

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2023

PROJET DE LOI

portant des dispositions financières diverses

**Rapport
de la première lecture**

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Hugues Bayet

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles et votes.....	27

Voir:

Doc 55 **3561/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2023

WETSONTWERP

houdende diverse financiële bepalingen

**Verslag
van de eerste lezing**

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Hugues Bayet**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	27

Zie:

Doc 55 **3561/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N ., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
N ., Egbert Lachaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 24 octobre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, indique que le projet de loi portant des dispositions financières diverses à l'examen contient plusieurs mesures applicables au secteur financier, dont il commentera les principales.

Une première mesure vise à modifier la loi du 2 avril 1962 pour augmenter le nombre des membres au sein du comité d'audit du conseil d'administration de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) en prévoyant désormais un nombre minimum de quatre membres. Ce changement permettra au conseil d'administration de la SFPI d'augmenter le nombre de membres au sein du comité d'audit, afin de tenir compte de la nature et de l'étendue de leurs responsabilités, lesquelles ont fortement évolué depuis 2006.

Plusieurs autres modifications visent à clarifier l'obligation pour le curateur ou le liquidateur d'exercer, pour le compte de l'ensemble des clients, l'action en revendication dont ils bénéficient en cas de faillite ou de situation de concours d'un teneur de compte (par ex. un établissement de crédit ou une entreprise d'investissement) ou un dépositaire central de titres.

Le ministre indique que l'objectif est de permettre une protection plus efficace des propriétaires d'instruments financiers. Il est proposé d'apporter des modifications identiques dans plusieurs lois.

En outre, un certain nombre de modifications sont apportées à la législation financière afin de mettre en œuvre trois règlements européens:

— le règlement relatif à un cadre pour le redressement et la résolution des contreparties centrales;

— le règlement sur un régime pilote pour les infrastructures de marché reposant sur la technologie des registres distribués. Le règlement DLT fournit un cadre qui permet d'offrir des services de marché et/ou de règlement d'instruments financiers reposant sur la technologie des registres distribués;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 24 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stelt dat onderhavig wetsontwerp diverse financiële bepalingen een aantal maatregelen op financieel vlak bevat, waarvan hij de belangrijkste zal toelichten.

Een eerste wijziging heeft tot doel de wet van 2 april 1962 te wijzigen om het aantal leden van het auditcomité van de raad van bestuur van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) te verhogen door vanaf nu te voorzien in een minimumaantal van vier leden. Deze wijziging zal de raad van bestuur van de FPIM in staat stellen om het aantal leden in het auditcomité te verhogen teneinde rekening te houden met de aard en de reikwijdte van hun verantwoordelijkheden, die sinds 2006 aanzienlijk zijn veranderd.

Een volgende reeks van wijzigingen verduidelijkt de verplichting voor de curator of de vereffenaar om voor rekening van alle cliënten hun vordering tot teruggave uit te oefenen, bij een faillissement of samenloop in hoofde van een instelling die de rekeningen bijhoudt, zoals een kredietinstelling of een beleggingsonderneming, of van een centrale effectenbewaarinstelling.

De minister stelt dat het de bedoeling is om tot een doeltreffendere beleggersbescherming te komen. Identieke wijzigingen worden voorgesteld in meerdere wetten.

Daarnaast worden wijzigingen aangebracht in de financiële wetgeving om uitvoering te geven aan drie Europese verordeningen:

— de verordening betreffende een kader voor het herstel en de afwikkeling van centrale tegenpartijen;

— de verordening betreffende een proefregeling voor marktinfrastructuren op basis van *distributed ledger*-technologie. De DLT-verordening voorziet in een kader dat het mogelijk maakt om markt- en/of vereffeningsdiensten voor financiële instrumenten aan te bieden op basis van *distributed ledger*-technologie;

— le règlement (UE) relatif à un produit paneuropéen d'épargne-retraite individuelle (ci-après "règlement PEPP"). Ce règlement européen institue des règles uniformes concernant l'enregistrement, la conception, la distribution et la surveillance des produits d'épargne-retraite individuelle qui sont distribués dans l'Union sous l'appellation "produit paneuropéen d'épargne-retraite individuelle" ou "PEPP".

Bien qu'un règlement européen ne produise pas d'effets directs et ne nécessite dès lors pas une transposition dans le droit national, les dispositions qu'il contient tendent, selon le ministre, à désigner les instances qui seront chargées de contrôler la mise en œuvre de ces règlements et à définir les compétences dont elles pourront user en matière de contrôle et de sanction.

Le projet de loi propose également d'apporter quelques modifications à la législation relative à la surveillance des établissements de crédit, des entreprises d'investissement et des établissements de paiement en vue d'aligner cette législation sur la réglementation européenne, de l'actualiser ou de la clarifier afin de renforcer la sécurité juridique.

Une autre modification vise à modifier la loi fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique (BNB) afin de préciser, dans un souci de sécurité juridique, que la commission des sanctions de la BNB arrête dans un règlement d'ordre intérieur les règles de procédure et de déontologie applicables pour le traitement des dossiers de sanction administrative qui lui sont soumis, en complément des règles prévues dans la loi organique.

Le projet de loi propose également de porter la périodicité de l'évaluation de la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises de deux ans à cinq ans, ce qui offrira un meilleur recul par rapport à l'application de la loi et aux évolutions sur le marché de l'octroi de crédits aux PME. Cette modification a été soumise aux parties prenantes concernées, qui n'ont formulé aucune objection.

En outre, la législation applicable aux avoirs dormants est modifiée dans le but d'autoriser le service public fédéral compétent à enregistrer et traiter le numéro de registre national des locataires des coffres dormants afin de pouvoir attribuer le montant des biens réalisés à un numéro de registre national dans le cadre de la procédure légale applicable aux coffres dormants et de faciliter ainsi le déroulement de la procédure. Les modifications prévoient également une mise en conformité

— de la verordening inzake een pan-Europees persoonlijk pensioenproduct (hierna de "PEPP-verordening" genoemd). Met deze Europese Verordening worden eenvormige regels ingevoerd voor de registratie, ontwikkeling, distributie van en het toezicht op persoonlijke pensioenproducten die in de Europese Unie worden gedistribueerd onder de benaming "pan-Europees persoonlijk pensioenproduct" of "PEPP".

Niettegenstaande een Europese verordening directe werking heeft en dus niet moet worden omgezet in nationaal recht, strekken volgens de minister de opgenomen bepalingen ertoe de instanties die bevoegd zijn voor het toezicht op deze verordeningen aan te duiden alsook te bepalen welke controle- en sanctiebevoegdheden deze instanties hierbij kunnen aanwenden.

Er worden doorheen het wetsontwerp ook nog enkele wijzigingen aangebracht in de toezichtswetgeving die van toepassing is op kredietinstellingen, beleggingsondernemingen en betalingsinstellingen, met de bedoeling om deze wetgeving in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving, deze te moderniseren of om ze te verduidelijken met het oog op een hogere rechtszekerheid.

Een ander wijziging strekt ertoe om de organieke wet van de Nationale Bank van België (NBB) te wijzigingen om, met het oog op de rechtszekerheid, uitdrukkelijk te bepalen dat de Sanctiecommissie van de NBB in haar reglement van inwendige orde nadere procedureregels en deontologische regels vaststelt die van toepassing zijn op de behandeling van de dossiers van administratieve sancties die haar worden voorgelegd, in aanvulling van de in organieke wet reeds opgenomen regels.

In het wetsontwerp wordt ook voorgesteld om de frequentie van de evaluatie van de wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen te verminderen naar eenmaal om de vijf jaar in plaats van om de twee jaar. Dit biedt een voldoende ruime periode om te kunnen terugblikken op de toepassing van de wet en de ontwikkelingen op de markt voor kredietverlening aan kmo's. Deze wijziging werd afgetoetst met de betrokken stakeholders, die geen bezwaren hadden.

Verder wordt de wetgeving van toepassing op de slapende tegoeden gewijzigd om de bevoegde federale overheidsdienst toe te laten het rijksregisternummer van de huurders van de slapende safes te registreren en te verwerken, om in het kader van de wettelijke procedure van toepassing op de slapende safes het bedrag van de gerealiseerde goederen toe te schrijven aan een rijksregisternummer en zo de procedure vlotter te laten verlopen. De wijzigingen voorzien ook in de naleving

avec le droit applicable en matière de protection des données à caractère personnel.

Quant à l'Administration générale des Douanes et Accises, un droit d'accès électronique sécurisé aux données du registre tenu par la Caisse des Dépôts et Consignations lui est conféré, au même titre que les autres administrations du SPF Finances.

Afin de mettre en œuvre les dispositions de l'accord de gouvernement sur le serment bancaire, diverses modifications sont apportées à la législation financière et à la loi du 22 avril 2019.

Le ministre commente les deux piliers sur lesquels se fonde l'approche ainsi développée:

1. l'élaboration d'un nouveau corps de règles, qualifiées de "règles de conduite individuelles". Ces règles seront définies par le Roi, en proposition de la FSMA (*Financial Services and Markets Authority*). Contrairement aux règles déjà applicables aux institutions financières et visant à promouvoir le traitement correct et équitable des consommateurs de services financiers, ces règles s'appliqueraient aux travailleurs du secteur bancaire, sur une base individuelle. Par ailleurs, même si elles contribueront aussi indirectement à renforcer la protection des consommateurs, ces règles visent en premier lieu à renforcer la confiance du public dans le secteur financier en renforçant l'intégrité de la profession de banquier, notamment en préservant son honneur et sa dignité. De ce fait, elles sont de nature disciplinaire;

2. suivant la même logique, le gouvernement prévoit d'intégrer ces nouvelles règles aux missions de contrôle de la FSMA dans le but d'utiliser les structures de contrôle et les régimes de sanctions existants.

En plus d'une simplification permettant d'accroître la transparence et l'efficacité tout en optimisant les coûts, l'intégration de ces nouvelles règles aux missions de la FSMA présenterait également l'avantage de ne plus devoir créer "*ab nihilo*" une nouvelle instance de contrôle dans le secteur.

En ce qui concerne la procédure, une attention particulière a été portée aux droits de la défense, qui sont explicitement garantis dans le cadre de la procédure disciplinaire.

Le projet de loi prévoit en outre l'ouverture, au sein de la FSMA, d'un registre central dans lequel seraient consignées les décisions d'interdiction professionnelle en vigueur. Cet enregistrement des décisions devrait

van de toepasselijke wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens.

Aan de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen wordt een beveiligd elektronisch toegangsrecht verleend tot de gegevens van het door de Deposito- en Consignatiekas bijgehouden register en dit op dezelfde wijze als andere administraties van de FOD Financiën.

Teneinde uitvoering te geven aan de bepalingen van het regeerakkoord inzake de zogenaamde bankierseed worden ook diverse wijzigingen aangebracht in de financiële wetgeving en de wet van 22 april 2019.

De minister licht de twee pijlers toe waarop de uitgewerkte benadering berust:

1. het uitwerken van een nieuwe reeks regels, de "individuele gedragsregels". Deze zullen worden bepaald door de Koning op voorstel van de FSMA (*Financial Services and Markets Authority*). In tegenstelling tot de regels waaraan financiële instellingen al moeten voldoen voor een correcte en billijke behandeling van de consumenten van financiële diensten, zouden deze regels op individuele basis van toepassing zijn op de bankmedewerkers. Hoewel deze regels ook onrechtstreeks zullen bijdragen aan een betere bescherming van de consument, hebben ze in de eerste plaats tot doel het vertrouwen van het publiek in de financiële sector te herstellen door de integriteit van het bankiersberoep te vergroten, meer bepaald door de eer en waardigheid ervan te vrijwaren. Als dusdanig zijn dit regels van deontologische aard;

2. voortbouwend op de voornoemde logica, voorziet de regering in de integratie van deze nieuwe regels in de toezichtsovername van de FSMA met als doel gebruik te maken van de bestaande controlestructuren en sanctieregelingen.

De integratie van deze nieuwe regels in de toezichtsovername van de FSMA biedt als voordelen niet alleen een vereenvoudiging om te komen tot meer transparantie, maar ook meer efficiëntie en een beter kostenbeheer, alsook het niet moeten creëren van een nieuwe toezichtinstantie vanuit het niets.

Wat de procedure betreft, werd bijzondere aandacht besteed aan de rechten van de verdediging die uitdrukkelijk in de tuchtprocedure worden gewaarborgd.

Daarnaast voorziet het wetsontwerp in de opening van een centraal register bij de FSMA voor beslissingen tot oplegging van een geldend beroepsverbod. Het registreren van deze beslissingen moet een kredietinstelling, met

permettre aux établissements de crédit, selon des modalités respectant les contraintes liées au respect des données à caractère personnel, de s'assurer que les personnes qu'ils envisagent de recruter ne font pas, à ce moment, l'objet d'une interdiction professionnelle.

Selon le ministre, cette nouvelle approche implique certes d'apporter un certain nombre de modifications au cadre législatif actuel, mais ces modifications ne concernent que certains aspects institutionnels et structurels de la loi du 22 avril 2019. D'autres aspects importants sont maintenus.

Avant toute chose, les modifications apportées à la loi ne remettent aucunement en cause le principe selon lequel il convient de renforcer la responsabilité individuelle des travailleurs du secteur bancaire.

Le projet de loi ne vise pas à créer un nouveau corps de règles applicable aux établissements de crédit, ni à substituer les normes déontologiques au cadre légal et réglementaire existant, lequel doit être, en toutes circonstances, respecté par les prestataires de services bancaires. Comme précisé lors de l'élaboration de la loi du 22 avril 2019, la déontologie constitue donc "une couche de normes supplémentaires mettant l'accent sur la responsabilité personnelle des prestataires".

Le ministre souligne par ailleurs que l'obligation de prestation de serment est également maintenue.

Le champ d'application de la loi du 22 avril 2019 est délimité le plus précisément possible en utilisant des concepts déjà connus. En ce sens, le projet vise uniquement le secteur bancaire et non d'autres établissements financiers comme, par exemple, les entreprises d'investissement ou les planificateurs financiers.

Le ministre explique que la distinction opérée entre le secteur bancaire et les autres composantes du secteur financier repose juridiquement sur un critère objectif, à savoir que seules les banques sont susceptibles de recevoir des dépôts d'argent et d'octroyer des crédits. En exerçant ces activités, le secteur bancaire est également exposé à des risques différents, en particulier des risques systémiques mais aussi des risques en termes de réputation, que ceux auxquels sont exposés d'autres secteurs financiers. Ce critère de distinction a également été accepté par le Conseil d'État.

Le ministre indique qu'il est conscient du fait que certains groupes de pression demandent que les agents bancaires soient exclus du champ d'application de cette loi.

inachtneming van de regels inzake persoonsgegevens, in staat stellen na te gaan of een kandidaat-werknemer op dat ogenblik niet is onderworpen aan een beroepsverbod.

Voor deze nieuwe benadering moeten volgens de minister weliswaar een aantal wijzigingen worden aangebracht in het huidige wetgevend kader, maar die hebben louter betrekking op bepaalde institutionele en structurele aspecten van de wet van 22 april 2019. Aan andere belangrijke aspecten wordt niet geraakt.

Zo blijft allereerst het beginsel gehandhaafd dat bankmedewerkers meer individuele verantwoordelijkheid moeten krijgen.

Het wetsontwerp heeft niet de bedoeling om een nieuw corpus van regels voor de kredietinstellingen uit te werken, noch om deontologische normen in de plaats te stellen van het bestaande wet- en regelgevingskader dat hoe dan ook moet worden nageleefd door de bankdienstverleners. Zoals aangegeven bij het opstellen van de wet van 22 april 2019, voegt de deontologie dus "een bijkomende laag van normen toe, die de persoonlijke aansprakelijkheid van de beoefenaars beklemtonen".

De minister benadrukt dat ook de verplichting om de bankierseed af te leggen, wordt gehandhaafd.

Het toepassingsgebied van de wet van 22 april 2019 wordt zo nauwkeurig mogelijk afgebakend door gebruik te maken van begrippen die al gekend zijn. In die zin viseert het ontwerp enkel de banksector en geen andere financiële instellingen zoals bijvoorbeeld beleggingsondernemingen of financieel planners.

De minister legt uit dat het ingevoerde onderscheid tussen de banksector en de andere onderdelen van de financiële sector juridisch berust op een objectief criterium, namelijk dat alleen banken gelddeposito's in ontvangst mogen nemen en kredieten mogen verlenen. Door de uitoefening van die activiteiten is de banksector ook blootgesteld aan andere risico's, met name systemische risico's, maar ook reputatierisico's, dan andere financiële sectoren. Dit onderscheidingscriterium werd ook door de Raad van State in zijn advies aanvaard.

De minister is er zich ook van bewust dat sommige belangengroepen vragen om de bankagenten uit te sluiten van het toepassingsgebied van deze wet.

Selon le gouvernement, les agents bancaires travaillant pour le compte d'établissements de crédit doivent être soumis au serment bancaire pour deux raisons importantes:

— d'une part, pour une question d'égalité de traitement: il serait difficilement justifiable que des règles différentes s'appliquent selon le statut social de la personne qui, pour le compte d'un même établissement de crédit, est chargée du traitement du dossier d'un client. Les clients sont en droit d'attendre une même éthique dans les deux cas de figure;

— d'autre part, dans un souci de transparence vis-à-vis des clients: on ne peut pas s'attendre à ce que les clients fassent une distinction selon que la personne qui s'occupe de leur dossier travaille dans le cadre d'un contrat de travail ou d'un contrat d'agence.

Par ailleurs, la loi actuelle du 22 avril 2019 n'exclut pas explicitement les agents bancaires. La loi vise "les personnes physiques qui travaillent sous la responsabilité d'établissements de crédit et qui exercent des activités qui font partie ou découlent de l'exercice du métier bancaire ou font partie intégrante des processus d'exploitation qui le soutiennent". Tel est clairement le cas des agents bancaires personnes physiques. Et il n'y a pas de raison de traiter différemment des agents personnes physiques et des agents personnes morales. En outre, les travaux préparatoires de la loi envisageaient également que les travailleurs indépendants (et donc pas seulement les personnes sous statut de salarié) soient concernés par l'obligation de prêter serment. Pour les raisons précitées, les agents bancaires ont été – cette fois-ci explicitement – inclus dans le champ d'application de la loi.

En ce qui concerne le serment bancaire, le ministre souhaite encore ajouter qu'un avis sur le nouveau système a également été demandé à la Banque centrale européenne (BCE), qui a rendu un avis très positif à ce sujet.

Le ministre tient enfin à souligner que les observations formulées dans les avis respectifs du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données (APD) ont été transposées le plus fidèlement possible dans les textes et que, lorsque ce n'est pas le cas, les raisons en ont été dûment expliquées dans l'exposé des motifs.

Volgens de regering moeten de bankagenten die voor rekening van kredietinstellingen werken, om twee belangrijke redenen aan de bankierseed worden onderworpen:

— enerzijds, omwille van de gelijke behandeling: het zou moeilijk te rechtvaardigen zijn dat verschillende regels zouden gelden afhankelijk van het sociale statuut van de persoon die, voor rekening van eenzelfde kredietinstelling, met de behandeling van het dossier van een klant is belast. In beide gevallen mogen de klanten dezelfde ethiek verwachten;

— anderzijds, omwille van de transparantie naar de klanten toe: van de klanten kan niet worden verwacht dat zij een onderscheid maken naargelang de persoon die hun dossier behandelt onder een arbeids- of een agentschapsovereenkomst werkt.

Bovendien sluit de wet van 22 april 2019 de bankagenten niet expliciet uit. De wet viseert "natuurlijke personen die onder de verantwoordelijkheid van kredietinstellingen werken en die werkzaamheden uitvoeren die deel uitmaken van of voortvloeien uit het uitoefenen van de kernactiviteiten van de kredietinstelling, dan wel deel uitmaken van de wezenlijke bedrijfsprocessen ter ondersteuning daarvan". Dat is duidelijk het geval met bankagenten-natuurlijke personen. En er is volgens de minister geen enkele reden om agenten-natuurlijke personen en agenten-rechtspersonen anders te behandelen. Bovendien was de parlementaire voorbereiding van de wet ook voornemens om zelfstandigen, en dus niet enkel personen met een werknemersstatuut, te verplichten de eed af te leggen. Om voornoemde redenen zijn de bankagenten – ditmaal expliciet – in het toepassingsgebied opgenomen.

Wat betreft het onderdeel bankierseed wil de minister nog meegeven dat over de nieuwe regeling ook een advies werd gevraagd aan de Europese Centrale Bank (ECB) die hieromtrent een zeer positief advies afleverde.

Tot slot wenst hij op te merken dat de opmerkingen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) in hun adviezen zo getrouw mogelijk werden omgezet in de teksten. Wanneer deze niet werden gevolgd, werd dit afdoende gemotiveerd in de memorie van toelichting.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) indique que pendant son intervention, il suivra la même structure que celle de l'exposé des motifs du projet de loi. Il aborde donc pour commencer l'interdiction professionnelle visée au chapitre 14 relatif au serment bancaire, ainsi que les articles 41, 42, 47, 85 et 87, qui confèrent aux autorités de surveillance le pouvoir de prononcer une mesure d'interdiction professionnelle à l'encontre de personnes soumises aux exigences *fit & proper*. Il abordera ensuite certains aspects du serment bancaire proprement dit et se penchera pour terminer sur quelques articles spécifiques.

La loi du 22 avril 2019 prévoyait pour la Commission disciplinaire du secteur bancaire la possibilité de prononcer soit une interdiction d'exercer certaines activités auprès d'un établissement de crédit déterminé, soit une interdiction professionnelle pure et simple. Le projet de loi à l'examen prévoit que la FSMA pourra infliger une interdiction professionnelle, ce qui comprend l'interdiction d'exercer en Belgique tout ou partie des activités de prestataire de services bancaires pour une durée fixée par la FSMA, avec un maximum de trois ans.

En outre, l'autorité de surveillance pourra imposer des interdictions professionnelles aux membres de l'organe légal de direction de l'établissement de crédit (articles 41 et 42), aux sociétés de gestion d'actifs et de conseil en investissement (article 47) et aux sociétés cotées (articles 85 et 87), aux personnes chargées de la direction effective ainsi qu'aux responsables des fonctions d'audit indépendant d'un établissement pendant qu'ils exercent ou ont exercé cette fonction, s'ils ne satisfont plus aux exigences légales en matière de fiabilité professionnelle et de compétence appropriée. Cela concerne les fonctions exercées par la personne concernée dans l'établissement où elle est employée et/ou dans un autre établissement. La durée de cette interdiction professionnelle ne peut excéder cinq ans.

L'intervenant constate que dans l'exposé des motifs du ministre (DOC 55 3561/001, p. 41), cette dernière mesure d'interdiction est qualifiée d'"interdiction provisoire". Cette formulation trouve son origine dans l'article 67, paragraphe 2, de la directive 2013/36/UE. L'intervenant souligne toutefois que cette disposition de la directive ne s'applique que sous réserve de l'article 65, paragraphe 2, de cette même directive, qui dispose que les États membres ne peuvent imposer des sanctions que sous réserve des conditions prévues par le droit national, dont la Constitution fait évidemment partie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) wenst tijdens zijn betoog dezelfde indeling aan te houden als die van de geschreven toelichting bij het wetsontwerp. Hij staat dus eerst stil bij het beroepsverbod zoals bedoeld in hoofdstuk 14 over de bankierseed, tezamen met de artikelen 41, 42, 47, 85 en 87, die de toezichthouder de macht geeft om een beroepsverbod op te leggen aan de personen onderworpen aan de *fit & proper*-vereisten. Vervolgens zal hij enkele punten met betrekking tot de bankierseed *an sich* aankaarten. Tot slot zal de spreker dieper ingaan op een aantal specifieke artikelen.

De wet van 22 april 2019 voorzag dat de banktuchtcommissie een verbod kan opleggen om bepaalde werkzaamheden bij de betrokken kredietinstelling te verrichten, wat neerkomt op een beroepsverbod. In het wetsontwerp dat voorligt zal de FSMA een beroepsverbod kunnen opleggen. Dat houdt het verbod in om in België alle of een deel van de activiteiten van bankdienstverlener te verrichten gedurende een termijn die de FSMA bepaalt, met een maximum van 3 jaar.

De toezichthouder zal daarnaast aan leden van het wettelijk bestuursorgaan van de kredietinstelling (artikel 41 en 42), vennootschappen voor vermogensbeheer en beleggingsadvies (artikel 47) en beursvennootschappen (artikelen 85 en 87) de personen belast met de effectieve leiding evenals de verantwoordelijken voor de onafhankelijke controlefuncties van een instelling een beroepsverbod kunnen opleggen terwijl zij die functie uitoefenen of hebben uitgeoefend indien zij niet langer voldoen aan de wettelijke vereisten van professionele betrouwbaarheid en passende deskundigheid.. Dit slaat op functies bij de instelling waar de persoon is tewerkgesteld en/of bij een andere instelling. De duur van dit beroepsverbod mag niet meer dan vijf jaar bedragen.

De spreker stelt vast dat in de geschreven toelichting van de minister (DOC 55 3561/001, blz. 41) dit laatste beroepsverbod wordt omschreven als "een voorlopig verbod". Deze bewoording komt uit artikel 67, lid 2 van de Richtlijn 2013/36/EU. Hij wijst er echter op dat die bepaling maar van toepassing is onder voorbehoud van artikel 65, lid 2 van diezelfde richtlijn. Die stelt dat lidstaten slechts sancties kunnen opleggen met inachtneming van de voorwaarden van het nationale recht, waar de Grondwet uiteraard deel van uitmaakt.

En gardant cette constatation à l'esprit, M. Van der Donckt rappelle aux membres de la commission que la commission de la Justice examine en ce moment un projet de loi visant à introduire une nouvelle version du Livre 1^{er} du Code pénal (DOC 55 3374/001). Ce projet de loi introduit au titre de peine accessoire une interdiction professionnelle "générale" (Art. 37 PCpén (projet de Code pénal)) qui revêt également, d'autre part, un caractère spécifique (Art. 48 PCpén). Elle est en effet générale en ce sens que l'interdiction n'est pas liée à une ou plusieurs infractions en particulier, mais, d'autre part, cette interdiction porte sur "sa profession", ce qui la rend spécifique. De plus, elle est conçue comme une peine accessoire dont la durée est de maximum cinq ans.

Le membre tient à rappeler à ses collègues que le droit belge est truffé d'interdictions professionnelles de toutes sortes, dont les conditions et les modalités ont déjà été soumises à plusieurs reprises au contrôle de la Cour constitutionnelle.

Il constate que l'interdiction professionnelle prévue dans le projet de loi à l'examen vise les personnes qui ne sont plus jugées fiables auprès des établissements de crédit, des gestionnaires de patrimoine ou des sociétés de bourse. Cette interdiction professionnelle existe toutefois déjà sous la forme d'une sanction complémentaire prévue, à savoir dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934. Cette sanction a été instaurée dans le prolongement de la crise bancaire des années 1930, en tant que mesure de protection à l'égard des personnes jugées non fiables pour avoir commis certaines infractions pénales. L'article 20 de la loi bancaire contient également une liste complémentaire d'infractions permettant de considérer une personne comme étant non fiable pour exercer une fonction dans le secteur financier.

Selon M. Van der Donckt, si la sanction maximale prévue pour une interdiction professionnelle complémentaire est de cinq ans dans le livre I^{er} du Code pénal en projet, on peut difficilement prétendre qu'une interdiction professionnelle disciplinaire telle qu'elle est conçue dans le projet de loi à l'examen a un caractère "provisoire". Selon lui, il s'agit donc, ni plus ni moins, d'une sanction.

Il renvoie à cet égard aux professeurs Bernard Tilleman et Kwinten Dewaele, qui considèrent que le texte du livre I^{er} du Code pénal en projet ne permet pas de délimiter clairement "sa" profession dans la mesure où il ne s'agit pas d'une profession réglementée. L'intervenant juge étrange que le projet de loi à l'examen confère à l'autorité de contrôle le pouvoir discrétionnaire de délimiter les fonctions interdites. Étant donné qu'il s'agit d'une sanction, il estime que le législateur devrait établir cette délimitation.

Met die vaststelling in het achterhoofd herinnert de heer Van der Donckt de commissieleden eraan dat in de commissie voor Justitie een wetsontwerp wordt besproken van een nieuw Boek I van het Strafwetboek (DOC 55 3374/001). Dat wetsontwerp voert als bijkomende straf een "algemeen" beroepsverbod in (art. 37 OSw (Ontwerp Strafwetboek)) dat anderzijds ook specifiek is (art. 48 OSw). Het is namelijk algemeen in die zin dat het verbod niet wordt verbonden aan een bepaald of bepaalde misdrijven. Maar het heeft betrekking op "zijn beroep", wat het dan weer specifiek maakt. Het wordt bovendien geconcipieerd als een aanvullende straf met een maximumduur van vijf jaar.

Het commissielid wenst zijn collega's erop te wijzen dat het Belgisch recht is bezaaid met allerlei beroepsverboden waarvan de voorwaarden en nadere regels al meermaals het voorwerp zijn geweest van een toetsing door het Grondwettelijk Hof.

Hij stelt vast dat het beroepsverbod in onderhavig wetsontwerp wordt opgelegd aan personen die niet langer betrouwbaar zijn bij kredietinstellingen, vermogensbeheerders of beursvennootschappen. Dergelijk beroepsverbod bestaat echter al als aanvullende straf met name artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 dat tot stand is gekomen naar aanleiding van de bankencrisis in de jaren 1930 als beveiligingsmaatregel tegen personen die onbetrouwbaar zijn ingevolge het plegen van bepaalde strafrechtelijke misdrijven. In artikel 20 van de Bankwet staat er ook nog een bijkomende lijst van misdrijven die iemand als onbetrouwbaar kwalificeert om actief te zijn in de financiële sector.

Als de maximumstraf voor een aanvullend beroepsverbod in Boek I OSw vijf jaar bedraagt, dan kan men volgens de heer Van der Donckt moeilijk pretenderen dat een tuchtrechtelijk beroepsverbod zoals geconcipieerd in dit wetsontwerp een "voorlopig" karakter heeft. Het is volgens hem dus een straf. Niet meer en niet minder.

Hij verwijst dienaangaande naar professor Bernard Tilleman en Kwinten Dewaele, die stellen dat op basis van de tekst van het ontworpen Boek I Strafwetboek het niet duidelijk is hoe "zijn" beroep moet worden afgebakend als het niet om een gereguleerd beroep gaat. In dit wetsontwerp legt men de discretionaire bevoegdheid bij de toezichthouder om de verboden functies af te bakenen, wat de spreker vreemd vindt. Aangezien het een straf is, dient volgens hem de wetgever deze afbakening in te vullen.

L'intervenant aborde ensuite brièvement l'interdiction professionnelle de nature civile qui, en cas de faillite, ne s'applique pas aux entreprises soumises à des règles disciplinaires fixées par ou en vertu de la loi. Au travers de cette exception, le législateur voulait éviter en 2017 que les titulaires de professions libérales ne soient sanctionnés deux fois, une fois par l'interdiction professionnelle judiciaire et une fois par une sanction disciplinaire. Étant donné que l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 vise déjà les banquiers non fiables, il craint que le projet de loi à l'examen n'exclue pas une double sanction.

Le projet de loi à l'examen étend le champ d'application du serment bancaire à la plupart des travailleurs salariés du secteur bancaire. L'intervenant estime que l'imposition d'une interdiction professionnelle à des salariés va très loin dans la mesure où on les prive, dans de nombreux cas, de la possibilité d'acquérir un revenu. Selon lui, cette interdiction professionnelle les prive potentiellement d'un gagne-pain et il ne comprend pas comment les partis socialistes de la majorité y consentent. Son groupe estime que les travailleurs salariés du secteur bancaire ont également droit à la pleine protection du droit du travail. Or, le projet de loi à l'examen risque de leur retirer ce droit. En cas de conduite non professionnelle ou de fautes entraînant un licenciement, pour motif grave ou non, il appartient au tribunal du travail et non à une autorité de contrôle de trancher le litige. Toute faute pénale doit être appréciée par le juge pénal.

Le Code pénal en projet prévoit que les tribunaux de l'application des peines pourront écourter la durée d'une interdiction professionnelle. Une interdiction professionnelle pénale de cinq ans prononcée par le juge pénal pourra dès lors faire l'objet d'un traitement ultérieur plus favorable qu'une interdiction disciplinaire infligée par la FSMA pour des actes ne constituant pas des infractions. En cas d'application des interdictions professionnelles prévues dans le projet de loi à l'examen, comment le ministre entend-il justifier devant la Cour constitutionnelle qu'il n'est pas possible de modifier une interdiction professionnelle disciplinaire en réduisant sa durée, en la suspendant ou en y mettant fin, alors que cette possibilité est bel et bien prévue devant les tribunaux de l'application des peines?

Selon M. Van der Donckt, les critères à la base d'une éventuelle interdiction professionnelle sont particulièrement vagues et donneront très certainement lieu à des contestations, ce qui nuira à la sécurité juridique.

Il approfondit ensuite quelque peu cette problématique. L'auditeur pourra ouvrir une enquête à la suite d'une plainte déposée à l'encontre d'une personne soumise

Vervolgens gaat het spreker even dieper in op het civielrechtelijk beroepsverbod, dat in geval van faillissement niet van toepassing is op ondernemingen die onderworpen zijn aan tuchtregels vastgesteld door of krachtens de wet. Met deze uitzondering wilde de wetgever in 2017 vermijden dat vrije beroepers tweemaal gestraft zouden worden; eenmaal door het rechterlijk beroepsverbod en eenmaal door een tuchtrechtelijke sanctie. Aangezien het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 reeds onbetrouwbare bankiers viseert, vreest hij dat dit wetsontwerp een dubbele bestraffing niet uitsluit.

Het toepassingsgebied van de bankierseed wordt met dit wetsontwerp uitgebreid naar de meeste werknemers in de banksector. Een beroepsverbod opleggen aan werknemers gaat volgens de spreker heel ver omdat men hen in veel gevallen van de mogelijkheid beroofd om een inkomen te verwerven. Dat beroepsverbod houdt volgens hem een mogelijke broodroof in en hij begrijpt niet goed dat de socialistische meerderheidspartijen daarmee akkoord kunnen gaan. Zijn fractie is van mening dat ook de werknemers in de banksector het recht hebben op de volledige bescherming van het arbeidsrecht. Het gevaar bestaat dat dit recht hen wordt ontnomen door het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt. In geval van onprofessioneel gedrag, fouten die tot een ontslag leiden, al dan niet om dringende redenen, dient het geschil voor de arbeidsrechtbank te komen en niet voor een toezichthouder. Strafrechtelijke fouten moeten worden beoordeeld door de strafrechter.

Het beroepsverbod in het ontworpen strafwetboek bepaalt dat de strafuitvoeringsrechtbanken de termijn van een beroepsverbod kunnen inkorten. Een strafrechtelijk beroepsverbod van vijf jaar, opgelegd door de strafrechter, kan bijgevolg naderhand gunstiger worden behandeld dan een tuchtrechtelijk verbod voor niet strafbare feiten opgelegd door de FSMA. Hoe gaat de minister voor het Grondwettelijk Hof, in geval van toepassing van de beroepsverboden in dit wetsontwerp, verantwoorden dat de mogelijkheid ontbreekt, waarin wel is voorzien voor de strafuitvoeringsrechtbanken, om een tuchtrechtelijk beroepsverbod te wijzigen door de duur van het verbod te verminderen, het verbod op te schorten of te beëindigen?

De criteria die aan de basis liggen van een mogelijk beroepsverbod zijn volgens de heer Van der Donckt bijzonder vaag en gaan volgens hem ongetwijfeld aanleiding geven tot betwistingen. Dat komt de rechtszekerheid niet ten goede.

Hij gaat vervolgens wat nader in op deze problematiek. De auditeur kan een onderzoek opstarten naar aanleiding van een klacht tegen iemand die een bankierseed moet

à l'obligation de serment bancaire. L'exposé des motifs (DOC 55 3561/001, p. 61) définit les personnes ayant la faculté de porter une plainte à la connaissance de l'auditeur. Il peut s'agir d'un collègue, d'un cadre, d'un client voire d'une personne qui n'est pas cliente de l'établissement financier. La règle imposée est qu'il faut tenir compte des intérêts du client (article 69 du projet de loi). Cette disposition, selon l'orateur, utilise des notions très ouvertes telles que particulièrement honnête et intègre. Il demande au ministre ce qu'il entend par "les intérêts du client". Il craint en tout cas que cette disposition ne donne lieu à des plaintes arbitraires et illustre ses propos par quelques exemples:

— Un banquier vend un fonds de placement qui investit dans la pétrochimie ou la production d'énergie nucléaire. Bien que son client soit satisfait, une plainte est déposée à son encontre par un activiste qui estime qu'il n'a pas agi avec intégrité selon les critères de durabilité en faveur de la transition climatique.

— Un client fait une demande de prêt bancaire. Le banquier devrait accorder ce prêt dans l'intérêt du client, qui a en effet besoin de cet argent. À la suite d'une plainte, la FSMA interviendra-t-elle pour examiner si le banquier agit correctement en n'accordant pas le prêt au client, compte tenu de sa capacité de remboursement ?

— Selon le membre, le banquier devrait également pouvoir agir parfois à l'encontre des règles dans l'intérêt du client. En Belgique, il est par exemple très difficile d'ouvrir un compte-titres au nom d'un mineur. C'est même mission impossible auprès d'un courtier en ligne. Ce serait éventuellement possible dans une grande banque, mais apparemment uniquement pour des placements dits sans risque, p. ex. dans des obligations ou des bons d'État. En revanche, il n'est pas possible d'acheter des actions au nom d'un enfant. En cas de non-respect de cette interdiction, le banquier risque une sanction. Or, selon la théorie économique, un investissement en actions rapporte plus à terme qu'un investissement en obligations. Qui plus est, les jeunes enfants ont un horizon à long terme. Dans l'intérêt de l'enfant, une banque devrait donc permettre aux parents d'acheter et de vendre des actions au nom de leurs enfants, ainsi que de réinvestir le produit de la vente en actions.

Si le banquier doit agir dans l'intérêt de son client, on peut imaginer de nombreuses situations qui iraient à l'encontre des règles ou qui pourraient donner lieu à des plaintes absurdes.

L'intervenant se demande en outre qui est précisément désigné lorsque le projet de loi évoque "la FSMA" dans le cadre de l'imposition de sanctions disciplinaires. S'agit-il de l'ensemble des collaborateurs de la FSMA?

afleggen. Wie een klacht kan indienen, wordt omschreven in de memorie van toelichting (DOC 55 3561/001, blz. 61). Dat kan een collega zijn, een leidinggevende, een cliënt en zelfs een persoon die geen cliënt is van de financiële instelling. Als regel wordt opgelegd dat er rekening moet worden gehouden met de belangen van de cliënt (artikel 69 van het wetsontwerp). Deze bepaling hanteert volgens de spreker zeer open begrippen als bijzonder eerlijk en integer. Hij vraagt aan de minister wat hij bedoelt met "de belangen van een cliënt". Hij vreest alvast dat dit aanleiding zal geven tot arbitraire klachten en staft dat met enkele voorbeelden:

— Een bankier verkoopt een beleggingsfonds dat belegt in de petrochemie of kernenergieproducenten. Hoewel zijn cliënt tevreden is, wordt hij aangeklaagd door een activist omdat hij naar diens mening niet integer handelt volgens de duurzaamheidscriteria met het oog op de klimaattransitie.

— Een cliënt verzoekt om een banklening. In het belang van de cliënt zou de bankier die lening moeten toekennen. De cliënt heeft het geld immers nodig. Gaat de FSMA na een klacht tussenkomen in de afweging of de bankier juist handelt door de cliënt die lening niet toe te kennen, rekening houdend met de terugbetalingscapaciteit?

— In het belang van een cliënt zou een bankier volgens het commissielid ook soms tegen de regels moeten kunnen handelen. Het is in België bijvoorbeeld zeer moeilijk om een effectenrekening te openen op naam van een minderjarige. Bij een onlinebroker lukt dit niet. Bij een grootbank eventueel wel maar blijkbaar alleen voor zogenaamde risicoloze beleggingen in obligaties of de staatsbon. Aandelen kopen op naam van een kind is echter niet mogelijk. Bij niet naleving van dit verbod loopt de bankier het risico een sanctie te krijgen. Nochtans stelt de economische theorie dat beleggen in aandelen op termijn meer opbrengt dan obligaties. Jonge kinderen hebben bovendien een lange termijnhorizon. In het belang van het kind zou een bank dus moeten toelaten dat ouders aandelen op naam van het kind kunnen kopen, verkopen en herbeleggen.

Als een bankier in het belang van de cliënt moet handelen, zijn er veel situaties te bedenken die tegen de regels ingaan of die aanleiding zouden kunnen geven tot absurde klachten.

Verder vraag de spreker zich af wie precies wordt bedoeld wanneer men het in het wetsontwerp heeft over "de FSMA" in het kader van het opleggen van tuchtsancties. Zijn dat alle medewerkers van de FSMA?

Ou s'agit-il plutôt de son président ou de la commission des sanctions? Il demande au ministre de faire toute la clarté à ce sujet.

En ce qui concerne le serment bancaire, l'intervenant a cru comprendre qu'il était initialement prévu de créer un Ordre disciplinaire du secteur bancaire, mais que le projet avait été abandonné pour des raisons budgétaires. La réglementation du serment bancaire sera confiée à la FSMA, qui est financée par le secteur financier. Il demande au ministre quel en sera le coût supplémentaire.

L'orateur a ensuite développé d'autres dispositions du projet. L'article 2 prévoit de porter le comité d'audit de la SFPI de trois à quatre membres. L'intervenant s'interroge sur les motifs de cet élargissement, à savoir l'extension des missions de la SFPI et le respect de la parité linguistique.

Le ministre pourrait-il éventuellement expliquer la manière dont le comité d'audit prend ses décisions? Le vote s'effectue-t-il à la majorité ou par consensus? Et si les décisions sont prises à la majorité, qui a une voix prépondérante en cas de composition paritaire?

Le titre 2, chapitre 4, dispose que la BNB est désignée comme autorité de résolution des contreparties centrales. Aucune contrepartie centrale n'est actuellement établie en Belgique, ce qui ne peut empêcher le législateur de mettre au point le texte législatif selon l'intervenant.

L'article 8 de la loi en projet désigne une série d'institutions et de personnes avec lesquelles la BNB peut partager des informations confidentielles. Il s'agit en particulier du ministre des Finances, mais aussi des auditeurs, des comptables, des conseillers juridiques et professionnels et d'autres experts. La BNB peut également partager des informations avec ces personnes lorsqu'elle agit en tant qu'autorité de résolution d'un établissement de crédit (article 12, § 1^{er}, de la loi du 22 février 1998). Selon l'article 35/1, § 2, ce partage d'informations est soumis à la condition que ces personnes soient tenues au secret professionnel. Or, sauf erreur de sa part, l'intervenant fait observer que toutes les catégories de personnes citées dans la loi en projet ne sont pas soumises au secret professionnel légal. Quel dispositif le ministre prévoit-il à cet égard?

L'article 17 de la loi en projet fixe les pouvoirs de la BNB lorsqu'elle agit en tant qu'autorité de résolution des contreparties centrales.

Of bedoelt men eerder de voorzitter of het sanctiecomité? Hij wenst hierop van de minister een eenduidig antwoord te krijgen.

Wat de bankierseed betreft, heeft de spreker begrepen dat van het oorspronkelijk idee om een orde voor Banktucht op te richten werd afgestapt wegens te kostelijk. De regeling van de bankierseed zal ondergebracht worden bij de FSMA, die wordt gefinancierd door de financiële sector. Hij vraagt aan de minister wat de bijkomende kosten zijn die deze regeling met zich mee zal brengen.

Vervolgens gaat de spreker nader in op enkele andere bepalingen van het ontwerp. Artikel 2 voorziet in de uitbreiding van het auditcomité bij de FPIM van drie naar vier leden. De spreker stelt zich vragen bij de motivering voor deze uitbreiding, namelijk dat de taken van de FPIM zijn toegenomen en het naleven van de taalkundige pariteit.

Misschien kan de minister toelichting geven bij de wijze waarop het auditcomité beslist. Wordt er gestemd bij meerderheid of bij consensus? En indien het bij meerderheid is, wie heeft dan een doorslaggevende stem bij een paritaire samenstelling?

In titel 2, hoofdstuk 4, is erin voorzien dat de NBB wordt aangeduid als afwikkelingsautoriteit van centrale tegenpartijen. In België is er momenteel geen centrale tegenpartij gevestigd. Dit mag volgens de spreker de wetgever er niet van weerhouden om de wetgevende tekst op punt te stellen.

Artikel 8 van het ontwerp duidt een aantal instellingen en personen aan waarmee de NBB vertrouwelijke informatie mag delen. In het bijzonder is dit de minister van Financiën, maar ook auditors, boekhouders, juridische en professionele adviseurs en ander deskundigen. Met deze personen mag ook informatie worden gedeeld wanneer de NBB optreedt als afwikkelingsautoriteit van een kredietinstelling (artikel 12, § 1, van de wet van 22 februari 1998). Volgens artikel 35/1, § 2, is die informatiedeling onderworpen aan de voorwaarde dat deze personen aan een beroepsgeheim zijn gebonden. Tenzij hij zich vergist, denkt de spreker echter dat niet alle aangehaalde categorieën van personen in het ontwerp onderworpen zijn aan het wettelijk beroepsgeheim. Welke regeling voorziet de minister hieromtrent?

Artikel 17 van het ontwerp behelst de bevoegdheden van de NBB in de gevallen wanneer zij als afwikkelingsautoriteit van centrale tegenpartijen optreedt.

Dans le cadre de sa mission de surveillance visée aux articles 36/25 (contrepartie centrale), 36/26 (/) et 36/26/1 (surveillance des dépositaires centraux de titres établis en Belgique), la BNB est déjà habilitée à procéder à des inspections et à des expertises sur place. Elle sera dorénavant aussi habilitée à le faire dans l'exercice de son nouveau rôle d'autorité de résolution des contreparties centrales. Le Conseil d'État s'interroge toutefois sur la nature de cette habilitation au regard de la protection du domicile. L'intervenant apprend de la réponse du délégué que le consentement de l'entité concernée sera requis. Il demande au ministre comment le fonctionnaire concerné de la BNB se légitimera. Les fonctionnaires munis d'une commission devront-ils la présenter spontanément à l'habitant?

Les articles 19 à 22 désignent l'autorité compétente pour veiller au respect du règlement PEPP. La BNB et la FSMA exerceront cette surveillance, chacune dans le cadre de ses compétences.

L'intervenant formule une observation à propos de l'article 22 du projet de loi. Le Conseil d'État recommande de faire courir le délai dans lequel la BNB devra remettre un avis à la FSMA à compter de la réception du dossier complet de demande prévu par le règlement PEPP. L'absence d'avis conforme rendu dans ce délai sera assimilée à un avis de refus d'enregistrement du PEPP concerné, ce qui sera préjudiciable pour le citoyen ou l'entreprise concerné. L'intervenant cite l'exemple de la législation française, qui prévoit l'acceptation automatique des permis de bâtir à l'issue du délai de traitement prévu, mais il souligne que ce procédé nécessiterait sans doute un changement de mentalité trop important en Belgique.

S'agissant de l'article 35, l'intervenant fustige une nouvelle fois le manque de précision de plusieurs critères prévus dans le projet de loi.

Les membres de l'organe légal d'administration des établissements de crédit (article 35 du projet de loi), des établissements de paiement (article 48 du projet de loi), des établissements de monnaie électronique (article 56 du projet de loi), des sociétés de bourse (article 79 du projet de loi) des personnes en charge de la directive effective ainsi que des responsables des fonctions de contrôle indépendantes devront en permanence disposer de l'honorabilité professionnelle nécessaire ou de l'expertise adéquate à l'exercice de leurs fonctions. L'autorité de contrôle vérifie s'il est satisfait à ces exigences lorsqu'elle a des motifs raisonnables de soupçonner qu'une opération ou une tentative de

In haar toezichtsoopdracht zoals bedoeld in de artikelen 36/25 (centrale tegenpartij), 36/26 (/) en 36/26/1 (het toezicht op in België gevestigde centrale effectenbewaarinstellingen) heeft de NBB reeds de bevoegdheid om ter plaatse inspecties en expertises te verrichten. Dezelfde bevoegdheid wordt haar nu ook toegekend in haar nieuwe taak als afwikkelingsautoriteit van centrale tegenpartijen. De Raad van State staat echter stil bij de aard van deze bevoegdheid in het licht van de bescherming van de woning. Uit het antwoord van de gemachtigde leert de spreker dat de instemming van de betrokken entiteit vereist is. Hij wil van de minister vernemen hoe de betrokken ambtenaar van de NBB zich zal legitimeren. Indien zij een aanstellingsbewijs zouden hebben, dienen zij dit dan spontaan voor te leggen aan de bewoner?

De artikelen 19 tot 22 stellen de autoriteit aan die bevoegd is voor het handhaven van de PEPP-verordening. De NBB en de FSMA zullen het toezicht uitoefenen, elk voor de haar toegewezen bevoegdheden.

De spreker maakt een bedenking bij artikel 22 van het ontwerp. De Raad van State beveelt aan om de termijn waarin de NBB advies moet uitbrengen aan de FSMA te laten ingaan na ontvangst van het volledige aanvraagdossier door de PEPP. Als binnen deze vervaltermijn geen eensluidend advies wordt verstrekt, wordt dat beschouwd als een advies tot weigering van de registratie van het betrokken PEPP, wat ten nadele is van de burger of onderneming. Daar waar in Frankrijk bij bouwaanvragen de aanvraag juist wordt geacht te zijn ingewilligd wanneer de behandelingstermijn is verstreken. De spreker maakt echter de bedenking dat een dergelijke redenering wellicht een te grote mentaliteitswijziging vraagt in België.

Met betrekking tot artikel 35, laakt de spreker opnieuw de vaagheid van een aantal criteria die in het ontwerp werden opgenomen.

De leden van het wettelijk bestuursorgaan van de kredietinstellingen (artikel 35 van het wetsontwerp), betalingsinstellingen (artikel 48 van het wetsontwerp), instellingen voor elektronisch geld (artikel 56 van het wetsontwerp), beursvennootschappen (artikel 79 van het wetsontwerp), de personen belast met de effectieve leiding evenals de verantwoordelijken voor de onafhankelijke controlefuncties moeten permanent over de voor de uitoefening van hun functie vereiste professionele betrouwbaarheid en passende deskundigheid beschikken. De toezichthouder gaat na of aan de vereisten wordt voldaan als hij goede redenen heeft om te vermoeden dat er in verband met die kredietinstelling sprake is van

blanchiment de capitaux ou de financement du terrorisme est en cours en ce qui concerne l'établissement de crédit, ou qu'il existe un risque accru à cet égard.

Le projet de loi à l'examen prévoit dorénavant d'ajouter que ces personnes devront en particulier "faire preuve d'une honnêteté, d'une intégrité et d'une indépendance d'esprit".

L'intervenant estime que ces critères permettront de garantir la sécurité juridique, mais il s'interroge tout de même sur ces nouvelles qualités dont l'autorité de contrôle devra attester la présence dans le chef des banquiers. Comment faudra-t-il interpréter ces notions d'"honnêteté", d'"intégrité" et d'"indépendance d'esprit"?

Le législateur imposera dorénavant aux banquiers ces exigences difficiles à contrôler. L'autorité de contrôle sera habilitée à évaluer si les banquiers sont particulièrement honnêtes et intègres ou non, et s'ils opèrent en faisant preuve d'indépendance d'esprit. L'intervenant se demande sur quelle base l'autorité de contrôle procédera à cette évaluation, et il doute que les banquiers puissent être évalués sur la base de caractéristiques personnelles très abstraites par des personnes qui supervisent l'institution concernée mais n'en assument pas la responsabilité. En effet, l'autorité de contrôle se compose avant tout de personnes, qui se voient à présent conférer le pouvoir d'en évaluer d'autres, et ce, sur la base des critères abstraits précités.

Le membre revient sur un point de discussion qu'il a soulevé dans le cadre de l'examen du projet de loi introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses (DOC 54 3119/001 à 11). Ce nouveau Code permet aux sociétés anonymes d'organiser une administration duale composée d'un conseil de surveillance et d'un conseil de direction. Le CSA prévoit que les membres du conseil de direction ne peuvent pas être en même temps membres du conseil de surveillance (article 7:107, alinéa 1^{er} du CSA), ce que M. Van der Donckt estime logique. Or, il est dérogé à cette règle en ce qui concerne le secteur des banques et des assurances. En effet, tous les membres du comité de direction d'une banque sont également membres de son conseil d'administration. Pourtant, l'objectif d'une administration duale est que le conseil de surveillance contrôle l'organe chargé de l'administration de la société. Le gouvernement espère-t-il donc qu'une personne physique soit capable de se contrôler elle-même en faisant preuve d'indépendance d'esprit?

L'intervenant doit bien reconnaître qu'il nourrit des objections fondamentales à l'égard de l'article 35 et de tous les articles qui en découlent. Son groupe redoute

het witwassen van geld of terrorismefinanciering, van een poging daartoe of van een verhoogd risico daarop.

Daar wordt nu aan toegevoegd dat deze personen in het "bijzonder eerlijk, integer en met onafhankelijkheid van geest handelen".

Volgens de spreker zorgen dergelijke criteria voor rechtsonzekerheid en hij wenst toch even stil te staan bij deze nieuwe eigenschappen die de toezichthouder zal beoordelen in hoofdte van bankiers. Hoe moeten "eerlijk" en "integer" en "onafhankelijkheid van geest" worden geïnterpreteerd?

Deze moeilijk te controleren vereisten zal de wetgever nu opleggen aan bankiers. De toezichthouder krijgt de macht om te beoordelen of een bankier al dan niet bijzonder eerlijk en integer is en met onafhankelijkheid van geest handelt. De spreker vraagt zich af op welke basis de toezichthouder zal oordelen en vreest dat bankiers op basis van zeer abstracte persoonskenmerken weleens zouden kunnen worden beoordeeld door personen die wel toezicht uitoefenen maar niet de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid dragen voor de betrokken instelling. Achter de toezichthouder zitten immers ook mensen die de macht krijgen om te oordelen over andere mensen, en dat op basis van de voornoemde diffuse criteria.

Het commissielid komt nog even terug op een discussiepunt dat hij heeft aangehaald in het kader van de bespreking van het wetsvoorstel tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen (DOC 54 3119/001 tot 11). Met het nieuwe wetboek wordt aan naamloze vennootschappen de mogelijkheid geboden om een duaal bestuur te organiseren met een raad van toezicht en een directieraad. Volgens het WVV kunnen leden van de directieraad niet tegelijkertijd ook lid zijn van de raad van toezicht (artikel 7:107, eerste lid WVV), wat volgens de heer Van der Donckt logisch is. Voor de bank- en verzekeringssector wordt er evenwel afgeweken van deze regel. Alle leden van het directiecomité in een bank zijn tevens lid van de raad van bestuur. De bedoeling van een duaal bestuur is nochtans dat de raad van toezicht controle uitoefent op het orgaan dat belast is met het bestuur van de vennootschap. Verwacht de regering dan dat een natuurlijk persoon in staat moet zijn om met onafhankelijkheid van geest zichzelf te controleren?

De spreker kan niet anders dan concluderen dat hij fundamentele bezwaren heeft tegen artikel 35 en al zijn afgeleide artikelen. Zijn fractie vreest voor meer willekeur

que ces articles créent plus de l'arbitraire dans la surveillance et n'améliorent pas le contrôle exercé sur les établissements visés par le projet de loi.

En ce qui concerne l'article 38, tant le Conseil d'État que l'APD soulignent que la communication de tous les documents et toutes les informations destinés à évaluer les qualités des personnes soumises au contrôle prudentiel devant être désignées au sein des établissements de crédit (article 38 du projet de loi), des établissements de paiement (article 48 du projet de loi), des établissements de monnaie électronique (article 59 du projet de loi) et des sociétés de bourse (article 82 du projet de loi) implique un traitement de données à caractère personnel. Le Conseil d'État indique très clairement que les éléments essentiels des traitements de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. L'intervenant constate que le texte du projet de loi à l'examen n'a pas été modifié par rapport à celui de l'avant-projet. Il renvoie à cet égard à l'exposé des motifs (DOC 55 3561/001), où le ministre souligne que "ces éléments sont déjà présents dans le cadre juridique applicable à la Banque nationale de Belgique". Le ministre pourrait-il communiquer très précisément quels sont les articles et les lois y afférentes qui mettent en œuvre ce cadre juridique?

Dans son avis (DOC 55 3561/001, p. 508), l'APD se montre particulièrement critique à propos de l'omission de cette obligation. Elle souligne que la méconnaissance de l'avis de la section de législation du Conseil d'État en matière de consultation de l'APD semble revêtir une certaine constance en matière de contrôle prudentiel.

D'après l'intervenant, il est notoire que la BNB prépare elle-même les avant-projets relatifs au contrôle prudentiel. La BNB semble se placer au-dessus de la loi en matière de respect de la législation sur le respect de la vie privée. Ni le législateur, ni le pouvoir exécutif ne devrait le tolérer. En effet, si le législateur habilite la BNB à exercer le contrôle prudentiel sur les banquiers qui doivent faire preuve d'intégrité, la BNB devra alors aussi être elle-même irréprochable et respecter ses obligations en matière d'élaboration des textes législatifs relatifs au traitement des données à caractère personnel.

L'article 39 concerne le mécanisme de protection des fonds transférés aux établissements de crédit pour l'acquisition d'instruments financiers. Une dénomination similaire est prévue concernant les établissements de paiement (article 54), les établissements de monnaie électronique (article 61) et les sociétés de bourse (article 83). Ces établissements bénéficient d'un privilège lorsqu'ils fournissent les données nécessaires dans les six mois à dater du courrier du liquidateur, à défaut

bij het toezicht in plaats van een betere controle op de instellingen die het wetsontwerp viseert.

In het kader van artikel 38, wijzen zowel de Raad van State als de GBA erop dat het rapporteren van alle documenten en informatie met het oog op het beoordelen van de kwaliteiten van de, binnen een kredietinstelling (artikel 38 wetsontwerp), betalingsinstellingen (artikel 48 van het wetsontwerp), instellingen voor elektronisch geld (artikel 59 van het wetsontwerp) en beursvennootschappen (artikel 82 van het wetsontwerp), te benoemen personen die onder het prudentieel toezicht vallen, een verwerking van persoonsgegevens inhoudt. De Raad van State stelt heel duidelijk dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens zelf worden vastgelegd. De spreker stelt vast dat de tekst van het voorliggende wetsontwerp niet wijzigde ten opzichte van die van het voorontwerp van wet. Hij verwijst dienaangaande naar de memorie van toelichting (DOC 55 3561/001) waarin de minister wijst "op het feit dat deze elementen reeds aanwezig zijn in het juridisch kader dat op de Nationale Bank van België en de Europese Centrale Bank van toepassing is". Kan de minister zeer specifiek aanduiden welke artikelen in welke wetten dat kader invullen?

De GBA (DOC 55 3561/001, blz. 508) is in haar advies bijzonder scherp over het negeren van deze verplichting. Zij merkt op dat het een constante lijkt te zijn in het prudentieel toezicht om het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State met betrekking tot de raadpleging van de GBA te negeren.

Het is volgens de spreker algemeen geweten dat het de NBB zelf is die de voorontwerpen met betrekking tot het prudentieel toezicht voorbereidt. De NBB lijkt zich boven de wet te stellen als het aankomt op het respecteren van de privacywetgeving. Noch de wetgever noch de uitvoerende macht zouden dit mogen dulden. Als de wetgever de NBB machtigt om het prudentieel toezicht uit te oefenen ten aanzien van bankiers die integer moeten zijn, dan zou de NBB zelf ook onkreukbaar moeten zijn en de verplichtingen nakomen inzake de opmaak van wetgevende teksten die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 39 heeft betrekking op het beschermingsmechanisme voor de geldmiddelen die aan kredietinstellingen worden overgemaakt voor de verwerking van financiële instrumenten. Een gelijkaardige benaming wordt opgenomen met betrekking tot betalingsinstellingen (artikel 54), instellingen voor elektronisch geld (artikel 61) en beursvennootschappen (artikel 83). Zij genieten een voorrecht als zij tenminste binnen de zes maanden vanaf het schrijven van de vereffenaar

de quoi ils perdront ce privilège spécial prévu par la loi “et leur droit d’agir en admission de leur créance”. Le membre demande au ministre ce que le gouvernement entend précisément par cette dernière phrase. La loi prévoit que ces établissements ne doivent pas introduire de déclarations de créance individuelles. Pourront-ils, à l’issue de ce délai de six mois, ne pas du tout faire entrer leurs créances dans la masse, ou auront-ils toujours la possibilité, comme le prévoit le droit de l’insolvabilité, de déposer une requête jusqu’à la convocation de l’assemblée de liquidation visée à l’article XX.170 du CDE?

L’article 90 prévoit la prolongation de la période transitoire applicable aux sociétés de bourse de petite taille qui sont considérées comme des sociétés de bourse “de grande taille” en vertu de la loi du 20 juillet 2022. D’après l’intervenant, cette disposition prouve clairement que la loi citée régule excessivement les sociétés de bourse de petite taille, une évolution que son groupe déplore.

L’intervenant conclut son intervention en indiquant que son groupe n’approuvera pas le projet de loi à l’examen, compte tenu des objections formulées à propos des dispositions de l’article 35 concernant le contrôle des caractéristiques personnelles des collaborateurs bancaires.

M. Wouter Vermeersch (VB) souhaite évoquer le serment bancaire. Tout collaborateur bancaire qui viole ce serment se verra désormais infliger une sanction par la FSMA. La loi du 22 avril 2019 relative au régime disciplinaire à ce sujet n’était pas encore entrée en vigueur pour des raisons pratiques. Les collaborateurs bancaires risquent une interdiction professionnelle, des amendes administratives et des astreintes. Le 10 mai 2023, l’intervenant a demandé au ministre en commission si des sanctions étaient également prévues pour les employeurs, les banques elles-mêmes, en cas de violation du serment bancaire par les collaborateurs. Ces derniers pourraient effectivement être incités par leur employeur à violer ce serment. Le ministre a répondu à l’époque que l’employeur demeurerait évidemment responsable des actes de ses préposés, conformément au droit de la responsabilité.

Dès lors que le ministre confie à la FSMA une nouvelle obligation, l’intervenant lui demande si des collaborateurs et des moyens supplémentaires seront prévus dans le cadre du serment bancaire. Si le respect de ce durcissement des règles doit être contrôlé sans augmentation des ressources, ce contrôle risque en effet d’être proportionnellement insuffisant.

Toujours en ce qui concerne le serment bancaire, l’intervenant demande au ministre s’il a mené une concertation approfondie avec les banques concernées. La

de nodige gegevens verstrekken. Doen deze instellingen dat niet, dan verliezen zij het bijzonder voorrecht waarin de wet voorziet “alook het recht om opname te vorderen van hun schuldvordering”. De spreker vraagt aan de minister wat de regering precies bedoelt met dit laatste? De wet bepaalt dat zij geen individuele aangifte van de schuldvordering moeten doen. Kunnen zij na de termijn van zes maanden hun schuldvordering helemaal niet laten opnemen in de boedel of blijft de mogelijkheid bestaan, zoals bepaald in het insolventierecht, om een vordering neer te leggen tot de oproeping voor de afrekeningsvergadering zoals bedoeld in artikel XX.170 WER?

Artikel 90 voorziet in een verlenging van de overgangsperiode voor kleine beursvennootschappen die door de wet van 20 juli 2022 als “grote” beursvennootschappen worden aangemerkt. Deze bepaling toont volgens de spreker duidelijk aan dat deze wet de kleine beursvennootschappen overmatig reguleert. Deze evolutie wordt door zijn fractie betreurt.

De spreker beëindigt zijn betoog met de mededeling dat zijn fractie het wetsontwerp niet zal goedkeuren, gelet op de bezwaren die werden geuit over de bepalingen in artikel 35 inzake het toezicht op de persoonskenmerken van de bankmedewerkers.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wenst tussen te komen wat betreft de bankierseed. Bankmedewerkers die deze eed overtreden zullen voortaan een sanctie opgelegd krijgen door de FSMA. De wet van 22 april 2019 over de tuchtrechtelijke regeling daaromtrent was om praktische redenen nog niet in werking getreden. De betrokken bankmedewerkers riskeren een beroepsverbod, administratieve boetes en dwangsommen. Op 10 mei 2023 vroeg de spreker aan de minister in deze commissie of er ook sanctiemaatregelen zijn voor de werkgevers, de banken zelf, als hun medewerkers de bankierseed schenden. Zij zouden namelijk door hun werkgevers aangespoord kunnen worden om deze eed te schenden. De minister antwoordde toen dat de werkgever uiteraard aansprakelijk blijft voor de daden van een aangestelde overeenkomstig het aansprakelijkheidsrecht.

Aangezien het gaat om een extra verplichting die de minister geeft aan de FSMA, wenst hij van de minister te vernemen of er extra medewerkers en middelen zullen worden ingezet in het kader van de bankierseed. Indien de naleving van de strengere regels gecontroleerd moet worden met gelijke middelen, zou dat immers leiden tot een controle die verhoudingsgewijs ontoereikend is.

Nog steeds wat de bankierseed betreft, wil de spreker van de minister weten of hij daarover grondig overlegd heeft met de betrokken banken. Werd er bepaald vanaf

date à partir de laquelle les collaborateurs bancaires devront prêter serment a-t-elle été fixée? Combien de personnes sont-elles visées?

L'intervenant demande ensuite si, pour l'application du serment bancaire, une distinction sera opérée entre les collaborateurs des banques ordinaires et ceux des autres établissements financiers, par exemples les planificateurs financiers, les sociétés cotées en bourse et les banques indépendantes. Les consommateurs traiteront-ils toujours avec des collaborateurs qui ont prêté serment? L'intervenant cite l'exemple d'Optima, qui n'est pas une banque ordinaire mais un planificateur financier.

Le secteur a également demandé la mise en place d'un Conseil indépendant de bonnes pratiques dans le secteur financier, à l'instar du modèle anglais. Cette proposition sera-t-elle examinée plus avant avec le secteur et un conseil de ce type sera-t-il créé à l'avenir?

Enfin, l'intervenant pose une question à propos de l'avis de l'APD, qui renvoie clairement aux articles 16 et 17 en projet, relatifs au traitement des données à caractère personnel. Il cite à ce sujet le ministre, qui indique ce qui suit dans l'exposé des motifs: "Par ailleurs, il n'a pas été considéré nécessaire ni approprié de fixer les éléments relatifs au traitement des données à caractère personnel dans les articles en projet [...]" (DOC 55 3561/001, p. 21). Le ministre peut-il préciser pourquoi, en dépit des observations formulées dans ces articles spécifiques 16 et 17, il ne juge pas nécessaire d'y fixer les éléments requis, faisant ainsi fi, dans une certaine mesure, de l'avis de l'Autorité de protection des données?

M. Benoît Piedboeuf (MR) souhaiterait obtenir davantage d'informations à propos du produit paneuropéen d'épargne-retraite individuelle (PEPP). Que contient ce produit exactement et à qui est-il destiné? Quel intérêt les consommateurs ont-ils à opter pour un PEPP? Ce produit est-il assorti, par exemple, d'un avantage fiscal? Quand ce produit de pension sera-t-il effectivement proposé? L'intervenant n'en avait jamais entendu parler jusqu'à présent et souhaite obtenir davantage d'informations à ce sujet.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) estime d'abord qu'il importe de rappeler que le projet de loi à l'examen s'applique au secteur bancaire et à aucun autre établissement financier. Il réagit ainsi aux préoccupations exprimées à ce sujet.

Même si cela fait un certain temps déjà que la crise bancaire est derrière nous, l'intervenant estime qu'elle ne pourra jamais être oubliée. Elle nous a enseigné que des erreurs étaient susceptibles d'avoir des répercussions

wanneer de bankmedewerkers deze zullen moet afleggen? En over hoeveel personen zou het dan gaan?

Een volgende vraag over de bankierseed gaat over het mogelijke onderscheid tussen de medewerkers van reguliere banken en andere financiële instellingen zoals financiële planners, beursvennootschappen en zelfstandige banken. Zal een consument altijd tegenover zich een medewerker hebben die de bankierseed heeft afgelegd? De spreker haalt als voorbeeld Optima aan, wat geen reguliere bank was maar een financiële planner.

Vanuit de sector kwam ook de vraag om een onafhankelijke Raad voor Goede Praktijken in de financiële sector op te richten, zoals dat in Engeland is gebeurd. Wordt dat voorstel nog doorgesproken met de sector en zal een dergelijke raad er in de toekomst nog komen?

Tot slot heeft de spreker een vraag over het advies van de GBA. Daarin staat een duidelijke verwijzing naar de ontwerp artikelen 16 en 17 over de verwerking van de persoonsgegevens. Hij citeert dienaangaande de minister uit de memorie van toelichting: "Bovendien werd het nodig noch gepast geacht om de elementen met betrekking tot de verwerking van de gegevens vast te stellen, [...]" (DOC 55 3561/001, blz. 21). Kan de minister toelichten waarom hij, ondanks de opmerkingen die worden gemaakt in die specifieke artikelen 16 en 17, het niet nodig vindt om daar de nodige zaken voor vast te stellen en zodoende het advies van de GBA in zekere mate naast zich neerlegt?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) had graag bijkomende informatie gekregen over het pan-Europees persoonlijk pensioenproduct (PEPP). Wat houdt dit product juist in en voor wie is het bestemd? Welke belang kan men er als consument bij hebben om voor een PEPP te kiezen? Is er bijvoorbeeld een fiscaal voordeel aan verbonden? Wanneer zal dit pensioenproduct effectief worden aangeboden? De spreker had er tot op heden nog nooit over gehoord en wenst er meer over te weten komen.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) vindt het vooreerst belangrijk om er nogmaals op te duiden dat dit wetsontwerp van toepassing is op de bankensector en geen enkele andere financiële instelling. Hij reageert daarmee op de zorgen die daaromtrent werden geuit.

Hoewel de bankencrisis al enige tijd voorbij is, is de spreker van mening dat ze nooit mag worden vergeten. Ze leerde dat fouten aanleiding kunnen geven tot grote economische effecten op de maatschappij. Het belang

économiques sur la société. À cet égard, il convient de ne pas exagérer l'importance du serment bancaire. Il ne s'agit que d'une mesure parmi tant d'autres déjà introduites en vue de renforcer la stabilité et la sécurité du système financier. Les travailleurs de plusieurs autres secteurs sont d'ailleurs eux aussi tenus de prêter serment avant de pouvoir exercer leur profession. C'est par exemple le cas des avocats et des médecins.

Dans le cadre de la mise en œuvre du serment bancaire, il importe pour le groupe de l'intervenant que la charge administrative soit réduite au strict minimum. Il présume dès lors que le ministre se concertera à ce propos avec la FSMA, qui sera chargée d'élaborer le règlement concerné. Cette concertation devra permettre de lever les inquiétudes qui taraudent les acteurs de terrain en ce qui concerne le serment bancaire. Le ministre peut-il préciser ses intentions en ce qui concerne cette concertation sur la mise en œuvre concrète du serment?

Selon *Monsieur Marco Van Hees (PVDA-PTB)* il y a à boire et à manger dans le projet de loi à l'examen, comme c'est souvent le cas avec les projets contenant des dispositions diverses. Il est donc difficile de donner une appréciation globale autre qu'une abstention.

L'orateur souhaite néanmoins soulever deux points qui lui semblent problématiques et qui se rapportent aux mesures d'application rendues dans le cadre de règlements de l'Union européenne.

Il s'agit premièrement des mesures d'application du Règlement UE 2019/1238 relatif au PEPP. Ce genre de produits ouvre la porte à encore plus de privatisations dans le système de pension, ce qui est inacceptable pour son groupe politique. De plus, le règlement ne prévoit pas de clauses de protection pour les détenteurs de ces produits au cas où ils devaient recevoir moins que ce qu'ils ont cotisé (à cause de taux d'intérêt potentiellement faibles). L'intervenant craint pour les citoyens qui croiront investir dans un produit qui va leur garantir une pension à l'avenir et qui finalement perdront par rapport à ces placements, étant donné leur caractère d'investissement à risque. Comme c'est souvent le cas des privatisations, les risques sont soit pour l'état, soit pour le citoyen et pas pour ceux qui en profitent.

Le règlement vise à élargir l'offre de produits privés d'épargne-retraite en utilisant comme prétexte le fait que les systèmes de pension publics sont de plus en plus sous pression. Mais pour l'orateur la solution équitable à ce problème est d'avoir un gouvernement qui revalorise sérieusement les pensions du premier pilier, plutôt que de favoriser les pensions privés. Actuellement, la

van de bankierseed mag in dat kader niet worden overdreven. Het is slechts een van de vele maatregelen die reeds werden ingevoerd om de stabiliteit en de veiligheid van het financiële systeem te versterken. Het afleggen van een eed is trouwens ook in verschillende andere sectoren verplicht alvorens men zijn beroep kan uitoefenen, zoals bijvoorbeeld voor advocaten en geneesheren.

Wat voor zijn fractie van belang is bij de uitwerking van de bankierseed is dat de administratieve last tot het strikte minimum wordt beperkt. Hij gaat er dan ook van uit dat de minister hierover overleg zal plegen met het FSMA, dat het desbetreffende reglement zal moet opstellen. Dergelijk overleg zou de garantie moeten kunnen bieden om de zorgen die er op het terrein bestaan over de bankierseed weg te werken. Kan de minister toelichting geven bij zijn intenties inzake dit overleg over de concrete uitwerking van de eed?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) ziet zowel positieve als negatieve zaken in het voorliggende wetsontwerp, wat wel vaker het geval is bij wetsontwerpen die diverse bepalingen bevatten. Zijn algemene beoordeling noopt hem dan ook tot een onthouding.

De spreker haalt niettemin twee volgens hem problematische punten aan die verband houden met de maatregelen ter uitvoering van EU-verordeningen.

Een eerste pijnpunt betreft de maatregelen ter uitvoering van EU-Verordening 2019/1238 met betrekking tot het PEPP. Met dergelijke producten wordt de deur nog wijder opengezet voor privatiseringen binnen het pensioenstelsel; voor de PVDA-PTB-fractie is dat onaanvaardbaar. Bovendien voorziet de verordening niet in clausules die de houders van dergelijke producten beschermen wanneer zij minder uit het product halen dan ze hebben bijgedragen (wegens mogelijk lage interestvoeten). De spreker maakt zich ongerust om de burger die ervan uitgaat dat hij investeert in een product dat een toekomstig pensioen garandeert, maar die uiteindelijk geld bij die belegging zal inschieten, aangezien het om risicovolle investeringen gaat. Zoals vaak bij privatiseringen dient ofwel de Staat, ofwel de burger de risico's te dragen, terwijl wie er baat bij heeft buiten schot blijft.

De verordening strekt ertoe het aanbod aan particuliere pensioenspaarproducten uit te breiden, met als argument dat de publieke pensioenstelsels almaar meer onder druk zouden staan. Volgens de spreker kan dat probleem evenwel alleen billijk worden opgelost indien de regering ernstig werk maakt van de herwaardering van de eerste pensioenpijler, in plaats van particuliere

pension moyenne est nettement plus basse en Belgique que dans les pays voisins.

Le deuxième problème concerne les mesures d'application du Règlement UE 2022/858 qui fixe un régime pilote pour les infrastructures de marché reposant sur la technologie des registres distribués, en fournissant une ébauche de réglementation des cryptomonnaies. Selon l'orateur le fait de favoriser le développement des cryptomonnaies risque d'affaiblir la stabilité financière des ménages qui y investissent comme celle de l'état belge.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, répond aux questions des membres.

— *Réponses aux questions de M. Van der Donckt*

En ce qui concerne les observations et les questions à propos de l'interdiction professionnelle, le ministre tient d'abord à faire remarquer que l'interdiction professionnelle visée à l'article 236 de la loi bancaire ne peut pas être considérée comme une sanction.

Il s'agit d'une mesure administrative de nature préventive. Le Conseil d'État l'a également considérée comme telle dans son avis. L'introduction de cette mesure permet de transposer les directives "CRD" et "IFD", qui requièrent des États membres qu'ils prévoient la possibilité pour l'autorité de surveillance d'imposer l'interdiction provisoire, pour un membre de l'organe de direction de l'établissement ou tout autre personne physique dont la responsabilité est engagée, d'exercer des fonctions dans des établissements.

Il convient dès lors d'opérer une distinction claire entre cette interdiction professionnelle et les interdictions professionnelles susceptibles d'être imposées par les juges en matière répressive à titre de sanction supplémentaire en cas de condamnation, même conditionnelle, de personnes en qualité d'auteurs ou de complices de certains faits punissables. Cette interdiction doit également être distinguée des interdictions professionnelles visées à l'article 20 de la loi du 25 avril 2014, qui sont également accessoires aux condamnations pénales et qui s'appliquent de plein droit.

En ce qui concerne la possibilité de modifier la durée ou de suspendre l'interdiction ou d'y mettre fin, le ministre souligne que les exigences en matière d'expertise et

pensioenproducten te ondersteunen. Vandaag ligt het gemiddelde Belgische pensioen duidelijk lager dan in onze buurlanden.

Een tweede pijnpunt zit volgens de spreker in de maatregelen ter uitvoering van EU-Verordening 2022/858, die een proefregeling voor marktinfrastructuur op basis van *distributed ledger technology* vastlegt via een aanzet tot regelgeving inzake cryptomunten. Door de ontwikkeling van cryptomunten te stimuleren, dreigt men volgens de spreker de financiële stabiliteit te verzwakken van zowel de gezinnen die erin investeren, als de Staat.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt op de vragen van de leden.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Van der Donckt*

Met betrekking tot de opmerkingen en vragen aangaande het beroepsverbod, wenst de minister in eerste instantie op te merken dat het in artikel 236 van de Bankwet bedoelde beroepsverbod niet kan worden beschouwd als een sanctie.

Het is een administratieve maatregel van preventieve aard. Dit werd ook als dusdanig door de Raad van State in haar advies bekeken. De invoering van deze maatregel zorgt voor de omzetting van de zogenaamde CRD en IFD-richtlijnen, die bepalen dat de lidstaten moeten voorzien in de mogelijkheid voor de toezichthouder tot oplegging van een voorlopig verbod voor een lid van het leidinggevend orgaan van de instelling of enigerlei andere natuurlijke persoon die voor de inbreuk verantwoordelijk wordt gehouden, om functies in instellingen te bekleden.

Dit beroepsverbod moet dan ook duidelijk onderscheiden worden van de beroepsverboden die door de rechters in strafzaken als een bijkomende straf kunnen worden opgelegd wanneer zij personen, zelfs voorwaardelijk, veroordelen als daders of medeplichtigen van bepaalde strafbare feiten. Het moet ook worden onderscheiden van de in artikel 20 van de wet van 25 april 2014 vastgestelde beroepsverboden, die eveneens accessoir zijn aan strafrechtelijke veroordelingen en die van rechtswege van toepassing zijn.

Wat betreft de mogelijkheid om de duur te wijzigen of het verbod op te schorten of te beëindigen, wijst de minister erop dat de vereisten van deskundigheid en

d'honorabilité professionnelle sont intrinsèquement liées à la conduite et à la personnalité de l'intéressé.

L'interdiction professionnelle sera infligée en cas de constatation de faits graves attestant que l'intéressé ne dispose pas de l'expertise ou de l'honorabilité professionnelle requise (par exemple, en cas de fraude, d'infractions graves à la législation applicable, etc.).

En ce qui concerne l'interdiction professionnelle de nature disciplinaire susceptible d'être imposée par la FSMA, le ministre souhaite également souligner que cette interdiction s'appliquera pour une durée maximale de trois ans. En outre, les autorités de surveillance sont des autorités administratives qui doivent satisfaire aux principes généraux du droit administratif et des droits de la défense tels que prévus par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH).

Le ministre répond ensuite à la question relative aux suites réservées aux plaintes déposées à la légère. Toute personne qui souhaite déposer une plainte auprès de la FSMA pourra l'adresser à son auditeur, mais devra remplir plusieurs critères pour que cette plainte soit recevable. Ces critères (de nature technique) seront fixés dans un règlement de la FSMA, approuvé par arrêté royal. La plainte devra en particulier être fondée et sérieuse. C'est l'auditeur de la FSMA qui contrôlera la recevabilité des plaintes.

La plainte devra également porter sur une infraction aux règles de conduite individuelles fixées par arrêté royal. Il sera non seulement tenu compte des intérêts des clients, mais également de l'honnêteté, de l'intégrité, de la compétence et du professionnalisme du banquier.

Les règles spécifiques seront fixées par le Roi, sur proposition de la FSMA ou à son initiative, à la suite d'un avis de la FSMA. Le ministre souligne que ce sera bel et bien le Roi qui fixera les règles après délibération en Conseil des ministres et après concertation avec toutes les autres parties concernées, y compris le secteur et la BNB.

Afin de prévenir les abus, le ministre souligne que le système mis en œuvre implique l'intervention d'une autorité administrative soumise aux principes généraux du droit administratif, et contre laquelle un recours peut être introduit auprès du Conseil d'État. Cette démarche devra permettre d'éviter tout abus de cette procédure. En outre, la procédure de sanction disciplinaire a été conçue pour être complètement indépendante des éventuelles procédures civiles que la banque pourrait

professionele betrouwbaarheid in wezen gebonden zijn aan het gedrag en de persoonlijkheid van de betrokkene.

Het beroepsverbod zal worden opgelegd wanneer ernstige feiten worden vastgesteld waaruit blijkt dat de betrokkene niet beschikt over de vereiste deskundigheid of professionele betrouwbaarheid (bijvoorbeeld gevallen van fraude, ernstige inbreuken op de toepasselijke wetgeving en dergelijke meer).

Wat betreft het beroepsverbod van tuchtrechtelijke aard dat de FSMA mag opleggen, wil de minister er ook op wijzen dat dit verbod een maximale duur van drie jaar heeft. Bovendien zijn de toezichthouders administratieve instellingen die moeten voldoen aan de algemene beginselen van het administratief recht en de rechten van verdediging zoals bepaald in het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM).

Vervolgens antwoordt de minister op de vraag over hoe er met lichtzinnige klachten zal worden omgegaan. Iedereen die een klacht wil indienen bij de FSMA kan dat doen bij haar auditeur, maar zal moeten voldoen aan sommige criteria voor ontvankelijkheid van de klacht. Deze criteria (van technische aard) zullen worden vastgelegd in een reglement van de FSMA, goedgekeurd bij koninklijk besluit. De klacht zal met name gegrond en ernstig moeten zijn. De auditeur van de FSMA zal de ontvankelijkheid van de klachten controleren.

De klacht zal ook betrekking moeten hebben op een inbreuk op de individuele gedragsregels bepaald bij koninklijk besluit. Er wordt niet alleen rekening gehouden met de belangen van de cliënten, maar ook met de eerlijkheid, de integriteit, de bekwaamheid en het professionalisme van de bankier.

De specifieke regels zullen door de Koning worden bepaald, op voorstel van de FSMA of op eigen initiatief na advies van de FSMA. De minister benadrukt dat het wel degelijk de Koning is die de regels zal vaststellen na beraadslaging in de Ministerraad en na overleg met alle andere betrokken partijen, inclusief de sector en de NBB.

Om misbruiken te voorkomen, onderstreept de minister dat het ingevoerde systeem de tussenkomst impliceert van een administratieve overheid die is onderworpen aan de algemene beginselen van administratief recht, en waartegen beroep kan worden ingesteld bij de Raad van State. Dat zou eventuele misbruiken van deze procedure moeten voorkomen. Bovendien is de tuchtsanctieprocedure zo opgevat dat ze volledig losstaat van de eventuele burgerrechtelijke procedures die de bank tegen

engager à l'encontre de ses travailleurs, par exemple dans le cadre d'un licenciement. Le ministre ajoute que cette démarche permettra également de limiter les risques d'abus du système dans le cadre de la gestion du personnel bancaire.

Interrogé sur la manière dont le serment bancaire s'articulera avec le droit du travail, le ministre répond que la procédure de sanction disciplinaire a été conçue de manière à être totalement distincte des procédures qui pourraient être intentées au civil en tenant compte de la relation contractuelle entre l'agent bancaire et la banque elle-même (contrat d'agence) ou entre la banque et ses employés (contrat de travail). Ceci est conforme au principe de l'autonomie de l'action disciplinaire. Par conséquent, le projet ne vise pas à réglementer ces relations contractuelles. L'exposé des motifs clarifie explicitement ce point, selon le ministre, qui ajoute que le Conseil d'État n'a pas émis d'observation spécifique sur l'interaction entre la procédure disciplinaire et d'autres procédures civiles éventuelles.

En outre, le gouvernement estime que la responsabilité individuelle de l'ensemble des prestataires de services bancaires (et donc aussi de certains employés de banque) ainsi que la possibilité d'infliger des sanctions disciplinaires individuelles devraient avoir un effet positif sur la culture d'entreprise. La BCE mentionne également cet effet positif dans son avis.

Le ministre estime donc que ces règles de conduite individuelles renforceront l'intégrité de la profession bancaire. Selon lui, elles permettront d'accroître la confiance envers le secteur financier et d'améliorer la protection du consommateur.

Le ministre aborde ensuite la question de savoir si l'octroi au comité de direction de la FSMA de la compétence d'infliger des sanctions disciplinaires n'entraînera pas une concentration de pouvoir trop importante au sein de ce comité. Le ministre rappelle que cette solution est conforme à l'attribution des compétences résiduelles par le comité de direction de l'autorité de contrôle. Cet organe de la FSMA statue en effet dans toutes les matières qui ne sont pas expressément réservées par la loi à un autre organe. C'est également pour des raisons d'efficacité et de rapidité que le pouvoir de prononcer une sanction disciplinaire a été accordé au comité de direction de la FSMA, qui exercera cette prérogative en sa qualité d'autorité administrative, moyennant le respect des principes généraux du droit administratif (tels que la proportionnalité, la motivation, etc.). Le ministre rappelle aux membres de la commission que la Cour constitutionnelle a confirmé, dans un arrêt de 1999,

haar werknemers zou kunnen instellen, bijvoorbeeld in het kader van een ontslag. Ook dit beperkt de risico's dat het systeem wordt misbruikt bij het beheer van het bankpersoneel, aldus nog de minister.

Op de vraag hoe de bankierseed zich zal verhouden tot het arbeidsrecht, antwoordt de minister dat de tuchtsanctieprocedure zo is opgevat dat ze volledig losstaat van de eventuele burgerrechtelijke procedures die zouden kunnen worden ingesteld rekening houdend met de contractuele relatie tussen de bankagent en de bank zelf (agentschapsovereenkomst) of tussen de bank en haar werknemers (arbeidsovereenkomst). Dit sluit aan bij het beginsel van de autonomie van de tuchtvoordering. Het ontwerp strekt er bijgevolg niet toe dergelijke contractuele relaties te reglementeren. De memorie van toelichting verduidelijkt dit volgens de minister expliciet. Hij merkt ook op dat de Raad van State geen specifieke opmerkingen heeft geformuleerd over de wisselwerking tussen de tuchtprocedure en eventuele andere burgerrechtelijke procedures.

Bovendien is de regering van oordeel dat een individuele verantwoordelijkheid van alle verleners van bankdiensten (en dus ook van sommige werknemers van banken) alsook de mogelijkheid om individuele tuchtsancties op te leggen, een positieve impact zou moeten hebben op de bedrijfscultuur. Ook de ECB vermeldt die positieve impact in haar advies.

Aldus is de minister de mening toegedaan dat die individuele gedragsregels de integriteit van het bankiersberoep zullen vergroten. Dit zal volgens hem het vertrouwen in de financiële sector versterken en de bescherming van de consument verbeteren.

Daarna gaat de minister in op de vraag of het feit dat het directiecomité van de FSMA bevoegd is voor het opleggen van tuchtsancties, dat comité niet te veel macht zou geven. De minister wijst erop dat dit conform de residuaire bevoegdheden van het directiecomité van de toezichthouder is. Dit orgaan van de FSMA spreekt zich immers over alle aangelegenheden uit die bij wet niet uitdrukkelijk aan een ander orgaan zijn voorbehouden. Het is ook om redenen van efficiëntie en snelheid dat de bevoegdheid om een tuchtsanctie op te leggen, is toegekend aan het directiecomité van de FSMA, dat dit prerogatief zal uitoefenen in haar hoedanigheid van administratieve overheid, mits naleving van de algemene beginselen van administratief recht (zoals evenredigheid, motivering, etc.). De minister herinnert er de commissieleden aan dat het Grondwettelijk Hof in een arrest van 1999 heeft bevestigd dat een administratieve overheid tuchtsancties kan opleggen. De Raad van State

qu'une autorité administrative peut infliger des sanctions disciplinaires. Le Conseil d'État n'a d'ailleurs pas formulé d'observation à ce sujet dans son avis.

Dans l'exercice des missions de contrôle confiées à la FSMA, le comité de direction de la FSMA prend déjà des mesures similaires à une interdiction professionnelle, notamment la disqualification du dirigeant d'une entreprise contrôlée qui ne répondait plus aux exigences "*fit & proper*", ou la suspension ou la radiation de l'inscription ou de l'agrément d'une entreprise contrôlée. Ces décisions de suspension et/ou de radiation peuvent également concerner des personnes physiques lorsque celles-ci sont enregistrées en tant qu'intermédiaires auprès de la FSMA.

Quant aux questions et remarques sur les frais de fonctionnement de la FSMA, le vice-premier ministre indique que le contrôle exercé par la FSMA est financé par les frais de fonctionnement de celle-ci. Le contrôle exercé par la FSMA est financé par les frais de fonctionnement de celle-ci. La FSMA établit un budget annuel, qui est ventilé chaque année entre les différentes entreprises contrôlées. Toutes ces modalités seront réglées par arrêté royal. Grâce à l'utilisation de structures et de services existants, les coûts supplémentaires seront, en tout état de cause, moins élevés que s'il fallait créer une structure entièrement nouvelle, selon le ministre.

Par rapport aux questions sur le processus décisionnel du comité d'audit de la SFPI, le vice-premier ministre indique que les avis et recommandations sont adoptés à la majorité des membres présents. Le président n'a pas voix délibérative. En principe, l'élargissement à quatre membres n'aura pas d'incidence à cet égard. Le ministre précise que ceci concerne déjà la Société fédérale de participation et d'investissement (SFPI). L'objectif sera systématiquement d'atteindre un consensus.

Dans le cadre du serment bancaire, le vice-premier ministre explique que les membres du personnel de la BNB ne sont pas habilités à établir des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

En réponse à l'observation émise par le Conseil d'État, il est en outre précisé que l'article 17 en projet ne permet pas à la BNB d'effectuer des perquisitions à finalité exclusivement répressive. Il vise uniquement les inspections et contrôles qui poursuivent des objectifs et finalités liés aux missions de la BNB et donc différents des objectifs poursuivis par une perquisition. Les inspections sur place ne peuvent être effectuées contre la volonté de la contrepartie centrale.

heeft in zijn advies ter zake trouwens geen opmerkingen geformuleerd.

Bij de uitoefening van de aan de FSMA toevertrouwde toezichtstaken neemt het directiecomité van de FSMA al soortgelijke maatregelen als een beroepsverbod, met name bij de diskwalificatie van de leider van een onderneming onder toezicht die niet langer aan de *fit & proper*-vereisten voldoet, of bij de beslissing om de inschrijving of de vergunning van een onderneming onder toezicht te schorsen of te schrappen. Deze schorsingen/of schrappingsbeslissingen kunnen ook op natuurlijke personen slaan wanneer zij als tussenpersoon bij de FSMA zijn ingeschreven.

Met betrekking tot vragen en opmerkingen over de werkingskosten van de FSMA, geeft de vice-eersteminister aan dat het toezicht door de FSMA wordt gefinancierd door de werkingskosten van de toezichthouder. Het toezicht door de FSMA wordt gefinancierd door de werkingskosten van de toezichthouder. Jaarlijks wordt door de FSMA een budget opgesteld en verdeeld over de verschillende ondernemingen onder toezicht. Dit alles wordt geregeld bij koninklijk besluit. Gezien het gebruik van bestaande structuren en diensten zullen deze kosten volgens de minister in elk geval lager liggen dan wanneer een volledig nieuwe structuur zou moeten worden opgericht.

Betreffende de vragen over het beslissingsproces binnen het auditcomité van FPIM, geeft de vice-eersteminister aan dat de adviezen en aanbevelingen worden genomen bij meerderheid van de aanwezige leden. De voorzitter heeft geen beslissende stem. Dit zal in principe niet veranderen door de uitbreiding naar vier leden. De minister verduidelijkt dat het dan reeds gaat over de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM). Er zal altijd worden gestreefd naar een consensus.

In het kader van de bankierseed, legt de vice-eersteminister uit dat de personeelsleden van de NBB niet bevoegd zijn om processen-verbaal met bewijskracht tot het bewijs van het tegendeel op te stellen..

Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State wordt er ook verduidelijkt dat het ontwerpartikel 17 de NBB niet toelaat om huiszoekingen met een louter repressief doel uit te voeren, maar uitsluitend verwijst naar onderzoeken en controles die doelstellingen en oogmerken nastreven die verband houden met opdrachten van de NBB en dus verschillen van de doelstellingen die met een huiszoeking worden nagestreefd. Onderzoeken en controles ter plaatse kunnen niet worden uitgevoerd tegen de wil van de betrokken centrale tegenpartij.

En ce qui concerne les qualités supplémentaires dont les banquiers devront désormais faire preuve et l'évaluation menée par la FSMA à cet égard, le ministre confirme que l'obligation de se comporter avec honnêteté et intégrité constitue l'une des nouvelles règles de conduite individuelles à l'usage des banquiers. Il s'agit d'un principe de base inscrit dans la loi, dont les contours seront précisés par des règles plus spécifiques établies dans un arrêté royal.

Ces règles seront déterminées par le Roi après concertation avec toutes les autres parties intéressées, dont le secteur.

Les exigences en termes d'expertise et d'honorabilité professionnelle prévues par la loi bancaire et par d'autres lois sectorielles sont essentiellement liées au comportement et à la personnalité de l'individu. Le ministre précise, entre autres, que l'analyse des antécédents d'une personne permettra de déterminer s'il peut être raisonnablement supposé qu'elle accomplira la mission qui lui est confiée avec honnêteté, diligence, indépendance, éthique et intégrité.

Il s'agit de normes imposées par des directives européennes. Celles-ci ont été précisées par des lignes directrices adoptées par l'Autorité bancaire européenne (ABE), et tant la BCE que la BNB ont détaillé leurs attentes concernant les règles "*fit & proper*" au moyen de circulaires et de directives. Par conséquent, il ne s'agit pas de fixer de nouvelles règles mais de préciser légalement le cadre existant tel qu'il est déjà applicable au secteur.

La BNB et la BCE traitent les données à caractère personnel conformément au cadre juridique qui leur est déjà applicable.

En ce qui concerne la BNB, le ministre renvoie en particulier à l'article 12^{quater} de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la BNB, qui exclut explicitement l'application de certaines dispositions du RGPD lorsque la Banque, en sa qualité de responsable du traitement, exécute des missions de contrôle, d'inspection ou de réglementation liées à l'exercice de l'autorité publique. En outre, la BNB, en sa qualité d'autorité administrative, applique les modalités de conservation prévues par la loi du 24 juin 1955 relative aux archives, en vertu de laquelle certaines informations sont conservées pendant une période plus longue, à des fins archivistiques et moyennant des garanties appropriées.

Le ministre rappelle que la BCE, pour sa part, n'est pas soumise au RGPD mais au règlement (UE) 2018/1725.

Wat betreft de nieuwe eigenschappen die de FSMA zal moeten beoordelen in hoofde van bankiers, bevestigt de minister dat een van deze nieuwe individuele gedragsregels voor bankiers inderdaad de verplichting is om zich eerlijk en integer te gedragen. Dit is een basisprincipe dat is vastgelegd in de wet en dat verder zal worden gedetailleerd in meer specifieke regels die in een koninklijk besluit zullen worden vastgelegd.

De Koning zal die regels vaststellen na overleg met alle andere betrokken partijen, inclusief de sector.

De vereisten van deskundigheid en professionele betrouwbaarheid in de Bankwet en de andere sectorale wetten zijn in wezen gebonden aan het gedrag en de persoonlijkheid van de betrokkene. De minister preciseert onder meer dat aan de hand van de anteceden ten van een persoon wordt nagegaan of men ervan redelijkerwijze kan uitgaan dat deze persoon de hem of haar toevertrouwde taak op een eerlijke, toegewijde, onafhankelijke, ethische en integere wijze zal vervullen.

Het betreffen normen die worden opgelegd door de Europese richtlijnen. Deze zijn verder gepreciseerd in richtsnoeren die werden aangenomen door de Europese Bankautoriteit (EBA) en zowel de ECB als de NBB hebben hun verwachtingen ten aanzien van de *fit & proper*-regels uitvoerig uiteengezet in circulaires en richtlijnen. Het betreffen bijgevolg geen nieuwe regels, maar een wettelijke precisering van het bestaande kader dat reeds binnen de sector van toepassing is.

De NBB en de ECB verwerken persoonsgegevens in overeenstemming met het juridisch kader dat reeds op hen van toepassing is.

Voor de NBB verwijst de minister in het bijzonder artikel 12^{quater} van wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de NBB, dat de toepassing van een aantal GDPR-bepalingen uitdrukkelijk uitsluit wanneer de Bank als verwerkingsverantwoordelijke taken uitoefent op het gebied van toezicht, inspectie of regelgeving die verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag. Daarnaast worden door de NBB, in haar hoedanigheid van administratieve overheid, de nadere regels voor bewaring die zijn bepaald in de archiefwet van 24 juni 1955 toegepast, op grond waarvan bepaalde gegevens gedurende een langere periode worden bewaard voor archiveringsdoeleinden en mits gepaste waarborgen.

De minister herinnert eraan dat de ECB is van haar kant niet is onderworpen aan de GDPR maar aan Verordening (EU) 2018/1725.

Il souligne en outre que les autorités de contrôle sont tenues de collecter et de traiter des données à caractère personnel afin d'exécuter les missions qui leur sont imparties à la suite de la transposition et de la mise en œuvre de la législation européenne. Le législateur n'a donc d'autre choix que d'inclure tels quels, dans le projet de loi à l'examen, les traitements de données à caractère personnel rendus nécessaires par ces normes européennes.

Concernant les questions sur le droit de revendication visé à l'article 39, le vice-premier ministre indique qu'à l'heure actuelle, la loi prévoit déjà, lorsqu'une situation de concours naît dans le chef de sociétés de bourse, d'établissements de paiement, d'établissements de monnaie électronique et de certains établissements de crédit, un privilège spécial au bénéfice de leurs clients.

Les ajouts proposés au privilège légal visent à confirmer la nature "collective" dudit privilège et à préciser que sa mise en œuvre est subordonnée à l'intervention du curateur ou du liquidateur. Afin de ne pas retarder inutilement la procédure de faillite, un délai de six mois a été prévu, durant lequel le curateur doit entreprendre les démarches nécessaires pour obtenir les informations requises. À défaut, le privilège spécial ne pourra être mis en œuvre. À l'issue du délai de six mois, l'assemblée visée à l'article XX.170 du Code de droit économique aura déjà eu lieu depuis longtemps, et les clients conserveront le bénéfice de leur créance mais seront considérés comme des créanciers chirographaires.

La répartition des compétences entre la BNB et la FSMA est effectivement basée sur le modèle *Twin Peaks*. Elle implique une coopération entre ces deux institutions et un échange d'avis sur certains points. Cette coopération est régie par un protocole de 2011 et n'a pas d'effet direct sur les coûts inhérents à l'exercice du contrôle. Au contraire, affirme le ministre: la coopération accroît l'efficacité du contrôle et a déjà fait ses preuves dans d'autres domaines.

— Réponses aux questions de M. Vermeersch (VB)

Le ministre confirme que les dispositions relatives au serment bancaire prévues dans le projet de loi à l'examen ont été soumises aux banques. L'entrée en vigueur s'opérera par étapes: la première phase visera en toute logique les personnes qui exercent certaines responsabilités au sein d'un établissement de crédit. Le secteur comprend en effet plusieurs dizaines de milliers de collaborateurs. Il est donc illusoire d'imaginer qu'un

Hij wijst er verder op dat de toezichthouders verplicht zijn om persoonsgegevens in te winnen en te verwerken teneinde uitvoering te geven aan de taken die hen worden opgelegd door de omzetting en tenuitvoerlegging van het Europees recht. De wetgever heeft dus geen andere keuze dan de uit die normen voortvloeiende verwerkingen van persoonsgegevens als dusdanig op te nemen in het voorliggend wetsontwerp.

Met betrekking tot de vragen aangaande het recht op vordering zoals bedoeld in artikel 39, stipt de vice-eersteminister aan dat de wet vandaag reeds voorziet, in geval van een situatie van samenloop in hoofde van de beursvennootschappen, betalingsinstellingen, e-money-instellingen en bepaalde kredietinstellingen, in een bijzonder voorrecht ten voordele van hun cliënten.

De voorgestelde toevoegingen aan het wettelijk voorrecht strekken ertoe de "collectieve" aard van het bijzonder voorrecht te bevestigen en te verduidelijken dat de tenuitvoerlegging ervan moet gebeuren door de curator of vereffenaar. Om de faillissementsprocedure niet onnodig te vertragen werd een termijn van zes maanden bepaald waarbinnen de curator de nodige stappen dient te ondernemen om aan de nodige gegevens te komen. Bij gebreke hiervan kan geen uitvoering gegeven worden aan het bijzonder voorrecht. Aan het einde van de termijn van zes maanden zal de vergadering bedoeld in artikel XX.170 van het Wetboek van economisch recht reeds lange tijd voordien hebben plaatsgevonden en de cliënten blijven hun schuldvordering behouden maar zij zullen worden beschouwd als chirografaire schuldeisers.

De verdeling van de bevoegdheden tussen de NBB en de FSMA is inderdaad gebaseerd op het principe van het *Twin Peaks*-model. Dit impliceert op bepaalde punten een samenwerking tussen deze twee instellingen en een uitwisseling van adviezen. Die samenwerking is geregeld in een protocol uit 2011 en heeft geen rechtstreekse impact op de kosten van het toezicht. Wel integendeel, beweert de minister. De samenwerking verhoogt de doeltreffendheid van het toezicht en ze heeft haar waarde al bewezen in andere materies.

— Antwoorden op de vragen van de heer Vermeersch (VB)

De minister bevestigt dat de bepalingen over de bankierseed in het wetsontwerp volledig werden afgetoetst met banken. De inwerkingtreding zal gefaseerd gebeuren: de eerste uitvoeringsfase is logischerwijze gericht op personen die welbepaalde verantwoordelijkheden uitoefenen bij een kredietinstelling. De sector telt immers enkele tienduizenden medewerkers. Het is dan ook een illusie om te veronderstellen dat een dergelijke

tel régime disciplinaire pourrait être mis en place de manière effective et efficace en une fois.

Le ministre confirme également que les collaborateurs en place devront prêter le serment bancaire.

L'entrée en vigueur de la loi sera réglée par un arrêté royal. Celui-ci a déjà été préparé. Il est prévu de le confirmer rapidement après le vote de la loi. Les textes de l'arrêté royal ont déjà fait l'objet de discussions informelles avec les secteurs concernés.

— *Réponses aux questions de M. Piedboeuf (MR)*

Le PEPP est un produit d'épargne-pension individuelle du troisième pilier. Il s'agit d'un produit d'épargne-retraite individuelle à long terme, qui est fourni par une entreprise financière, dans le cadre d'un contrat, que souscrit un épargnant, ou une association indépendante d'épargnants au nom de ses membres, en vue de la retraite, sans possibilité de retrait anticipé ou avec des possibilités de retrait anticipé strictement limitées, et qui est enregistré conformément aux dispositions de ce règlement européen.

— *Réponses aux questions de M. Verherstraeten (cd&v)*

Pour répondre à ces préoccupations relatives à l'élaboration de la réglementation, il a été fait appel aux structures et aux mécanismes de sanction existants de la FSMA afin de ne pas devoir créer une nouvelle instance.

— *Réponses aux questions de M. Van Hees (PVDA-PTB)*

Le Règlement PEPP est un règlement européen qui prévoit une harmonisation maximale. Le législateur belge devra uniquement désigner l'autorité de surveillance compétente et préciser les pouvoirs de surveillance de celle-ci.

C. Répliques des membres

M. Wim van der Donckt (N-VA) remercie le ministre d'avoir apporté des précisions quant aux préoccupations qu'il a évoquées. Il souhaite aussi le remercier de s'être donné la peine de fournir une réponse détaillée même si l'intervenant avait déjà fait savoir qu'il voterait contre le projet de loi. Les règles *fit & proper* actuelles sont suffisantes et l'instauration de règles vagues supplémentaires risquerait d'entraîner l'effet inverse de celui

tuchtregeling in één keer zou kunnen worden ingevoerd op een doeltreffende en efficiënte wijze.

De minister bevestigt ook dat de bestaande medewerkers de bankierseed zullen moeten afleggen.

De inwerkingtreding van de wet wordt geregeld bij koninklijk besluit. Dat werd reeds voorbereid en het is de bedoeling om snel werk te maken van de bekrachtiging ervan na stemming van de wet. De teksten van het koninklijk besluit werden reeds informeel besproken met de betrokken sectoren.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Piedboeuf (MR)*

Het PEPP is een individueel pensioenspaarproduct binnen de derde pensioenpijl. Het betreft een door een financiële onderneming via een overeenkomst aangeboden product voor individueel pensioensparen op lange termijn waarop een spaarder, dan wel een vereniging van onafhankelijke spaarders namens haar leden, heeft ingeschreven met het oog op pensioen, zonder mogelijkheid tot vervroegde terugvordering of met een strikt beperkte mogelijkheid daartoe, en dat geregistreerd is overeenkomstig de bepalingen van de bewuste Europese verordening.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Verherstraeten (cd&v)*

Om aan deze bekommernis te beantwoorden bij het uitwerken van regelgeving, werd gebruik gemaakt van de bestaande structuren en sanctiemechanismen bij de FSMA zodat geen nieuwe instantie moet worden opgericht.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Van Hees (PVDA-PTB)*

De PEPP Verordening is een Europese Verordening die maximaal harmoniseert. De Belgische wetgever dient alleen de bevoegde toezichthouder aan te duiden en te verduidelijken welke diens controlebevoegdheden zullen zijn.

C. Replieken van de leden

De heer Wim van der Donckt (N-VA) bedankt de minister voor de verduidelijkingen bij de besognes die hij heeft geuit en hij wenst de minister tevens te bedanken voor de moeite die hij zich heeft getroost om uitvoerig te antwoorden ondanks dat de spreker reeds te kennen gaf tegen te zullen stemmen. De huidige *fit & proper*-regels volstaan, en bijkomende, vage regels zouden weleens het tegenovergestelde effect kunnen bereiken dan wat

escompté par le ministre. Le groupe de l'intervenant maintiendra dès lors son point de vue et votera contre le projet de loi à l'examen.

M. Wouter Vermeersch (VB) retient des réponses du ministre que dans certaines banques, les clients seront reçus par un collaborateur ayant prêté le serment bancaire et que dans d'autres institutions financières, ils auront affaire à une personne qui n'a pas dû prêter ce serment. Le groupe de l'intervenant estime que cette distinction porte préjudice au consommateur.

Le membre demande ensuite à nouveau si la création d'un Conseil de bonnes pratiques indépendant dans le secteur financier, à l'instar du modèle anglais, a été discutée avec le secteur, qui est lui-même demandeur de la mise en place d'un tel organisme.

Il espère également obtenir une réponse concrète aux questions suivantes: à partir de quand faudra-t-il prêter serment? Quel est le nombre approximatif de personnes actives dans le secteur bancaire qui devront prêter ce serment?

D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre et répliques des membres

En réponse à la question de savoir à partir de quand la prestation de serment devra avoir lieu, *M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale*, indique que celle-ci devrait s'opérer dans les dix-huit mois suivant la publication de la loi au *Moniteur belge* pour toute personne concernée soumise au régime *fit & proper* et dans les trente-six mois pour toute autre personne devant prêter serment.

Ensuite, le ministre confirme que la concertation avec le secteur est encore en cours en ce qui concerne la création d'un Conseil de bonnes pratiques. Il peut néanmoins déjà annoncer que le modèle anglais n'a pas été retenu.

Le nombre de collaborateurs bancaires tenus de s'adapter à la loi se chiffrera en plusieurs dizaines de milliers de personnes. Une estimation plus précise n'est pas possible à ce stade étant donné que cela exigera, dans les faits, une identification plus précise par les banques elles-mêmes.

de minister beoogt. Zijn fractie zal dus bij haar standpunt blijven en tegen het ontwerp stemmen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) maakt uit de antwoorden van de minister op dat consumenten bij de ene bank zullen bediend worden door een persoon die de bankierseed heeft afgelegd, en, bij een andere financiële instelling door iemand die deze eed niet heeft moeten afleggen. Zijn fractie is van mening dat dit onderscheid nadelig is voor de consument.

Verder herhaalt de spreker zijn vraag of de oprichting van een onafhankelijke Raad voor Goede Praktijken in de financiële sector, zoals die in Engeland reeds bestaat, werd besproken met de sector, die daar zelf vragende partij voor is.

Ook op de vraag vanaf wanneer de bankierseed zal moeten worden afgelegd, hoopt hij een concreet antwoord te krijgen, evenals op de vraag van hoeveel personen, die actief zijn in de banksector, ongeveer deze eed zal worden afgenomen.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister en replieken van de leden

Op de vraag vanaf wanneer de bankierseed moet worden afgelegd, antwoordt *de heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij*, dat dat binnen de 18 maanden na publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad* is voor elke betrokkene die *fit & proper* zou zijn, en binnen de 36 maanden voor de andere personen op wie de eed van toepassing is.

De minister bevestigt verder dat het overleg met de sector over een onafhankelijke Raad voor Goede Praktijken nog aan de gang is. Hij kan echter reeds medelen dat het Engelse model niet werd gekozen.

Wanneer de volledige groep bankmedewerkers in rekening wordt gebracht die zich aan de wet zullen moeten aanpassen, gaat het om meerdere tienduizenden bankmedewerkers. Een meer gedetailleerde schatting is niet mogelijk op dit moment aangezien dit in de praktijk ook een meer gedetailleerde identificatie van de banken zelf vereist.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

TITRE 2

Dispositions financières

CHAPITRE 1^{ER}

Modifications à la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement

Art. 2

En ce qui concerne les observations relatives à cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal n° 62 du 10 novembre 1967 relatif au dépôt d'instruments financiers fongibles et à la liquidation d'opérations sur ces instruments

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

TITEL 2

Financiële bepalingen

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen in de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen

Art. 2

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande dit artikel kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen in het koninklijk besluit nr. 62 van 10 november 1967 betreffende de bewaargeving van vervangbare financiële instrumenten en de vereffening van transacties op deze instrumenten

Art. 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 2 janvier 1991
relative au marché des titres
de la dette publique et aux instruments
de la politique monétaire**

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

**Modifications de la loi du 22 février 1998
fixant le statut organique
de la Banque nationale de Belgique,
en matière de résolution et
de technologie des registres distribués**

Art. 6 à 17

En ce qui concerne les observations relatives à ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Les articles 6 à 17 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

CHAPITRE 5

**Modifications de la loi du 22 février 1998
fixant le statut organique
de la Banque nationale de Belgique,
concernant la commission des sanctions**

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 18 est adopté par 14 voix et une abstention.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging in de wet van 2 januari 1991
betreffende de markt van de effecten
van de overheidsschuld en
het monetair beleidsinstrumentarium**

Art. 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

**Wijzigingen in de wet van 22 februari 1998
tot vaststelling van het organiek statuut
van de Nationale Bank van België,
inzake afwikkeling en
distributed ledger-technologie**

Art. 6 tot 17

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande deze artikelen kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

De artikelen 6 tot 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 5

**Wijzigingen in de wet van 22 februari 1998
tot vaststelling van het organiek statuut van
de Nationale Bank van België, betreffende de
sanctiecommissie**

Art. 18

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 18 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE 6

**Modifications de la loi du 2 août 2002
relative à la surveillance du secteur financier et
aux services financiers**

Art. 19 à 21

En ce qui concerne les observations relatives à ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Les articles 19 à 21 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 22 est adopté par 10 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 23 et 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 23 et 24 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

CHAPITRE 7

**Modifications de la loi du 22 mars 2006
relative à l'intermédiation
en services bancaires et en services
d'investissement et à la distribution
d'instruments financiers**

Art. 25 à 29

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 25 à 29 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

CHAPITRE 8

**Modifications de la loi du 24 juillet 2008
portant des dispositions diverses (I)**

Art. 30 et 31

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

HOOFDSTUK 6

**Wijzigingen in de wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op
de financiële sector en de financiële diensten**

Art. 19 tot 21

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande deze artikelen kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

De artikelen 19 tot 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 22

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 22 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 23 en 24

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 23 en 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 7

**Wijzigingen in de wet van 22 maart 2006
betreffende de bemiddeling in bank- en
beleggingsdiensten en
de distributie
van financiële instrumenten**

Art. 25 tot 29

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 25 tot 29 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 8

**Wijzigingen van de wet van 24 juli 2008
houdende diverse bepalingen (I)**

Art. 30 en 31

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Les articles 30 et 31 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 32

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 32 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 9

Modifications de la loi du 21 décembre 2013 relative à diverses dispositions concernant le financement des petites et moyennes entreprises

Art. 33

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 33 est adopté par 14 voix et une abstention.

CHAPITRE 10

Modifications de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit

Art. 34

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 34 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 35

En ce qui concerne les observations relatives à cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

L'article 35 est adopté par 11 voix contre 3 et une abstention.

Art. 36 et 37

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 36 et 37 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

De artikelen 30 en 31 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 32

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 32 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 9

Wijzigingen in de wet van 21 december 2013 betreffende diverse bepalingen inzake de financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen

Art. 33

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 33 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 10

Wijzigingen in de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen

Art. 34

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 34 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 35

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande dit artikel kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

Artikel 35 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 36 en 37

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 36 en 37 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 38

En ce qui concerne les observations relatives à cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

L'article 38 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 39 et 40

En ce qui concerne les observations relatives à ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Les articles 39 et 40 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

Art. 41 et 42

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 41 et 42 sont successivement adoptés par 12 voix contre 3 et une abstention.

Art. 43 à 45

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 43 à 45 sont successivement adoptés par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 11

Modifications de la loi du 25 octobre 2016 relative à l'accès à l'activité de prestation de services d'investissement et au statut et au contrôle des sociétés de gestion de portefeuille et de conseil en investissement

Art. 46

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 46 est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 47

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 38

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande dit artikel kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

Artikel 38 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 39 en 40

Met betrekking tot de opmerkingen aangaande deze artikelen kan verwezen worden naar de algemene bespreking.

De artikelen 39 en 40 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 41 en 42

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 41 en 42 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 43 tot 45

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 43 tot 45 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 11

Wijzigingen in de wet van 25 oktober 2016 betreffende de toegang tot het beleggingsdienstenbedrijf en betreffende het statuut van en het toezicht op de vennootschappen voor vermogensbeheer en beleggingsadvies

Art. 46

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 46 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 47

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 47 est adopté par 12 voix contre 3 et une abstention.

CHAPITRE 12

Modifications de la loi du 11 mars 2018 relative au statut et au contrôle des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement, et à l'activité d'émission de monnaie électronique, et à l'accès aux systèmes de paiement

Art. 48

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 48 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 49 à 51

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 49 à 51 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 52

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 52 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 53 à 55

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 53 à 55 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 56

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 56 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Artikel 47 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 12

Wijzigingen in de wet van 11 maart 2018 betreffende het statuut van en het toezicht op de betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang tot betalingssystemen

Art. 48

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 48 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 49 tot 51

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 49 tot 51 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 52

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 52 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 53 tot 55

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 53 tot 55 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 56

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 56 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 57 et 58

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 57 et 58 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 59

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 59 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 60 à 62

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 60 à 62 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 13

**Modifications de la loi du 11 juillet 2018
sur la Caisse des Dépôts et Consignations**

Art. 63

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 63 est adopté par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 14

**Modifications de la loi du 22 avril 2019
modifiant la loi du 25 avril 2014
relative au statut et au contrôle
des établissements de crédit et
des sociétés de bourse en vue d'instaurer
un serment bancaire et un régime disciplinaire**

Art. 64 à 78

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 64 à 78 sont successivement adoptés par 12 voix contre 3 et une abstention.

Art. 57 en 58

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 57 en 58 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 59

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 59 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 60 tot 62

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 60 tot 62 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 13

**Wijzigingen van de wet van 11 juli 2018
op de Deposito- en Consignatiekas**

Art. 63

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 63 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 14

**Wijzigingen in de wet van 22 april 2019
tot wijziging van de wet van 25 april 2014
op het statuut van en het toezicht
op kredietinstellingen, betreffende de invoering
van een bankierseed en
een tuchtrechtelijke regeling**

Artikelen 64 tot 78

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 64 tot 78 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

CHAPITRE 15

**Modifications de la loi du 20 juillet 2022
relative au statut et au contrôle
des sociétés de bourse**

Art. 79

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 79 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 80 et 81

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 80 et 81 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 82

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 82 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 83 et 84

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 83 et 84 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 85

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 85 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 86

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 86 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 87

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

HOOFDSTUK 15

**Wijzigingen in de wet van 20 juli 2022
op het statuut van en het toezicht
op beursvennootschappen**

Art. 79

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 79 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 80 en 81

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 80 en 81 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 82

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 82 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 83 en 84

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 83 en 84 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 85

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 85 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 86

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 86 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 87

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 87 est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 88 à 90

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 88 à 90 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 16

Modification du Code des sociétés et des associations

Art. 91 à 95

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 91 à 95 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 17

Dispositions relatives à la mise en œuvre du Règlement (UE) 2022/858

Art. 96 à 117

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 96 à 117 sont successivement adoptés par 13 voix contre une et une abstention.

TITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 118

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 118 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 119

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 87 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 88 tot 90

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 88 tot 90 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 16

Wijzigingen in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen

Art. 91 tot 95

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 91 tot 95 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 17

Bepalingen houdende uitvoering van Verordening (EU) 2022/858

Art. 96 tot 117

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 96 tot 117 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

TITEL 3

Inwerkingtreding

Art. 118

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 118 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 119

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 119 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

*
* *

À la demande de M. Van der Donckt, il sera procédé à une deuxième lecture du projet de loi (conformément à l'article 83 du Règlement).

Le rapporteur,

Hugues Bayet

La présidente,

Marie-Christine Marghem

Artikel 118 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Op verzoek van de heer Van der Donckt wordt er tweede lezing gevraagd over dit wetsontwerp (overeenkomstig artikel 83 Rgt.).

De rapporteur,

Hugues Bayet

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem