

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juillet 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en vue d'instaurer
un contrôle d'opportunité
pour le permis unique**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juli 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde een opportuniteitscontrole voor
de gecombineerde vergunning in te voeren**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

RÉSUMÉ

La directive "permis unique" de l'Union européenne vise à instaurer, en ce qui concerne l'admission des étrangers, une seule demande et une seule décision concernant l'autorisation de travail et l'autorisation de séjour. À la suite de la sixième réforme de l'État, certaines compétences en matière d'emploi ont été transférées aux entités fédérées, de sorte qu'aujourd'hui, les Régions sont compétentes pour la dimension travail et le niveau fédéral, pour la dimension séjour.

À la suite de nombreux articles de presse relatant des soupçons de fraude – confirmés depuis – dans le cadre de la procédure du permis unique, la délivrance de nombreux permis demandés par des citoyens turcs et marocains a été bloquée. Certaines mesures ont été prises dans l'intervalle pour pouvoir contrôler plus en détail les demandes de permis unique, mais l'Office des Étrangers indique que ces mesures sont insuffisantes.

Nous estimons que l'Office des Étrangers doit pouvoir contrôler l'opportunité de la venue de tout individu en Belgique. Cette proposition de loi vise dès lors à inscrire la possibilité d'un contrôle d'opportunité dans la législation.

SAMENVATTING

De Single-Permitrichtlijn van de Europese Unie heeft tot doel met betrekking tot de toelating van vreemdelingen te komen tot één aanvraag en één beslissing voor zowel werk als verblijf. Ingevolge de zesde staats-hervorming werden bepaalde bevoegdheden inzake arbeid overgeheveld naar de deelstaten, waardoor de gewesten nu bevoegd zijn voor het aspect werk, terwijl de federale overheid bevoegd is gebleven voor het aspect verblijf.

Naar aanleiding van talrijke berichten in de pers over intussen bevestigde fraude bij de procedure van de gecombineerde vergunning werd de afgifte van vele Turkse en Marokkaanse visa geblokkeerd. Hoewel er intussen enkele maatregelen werden genomen om een meer nauwgezette controle op de aanvragen voor de gecombineerde vergunning te verzekeren, geeft de Dienst Vreemdelingenzaken aan dat die aanpassingen niet volstaan.

Volgens de indieners is het noodzakelijk dat de Dienst Vreemdelingenzaken de opportuniteit van de komst van personen naar België kan controleren. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook die mogelijkheid van een opportuniteitscontrole in de wetgeving in te schrijven.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Cadre légal

Le permis unique trouve son fondement dans le droit européen, notamment dans la directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre (ci-après: la directive "permis unique").

Cette directive vise à instaurer une seule demande et une seule décision concernant (1) l'autorisation de travail et (2) l'autorisation de séjour. Cette directive ne contient pas de dispositions spécifiques indiquant dans quels cas concrets les autorités compétentes peuvent refuser de délivrer un permis unique¹.

À la suite de la sixième réforme de l'État, certaines compétences en matière d'emploi ont été transférées aux entités fédérées, de sorte qu'aujourd'hui, les Régions sont compétentes pour la dimension travail et le niveau fédéral, pour la dimension séjour. La procédure nationale de demande en vue de la délivrance d'un permis unique est fixée dans l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers (ci-après "l'Accord de coopération").

En principe, la procédure se déroule comme suit:

- la demande de permis unique est introduite par le travailleur par l'intermédiaire de son employeur;
- la demande de permis unique est introduite auprès de l'autorité régionale territorialement compétente²;
- l'autorité régionale compétente confirme la réception du dossier et statue sur le caractère complet et recevable de la demande³;

¹ Article 8 de la directive "permis unique".

² Article 18 de l'Accord de coopération.

³ Article 19 de l'Accord de coopération.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Wettelijk kader

De basis van de gecombineerde vergunning zit vervat in het Europees recht, met name in Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (hierna "Single-Permitrichtlijn").

De Single-Permitrichtlijn heeft tot doel te komen tot één aanvraag en één beslissing voor zowel (1) werk als (2) verblijf. Deze richtlijn bevat geen specifieke bepalingen over de vraag in welke concrete gevallen een gecombineerde vergunning geweigerd kan of mag worden door de bevoegde overheden¹.

Ingevolge de zesde staatshervorming werden bepaalde bevoegdheden inzake arbeid overgeheveld naar de deelstaten, waardoor de gewesten nu bevoegd zijn voor het aspect werk, en het federale niveau voor het aspect verblijf. De nationale procedure voor aanvraag van de gecombineerde vergunning wordt vastgesteld door het Samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten (hierna "Samenwerkingsakkoord").

De procedure verloopt in principe als volgt:

- de aanvraag voor de gecombineerde vergunning wordt door de werknemer via de werkgever ingediend;
- de aanvraag wordt ingediend bij het gewest dat territoriaal bevoegd is²;
- het bevoegde gewest bevestigt de ontvangst van het dossier en onderzoekt of het dossier volledig en ontvankelijk is³;

¹ Artikel 8 van de Single-Permitrichtlijn.

² Artikel 18 van het Samenwerkingsakkoord.

³ Artikel 19 van het Samenwerkingsakkoord.

— ensuite, l'autorité régionale transmet une copie du dossier à l'Office des Étrangers (ci-après "l'OE"), qui entame son enquête de sécurité⁴;

— l'OE prend une décision sous la condition suspensive de l'octroi de l'autorisation de travail par la Région;

— s'il rend une décision négative⁵, l'OE notifie cette décision seulement au travailleur (équilibre entre l'enquête de sécurité de l'OE et la protection de la vie privée du travailleur). Cette décision négative est portée à la connaissance de la Région. Dans ce cas, le travailleur peut introduire un recours auprès du Conseil du Contentieux des étrangers⁶. La décision du Conseil du Contentieux des étrangers est encore susceptible d'un recours auprès du Conseil d'État;

— enfin, l'OE porte à la connaissance des postes diplomatiques et/ou des communes la décision finale (si celle-ci est positive pour l'OE comme pour la Région)⁷.

L'article 9 de l'Accord de coopération s'énonce comme suit: "Chaque autorité compétente fixe le cadre légal régissant l'exercice du contrôle, de la surveillance et des sanctions y afférentes". Par conséquent, l'Accord de coopération ne contient aucune disposition ou restriction quant aux éventuels motifs de refus d'autoriser le séjour que le niveau fédéral (en l'occurrence l'OE) peut invoquer.

Les motifs de refus fédéraux en matière de séjour ont été définis dans l'article 12 de la loi du 22 juillet 2018 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, qui insère un article 61/25-5 dans la loi précitée du 15 décembre 1980 (ci-après "loi sur les étrangers"). Cet article contient notamment les conditions auxquelles le ressortissant d'un pays tiers doit répondre afin de pouvoir séjourner en Belgique (nous attirons en particulier l'attention sur les passages soulignés):

"Art. 61/25-5. § 1^{er}. Le ressortissant d'un pays tiers visé à l'article 61/25-4, est autorisé à entrer et à séjourner plus de nonante jours sur le territoire du Royaume afin d'y travailler, ou son autorisation de séjour est renouvelée, pour autant que:

— vervolgens wordt een kopie van het volledige dossier naar de Dienst Vreemdelingenzaken (hierna "DVZ") gestuurd, die zijn veiligheidsonderzoek start⁴;

— de DVZ neemt een beslissing onder de opschortende voorwaarde van de toelating tot arbeid door het gewest;

— indien de beslissing van de DVZ negatief is⁵, betekent de DVZ deze beslissing alleen aan de werknemer (evenwicht tussen het veiligheidsonderzoek van DVZ versus de privacy van de werknemer). Het gewest wordt in kennis gesteld van deze negatieve beslissing. In dat geval kan de werknemer een beroep instellen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen⁶. De beslissing van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen is dan nog vatbaar voor een beroep bij de Raad van State;

— ten slotte zal de DVZ de eindbeslissing (indien deze zowel voor de DVZ als voor het gewest positief is) ter kennis brengen van de diplomatieke posten en/of de gemeenten⁷.

Artikel 9 van het Samenwerkingsakkoord bepaalt: "Elke bevoegde overheid bepaalt het wettelijk kader waarbinnen de uitoefening van de controle en het toezicht en de bijbehorende sancties geregeld worden". Het Samenwerkingsakkoord bevat aldus geen bepalingen of beperkingen inzake de mogelijke weigeringsgronden voor de toelating tot verblijf die het federale niveau (*in casu* de DVZ) kan hanteren.

De federale weigeringsgronden inzake verblijf werden omschreven in artikel 12 van de wet van 22 juli 2018 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Door dat artikel werd een nieuw artikel 61/25-5 in de genoemde wet van 15 december 1980 (hierna "Vreemdelingenwet") ingevoegd, dat onder meer de voorwaarden bevat waaraan de onderdaan van een derde land moet voldoen om in België te mogen verblijven (wij vestigen in het bijzonder de aandacht op de onderlijnde passages):

"Art. 61/25-5. § 1. De onderdaan van een derde land bedoeld in artikel 61/25-4, wordt gemachtigd om het grondgebied van het Rijk binnen te komen en er meer dan negentig dagen te verblijven om er te werken, of zijn machtiging tot verblijf wordt vernieuwd, mits:

⁴ Article 20 de l'Accord de coopération.

⁵ Article 30 de l'Accord de coopération.

⁶ Article 38 de l'Accord de coopération.

⁷ Article 34 de l'Accord de coopération.

⁴ Artikel 20 van het Samenwerkingsakkoord.

⁵ Artikel 30 van het Samenwerkingsakkoord.

⁶ Artikel 38 van het Samenwerkingsakkoord.

⁷ Artikel 34 van het Samenwerkingsakkoord.

1° le ressortissant d'un pays tiers ne se trouve pas dans un des cas mentionnés à l'article 3, 5° à 10°;

2° en cas d'absence d'un contrat de travail en cours de validité, le ressortissant d'un pays tiers dispose des moyens de subsistance suffisants pour la durée du séjour envisagé;

3° lorsque le ressortissant d'un pays tiers séjourne sur le territoire du Royaume lors de l'introduction de la demande visée à l'article 61/25-1, il est déjà admis ou autorisé à séjourner dans le Royaume pour une période n'excédant pas nonante jours conformément au titre I, chapitre II, ou pour une période de plus de nonante jours conformément au titre I, chapitre III ou titre I ou pour une période de plus de nonante jours conformément au titre I, chapitre III ou au titre II, sauf s'il s'agit d'un étranger visé par l'arrêté royal du 30 octobre 1991 relatif aux documents de séjour en Belgique de certains étrangers, à moins qu'il ne prouve qu'il peut renoncer à son statut privilégié;

4° il satisfasse aux conditions prévues à l'article 61/25-2, § 1^{er}, alinéa 2.

§ 2. Conformément à l'article 25, §§ 1^{er}, 3 et 4, de l'accord de coopération du 2 février 2018, le ministre ou son délégué statue sur la demande de séjour, ou de son renouvellement, dans les quatre mois suivant la notification du caractère complet de la demande. Le délai visé à l'alinéa 1^{er} peut être prolongé dans des circonstances exceptionnelles liées à la complexité de l'examen de la demande. Le ministre ou son délégué en informe le ressortissant d'un pays tiers et l'autorité régionale compétente. Si le ministre ou son délégué ne statue pas dans le délai visé à l'alinéa 1^{er}, éventuellement prolongé, le ressortissant d'un pays tiers est autorisé au séjour.

§ 3. Conformément à l'article 25, § 2, de l'accord de coopération du 2 février 2018, lors de l'examen de la demande, il peut être exigé du ressortissant du pays tiers de produire dans un délai de 15 jours des informations ou documents complémentaires. Si les informations et documents complémentaires ne sont pas produits dans le délai visé à l'alinéa 1^{er}, l'autorisation de séjour, ou le renouvellement de celle-ci, est refusée."

L'article 3, alinéa 1^{er}, 5° à 10°, énumère les conditions suivantes:

1° de onderdaan van een derde land zich niet bevindt in een van de gevallen vermeld in artikel 3, eerste lid, 5° tot 10°;

2° de onderdaan van een derde land, bij gebrek aan een arbeidsovereenkomst waarvan de geldigheidsduur niet verstreken is, over voldoende bestaansmiddelen beschikt voor de duur van het voorgenomen verblijf;

3° de onderdaan van een derde land, wanneer hij op het grondgebied van het Rijk verblijft bij de indiening van de aanvraag bedoeld in artikel 61/25-1, reeds toegelaten of gemachtigd is tot een verblijf in het Rijk voor een periode die negentig dagen niet overschrijdt overeenkomstig titel I, hoofdstuk II, of voor een periode van meer dan negentig dagen overeenkomstig titel I, hoofdstuk III of titel II, behalve indien het gaat om een vreemdeling bedoeld in het koninklijk besluit van 30 oktober 1991 betreffende de documenten voor het verblijf in België van bepaalde vreemdelingen, tenzij hij aantoonst afstand te kunnen doen van zijn bevoorrecht statuut;

4° hij voldoet aan de voorwaarden voorzien in artikel 61/25-2, § 1, tweede lid.

§ 2. Overeenkomstig artikel 25, §§ 1, 3 en 4, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 beslist de minister of zijn gemachtigde over de verblijfsaanvraag, of over de aanvraag voor vernieuwing, binnen vier maanden na de kennisgeving van het volledig karakter van de aanvraag. De in het eerste lid bedoelde termijn kan in uitzonderlijke omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag worden verlengd. De minister of zijn gemachtigde brengt de onderdaan van een derde land en de 3[bevoegde regionale overheid]3 daarvan op de hoogte. Indien de minister of zijn gemachtigde binnen de termijn bedoeld in het eerste lid geen beslissing neemt, wordt de onderdaan van een derde land tot het verblijf gemachtigd.

§ 3. Overeenkomstig artikel 25, § 2, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 kan tijdens het onderzoek van de aanvraag van de onderdaan van het derde land worden geëist dat hij aanvullende inlichtingen of documenten voorlegt binnen een termijn van 15 dagen. Indien de aanvullende inlichtingen en documenten niet binnen de in het eerste lid bedoelde termijn zijn voorgelegd, wordt de machtiging tot verblijf of de vernieuwing ervan geweigerd."

Artikel 3, eerste lid, 5° tot 10°, van de Vreemdelingenwet somt de volgende voorwaarden op:

— s'il n'est pas signalé aux fins de non-admission et d'interdiction de séjour dans le SIS ou dans la Banque de données Nationale Générale;

— s'il n'est pas considéré comme pouvant compromettre les relations internationales de la Belgique ou d'un État partie à une convention internationale relative au franchissement des frontières extérieures, liant la Belgique;

— s'il n'est pas considéré comme pouvant compromettre la tranquillité publique, l'ordre public ou la sécurité nationale;

— s'il n'a pas été renvoyé ou expulsé du Royaume depuis moins de dix ans, lorsque la mesure n'a pas été suspendue ou rapportée;

— s'il ne fait pas l'objet d'une interdiction d'entrée ni levée ni suspendue;

— s'il n'est pas atteint d'une des maladies énumérées à l'annexe de la présente loi.

L'OE peut donc refuser une demande de séjour si le candidat-travailleur compromet la tranquillité publique, l'ordre public ou la sécurité nationale.

2. Cadre factuel

Il est à souligner que 11.824 nouveaux permis uniques ont été délivrés en 2019, contre plus de 16.000 (16.086 pour être précis) en 2022, dont 3.565 permis en lien avec la catégorie "métier en pénurie".

À la suite de nombreux articles de presse relatant des soupçons de fraude – depuis lors confirmés – dans le cadre de la procédure du permis unique, la délivrance du permis a été bloquée dans un total de 771 dossiers turcs (notamment). Dans plus de 40 % des dossiers (325 cas), une partie du permis de travail a été retirée par la Région compétente (chiffres provisoires)⁸. La secrétaire d'État a indiqué que la Région flamande ou l'OE devraient réexaminer partiellement les dossiers concernés.

Même si certaines mesures ont été prises depuis lors pour pouvoir contrôler plus en détail les demandes de permis unique, l'OE indique que ces mesures sont insuffisantes:

⁸ Question orale n° XX de Mme Barbara Pas à la secrétaire d'État pour l'Asile et la Migration Nicole De Moor, Compte rendu intégral du 18 avril 2023, www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1050.pdf

— niet ter fine van weigering van toegang of verblijf gesignaleerd staan in het SIS of in de Algemene Nationale Gegevensbank;

— niet worden geacht de internationale betrekkingen van België of van een Staat die partij is bij een internationale overeenkomst betreffende de overschrijding van de buitengrenzen, die België bindt, te kunnen schaden;

— niet worden geacht de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid te kunnen schaden;

— niet sedert minder dan tien jaar uit het Rijk zijn teruggewezen of uitgezet, zo de maatregel niet werd opgeschort of ingetrokken;

— niet het voorwerp zijn van een inreisverbod dat noch opgeschort noch opgeheven is;

— niet lijden aan een van de ziekten opgesomd in bijlage bij deze wet.

De DVZ kan dus een aanvraag tot verblijf weigeren indien de kandidaat-werknemer de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid schaadt.

2. Feitelijk kader

In 2019 werden 11.824 nieuwe gecombineerde vergunningen verstrekt. In 2022 werden al meer dan 16.000 vergunningen verstrekt (16.086 om precies te zijn), waarvan 3.565 toelatingen in de categorie "knelpuntberoep".

Naar aanleiding van talrijke berichten in de pers over vermeende – en intussen bevestigde – fraude bij de procedure van de gecombineerde werkvergunning werd in totaal de afgifte van het visum in (onder andere) 771 Turkse dossiers geblokkeerd. In ruim 40 % van de dossiers (325 gevallen) werd een deel van de toelating tot arbeid ingetrokken door het bevoegde gewest (voorlopige cijfers)⁸. De staatssecretaris verklaarde dat het Vlaams Gewest of de Dienst Vreemdelingenzaken de dossiers opnieuw gedeeltelijk moeten onderzoeken.

Hoewel er intussen enkele maatregelen werden genomen om meer nauwgezet controle te kunnen uitoefenen op de aanvragen voor de gecombineerde vergunning, geeft de Dienst Vreemdelingenzaken aan dat dit niet volstaat:

⁸ Mondelinge vraag nr. XX van mevrouw Barbara Pas aan de staatssecretaris voor asiel en migratie Nicole De Moor, Integraal Verslag dd. 18 april 2023, www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1050.pdf

— “L’OE traite prudemment toutes les demandes de visa, y compris les visas de court séjour, les visas étudiants et les visas de regroupement familial. Toutefois, l’OE ne peut faire preuve de la même prudence à l’égard des visas de travail, en raison de la loi du 22 juillet 2018 (l’accord de coopération)”⁹; (traduction)

— “Avant l’entrée en vigueur du permis unique, il existait une double procédure qui prévoyait qu’après l’obtention, par l’employeur, d’un permis de travail auprès du service régional pour l’emploi, le travailleur devait demander auprès d’un poste diplomatique ou consulaire belge un “visa D”, c’est-à-dire un permis de séjour délivré en application de l’article 9 de la loi sur les étrangers et pour lequel le secrétaire d’État ou ministre compétent ou l’OE dispose de la compétence discrétionnaire. Même si l’OE avait une confiance totale dans la capacité d’évaluation des autorités flamandes, il lui est arrivé de se montrer plus sélectif et de refuser par exemple de délivrer des visas à des cuisiniers chinois alors que ceux-ci avaient obtenu un permis de travail.”¹⁰; (traduction)

— “La procédure de permis unique ne permet plus de procéder à une deuxième évaluation, sauf pour des motifs d’ordre public ou de sécurité nationale.”¹¹; (traduction)

— “L’OE ne peut pas réaliser des contrôles d’opportunité.”¹² (traduction)

Il découle de ce qui précède qu’il ne suffit pas de limiter les possibilités de refus d’un permis à des motifs liés à l’état personnel du demandeur ou à des motifs d’ordre public ou de sécurité nationale. L’OE estime qu’il serait nécessaire de pouvoir contrôler l’opportunité de la venue de tout individu qui souhaite séjourner sur notre territoire. Pour ces raisons, il convient de compléter l’article 61/25-5, § 1^{er}, de la loi sur les étrangers par un alinéa rédigé comme suit:

“L’Office des Étrangers examine les éléments du dossier et se prononce sur l’opportunité de l’autorisation de séjour. Si l’Office des Étrangers estime que le séjour

— “De DVZ gaat omzichtig om met alle visa, ook voor kort verblijf, studenten en gezinshereniging. Door de wet van 22 juli 2018 [het Samenwerkingsakkoord] kan de dienst evenwel niet dezelfde zorgvuldigheid aan de dag leggen voor werkvisa.”⁹;

— “Voor de single permit in werking trad, gold een dubbele procedure. Nadat de werkgever een arbeids-toelating bij de regionale tewerkstellingsdienst verkreeg, moest de werknemer bij de Belgische diplomatie of consulaire post een verblijf aanvragen, een zogenaamd visum D, een machtiging tot verblijf conform artikel 9 van de Vreemdelingenwet, waarvan de discretionaire bevoegdheid bij de bevoegde staatssecretaris, minister of de DVZ lag. Hoewel de DVZ alle vertrouwen had in het Vlaamse beoordelingsvermogen, kwam het voor dat de dienst selectiever was en bijvoorbeeld een visum voor Chinese koks weigerde ondanks een toelating tot arbeid.”¹⁰;

— “Met de gecombineerde vergunning is die tweede beoordeling niet meer mogelijk, tenzij voor openbare orde en nationale veiligheid.”¹¹;

— “De DVZ mag geen opportuiniteitscheck doen.”¹²

Hieruit blijkt dat het enkel en alleen kunnen weigeren van een vergunning om persoonsgebonden redenen, wegens redenen van openbare orde of nationale veiligheid, niet voldoende is. De DVZ acht het noodzakelijk om de opportuniteit van de komst van de persoon die naar dit land wenst te komen te kunnen controleren. Om deze redenen dient artikel 61/25-5, § 1, van de Vreemdelingenwet, te worden aangevuld met een lid, luidende:

“De Dienst Vreemdelingenzaken onderzoekt de elementen van het dossier en oordeelt of de machtiging tot verblijf opportuun is. Indien de Dienst Vreemdelingenzaken

⁹ Rapport d’audition du Parlement flamand fait au nom de la commission de l’Économie, du Travail, de l’Économie sociale, des Sciences et de l’Innovation sur les cas éventuels de fraude au permis unique, *Doc. parl.* 2022-23, n° 1647, p. 11.

¹⁰ Rapport d’audition du Parlement flamand fait au nom de la commission de l’Économie, du Travail, de l’Économie sociale, des Sciences et de l’Innovation sur les cas éventuels de fraude au permis unique, *Doc. parl.* 2022-23, n° 1647, p. 11.

¹¹ Rapport d’audition du Parlement flamand fait au nom de la commission de l’Économie, du Travail, de l’Économie sociale, des Sciences et de l’Innovation sur les cas éventuels de fraude au permis unique, *Doc. parl.* 2022-23, n° 1647, p. 11.

¹² Rapport d’audition du Parlement flamand fait au nom de la commission de l’Économie, du Travail, de l’Économie sociale, des Sciences et de l’Innovation sur les cas éventuels de fraude au permis unique, *Doc. parl.* 2022-23, n° 1647, p. 11.

⁹ Verslag van de hoorzitting namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen, *Parl. St.* 2022-23, nr. 1647, p. 11.

¹⁰ Verslag van de hoorzitting namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen, *Parl. St.* 2022-23, nr. 1647, p. 11.

¹¹ Verslag van de hoorzitting namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen, *Parl. St.* 2022-23, nr. 1647, p. 11.

¹² Verslag van de hoorzitting namens de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen, *Parl. St.* 2022-23, nr. 1647, p. 11.

n'est pas opportun, l'étranger n'est pas autorisé à entrer dans le Royaume ou son autorisation de séjour n'est pas renouvelée.”

het verblijf niet opportuun acht, wordt de vreemdeling niet gemachtigd om het grondgebied van het Rijk binnen te komen of wordt zijn machtiging tot verblijf niet vernieuwd.”

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)
Frank Troosters (VB)
Joris De Vriendt (VB)
Hans Verreyt (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 61/25-5, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 22 juillet 2018 et modifié en dernier lieu par la loi du 29 novembre 2022 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“L'Office des Étrangers examine les éléments du dossier et se prononce sur l'opportunité de l'autorisation de séjour. Si l'Office des Étrangers estime que le séjour n'est pas opportun, l'étranger n'est pas autorisé à entrer dans le Royaume ou son autorisation de séjour n'est pas renouvelée.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

23 juin 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 61/25-5, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 22 juli 2018 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 november 2022, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De Dienst Vreemdelingenzaken onderzoekt de elementen van het dossier en oordeelt of de machtiging tot verblijf opportuun is. Indien de Dienst Vreemdelingenzaken het verblijf niet opportuun acht, wordt de vreemdeling niet gemachtigd om het grondgebied van het Rijk binnen te komen of wordt zijn machtiging tot verblijf niet vernieuwd.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

23 juni 2023

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)
Frank Troosters (VB)
Joris De Vriendt (VB)
Hans Verreyt (VB)