

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 septembre 2023

**PROPOSITION
DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants,
visant à garantir le contrôle des achats
et des ventes de matériel et d'armements
par la police fédérale**

(déposée par M. Eric Thiébaut et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 september 2023

**VOORSTEL
TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde de controle op de aankoop
en verkoop van wapens
door de federale politie te waarborgen**

(ingediend door de heer Eric Thiébaut c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition reprend, en l'adaptant et en l'étendant, le dispositif de la proposition DOC 54 1550/001.

Pour les auteurs de la présente proposition, le contrôle des achats et des ventes d'armes est un point essentiel.

Les départements de la Défense et de la Police doivent (en tant que pouvoirs régaliens) faire preuve d'une exemplarité et d'une transparence absolue vis-à-vis de la Chambre des représentants, dans un cadre clair.

C'est déjà le cas de la Défense, pour laquelle s'applique le chapitre X du titre III, comportant l'article 151 "du contrôle des achats et des ventes militaires" du Règlement de la Chambre des représentants.

La présente proposition prévoit dès lors, par analogie, d'assurer le contrôle en amont par la Chambre des représentants des achats et des ventes de matériel, d'armes et de systèmes d'armes de la police fédérale selon un cadre clair fixé par un règlement d'ordre intérieur et un protocole conclu avec les ministres compétents et assurant la confidentialité qui s'impose.

Concernant le volet "achats" de la présente proposition, l'objectif est de permettre à la Chambre des représentants d'être informée et d'évoquer les dossiers d'achats de matériel, d'armes et de systèmes d'armes de la police fédérale (effectués par elle-même ou pour son compte par d'autres intervenants) dépassant un certain montant, en amont de la prise d'une décision gouvernementale afin, le cas échéant, de remettre un avis.

Par exemple, on peut lire notamment dans le Protocole administratif¹ entre la commission spéciale des Achats et des ventes militaires de la Chambre des représentants et le ministre de la Défense ce qui suit:

"3. Procédure de traitement des dossiers sélectionnés

a. À l'initiative du département de la Défense, les dossiers sélectionnés dans la phase DAP (NDLR: phase de Demande d'Avis Préalable) sont transmis au secrétariat

¹ https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Achats%20militaires%20-%20b%20protocol%20d%C3%A9fense%20NTC.pdf

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, in aangepaste en uitgebreide vorm, de regeling over die wetsvoorstel DOC 54 1550/001 beoogde in te voeren.

De indieners van dit voorstel hechten veel belang aan de controle op de aankoop en verkoop van wapens.

Defensie en Politie hebben – als staatsmacht – een voorbeeldfunctie te vervullen en moeten ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers blijf geven van volstrekte transparantie, binnen een helder regelgevend kader.

Een dergelijk kader bestaat al voor Defensie, dat onder de toepassing valt van artikel 151 van titel III, hoofdstuk X (Controle op de legeraankopen en -verkoop) van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dit voorstel strekt er derhalve toe op soortgelijke wijze te waarborgen dat de Kamer van volksvertegenwoordigers vooraf toezicht kan uitoefenen op de aankoop en verkoop van materieel, wapens en wapensystemen door de federale politie, binnen een helder regelgevend kader waaraan invulling wordt gegeven door een huishoudelijk reglement en een protocolovereenkomst tussen de bevoegde ministers, en dat de nodige vertrouwelijkheid waarborgt.

Met betrekking tot de "aankopen" strekt dit voorstel ertoe dat de Kamer van volksvertegenwoordigers kan worden ingelicht en dat zij de dossiers voor de aankoop van materieel, wapens en wapensystemen van de federale politie (door de politie zelf of namens de politie door een derde) die een bepaald bedrag overschrijden kan evoceren alvorens de regering een beslissing neemt, teneinde in voorkomend geval een advies uit te brengen.

Zo staat in het administratief protocol¹ tussen de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de minister van Defensie:

"3. Procedure voor het behandelen van de geselecteerde dossiers

a. Het departement van Defensie maakt, op eigen initiatief, de geselecteerde dossiers in de fase AVA (n.v.d.r. Aanvraag Voorafgaandelijk Akkoord) over aan het

¹ https://www.lachambre.be/kvvcr/pdf_sections/publications/reglement/Legeraankopen%20-%20b%20protocol%20landsverdediging%20NTC.pdf

de la commission spéciale des Achats et des ventes militaires, qui transmettra les dossiers aux membres de la commission.

b. Dans les cinq jours ouvrables de la réception des dossiers sélectionnés, les membres peuvent demander des informations complémentaires ou l'examen d'un dossier. Dans ce cas, le président met ce point à l'ordre du jour dans les trois jours ouvrables.

c. Après cette mise à l'ordre du jour, le ministre tient sa décision en délibéré durant dix jours ouvrables, à moins qu'un avis soit donné entre-temps.

Des décisions d'exception sont possibles pour autant que le ministre en informe la commission, avec inclusion d'une motivation succincte.

À défaut d'avis à l'expiration de ce délai, la procédure de marché public (achat ou vente) est poursuivie. Cela n'empêche nullement la commission d'user de son droit de consultation à un stade ultérieur de la procédure."

Dans ce prolongement et selon la même procédure prévoyant une intervention en amont, concernant le volet "ventes" de la présente proposition, les auteurs soulignent que, bien que la majeure partie des compétences en matière de commerce et d'exportations d'armes ait été régionalisée, encore aujourd'hui, une partie non négligeable de ces ventes reste du ressort de l'autorité fédérale. Il en va ainsi des ventes d'ancien matériel de la police fédérale. À ce titre, la police fédérale procède régulièrement à la vente d'anciens équipements allant de vêtements jusqu'aux armements en passant par des hélicoptères ou des véhicules, etc.

Exporter de l'armement, ancien et/ou en surplus, n'est nullement un acte anodin.

La destination finale de ces ventes et, dans la plupart des cas, les intermédiaires éventuels ayant opéré des reventes, d'armements de la police fédérale doivent être clairement connus de bout en bout, notamment en tenant compte, dans la procédure suivie, des avis reçus de la part des services de renseignements.

Il ne s'agit bien sûr pas ici de remettre en cause les critères stricts ni la procédure rigoureuse suivie par la police fédérale dans ses marchés publics d'achats et de ventes; cependant, pour les auteurs, il faut s'assurer (comme pour le matériel militaire) que la Chambre des représentants puisse assurer son rôle de contrôle indispensable.

secretariaat van de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop. Het secretariaat bezorgt deze dossiers aan de leden van de commissie.

b. De leden kunnen binnen de vijf werkdagen na ontvangst van de geselecteerde dossiers om nadere inlichtingen of de bespreking van een dossier verzoeken. In dat geval zal de voorzitter dit punt binnen de drie werkdagen op de agenda plaatsen.

c. Na de agendering houdt de minister zijn beslissing in beraad gedurende tien werkdagen, tenzij er ondertussen een advies gegeven werd.

Uitzonderingsbeslissingen zijn mogelijk mits de minister de commissie hierover inlicht, met inbegrip van een bondige motivering van zijn beslissing.

Bij ontstentenis van een advies na het verstrijken van deze termijn wordt de overheidsopdrachtenprocedure (aankoop of verkoop) voortgezet. Dit belet de commissie geenszins om in het verdere verloop van de procedure gebruik te maken van haar opvragingsrecht."

In aansluiting daarop en gelet op dezelfde voorafgaande-interventieprocedure erkennen de indieners met betrekking tot de "verkoop" als bedoeld in dit voorstel dat de gewesten inmiddels grotendeels bevoegd zijn voor wapenhandel en wapenexport, maar benadrukken zij dat de federale overheid nog altijd over belangrijke aspecten van die verrichtingen gaat. Zulks geldt bijvoorbeeld voor de verkoop van verouderd materieel van de federale politie. Zo wordt geregeld verouderd materieel verkocht, gaande van kleding, over helikopters en voertuigen, tot wapens enzovoort.

Uitvoer van wapens, ongeacht of ze verouderd of op overschot zijn, is nooit een triviale aangelegenheid.

De eindbestemming van dergelijke verkoop alsook, wat meestal het geval is, de eventuele tussenpersonen bij de doorverkoop van wapens van de federale politie moeten tot in detail gekend zijn. Bij die procedure moet onder meer rekening worden gehouden met de ingewonnen adviezen van de inlichtingendiensten.

Dit voorstel wil uiteraard geenszins afbreuk doen aan de strikte verkoopvoorschriften, noch aan de op de federale politie toepasselijke strenge procedure inzake overheidsopdrachten voor aankopen en verkoop. Wel moet er volgens de indieners voor worden gezorgd dat de Kamer van volksvertegenwoordigers, zoals voor legermaterieel, ook in dezen haar noodzakelijke controletaak kan uitoefenen.

Ce contrôle s'effectuerait sur le modèle déjà existant du contrôle parlementaire des achats et des ventes de matériel militaire, déjà prévu par l'article 151 du Règlement de la Chambre des représentants, en respectant toutes les règles de confidentialité indispensables à de tels marchés d'achats ou de ventes, sur le modèle de ce que permet déjà le règlement d'ordre intérieur de la commission spéciale des Achats et des ventes militaires.

Pour les auteurs de la présente proposition, le travail parlementaire en la matière doit, pour ce faire, être renforcé, en parallèle avec l'action du gouvernement. Cette transparence doit également passer par une meilleure implication de la Chambre des représentants, notamment par la création d'une commission spéciale; c'est ce qui est proposé ici dans la présente proposition.

Enfin, cette nouvelle commission spéciale offrirait un outil parlementaire *ad-hoc* et donc plus adapté pour débattre avec le gouvernement de certains marchés publics majeurs et de certaines questions sensibles, notamment en matière de retours sociétaux ou de respect des normes sociales et environnementales, sans compromettre le bon déroulement des procédures en cours. Citons, par exemple, les enjeux de marchés majeurs à venir en matière d'uniformes des policiers, de véhicules ou de matériel informatique, dans le cadre du projet I-Police notamment.

Eric Thiébaud (PS)
Hervé Rigot (PS)
Daniel Senesael (PS)

Die controle zou gebeuren naar het voorbeeld van de krachtens artikel 151 van het Reglement van de Kamer reeds bestaande parlementaire controle op de aankoop en verkoop van militair materieel, met inachtneming van alle vereiste vertrouwelijkheidsvoorschriften voor dergelijke verrichtingen, binnen de reeds bestaande mogelijkheden van het huishoudelijk reglement van de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat het desbetreffende parlementair werk moet worden uitgebouwd, parallel met wat de regering ter zake doet. Die transparantie moet mee tot stand worden gebracht door de Kamer van volksvertegenwoordigers nauwer te betrekken, meer bepaald via de oprichting van een bijzondere commissie; dat is de strekking van dit voorstel.

Ten slotte zou het Parlement met deze nieuwe bijzondere commissie beschikken over een geschikter *ad-hoc* instrument om met de regering in debat te treden over bepaalde grote overheidsopdrachten of andere heikele materies, meer bepaald met betrekking tot de maatschappelijke return of de inachtneming van de sociale en milieunormen, zonder daarbij lopende procedures te verstoren. Zo zullen met name in het kader van het I-Police-project binnenkort omvangrijke overheidsopdrachten worden uitgeschreven voor politie-uniformen, voertuigen en informatica-apparatuur.

PROPOSITION

CHAPITRE 1^{ER}

Instauration d'une commission de contrôle des achats et des ventes de matériel et d'armements de la police fédérale

Article 1^{er}

Dans le titre III du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre *Xbis* intitulé "Du contrôle des achats et des ventes de matériel et d'armements de la police fédérale".

Art. 2

Dans le chapitre *Xbis* précité, il est inséré un article 151*bis*, rédigé comme suit:

"Art. 151*bis*. Au début de chaque législature, la Chambre désigne en son sein, conformément aux articles 157 et 158, treize membres effectifs qui composeront la commission de contrôle des achats et des ventes de matériel et d'armements de la police fédérale effectués par elle-même ou pour son compte par d'autres intervenants.

La commission est chargée d'une mission de contrôle spécialisé en ce qui concerne les dossiers d'achats et de ventes de matériel, d'armements et de systèmes d'armes par la police fédérale qu'elle évoque.

La commission est habilitée dans ce cadre à examiner les éléments repris dans les rapports annuels qui lui sont fournis conformément à l'article 17 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente qui relèvent de sa mission.

La commission fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur soumis à l'approbation de la Chambre. Elle conclut avec les ministres compétents un protocole réglant notamment les relations entre ces derniers et la commission. Elle délibère conformément aux règles fixées par le présent Règlement et par son règlement d'ordre intérieur."

VOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Oprichting van een commissie belast met de controle op de aankoop en verkoop van materieel en wapens van de federale politie

Artikel 1

In titel III van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een hoofdstuk *Xbis* ingevoegd, met als opschrift "Controle op de aankoop en verkoop van materieel en wapens van de federale politie".

Art. 2

In het voormelde hoofdstuk *Xbis* wordt een artikel 151*bis* ingevoegd, luidende:

"Art. 151*bis*. Bij het begin van iedere zittingsperiode wijst de Kamer, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, uit haar midden dertien vaste leden aan voor de commissie belast met de controle op de aankoop en verkoop van materieel en wapens van de federale politie door de politie zelf of namens de politie door een derde.

De commissie is belast met een gespecialiseerde controle van de door haar geëvoeerde dossiers in verband met de aankoop en verkoop door de federale politie van materieel, wapens en wapensystemen.

De commissie mag in dat verband overgaan tot het onderzoek van de – binnen haar opdracht vallende – elementen in de jaarlijkse verslagen die haar worden voorgelegd overeenkomstig artikel 17 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.

De commissie bepaalt de nadere regels betreffende haar werking in een huishoudelijk reglement dat ter goedkeuring aan de Kamer wordt voorgelegd. De commissie sluit met de ter zake bevoegde ministers een protocol, waarin onder meer de betrekkingen tussen die ministers en de commissie worden geregeld. De commissie beraadslaagt overeenkomstig de regels bepaald bij dit Reglement en bij haar huishoudelijk reglement."

CHAPITRE 2

Dispositions modificatives

Art. 3

Dans l'article 21, alinéa 1^{er}, du Règlement de la Chambre des représentants sont insérés les mots "151*bis*," entre les mots "151," et le nombre "160".

Art. 4

Dans l'article 67, n° 1, alinéa 1^{er}, du même Règlement, il est inséré entre le cinquième et le sixième tiret un nouveau tiret rédigé comme suit:

“– de la commission visée à l'article 151*bis*,”.

17 juillet 2023

Eric Thiébaud (PS)
Hervé Rigot (PS)
Daniel Senesael (PS)

HOOFDSTUK 2

Wijzigingsbepalingen

Art. 3

In artikel 21, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden tussen de woorden "151," en het getal "160" de woorden "151*bis*," ingevoegd.

Art. 4

In artikel 67, nr. 1, eerste lid, van hetzelfde Reglement wordt tussen het vijfde en het zesde gedachtestreepje een nieuw gedachtestreepje ingevoegd, luidende:

“– van de commissie bedoeld in artikel 151*bis*,”.

17 juli 2023