

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
ET SÉNAT  
DE BELGIQUE

12 septembre 2023

**Le programme conjoint  
de la présidence  
de l'Union européenne en trio**

**Les priorités de la présidence belge  
du Conseil de l'Union européenne**

**L'aspect "participation et  
communication"  
de la présidence belge du Conseil  
de l'Union européenne**

**Réunion du 10 juillet 2023**

**Rapport**

fait au nom  
du Comité d'avis fédéral  
chargé de Questions européennes  
par

Mme **Eliane Tillieux** (Chambre)  
et M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (Sénat)

**Sommaire**

**Pages**

|                                                                                                                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Introduction.....                                                                                                                                        | 3  |
| II. Exposé de la ministre des Affaires étrangères, des<br>Affaires européennes et du Commerce extérieur,<br>et des Institutions culturelles fédérales ..... | 4  |
| III. Échange de vues.....                                                                                                                                   | 12 |
| IV. Réponses de la ministre.....                                                                                                                            | 21 |
| V. Répliques.....                                                                                                                                           | 28 |

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
EN SENAAT

12 september 2023

**Het gezamenlijk programma  
van het trio voorzitterschap  
van de Europese Unie**

**De prioriteiten van het Belgische  
voorzitterschap van de Raad  
van de Europese Unie**

**Het aspect "participatie en  
communicatie" van het Belgische  
voorzitterschap van de Raad  
van de Europese Unie**

**Vergadering van 10 juli 2023**

**Verslag**

namens  
het Federaal Adviescomité  
voor Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
mevrouw **Eliane Tillieux** (Kamer)  
en de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (Senaat)

**Inhoud**

**Blz.**

|                                                                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleiding.....                                                                                                                                  | 3  |
| II. Uiteenzetting door de minister van Buitenlandse<br>Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel,<br>en de Federale Culturele Instellingen..... | 4  |
| III. Gedachtewisseling.....                                                                                                                        | 12 |
| IV. Antwoorden van de minister .....                                                                                                               | 21 |
| V. Repliek.....                                                                                                                                    | 28 |

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN**  
**COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**  
**Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers  
 Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**

**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt  
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati  
 PS: Eliane Tillieux  
 Vlaams Belang: Ellen Samyn  
 MR: Michel De Maegd  
 CD&V: Nawal Farih  
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst  
 Open Vld: Patrick Dewael

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai  
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.  
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet  
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken  
 Marie-Christine Marghem, N., N.  
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof  
 Nabil Boukili, Marco Van Hees  
 Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN**

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko  
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont  
 PS: Marie Arena  
 Vlaams belang: Gerolf Annemans  
 MR: Olivier Chastel  
 CD&V: Cindy Franssen  
 PVDA-PTB: Marc Botenga  
 Open Vld: Hilde Vautmans

**AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**

**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe  
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans  
 PS: Latifa Gahouchi  
 Vlaams Belang: Leo Pieters  
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven  
 CD&V: Karin Brouwers  
 PVDA-PTB: László Schonbrodt  
 Open Vld: Rik Daems

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Alessia Claes, Maaïke De Vreese  
 Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse  
 Nadia El Yousfi  
 Bob De Brabandere  
 Philippe Dodrimont  
 Peter Van Rompuy  
 Jos D'Haese  
 Steven Coenegrachts.

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 10 juillet 2023, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a invité la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à donner un aperçu des priorités de la présidence de l'Union européenne en trio et de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024 et à procéder à un échange de vues sur cette présidence. Dans le même temps, l'aspect "participation et communication" de cette présidence a également été commenté.

### I. — INTRODUCTION DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

*Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants*, souhaite, au nom du Comité d'avis fédéral, la bienvenue à Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.

Le 7 mars 2023, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes a invité la ministre des Affaires étrangères à présenter l'état d'avancement des travaux préparatoires en vue de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024 et à procéder à un échange de vues concernant cette présidence.

Aujourd'hui, le Comité d'avis a le plaisir d'accueillir la ministre pour y exposer non seulement les priorités dans le cadre de la présidence belge du Conseil des ministres de l'Union européenne, mais également le programme du trio Espagne-Belgique-Hongrie. La ministre présentera également le programme "Participation et communication", lié à la présidence belge.

Le 20 juin, le programme de 18 mois du Conseil a été élaboré par les présidences espagnole, belge et hongroise.

Le président de la délégation du Sénat au Comité d'avis fédéral, M. Gaëtan Van Goidsenhoven, a lancé l'idée de rédiger au sein de ce Comité une résolution relative à la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Le moment semble opportun, étant donné que le programme du trio est connu et que les priorités belges sont présentées aujourd'hui au Parlement. Il s'agira de définir des orientations politiques qui pourront servir de fil rouge au cours de la présidence. La résolution relative à

DAMES EN HEREN,

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden heeft op 10 juli 2023 de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen uitgenodigd om een overzicht te geven van de prioriteiten van het trio voorzitterschap en van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024 en om van gedachten te wisselen over dat voorzitterschap. Tezelfdertijd werd ook een toelichting gegeven over het aspect "participatie en communicatie" van dit voorzitterschap.

### I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

*Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers*, verwelkomt namens het Federaal Adviescomité mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen.

Op 7 maart 2023 heeft het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden de minister van Buitenlandse Zaken uitgenodigd voor een stand van zaken van de voorbereidende werkzaamheden in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024 en voor een gedachtewisseling over dit voorzitterschap.

Het Federaal Adviescomité heeft vandaag het genoegen de minister te mogen verwelkomen om toelichting te geven bij niet alleen de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap van de Raad van ministers van de Europese Unie, maar ook het gezamenlijke programma van het trio voorzitterschap Spanje-België-Hongarije. De minister zal eveneens het aspect "participatie en communicatie" van het Belgische voorzitterschap toelichten.

Op 20 juni is het 18-maandenprogramma van de Raad opgesteld door de voorzitterschappen van Spanje, België en Hongarije.

De voorzitter van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité, de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, heeft het idee gelanceerd om in het Federaal Adviescomité een resolutie op te stellen over het Belgisch EU-voorzitterschap. Nu het trioprogramma bekend is en vandaag de Belgische prioriteiten aan het Parlement worden voorgesteld, lijkt het moment daarvoor aangebroken. Aldus kunnen politieke richtsnoeren worden opgesteld die als leidraad kunnen worden gebruikt

la présidence belge sera élaborée en concertation avec les groupes politiques des deux assemblées.

Après la présente réunion du Comité d'avis, le Parlement pourrait également fixer des réunions au cours desquelles les commissions permanentes inviteraient les ministres et secrétaires d'État fédéraux à exposer leurs priorités dans le cadre de la présidence belge du Conseil des ministres de l'Union européenne.

## II. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

*Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères*, rappelle que lors d'une précédente réunion du Comité d'avis fédéral du 7 mars 2023 (DOC 55 3245/001 Chambre, 7-427/1 Sénat), il a été rendu compte des avancées en ce qui concerne la transposition des directives, le suivi des travaux relatifs à la Conférence sur l'avenir de l'Europe et les préparatifs en vue de la présidence.

L'oratrice souligne ensuite l'importance de la présidence du Conseil. Le 1<sup>er</sup> juillet 2023, l'Espagne a officiellement pris la présidence du Conseil européen. Dans moins de six mois, ce sera donc au tour de la Belgique. La ministre y voit le moment idéal pour discuter de l'avancement des préparatifs et se concentrer sur les priorités de la présidence belge.

En ce qui concerne l'organisation de la présidence, la ministre explique qu'il s'agira d'un effort collectif de toutes les instances belges et que le Parlement jouera un rôle important, notamment dans le cadre des conférences interparlementaires. Elle souligne l'importance de la transparence et de l'implication de toutes les parties prenantes et annonce que des représentants du Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères et de la Représentation permanente seront présents pour fournir toutes les informations possibles.

L'oratrice se réjouit de cette présidence qui offre l'opportunité d'accompagner l'Europe dans ses avancées et de mettre la Belgique à l'avant-plan, un objectif qui est au cœur des ambitions du gouvernement belge. Le gouvernement fédéral est déterminé à faire de ce moment une réussite collective.

tijdens ons voorzitterschap. In overleg met de fracties van beide assemblees zal een resolutie over het Belgisch voorzitterschap worden uitgewerkt.

Na deze vergadering van het Adviescomité zou het Parlement eveneens vergaderingen kunnen plannen waarbij de vaste commissies de federale ministers en staatssecretarissen uitnodigen om hun prioriteiten voor het Belgische voorzitterschap van de Raad van ministers van de Europese Unie te komen toelichten.

## II. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL, EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

*Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken*, herinnert eraan dat tijdens een vorige bijeenkomst van het Federaal Adviescomité op 7 maart 2023 (DOC 55 3245/001 Kamer, 7-427/1 Senaat) de balans werd opgemaakt van de voortgang bij de omzetting van richtlijnen, de follow-up van de werkzaamheden met betrekking tot de Conferentie over de toekomst van Europa en de voorbereidingen voor het voorzitterschap.

De spreekster benadrukt vervolgens het belang van het voorzitterschap van de Raad. Op 1 juli 2023 heeft Spanje officieel het voorzitterschap van de Europese Raad overgenomen. Over minder dan zes maanden is België dus aan de beurt. De minister stelt dat dit het ideale moment is om de voortgang van de voorbereidingen te bespreken en zich te concentreren op de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap.

Met betrekking tot de organisatie van het voorzitterschap legt de minister uit dat het een collectieve inspanning zal zijn van alle Belgische instanties en dat het Parlement een belangrijke rol zal spelen, met name in het kader van de interparlementaire conferenties. Ze benadrukt het belang van transparantie en betrokkenheid van alle betrokken partijen en deelt mee dat vertegenwoordigers van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken en van de Permanente Vertegenwoordiging aanwezig zijn om alle mogelijke informatie te verschaffen.

De spreekster kijkt met enthousiasme uit naar dit voorzitterschap, dat een kans is om Europa te begeleiden in zijn vooruitgang en België op de voorgrond te plaatsen. Dit vormt de kern van de ambities van de Belgische regering. De federale regering is vastbesloten om van dit moment een gezamenlijk succes te maken.

L'Europe vit dans un moment charnière et se retrouve confrontée à de très nombreux défis. Il s'agit aussi d'un moment particulier en raison de la perspective des élections européennes qui marqueront une certaine césure, à tout le moins législative, au sein du trio de présidences que la Belgique forme avec l'Espagne et la Hongrie.

Le programme conjoint s'articule notamment autour de l'importance cruciale de consolider l'autonomie stratégique ouverte de l'UE, de renforcer la résilience économique et d'embrasser la transition verte et numérique.

L'importance primordiale de l'État de droit est également rappelée, de même que le besoin de lutter efficacement contre le crime organisé et les violences liées au genre.

La trio-présidence s'engage également à poursuivre le processus d'élargissement conformément à la nouvelle méthodologie établie par le Conseil européen, en privilégiant une approche basée sur le mérite et en tenant compte de la capacité à accueillir de nouveaux membres. L'Union reste déterminée à soutenir l'Ukraine face à l'agression illégale de la Russie et à contribuer à sa reconstruction. Le trio s'engage aussi à défendre les intérêts de l'Union européenne, à développer une économie solide et prospère, à protéger les citoyens et les libertés, à construire une Europe neutre pour le climat et à promouvoir les intérêts et les valeurs européennes dans le monde. La Belgique contribue également activement à la préparation du prochain agenda stratégique. Enfin, le trio accordera une attention particulière à la lutte contre l'impunité, aux droits humains et à l'égalité, dans le respect du droit international.

Ce programme de trio constitue donc le cadre de travail qui guidera les travaux sur une période de dix-huit mois.

Outre le programme conjoint du trio, la ministre explique que la Belgique rédigera également un programme de travail détaillé au niveau national. Elle signale qu'actuellement, ce programme est élaboré en concertation inclusive avec l'ensemble des acteurs institutionnels belges. L'objectif est ici de définir les priorités, les grands dossiers et les événements de haut niveau dans chaque domaine d'action du Conseil pour l'ensemble des domaines stratégiques qu'il couvre. Le programme sera affiné

Europa bevindt zich op een scharnierpunt en kijkt tegen zeer veel uitdagingen aan. Het is ook een bijzonder tijdstip vanwege de timing van de komende Europese verkiezingen, die althans op het wetgevende vlak voor een zekere cesuur zullen zorgen binnen het triovoorzitterschap dat België samen met Spanje en Hongarije waarneemt.

De cruciale thema's waarrond het gezamenlijke programma is opgebouwd, zijn inzonderheid het consolideren van de strategische en open autonomie van de EU, het versterken van de economische veerkracht en het omarmen van de groene en de digitale transitie.

Er wordt tevens met klem gewezen op het belang van de rechtsstaat en op de nood om doeltreffend op te treden tegen de georganiseerde misdaad en gendergerelateerd geweld.

Het triovoorzitterschap verbindt er zich eveneens toe het uitbreidingsproces van de EU voort te zetten overeenkomstig de nieuwe methodologie die de Europese Raad heeft vastgesteld. Daarbij zal worden geopteerd voor een aanpak die op verdiensten is gebaseerd en die rekening houdt met de capaciteit om nieuwe lidstaten te verwelkomen. De EU blijft naar aanleiding van de onwetige Russische agressie vastberaden in haar algehele steun aan Oekraïne en aan de heropbouw van het land. Het triovoorzitterschap verbindt er zich eveneens toe de belangen van de Europese Unie te verdedigen, een robuuste en welvarende economie te ontwikkelen, de burgers en de vrijheden te beschermen, aan een klimaat-neutraal Europa te werken en de Europese belangen en waarden in de wereld uit te dragen. België draagt eveneens actief bij tot de voorbereiding van de volgende strategische agenda. Tot slot zal tijdens het triovoorzitterschap bijzondere aandacht worden geschonken aan de strijd tegen de straffeloosheid, aan mensenrechten en aan gelijkheid, waarbij het internationale recht zal worden nageleefd.

Dit programma van het triovoorzitterschap vormt dus het kader dat de werkzaamheden voor de komende achttien maanden in goede banen zal leiden.

Er is niet alleen het gezamenlijke programma met het trio, maar daarnaast legt de minister uit dat België op nationaal niveau ook een gedetailleerd werkprogramma zal opstellen. Ze meldt dat dit programma momenteel wordt ontwikkeld in inclusief overleg met alle Belgische institutionele actoren. De bedoeling is hier om op elk werkterrein van de Raad de prioriteiten, de grote dossiers en de evenementen op hoog niveau te definiëren voor alle beleidsgebieden die de Raad bestrijkt. Het



pendant la présidence espagnole et sera présenté par le premier ministre le 8 décembre 2023.

L'oratrice indique que la présidence du Conseil comportera deux volets principaux: un volet législatif et un volet stratégique.

La présidence belge aura tout d'abord un rôle important à jouer d'un point de vue législatif, avec la responsabilité de finaliser un maximum de dossiers avant les élections européennes. La ministre s'attend à des premiers mois particulièrement chargés. Il faudra travailler efficacement, car les travaux législatifs entre institutions devront être terminés avant la fin avril, lorsque le Parlement européen entrera en campagne électorale.

En tant que ministre des Affaires européennes, la ministre sera en première ligne pour représenter le Conseil dans les négociations avec le Parlement et notamment lors des six plénières du Parlement européen qui sont prévues au cours de la présidence belge.

Il est encore trop tôt pour savoir ce qu'il restera à finaliser après la présidence espagnole.

Plusieurs dossiers sensibles seront à l'ordre du jour, comme le Pacte sur la migration et l'asile, le "*Green deal net zero industry act*", le paquet défense de la démocratie, la révision de la gouvernance économique et du cadre financier pluriannuel.

Il sera essentiel de concentrer les efforts sur ce volet législatif, en travaillant en étroite collaboration avec les institutions et les États membres, et en endossant ce rôle d'"*honest broker*" qui est attendu d'une présidence tournante. C'est un rôle qui va bien à la Belgique car le pays bénéficie de cette réputation de rassembleur, de faiseur de compromis et la Belgique sait faire preuve de l'impartialité parfois nécessaire pour arriver au consensus.

Outre le volet législatif, la présidence belge devra assumer un rôle stratégique et faire preuve de leadership en donnant l'impulsion nécessaire aux principaux chantiers auxquels l'Union européenne est confrontée et qui sont cruciaux pour son avenir. Ce volet plus stratégique s'inscrit dans le cadre de la préparation de l'agenda stratégique de l'UE pour la période 2024-2029, auquel notre pays souhaite contribuer pleinement. Pour la Belgique, il s'agira d'une occasion unique de prendre place dans le cockpit et d'influer ainsi sur les grandes orientations que prendra l'Europe au cours de la prochaine législature.

programma zal verder worden verfijnd naarmate het Spaanse voorzitterschap vordert en door de eerste minister op 8 december 2023 worden gepresenteerd.

De spreekster deelt mee dat het voorzitterschap van de Raad twee belangrijke luiken zal hebben: een wetgevend luik en een strategisch luik.

Het Belgische voorzitterschap zal vooreerst vanuit wetgevend oogpunt een belangrijke rol spelen en zal de verantwoordelijkheid op zich nemen om zo veel mogelijk dossiers af te ronden voor de Europese verkiezingen. De minister verwacht dat de eerste maanden bijzonder druk zullen zijn. Er zal efficiënt dienen te worden gewerkt, aangezien de instellingen die bij het wetgevende werk zijn betrokken hun werkzaamheden zullen moeten hebben beëindigd tegen eind april, wanneer de campagne voor de verkiezingen voor het Europees Parlement starten.

In haar hoedanigheid van minister van Buitenlandse Zaken zal de minister klaarstaan om de Raad in de onderhandelingen met het Europees Parlement te vertegenwoordigen, inzonderheid tijdens de zes plenaire zittingen van het Europees Parlement die tijdens het Belgische voorzitterschap staan gepland.

Het is nog te vroeg om in te schatten wat er na het Spaanse voorzitterschap zal dienen te worden afgewerkt.

Er zullen verscheidene gevoelige dossiers op de agenda staan, zoals het migratie- en asielpact, de binnen de *Green Deal* passende *Net-Zero Industry Act*, de *Defence of Democracy Package*, de *economic governance review* en het meerjarig financieel kader.

Het zal daarbij zaak zijn de inspanningen op dat wetgevende deel te focussen door nauw samen te werken met de instellingen en de lidstaten en door de rol van *honest broker*, die men van een roterend voorzitterschap verwacht, op te nemen. Die rol is België op het lijf geschreven. Het heeft immers de reputatie van verbinder en compromissluiser en het kan zich onpartijdig opstellen, wat soms nodig is om een consensus te bereiken.

Naast het wetgevende luik zal het Belgische voorzitterschap ook een strategische rol op zich moeten nemen en leiderschap moeten tonen door de nodige sturing te geven aan de belangrijkste werven waarmee de Europese Unie geconfronteerd wordt en die cruciaal zijn voor haar toekomst. Dit meer strategische luik maakt deel uit van de voorbereiding van de strategische agenda van de EU voor de periode 2024-2029, waaraan ons land ten volle wil bijdragen. Voor België is dit een unieke kans om in de cockpit te zitten en zo invloed te hebben op de grote richtingen die Europa in de volgende zittingsperiode zal uitgaan.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement fédéral a commencé à affiner les priorités et a identifié six grands chantiers qui seront prioritaires pour la présidence belge et pour cette réflexion sur le futur agenda stratégique de l'UE.

La ministre présente ensuite les six chantiers stratégiques:

### **1. Premier chantier stratégique: Sécurité, défense et migration**

L'UE évolue dans un monde mouvant où elle doit lutter pour exister, pour peser dans l'ordre mondial et pour défendre les intérêts et les valeurs fondamentales.

Le modèle de société européen, et toute la vision de l'Europe qui s'est construite autour d'un projet de paix et d'émancipation, est aujourd'hui menacé par un régime autoritaire qui a ramené la guerre sur le continent européen, et a décidé d'attaquer l'Ukraine.

L'aide fournie à l'Ukraine est tout simplement énorme. L'Union européenne a mis en place onze paquets de sanctions contre la Russie, réorienté les approvisionnements énergétiques européens et apporté un soutien macro-économique, militaire et humanitaire massif à l'Ukraine. Mais il faudra en faire davantage pour lui permettre de sortir victorieuse de cette guerre et pour assurer sa reconstruction. Il en va de la sécurité à tous.

L'agenda de sécurité et de défense commune sera donc un chantier crucial car la sécurité est la base indispensable à la prospérité et au développement économique de l'Europe. Il faut donc mettre tout en œuvre pour la garantir.

La pression migratoire demeure forte aux frontières de l'Union et les demandes de protection internationale connaissent toujours une forte croissance pour l'UE dans son ensemble, et les systèmes d'accueil demeurent saturés. La Belgique a toujours plaidé pour une gestion ordonnée et humaine des flux migratoires au niveau européen et elle soutient les travaux en cours sur le pacte sur la migration et l'asile. Une étape majeure a été franchie récemment au Conseil Justice et affaires intérieures (JAI), avec l'adoption d'approches générales sur plusieurs textes importants, et les trilogues se poursuivront sous présidence espagnole et belge.

Daarom is men op het niveau van de federale regering begonnen met het verfijnen van de prioriteiten en werden zes grote werven geïdentificeerd die prioritair zullen zijn voor het Belgisch voorzitterschap en voor deze reflectie over de toekomstige strategische agenda van de EU.

De minister bespreekt vervolgens de zes strategische werven:

### **1. Eerste strategische werf: Veiligheid, Defensie en Migratie**

De EU evolueert in een wereld in beweging waarin ze strijd moet leveren om te kunnen voortbestaan, om op de wereldorde te kunnen wegen en om haar belangen en grondwaarden te kunnen verdedigen.

Het Europese samenlevingsmodel en de hele visie over Europa, die rond een vredes- en emancipatieproject vorm heeft gekregen, wordt thans bedreigd door een autoritair regime dat met de beslissing om Oekraïne aan te vallen, opnieuw oorlog naar het Europese continent heeft gebracht.

De hulp die aan Oekraïne wordt verstrekt, is ronduit enorm. De Europese Unie heeft elf sanctiepakketten tegen Rusland ingesteld, heeft de Europese energiebevoorrading geheroriënteerd en op grote schaal macro-economische, militaire en humanitaire hulp aan Oekraïne geboden. Er zal echter nog meer moeten gebeuren om het land in de oorlog te doen zegevieren en zijn heropbouw te verzekeren. Eenieders veiligheid staat daarbij op het spel.

De agenda voor het thema van de gezamenlijke veiligheid en defensie zal dan ook van cruciaal belang zijn. Veiligheid is immers onontbeerlijk als basis voor de welvaart en voor de economische ontwikkeling van Europa. Alles dient dan ook in het werk te worden gesteld om die veiligheid te garanderen.

De migratiedruk aan de grenzen van de Europese Unie blijft hoog en de verzoeken om internationale bescherming in de EU blijven nog altijd sterk stijgen, terwijl de opvangstructuren overvol blijven. België heeft steeds gepleit voor een ordelijk en humaan beheer van de migratiestromen op het Europese niveau en ons land geeft zijn steun aan de lopende werkzaamheden met betrekking tot het migratie- en asielpact. Er werd onlangs een belangrijke stap gezet binnen de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JAI), met de goedkeuring van de algemene aanpak met betrekking tot verscheidene belangrijke teksten. Het driehoeksoverleg zal onder het Spaanse en het Belgische voorzitterschap worden voortgezet.

## 2. Deuxième chantier stratégique: l'État de droit et la démocratie

La guerre menée par la Russie en Ukraine est une attaque contre les valeurs européennes et le respect de l'État de droit. Mais ces valeurs démocratiques sont également menacées au sein même de l'Union européenne.

La ministre est profondément préoccupée par l'érosion de l'État de droit dans certains États membres, notamment en Hongrie et en Pologne. Cette situation est inquiétante, car l'État de droit est le fondement démocratique qui relie les sociétés européennes. Il favorise la solidarité entre les États membres, garantit la coopération judiciaire et soutient la politique de cohésion indispensable au renforcement du marché intérieur.

La Belgique continuera par conséquent à mettre le respect de l'État de droit au cœur de ses priorités et explorera les moyens de pérenniser les instruments actuels et de renforcer encore davantage l'État de droit.

## 3. Troisième chantier stratégique: Économie, marché intérieur et commerce

Il est aujourd'hui de plus en plus clair qu'il faut travailler sur les vulnérabilités et au renforcement de l'autonomie stratégique de l'Europe.

La pandémie mondiale avait en effet déjà révélé les risques liés aux goulots d'étranglement dans certaines chaînes d'approvisionnement. Avec la guerre en Ukraine et les tensions géopolitiques croissantes, l'exposition à certaines dépendances stratégiques est encore plus importante qu'initialement anticipé, notamment en termes d'énergie et de matières premières critiques.

Bien que l'économie européenne semble absorber le choc et s'en sortir relativement bien compte-tenu de la situation, il est évident que la conjoncture actuelle pèse lourdement sur les opérateurs économiques européens et le pouvoir d'achat des ménages.

Le double défi de la sécurité européenne d'approvisionnement et de sa compétitivité revêt une importance capitale pour maintenir la position économique de l'Europe. Ce sera au centre des travaux de la présidence belge. Le focus sera entre autres sur la politique industrielle et le renforcement du marché intérieur, le commerce comme source de diversification, le renforcement des investissements stratégiques, la double transition numérique et écologique, l'efficacité énergétique, l'union bancaire et la recherche et l'innovation.

## 2. Tweede strategische werf: Rechtsstaat en Democratie

De oorlog van Rusland in Oekraïne is een aanval op de Europese waarden en op het respect voor de rechtsstaat. Deze democratische waarden worden echter ook bedreigd binnen de Europese Unie zelf.

De minister maakt zich ernstige zorgen over de erosie van de rechtsstaat in sommige lidstaten, met name in Hongarije en Polen. Dit is zorgwekkend, aangezien de rechtsstaat het democratische fundament vormt dat de Europese samenlevingen bindt. Het bevordert solidariteit tussen lidstaten, waarborgt justitiële samenwerking en ondersteunt het cohesiebeleid dat essentieel is voor het versterken van de interne markt.

België zal daarom het respect voor de rechtsstaat centraal blijven stellen in zijn prioriteiten en zal onderzoeken hoe de huidige instrumenten duurzaam kunnen worden gemaakt en de rechtsstaat verder kan worden versterkt.

## 3. Derde strategische werf: Economie, Interne markt en Handel

Het wordt steeds duidelijker dat Europa zijn kwetsbaarheden moet aanpakken en zijn strategische autonomie moet versterken.

De pandemie had immers al de risico's van knelpunten in de bevoorradingsketens blootgelegd. Met de oorlog in Oekraïne en de groeiende geopolitieke spanningen is de blootstelling aan bepaalde strategische afhankelijkheden nog acuter dan verwacht, inzonderheid op het vlak van energie en kritieke grondstoffen.

Hoewel de Europese economie de schok lijkt te doorstaan en het, alle omstandigheden in acht genomen, relatief goed doet, is het duidelijk dat de huidige conjunctuur zwaar weegt op de Europese economische operatoren en op de koopkracht van de gezinnen.

Om de economische positie van Europa te vrijwaren, dient de aandacht te gaan naar twee uiterst belangrijke uitdagingen: de bevoorradingszekerheid en het concurrentievermogen. België zal daar tijdens zijn voorzitterschap prioritair werk van maken. De focus zal daarbij onder andere liggen op het industrieel beleid en op de versterking van de interne markt, op handel als bron van diversificatie, op de versterking van strategische investeringen, op de digitale en de ecologische transitie, op energie-efficiëntie, op de bankenunie en op onderzoek en innovatie.



La Belgique travaillera également au renforcement des relations commerciales de l'UE avec ses partenaires dans le monde entier, avec la volonté d'établir un système commercial international ouvert et équitable.

#### 4. Quatrième chantier stratégique: Politique sociale, emploi et santé

Au vu du contexte actuel caractérisé par de multiples défis, allant des transitions écologiques et technologiques, y compris les développements récents en matière d'intelligence artificielle, aux préoccupations de longue date liées au vieillissement démographique, en passant par les troubles géopolitiques les plus récents, la Belgique souhaite que l'UE élabore un agenda social fort pour la période 2024-2029.

Celui-ci s'appuiera sur le Socle européen des droits sociaux pour assurer des conditions équitables en termes de droits sociaux minimums dans l'UE (*European Pillar of Social Rights*)<sup>1</sup>. Le premier objectif doit être d'améliorer la qualité de l'emploi et d'assurer un accès effectif à une protection sociale adéquate et à des salaires décent et des revenus adéquats pour tous les travailleurs et indépendants. Ceci deviendra d'autant plus crucial que de futurs élargissements de l'UE risquent d'introduire des écarts de développement économique plus importants au sein de l'Union.

L'Union européenne pourrait également intégrer pleinement le pilier social dans le cadre de la gouvernance économique européenne, comme il ressort de la proposition belge visant à intégrer un cadre de convergence sociale dans le Semestre européen.

Enfin, dans le domaine de la santé, le COVID-19 a démontré que l'UE était un acteur crucial dans la lutte contre les crises sanitaires. Au cours de la prochaine législature, l'UE devra encore renforcer l'alliance européenne pour la santé afin de mieux protéger le bien-être des citoyens. Elle devra également prendre des mesures prioritaires en vue de remédier aux graves pénuries de médicaments.

#### 5. Cinquième chantier stratégique: La transition verte

La Commission européenne de la prochaine législature devra prendre de nouvelles mesures dans le cadre du Pacte vert pour l'Europe, en poursuivant comme il se

<sup>1</sup> Voir: [https://commission.europa.eu/document/download/e03c60e7-4139-430b-9216-3340f7c73c20\\_fr?filename=social-summit-european-pillar-social-rights-booklet\\_fr.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e03c60e7-4139-430b-9216-3340f7c73c20_fr?filename=social-summit-european-pillar-social-rights-booklet_fr.pdf)

België zal ook werken aan het versterken van de handelsrelaties van de EU met haar partners over de hele wereld, met het oog op een open en eerlijk internationaal handelssysteem.

#### 4. Vierde strategische werf: Sociaal beleid, Werk en Gezondheid

België wil dat de EU een krachtige sociale agenda voor de periode 2024-2029 uitwerkt. Dat is nodig gezien de huidige context met zijn vele uitdagingen, gaande van ecologische en technologische transitie, inclusief de recente ontwikkelingen op het vlak van artificiële intelligentie, tot de reeds lang bestaande bekommelingen over de vergrijzing van de bevolking, waar bovendien de recentste geopolitieke problemen tussendoor komen fietsen.

Die agenda moet steunen op de Europese pijler van sociale rechten (*European Pillar of Social Rights*)<sup>1</sup> opdat op het vlak van minimumstandaarden voor de in de EU geldende sociale rechten billijke voorwaarden kunnen worden gegarandeerd. Als eerste doelstelling dient de kwaliteit van de banen te worden verbeterd en dient effectieve toegang te worden verzekerd tot een passende sociale bescherming, tot fatsoenlijke lonen en tot toereikende inkomens voor alle werknemers en zelfstandigen. Zulks is des te belangwekkender daar er met de toekomstige uitbreidingen van de EU binnen de Unie grotere verschillen in economische ontwikkeling tussen de lidstaten dreigen te ontstaan.

De Europese Unie zou de sociale pijler ook volledig kunnen integreren in het kader van het Europees economisch bestuur, zoals blijkt uit het Belgische voorstel voor een sociaal convergentiekader binnen het Europees Semester.

Tot slot heeft COVID-19 op het gebied van gezondheid aangetoond dat de EU een cruciale speler is bij gezondheidscrisis. Tijdens de volgende zittingsperiode zal de EU het Europese bondgenootschap voor de gezondheid voort moeten versterken om het welzijn van de burgers beter te beschermen. De EU zal ook prioritair moeten optreden om de ernstige tekorten aan geneesmiddelen aan te pakken.

#### 5. Vijfde strategische werf: De groene transitie

De Europese Commissie van de komende legislatuur dient verdere stappen te zetten op het pad van de Europese *Green Deal*, met het nastreven van een

<sup>1</sup> Zie: [https://commission.europa.eu/document/download/e03c60e7-4139-430b-9216-3340f7c73c20\\_en?filename=social-summit-european-pillar-social-rights-booklet\\_en.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e03c60e7-4139-430b-9216-3340f7c73c20_en?filename=social-summit-european-pillar-social-rights-booklet_en.pdf)

doit et de manière cohérente les politiques déjà mises en place dans ce domaine. L'agenda stratégique devra donner la priorité à la mise en œuvre et au suivi du paquet "Ajustement à l'objectif 55" et veiller à ce que la voie vers des émissions nettes nulles d'ici 2050 soit garantie.

La prochaine Commission devra veiller, en collaboration avec les États membres, à assurer une mise en œuvre, un suivi, une évaluation et un aboutissement équilibrés du Pacte vert, et à renforcer la dimension sociale en mettant l'accent sur une transition équitable. À cet égard, la question du financement de la transition écologique et des investissements nationaux et européens devrait être prise à bras-le-corps, dans le but ultime de réduire les inégalités plutôt que de les accroître.

Il est d'une importance stratégique que l'agriculture continue à répondre à la souveraineté alimentaire européenne dans le cadre d'une politique alimentaire européenne harmonisée. La production alimentaire, avec un niveau constamment élevé de sécurité, de santé animale et végétale et d'efficacité énergétique est nécessaire. Elle doit aussi rester abordable pour tous les citoyens, tout en garantissant des revenus décents aux producteurs.

## 6. Sixième chantier stratégique: L'avenir de l'UE

Les événements géopolitiques récents ont profondément bouleversé la situation en Europe, notamment en ce qui concerne la question de l'élargissement et des relations avec les pays voisins.

En moins d'un an, sur proposition de la Commission, le Conseil européen a accordé le statut de pays candidat à trois pays: l'Ukraine, la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine, et a offert une perspective européenne à la Géorgie.

La perspective d'adhésion de ces pays, ainsi que des Balkans occidentaux, devient donc de plus en plus pressante. Et si elle offre potentiellement des opportunités économiques importantes et à ne pas négliger, elle soulève des questions cruciales sur l'avenir de l'UE:

- sur le plan institutionnel, où la prise de décision à 33 ou 35 membres deviendra encore plus complexe;

- sur le plan de la sécurité, les frontières extérieures seront modifiées et davantage exposées à certains voisins difficiles;

cohérente et nécessaire poursuite van het reeds ingezette beleid. De strategische agenda moet prioriteit geven aan de implementatie en monitoring van het *Fit for 55*-pakket, en ervoor zorgen dat de route naar een netto nuluitstoot tegen 2050 wordt gewaarborgd.

De volgende Commissie zal, samen met de lidstaten, moeten zorgen voor een evenwichtige implementatie, monitoring, evaluatie en afronding van de *Green Deal*, en voor het versterken van de sociale dimensie door de nadruk te leggen op rechtvaardige transitie. In dit opzicht dient de kwestie van de financiering van de ecologische transitie en de nationale en Europese investeringen grondig te worden aangepakt, met als uiteindelijk doel ongelijkheden te verminderen in plaats van ze te vergroten.

Het is van strategisch belang dat de landbouw binnen het kader van een geharmoniseerd Europees voedselbeleid blijft beantwoorden aan de nood aan Europese voedselsoevereiniteit. Daartoe is het noodzakelijk dat binnen de EU voedsel wordt geproduceerd dat te allen tijde voldoet aan hoge normen op het vlak van veiligheid, dieren- en plantenwelzijn en energie-efficiëntie. Voeding dient ook voor alle burgers betaalbaar te blijven, waarbij de producenten een fatsoenlijk inkomen gewaarborgd wordt.

## 6. Zesde strategische werf: De toekomst van de EU

De recente geopolitieke gebeurtenissen hebben de situatie in Europa grondig dooreengeschud, vooral op het vlak van de uitbreiding van de Unie en de relaties met de buurlanden.

In minder dan een jaar tijd heeft de Europese Raad op voorstel van de Commissie de status van kandidaat-lidstaat verleend aan drie landen, namelijk Oekraïne, Moldavië en Bosnië-Herzegovina; Georgië kreeg die status dan weer in uitzicht gesteld.

Het vooruitzicht op toetreding van die landen tot de EU, alsook van de westelijke Balkanlanden, wordt dus almaar concreter. Hoewel dat vooruitzicht mogelijk aanzienlijke, niet te onderschatten economische opportuniteiten inhoudt, werpt het ook wezenlijke vragen op over de toekomst van de EU:

- op het institutionele vlak zal de besluitvorming met 33 of 35 leden nog complexer worden;

- wat de veiligheid betreft, zal het feit dat de buitengrenzen zouden worden verlegd de EU nog meer blootstellen aan bepaalde lastige bureu;

— les évolutions observées dans certains de ces pays soulèvent de sérieuses inquiétudes sur les plans du respect des valeurs et de la bonne gouvernance;

— enfin, ces élargissements ont également des implications budgétaires importantes, qu'il s'agisse des fonds de pré-adhésion, de la reconstruction de l'Ukraine ou simplement du bon fonctionnement du marché intérieur et de la politique de cohésion qui le soutient, comme la politique agricole commune ou les fonds régionaux.

Ce débat et cette réflexion sur l'avenir de l'Europe doivent être lancés dès maintenant, car il s'agit d'un chantier qui prendra de nombreuses années.

En tant que pays-fondateur et pilier du projet européen, la Belgique a un rôle à jouer dans ce débat. Le pays doit donc s'impliquer pour être une force de proposition et pour veiller à ce que l'Europe future corresponde aux aspirations nationales: une Europe fondée sur la paix, où l'intégration économique et le marché intérieur restent les moteurs du succès et des libertés.

Sur ces six clusters, la ministre s'impliquera, personnellement et en priorité au vu de ses compétences ministérielles, sur les thèmes de l'avenir de l'UE, de la politique étrangère, de l'état de droit et du commerce extérieur.

Chaque ministre du gouvernement aura l'occasion d'agir dans sa sphère de compétences propres.

\*  
\* \*

Comme indiqué précédemment, l'Europe se trouve à un tournant de son histoire, confrontée à des pressions extraordinaires, qui s'exercent à la fois de l'extérieur et au sein de l'Union européenne.

La ministre affirme qu'il convient de rester optimiste, dès lors que l'Union européenne dispose d'un modèle qui a historiquement prouvé sa valeur inestimable, malgré la confrontation avec l'autoritarisme, le populisme et les chocs économiques. Ce modèle offre une réponse aux défis actuellement imposés par l'autoritarisme, le populisme et une situation économique instable. Il est le modèle d'une Europe ouverte et démocratique, où chaque citoyen jouit de droits égaux et qui s'appuie sur un marché intérieur solide soutenu par une main-d'œuvre hautement qualifiée.

— de ontwikkelingen in sommige van deze landen geven aanleiding tot ernstige bezorgdheid over de eerbiediging van waarden en goed bestuur;

— tot slot hebben deze uitbreidingen ook aanzienlijke gevolgen voor de begroting, of het nu gaat om pretoetredingsfondsen, de wederopbouw van Oekraïne of gewoon het goed functioneren van de interne markt en het cohesiebeleid dat deze markt ondersteunt, zoals het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid of regionale fondsen.

Met het debat en de reflectie over de toekomst van Europa mag niet langer worden gedraald. Het gaat immers om een werf waaraan verscheidene jaren zal worden gewerkt.

Als stichtend land en als pijler van het Europese project is er voor België een rol in dat debat weggelegd. Ons land dient zich dan ook te engageren en zich op te werpen als initiator van voorstellen, en erover te waken dat het toekomstige Europa aan de nationale verzuchtingen beantwoordt, namelijk het streven naar een Europa dat op vrede steunt en waarin de economische eenmaking en de interne markt de stuwende kracht achter het succes en de vrijheden zijn.

De minister zal zich persoonlijk engageren voor die zes clusters en in de eerste plaats voor die clusters die binnen haar ministeriële bevoegdheden vallen, namelijk de thema's over de toekomst van de EU, het buitenlands beleid, de rechtsstaat en de buitenlandse handel.

Binnen de regering zal elke minister binnen de eigen bevoegdheden actie kunnen ondernemen.

\*  
\* \*

Zoals eerder aangegeven, bevindt Europa zich op een keerpunt in zijn geschiedenis en krijgt het te maken met buitengewone druk, zowel van buiten als van binnen de Europese Unie.

De minister stelt dat we optimistisch moeten blijven, aangezien de Europese Unie een model heeft dat historisch gezien zijn onschatbare waarde heeft bewezen ondanks de confrontatie met autoritarisme en populisme en met economische schokken. Dit model biedt een antwoord op de uitdagingen die autoritarisme, populisme en een volatiele economische toestand momenteel opleggen. Het is een model van een open, democratisch Europa, waar elke burger gelijke rechten geniet en dat steunt op een solide interne markt, gedragen door hooggekwalificeerde arbeidskrachten.

Face à cette conjoncture difficile, la ministre a la profonde conviction que seule une Europe unie et forte permettra de naviguer avec succès au travers de cette tempête.

La Belgique aura l'honneur et la chance d'occuper la présidence du Conseil à un moment crucial, et elle est prête à relever ce défi.

En ce qui la concerne, la ministre peut assurer les membres du Comité d'avis fédéral qu'elle y mettra toute son énergie.

### III. — ÉCHANGE DE VUES

#### Considérations introductives des membres

*Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA)* s'étonne du manque d'intérêt parlementaire pour cette réunion consacrée au trio de présidences et aux priorités de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Seuls six parlementaires, dont deux membres du groupe N-VA, participent à cette réunion.

L'intervenante attend avec intérêt l'examen, au sein du Comité d'avis fédéral, d'un projet de résolution sur les priorités de la présidence belge de l'Union européenne. La présidence belge de 2010 a été un grand succès. Elle espère que le risque d'un manque d'unanimité au sein du gouvernement fédéral sur certains sujets n'hypothéquera pas la présidence belge en 2024.

Mme Van Bossuyt appelle le gouvernement à se limiter, pendant la présidence, à un nombre restreint de thèmes dans lesquels des avancées peuvent être enregistrées. Les six chantiers annoncés par la ministre constituent un bon point de départ.

*M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA)* indique qu'en sa qualité de sénateur de communauté, il siège également au Parlement flamand. Il aurait souhaité à ce titre recevoir des explications de la ministre sur la manière dont elle coopèrera avec les gouvernements des entités fédérées du pays. Les entités fédérées ont en effet aussi des compétences étendues en matière de politique étrangère. La Flandre aimerait que certains thèmes soient traités au cours de la présidence de l'Union européenne – notamment le bien-être, la culture et l'enseignement. À cet égard, la Flandre entend s'adresser non seulement aux institutions, mais aussi aux citoyens qui seront associés

Niettemin, dit moeilijke tijdsgewricht is de minister er rotsvast van overtuigd dat enkel een een-drachtig en robuust Europa die storm met succes zal kunnen doorstaan.

Voor België is het een eer en een voorrecht het voorzitterschap van de Raad op een cruciaal moment te mogen waarnemen en het is klaar om die uitdaging aan te gaan.

De minister van haar kant verzekert de leden van het Federaal Adviescomité dat zij daar al haar energie aan zal wijden.

### III. — GEDACHTEWISSELING

#### Inleidende beschouwingen van de leden

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA)* verwondert zich over het gebrek aan parlementaire belangstelling voor deze vergadering over het trio-voorzitterschap en de prioriteiten van het Belgische EU-voorzitterschap. Nauwelijks zes parlementsleden zijn op deze vergadering aanwezig, van wie twee leden van de N-VA-fractie.

De spreekster kijkt uit naar de aanzet om in het Federaal Adviescomité een ontwerp-resolutie over de prioriteiten van het Belgische EU-voorzitterschap te bespreken. Het Belgische voorzitterschap van 2010 was een succes. Zij hoopt dat tijdens het voorzitterschap van 2024 het risico op een gebrek aan eensgezindheid binnen de federale regering over bepaalde onderwerpen het Belgische voorzitterschap niet zal hypothekeren.

Mevrouw Van Bossuyt roept de regering op om tijdens het voorzitterschap te focussen op een beperkt aantal thema's, die tot een goed einde worden gebracht. De zes werven die de minister heeft vooropgesteld, zijn alvast een goede aanzet.

*De heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA)* merkt op dat hij als gemeenschapssensor ook zetelt in het Vlaams Parlement. In deze context had hij graag enige duiding van de minister gekregen over de samenwerking tussen de minister en de deelstaatregeringen van België. De deelstaten hebben ook een uitgebreide bevoegdheid op het gebied van buitenlands beleid. Vlaanderen wenst een aantal thema's tijdens het EU-voorzitterschap behandeld te zien, zoals welzijn, cultuur en onderwijs. Op dit gebied wenst Vlaanderen zich niet alleen te richten op de instellingen, maar ook op de burgers die betrokken zullen worden bij bepaalde events. Zal dit op federaal



à certains événements. Cela sera-t-il également le cas au niveau fédéral? Quels efforts déploiera-t-on pour associer les citoyens?

*M. André Flahaut (Chambre, PS)* espère que le drapeau belge figurera dans le logo de la présidence belge.

*M. Pieter de Spiegeleer (Chambre, VB)* se rallie à l'observation de Mme Van Bossuyt concernant le faible engouement parlementaire pour la présidence belge. Seuls six parlementaires sont présents aujourd'hui, dont un tiers représente la N-VA. Par ailleurs, 50 % des participants sont issus de partis flamands.

*M. Michel De Maegd (Chambre, MR)* souligne que la présidence européenne est un moment clé pour la Belgique, pays fondateur de l'Union européenne. Le pays devra en effet endosser la responsabilité de présenter un programme ambitieux et collectif. La présidence doit également rassembler l'État fédéral ainsi que les entités fédérées mais aussi susciter l'intérêt des citoyens. L'accord de gouvernement accorde une place importante à la réussite de la présidence belge de l'Union européenne. Le gouvernement engagera les préparatifs nécessaires, en étroite collaboration avec les entités fédérées. Cette présidence sera l'occasion de renforcer le soutien de l'opinion publique à l'idée européenne.

Ce programme est marqué par deux grands axes structurels: la fin de législature au Parlement européen et de la Commission européenne et le contexte européen. Il faut être en dialogue constant avec les groupes parlementaires du Parlement européen et de la Commission européenne. Ces défis exigent de l'Europe plus d'efficacité, moins de complexité, plus d'autonomie et plus d'actions. La Belgique a cette capacité de mettre en avant une unité nécessaire. L'orateur souligne aussi que cette Europe sera de nouveau remise en question à travers les élections législatives de juin 2024.

Selon M. De Maegd, cette présidence belge de l'Union européenne est l'occasion pour les citoyens de mieux comprendre et s'approprier l'Europe. L'intervenant se réjouit de la sélection des thèmes présentés par la ministre.

\*  
\* \*

niveau ook gebeuren? Hoe wordt aan de betrokkenheid van de burgers gewerkt?

*De heer André Flahaut (Kamer, PS)* hoopt dat de Belgische driekleur in het logo van het Belgische voorzitterschap zal worden opgenomen.

*De heer Pieter de Spiegeleer (Kamer, VB)* sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw Van Bossuyt over de geringe parlementaire belangstelling voor het Belgische voorzitterschap. Hier zijn vandaag slechts zes parlementsleden aanwezig. Een derde daarvan behoort tot de N-VA. De Vlaamse partijen zijn hier vandaag met 50 % aanwezig.

*De heer Michel De Maegd (Kamer, MR)* onderstreept dat het voorzitterschap van de Europese Raad een sleutelmoment is voor België, dat een van de stichtende leden van de Europese Unie is. Ons land zal inderdaad de verantwoordelijkheid moeten nemen om een ambitieus, collectief programma voor te stellen. Het voorzitterschap dient voorts niet alleen de Federale Staat en de deelstaten, maar ook de burgers voor zich te winnen. Het regeerakkoord hecht veel waarde aan het welslagen van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. De regering zal daartoe de nodige voorbereidingen treffen, in nauwe samenwerking met de deelstaten. Dit voorzitterschap zal de gelegenheid vormen om de steun van de publieke opinie voor de Europese gedachte te versterken.

Doorheen het programma van het voorzitterschap lopen twee grote structurele assen, namelijk het einde van de zittingsperiode van het Europees Parlement en van de Europese Commissie en de Europese context. De dialoog met de parlementaire fracties binnen het Europees Parlement en de Europese Commissie dient aan de gang te worden gehouden. Die uitdagingen eisen van Europa meer efficiëntie, autonomie en daadkracht en minder complexiteit. België beschikt over het vermogen de noodzakelijke eenheid aan de dag te leggen. De spreker beklemtoont eveneens dat het Europa van vandaag opnieuw in vraag zal worden gesteld naar aanleiding van de wetgevende verkiezingen van juni 2024.

Volgens de heer De Maegd vormt het Belgische voorzitterschap van de Europese Raad voor de burger een gelegenheid om zich een beter beeld van Europa te vormen en het zich toe te eigenen. De spreker is blij met de keuze van de thema's die de minister heeft voorgesteld.

\*  
\* \*



## 1. Premier chantier stratégique: Sécurité, défense et migration

### *Politique étrangère*

Pour M. Michel De Maegd (Chambre, MR), l'Union européenne doit coopérer loyalement avec le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et vice-président de la Commission européenne. Par ce biais, la Belgique pourra continuer de plaider pour une Europe forte dans le monde et parler d'une seule voix. La Belgique doit poursuivre ses efforts pour demander la fin de la règle de l'unanimité dans la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne.

### *La défense*

M. André Flahaut (Chambre, PS) se pose quelques questions quant au futur de la défense européenne. Il appelle à une position ferme de la Belgique contre la décision du président des États-Unis d'envoyer des bombes à sous-munitions à l'Ukraine. Cette décision va à l'encontre de la loi Mahoux de 2006 sur l'interdiction des sous-munitions. Actuellement, beaucoup d'agriculteurs ou d'enfants laotiens ou cambodgiens sont victimes de ces bombes à sous-munitions. Le sommet de l'OTAN qui se tiendra prochainement à Vilnius donnera une vision plus claire sur la position belge et européenne.

### *La migration*

M. André Flahaut (Chambre, PS) qualifie la position de l'Europe par rapport à la migration comme une Europe forteresse. Il se demande si ce dossier migratoire pourra avancer au vu des politiques nationales des États membres. Il faudra donc lutter pour une politique migratoire européenne plus humaine.

### *La politique de voisinage et l'Afrique*

M. André Flahaut (Chambre, PS) se dit inquiet qu'il n'y ait aucune référence à l'Afrique dans le programme de la présidence belge ainsi qu'espagnole. Il demande plus de clarté par rapport à cette solidarité avec le continent africain. Il faut saisir cette opportunité afin d'être un partenaire solide, crédible et fiable de l'Afrique.

Pour M. Michel De Maegd (Chambre, MR), les relations avec l'Afrique sont la priorité et il regrette l'impossibilité de mettre en œuvre le nouvel accord de Cotonou depuis trois ans. Cette politique de voisinage concerne également les Balkans.

## 1. Eerste strategische werf: Veiligheid, Defensie en Migratie

### *Buitenlands beleid*

Volgens de heer Michel De Maegd (Kamer, MR) dient de Europese Unie loyaal samen te werken met de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Europese Commissie. Op die manier zal België kunnen blijven pleiten voor een Europa dat een sterke plaats in de wereld inneemt en met één stem praat. België moet blijven ijveren voor de afschaffing van de unanimiteitsregel in het gezamenlijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie.

### *Defensie*

De heer André Flahaut (Kamer, PS) maakt een aantal kanttekeningen bij de toekomst van de Europese defensie. Hij roept België op een krachtig standpunt in te nemen tegen de beslissing van de Amerikaanse president om Oekraïne clusterbommen te bezorgen. Die beslissing gaat in tegen de wet-Mahoux van 2006 over het verbod op clustermunities. Vandaag nog zijn veel landbouwers of kinderen uit Laos of Cambodja het slachtoffer van clusterbommen. Op de aanstaande NAVO-top in Vilnius zal de visie op het Belgische en op het Europese standpunt duidelijker worden.

### *Migratie*

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vindt dat Europa zich inzake migratie als een burcht gedraagt. Hij vraagt zich af of er, gezien het nationale beleid van de lidstaten, in dat migratiedossier wel vooruitgang kan worden geboekt. Er dient dan ook te worden gestreden voor een humaner Europees migratiebeleid.

### *Nabuukschapsbeleid en Afrika*

De heer André Flahaut (Kamer, PS) maakt er zich zorgen over dat in het Belgische, noch het Spaanse voorzitterschapsprogramma wordt verwezen naar Afrika. Hij had graag meer duidelijkheid gekregen over de solidariteit met het Afrikaanse continent. Die gelegenheid dient te baat te worden genomen om een solide, geloofwaardig en betrouwbaar partnerschap met Afrika aan te gaan.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) vindt de betrekkingen met Afrika van prioritair belang en betreurt dat het in de afgelopen drie jaar onmogelijk is gebleken de nieuwe overeenkomst van Cotonou ten uitvoer te leggen. Ook de Balkan valt onder het nabuukschapsbeleid.

## 2. Deuxième chantier stratégique: l'État de droit et la démocratie

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) se félicite que la ministre ait présenté l'État de droit et la démocratie comme un chantier stratégique important. La ministre a renvoyé à cet égard à l'érosion évidente de l'État de droit en Pologne et en Hongrie. La membre s'étonne toutefois qu'elle n'ait pas cité l'Espagne, où plusieurs élus catalans sont incarcérés. Des zones interdites à la communauté LGBTQIA+ sont actuellement créées dans une ville espagnole. Lorsque des zones similaires ont été instaurées en Pologne, elles ont été critiquées à juste titre.

M. André Flahaut (Chambre, PS) se demande comment négocier avec des gouvernements européens ayant des politiques d'extrême droite. Certains pays font face à des débats concernant l'abandon de certaines législations portant sur l'État de droit et les libertés individuelles.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) estime que les libertés fondamentales et l'État de droit demeurent les pierres angulaires de l'Union européenne. Il convient de continuer à œuvrer aux instruments juridiques permettant de protéger les valeurs et les libertés européennes.

## 3. Troisième chantier stratégique: Économie, marché intérieur et commerce

### Les ressources propres

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) constate que le trio de présidences entend avancer dans le dossier législatif relatif à une nouvelle série de ressources propres. Ce n'est pas une priorité pour son groupe. L'intervenante estime qu'il convient de réaménager les moyens existants et non d'en créer de nouveaux. Il y a déjà suffisamment de taxes fédérales. Instaurer de nouvelles taxes européennes lui paraît inadmissible.

### Accès au secteur bancaire et la fracture numérique

Selon M. André Flahaut (Chambre, PS), ce volet est peu présent dans le programme de la présidence belge. Il s'agit d'une des nombreuses préoccupations des citoyens.

### Économie et industrie

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) est en faveur d'une industrie européenne forte et intégrée, c'est-à-dire une Europe qui bâtit un nouveau modèle de croissance et crée de la richesse à la pointe de l'innovation.

## 2. Tweede strategische werf: Rechtsstaat en Democratie

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vindt het een goede zaak dat de minister de rechtsstaat en de democratie als een belangrijke strategische werf heeft voorgesteld. De minister wees hierbij op de duidelijke erosie van de rechtsstaat in Polen en Hongarije. Het is merkwaardig dat de minister hierbij niet heeft verwezen naar Spanje, waar een aantal Catalaanse verkozen politici in de gevangenis verblijven. In een bepaalde Spaanse stad worden momenteel voor de lgbtqi+-gemeenschap no-go zones ingericht. Toen in Polen gelijkaardige no-go zones werden ingevoerd, was hier terecht kritiek op.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vraagt zich af hoe kan worden onderhandeld met Europese regeringen die een extreemrechts beleid voeren. In bepaalde landen zijn debatten aan de gang over het opgeven van bepaalde wetgeving over de rechtsstaat en de individuele vrijheden.

Voor de heer Michel De Maegd (Kamer, MR) blijven de fundamentele vrijheden en de rechtsstaat de hoeksteen van de Europese Unie. Er moet aandacht blijven uitgaan naar de rechtsinstrumenten om de waarden en vrijheden van de Europese Unie te beschermen.

## 3. Derde strategische werf: Economie, Interne markt en Handel

### De eigen middelen

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) stelt vast dat het trio voorzitterschap voortgang wenst te maken met het wetgevingsdossier betreffende een nieuwe reeks van eigen middelen. Dit is voor haar fractie geen prioriteit. De spreekster vindt het noodzakelijk de bestaande middelen te herschikken, veeleer dan nieuwe middelen te creëren. Er zijn al voldoende federale belastingen. Het invoeren van nieuwe Europese belastingen lijkt haar een brug te ver.

### Toegang tot de bankensector en de digitale kloof

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vindt dat over dit thema weinig in het programma van het Belgische voorzitterschap te vinden is. Het gaat nochtans om een van de vele zaken waarover de burger wakker ligt.

### Economie en industrie

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) is voorstander van een sterke, geïntegreerde Europese industrie, met andere woorden van een Europa dat aan een nieuw groeimodel werkt en dat op innovatie geïnspireerde rijkdom creëert.

*Les nouvelles règles budgétaires européennes et la zone euro*

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) plaide pour une Europe qui pilote sa propre zone monétaire et qui renouvelle ses règles budgétaires. Ce modèle de croissance et d'investissements supposera des règles budgétaires qui permettent la convergence entre les économies nationales. La solidité de l'euro nécessite une rigueur budgétaire.

*Commerce extérieur – Les accords commerciaux*

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) lit dans le programme de 18 mois du Conseil rédigé par les prochaines présidences (Espagne, Belgique et Hongrie) que le trio entend mettre en place une politique commerciale ambitieuse et équilibrée. L'intervenante espère que l'Europe misera pleinement sur les accords commerciaux et elle renvoie en particulier à l'accord commercial Mercosur. Le gouvernement espagnol considère ce dossier comme prioritaire, mais il n'est pas impensable que les négociations relatives à cet accord ne soient pas terminées sous la présidence espagnole. Ce dossier se retrouverait dès lors à l'agenda de la présidence belge. L'intervenante espère sincèrement que tout le monde tendra vers le même objectif: finaliser cet accord.

M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA) souligne l'importance primordiale d'une politique commerciale équilibrée. Le membre s'étonne que la Belgique n'ait pas encore ratifié neuf accords commerciaux et d'investissement. Le CETA est l'un d'eux, mais plusieurs accords de partenariat économique avec des pays africains (Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibie, Afrique du Sud) sont également bloqués à un des niveaux de pouvoir. Il en va de même pour un accord de partenariat temporaire avec la Côte d'Ivoire et pour les accords de protection des investissements avec Singapour et le Vietnam. Le Parlement flamand a déjà entrepris les démarches nécessaires en vue de la signature de ces accords.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) estime qu'il faut avancer sur la politique commerciale avec une attention particulière pour l'agriculture, la sécurité alimentaire, la santé animale et végétale et le respect du terroir.

*L'autonomie stratégique et l'attitude à l'égard de la Chine*

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) estime que l'autonomie stratégique ne peut être une excuse pour recourir au protectionnisme. Cette autonomie stratégique

*De nieuwe Europese begrotingsregels en de eurozone*

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) pleit voor een Europa dat zijn eigen monetaire zone aanstuurt en zijn begrotingsregels herzielt. Dat groei- en investeringsmodel zal dienen te steunen op begrotingsregels waardoor het naar elkaar toegroeien van nationale economieën mogelijk wordt. Voor een sterke euro is een strikte begrotingsdiscipline nodig.

*Buitenlandse handel – Handelsakkoorden*

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) leest in het 18-maandenprogramma van de Raad, dat is opgesteld door de komende voorzitterschappen (Spanje, België en Hongarije), dat het trio een ambitieus en evenwichtig handelsbeleid tot stand wenst te brengen. Zij hoopt dat er volop zal worden ingezet op handelsakkoorden en zij verwijst meer in het bijzonder naar het Mercosur-handelsakkoord. De Spaanse regering beschouwt dit dossier als een prioriteit, maar het is niet ondenkbaar dat de onderhandelingen aangaande dit akkoord niet onder het Spaanse voorzitterschap zullen worden afgerond. Bijgevolg zal dit dossier op de agenda komen van het Belgische voorzitterschap. De spreekster hoopt van harte dat er aan één zeel wordt getrokken om dit akkoord tot een goed einde te brengen.

De heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA) beklemtoont dat een evenwichtig handelsbeleid van essentieel belang is. Het is merkwaardig dat België een negental investerings- en handelsakkoorden tot op heden niet heeft geratificeerd. CETA is er een van, maar ook een aantal economische partnerschapsakkoorden met Afrikaanse landen (Botswana, Lesotho, Mozambique, Namibië, Zuid-Afrika) zitten nog steeds geblokkeerd op een van de bestuursniveaus. Hetzelfde geldt voor een tijdelijke partnerschapsovereenkomst met Ivoorkust en voor de investeringsbeschermingsakkoorden met Singapore en Vietnam. Het Vlaams Parlement heeft reeds de nodige stappen gezet met het oog op de ondertekening van de akkoorden.

Volgens de heer Michel De Maegd (Kamer, MR) dient er inzake het buitenlandse handelsbeleid vooruitgang te worden geboekt met bijzondere aandacht voor landbouw, voedselzekerheid, dieren- en plantenwelzijn en respect voor streek eigenheid.

*De strategische autonomie en de houding ten aanzien van China*

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vindt dat de strategische autonomie geen excuus mag zijn voor protectionisme. Het moet dus gaan over een

doit être ouverte. La législation sur les matières premières (*raw materials act*) et les accords commerciaux sont essentiels pour la transition énergétique. Cette autonomie stratégique joue un rôle fondamental en ce qui concerne les terres rares et l'intervenante préconise l'exploitation des terres rares présentes dans l'Union européenne. Dans ce contexte, elle s'étonne que certains partis, qui prétendent être favorables à la transition verte, s'opposent à cette exploitation. Lors de sa présidence, la Belgique plaidera-t-elle pour l'exploitation des terres rares disponibles dans l'Union européenne?

*M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB)* évoque le projet du trio de présidences – Espagne, Belgique et Hongrie – visant à accroître la résilience et l'autonomie stratégique de l'Union européenne. L'idée est de renforcer la compétitivité mondiale de l'Union européenne en consolidant sa base industrielle. Il s'agit certes d'un objectif noble pour le groupe de M. De Spiegeleer, mais il convient d'y apporter un bémol: cette ambition est clairement entravée par le dogmatisme écologique obsessionnel qui détermine les politiques – dans l'Union européenne et, partant, également en Belgique.

M. De Spiegeleer souligne que l'objectif européen de compétitivité sera renforcé si l'Europe peut s'affranchir de sa dépendance stratégique vis-à-vis de la Chine. Comment peut-on concilier l'élimination progressive de cette dépendance vis-à-vis de Pékin et l'autonomie stratégique ouverte avec le fait que de nombreux pays européens continuent à souscrire au projet d'infrastructure mégalomane de la nouvelle route de la soie? Malheureusement, la Belgique a elle aussi quelques précédents douloureux et symboliques: COSCO à Zeebrugge, Alibaba à Liège et – l'exemple le plus emblématique – Liège Trilogiport près de Herstal. L'Italie s'est quant à elle récemment retirée de la BRI.

L'intervenant demande si la Belgique entend faire comprendre aux autres États membres qu'il n'est tout simplement pas bon de réfléchir à court terme dans le cadre des investissements chinois et qu'une telle attitude conduira à une plus grande dépendance stratégique dans des secteurs critiques, voire à une autonomie politique moindre. Il pense par exemple à l'influence chinoise dans le port du Pirée. La Belgique fera-t-elle de la politique à l'égard de la Chine une priorité au cours de sa présidence de l'Union européenne?

open strategische autonomie. De *raw materials act* en de handelsakkoorden zijn zeer belangrijk voor de energietransitie. Deze strategische autonomie is van wezenlijk belang voor de aardmetalen en de spreekster pleit ervoor om de aardmetalen te ontginnen die binnen de Europese Unie aanwezig zijn. In deze context verwondert de spreekster zich erover dat bepaalde partijen, die voorstanders beweren te zijn van de groene transitie, zich tegen deze ontginning keren. Zal België er tijdens zijn voorzitterschap voor pleiten dat ook de aardmetalen die we binnen de Europese Unie ter beschikking hebben worden ontgonnen?

*De heer Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB)* verwijst naar het voornemen van het voorzitterschapstrio – Spanje, België en Hongarije – om de veerkracht en de strategische autonomie van de Europese Unie te vergroten. Concreet betekent dit dat het mondiale concurrentievermogen van de EU wordt versterkt door onze industriële basis te verstevigen. Dat is voor de fractie van de heer De Spiegeleer uiteraard een nobel doel, maar hij maakt hier een kanttekening bij: deze ambitie wordt door het maniakaal ecologisch dogmatisme dat – in de Europese Unie en dus uiteraard ook in België – het beleid bepaalt, duidelijk sterk gehinderd.

De heer De Spiegeleer beklemtoont dat het Europese doel inzake concurrentievermogen kracht zal worden bijgezet als Europa zich kan loskoppelen van zijn strategische afhankelijkheid van China. Hoe rijmt men het afbouwen van die afhankelijkheid van Peking en open strategische autonomie met het feit dat veel Europese landen zich nog steeds inschrijven in het megalomane infrastructuurproject van de Nieuwe Zijderoute? Met COSCO Zeebrugge, Alibaba Luik en het meest symbolische voorbeeld, de Luikse Trilogiport nabij Herstal, heeft België helaas ook al een aantal pijnlijke én symbolische precedentes. Italië stapte onlangs uit het BRI.

De spreker vraagt of België de andere lidstaten het inzicht wil bijbrengen dat een kortetermijndenken in het kader van Chinese investeringen simpelweg een slecht idee is en zal leiden tot meer strategische afhankelijkheid in kritieke sectoren, en zelfs tot minder politieke autonomie. Hij denkt hierbij aan de Chinese invloed in de haven van Piraeus. Zal België tijdens zijn EU-voorzitterschap het Chinabeleid als urgent beschouwen?



#### 4. *Quatrième chantier stratégique: Politique sociale, emploi et santé*

M. Karl Vanlouwe (*Sénat, N-VA*) évoque le socle des droits sociaux, qui est basé sur la déclaration de Porto<sup>2</sup>. Le premier ministre a indiqué il y a quelques mois que l'on continuait à travailler à cette déclaration. La ministre n'a pas apporté de précisions à ce sujet durant sa présentation. Une série de compétences sociales relèvent des entités fédérées. De quelle manière la ministre va-t-elle intégrer les entités fédérées dans ce pilier social? M. Vanlouwe espère que la répartition des compétences sera prise en compte lors de l'élargissement du pilier social. En matière de politique sociale, l'Union européenne n'a que des compétences complémentaires.

M. André Flahaut (*Chambre, PS*) souhaite que la référence au socle européen des droits sociaux soit présente dans le programme de la présidence belge de l'Union européenne. Le but étant d'améliorer la qualité de l'emploi, de garantir un accès effectif à une protection de l'emploi mais aussi un salaire décent. Dans la même lignée, l'orateur désire également que le renforcement du dialogue social et de la négociation collective soit également mentionné afin que les autres pays européens s'inspirent du modèle belge de concertation. Il préconise aussi d'intégrer une dimension sociale dans le cadre de la gouvernance économique en renforçant l'équité sociale. Toujours dans ce chapitre social, M. Flahaut appelle à renforcer l'Union européenne dans le domaine de la santé pour garantir une disponibilité suffisante du personnel de santé et lui garantir de bonnes conditions de travail. La pénurie et le prix des médicaments doivent également être présents dans le programme de la présidence belge.

Selon M. Michel De Maegd (*Chambre, MR*), la crise sanitaire qui a traversé le continent européen souligne la nécessité de reprendre en main l'approvisionnement dans le domaine médical.

#### 5. *Cinquième chantier stratégique: La transition verte*

Mme Anneleen Van Bossuyt (*Chambre, N-VA*) reconnaît l'importance accordée à la faisabilité et au financement de la transition verte. Elle tient à souligner l'importance du lien entre l'agriculture et la concurrence. Il convient en effet de renforcer la position de l'agriculteur dans la concertation de la chaîne entre l'agriculture et les

<sup>2</sup> Voir: <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>

#### 4. *Vierde strategische werf: Sociaal beleid, Werk en Gezondheid*

De heer Karl Vanlouwe (*Senaat, N-VA*) wijst op de sokkel voor de sociale rechten, die gebaseerd is op de Verklaring van Porto<sup>2</sup>. De eerste minister heeft enkele maanden geleden gesteld dat er op deze verklaring verder wordt gewerkt. De spreker hoorde tijdens de presentatie door de minister op dit domein geen preciseringen. Een aantal sociale bevoegdheden bevindt zich bij de deelstaten. Op welke wijze zal de minister de deelstaten bij deze sociale pijler betrekken? De heer Vanlouwe hoopt dat bij de uitbreiding van de sociale pijler rekening wordt gehouden met de bevoegdheidsverdeling. De Europese Unie heeft op het gebied van sociaal beleid slechts aanvullende bevoegdheden.

De heer André Flahaut (*Kamer, PS*) wil dat de verwijzing naar de Europese pijler van sociale rechten wordt opgenomen in het programma van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, teneinde de kwaliteit van de jobs te verbeteren en niet alleen een daadwerkelijke toegang tot jobbescherming maar ook een fatsoenlijk loon te garanderen. In dezelfde geest wenst de spreker dat ook de versterking van de sociale dialoog en van collectieve onderhandelingen in het programma worden opgenomen opdat andere Europese landen inspiratie halen uit het Belgische overlegmodel. Hij is tevens voorstander van het integreren van een sociale dimensie in de *economic governance* door de maatschappelijke gelijkheid te versterken. Nog binnen het sociale hoofdstuk breekt de heer Flahaut een lans voor een versterkte Europese Unie op het vlak van gezondheidszorg. Er dient volgens hem te worden voorzien in voldoende beschikbaar gezondheidszorgpersoneel, dat kan bogen op goede werkomstandigheden. De geneesmiddelen-schaarste en -prijzen dienen eveneens in het programma van het Belgische voorzitterschap te worden opgenomen.

Volgens de heer Michel De Maegd (*Kamer, MR*) toont de gezondheidscrisis die het Europese continent heeft getroffen, duidelijk de nood aan om de medische bevoorradingsketen opnieuw in handen te nemen.

#### 5. *Vijfde strategische werf: De groene transitie*

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (*Kamer, N-VA*) erkent het belang van de haalbaarheid en betaalbaarheid van de groene transitie. Zij wenst het belang te onderstrepen van de band tussen landbouw en mededinging. De positie van de landbouwer in het ketenoverleg tussen landbouw en mededinging moet versterkt worden om

<sup>2</sup> Zie: <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>

acteurs économiques afin de garantir aux agriculteurs un prix équitable pour leurs produits.

En ce qui concerne la recherche et l'innovation, et en particulier l'amélioration des plantes cultivées, Mme Van Bossuyt se réfère à la proposition récente de la Commission européenne visant à s'ouvrir aux nouvelles techniques de modification génétique pour l'amélioration des plantes cultivées. Cette proposition sera en pleine négociation durant la présidence belge du Conseil. Ici également, l'intervenante constate des frictions au sein de la majorité fédérale, certains partis étant réticents à ces techniques, alors qu'elles permettent justement d'assurer une production agricole et alimentaire durable. Quelle sera la position de notre pays dans ce dossier? La Belgique soutiendra-t-elle ces techniques innovantes?

*M. Michel De Maegd (Chambre, MR)* remarque qu'il faudra tenir compte des développements sur la scène européenne et internationale tels que l'agression russe sur l'Ukraine et ses conséquences comme la dépendance énergétique. Cette dépendance doit forcer l'Union à travailler sur de nouvelles voies relatives à l'approvisionnement énergétique. La Belgique doit également continuer à agir efficacement pour lutter contre le changement climatique. Il faut investir dans la révolution numérique, le réarmement économique de l'Europe pour les entreprises, lutter contre les inégalités, mieux répondre aux menaces qui vont à l'encontre de la démocratie et des libertés individuelles et soutenir l'Ukraine. L'Union européenne doit répondre à ces défis à travers ses États membres et ses institutions.

## 6. Sixième chantier stratégique: L'avenir de l'UE

*Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA)* estime qu'il faut tirer les leçons des expériences passées dans le cadre de l'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie. Ces adhésions ont eu lieu dans la précipitation.

Le processus d'élargissement de l'Union européenne doit reposer sur une approche fondée sur le mérite, en tenant compte de la capacité de l'Union à accueillir de nouveaux membres.

La Turquie est toujours officiellement candidate à l'adhésion. Mme Van Bossuyt demande s'il ne serait pas tout doucement temps de jouer franc jeu avec la Turquie, en signifiant clairement que celle-ci ne fera jamais partie de l'Union européenne tout en soulignant l'importance d'une relation privilégiée entre l'Union européenne et la Turquie. Le trio de présidences cherche certes à développer une relation de coopération mutuellement avantageuse avec la Turquie, sur la base du cadre défini par le Conseil européen, mais ce cadre considère

de landbouwer een eerlijke prijs voor zijn producten te garanderen.

Wat onderzoek en innovatie en meer bepaald gewasveredeling betreft, verwijst mevrouw Van Bossuyt naar het recente voorstel van de Europese Commissie om open te staan voor de nieuwe genbewerkingstechnieken voor gewasveredeling. Deze onderhandelingen zullen volop lopen tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad. Ook hier stelt de spreekster een frictie vast binnen de federale meerderheid, waarbij enkele partijen weigerachtig staan tegen deze techniek, terwijl deze techniek een duurzame landbouw- en voedselproductie juist mogelijk helpt te maken. Welk standpunt zal België innemen? Zal België met die innovatieve technieken aan de slag gaan?

*De heer Michel De Maegd (Kamer, MR)* merkt op dat rekening zal moeten worden gehouden met de ontwikkelingen op het Europese en het internationale toneel, zoals de Russische agressie jegens Oekraïne en de gevolgen ervan, zoals de energieafhankelijkheid. Die afhankelijkheid moet de Unie ertoe aanzetten op zoek te gaan naar nieuwe energiebevoorradingskanalen. België moet eveneens doeltreffend blijven optreden tegen de klimaatverandering. Er dient te worden geïnvesteerd in de digitale revolutie en in de economische versterking van Europa voor de ondernemingen; er dient te worden opgetreden tegen ongelijkheid en tegen bedreigingen die de democratie en de individuele vrijheden ondermijnen; voorts dient de nodige steun naar Oekraïne te gaan. De Europese Unie dient die uitdagingen via haar lidstaten en instellingen aan te gaan.

## 6. Zesde strategische werf: De toekomst van de EU

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA)* is van mening dat men lessen moet trekken uit de voorbije ervaringen met de toetreding van Roemenië en Bulgarije. Deze toetreding is te snel gebeurd.

Het uitbreidingsproces van de EU moet op een op verdiensten gebaseerde aanpak steunen, waarbij rekening wordt gehouden met het vermogen van de EU om nieuwe leden op te nemen.

Turkije is nog steeds officieel een kandidaat-lidstaat. Mevrouw Van Bossuyt vraagt of het niet stilaan tijd wordt om met betrekking tot Turkije klare wijn te schenken, waarbij duidelijk verklaard wordt dat Turkije nooit zal worden opgenomen in de Europese Unie, maar waarbij wel het belang wordt beklemtoond van een bijzondere relatie tussen de Europese Unie en Turkije. Het trio streeft weliswaar naar een coöperatieve en wederzijds voordelige relatie met Turkije, op basis van het door de Europese Raad bepaalde kader, maar dit actuele kader

actuellement la Turquie comme un pays candidat, un scénario que l'on ne peut envisager selon l'intervenante.

Selon *M. André Flahaut (Chambre, PS)*, les élargissements successifs de l'Union européenne ne sont pas un succès. Il devient en effet difficile de prendre des décisions avec 27 États membres et il sera encore plus compliqué lorsque d'autres pays rejoindront l'Union.

*M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB)* fait observer que les élargissements précédents ont été pour le moins précipités, qu'ils n'avaient pas été dument préparés et qu'ils n'ont pas fait l'objet d'un suivi suffisant. Pour le VB, le statut de candidat à l'adhésion de pays tels que l'Ukraine, la Bosnie-Herzégovine et la Moldavie ne sont que le reflet d'une motivation géostratégique à courte vue, et non l'expression d'une vision à long terme réfléchie pour l'Europe.

*M. Michel De Maegd (Chambre, MR)* estime que la Belgique doit mettre en œuvre les conclusions qui seront actées sous la présidence espagnole concernant l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie. Il faut tenir compte des capacités de l'Union à accueillir un nouveau membre. L'Europe doit se reformer en interne pour accueillir sept ou huit nouveaux États membres. Il s'agit d'un exercice difficile pour l'Union qu'il faudra préparer en amont.

*M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA)* fait observer que la Turquie est un pays candidat à l'adhésion depuis de nombreuses années et qu'elle reçoit à ce titre une aide de pré-adhésion, mais ne fait aucun progrès dans les différents chapitres. Des reculs sont même observés en matière de liberté de la presse et de droits humains. La Turquie a lié l'adhésion de la Suède à l'OTAN à la reprise des négociations d'adhésion à l'UE. L'intervenant souhaiterait entendre la position explicite de la ministre sur l'adhésion de la Turquie. La Belgique vise-t-elle une autre forme de coopération ou maintient-elle le statu quo en faisant miroiter à la Turquie une possible adhésion, tout en sachant pertinemment que celle-ci ne deviendra jamais un État membre de l'UE?

## 7. Divers

### *L'impact des élections espagnoles*

*Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA)* demande si le résultat des élections espagnoles aura un impact important sur la présidence espagnole.

beschouwt Turkije momenteel als een kandidaat-lidstaat, en hiervan kan – aldus de sprekerster – geen sprake zijn.

Volgens de heer *André Flahaut (Kamer, PS)* kunnen de opeenvolgende uitbreidingen van de Europese Unie niet als een succes worden bestempeld. Het wordt inderdaad moeilijk om met 27 lidstaten beslissingen te nemen en dat zal nog moeilijker worden wanneer nog meer landen zich bij de Unie aansluiten.

De heer *Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB)* merkt op dat vorige uitbreidingen minstens te snel gegaan zijn, niet behoorlijk waren voorbereid en onvoldoende zijn opgevolgd. De toetredingsstatus van landen als Oekraïne, Bosnië en Herzegovina en Moldavië getuigen voor het VB enkel van een kortzichtige geostrategische motivatie, maar niet van een doordachte langetermijnvisie voor Europa.

De heer *Michel De Maegd (Kamer, MR)* vindt dat België de conclusies over Oekraïne, Georgië en Moldavië die tijdens het Spaanse voorzitterschap zullen worden geacteerd, ten uitvoer moet leggen. Er dient rekening te worden gehouden met het vermogen van de Unie om een nieuw lid op te nemen. Europa dient een interne hervorming te ondergaan om zeven of acht nieuwe lidstaten te verwelkomen. Het is voor de Unie een moeilijke oefening die enige voorbereiding vergt.

De heer *Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA)* merkt op dat Turkije sinds vele jaren een kandidaat-lidstaat is en pretoetredingssteun ontvangt, maar geen vooruitgang boekt in de verschillende hoofdstukken. Er worden stappen achteruit gezet op het gebied van persvrijheid en mensenrechten. Turkije koppelt de vooruitgang op het gebied van de onderhandelingen over de toetreding van Zweden tot de NAVO aan de heropstart van de toetredingsonderhandelingen bij de EU. Graag had de spreker een uitdrukkelijk standpunt gehoord van de minister over de toetreding van Turkije. Streeft België naar een andere vorm van samenwerking of wordt de status quo aangehouden door Turkije aan het lijntje te houden aangaande de toetreding, goed wetende dat Turkije nooit een lidstaat zal worden?

## 7. Varia

### *De impact van de Spaanse verkiezingen*

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA)* vraagt of het resultaat van de Spaanse verkiezingen een belangrijke impact zal hebben op het Spaanse voorzitterschap.

### *L'organisation de la présidence*

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) évoque la complexité de la structure étatique de notre pays. Un accord de coopération datant de 1994 régit l'organisation des réunions du Conseil<sup>3</sup>. À la lumière des dernières réformes de l'État, cet accord est dépassé. L'intervenante demande s'il ne serait pas opportun de profiter de la présidence belge pour associer pleinement les entités fédérées aux réunions du Conseil.

M. Pieter de Spiegeleer (Chambre, VB) s'enquiert de l'état d'avancement de la mise à jour de l'accord de coopération de 1994.

### *Les dossiers législatifs du trio de présidences*

Pour M. Michel De Maegd (Chambre, MR), cette présidence doit être l'occasion de faire aboutir un maximum de dossiers avant la fin de la législature européenne. Elle représente également une opportunité pour la ministre dans son rôle de coordination dans la transposition de directives européennes et poursuivre à un rythme soutenu la transposition de ces textes européens dans le droit belge. Des discussions financières auront lieu et porteront notamment sur le cadre financier pluriannuel.

## IV. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

### **Préparatifs pour la présidence**

La ministre remercie les membres de la commission pour leurs questions, tout en soulignant l'importance de leur intérêt pour l'Europe et la prochaine présidence du Conseil. Ce matin, elle a visité les locaux de la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne et elle a été impressionnée par l'enthousiasme de l'équipe pour ce projet mobilisateur. Les préparatifs sont en très bonne voie, même s'il est évident qu'il reste beaucoup de travail à accomplir et que les prochains mois seront intenses.

### **Participation citoyenne**

La ministre aborde le programme qui sera déployé autour de la participation citoyenne pendant la présidence. Ce programme comporte deux volets.

Le premier volet impliquera des experts belges et les partenaires sociaux belges avec l'idée de développer une vision belge de l'agenda stratégique de

<sup>3</sup> Voir: [https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth\\_theme\\_file/19102758/Accord%20de%20coop%C3%A9ration%20du%208%20mars%201994\\_FR.pdf](https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/19102758/Accord%20de%20coop%C3%A9ration%20du%208%20mars%201994_FR.pdf)

### *De organisatie van het voorzitterschap*

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) verwijst naar de complexe staatsstructuur van ons land. Er bestaat een samenwerkingsakkoord uit 1994 dat de organisatie van de Raadsvergaderingen regelt.<sup>3</sup> In het licht van de voorbije Staatshervormingen is dit akkoord voorbijgestreefd. De spreekster vraagt of het Belgisch voorzitterschap gebruikt kan worden om de deelstaten ten volle te betrekken bij de Raadsvergaderingen?

De heer Pieter de Spiegeleer (Kamer, VB) vraagt naar de stand van zaken bij de actualisering van het samenwerkingsakkoord van 1994.

### *Wetgevende dossiers tijdens het trio voorzitterschap*

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) ziet dit voorzitterschap als een gelegenheid om zoveel mogelijk dossiers af te ronden voor het einde van de Europese zittingsperiode. Voor de minister, die de omzetting van de Europese richtlijnen zal coördineren, vormt het tevens een opportuniteit om een strak tempo aan te houden bij de omzetting van die Europese teksten in Belgisch recht. Er zullen financiële besprekingen plaatsvinden over inzonderheid het meerjarig financieel kader.

## IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

### **Vorbereidingen voor het voorzitterschap**

De minister dankt de leden van de commissie voor hun vragen en benadrukt het belang van hun interesse in Europa en het toekomstige voorzitterschap van de Raad. Zo heeft ze deze ochtend een bezoek gebracht aan de Belgische Permanente Vertegenwoordiging bij de EU en was ze onder de indruk van het enthousiasme van het team voor dit mobiliserende project. De voorbereidingen schieten zeer goed op, hoewel duidelijk is dat er nog veel moet gebeuren en dat de komende maanden intens zullen zijn.

### **Burgerparticipatie**

De minister bespreekt het programma voor burgerparticipatie tijdens het voorzitterschap, dat uit twee delen bestaat.

Bij het eerste deel zullen Belgische deskundigen en sociale partners worden betrokken vanuit het idee om een Belgische visie over de strategische agenda van de

<sup>3</sup> Zie: [https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth\\_theme\\_file/19.102.758/Samenwerkingsakkoord%20van%208%20maart%201994\\_NL.pdf](https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/19.102.758/Samenwerkingsakkoord%20van%208%20maart%201994_NL.pdf)



l'Union européenne pour la période 2024-2029. Le deuxième volet consiste en la mise en place d'un panel citoyen qui permettra aux citoyens de contribuer au développement de cette perspective belge sur l'agenda stratégique de l'Union européenne pour la prochaine législature européenne de 2024-2029.

Un appel d'offres pour sélectionner l'organisateur du panel citoyen sera très prochainement publié. Les activités consultatives du panel débiteront en janvier 2024 et ses recommandations (non contraignantes) seront présentées publiquement et publiées sur le site de la présidence belge.

Mais la participation publique ne s'arrête pas là.

La ministre encourage également les autorités locales et les Communautés à organiser des événements participatifs décentralisés dans le cadre de la présidence. Une procédure de labellisation a été établie à cette fin en coopération avec les entités fédérées.

### **Mercosur**

La Commission européenne restera à la manœuvre durant la présidence belge étant donné que la politique commerciale est une compétence exclusive de l'Union européenne. Le gouvernement belge veillera toutefois à promouvoir une politique qui soit ambitieuse et équilibrée, et basée sur les trois piliers d'ouverture, de durabilité et d'assertivité.

En ce qui concerne l'accord Mercosur, la ministre est bien consciente des sensibilités présentes dans notre pays. On attend toujours les réactions du Mercosur sur la proposition de protocole additionnel que la Commission européenne a élaborée en mars dernier. L'accord tel qu'il est sur la table aujourd'hui ne satisfait pas aux attentes de la Belgique, mais le gouvernement fédéral réexaminera la situation en Belgique dès que les propositions du Mercosur seront connues.

### **Ressources propres**

Fin juin 2023, la Commission a proposé deux nouvelles ressources propres: une modification des moyens existants du Système d'échange de quotas d'émission (SEQUE) et une redevance statistique couplée au pré-compte professionnel. La présidence espagnole poursuivra et finalisera l'examen de ces propositions avant la fin 2023. La ministre souligne l'importance pour la Belgique de prévoir les ressources financières nécessaires pour l'Union européenne, mais elle fait observer que l'examen de ces propositions est loin d'être terminé.

Europese Unie voor de periode 2024-2029 te ontwikkelen. Het tweede deel bestaat uit het oprichten van een burgerpanel waardoor de burgers zullen kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van dat Belgische perspectief op de strategische agenda van de Europese Unie voor de Europese zittingsperiode van 2024 tot 2029.

Er zal zeer binnenkort een overheidsopdracht worden uitgeschreven om de organisator van het burgerpanel te selecteren. Het panel zal zijn adviesverlenende activiteiten in januari 2024 starten en zijn (niet-dwingende) aanbevelingen zullen openbaar worden gemaakt, onder meer op de website van het Belgische voorzitterschap.

Burgerparticipatie behelst echter nog meer.

De minister moedigt lokale overheden en gemeenschappen aan om gedecentraliseerde participatieve evenementen te organiseren in het kader van het voorzitterschap. Hiervoor is een labelprocedure opgesteld in samenwerking met de deelstaten.

### **Mercosur**

De Europese Commissie zal ter zake aan het roer blijven staan tijdens het Belgische voorzitterschap, aangezien het handelsbeleid met de Mercosur-landen een exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie is. De Belgische regering zal er echter op toezien dat het gevoerde beleid ambitieus en evenwichtig zal zijn en op openheid, duurzaamheid en assertiviteit zal stoelen.

Wat de overeenkomst met Mercosur betreft, is de minister zich goed bewust van de gevoeligheden in ons land. In feite wordt nog steeds gewacht op de reacties van Mercosur op het voorstel voor een aanvullend protocol dat de Europese Commissie afgelopen maart heeft ingediend. Wat nu op tafel ligt, voldoet niet aan de verwachtingen van België, maar de federale regering zal de situatie in België opnieuw bekijken zodra de voorstellen van Mercosur bekend zijn.

### **Eigen middelen**

De Commissie heeft eind juni 2023 twee nieuwe eigen middelen voorgesteld: een wijziging van de bestaande middelen van het *Emission Trading Scheme* (ETS) en een statistische afdracht gekoppeld aan de bedrijfsvoorheffing. Het Spaanse voorzitterschap zal deze voorstellen verder onderzoeken en tegen eind 2023 afronden. De minister benadrukt dat het belangrijk is voor België om te voorzien in de nodige financiële middelen voor de EU, maar merkt op dat het onderzoek naar deze voorstellen nog in een vroegtijdig stadium is.

## État de droit – Espagne

La ministre répète que l'État de droit est une priorité absolue de la présidence. Elle renvoie aux instruments existants visant à maintenir l'État de droit, comme le rapport général annuel de la Commission sur l'État de droit, qui contient des chapitres spécifiques sur chaque État membre et notamment des recommandations. Elle confirme l'adhésion à ces rapports et aux dialogues qui s'ensuivent.

La ministre indique avoir des contacts réguliers avec son homologue espagnol pour discuter de différents dossiers et points d'attention pertinents pour la préparation de la prochaine présidence du Conseil de l'Union européenne. Elle précise que la coopération avec l'Espagne est bonne et conforme aux pratiques habituelles entre partenaires européens. En ce qui concerne la situation interne en Espagne et l'impact potentiel des élections sur la présidence espagnole, la ministre s'abstient de tout commentaire politique dès lors qu'il s'agit d'une question de politique interne.

## Autonomie stratégique ouverte

La ministre souligne l'importance d'une autonomie stratégique ouverte. Elle plaide également pour des conditions de concurrence équitables et pour l'élimination des barrières commerciales, ce qui permettra de soutenir la diversification des exportations de l'Union européenne et des chaînes d'approvisionnement, avec une attention particulière pour l'accès aux matières premières critiques et aux innovations technologiques.

Le commerce est également essentiel pour renforcer les liens avec le reste du monde. La présidence belge de l'UE promouvra un programme commercial bilatéral ambitieux, équilibré, durable et conforme aux valeurs de l'Union européenne. Le but étant de renforcer les relations avec les partenaires transatlantiques, la région indopacifique, l'Afrique et l'Amérique latine.

La ministre veillera à la mise en œuvre effective des accords commerciaux, favorisant ainsi la croissance économique, la création d'emplois et le développement durable, pour le bien-être des citoyens de l'Union européenne et de des pays partenaires. Les PME, le commerce numérique, la normalisation et le développement durable seront également au cœur des préoccupations de la présidence belge.

S'agissant des ratifications d'accords commerciaux, ce point a été abordé longuement pendant la présentation du

## Rechtsstaat – Spanje

De minister herhaalt dat de rechtsstaat een absolute prioriteit is tijdens het voorzitterschap. Ze wijst op bestaande instrumenten om de rechtsstaat te handhaven, zoals het jaarlijkse algemene rapport van de Commissie over de rechtsstaat, met specifieke hoofdstukken over elke EU-lidstaat, inclusief aanbevelingen. Ze bevestigt de steun voor deze rapporten en de daaropvolgende dialogen.

Daarnaast geeft de minister aan regelmatig contact te hebben met haar Spaanse collega om verschillende dossiers en aandachtspunten te bespreken die van belang zijn voor de voorbereiding van het aanstaande voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Ze meldt dat de samenwerking met Spanje voorspoedig verloopt en in lijn is met gebruikelijke praktijken tussen Europese partners. Over de interne situatie in Spanje en de mogelijke impact van verkiezingen op het Spaanse voorzitterschap onthoudt de minister zich van politieke commentaar, aangezien het een interne politieke aangelegenheid betreft.

## Open strategische autonomie

De minister benadrukt het belang van een open strategische autonomie. Tevens pleit de minister voor eerlijke concurrentievoorwaarden en het wegwerken van handelsbelemmeringen. Zodoende zal de diversificatie van de EU-export en toeleveringsketens worden ondersteund, met bijzondere aandacht voor de toegang tot kritieke grondstoffen en innovatieve technologieën.

Ook om de banden met de rest van de wereld te versterken, is de handel van zeer groot belang. Het Belgische voorzitterschap van de EU zal de aanzet geven tot een bilateraal handelsprogramma dat ambitieus, evenwichtig en duurzaam is en dat met de waarden van de Europese Unie strookt, teneinde de betrekkingen met de trans-Atlantische partners, de Indo-Pacifische regio, Afrika en Latijns-Amerika te versterken.

De minister zal waken over de effectieve tenuitvoerlegging van de handelsovereenkomsten, waarbij een impuls zal worden gegeven aan de economische groei, de jobcreatie en de duurzame ontwikkeling, wat het welzijn van de burgers van de Europese Unie en van de partnerlanden ten goede zal komen. Kmo's, digitale handel, duurzame normalisering en ontwikkeling zullen eveneens prioritair aandacht krijgen tijdens het Belgische voorzitterschap.

De ratificatie van handelsovereenkomsten is op 28 juni 2023 in de Kamercommissie voor Buitenlandse

rapport de progrès sur la politique commerciale le 28 juin dernier en commission des Relations extérieures de la Chambre. La ministre se réfère donc à ce qui a été discuté à cette occasion – et elle rejoint les membres sur l'importance pour la Belgique de pouvoir se montrer un partenaire loyal en ratifiant les accords passés.

### Secteur agricole

La ministre indique que la proposition concernant les nouvelles techniques génomiques dans l'agriculture (NGT) a été publiée le 5 juillet 2023. Les NGT peuvent être utilisées pour développer des variétés de plantes qui résistent mieux au changement climatique et aux calamités ou qui nécessitent moins d'engrais ou de pesticides.

La Commission présentera sa proposition lors du Conseil Agriculture et pêche (AGRIPECHE) du 25 juillet 2023. Les premiers signaux envoyés par la Commission de l'environnement, de la santé publique et de la sécurité alimentaire (ENVI) et la Commission de l'agriculture et du développement rural (AGRI) du Parlement européen promettent des discussions difficiles en intrabelge. Il n'y a pas encore de position belge.

### Élargissement – Turquie

S'agissant de l'élargissement, l'importance géostratégique du voisinage direct de l'UE est indéniable. La guerre en Ukraine le démontre clairement. L'Union européenne doit donc y jouer un rôle de premier plan. L'un des outils dont dispose l'UE à cette fin est la politique d'élargissement de l'UE, d'où le soutien belge à une perspective européenne pour les Balkans occidentaux et le trio associé (Ukraine, Moldavie et Géorgie).

Mais, cette considération géostratégique ne doit pas signifier que la méthodologie actuelle de l'élargissement de l'Union européenne, avec les principes qui l'accompagnent, peut être abandonnée. La Belgique s'oppose à une voie rapide pour accélérer l'intégration de l'UE.

La politique d'élargissement de l'Union européenne est et restera un processus fondé sur les mérites qui s'articule autour du principe de conditionnalité stricte et équitable. En d'autres termes, les pays ayant des perspectives d'adhésion ne peuvent progresser sur la voie de l'adhésion que s'ils mettent en œuvre les réformes nécessaires de manière efficace et approfondie, conformément aux critères de Copenhague. Ceux-ci restent extrêmement pertinents, même après leur 30<sup>e</sup> anniversaire.

Betrekkingen uitvoerig aan bod gekomen tijdens de voorstelling van het voortgangsrapport inzake het handelsbeleid. De minister verwijst dan ook naar wat bij die gelegenheid werd besproken en net zoals de leden vindt ze het belangrijk dat België zich via de ratificatie van eerder goedgekeurde overeenkomsten kan opwerpen als een loyale partner.

### Landbouwsector

De minister meldt dat het voorstel voor nieuwe genomische technieken in de landbouw (NGT) is gepubliceerd op 5 juli 2023. NGT's kunnen worden gebruikt om plantenvariëteiten te ontwikkelen die beter bestand zijn tegen klimaatverandering en plagen of die minder meststoffen en pesticiden nodig hebben.

De Commissie zal haar voorstel toelichten op de Raad Landbouw en Visserij (Agrifish) van 25 juli 2023. De eerste signalen van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) en Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) van het Europees Parlement doen vermoeden dat de intern-Belgische besprekingen moeilijk zullen verlopen. Er is nog geen Belgisch standpunt.

### Uitbreiding – Turkije

Wat de uitbreiding van de EU betreft, kan het geostrategische belang van het onmiddellijke nabuurschap niet worden ontkend. De oorlog in Oekraïne toont dat duidelijk aan. De Europese Unie dient daar bijgevolg een eersterangsrol in te spelen. Een van de instrumenten die de EU daarbij kan gebruiken, is haar uitbreidingsbeleid. De Belgische steun die de westelijke Balkanlanden en de drie betrokken landen (Oekraïne, Moldavië en Georgië) voor het Europese perspectief wordt geboden, dient dan ook in die context te worden begrepen.

Die geostrategische overweging mag er echter niet toe leiden dat de tot dusver gehanteerde methodologie voor EU-uitbreiding en de leidende toetredingsbeginselen overboord mogen worden gegooid. België is tegen een versnelde EU-toetredingsprocedure.

Het uitbreidingsbeleid van de Europese Unie is en blijft een proces dat op verdiensten steunt en waarbij aan strikte en billijke voorwaarden moet worden voldaan. Met andere woorden: landen die uitzicht op toetreding hebben, kunnen ter zake slechts vooruitgang boeken indien ze daartoe op een doeltreffende en grondige wijze de noodzakelijke hervormingen ten uitvoer leggen en zich aldus schikken naar de criteria van Kopenhagen. Zelfs dertig jaar na de uitschrijving ervan blijven die criteria zeer relevant.

Pour garantir le bon fonctionnement de l'UE à l'avenir, il est essentiel que les futurs États membres de l'UE mettent en œuvre des réformes profondes et approfondies dans les domaines de l'État de droit, des institutions démocratiques, des droits fondamentaux et de la lutte contre la corruption et la criminalité organisée. Les membres de l'Union européenne attendent d'eux qu'ils établissent un bilan durable dans ce domaine.

Pour analyser les progrès des pays candidats dans tous ces domaines, la Belgique attend avec impatience le paquet élargissement de l'Union que la Commission publiera à l'automne. Sur la base de cette analyse, il sera possible de voir pour les différents pays candidats si et quelles mesures peuvent être prises.

S'agissant de la Turquie en particulier, elle reste un pays candidat mais il faut constater que les négociations d'adhésion sont *de facto* gelées pour le moment et ne progressent plus. En effet, en juin 2018, le Conseil a fait observer pour la première fois que la Turquie s'était encore éloignée de l'UE, que les négociations d'adhésion avec ce pays étaient au point mort et que ni l'ouverture ni la clôture d'aucun autre chapitre n'étaient envisageables. En outre, chaque année, le Conseil adopte des conclusions sur l'élargissement et le processus de stabilisation et d'association. Dans ses dernières conclusions, qui ont été adoptées en décembre 2022, le Conseil a, entre autres, réaffirmé de vives préoccupations sur un certain nombre de domaines. Le Conseil a demandé à la Turquie d'inverser d'urgence ces tendances négatives et de remédier de manière crédible aux carences, conformément aux engagements internationaux de la Turquie.

### Présidence 2024

La présidence de l'Union européenne (EU2024) est un événement important. Pour que cette initiative collective soit couronnée de succès et pour pouvoir organiser et coordonner efficacement le processus décisionnel et les orientations de la présidence, plusieurs structures organisationnelles et mécanismes de concertation ont été mis en place. Une *task force* spéciale chargée de l'organisation de la présidence a ainsi été créée en septembre 2021 au sein du SPF Affaires étrangères. Cette *task force* est responsable du lancement des préparatifs et de la coordination des opérations, en étroite collaboration avec l'ensemble des entités concernées.

La première réunion du Groupe de pilotage de la présidence a eu lieu le 9 février 2022. Ce groupe se compose de représentants des vice-premiers ministres fédéraux et de représentants des ministres-présidents des entités fédérées.

Teneinde de toekomstige goede werking van de EU te garanderen, dienen de toekomstige EU-lidstaten grondige en doorwrochte hervormingen door te voeren op het vlak van de rechtsstaat, de democratische instellingen, de grondrechten en de strijd tegen corruptie en de georganiseerde misdaad. De EU-leden verwachten van hen dat ze in die domeinen een duurzame balans kunnen voorleggen.

België kijkt met ongeduld uit naar het uitbreidingspakket dat de Commissie in het najaar zal bekendmaken teneinde een analyse te kunnen maken van de voortgang die de kandidaat-landen in al die domeinen hebben geboekt. Op basis van die analyse zal voor de verscheidene kandidaat-landen kunnen worden nagegaan of er al dan niet maatregelen aan de orde zijn en zo ja, welke.

Wat Turkije betreft, blijft het land een kandidaat-land, hoewel men niet om de vaststelling heen kan dat de toetredingsonderhandelingen thans *de facto* bevroren zijn en niet langer opschieten. In juni 2018 heeft de Raad er voor het eerst op gewezen dat Turkije nog verder van de EU af stond, dat de toetredingsonderhandelingen met dat land een nulpunt hadden bereikt en dat geen enkel hoofdstuk kon worden afgesloten, noch aangevat. Bovendien keurt de Raad jaarlijks conclusies inzake de uitbreiding en inzake het stabiliserings- en associatieproces goed. In zijn meest recente conclusies van december 2022 heeft de Raad onder andere andermaal zijn ernstige bezorgdheid over een aantal domeinen geuit. Daarop heeft de Raad Turkije verzocht die negatieve tendensen dringend te doen keren en de manco's op een geloofwaardige wijze weg te werken, overeenkomstig de internationale verbintenissen van Turkije.

### Voorzitterschap 2024

Het voorzitterschap van de Europese Unie (EU2024) is een belangrijke gebeurtenis. Om dit collectieve initiatief succesvol te laten verlopen en de besluitvorming en richting van het voorzitterschap goed te kunnen organiseren en coördineren, zijn er verschillende organisatorische structuren en overlegmechanismen opgezet. Sinds september 2021 is er binnen de FOD Buitenlandse Zaken een speciale taskforce opgericht die gewijd is aan de organisatie van het voorzitterschap. Deze taskforce is verantwoordelijk voor het starten van de voorbereidingen en het coördineren van de operaties in nauwe samenwerking met alle betrokken entiteiten.

Op 9 februari 2022 kwam ook de Stuurgroep van het voorzitterschap voor het eerst bijeen; daarin hebben vertegenwoordigers zitting van de federale vicepremiers en van de minister-presidenten op deelstaatsniveau.



La composition de ce groupe de décision reflète donc celle du Comité de Concertation.

Ce Groupe de pilotage supervise les travaux de trois sous-groupes préparatoires qui se concentrent sur:

1. le volet opérationnel;
2. la rédaction du programme de la présidence;
3. les aspects liés à la communication, à la culture et à la participation citoyenne.

La préparation concrète de la présidence se fait donc au sein de ces groupes de travail et est supervisée par le Groupe de pilotage qui est convoqué à intervalle régulier pour faire le point et décider des grandes orientations, avec l'idée donc de garder une vue d'ensemble des travaux et d'apporter un soutien politique aux préparatifs.

Pour assurer le bon échange d'informations entre les départements, un réseau de points de contact uniques a aussi été mis en place dans chaque entité et administration.

Les entités fédérées sont donc pleinement mobilisées et la coopération se déroule très bien.

### Gouvernance

Pendant la présidence même, le gouvernement continuera de fonctionner avec ce Groupe de pilotage qui suivra l'évolution des travaux et donnera les grandes orientations.

La détermination de la position belge sur les différents dossiers européens continuera par ailleurs de se faire selon les processus établis et consacrés en la matière, conformément aux accords de 1994.

La ministre tient toutefois à souligner que la Belgique devra assurer le rôle de *honest broker* pendant sa présidence. Il est important qu'elle poursuive cette coutume bien établie pour faire avancer les nombreux dossiers, qui seront sur la table.

### L'accord de coopération de 1994

La conférence interministérielle de politique étrangère du 7 mars dernier a marqué son accord sur la constitution de trois groupes de travail afin d'évaluer les accords de coopération de 1994 et 1995 en vue de

De samenstelling van die Stuurgroep is dus een afspiegeling van die van het Overlegcomité.

De Stuurgroep zal toezicht houden op de werkzaamheden van drie voorbereidende subgroepen, die op de volgende aspecten focussen:

1. de operationele aspecten;
2. de opmaak van het programma voor het voorzitterschap;
3. de aspecten die te maken hebben met communicatie, cultuur en burgerparticipatie.

De concrete voorbereiding van het voorzitterschap vindt dus plaats binnen die werkgroepen en wordt door de Stuurgroep in goede banen geleid. Die laatste wordt regelmatig bijeengeroepen om een stand van zaken op te maken en de grote lijnen uit te zetten, met de bedoeling het overzicht op de werkzaamheden te behouden en de voorbereiding te voorzien van beleidsondersteuning.

Om de informatie tussen de departementen vlot te laten doorstromen, werd in elke entiteit en in elke administratie tevens een netwerk van unieke aanspreekpunten opgezet.

De deelstaten worden dus volop betrokken en de samenwerking verloopt uitstekend.

### Governance

De regering zal tijdens het voorzitterschap zelf een beroep blijven doen op die Stuurgroep, die de evolutie van de werkzaamheden zal opvolgen en de bakens zal uitzetten.

Het Belgische standpunt over de verschillende Europese dossiers zal trouwens nog steeds worden bepaald op basis van de processen die ter zake werden vastgesteld en verankerd krachtens de overeenkomsten van 1994.

De minister benadrukt echter dat België tijdens zijn voorzitterschap de rol van *honest broker* zal moeten blijven waarmaken. Het is belangrijk dat goed ingeburgerde gebruik in ere te houden om in de vele te bespreken dossiers vooruitgang te boeken.

### De samenwerkingsovereenkomst van 1994

De Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid van 7 maart 2023 heeft ermee ingestemd dat er drie werkgroepen worden opgericht om de samenwerkingsovereenkomsten van 1994 en 1995 te evalueren met

leur actualisation. Les différents groupes de travail ont commencé leurs travaux et soumettront un rapport en prévision de la prochaine conférence interministérielle de politique étrangère prévue en octobre.

### Afrique et Chine

S'agissant des priorités géographiques, le trio a défini plusieurs priorités pour ses relations extérieures, dont l'Afrique bien entendu.

L'objectif est de renforcer la relation entre l'Europe et l'Afrique en portant une attention particulière à la coopération avec l'Union africaine et les organisations régionales. Les défis communs tels que le changement climatique, la sécurité alimentaire, l'approvisionnement énergétique et les conflits armés seront abordés au travers d'instruments et d'outils disponibles comme la stratégie "Global Gateway", la Facilité européenne pour la paix et l'Instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale. L'utilisation des instruments de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) et de plans régionaux spécifiques comme la stratégie renouvelée de l'Union européenne pour la région des Grands Lacs est également encouragée.

En ce qui concerne la Chine, celle-ci reste un partenaire, un concurrent et un rival systémique et il est évident que l'UE continuera à y attacher beaucoup d'importance, en gardant cependant à l'esprit que dans le domaine de la politique extérieure, la présidence n'a pas le dernier mot sur l'agenda, qui revient au haut représentant et vice-président Borrell.

La ministre ajoute que la Belgique n'a jamais signé d'accord de coopération avec la Chine dans le cadre de l'initiative "ceinture et route" (*Belt and Road Initiative*) et qu'elle n'a pas non plus l'intention de le faire à l'avenir.

### Conclusion

Le nombre de questions qui ont été posées aujourd'hui témoigne bien de l'intérêt que les membres du Comité d'avis fédéral portent à la politique européenne, qui reste centrale, au cœur de la diplomatie belge.

Il est important que toutes les institutions travaillent dans la même direction pour ce projet collectif. La ministre se tient à la disposition du Parlement pour informer les membres des avancées de la présidence.

het oog op de actualisering ervan. De verscheidene werkgroepen hebben hun werkzaamheden aangevat en zullen een rapport indienen met het oog op de eerstvolgende Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid in oktober.

### Afrika en China

Wat de geografische prioriteiten betreft, heeft het trio voorzitterschap verscheidene prioriteiten voor zijn buitenlandse betrekkingen bepaald, waaronder uiteraard die met Afrika.

Het doel is om de relatie tussen Europa en Afrika te versterken, met speciale aandacht voor de samenwerking met de Afrikaanse Unie en regionale organisaties. Gezamenlijke uitdagingen zoals klimaatverandering, voedselzekerheid, energievoorziening en gewapende conflicten zullen aangepakt worden met behulp van beschikbare instrumenten en middelen, zoals de *Global Gateway*-strategie, het *European Peace Facility*-mechanisme en het *Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument*. Er wordt ook aangemoedigd om gebruik te maken van de instrumenten van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) en van specifieke regionale plannen, zoals de vernieuwde EU-strategie voor de regio van de Grote Meren.

China blijft een partner, een concurrent en een systemische rivaal en het spreekt vanzelf dat de EU er veel belang aan zal blijven besteden, weliswaar in de wetenschap dat het voorzitterschap op het vlak van het buitenlandse beleid finaal niet de agenda bepaalt, maar wel de Hoge Vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicepresident, de heer Borrell.

De minister voegt hieraan toe dat België nooit een samenwerkingsovereenkomst in het kader van het *Belt & Road Initiative* met China heeft ondertekend en ook niet van plan is dit in de toekomst te doen.

### Besluit

Afgaande op het aantal vragen dat vandaag is gesteld, hechten de leden van het Federaal Adviescomité duidelijk veel belang aan het Europese beleid, de spil en tevens de kern van de Belgische diplomatie.

Het is belangrijk dat alle instellingen voor dat collectieve project in dezelfde richting werken. De minister houdt zich ter beschikking van het Parlement om de leden over de voortgang van het voorzitterschap te informeren.

## V. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (*Chambre, N-VA*) revient sur les panels citoyens évoqués par la ministre. L'intervenante ne garde pas un bon souvenir de l'expérience des panels citoyens lors de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. L'idée était de rapprocher l'Europe du citoyen, mais on peut se demander si cet objectif a été atteint. Si l'on veut rapprocher l'Europe du citoyen, il faut identifier les domaines dans lesquels l'Europe peut apporter une valeur ajoutée au citoyen, lequel prendrait alors conscience qu'il est préférable de régler certains problèmes au niveau européen plutôt qu'au niveau national. C'est comme ça que l'on rapprochera l'Europe du citoyen. Les panels citoyens sont une entreprise coûteuse, qui touche toujours les mêmes personnes.

En ce qui concerne le protocole additionnel à l'accord commercial avec le Mercosur, l'intervenante revient sur l'observation de la ministre selon laquelle ce texte ne répond pas aux attentes des membres du gouvernement. L'intervenante évoque dans ce contexte une résolution votée à la Chambre, dont le texte posait – à la demande de partis de gauche – une série de conditions préalables à la signature de l'accord. Si l'on veut que toutes ces conditions soient remplies, on ne pourra jamais conclure cet accord. Jusqu'où veut-on aller? Il faut quand même garder une dose de réalisme. Mme Van Bossuyt prévient que s'il n'y a pas d'accord avec l'Europe, le Mercosur conclura un accord avec la Chine, qui n'imposera certainement pas d'exigences en matière de durabilité ou de conditions de travail. Mme Van Bossuyt demande instamment à la ministre de tout mettre en œuvre pour que cet important accord commercial avec le Mercosur soit effectivement signé.

Il est essentiel de prévoir les moyens financiers nécessaires à l'UE, mais la question est de savoir comment ces moyens sont dépensés. Quarante pour cent des moyens destinés à l'UE vont à l'agriculture. Des montants importants sont également consacrés à la politique de cohésion. L'intervenante estime qu'il y aurait lieu d'apporter des modifications au budget européen en tant que tel.

Mme Van Bossuyt ne comprend pas les discussions intra-belges sur l'amélioration des plantes cultivées. Alors que nous avons la possibilité de produire des aliments durables en Europe, certains partis (verts) se montrent réticents à l'égard de ces propositions. Avec le *Vlaams Instituut voor Biotechnologie* (VIB), la Flandre dispose d'experts qui comptent parmi les meilleurs au monde. Il est absolument nécessaire de miser sur cette expertise.

## V. — REPLIEK

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (*Kamer, N-VA*) verwijst naar de burgerpanels, waar de minister over sprak. Zij houdt geen goede herinneringen over aan de ervaringen met de burgerpanels tijdens de Conferentie over de toekomst van Europa. De bedoeling was om Europa dicht bij de burger te brengen, maar men kan zich afvragen of dit doel werd bereikt. Als men Europa dicht bij de burger wil brengen, moet men onderzoeken op welke gebieden Europa een meerwaarde kan betekenen voor de burger, waarbij de burger het besef krijgt dat een probleem niet nationaal, maar eerder Europees kan worden geregeld. Zo zal men Europa dicht bij de burger brengen. Het recept van de burgerpanels is een dure onderneming en het bereikt steeds dezelfde personen.

Wat het protocol bij het Mercosur-handelsverdrag betreft, verwijst de spreekster naar de opmerking van de minister dat deze tekst niet voldoet aan de Belgische verwachtingen bij de regeringsleden. De spreekster verwijst naar een resolutie die in de Kamer werd aangenomen en waarbij – op verzoek van linkse partijen – een aantal voorwaarden werden vooropgesteld. Als men aan al deze voorwaarden wil voldoen, zal men het akkoord nooit kunnen sluiten. Hoever wil men gaan? Het moet nog ergens realistisch blijven. Mevrouw Van Bossuyt waarschuwt ervoor dat wanneer een akkoord met Europa uitblijft, China een akkoord met de Mercosur zal sluiten. In een akkoord met China zal er geen sprake zijn van voorwaarden rond duurzaamheid en arbeidsvoorwaarden. Mevrouw Van Bossuyt dringt erop aan dat de minister er alles aan zal doen opdat dit belangrijke Mercosur-handelsakkoord effectief wordt ondertekend.

Het is belangrijk om in de nodige financiële middelen voor de EU te voorzien, maar de vraag is hoe deze middelen zullen worden besteed. Veertig procent van de middelen gaat naar landbouw. Ook naar het cohesiefondsbeleid gaan veel middelen. Het is van belang om veranderingen aan te brengen binnen het Europees budget op zich.

Mevrouw Van Bossuyt begrijpt de intra-Belgische discussies over de gewasveredeling niet. We krijgen de kans om in Europa aan duurzame voedselproductie te doen en dan zijn er (groene) partijen die huiverachtig staan tegenover deze voorstellen. Vlaanderen beschikt met het Vlaams Instituut voor Biotechnologie (VIB) over deskundigen die tot de wereldtop behoren. Het is absoluut noodzakelijk in te zetten op deze expertise.

L'intervenante estime enfin qu'une relation durable avec la Turquie est possible, mais pas en tant que membre de l'Union européenne.

*M. André Flahaut (Chambre, PS)* demande si la question relative à l'élargissement est posée lors des panels citoyens.

Il se réjouit de la réponse de la ministre concernant l'Afrique. Celle-ci comporte une dimension humaine et pas seulement économique.

Concernant les critères d'adhésion, M. Flahaut estime qu'ils sont comparables à ceux qui sont demandés pour rentrer dans un club privé.

Il repose la question de savoir si l'on veillera à ce que les couleurs du drapeau belge figurent sur le logo de la présidence belge.

Pour terminer, M. Flahaut demande quelles personnes ou quels organismes siègent au Groupe de pilotage de la présidence belge.

*M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB)* demande avec insistance que les parlements des entités fédérées soient associés le plus étroitement possible aux débats sur la présidence de l'UE.

M. De Spiegeleer souscrit aux critiques formulées par Mme Van Bossuyt à l'encontre de la position des partis verts sur l'amélioration des plantes cultivées. Il estime que des alternatives prometteuses sont ainsi balayées d'un revers de la main.

L'intervenant aimerait avoir une réponse à sa question sur la nouvelle route de la soie.

*M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA)* souhaite revenir sur les panels citoyens. Son expérience des panels citoyens lors de la Conférence sur l'avenir de l'Europe est que sur certains points, le discours était téléguïdé par des responsables politiques. Il pense notamment à la recommandation sur les listes transnationales, une question qui ne trouvait absolument aucun écho au sein des panels citoyens. Les représentants élus constituent les meilleurs panels citoyens.

L'intervenant rappelle par ailleurs qu'il y a quatre traités qui pourraient être ratifiés au niveau fédéral.

M. Vanlouwe répète enfin qu'il est nécessaire de mettre à jour l'accord de coopération de 1994 et il demande à la ministre d'agir rapidement en ce sens.

Tot slot vindt de spreker dat een duurzame relatie met Turkije mogelijk is, maar dan niet als lid van de Europese Unie.

*De heer André Flahaut (Kamer, PS)* vraagt of het thema van de EU-uitbreiding aan bod is gekomen tijdens de burgerpanels.

Hij is tevreden met het antwoord van de minister op de vraag over de samenwerking met Afrika. Het bevat immers niet alleen een economische, maar ook een humane dimensie.

Wat de toetredingscriteria betreft, vindt de heer Flahaut dat deze vergelijkbaar zijn met de voorwaarden voor toegang tot een privéclub.

Hij herhaalt de vraag of erop zal worden toegezien dat de Belgische kleuren aanwezig zijn in het logo.

Ter afronding van zijn bijdrage vraagt de heer Flahaut welke personen of organisaties in de Stuurgroep van het Belgische voorzitterschap zitting hebben.

*De heer Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB)* dringt erop aan dat de parlementen van de deelstaten zo nauw mogelijk betrokken worden bij de debatten over het EU-voorzitterschap.

De heer De Spiegeleer sluit zich aan bij de kritiek van mevrouw Van Bossuyt over de houding van de groene partijen over de gewasveredeling. Lovenswaardige alternatieven worden hier afgeschoten.

Graag had de spreker een antwoord gekregen op zijn vraag aangaande de Nieuwe Zijderoute.

*De heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA)* wenst terug te komen op de burgerpanels. Zijn ervaringen met de burgerpanels tijdens de Conferentie over de toekomst van Europa leken aan te geven dat op bepaalde punten de pen werd vastgehouden door politici. Hij denkt hierbij aan de aanbeveling rond transnationale lijsten, een aspect dat totaal niet leefde binnen de burgerpanels. De verkozen vertegenwoordigers vormen de beste burgerpanels.

Tevens wijst hij op een viertal verdragen die federaal kunnen worden geratificeerd.

Tot slot herhaalt de spreker de noodzaak van actualisering van het samenwerkingsakkoord van 1994. Hij vraagt de minister hier spoedig op in te zetten.



*La présidente de la Chambre* constate que le gouvernement n'a guère fait d'efforts pour associer le Parlement aux activités de la *task force*. Elle le regrette. Le Parlement fédéral organisera tous les travaux qui s'inscrivent dans la dimension parlementaire de la présidence européenne, notamment dans le cadre de la COSAC.

À ce propos, elle évoque l'idée du président de la délégation du Sénat au Comité d'avis fédéral, M. Van Goidsenhoven, de rédiger au sein de ce Comité une résolution reprenant les priorités parlementaires de la présidence belge de l'Union européenne. Certains aspects pourront éventuellement être approfondis. La présidente pense en particulier à l'égalité des genres. Il s'agit d'une priorité transversale qui mériterait notre attention. L'Union européenne doit être une Union progressiste où chacun et chacune se sent bien. L'Afrique a également été épinglée comme point d'attention. Notre Parlement fédéral pourrait aussi jouer un rôle dans ce dossier.

*La ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales* reconnaît que l'égalité des genres est une question importante, qui sera examinée lors d'un Conseil informel. L'égalité des genres sera également abordée dans le rapport de la Commission européenne au sujet de l'État de droit.

L'avenir de l'Europe et l'élargissement occuperont une place essentielle dans le cadre des panels citoyens. Le marché public pour l'organisation des panels citoyens sera lancé prochainement.

Le Groupe de pilotage se compose de la même manière que le comité de concertation.

Le SPF Affaires étrangères réalisera le logo en collaboration avec les services du premier ministre. Certains aspects concernant la communication, comme le futur site internet de la présidence, sont encore peaufinés. Il reste à espérer que le logo arborera les couleurs de la Belgique.

La Chine reste un partenaire, mais aussi un concurrent et un rival systémique. La Belgique a toujours accordé une attention particulière à l'Afrique (accord de Nairobi, échanges culturels avec les pays de l'Union africaine) et au Moyen-Orient.

*De Kamervoorzitster* stelt vast dat vanuit de regering weinig inspanningen zijn verricht om het Parlement te betrekken bij de werkzaamheden van de taskforce. Zij betreurt dit. Het Federaal Parlement zal alle werkzaamheden organiseren in het kader van de parlementaire dimensie van het Europees voorzitterschap, zoals de COSAC.

In dit verband wijst zij op het idee van de voorzitter van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité, de heer Van Goidsenhoven, om in het Federaal Adviescomité een resolutie op te stellen met de parlementaire prioriteiten tijdens het Belgisch EU-voorzitterschap. Wellicht kunnen er aspecten worden uitgediept. De voorzitter denkt hierbij specifiek aan gendergelijkheid. Dit is een transversale prioriteit en wellicht kunnen we hier aandacht aan besteden. De Europese Unie moet een progressieve Unie zijn waar iedereen zich goed voelt. Daarnaast werd gewezen op Afrika als een aandachtspunt. Wellicht kan het Federaal Parlement ook hier een rol spelen.

*De minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen* erkent dat gendergelijkheid een belangrijk thema is, waarover een informele raad zal plaatsvinden. Gendergelijkheid zal ook een onderdeel zijn van het verslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat.

Wat de burgerpanels betreft, zullen de toekomst van Europa en de uitbreiding essentiële punten zijn. De overheidsopdracht voor de organisatie van de burgerpanels zal weldra worden uitgeschreven.

De Stuurgroep kent dezelfde samenstelling als het Overlegcomité.

Het logo wordt opgesteld door de FOD Buitenlandse Zaken, samen met de diensten van de eerste minister. Er wordt nog gewerkt aan een aantal punten van communicatie, zoals de toekomstige website van het voorzitterschap. Er wordt gehoopt dat de Belgische kleuren wellicht in het logo aanwezig zullen zijn.

China blijft zowel een partner, als een concurrent en systemische rivaal. België heeft steeds aandacht gehad voor Afrika (akkoord van Nairobi, culturele uitwisseling met landen van de Afrikaanse Unie) en het Midden-Oosten.

La ministre conclut en répétant que la Belgique n'a jamais signé d'accord avec la Chine concernant la *Belt & Road Initiative*.

*Les présidents-rapporteurs,*

Eliane Tillieux

Gaëtan Van Goidsenhoven

Tot slot herhaalt de minister dat België nooit een akkoord met China heeft ondertekend aangaande het *Belt & Road Initiative*.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Eliane Tillieux

Gaëtan Van Goidsenhoven