Suède ou si Europol observe également une recrudescence de la violence dans les autres États membres. Il voudrait savoir quels sont les principaux enseignements qu'Europol a tirés du passé.

À l'intention d'un *membre de la délégation suédoise*, *M. Lecouffe* indique que le recours accru à la violence par les organisations criminelles ne se limite pas à la Suède,

die gebaseerd zijn op artificiële intelligentie, met inachtneming van de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens en fundamentele rechten. Een menselijke eindbeslissing zal in dit opzicht steeds noodzakelijk zijn;

— tot slot moet er meer ingezet worden op de uitwisseling van realtime-informatie tussen de aan de OTF deelnemende landen.

Aangezien criminaliteit steeds meer een geglobaliseerd karakter krijgt, wordt medewerking van derde landen steeds noodzakelijker. Jammer genoeg beschikt Europol nog niet over een wettelijke basis om met een aantal belangrijke derde landen operationele acties te ondernemen. De inspanningen van de Europese Commissie om, via de onderhandeling van internationale overeenkomsten, een dergelijke wettelijke basis te scheppen zijn in dit opzicht zeer nuttig.

B. Debat

Een lid van de Litouwse delegatie heeft een vraag betreffende de sancties tegen Rusland en Wit-Rusland, en de inbeslagname van eigendommen van Russische oligarchen en criminelen. Hoe wordt in dit opzicht te werk gegaan en volstaat de bestaande wettelijke basis om illegale goederen die de Unie worden binnengesmokkeld efficiënt op te sporen?

De heer Lecouffe stelt dat er hiervoor door Europol een specifieke operatie-Oscar werd opgestart, zodra de Europese Unie had besloten sancties te hanteren. Deze operatie wordt geleid door het centrum voor financiële en economische misdaad van Europol, en staat in voor de identificatie en bevrozing van eigendommen, en werkt samen met de 'freeze en seize'-taskforce van de Europese Unie. Wat betreft de wettelijke basis zou het zinvol zijn dat er binnen alle lidstaten een gedegen wetgeving wordt ontwikkeld om de pogingen van de oligarchen tot ontwijking van de sancties onmogelijk te maken.

Een lid van de Zweedse delegatie verwijst naar de toename van het gebruik van geweld door de georganiseerde misdaad in Zweden, waarbij het voorbije jaar zestig doden vielen. Is deze ontwikkeling uniek voor Zweden of stelt Europol eveneens een toename van het gebruik van geweld vast in de andere lidstaten? Wat zijn de voornaamste lessen die Europol heeft geleerd uit het verleden?

Ten aanzien van een *lid van de Zweedse delegatie* stelt *de heer Lecouffe* dat de toename van gebruik van geweld door de georganiseerde misdaad zich niet beperkt

mais s'observe aussi clairement dans d'autres États membres. Europol tente de combattre ce phénomène en créant un *weapons intelligence hub*, étant donné que la recrudescence de la violence est directement liée au commerce illégal d'armes et d'explosifs.

Les représentants des services de police suédois ajoutent que, dans de nombreux cas, les criminels concernés sont très jeunes; il s'agit même souvent d'enfants. On en a tiré l'enseignement qu'il fallait miser davantage sur la prévention criminelle, afin d'empêcher que des individus aussi jeunes puissent être recrutés par des réseaux criminels.

En réponse aux questions de plusieurs membres, *M. Lecouffe* signale que la sélection des HVT est un processus continu, qui est toujours réalisé en concertation avec les États membres. Europol ne sélectionne pas les HVT de manière unilatérale: le choix est opéré sur la base de l'échange d'informations avec les États membres concernés. Il existe une liste de HVT, et le processus n'est mis en œuvre que lorsque se présente une possibilité de mener concrètement une enquête par le biais d'une OTF spécifique. Ce processus est complémentaire au processus EMPACT, dès lors que les États membres se concertent dans ce cadre pour définir les objectifs. On plaide pour qu'au sein de chaque OTF, on mène parallèlement des enquêtes économiques et financières afin d'échanger le plus possible d'informations en la matière.

Les représentants des services de police suédois indiquent que l'on a retenu du webinaire consacré à la sélection des HVT que, dans le cadre d'une OTF, il apparaît nécessaire pour les États membres concernés de créer un centre de communication. Les participants suédois à ce webinaire ont plaidé en faveur de la centralisation de toutes les informations disponibles à propos d'une HVT. Pour sélectionner une HVT, on tient compte de la collecte des preuves nécessaires pour pouvoir procéder effectivement à une condamnation, ainsi que de la question de savoir si la HVT concernée est également active dans d'autres États membres.

M. Lecouffe signale que des OTF spécifiques ont été créées dans la zone de la Manche et dans les Balkans en vue de lutter contre le trafic d'êtres humains. Il souligne que l'entrée en vigueur du principe de l'interopérabilité peut ouvrir de nouvelles voies en vue d'un meilleur échange d'informations. Cela permettrait de détecter des criminels avant qu'ils ne pénètrent sur le territoire de l'Union européenne. L'intervenant ajoute que l'échange d'informations existe aussi dans le cadre d'EMPACT. Les OTF ne représentent qu'une petite partie des projets menés par Europol, considérant que l'agence a soutenu

tot Zweden, maar ook in andere lidstaten duidelijk wordt vastgesteld. Europol tracht dit te bestrijden via de oprichting van een *weapons intelligence hub*, aangezien de toename van geweld rechtstreeks gekoppeld kan worden aan de illegale handel in wapens en explosieven.

De vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten voegen hieraan toe dat de betrokken criminelen in vele gevallen zeer jong zijn en dat het vaak zelfs nog kinderen betreft. De les die hieruit geleerd werd, is dat er meer ingezet moet worden op misdaadpreventie, zodat vermeden wordt dat dergelijke jonge personen gerekruteerd kunnen worden door criminele netwerken.

De heer Lecouffe antwoordt op de vragen van verschillende leden dat het selecteren van HVT's een doorlopend proces is, dat steeds uitgevoerd wordt in samenspraak met de lidstaten. Europol gaat niet eenzijdig over tot het selecteren van HVT's: de keuze wordt gemaakt op basis van de uitwisseling van informatie met de betrokken lidstaten. Er bestaat een lijst met HVT's en pas wanneer de mogelijkheid bestaat om een onderzoek concreet uit te werken via een specifieke OTF, wordt dit in de praktijk gebracht. Dit proces is complementair aan het EMPACT-proces, aangezien de lidstaten binnen dit kader overleg plegen over het bepalen van de doelstellingen. Er wordt voor gepleit om binnen elke OTF telkens parallel financieel-economische onderzoeken uit te voeren, om zoveel mogelijk informatie ter zake uit te wisselen.

De vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten geven aan dat uit het webinar betreffende de selectie van HVT's onthouden werd dat er in het kader van een OTF voor de betrokken lidstaten de noodzaak ontstaat om een communicatiecentrum op te richten. Vanuit Zweeds perspectief werd tijdens dit webinar gepleit voor het centraliseren van alle beschikbare informatie betreffende een HVT. Bij het selecteren van een HVT wordt rekening gehouden met het verzamelen van het nodige bewijsmateriaal om effectief een veroordeling te kunnen realiseren, evenals met de vraag of het betrokken HVT ook actief is in andere lidstaten.

De heer Lecouffe stelt dat er in de Kanaalzone en de Balkan specifieke OTF's werden opgericht met het oog op de bestrijding van mensensmokkel. Hij benadrukt dat de inwerkingtreding van het principe van interoperabiliteit baanbrekend kan zijn in het opzicht van een betere informatie-uitwisseling. Dit zou toelaten criminelen te detecteren voordat ze het grondgebied van de Europese Unie betreden. De spreker vult aan dat er ook binnen het kader van EMPACT informatie-uitwisseling bestaat. De OTF's maken slechts een klein deel uit van de projecten die Europol hanteert, aangezien Europol het voorbije jaar

2.758 enquêtes dans les États membres l'année dernière, dont certaines visaient aussi une HVT.

Un membre de la délégation néerlandaise indique que des moyens supplémentaires ont été mis à disposition pour viser les HVT et demande quelles mesures ont été prises pour s'attaquer aussi aux échelons inférieurs des réseaux criminels. Il voudrait savoir comment Europol évite que ces criminels subalternes évoluent pour devenir des nouvelles HVT.

M. Lecouffe répond que les moyens disponibles sont affectés en fonction des priorités définies. Outre les actions qui visent les HVT, Europol continue évidemment les enquêtes ordinaires, qui consistent aussi à identifier les futures HVT. 294 journées d'action ont été consacrées à ces activités l'année dernière. Le principal objectif d'Europol est de perturber les réseaux criminels en ciblant, d'une part, les dirigeants et, d'autre part, l'appui financier et logistique de ces réseaux.

Un membre du Parlement européen demande quelle est, selon Europol, la principale raison de la recrudescence de la violence dans le milieu de la criminalité organisée.

M. Lecouffe précise qu'Europol se charge surtout de lutter contre les conséquences de la criminalité organisée plutôt que d'en identifier les causes. On peut certainement établir un lien avec la mondialisation accrue, qui a ouvert de nouvelles possibilités aux organisations criminelles. La situation doit toujours être analysée au niveau européen, national et régional, voire au niveau d'une ville en particulier. Il faut davantage développer la prévention en concertation avec des universitaires. En mettant l'accent sur la lutte contre le terrorisme, Europol a peut-être prêté moins attention au combat contre le crime organisé.

Les représentants des services de police suédois indiquent que la réponse à cette question peut être différente d'un État membre à l'autre, dès lors que des facteurs culturels, le degré d'intégration et le mode d'éducation jouent un rôle dans ce domaine. L'accès à des messages cryptés permet d'agir au niveau individuel.

Un membre de la délégation slovaque évoque l'existence d'une centaine de zones de "non-droit" dans le sud de la Suède. Il demande s'il s'agit d'un problème spécifique à la Suède et si une collaboration avec Europol existe dans ce domaine et sous quelle forme. Il voudrait savoir si d'autres États membres peuvent tirer des enseignements de l'approche adoptée en Suède.

2.758 onderzoeken in de lidstaten heeft ondersteund, die in sommige gevallen ook gericht waren tegen een HVT.

Een lid van de Nederlandse delegatie stelt dat er extra middelen beschikbaar werden gesteld voor de aanpak van HVT's en vraagt welke maatregelen worden genomen om ook de lagere echelons van de criminele netwerken te bestrijden. Hoe vermijdt Europol dat deze lager gerangschikte criminelen doorgroeien tot nieuwe HVT's?

De heer Lecouffe geeft aan dat de beschikbare middelen worden toegewezen volgens de gestelde prioriteiten. Naast het werken met HVT's lopen de reguliere onderzoeken van Europol vanzelfsprekend door en dit betreft ook het in kaart brengen van toekomstige HVT's. Het voorbije jaar werden 294 actiedagen gewijd aan deze activiteiten. De voornaamste focus van Europol ligt op het verstoren van de criminele netwerken. Dit gebeurt door enerzijds de toplaag en anderzijds de financiële of logistieke ondersteuning van deze netwerken gericht te viseren.

Een lid van het Europees Parlement vraagt wat volgens Europol de voornaamste reden is van de toename van geweld binnen de georganiseerde misdaad.

De heer Lecouffe geeft aan dat Europol zich vooral inzet op de bestrijding van de gevolgen, eerder dan op het identificeren van de oorzaken van de georganiseerde misdaad. Er kan zeker een verband gelegd worden met de toegenomen globalisering, die voor nieuwe mogelijkheden heeft gezorgd voor de georganiseerde misdaad. De situatie moet telkens op Europees, nationaal en regionaal niveau geanalyseerd worden, en soms zelfs op stedelijk niveau. Preventie moet verder ontwikkeld worden in samenspraak met academici. Door de klemtoon te leggen op de bestrijding van terreur heeft Europol mogelijk minder aandacht kunnen besteden aan de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

De vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten stellen dat het antwoord op deze vraag per lidstaat kan verschillen, aangezien zowel culturele factoren als de mate van integratie en de manier van opvoeden hierbij een rol spelen. De toegang tot versleutelde berichten laat toe om op individueel niveau actie te kunnen ondernemen.

Een lid van de Slovaakse delegatie verwijst naar het bestaan van een honderdtal no-go zones in het zuiden van Zweden. Betreft dit een specifiek Zweeds probleem? Wordt hierover samengewerkt met Europol en op welke manier? Kunnen andere lidstaten mogelijk leren uit de hier gehanteerde aanpak?

M. Lecouffe indique que l'augmentation de la violence peut être liée à l'expansion du commerce illégal d'armes. Les succès récents d'Europol dans la lutte contre la criminalité organisée ont eu pour effet de déclencher une bataille pour le contrôle des territoires libérés. En raison du caractère transfrontalier de cette violence, il est crucial d'optimiser l'échange d'informations et la coopération entre les services de police.

Les représentants des services de police suédois font remarquer qu'il existe effectivement de gros problèmes dans certaines parties de la Suède, mais qu'il n'est nullement question de zones de non-droit. La situation au niveau local pourrait certainement être améliorée, et on recherche activement de nouvelles méthodes, notamment pour l'enseignement, la collaboration avec les écoles et la relation avec les parents.

Un membre de la délégation tchèque se pose une question à propos de l'approche adoptée à l'égard du trafic de drogue dans les ports de destination. La majorité des organisations criminelles sont actives dans le trafic de drogue, qui va souvent de pair avec la corruption de travailleurs portuaires. Il demande quelles actions sont menées pour détecter et combattre ce phénomène.

M. Lecouffe signale que l'existence d'une telle corruption est clairement ressortie des messages cryptés qui ont été interceptés. Un projet d'analyse a été dédié spécifiquement à la corruption au sein du centre économique et financier d'Europol. Dix-huit enquêtes et six journées d'action ont été consacrées à la corruption transfrontalière en 2022. Une autre initiative cible les ports d'Anvers, de Rotterdam et de Hambourg, entre lesquels des bonnes pratiques sont échangées en vue de réduire le risque de corruption.

Les représentants des services de police suédois évoquent le soutien d'Europol dans le cadre d'une opération réussie dans les ports, qui concernait la Suède, l'Espagne et les Pays-Bas.

VII. — DÉBAT THÉMATIQUE: LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS

Mme Caterina Chinnici, membre du Parlement européen, remplace M. López Aguilar pour ce volet de la réunion et présente les orateurs du deuxième débat thématique, qui est consacré à la lutte contre la traite des êtres humains.

De heer Lecouffe geeft aan dat de toename van geweld gekoppeld kan worden aan de toename van illegale wapenhandel. De recente successen van Europol in de strijd tegen de georganiseerde misdaad hebben als gevolg gehad dat er een strijd is ontstaan voor het verwerven van de controle over de vrijgekomen territoria. Door het grensoverschrijdend karakter van dit geweld is het cruciaal om de informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen politiediensten te optimaliseren.

De vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten geven aan dat er in sommige delen van Zweden inderdaad substantiële problemen bestaan, maar dat er geenszins sprake is van het bestaan van no-go zones. Op lokaal niveau is er zeker ruimte voor verbetering, en er wordt actief gezocht naar nieuwe methoden, met name op het vlak van onderwijs, samenwerking met scholen en de relatie met de ouders.

Een lid van de Tsjechische delegatie heeft een vraag betreffende de aanpak van drughandel in de havens van bestemming. Het merendeel van de georganiseerde misdaad is betrokken bij drughandel en dit gaat vaak gepaard met het omkopen van personen die werkzaam zijn in de havens. Welke acties worden ondernomen om dit fenomeen te detecteren en te bestrijden?

De heer Lecouffe stelt dat deze vorm van corruptie duidelijk bleek uit de door Europol onderschepte versleutelde berichten. Binnen het financieel-economisch centrum van Europol werd een analytisch project specifiek gewijd aan corruptie. In 2022 werden achttien onderzoeken en zes actiedagen gewijd aan grensoverschrijdende corruptie. Een ander initiatief is specifiek gericht op de havens van Antwerpen, Rotterdam en Hamburg, waarbij best practices worden uitgewisseld om het risico op corruptie te verminderen.

De vertegenwoordigers van de Zweedse politiediensten wijst op de ondersteuning van Europol bij het uitvoeren van een succesvolle operatie in de havens waarbij Zweden, Spanje en Nederland betrokken waren.

VII. — THEMADEBAT: DE STRIJD TEGEN MENSENHANDEL

Mevrouw Caterina Chinnici, lid van het Europees Parlement, vervangt de heer López Aguilar voor dit onderdeel van de vergadering en stelt de sprekers voor van het tweede thematisch debat over de strijd tegen mensenhandel.

A. Exposés introductifs

Mme Diane Schmitt, coordinatrice de la lutte contre la traite des êtres humains de l'UE, fait remarquer que les victimes de la traite des êtres humains sont aussi bien des personnes extérieures à l'UE que des citoyens de l'Union. 7.000 victimes de la traite des êtres humains sont identifiées chaque année dans l'UE. La majorité d'entre elles sont des femmes et des jeunes filles, et il est préoccupant de constater que les enfants représentent un quart des victimes.

La traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle est la plus courante. Le travail forcé et la mendicité forcée sont aussi des phénomènes en expansion.

L'intervenante déplore qu'il soit difficile sur le plan pratique d'identifier les victimes de la traite des êtres humains et qu'il demeure souvent complexe sur le plan juridique de poursuivre et de juger efficacement les auteurs, étant donné que des poursuites judiciaires ne sont réellement engagées que dans un nombre limité de cas.

Mme Schmitt relève que l'on ressent une influence des conflits actuels, notamment en Ukraine, et que le flux de réfugiés qui en découle offre de nouvelles possibilités aux trafiquants d'êtres humains. Un plan d'action spécifique a été élaboré en collaboration avec Europol, Eurojust et Frontex en vue de pouvoir agir préventivement en la matière.

L'intervenante souligne la nécessité d'une approche multilatérale, par le biais d'un projet piloté au niveau européen qui vise à améliorer la coopération avec les États membres, les institutions européennes, les organisations internationales et les pays tiers.

Elle prône également l'adoption de mesures préventives et le lancement d'un large éventail de campagnes de sensibilisation en ligne afin d'élever la lutte contre la traite des êtres humains à un niveau supérieur.

En 2009, il a été décidé de désigner un coordinateur de la lutte contre la traite des êtres humains de l'UE, chargé de coordonner les activités de toutes les institutions et agences de l'Union européenne, des États membres et des organisations internationales pertinentes en matière de lutte contre la traite des êtres humains.

Sur la base d'une évaluation réalisée en 2022, plusieurs amendements spécifiques ont été déposés à la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du conseil 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Diane Schmitt, EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel, stelt dat zowel personen van buiten de Unie als personen die burgers van de Unie zijn, het slachtoffer kunnen worden van mensenhandel. Er worden in de EU jaarlijks 7.000 slachtoffers van mensenhandel geïdentificeerd. De meerderheid van deze slachtoffers betreft vrouwen en meisjes, en het is zorgwekkend dat een kwart van de slachtoffers kinderen zijn.

Mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting is het meest wijdverspreid. Gedwongen arbeid en bedelarij zijn ook fenomenen die in omvang toenemen.

De spreekster betreurt dat het op praktisch vlak niet eenvoudig is om de slachtoffers van mensenhandel te identificeren, en dat het op juridisch vlak vaak complex en moeilijk blijkt om de daders doeltreffend te vervolgen en te berechten, aangezien er slechts in een beperkt aantal gevallen daadwerkelijk wordt overgegaan tot gerechtelijke vervolging.

Mevrouw Schmitt geeft aan dat er een merkbare invloed is van actuele conflicten, zoals bijvoorbeeld in Oekraïne, en dat de vluchtelingenstroom, die hiervan het gevolg is, nieuwe kansen creëert voor mensenhandelaars. Er werd in samenspraak met Europol, Eurojust en Frontex een specifiek actieplan opgesteld om hier een preventief antwoord op te kunnen bieden.

De spreekster geeft aan dat een multilaterale aanpak noodzakelijk is, via een project dat aangestuurd wordt op Europees niveau, gericht op een verbeterde samenwerking met de lidstaten, de Europese instellingen, internationale organisaties en derde landen.

Zij pleit tevens voor grotere aandacht voor preventieve maatregelen en het opstarten van een brede waaier aan online bewustmakingscampagnes om de strijd tegen mensenhandel naar een hoger niveau te kunnen tillen.

In 2009 werd beslist om een EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel aan te stellen die als taak heeft de activiteiten van alle instellingen en agentschappen van de Europese Unie, de lidstaten en de relevante internationale organisaties op het vlak van de bestrijding van mensenhandel, te coördineren.

Op basis van een evaluatie in 2022 werden verschillende specifieke amendementen ingediend op Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/

2002/629/JAI du Conseil⁸. Il y est proposé d'ajouter le mariage forcé et l'adoption illégale à la liste des formes de traite des êtres humains, et de faire référence à la dimension en ligne, en plein essor, de la traite des êtres humains.

On est aussi en train de formaliser un mécanisme d'orientation au niveau des États membres, qui vise à identifier et soutenir les victimes de la traite des êtres humains.

Une législation spécifique ne va toutefois pas régler tous les problèmes; les actions opérationnelles sur le terrain demeurent indispensables. L'approche au niveau européen dépend en grande partie des informations concrètes qui sont fournies par Europol. La coordinatrice de la lutte contre la traite des êtres humains insiste donc systématiquement auprès des États membres sur la nécessité de partager les informations disponibles avec Europol, afin qu'il soit possible d'agir de manière ciblée au niveau européen et de tenir compte de nouvelles formes éventuelles de modes opératoires.

L'intervenante met l'accent sur l'utilité concrète de l'opération EMPACT, qui permet d'identifier de nouvelles tendances et d'offrir un soutien ciblé aux États membres. On ne saurait non plus sous-estimer l'importance des enquêtes financières, dès lors que les trafiquants d'êtres humains sont guidés par l'appât du gain. Étant donné que les victimes de la traite des êtres humains ne sont pas toujours disposées à fournir des preuves contre les trafiquants d'êtres humains, il est crucial de rassembler des preuves.

En conclusion, Mme Schmitt souligne l'importance de la prévention, de la protection des victimes, de la poursuite des auteurs et de la conclusion de partenariats avec tous les acteurs concernés.

M. Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, Département des opérations, présente la vision d'Europol en matière de traite des êtres humains. Comme l'a fait remarquer l'intervenante précédente, il relève qu'il s'agit d'un domaine complexe et que l'exploitation des victimes peut prendre différentes formes. La traite des êtres humains est majoritairement axée sur l'exploitation sexuelle. Cette forme d'abus en représente 75 % des cas, suivie par le travail forcé, la criminalité forcée et la mendicité forcée.

Cette forme de criminalité est très lucrative et vise principalement les personnes les plus faibles au sein de la société. Les victimes se trouvent souvent dans une situation de vulnérabilité parce qu'elles ont contracté une

JBZ van de Raad⁸. Gedwongen huwelijke en illegale adoptie werden toegevoegd aan de definitie van mensenhandel. Er werd tevens een verwijzing opgenomen naar de toenemende onlinedimensie van mensenhandel.

Er wordt ook gewerkt aan het formaliseren van een doorverwijzingsmechanisme op het niveau van de lidstaten, gericht op het identificeren en ondersteunen van slachtoffers van mensenhandel.

Gerichte wetgeving zal evenwel niet alle problemen oplossen: operationele acties op het terrein blijven noodzakelijk. De aanpak op Europees niveau is in grote mate afhankelijk van de door Europol aangeleverde concrete informatie. De EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel wijst de lidstaten er dan ook telkens op de beschikbare informatie te delen met Europol, zodat er gericht kan worden ingespeeld op Europees niveau en er rekening gehouden kan worden met eventuele nieuwe vormen van modi operandi.

Het concrete belang van de EMPACT-operatie, die toelaat nieuwe tendensen in kaart te brengen en lidstaten gericht te ondersteunen, wordt benadrukt. Het belang van het voeren van financiële onderzoeken kan evenmin onderschat worden, aangezien mensenhandelaars gedreven worden door winstbejag. Slachtoffers van mensenhandel zijn niet altijd even bereid om bewijzen te leveren tegen mensenhandelaars en om die reden is het verzamelen van bewijzen cruciaal.

Mevrouw Schmitt benadrukt ter conclusie het belang van preventie, de bescherming van de slachtoffers, de vervolging van de daders en het sluiten van partnerschappen met alle verschillende betrokken actoren.

De heer Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol, verwoordt de visie van Europol betreffende mensenhandel. Hij benadrukt dat mensenhandel een complexe materie is, zoals reeds werd opgemerkt door de vorige spreker, en dat de uitbuiting van de slachtoffers diverse vormen kan aannemen. Een groot aandeel van mensenhandel, met name 75 %, is gericht op seksuele exploitatie, gevolgd door gedwongen arbeid, gedwongen criminaliteit en gedwongen bedelarij.

Het is een uiterst lucratieve vorm van criminaliteit, die zich vooral richt op de zwakste personen binnen een samenleving. De slachtoffers bevinden zich vaak in een kwetsbare positie omdat zij een schuld zijn aangegaan bij

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0036&from=ES>

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0036&from=ES>

dette vis-à-vis de trafiquants d'êtres humains, qu'elles doivent ensuite apurer en se prostituant contre leur gré ou en accomplissant du travail forcé. À l'instar de l'intervenante précédente, M. Lecouffe affirme que, contrairement à ce que l'on pense en général, de nombreuses victimes de la traite des êtres humains sont des citoyens de l'Union.

Le processus criminel de la traite des êtres humains se déroule en grande partie en ligne. Les dirigeants des organisations de traite d'êtres humains opèrent généralement depuis des pays situés en dehors de l'EU. Ils restent ainsi hors d'atteinte des forces de l'ordre, tout en ayant le contrôle complet du processus. Le recours à la violence est plutôt exceptionnel, les trafiquants utilisant plus souvent la manipulation et la contrainte douce. Une proportion considérable des victimes traversent un processus qui les implique de plus en plus, et elles se retrouvent souvent dans une situation où elles assistent activement les trafiquants en tant que complices à plusieurs égards.

Europol a créé le Centre européen de lutte contre le trafic de migrants, un centre spécifique qui a pour but d'apporter un soutien optimal aux États membres dans leur lutte contre la traite des êtres humains, notamment par le biais du projet analytique AP Phoenix. En 2022, plus de 3100 déclarations émanant des États membres ont été analysées et ont débouché sur plus de 240 rapports opérationnels. 64 enquêtes ont été soutenues et des journées d'action ont été organisées dans 22 États membres. Les formes de traite des êtres humains qui touchent des enfants ont évidemment un degré de priorité élevé.

Malgré les nombreux défis et la complexité des enquêtes de ce genre, plusieurs grands succès ont été obtenus récemment dans la lutte contre la traite des êtres humains. L'orateur cite l'enquête concernant l'exploitation de personnes de nationalité chinoise. Cette enquête, lancée en Belgique avec le soutien d'Europol en 2022-2023, a été menée dans huit États membres et a conduit à 38 arrestations et à la saisie de 2,3 millions d'euros en liquide. L'enquête ne s'est toutefois pas arrêtée là: une grande quantité de données a aussi été interceptée, et Europol aide les États membres à réaliser l'analyse technico-légale des informations obtenues.

L'intervenant souligne l'importance croissante d'internet dans le processus criminel, ce qui représente un défi de plus en plus grand pour les forces de l'ordre dans les États membres. Le fait que de nombreuses victimes de la traite des êtres humains ne se considèrent pas elles-mêmes comme des victimes complique la lutte contre ce fléau.

mensenhandelaars, die zij vervolgens moeten aflossen via het verrichten van gedwongen prostitutie of arbeid. De heer Lecouffe beaamt de stelling van vorige spreker dat, in tegenstelling tot de algemene overtuiging, vele slachtoffers van mensenhandel inderdaad burgers van de Unie blijken te zijn.

Een groot deel van het criminele proces betreffende mensenhandel verloopt online. De toplaag van de mensenhandelaars opereren vaak vanuit landen buiten de EU en blijven zodoende buiten schot van de ordediensten, terwijl ze de volledige controle blijven behouden over het proces. Het gebruik van geweld is eerder uitzonderlijk en er wordt vaker gebruik gemaakt van manipulatie en zachte dwang. Een aanzienlijk deel van de slachtoffers gaan door een proces waarbij zij geleidelijk aan meer en meer betrokken worden en belanden vaak in een situatie waarbij zij op verschillende vlakken als medeplichtige actief ondersteuning bieden aan mensenhandelaars.

Europol heeft het *European Migrant Smuggling Centre* opgericht, een specifiek centrum dat erop gericht is de lidstaten optimaal te ondersteunen in hun strijd tegen mensenhandel, onder meer via het analytisch project AP Phoenix. Er werden in 2022 meer dan 3.100 aangiften door de lidstaten onderzocht, wat meer dan 240 operationele rapporten heeft opgeleverd. Er werden 64 onderzoeken ondersteund en er werden actiedagen gehouden in 22 lidstaten. Vormen van mensenhandel waarbij kinderen betrokken zijn, krijgen vanzelfsprekend een hoge prioriteit.

Ondanks de vele uitdagingen en de complexiteit van dergelijke onderzoeken zijn er recent enkele grote successen geweest in de strijd tegen mensenhandel: als voorbeeld wordt het onderzoek gegeven naar de uitbuiting van personen met de Chinese nationaliteit, dat met de steun van Europol in de loop van 2022-2023 in België werd opgestart, in acht verschillende lidstaten werd uitgevoerd, en geleid heeft tot 38 arrestaties. Er werd tevens 2,3 miljoen euro in cashgeld in beslag genomen. Het onderzoek is evenwel niet afgelopen na deze arrestaties en inbeslagnames: er werd ook een grote hoeveelheid data onderschept en Europol ondersteunt de lidstaten bij de forensische analyse van de verkregen informatie.

De spreker benadrukt het toenemend belang van het internet binnen het criminele proces. Dit gegeven vormt een steeds grotere uitdaging voor de organisaties belast met de ordehandhaving in de lidstaten. Het feit dat vele slachtoffers van mensenhandel zichzelf niet beschouwen als slachtoffers, bemoeilijkt de strijd tegen mensenhandel.

Enfin, M. Lecouffe plaide en faveur d'une base juridique solide pour la coopération internationale, ainsi que d'un renforcement de la coordination des enquêtes en matière de traite des êtres humains, combinées à des enquêtes menées en parallèle dans le domaine de la criminalité économique et financière qui y est liée.

Mme Petra Bakker, commissaire de police de l'UE pour les Pays-Bas (coopération policière exécutive) et coordinatrice nationale du programme EMPACT, explique qu'EMPACT est une plateforme multidisciplinaire qui est chargée de la coordination du fonctionnement des différentes instances des États membres de l'Union qui sont impliquées dans la lutte contre la traite des êtres humains.

L'oratrice présente un aperçu global des dix priorités de la plateforme EMPACT dans le cadre de la lutte contre la criminalité organisée:

- réseaux criminels présentant un risque élevé;
- cyberattaques;
- traite des êtres humains;
- exploitation sexuelle des enfants;
- trafic de migrants;
- trafic de stupéfiants;
- fraude et criminalité économique et financière;
- criminalité organisée contre les biens;
- criminalité environnementale;
- trafic d'armes à feu.

Des liens existent toujours entre ces différents aspects de la criminalité organisée. Le présent exposé se concentrera sur le sujet de la traite des êtres humains.

L'intervenante indique que les Pays-Bas ont pris l'initiative dans la lutte contre la traite des êtres humains, avec le soutien de plusieurs États membres, à savoir l'Autriche, la France, la Roumanie et l'Espagne. Outre la coopération qui existe déjà entre les États membres et la collaboration avec Europol, Eurojust et Frontex, des partenariats ont aussi été lancés avec des pays tiers.

La collecte d'informations est une étape importante qui doit être suivie d'enquêtes opérationnelles. Les journées

De heer Lecouffe pleit tenslotte voor een solide juridische basis voor internationale samenwerking en een verhoging van de coördinatie van de onderzoeken naar mensenhandel, met parallel gevoerde onderzoeken naar de hieraan gekoppelde financieel-economische criminaliteit.

Mevrouw Petra Bakker, Nederlands commissaris EU voor Executieve Europese politiesamenwerking en nationaal coördinator van het EMPACT-programma, licht toe dat EMPACT een multidisciplinair platform betreft, dat instaat voor de coördinatie van de werking van de verschillende instanties die binnen lidstaten van de Unie betrokken zijn bij de strijd tegen mensenhandel.

De spreker geeft een algemeen overzicht van de tien prioriteiten die binnen EMPACT gehanteerd worden op het vlak van bestrijding van de georganiseerde misdaad:

- *high risk criminal networks*;
- cyberaanvallen;
- mensenhandel;
- seksuele uitbuiting van kinderen;
- migrantensmokkel;
- drugssmokkel;
- fraude, economische en financiële misdrijven;
- georganiseerde diefstal;
- milieumisdrijven;
- handel in vuurwapens.

Tussen deze verschillende aspecten van de georganiseerde misdaad bestaan steeds onderlinge verbanden. In het kader van deze uiteenzetting zal de focus liggen op het aspect mensenhandel.

Spreker geeft aan dat Nederland het voortouw heeft genomen in de strijd tegen mensenhandel en hierin ondersteund wordt door de lidstaten Oostenrijk, Frankrijk, Roemenië en Spanje. Naast de reeds bestaande samenwerking tussen de lidstaten en de samenwerking met Europol, Eurojust en Frontex, werden er tevens samenwerkingsverbanden opgestart met diverse derde landen.

Het verzamelen van informatie is een belangrijk aspect. Daarna moet dit gevolgd worden door operationele

d'action commune des États membres en matière de traite des êtres humains permettent de mieux comprendre l'organisation des réseaux actuels et d'entamer des enquêtes concrètes.

Les différents modes opératoires des trafiquants d'êtres humains sont identifiés et les techniques visant à y faire face sont partagées avec tous les États membres. Le lancement en parallèle d'enquêtes économiques et financières est essentiel en vue de lutter efficacement contre la traite des êtres humains.

Divers projets secondaires sont aussi lancés. L'intervenante cite le projet “hackathon”, qui visait précisément la traite des êtres humains découlant de la situation en Ukraine et qui a entraîné l'ouverture de quinze enquêtes judiciaires concrètes.

Les informations collectées par les États membres sont partagées avec Europol et permettent de dégager de grandes tendances, telles que l'expansion de la traite des êtres humains à partir de pays comme la Chine et l'Inde. Un tel échange structurel d'informations permet d'entreprendre des actions de prévention et de répression ciblées.

Le programme EMPACT a un véritable impact. Dans la pratique, il a ainsi déjà débouché sur 1025 enquêtes judiciaires, 744 arrestations et la saisie de plus de 4,2 millions d'euros d'avoirs.

B. Débat

Un membre de la délégation italienne signale que les activités des trafiquants d'êtres humains sont en forte augmentation autour de la Méditerranée. Il faut intensifier les efforts en ce qui concerne le rapatriement et le contrôle des frontières extérieures de l'Europe. La réglementation italienne en vigueur prévoit depuis peu des peines plus lourdes pour les trafiquants d'êtres humains, qui mettent souvent la vie des migrants en danger. L'Union européenne doit davantage soutenir concrètement les pays qui sont le plus confrontés à la traite des êtres humains. La réforme de la politique migratoire européenne ne peut plus être reportée et il faut d'urgence trouver un meilleur équilibre en termes de responsabilité et de solidarité.

Mme Schmitt fait la distinction entre les notions de traite des êtres humains et de trafic d'êtres humains, qui ont chacune leur propre définition juridique. La traite des êtres humains vise toujours l'exploitation, sans que cela n'implique forcément le franchissement d'une frontière

onderzoeken. De gezamenlijke actiedagen van de lidstaten, met betrekking tot mensenhandel, leiden tot meer inzicht in de bestaande netwerken en tot het opstarten van concrete onderzoeken.

De verschillende modi operandi van de mensenhandelaars worden in kaart gebracht en technieken om hiermee om te gaan worden gedeeld met alle lidstaten. Het opstarten van parallelle financieel-economische onderzoeken vormt een hoeksteen van de efficiënte bestrijding van mensenhandel.

Er worden tevens diverse secundaire projecten opgestart. Als concreet voorbeeld van een dergelijk secundair project wordt een hackathon aangehaald, die specifiek was gericht op de mensenhandel als gevolg van de situatie in Oekraïne en die heeft geleid tot het opstarten van vijftien concrete gerechtelijke onderzoeken.

De door de lidstaten verzamelde informatie wordt gedeeld met Europol en hieruit kunnen belangrijke tendensen worden afgeleid, zoals de toename van mensenhandel vanuit landen als China en India. Een dergelijke structurele uitwisseling van informatie laat toe gerichte preventieve en remediërende acties te ondernemen.

Het EMPACT-programma heeft een daadwerkelijke impact, aangezien het in de praktijk reeds geleid heeft tot het opstarten van 1.025 gerechtelijke onderzoeken, het uitvoeren van 744 arrestaties en de inbeslagname van meer dan 4,2 miljoen euro aan bezittingen.

B. Debat

Een lid van de Italiaanse delegatie wijst erop dat er in de regio van de Middellandse Zee een aanzienlijke toename is van de activiteiten van mensensmokkelaars. Er moeten meer inspanningen geleverd worden op het vlak van repatriëring en de controle van de Europese buitengrenzen. In de Italiaanse toepasselijke regelgeving werden recent zwaardere straffen voorzien voor mensenhandelaars, die in vele gevallen het leven van de migranten in gevaar brengen. De Europese Unie moet meer concrete steun bieden aan de landen die het meest met mensenhandel geconfronteerd worden. De hervorming van het Europese migratiebeleid kan niet langer uitgesteld worden en er moet dringend een beter evenwicht gevonden worden op het vlak van verantwoordelijkheid en solidariteit.

Mevrouw Schmitt wijst op het verschil tussen de begrippen mensenhandel en mensensmokkel, waarvoor te onderscheiden juridische definities gehanteerd worden. Mensenhandel is steeds gericht op uitbuiting, zonder dat er hiervoor noodzakelijk een landsgrens overschreden

ationale. Dans le cas du trafic d'êtres humains, les migrants paient les passeurs pour pouvoir traverser une frontière mais ne sont pas nécessairement victimes de traite d'êtres humains. La traite des êtres humains et le trafic d'êtres humains sont toutefois étroitement liés, car les migrants peuvent avoir une dette envers les passeurs, laquelle dette doit souvent être remboursée ensuite par le biais de l'exploitation. La prévention et l'identification correcte des victimes sont capitales dans le contexte de la lutte contre le trafic d'êtres humains.

M. Lecouffe précise qu'Europol est mandatée pour réaliser des enquêtes aussi bien en matière de traite que de trafic d'êtres humains. Dans les deux cas, l'objectif est de perturber les réseaux criminels concernés.

Mme Bakker insiste sur le rôle fondamental de la prévention dans les pays d'origine. Il faudrait d'abord analyser le nombre de mineurs que l'on fait entrer illégalement dans l'Union et qui sont ensuite exploités par des trafiquants d'êtres humains. Une stratégie de communication basée sur des statistiques relatives à ces abus pourrait avoir un effet dissuasif dans les pays d'origine.

Un membre de la délégation portugaise indique que l'identification efficace des victimes pose un gros problème dans la lutte contre la traite des êtres humains. Ces victimes prennent rarement, voire jamais, l'initiative de demander de l'aide et, pour nombre d'entre elles, ne se considèrent même pas comme des victimes. L'intervenant se demande comment résoudre ce problème.

Mme Schmitt confirme qu'il est souvent question de contrainte douce dans le contexte de la traite des êtres humains, et que les familles des victimes dans le pays d'origine s'exposent généralement aux représailles des trafiquants d'êtres humains. Les campagnes de prévention et d'information sont les méthodes les mieux adaptées pour lutter contre ce phénomène. La sensibilisation des acteurs publics qui ont affaire à des victimes de la traite des êtres humains peut également se révéler précieuse. Il faut expliquer clairement aux victimes à qui elles doivent s'adresser pour demander de l'aide.

M. Lecouffe signale que les contrôles administratifs dans certains secteurs, tels que l'horeca, la construction et l'agriculture, peuvent servir à faire prendre conscience aux victimes de leur situation en tant que main-d'œuvre forcée.

Mme Bakker relève qu'il existe déjà quelques bons exemples de campagnes de prévention et d'information, notamment la campagne visant les réfugiés

dient te worden. In het geval van mensensmokkel betalen migranten de smokkelaars om een grens te kunnen oversteken. Deze migranten zijn niet noodzakelijk slachtoffers van mensenhandel. Desondanks bestaat er een nauw verband tussen mensenhandel en mensensmokkel, aangezien de migranten ten aanzien van de mensensmokkelaars een schuld kunnen hebben, die vervolgens vaak ingelost dient te worden door uitbuiting. Wat betreft de bestrijding van mensensmokkel is preventie zeer belangrijk, evenals het correct identificeren van de slachtoffers.

De heer Lecouffe stelt dat Europol gemandateerd is om zowel onderzoeken te verrichten naar mensenhandel als naar mensensmokkel, waarbij in beide gevallen de focus ligt op het verstoren van de betrokken criminele netwerken.

Mevrouw Bakker stelt dat preventie in de landen van oorsprong fundamenteel is. Er zou meer strategische analyse moeten zijn over hoeveel minderjarigen die de Unie worden binnengesmokkeld, vervolgens uitgebuit worden door mensenhandelaars. Een communicatiestrategie gebaseerd op statistische gegevens over deze gevallen van misbruik zou een ontradend effect kunnen hebben in de landen van oorsprong.

Een lid van de Portugese delegatie geeft aan dat een belangrijk probleem binnen de bestrijding van mensenhandel de efficiënte identificatie van slachtoffers betreft. Deze slachtoffers zoeken zelden of nooit hulp op eigen initiatief en in vele gevallen beschouwen zij zichzelf niet eens als slachtoffers. Welke oplossing zou hiervoor kunnen geboden worden?

Mevrouw Schmitt bevestigt dat het in het geval van mensenhandel vaak om zachte dwang gaat en dat de families van betrokkenen in het land van herkomst vaak blootgesteld zijn aan mogelijke represailles door de mensenhandelaars. Preventie- en informatiecampagnes zijn in dit opzicht de meest aangewezen methoden om dit tegen te gaan. Bewustmaking van de betrokken overheidsactoren, die in contact komen met slachtoffers van mensenhandel, kan daarnaast ook een grote rol spelen. Het moet voor de slachtoffers duidelijker gemaakt worden waar zij terecht kunnen voor hulp.

De heer Lecouffe geeft aan dat administratieve controles in sommige sectoren, zoals bijvoorbeeld de horeca, de constructie en de landbouw, de gelegenheid kunnen bieden om slachtoffers bewust te maken van hun situatie als gedwongen werkracht.

Mevrouw Bakker geeft aan dat er reeds enkele goede voorbeelden van preventie- en informatiecampagnes voorhanden zijn, zoals de campagne gericht op de

ukrains. Dans certains cas, les victimes sont bel et bien conscientes d'être exploitées, mais leur témoignage n'est pas suffisant pour faire condamner les auteurs. La solution peut consister à collecter les preuves nécessaires via internet ou par le biais d'enquêtes économiques et financières menées en parallèle.

M. Lecouffe signale que la barrière linguistique peut aussi être un problème. En ce qui concerne l'exemple de l'exploitation sexuelle de personnes de nationalité chinoise, force est de constater que les campagnes de prévention et d'information sont rarement menées dans la langue des victimes. Ce fut le cas, en revanche, des campagnes visant les réfugiés ukrainiens, ce qui explique peut-être en partie le succès de ces campagnes.

Un membre de la délégation italienne indique que l'exploitation sexuelle demeure un phénomène très répandu au sein de l'Union européenne. On peut se réjouir du fait que la Commission européenne considérera désormais aussi les mariages forcés et les adoptions illégales comme des formes de traite d'êtres humains dans le cadre de la directive applicable. L'Italie tente actuellement de mettre plus de cohérence dans la lutte contre la traite des êtres humains et souhaite, à cet égard, que l'on optimise la coopération internationale.

Un membre de la délégation chypriote précise qu'il est crucial de bien comprendre la notion d'abus de pouvoir. Le nombre de condamnations de trafiquants d'êtres humains demeure très faible dans la pratique. Compte tenu de sa situation géographique, Chypre est une destination prisée des passeurs, mais il n'est pas simple de les condamner effectivement, souvent à cause du manque de preuves concrètes.

Mme Schmitt confirme qu'il est souvent difficile de prouver le caractère intentionnel de l'exploitation. Une condamnation ne peut être prononcée sur la seule base de témoignages. Voilà pourquoi il est essentiel, d'une part, d'assurer une protection adéquate aux victimes désireuses de témoigner et, d'autre part, de mener des enquêtes économiques et financières en parallèle afin de collecter suffisamment de preuves.

Il faut également prévoir une formation appropriée pour le ministère public et les juges sur la manière d'aborder correctement ces dossiers. Un groupe de travail spécifique a été créé, en collaboration avec Eurojust, à l'intention des procureurs spécialisés dans le domaine; on y examine les points qui peuvent être améliorés en ce qui concerne la collecte des preuves.

vluchtelingen uit Oekraïne. In sommige gevallen zijn de slachtoffers er zich wel degelijk van bewust dat zij uitgebuit worden, maar volstaat hun getuigenis niet om de daders effectief veroordeeld te krijgen. Het verzamelen van het nodige bewijsmateriaal via het internet of via parallelle financieel-economische onderzoeken, kan hier een oplossing bieden.

De heer Lecouffe geeft aan dat een taalbarrière ook een nadelige rol kan spelen: wat het voorbeeld van de seksuele uitbuiting van personen met de Chinese nationaliteit betreft, moet opgemerkt worden dat preventie- en informatiecampaagnes zelden in de taal van de slachtoffers worden gevoerd. Dit was wel het geval voor de preventie- en informatiecampaagnes die gericht waren op de vluchtelingen uit Oekraïne en dit verklaart mogelijk deels het succes van deze campagne.

Een lid van de Italiaanse delegatie geeft aan dat seksuele uitbuiting wijdverspreid blijft binnen de Europese Unie. Het feit dat gedwongen huwelijken en illegale adopties nu door de Europese Commissie eveneens als mensenhandel zullen worden beschouwd in het kader van de toepasselijke richtlijn, is een goede zaak. Italië onderneemt momenteel pogingen om meer consistentie te brengen in de strijd tegen mensenhandel en is in dit opzicht vragende partij voor het optimaliseren van de internationale samenwerking.

Een lid van de Cypriotische delegatie geeft aan dat een goed begrip van het concept machtsmisbruik cruciaal is. Het aantal effectieve veroordelingen van mensenhandelaars blijft zeer laag. Cyprus is door zijn geografische ligging een geliefde bestemming voor mensensmokkelaars, maar het is niet eenvoudig om mensensmokkelaars daadwerkelijk veroordeeld te krijgen, vaak wegens het gebrek aan concreet bewijs.

Mevrouw Schmitt beaamt dat het in vele gevallen inderdaad moeilijk is het intentioneel karakter van uitbuiting aan te tonen. Er kan niet uitsluitend op basis van getuigenverklaringen een veroordeling uitgesproken worden en daarom is het van groot belang om enerzijds voldoende bescherming te bieden aan slachtoffers die willen getuigen en anderzijds parallelle financieel-economische onderzoeken uit te voeren met het oog op het verzamelen van voldoende bewijsmateriaal.

Er moet tevens in voldoende opleiding voorzien worden voor het openbaar ministerie en de rechters om op een correcte manier om te gaan met dergelijke zaken. Er werd in samenwerking met Eurojust een specifieke werkgroep opgericht, gericht op procureurs die gespecialiseerd zijn in deze materie, waarin nagegaan wordt welke verbeteringen op het vlak van bewijsgeving realiseerbaar zijn.

M. Lecouffe insiste sur l'importance de l'échange d'informations avec les pays d'origine et de transit. En effet, les réseaux sont souvent pilotés à partir des pays d'origine. Il s'agit de miser davantage sur les enquêtes économiques et financières: l'enquête sur l'exploitation de personnes de nationalité chinoise a notamment révélé que de grosses sommes d'argent sortaient de l'UE.

Mme Bakker confirme que la coopération avec des pays tiers et la découverte des modes opératoires utilisés sont des éléments cruciaux. L'appareil judiciaire n'est pas toujours suffisamment préparé à de nouvelles formes de mode opératoire. Il existe des exemples de cas de travail forcé où les enquêteurs judiciaires ont tout mis en œuvre pour pouvoir poursuivre les auteurs, mais où, par la suite, les juges et les avocats n'ont pas pu établir clairement qu'il s'agissait bien de cas de traite d'êtres humains. Il en va de même pour la criminalité forcée et, à cet égard, on peut souligner la pertinence de l'initiative menée par la coordinatrice de la lutte contre la traite des êtres humains de l'UE et Eurojust afin de mieux identifier les nouveaux modes opératoires.

Un membre de la délégation irlandaise demande si les succès obtenus ne sont pas que la partie émergée de l'iceberg, qui dissimule encore bien plus de choses dont nous n'avons pas conscience. Il voudrait savoir quelle est l'action la plus fructueuse d'Europol en matière de lutte contre la traite des êtres humains. Il demande également si Europol peut jouer un rôle dans les campagnes de prévention et d'information qui sont organisées dans les États membres.

Mme Schmitt juge que le mot "succès" est mal choisi, dès lors que le phénomène s'amplifie et que les modes opératoires changent en permanence. La dimension numérique de la traite des êtres humains en ce qui concerne l'organisation, le transport, la communication promotionnelle et le blanchiment d'argent représente un énorme défi.

Dès l'apparition du flux de réfugiés provenant d'Ukraine, Europol a été très active dans la collecte des informations nécessaires et le soutien aux forces de l'ordre. L'académie de police européenne Cepol organise aussi des formations spécifiques sur la manière de reconnaître les indications de cas de traite d'êtres humains.

M. Lecouffe relève qu'il est nécessaire d'obtenir quelques succès pour maintenir un haut niveau de motivation. La partie immergée de l'iceberg concerne principalement la dimension numérique en ligne de la traite des êtres humains.

De heer Lecouffe wijst op het belang van informatie-uitwisseling met de landen van herkomst en de transitlanden. De netwerken worden immers vaak aangestuurd vanuit de landen van herkomst. De financieel-economische onderzoeken moeten opgevoerd worden: uit het onderzoek naar de uitbuiting van personen met de Chinese nationaliteit bleek bijvoorbeeld dat veel geld terecht kwam buiten de EU.

Mevrouw Bakker bevestigt dat samenwerking met derde landen en het achterhalen van de gehanteerde modus operandi cruciaal is. Wanneer het nieuwe vormen van modi operandi betreft, is het gerechtelijk apparaat hier in sommige gevallen onvoldoende op voorbereid. Er zijn voorbeelden van gevallen van gedwongen arbeid waarbij de gerechtelijke onderzoekers zich tot het uiterste hebben ingespannen om de daders te kunnen vervolgen, maar waar het vervolgens voor rechters en advocaten niet steeds even duidelijk was dat het hier wel degelijk gevallen van mensenhandel betrof. Hetzelfde geldt voor de gedwongen criminaliteit en het gezamenlijke initiatief van de EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel en Eurojust om de nieuwe modi operandi beter te kunnen kaderen, is in dit opzicht zeer zinvol.

Een lid van de Ierse delegatie vraagt of de behaalde successen niet enkel de top van de ijsberg betreffen en of er niet veel meer gaande is waar we nog geen zicht op hebben. Wat is de meest succesvolle actie van Europol inzake de bestrijding van mensenhandel? Kan Europol een rol spelen in de preventie- en informatiecampagnes die georganiseerd worden in de lidstaten?

Mevrouw Schmitt stelt dat de woordkeuze voor 'successen' ongeschikt is, aangezien het fenomeen toeneemt en de gebruikte modi operandi voortdurend wijzigen. De digitale dimensie van mensenhandel, voor wat zowel de organisatie, het transport, het adverteren als het witwassen van geld betreft, is een bijzonder grote uitdaging.

Bij het ontstaan van de vluchtelingenstroom uit Oekraïne was Europol vanaf het begin zeer nauw betrokken bij het verzamelen van de noodzakelijke informatie en het ondersteunen van de ordediensten. De Europese politieacademie CEPOL organiseert ook specifieke opleidingen gericht op het herkennen van signalen die wijzen op mensenhandel.

De heer Lecouffe stelt dat het behalen van enkele successen noodzakelijk is om de motivatie hoog te kunnen houden. Het deel van de ijsberg dat onzichtbaar blijft, betreft hoofdzakelijk het digitale online aspect van mensenhandel.

Un membre de la délégation irlandaise évoque les modifications récentes de la législation irlandaise, qui visent à lutter contre les actes de criminalité forcée que des victimes de la traite des êtres humains commettent à l'instigation de leurs passeurs. On appelle cette législation la "loi Fagin", en référence au personnage d'un roman de Charles Dickens, qui incite les enfants à pratiquer le vol à la tire. Les victimes sont à l'abri des poursuites, l'objectif étant de sanctionner l'organisateur.

L'intervenant demande quelles sont les techniques spécifiques qui sont testées dans le contexte des "hackathons" évoqués dans l'exposé.

M. Lecouffe répond que les "hackathons" consistent à rassembler différents spécialistes des États membres, qui se concentrent ensuite pendant une semaine sur la dimension numérique de la traite des êtres humains. Ils analysent plusieurs plateformes de médias sociaux pour détecter la présence d'indices méritant une étude approfondie. Ces opérations sont relativement productives.

Mme Bakker indique que les "hackathons" se focalisent jusqu'à présent sur l'exploitation sexuelle transfrontalière. Il s'agit de rassembler des indicateurs spécifiques par État membre et de les utiliser dans les recherches effectuées. Lorsque des informations suspectes apparaissent, on procède à une enquête plus poussée. Les prochains "hackathons" se concentreront aussi sur la recherche de formes de travail forcé et de criminalité organisée.

Mme Schmitt signale que la directive prévoit que les victimes ne doivent pas être tenues responsables des actes qu'elles sont forcées à commettre. Il faut effectivement accorder plus d'attention aux formes organisées de vol à la tire, dans lesquelles des mineurs sont souvent impliqués.

Un membre de la délégation néerlandaise relève que la directive précitée impose aux États membres de sanctionner la traite des êtres humains au niveau national, confiant ainsi un nouveau rôle à l'UE en matière de droit national des États membres. Or, en principe, la politique judiciaire demeure une compétence nationale exclusive. L'intervenant se demande si la directive apporte une plus-value à la lutte contre les réseaux criminels transfrontaliers et s'il ne serait pas opportun de laisser ce domaine à la compétence des États membres. En ce qui concerne le commerce d'organes, l'orateur demande si certains indices laissent penser que des médecins et des hôpitaux seraient impliqués dans cette forme de criminalité.

Mme Schmitt répond que la directive en question a été transposée en droit national par les États membres.

Een lid van de Ierse delegatie wijst op recente aanpassingen van de Ierse wetgeving om in te gaan tegen gedwongen criminaliteit van slachtoffers van mensenhandel, op instigatie van de personen die hen het land hebben binnengesmokkeld, via de zogenaamde Fagin-wet, naar het personage in een roman van Charles Dickens dat kinderen aanzet tot zakkenrollen. De slachtoffers zelf worden beschermd tegen vervolging en de focus ligt op het bestraffen van de organisator.

Welke technieken worden specifiek getest in de hackathons waarover sprake was in de uiteenzetting?

De heer Lecouffe stelt dat er voor de hackathons diverse specialisten uit de lidstaten verzameld worden, die vervolgens gedurende een week specifiek ingezet worden op het digitale aspect van mensenhandel. Diverse socialemediaplatformen worden gescreend om na te gaan of er mogelijk indicaties zijn die verder onderzoek behoeven. Deze operaties zijn redelijk productief.

Mevrouw Bakker geeft aan dat de hackathons tot nog toe een focus hadden op seksuele uitbuiting met grensoverschrijdend karakter. Per lidstaat worden specifieke indicatoren verzameld, die ingezet worden bij de uitgevoerde zoekopdrachten. Wanneer er verdachte informatie opduikt, wordt er vervolgens diepgaander onderzoek verricht. De focus van volgende hackathons zal ook liggen op het zoeken naar vormen van gedwongen arbeid en gedwongen criminaliteit.

Mevrouw Schmitt stelt dat de voormelde richtlijn erin voorziet dat de slachtoffers niet aansprakelijk moeten worden gehouden voor de daden die ze gedwongen moeten begaan. Er moet effectief meer aandacht worden besteed aan georganiseerde vormen van zakkenrollerij, waar vaak minderjarigen bij betrokken zijn.

Een lid van de Nederlandse delegatie stelt dat de voornoemde richtlijn aan de lidstaten een verplichting tot het bestraffen van mensenhandel op nationaal niveau oplegt en dat de EU bijgevolg een nieuwe rol krijgt inzake het nationaal recht van de lidstaten. Het justitieel beleid blijft in principe een exclusief nationale bevoegdheid. Levert de richtlijn een meerwaarde op in de strijd tegen grensoverschrijdende criminele netwerken? Zou het niet aangewezen zijn dit aan de bevoegdheid van de lidstaten over te laten? Wat betreft orgaanhandel stelt de spreker de vraag of er indicaties zijn dat dokters en ziekenhuizen betrokken zijn bij deze vorm van criminaliteit.

Mevrouw Schmitt antwoordt dat de betrokken richtlijn door de lidstaten in nationale wetgeving werd omgezet.

L'évaluation a révélé que la directive atteignait efficacement son objectif et que sa transposition n'avait guère posé problème. Les difficultés liées à l'application concrète de la directive sont examinées actuellement en concertation avec les États membres. Six amendements ont également été déposés pour apporter les modifications nécessaires à la directive.

Mme Bakker répond que le commerce d'organes, en tant que composante de la traite des êtres humains, peut être pris en compte dans le cadre des projets en cours. Cependant, rien ou presque n'indique à l'heure actuelle que ce phénomène est fréquent.

Un membre de la délégation grecque fait remarquer que les statistiques des services de police grecs montrent que l'exploitation sexuelle est la forme la plus répandue de traite des êtres humains. Il existe une collaboration étroite avec les pays voisins en ce qui concerne l'échange d'informations et l'organisation d'actions coordonnées. L'intervenant aimerait savoir comment Europol pourrait apporter un soutien à ce type d'actions périphériques.

Par ailleurs, il demande si un plan d'action concret est prévu à l'égard du flux de réfugiés ukrainiens et si des chiffres sont déjà disponibles à ce sujet au niveau européen.

Mme Schmitt répond qu'en ce qui concerne la guerre en Ukraine, on a élaboré, au niveau européen avec l'ensemble des parties concernées, un plan d'action de prévention et de lutte contre la traite des êtres humains qui vise à identifier et protéger les réfugiés. Ce plan comprend plusieurs actions concrètes concernant les campagnes de prévention et de sensibilisation, l'accueil des réfugiés et le soutien aux services répressifs et judiciaires. Une étroite collaboration a été mise sur pied avec les principaux pays d'origine des réfugiés, à savoir l'Ukraine et la Moldavie. Sept enquêtes seulement sont en cours actuellement, mais il peut y avoir bien d'autres cas qui n'ont pas encore été détectés. Il faut continuer à suivre la situation de près.

M. Lecouffe ajoute qu'il y a un bon échange d'informations entre Europol et les pays des Balkans occidentaux, dans lesquels plusieurs projets spécifiques concernant la lutte contre la traite des êtres humains sont en cours. Pour ce qui est de la situation en Ukraine, des campagnes d'information ont été menées dans les États membres depuis le début de la guerre. Europol a aussi engagé des personnes dans les pays voisins de l'Ukraine, y compris la Moldavie, pour avoir un aperçu correct de la situation.

Uit de evaluatie bleek dat de richtlijn haar doel effectief bereikt en dat er weinig problemen werden vastgesteld wat betreft de omzetting in nationaal recht. De problemen met de concrete toepassing van de richtlijn worden momenteel onderzocht, in samenspraak met de lidstaten. Er werden tevens zes amendementen ingediend om de richtlijn te wijzigen waar nodig.

Mevrouw Bakker antwoordt dat ook orgaanhandel, als een onderdeel van mensenhandel, in aanmerking kan genomen worden binnen de vigerende projecten. Er zijn momenteel evenwel weinig indicaties dat dit een veelvoorkomend fenomeen is.

Een lid van de Griekse delegatie geeft aan dat uit statistische informatie van de Griekse politiediensten blijkt dat seksuele uitbuiting de meest voorkomende vorm van mensenhandel is. Er bestaat een nauwe samenwerking met de buurlanden op het vlak van informatie-uitwisseling en het houden van gecoördineerde acties. Op welke manier zou Europol ondersteuning kunnen bieden bij dergelijke perifere acties?

Is er een concreet actieplan voorzien wat de vluchtelingenstroom uit Oekraïne betreft en zijn hier op Europees niveau reeds cijfers over beschikbaar?

Mevrouw Schmitt antwoordt dat er, betreffende de oorlog in Oekraïne, op Europees niveau met alle betrokkenen een actieplan ter preventie en ter bestrijding van mensenhandel werd uitgewerkt, gericht op het identificeren en beschermen van de vluchtelingen. Dit plan omvat verschillende concrete acties op het vlak van preventie- en bewustmakingcampagnes, op het vlak van opvang van de vluchtelingen en op het vlak van ondersteuning van de orde- en gerechtelijke diensten. Met de voornaamste landen van herkomst van de vluchtelingen, met name Oekraïne en Moldavië, werd een nauwe samenwerking opgestart. Er lopen thans slechts zeven onderzoeken, maar er kunnen nog veel andere gevallen zijn die voorlopig nog niet gedetecteerd zijn. De situatie moet verder van nabij opgevolgd worden.

De heer Lecouffe voegt daaraan toe dat er een goede informatie-uitwisseling is tussen Europol en de landen van de Westelijke Balkan, en merkt op dat er in deze landen diverse specifieke projecten met betrekking tot de bestrijding van mensenhandel lopen. Wat betreft de situatie in Oekraïne werden er sinds het begin van de oorlog informatiecampagnes in de lidstaten opgezet. Europol heeft tevens personen ingezet in de buurlanden van Oekraïne, inclusief Moldavië, om een correct beeld te krijgen van de situatie.

VIII. — OBSERVATIONS FINALES

M. Marttinen, coprésident au nom de la délégation suédoise et Mme Chinnici, membre du Parlement européen, remercient les orateurs et les participants pour leur précieuse contribution à la discussion. La prochaine réunion du GCPC Europol se tiendra les 20 et 21 septembre 2023 au Parlement européen, en collaboration avec la présidence espagnole.

Le rapporteur,

Koen Metsu

Les présidents,

Eliane Tillieux
Ortwin Depoortere

VIII. — SLOTOPMERKINGEN

De heer Marttinen, covoorzitter namens de Zweedse delegatie, en mevrouw Chinnici, lid van het Europees Parlement, danken de sprekers en de deelnemers voor hun gewaardeerde bijdragen aan de discussie. De volgende bijeenkomst van de GPC Europol zal op 20 en 21 september 2023 in samenwerking met het Spaanse voorzitterschap in het Europees Parlement plaatsvinden.

De rapporteur,

Koen Metsu

De voorzitters,

Eliane Tillieux
Ortwin Depoortere

ANNEXES

Annexe 1

Mandat du groupe de travail sur la création du
Forum consultatif pour les droits fondamentaux

BIJLAGEN

Bijlage 1

Ontwerpmandaat van de werkgroep voor de
oprichting van het Adviesforum inzake grondrechten

Mandate

**Working Group on the establishment of the Consultative Forum on Fundamental Rights
via. amendments to the JPSG Rules of Procedure**

Pursuant to Article 6.2. of the JPSG Rules of Procedure, and in order to implement Article 52a of the revised Europol regulation¹ (EU 2016/794, EU 2022/991) which states:

*Article 52a****Consultative Forum***

1. The JPSG shall establish a consultative forum to assist it, upon request, by providing it with independent advice in fundamental rights matters.

The JPSG and the Executive Director may consult the consultative forum on any matter related to fundamental rights.

2. The JPSG shall determine the composition of the consultative forum, its working methods and the way in which the information is to be transmitted to the consultative forum.

the Co-Chairs propose that the JPSG Presidential Troika set up a Working Group to draft a consensual proposal on the establishment of the Consultative Forum within the JPSG's rules of procedure.

The mandate of the Working Group shall be limited to the submission of proposed amendments to the JPSG's Rules of Procedure in order to establish the Consultative Forum, and to outline its mandate and working methods (or how they will be determined).

The Working Group shall begin its work based on the contributions received from Delegations as part of the initial call for submissions. Future compromise proposals shall be distributed to all Working Group Members and discussed in the Working Group, first at technical level and then possibly at political level if required.

The Working Group will agree on its proposal(s) by consensus. It shall present the outcome of its work (either its progress on analysing and compiling the contributions, or presenting a draft compromise proposal) on the establishment of the Consultative Forum to the Presidential Troika meeting held as part of the JPSG meeting at the European Parliament in September 2023. The Presidential Troika may decide to postpone this presentation by the Working Group, if necessary for further preparatory work, by extending the duration of the Working Group's mandate until the next JPSG meeting at the Belgian Parliament in the first half of 2024. The Co-Chairs will inform the JPSG plenary on the matter, when reporting on the outcome of the Troika meeting.

In accordance with Article 6.2 of the JPSG's Rules of Procedure, upon completion of its work and in line with its mandate, the Working Group shall submit its consolidated proposal on the establishment of the Consultative Forum, and the relevant changes to the JPSG Rules of Procedure, to the JPSG Co-Chairs and to the Troika, and forward it to all JPSG delegations, at least four months ahead of a JPSG meeting. The Troika will then decide whether to add the proposal(s) to the agenda of the first or second JPSG meeting following their submission for adoption by the JPSG plenary by consensus.

The Working Group is chaired by the JPSG Co-Chairs or their representatives. The Co-Chairs decide on the agenda of the meetings of the Working Group, which may be organised remotely and also be held at technical level. Following each meeting of the Working Group, all JPSG Delegations shall be informed in writing of its general discussions and the state of play.

The Working Group is composed of the Troika Members, and interested delegations that wish to participate. Each delegation participating in the Working Group will be represented by one Member. The JPSG Co-Chairs will announce a deadline for expression of interest in participating in the work of the Working Group.

ⁱ [Consolidated text: Regulation \(EU\) 2016/794 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation \(Europol\) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA](#)

Bijlage 2

Verslag van de 129ste vergadering van de raad van bestuur van Europol van de heer Jaroslav Bžoch in zijn toenmalige hoedanigheid van covoorzitter van de GPC namens de Tsjechische Kamer van vertegenwoordigers

Annexe 2

Rapport de la 129^e réunion du conseil d'administration d'Europol, fait par M. Jaroslav Bžoch en sa qualité d'ancien coprésident du GCPC au nom de la Chambre des représentants tchèque



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Written report following the 129th meeting of the Europol Management Board
(13 December, Prague, Czech Republic)

JPSG Co-Chair, Jaroslav Bžoch participated, on behalf of the JPSG, as an observer during the 129th meeting of the Europol Management Board that was held on 13th December 2022 in Prague.

The meeting started with the opening speech presented by the Chair of the Management Board, Jérôme Bonet, welcoming new members and congratulating Croatia on its accession into Schengen.

Europol's Executive Director, Catherine De Bolle, summarized Europol's activities as presented during the JPSG meeting held in Brussels in 24th and 25th October 2022. The Executive Director mentioned actions in the context of the **war in Ukraine**, namely the anticipated arrival of a second Ukrainian Liaison Officer, the risks of fire arms trafficking, update on the implementation of the revised Europol Regulation, discussion on the new Consultative Forum and the presentation of Europol's activities to the public, e.g. via podcasts.

The meeting continued with the discussion between the members of the Management Board about the **preliminary Draft Europol Programming Document 2024-2026**. Highlighted in particular were updates compared to the last programming document, political developments, technical support, improvements in the operational and technical support to cryptocurrency-related investigations, support to the Olympics 2024 and Europol's resource management. Comments in the following discussion related mainly to the analysis and high value targets, resources and interoperability.

The members of the Management Board were also informed about the **Opinion of the European Data Protection Supervisor** on the four Management Board decisions on the conditions related to the processing of personal data pursuant to Articles 18 and 18a of the amended Europol Regulation. The concerns raised by the EDPS involve the scope of application of the new Article 18a, the delegation of powers granted to the Europol's Management Board in the context of ECJ case law, and the absence of certain specific rules within the amended Europol Regulation. The Europol Data Protection Officer added information on the EDPS' Opinion, mainly in relation to the Article 18a. The members of the Management Board discussed operational cooperation in light of the EDPS observations.

The meeting continued with the presentation of the **Europol's budget 2023**. In particular, there has been an increase of 30 temporary agents, to bring the overall number in the organization up to 716 temporary agents. Regarding the allocation of resources, 82.5% of the 2023 budget is assigned to operational activities. The higher administrative budget in 2023 is mainly the result of the foreseen increase in energy and gas prices in the market and works for the second Temporary Satellite Building. An amount of € 1.4M is envisaged in the 2023 budget, to cover for the operational running costs of the Decryption platform, mainly electricity and gas, but also some maintenance and surveillance security services. The continuation of the grants for EMPACT, Operational



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Task Forces, fighting Euro counterfeiting and for the ATLAS network is foreseen again for 2023. The comment in discussion from the European Commission concerned the percentage of the vacant job positions. Explanation given by Europol referred to the new job positions and the length of a recruitment process.

The Deputy Executive Director, Jean-Philippe Lecouffe, presented an outline of Europol actions in the context of the **war in Ukraine**, and the support that has been provided to Member States, and in particular those neighbouring Ukraine. He then highlighted the proliferation of firearms and explosives in Ukraine, and the potential increase in firearms and munitions trafficking. Another significant concern relates to the cyber-attacks on EU institutions, e.g. carried out by hacker group Killnet. Europol also monitors terrorists joining the war in Ukraine as well as provides targeted support in relation to the evidence of war crimes and participates in action days. In addition, operation Oscar supports the freezing of assets owned by EU-sanctioned individuals and entities.

The meeting continued with the discussion between the members of the Management Board on the Europol list of **priority partners** since the last revision, Europol concluded Working Arrangements with Armenia, South Korea, Qatar and the European Investment Bank. Negotiations on the Working Arrangement with India were finalised at working level and the Agreement between the EU and New Zealand on the exchange of personal data between Europol and the authorities of New Zealand was signed by both parties. The need for exchanges of information with CSDP Missions was also been emphasised. The members of the Management Board then asked about the meaning, purpose and results of these working arrangements and cooperation with Interpol. Europol outlined the consultation process with the Member States, the use of strategic documents and the necessity of the working arrangements as the legal basis for the future exchanges of data.