

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2023

PROJET DE LOI
portant des dispositions
diverses relatives au travail

Rapport complémentaire

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri**

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3540/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Rapport.
004: Texte adopté par la commission.
005: Amendements.

Voir aussi:
007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2023

WETSONTWERP
houdende
diverse arbeidsbepalingen

Aanvullend verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3540/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Verslag.
004: Tekst aangenomen door de commissie.
005: Amendementen.

Zie ook:
007: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 19 octobre 2023, la séance plénière a renvoyé à votre commission les amendements n^{os} 8 et 9 au présent projet de loi, de Mme Sophie Thémont et consorts.

Votre commission a examiné ces amendements lors de ses réunions des 24 et 25 octobre 2023.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Présentation des amendements

Mme Sophie Thémont (PS) expose les amendements n^{os} 8 et 9 (DOC 55 3540/005).

L'amendement n^o 8 vise à remplacer l'article 21, alinéa 4, du projet (article 29, alinéa 4, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail).

Il s'agit d'une précision de nature technique, qui exonère l'employeur du paiement du supplément prévu par cet article 29, si le travailleur bénéficie de l'application d'une convention collective de travail visant à lui garantir un montant par jour de chômage temporaire au moins équivalent à ce supplément.

L'amendement n^o 9 vise à permettre l'indexation du supplément de 5 euros visé à l'article 29 en projet, selon la formule prévue à l'article 131 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

B. Questions et observations des membres

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) conteste le caractère technique des amendements à l'examen. Ceux-ci s'inscrivent en effet dans la droite ligne des décisions prises lors du conclave budgétaire et approuvées par le Conseil des ministres du 31 mars 2023 et qui ont, notamment, pour effet de réduire les allocations de chômage temporaire de 65 % à 60 % de la rémunération journalière moyenne du travailleur.

Cette diminution n'est pas sans conséquence sur le pouvoir d'achat des travailleurs: pour un travailleur gagnant 2700 euros bruts par mois, la perte journalière est de 1,34 euros. Un exemple chiffré concret permet d'illustrer encore plus clairement la perte de revenu: un travailleur qui gagne 3235 euros bruts par mois touche, en cas de chômage temporaire, 1540 euros nets mensuellement. À la suite de la mesure décidée par le gouvernement lors du conclave budgétaire, il ne

DAMES EN HEREN,

De plenaire vergadering heeft op 19 oktober 2023 de amendementen nrs. 8 en 9 van mevrouw Sophie Thémont c.s. op dit wetsontwerp verwezen naar uw commissie.

Uw commissie heeft die amendementen besproken tijdens haar vergaderingen van 24 en 25 oktober 2023.

I. — ALGEMENE BESPREKING

A. Toelichting van de amendementen

Mevrouw Sophie Thémont (PS) licht de amendementen nrs. 8 en 9 (DOC 55 3540/005) toe.

Amendement nr. 8 strekt ertoe artikel 21, vierde lid, van het wetsontwerp te vervangen (ontworpen artikel 29, vierde lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten).

Het betreft een technische verduidelijking, waarbij de werkgever wordt vrijgesteld van de betaling van de in artikel 29 bedoelde toeslag indien de werknemer onder een collectieve arbeidsovereenkomst valt die hem per dag tijdelijke werkloosheid een bedrag garandeert dat ten minste gelijk is aan die toeslag.

Amendement nr. 9 beoogt de mogelijkheid de in het ontworpen artikel 29 bedoelde toeslag van 5 euro te indexeren volgens de formule van artikel 131 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) betwist de technische aard van de voorliggende amendementen. Deze liggen namelijk in de lijn van de besluiten die tijdens het begrotingsconclaaf zijn genomen en op 31 maart 2023 door de Ministerraad zijn goedgekeurd en met name tot gevolg hebben dat de tijdelijke werkloosheidsuitkering wordt verminderd van 65 % tot 60 % van het gemiddelde dagloon van de werknemer.

Die vermindering heeft gevolgen voor de koopkracht van de werknemers: voor een werknemer die 2700 euro bruto per maand verdient, bedraagt het dagelijkse verlies 1,34 euro. Een concreet voorbeeld illustreert het inkomensverlies nog duidelijker: een werknemer die 3235 euro bruto per maand verdient, ontvangt 1540 euro netto per maand in geval van tijdelijke werkloosheid. Als gevolg van de maatregel die de regering tijdens het begrotingsconclaaf heeft getroffen, zal hij of zij nog

touchera plus que 1517 euros nets mensuellement, soit une perte de 23 euros.

L'intervenante appelle au retrait de ces amendements, qui n'ont été soumis ni au Conseil d'État ni au CNT.

L'oratrice souhaiterait en outre savoir quels secteurs ont instauré un complément sectoriel plus avantageux, et à quel niveau. Elle souhaite également savoir, par secteur, le nombre de jours de chômage temporaire enregistrés en 2020, 2021 et 2022. Pour rappel, dans certains secteurs, tel celui de la construction, le recours au chômage temporaire est fréquent, en raison de l'exposition des travailleurs – essentiellement si ce n'est exclusivement des ouvriers – à l'aléa climatique.

Mme Catherine Fonck (*Les Engagés*) estime que les amendements à l'examen permettent opportunément au gouvernement de contourner l'avis du Conseil d'État et des partenaires sociaux. S'agit-il réellement d'amendements techniques ou d'une interprétation – avec ce que cela suppose d'appréciation politique – des mesures contenues dans le projet?

C. Réponses de la ministre

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, répondant pour le compte du ministre du Travail, rappelle que l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sera prochainement modifié en vue de traduire, à partir du 1^{er} janvier 2024, les décisions prises lors du conclave du conclave budgétaire de mars 2023. Sans les mesures prévues dans le cadre du présent projet de loi de dispositions diverses, et principalement le supplément instauré par l'article 29, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 relative au contrat de travail, les travailleurs avec les revenus les plus bas qui se retrouvent en chômage temporaire verraient leur rémunération passer de 65 % à 60 % de la rémunération journalière moyenne.

Ce mécanisme permet d'annuler l'effet de cette diminution pour les travailleurs gagnant moins de 2600 euros bruts par mois. La ministre conteste en outre les chiffres avancés par Mme Moscufo: un travailleur gagnant 2700 euros bruts par mois voit sa perte de rémunération limitée à 19 cents par jour, tandis que celui qui gagne 4500 bruts mensuels perd 34 cents par jour.

L'amendement n° 8 vise uniquement à permettre à l'employeur de ne pas avoir à verser le supplément instauré par l'article 21 du projet si le travailleur bénéficie de l'application d'une convention collective de travail qui lui accorde, en cas de chômage temporaire, le paiement

slechts 1517 euro netto per maand ontvangen, een verlies van 23 euro.

De spreekster vraagt dat deze amendementen, die noch aan de Raad van State noch aan de NAR zijn voorgelegd, ingetrokken worden.

Ze wil ook graag weten welke sectoren een voordeliger sectoraal complement hebben ingevoerd, en op welk niveau. Eveneens peilt ze naar het aantal dagen tijdelijke werkloosheid dat voor elke sector werd geregistreerd in 2020, 2021 en 2022. Ter herinnering: in sectoren als de bouwsector wordt vaak een beroep gedaan op tijdelijke werkloosheid omdat de werknemers – voornamelijk, zo niet uitsluitend, arbeiders – zijn blootgesteld aan weersrisico's.

Mevrouw Catherine Fonck (*Les Engagés*) is van oordeel dat de voorliggende amendementen een handige manier zijn voor de regering om het advies van de Raad van State en de sociale partners te omzeilen. Zijn dit echt technische amendementen of gaat het om een interpretatie – met alle politieke appreciatie van dien – van de maatregelen in het wetsontwerp?

C. Antwoorden van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, antwoordt namens de minister van Werk dat het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering binnenkort zal worden gewijzigd om vanaf 1 januari 2024 rekening te houden met de beslissingen van het begrotingsconclaaf van maart 2023. Zonder de maatregelen waarin dit wetsontwerp houdende diverse arbeidsbepalingen voorziet, met name het complement waarvan de invoering wordt beoogd door het ontworpen artikel 29 van de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten, zou het loon van de werknemers met de laagste inkomens die tijdelijk werkloos zijn, dalen van 65 % tot 60 % van het gemiddeld dagloon.

Het beoogde mechanisme heft het effect van die vermindering op voor werknemers die minder dan 2600 euro bruto per maand verdienen. De minister betwist ook de cijfers van mevrouw Moscufo: een werknemer die 2700 euro bruto per maand verdient zou een beperkt loonverlies lijden van 19 cent per dag, en een werknemer die 4500 euro bruto per maand verdient, 34 cent per dag.

Amendement nr. 8 heeft uitsluitend tot doel de werkgever in staat te stellen het bij artikel 21 van het ontwerp ingevoerde complement niet te betalen indien de werknemer het voordeel geniet van een collectieve arbeidsovereenkomst die hem in geval van tijdelijke

d'un montant au moins équivalent à ce supplément. Pour le travailleur, l'amendement conduit à un *statu quo* par rapport au texte initial du projet.

L'amendement n° 9 vise à permettre l'indexation de ce même supplément, initialement absente du projet. C'est à l'évidence à l'avantage des travailleurs.

Les précisions statistiques demandées par Mme Moscufo sortant manifestement du cadre de la discussion, la ministre propose de les communiquer dans le cadre d'une question écrite. Il convient en outre de faire remarquer que les années 2020 et 2021 ont été marquées par un recours inhabituel au mécanisme du chômage temporaire, en raison de la pandémie de COVID-19. Les chiffres se rapportant à ces années sont d'une pertinence douteuse.

Le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage a été soumis au Comité de gestion de l'ONEM, de même qu'il sera soumis à la section de législation du Conseil d'État sitôt le présent projet de loi adopté.

D. Réplique

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) persiste à déplorer que les partenaires sociaux et le Conseil d'État n'aient pas eu l'occasion d'examiner les amendements actuellement discutés.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) estime que l'objet de la discussion étant limité aux deux amendements renvoyés par la séance plénière, il n'appartient pas à la commission de rouvrir le débat sur le projet de loi dans son ensemble et encore moins sur le projet d'arrêté royal, lequel relève des compétences du ministre du Travail.

II. — VOTES

Article 21 (nouveau)

L'amendement n° 8, qui vise à modifier l'article 21 (nouveau) du projet (article 29, alinéa 4, en projet, de la loi du 3 juillet 1978 relative au contrat de travail), est adopté par 12 voix contre 3.

L'article 21 (nouveau) du projet, tel qu'amendé, est adopté par 12 voix contre 3.

werkloosheid de betaling toekent van een bedrag dat ten minste gelijk is aan die toeslag. Voor de werknemer leidt dit amendement tot een status quo ten opzichte van de oorspronkelijke tekst van het ontwerp.

Amendement nr. 9 beoogt de indexering van die toeslag mogelijk te maken, waar het ontwerp aanvankelijk niet in voorzag. Dit is duidelijk in het voordeel van de werknemers.

Aangezien de door mevrouw Moscufo gevraagde statistische gegevens deze bespreking te buiten gaan, stelt de minister voor dat er een schriftelijke vraag over wordt gesteld. Er zij ook op gewezen dat in 2020 en 2021 als gevolg van de COVID-19-pandemie ongewoon vaak een beroep gedaan is op het mechanisme van de tijdelijke werkloosheid. De relevantie van de cijfers voor die jaren is twijfelachtig.

Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering is voorgelegd aan het beheerscomité van de RVA en zal worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State zodra dit wetsontwerp zal zijn aangenomen.

D. Repliek

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) vindt het nog steeds jammer dat de sociale partners en de Raad van State niet de kans hebben gekregen om de voorliggende amendementen te bestuderen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is van oordeel dat, aangezien de bespreking beperkt is tot de twee amendementen die door de plenaire vergadering zijn doorverwezen, het niet aan de commissie is om het debat over het wetsontwerp in zijn geheel te heropenen, laat staan dat over het ontwerp van koninklijk besluit, dat onder de bevoegdheid van de minister van Werk valt.

II. — STEMMINGEN

Artikel 21 (nieuw)

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt artikel 21 (nieuw) van het wetsontwerp (ontworpen artikel 29, vierde lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten) te wijzigen, wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 21 (nieuw) wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Article 22 (*nouveau*)

L'amendement n° 9, qui vise à insérer un article 22 (*nouveau*), modifiant l'article 131, alinéa 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative au contrat de travail, est adopté par 12 voix contre 2 et une abstention.

Article 24 (*nouveau*)

La commission marque son accord sur une correction technique, proposée par les services, visant à supprimer la disposition d'entrée en vigueur du chapitre 11 du projet.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé sur le plan technique, est adopté, par vote nominatif, par 12 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet, Kristof Calvo;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van peel;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

La rapporteure, *La présidente,*
Nahima Lanjri Cécile Cornet

Art. 22 (*nieuw*)

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt artikel 22 (*nieuw*) in te voegen, tot wijziging van artikel 131, tweede lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten), wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 24 (*nieuw*)

De commissie gaat akkoord met de door de diensten voorgestelde technische correctie om de inwerkingtreddingsbepaling uit hoofdstuk 11 van het wetsontwerp te lichten.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt via naamstemming aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet, Kristof Calvo;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Nahima Lanjri Cécile Cornet