

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 septembre 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à réformer
la politique belgo-luxembourgeoise
en matière de sanctions douanières**

(déposée par M. Christian Leysen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 september 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de hervorming
van het Belgisch-Luxemburgse
douanesanctiebeleid**

(ingediend door de heer Christian Leysen)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contrairement aux règles et procédures douanières de l'Union européenne, qui ont été harmonisées et regroupées en 2016 dans le Code des douanes de l'Union (CDU), la politique belge en matière de sanctions douanières n'a pas été adaptée aux évolutions de la société.

Le cadre législatif de cette politique est inscrit dans la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977. La plupart des dispositions légales remontent à la fin du 18^e siècle, une époque où l'on jugeait essentiel de réprimer sévèrement les infractions douanières, étant donné que les auteurs avaient peu de chances d'être pris et que les gains criminels potentiels étaient élevés. Les amendes et saisies servaient à compenser les pertes potentielles pour le Trésor et à promouvoir le recouvrement. Cette situation n'a rien d'étonnant car à l'époque, les droits de douane et d'accise représentaient la majorité des recettes fiscales.

Le cadre législatif actuel présente plusieurs lacunes:

a) toute infraction à la législation douanière est par définition poursuivie pénalement par les services douaniers eux-mêmes. Il n'existe pas comme chez nos voisins de procédure permettant de prononcer une sanction administrative adéquate.

En pratique, l'administration douanière a toutefois le plus souvent recours à des transactions. Or, l'utilisation systématique de ce pouvoir discrétionnaire crée inévitablement une discrimination entre les contribuables;

b) les services douaniers sont tenus de procéder dans tous les cas à la saisie des biens. Lorsque ces biens ne peuvent pas être trouvés, l'auteur doit en payer la contre-valeur;

c) en raison de l'absence de procédure administrative, les amendes pénales s'élèvent soit à un montant compris entre 100 et 200 % de la valeur des biens concernés, soit à un montant compris entre 500 et 1000 % des droits de douane non acquittés;

Eu égard au montant élevé des amendes et à la fréquence à laquelle celles-ci sont infligées, on peut considérer que le système actuel ne s'inscrit plus dans la volonté d'obtenir une juste réparation du préjudice subi par le Trésor.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In tegenstelling tot de Europees geharmoniseerde douaneregels en procedures die in 2016 werden samengebracht in het Douanewetboek van de Unie (UCC), is het douanesanctiebeleid in België niet mee geëvolueerd met de veranderende tijd.

Het wetgevend kader inzake het douanesanctiebeleid is terug te vinden in de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977. Het merendeel van de wettelijke bepalingen dateren van het einde van de 18de eeuw. Een tijd waarin men ervan uitging dat er extra zwaar diende te worden opgetreden omdat de pakkans bij overtredingen laag was en de mogelijke criminele winsten hoog. Boetes en inbeslagnames dienden om de potentiële geleden schade aan de Schatkist te herstellen en de invordering te bevorderen. Dit verbaast ook niet gezien in die tijd douanerechten en accijnzen het merendeel van de belastinginkomsten uitmaakten.

Het huidige wetgevend kader bevat verschillende tekortkomingen:

a) per definitie wordt elke inbreuk op de douanewetgeving strafrechtelijk vervolgd door de douanediens zelf. Van een procedure die een geschikte administratieve sanctie kan uitvaardigen zoals in onze buurlanden is geen sprake.

In de praktijk maakt de douaneadministratie echter doorgaans gebruik van minnelijke schikkingen. Evenwel zorgt het systematisch gebruik van deze discretie onvermijdelijk voor discriminatie tussen belastingplichtigen;

b) de douanediens zijn ertoe gehouden om steeds over te gaan tot een inbeslagname van goederen. Wanneer de goederen niet voorhanden zijn, moet de tegenwaarde van de goederen worden betaald;

c) door een gebrek aan administratieve procedure bedragen strafrechtelijke boetes ofwel 100 % tot 200 % van de waarde van de betreffende goederen, ofwel 500 % tot 1000 % van de te weinig betaalde douanerechten;

Het staat vast dat boetes van deze grootteorde en de frequentie waarop deze worden opgelegd niet meer overeenstemmen met een vergoeding van de geleden schade aan de schatkist.

De plus, le Code des douanes européen impose aux États membres d'infliger des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas d'infraction à la législation douanière. Il est fort peu probable que les sanctions existantes puissent être considérées comme proportionnées.

Eu égard à l'intégration européenne, aux nombreuses obligations administratives imposées aux opérateurs économiques (déclarants) et à l'existence d'outils numériques d'aide au contrôle douanier, nous nous trouvons dans une situation fondamentalement différente de celle qui prévalait il y a deux cents ans. Le contexte de lutte contre des infractions ayant un impact significatif sur les droits du Trésor a quasiment disparu. On constate en outre qu'en raison de la multiplication des obligations administratives, de plus en plus d'opérateurs économiques de bonne foi sont sanctionnés de manière disproportionnée lorsqu'ils commettent des infractions. Notre politique de sanctions doit être adaptée à la réalité du 21^e siècle.

Par ailleurs, force est de constater qu'en égard à l'intégration européenne, la politique en matière de sanctions douanières ne relève plus exclusivement de la compétence belge. Il y a tout d'abord l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL), en vertu de laquelle le législateur belge codirige la politique de sanctions avec le Luxembourg. Or les autorités luxembourgeoises ont déjà indiqué qu'elles n'étaient plus favorables au cadre législatif existant.

La politique belge en matière de sanctions douanières présente également un intérêt pour les contribuables européens. Ainsi que nous l'avons déjà indiqué précédemment, le Code des douanes européen impose aux États membres d'infliger des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas d'infraction à la législation douanière. La Belgique est tenue de reverser la majeure partie de ses recettes douanières au budget européen. En effet, les États membres perçoivent les droits d'importation et les accises communautaires et en transfèrent 75 % à l'Europe. Les 25 % restants servent à financer leurs propres services douaniers. La stimulation des importations de biens profite donc directement aux contribuables belges et européens. En 2022, la Belgique a perçu 4,3 milliards d'euros de droits d'importation. Elle a pu en retenir près de 565 millions pour financer ses propres services douaniers.¹

¹ SPF Finances (s.d.). Recettes totales selon la nature et selon l'administration: réalisations [dataset]. https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Ffinancien.belgium.be%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2FStatistieken_SD%2Fopen-data%2Fpr%25C3%25A9%25C3%25A8vements-voorafnemingen.xlsx&wd

Bovendien bepaalt het Europees Douanewetboek dat lidstaten effectieve, proportionele en ontradende straffen moeten opleggen bij inbreuken op de douanewetgeving. Het kan sterk worden betwist dat de bestaande straffen als proportioneel kunnen worden beschouwd.

Met de Europese integratie, de vele administratieve verplichtingen waartoe economische operatoren (declaranten) zijn gehouden en de digitale hulpmiddelen die de douanecontrole moeten ondersteunen, bevinden we ons in een fundamenteel andere situatie dan tweehonderd jaar geleden. De beoogde bestrijding van de inbreuken met aanzienlijke gevolgen voor de rechten van de Schatkist van weleer zijn grotendeels van de baan. Daarnaast zorgt de toename aan administratieve verplichtingen ervoor dat steeds vaker inbreuken door bonafide economische operatoren disproportioneel worden bestraft. Het sanctiebeleid moet worden aangepast aan de 21^e eeuw.

De Europese integratie maakt ook dat het douanesanctiebeleid niet uitsluitend een Belgische zaak is. Vooreerst is er de Belgisch-Luxemburgs Economische Unie (BLEU) die maakt dat de Belgische wetgever mede het sanctiebeleid stuurt vanuit Luxemburg. De Luxemburgse autoriteiten geven dan ook aan dat zij niet langer voorstander zijn van het bestaand wetgevend kader.

Verder is het Belgisch douanesanctiebeleid ook van belang voor de Europese belastingbetaler. Zoals eerder gesteld bepaalt het Europees Douanewetboek dat lidstaten effectieve, proportionele en ontradende straffen moeten opleggen bij inbreuken op de douanewetgeving. België is ertoe gehouden om het merendeel van zijn douanegerelateerde inkomsten door te storten aan de Europese begroting. Lidstaten vorderen immers de communautaire invoerrechten en accijnzen in en storten daarvan 75 % door naar Europa. De overige 25 % dient ter financiering van de eigen douanediens. Zowel de Belgische als de Europese belastingbetaler heeft daarom direct voordeel bij het stimuleren van de invoer van goederen. In 2022 inde België 4,3 miljard euro aan invoerrechten. Bijna 565 miljoen euro mocht België afhouden voor de financiering van de eigen douanediens.¹ Een disproportioneel sanctiebeleid kan de aantrekkelijkheid

¹ FOD Financiën (z.d.). Totale ontvangsten volgens aard en volgens administratie: realisaties [dataset]. https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Ffinancien.belgium.be%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2FStatistieken_SD%2Fopen-data%2Fpr%25C3%25A9%25C3%25A8vements-voorafnemingen.xlsx&wd

Une politique de sanctions disproportionnée risquerait de compromettre l'attractivité de la Belgique et de l'Europe au sens large, ce qui aurait des conséquences considérables sur les recettes douanières.

Compte tenu de cette problématique persistante et de l'intérêt de mener une politique de sanctions douanières proportionnée, nous demandons la mise en place d'une commission chargée de revoir la politique belgo-luxembourgeoise (BELUX) de sanctions douanières, sur le modèle de la Commission de droit maritime.² Cette dernière a fourni un travail fructueux; grâce à de larges consultations et à une recherche scientifique solide, elle a jeté les bases de la création du Code belge de la navigation le 8 mai 2019.

La commission qui sera mise en place dans le cadre de la révision du droit des sanctions douanières ne devra en tout état de cause pas partir de zéro. Le cadre légal belgo-luxembourgeois relatif aux sanctions douanières a récemment fait l'objet d'une étude approfondie.

En effet, l'Université d'Anvers (UA) a, dans le contexte de la modernisation de la législation douanière belgo-luxembourgeoise³ en matière de sanctions, d'amendes et de poursuites, réalisé en collaboration avec la Commission européenne (DG REFORM) et les administrations fiscales belge et luxembourgeoise une étude⁴ intitulée: "A Modern, Operational And Effective Customs Sanction Investigation And Enforcement System: Conclusions And Recommendations".

Cette étude a déjà identifié dans le cadre législatif actuel quelques problèmes en ce qui concerne les dispositions pénales⁵:

a) un manque de cohérence: les dispositions pénales ne figurent pas toutes dans le chapitre XXIV "Amendes et peines en général" de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977. Certaines sont dispersées dans différents chapitres de la loi;

b) une formulation vague: il est souvent difficile de déterminer quelle est la disposition pénale qui s'applique;

c) des difficultés d'interprétation;

van België en van Europa in ruimere zin bedreigen met verstreckende gevolgen voor de douaneontvangsten.

Gezien de slepende problematiek en het belang van een proportioneel douanesanctiebeleid roepen wij op tot de oprichting van een commissie belast met de herziening van het Belgisch-Luxemburgs (BELUX) douanesanctiebeleid gelijkaardig aan de Commissie Maritiem Recht.² Deze commissie leverde succesvol werk en dankzij brede consultaties en gedegen wetenschappelijk onderzoek legde ze de basis voor de invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek van 8 mei 2019.

De in de context van de herziening van het douanesanctierecht op te richten commissie dient alvast niet vanaf nul te beginnen. Het Belgisch-Luxemburgs wettelijk kader met betrekking het douanesanctiebeleid werd recentelijk grondig bestudeerd.

In het kader van de modernisering van de Belgisch-Luxemburgse douanewetgeving³ inzake sancties, boetes en vervolging voerde de Universiteit Antwerpen (UA) een studie⁴ uit in samenwerking met de Europese Commissie (DG REFORM) en de belastingadministraties van België en Luxemburg, getiteld: "A Modern, Operational And Effective Customs Sanction Investigation And Enforcement System: Conclusions And Recommendations".

De studie identificeerde alvast enkele van de volgende pijnpunten in het huidig wetgevend kader wat betreft de strafrechtelijke bepalingen⁵:

a) een gebrek aan coherentie: strafrechtelijke bepalingen zijn niet allemaal vervat in Hoofdstuk XXIV "Boeten en straffen in het algemeen" van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, sommige zijn over verschillende hoofdstukken van de wet verspreid;

b) vage verwoordingen: het is vaak onduidelijk welke strafrechtelijke bepaling van toepassing is;

c) interpretatiemoeilijkheden;

² Créée par l'arrêté royal du 27 avril 2007 créant une commission chargée de la révision du droit maritime privé et public.

³ Commission européenne (s.d.). *Reform Support: Modernisation of Luxembourg's customs law*, https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/revenue-administration-and-public-financial-management/modernisation-luxembourgs-customs-law_en

⁴ UA Antwerpen (2021). *A MODERN, OPERATIONAL AND EFFECTIVE CUSTOMS SANCTION INVESTIGATION AND ENFORCEMENT SYSTEM: CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS*.

⁵ UA Antwerpen (2021). *Ibid*, p. 15.

² Opgericht bij koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende oprichting van een commissie belast met de herziening van het privaatrechtelijk en publiekrechtelijk maritiem recht.

³ Europese Commissie (z.d.). *Reform Support: Modernisation of Luxembourg's customs law*, https://reform-support.ec.europa.eu/what-we-do/revenue-administration-and-public-financial-management/modernisation-luxembourgs-customs-law_en

⁴ UA Antwerpen (2021). *A MODERN, OPERATIONAL AND EFFECTIVE CUSTOMS SANCTION INVESTIGATION AND ENFORCEMENT SYSTEM: CONCLUSIONS AND RECOMMENDATIONS*.

⁵ UA Antwerpen (2021). *Ibid*, p. 15.

d) des références croisées et circulaires;

e) un manque de sécurité juridique: certains articles ont vu leur champ d'application élargi à la suite de la jurisprudence de la Cour de cassation mais n'ont pas été adaptés en conséquence (c'est notamment le cas de l'article 115, § 1^{er}, de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977);

f) un manque de proportionnalité: des dispositions différentes s'appliquent en fonction du moment où une irrégularité a été constatée;

g) une terminologie et des pratiques anciennes;

h) l'absence de référence au Code des douanes de l'Union: les États membres sont tenus de sanctionner les infractions à la législation douanière européenne. Ces dispositions devraient être mentionnées explicitement.

Il ne fait aucun doute que les douanes ont vu leurs tâches s'élargir considérablement au cours de la dernière décennie (sécurité alimentaire, contrefaçons, commerce électronique, sanctions internationales, lutte contre la fraude, le crime organisé et le terrorisme, ...). Une politique de sanctions plus proportionnée et basée sur des procédures de sanctions administratives standardisées au niveau central pourrait accroître l'efficacité des services douaniers et permettre aux services de contrôle douanier de se concentrer sur les pratiques qui nécessitent réellement des poursuites pénales.

La modernisation de la politique de sanctions douanières pourrait en outre avoir pour effet d'accroître l'avantage concurrentiel de la Belgique.

La position centrale de notre pays au sein de l'Union européenne et la présence en Belgique de quatre ports maritimes, de cinq aéroports internationaux et régionaux, d'un réseau ferroviaire et routier étendu et d'un vaste hinterland constituent des atouts importants pour le développement d'activités industrielles et de services logistiques. Ces activités représentent une grande valeur ajoutée et un nombre d'emplois conséquent.

Selon l'indice de performance logistique (IPL) du Fonds monétaire international (FMI), la Belgique se situe dans le top 10 en matière de logistique commerciale. Nos voisins néerlandais et allemand font légèrement mieux. Pour ce qui est des services douaniers, la Suisse, le Danemark et la Finlande sont également plus performants que la Belgique.

Compte tenu de sa position de "porte d'entrée de l'Europe", la Belgique a tout intérêt à se situer dans le

d) kruis- en kringverwijzingen;

e) een gebrekkige rechtszekerheid: sommige artikelen zijn als gevolg van Cassatierechtspraak verbreed in toepassingsgebied maar werden hieraan niet consequent aangepast (bijvoorbeeld art. 115, § 1, van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977);

f) een gebrekkige proportionaliteit: verschillende bepalingen zijn van toepassing naargelang het tijdstip waarin een onregelmatigheid werd vastgesteld;

g) oude terminologie en praktijken;

h) een gebrek aan verwijzingen naar het Douanewetboek van de Unie: lidstaten zijn ertoe gehouden inbreuken op de Europese douanewetgeving te sanctioneren. Een expliciete vermelding van deze bepalingen dient te worden opgenomen.

Het staat vast dat de douane in het laatste decennium een sterke uitbereiding van haar takenpakket heeft gekend (voedselveiligheid, namaakgoederen, e-commerce, internationale sancties, strijd tegen fraude, georganiseerde misdaad, terrorisme...). Een meer proportioneel sanctiebeleid, met daarin centraal gestandaardiseerde administratieve sanctieprocedures, kan de effectiviteit van de douanediens ten verhoging. Het kan ook de douanecontrolediensten in staat stellen zich te focussen op praktijken die daadwerkelijk strafrechtelijk moeten worden vervolgd.

Bovendien is de modernisering van het douanesanctiebeleid ook een maatregel die het concurrentieel voordeel van België kan verhogen.

België beschikt, dankzij haar centrale ligging in de Europese Unie, dankzij haar vier zeehavens, haar vijf internationale en regionale luchthavens, een uitgebreid spoor- en verkeersnetwerk en een ruim hinterland over grote troeven op het vlak van de ontwikkeling van industriële activiteiten en logistieke dienstverlening. Deze activiteiten vertegenwoordigen heel wat toegevoegde waarde en tewerkstelling.

Volgens de *Logistics Performance Indicator* (LPI) van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) behoort België tot de top 10 op vlak van handelslogistiek. Onze buurlanden Nederland en Duitsland scoren net iets beter. Op vlak van douanediens ten doen ook Zwitserland, Denemarken en Finland het beter dan België.

Gezien haar positie als "*gateway to Europe*" heeft België er alle belang bij om tot de absolute top van het

peloton de tête européen en matière d'activités douanières. Dans le cas contraire, elle risque de perdre du terrain dans les classements internationaux par rapport à ses voisins et concurrents immédiats.

Une politique de sanctions effectives, dissuasives et proportionnées aura un impact positif sur l'attractivité de la Belgique en tant que pays importateur et sur notre prospérité économique et sociale.

Europese peloton te behoren inzake douaneafhandeling. Zoniet dreigt België in internationale rankings terrein te verliezen ten opzichte van onze onmiddellijke buurlanden en concurrenten.

Een effectief, ontradend en proportioneel sanctiebeleid zal een positieve impact hebben op de aantrekkelijkheid van België als invoerland en op onze economische en maatschappelijke welvaart.

Christian Leysen (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la position de force dont bénéficie la Belgique en tant que porte d'entrée majeure de l'Europe et considérant que notre pays occupe la huitième place du classement basé sur l'Indicateur international de performance logistique (IPL) du Fonds monétaire international, les Pays-Bas et l'Allemagne se plaçant quant à eux respectivement en cinquième et en quatrième position de ce classement;

B. considérant qu'il est capital de disposer d'une administration douanière belge qui soit performante et stimule la compétitivité de l'économie belge;

C. considérant que nos voisins ont développé une politique de sanctions douanières plus fine qui garantit la proportionnalité des sanctions;

D. vu l'article 42 du Code des douanes de l'Union (CDU), qui impose aux États membres d'appliquer des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas d'infraction à la législation douanière;

E. vu les résultats du projet "*Modernisation of Luxembourg's customs law*" mené dans le cadre du Programme européen d'appui à la réforme structurelle et concernant⁶;

B.1. une meilleure compréhension du contexte historique et des limites du système actuel;

B.2. l'amélioration de la capacité à concevoir une nouvelle base légale;

B.3. l'échange de bonnes pratiques avec d'autres administrations douanières;

F. vu l'étude intitulée "*A Modern, Operational And Effective Customs Sanction Investigation And Enforcement System: Conclusions And Recommendations*", qui a été réalisée par l'UAntwerpen en 2021;

G. vu l'attitude positive de l'administration douanière luxembourgeoise à l'égard d'une réforme en profondeur de la politique de sanctions douanières belgo-luxembourgeoise;

⁶ Commission européenne (s.d.). *Ibid.*

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de sterke positie van België als voorname gateway tot Europa en de achtste plaats die België bekleedt in de rangschikking op basis van de International Logistics Performance Index van het Internationaal Monetair Fonds en de positie van Nederland (vijfde) en Duitsland (vierde);

B. gelet op het belang van een goed functionerende, faciliterende Belgische douaneadministratie voor het concurrentievermogen van de Belgische economie;

C. gelet op het feit dat onze buurlanden een fijnspit-siger douanesanctiebeleid hanteren dat proportionaliteit van straffen verzekert;

D. gelet op artikel 42 van het Douanewetboek van de Unie (UCC) dat lidstaten verplicht effectieve, proportionele en ontradende straffen tegen inbreuken op de douanewetgeving te hanteren;

E. gelet op de resultaten van het "*Modernisation of Luxembourg's customs law*"-project binnen het Europees Structural Reform Support Programme, met betrekking tot een⁶;

B.1. verbeterd begrip van de historische context en de beperkingen van het huidige systeem;

B.2. verbeterde capaciteit met betrekking tot het ontwerp van een nieuwe wettelijke basis;

B.3. uitwisseling van goede praktijken met andere douaneadministraties;

F. gelet op de studie "*A Modern, Operational And Effective Customs Sanction Investigation And Enforcement System: Conclusions And Recommendations*" van de UAntwerpen (2021);

G. gelet op de positieve houding van de Luxemburgse douaneadministratie tegenover een grondige hervorming van het Belgisch-Luxemburgse douanesanctiebeleid,

⁶ Europese Commissie (z.d.). *Ibid.*

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de charger les services de contrôle douanier de mettre en œuvre à court terme une politique visant, dans le respect de la mission de contrôle, à appliquer des sanctions proportionnées et à faciliter la mise en conformité des entreprises, ainsi qu'à contrôler la réalisation effective de ces objectifs;

2. d'inviter l'administration générale des douanes et accises à entamer avec les parties prenantes, dans le cadre du Forum national, des discussions en vue de préparer une réforme approfondie, notamment en ce qui concerne le droit des sanctions;

3. de créer d'ici la fin de la législature actuelle une commission ayant pour mission de revoir la politique de sanctions douanières BELUX, et ce, sur le modèle de la Commission chargée de la révision du droit maritime belge.

7 septembre 2023

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om op korte termijn de douanecontrolediensten opdracht te geven een beleid te voeren dat – met respect voor de controletaak – gericht is op het proportioneel sanctioneren en het faciliteren van *compliance* van ondernemingen, alsook de effectieve uitvoering ervan op te volgen;

2. de algemene administratie douane en accijnzen op te dragen gesprekken rond de voorbereiding van een grondige hervorming aan te vatten met de *stakeholders* binnen het format van het Nationaal Forum om ondermeer het sanctierecht te hervormen;

3. tegen het einde van de huidige zittingsperiode een commissie op te richten belast met de herziening van het BELUX-douanesanctiebeleid naar het voorbeeld van de Commissie Maritiem Recht voor de herziening van het Belgisch scheepsvaartrecht.

7 september 2023

Christian Leysen (Open Vld)