

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2023

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants
en ce qui concerne les commissions mixtes et
les panels citoyens**

(déposée par
Mme Chanelle Bonaventure et consorts)

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2023

**VOORSTEL TOT
WIJZIGING VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers
met betrekking tot de gemengde commissies
en de burgerpanels**

(ingediend door
mevrouw Chanelle Bonaventure c.s.)

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

10061

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La volonté d'associer davantage les citoyens au débat démocratique ainsi qu'à la décision politique est aujourd'hui largement partagée dans notre société. L'implication directe dans les travaux des assemblées parlementaires peut prendre différentes formes pouvant déboucher sur des recommandations dont la procédure de suivi peut prendre différentes formes en fonction de la procédure instituée: commissions mixtes composées de citoyens et d'élus, panels formés exclusivement de citoyens, etc.

Cet enjeu s'inscrit de manière structurelle dans une volonté de construire une démocratie représentative impliquant davantage des citoyens dans son fonctionnement. Une meilleure implication des citoyens est nécessaire pour répondre de manière efficace et inclusive aux enjeux importants auxquels nous sommes confrontés dans une société toujours plus complexe et face à des enjeux globaux majeurs et des situations individuelles et collectives multifacettes.

Notre État de droit et notre démocratie doivent d'urgence faire face à de nombreux dangers comme la montée des extrêmes, des populismes, des fake news, etc. Partout sur notre continent et en ce compris dans notre pays, les discours haineux et liberticides se débrident et trouvent de plus en plus d'écho. Parallèlement, une forme de désintérêt et de désenchantement dans nos institutions et mécanismes démocratiques "traditionnels" tend à s'installer.

Notre hémicycle est évidemment pluriel à l'image de notre société. La démocratie représentative, qui permet aux citoyens de choisir les élus qui les représentent, reste un principe fondamental et inhérent au fonctionnement de notre pays. Cependant, il est indispensable d'aller plus loin en imaginant de nouveaux modes d'implication citoyenne directe dans nos travaux.

Pour cela, il faut repenser – moderniser – nos modes de fonctionnement et les adapter à cette volonté, lorsque l'on met en place des processus directs de participation citoyenne en s'assurant de plus de représentativité. Il revient ainsi à notre assemblée de prendre l'ensemble des dispositions pour rendre possible dans la pratique ces consultations citoyennes en son sein, mais aussi afin de s'assurer de la flexibilité des travaux et d'avoir

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag bestaat er een groot maatschappelijk draagvlak om de burgers nader te betrekken bij het democratisch debat en bij de politieke besluitvorming. Burgers kunnen op verschillende manieren rechtstreeks worden betrokken bij de werkzaamheden van de parlementaire assemblees, wat dan kan uitmonden in aanbevelingen. De follow-up van die aanbevelingen kan verschillende vormen aannemen afhankelijk van de gevolgde procedure: gemengde commissies van burgers en verkozenen, panels die uitsluitend uit burgers bestaan, enzovoort.

Waar het hier om gaat, is een structureel antwoord bieden op het verlangen een representatieve democratie uit te bouwen met een grotere betrokkenheid van de burgers bij de werking ervan. Door de burgers beter te betrekken, kan een doeltreffend en inclusief antwoord worden geboden op de belangrijke uitdagingen in een samenleving die almaar complexer wordt en die te maken krijgt met wereldwijde uitdagingen van formaat alsook met veelzijdige individuele en collectieve situaties.

Onze rechtsstaat en democratie moeten dringend alerhande gevaren aanpakken: opkomst van extremisme en populisme, fake news, enzovoort. Overal in Europa, ook in ons land, maakt haatzaaiend en vrijheidsvrijdij discours opgang en krijgt het almaar meer weerklank. Tegelijkertijd groeit er een zekere desinteresse en teleurstelling in onze instellingen en "traditionele" democratische mechanismen.

Uiteraard is het parlementaire halfmond nu al een weerspiegeling van het pluralisme in de samenleving. De representatieve democratie, een systeem waarin de burgers hun vertegenwoordigers kunnen kiezen, blijft een fundament voor de werking van ons land en is er ook inherent aan. Toch is het onontbeerlijk een stap verder te gaan en te bekijken via welke nieuwe manieren de burgers rechtstreeks bij onze werkzaamheden kunnen worden betrokken.

Het komt er met andere woorden op aan onze werkwijzen te herzien – te moderniseren – en ze met dat streven naar meer betrokkenheid in overeenstemming te brengen, wanneer rechtstreekse burgerparticipatieprocessen opgezet worden door in te zetten op meer representativiteit. Het komt onze assemblee toe al het nodige te doen om die burgerconsultaties in eigen huis praktisch mogelijk te maken en er tegelijk voor te zorgen

un échantillon représentatif de la société à l'issue du tirage au sort.

Plusieurs groupes politiques ont ainsi pris des initiatives parlementaires concrètes afin de concrétiser de nouvelles formes de participation citoyenne au sein de la Chambre.

L'accord de gouvernement prévoit également un important chapitre en matière de renouveau démocratique.

La création d'espaces de dialogue formels entre députés et citoyens au sein de notre assemblée par la mise en place, d'une part, de "commissions mixtes" composées de députés et de citoyens tirés au sort et, d'autre part, de panels composés de citoyens pourrait ainsi constituer l'une des réponses à cette volonté d'impliquer davantage les citoyens dans le processus démocratique de notre pays, leur permettre de débattre directement avec les députés et de s'exprimer sur certains sujets et d'émettre ensemble des recommandations. La Chambre doit, en effet, ouvrir encore plus largement ses portes au sens propre comme figuré. Il est essentiel de favoriser l'implication des citoyens au sein du débat politique et parlementaire à l'instar des dispositions déjà prises par plusieurs parlements des entités fédérées.

Tel est l'objet de la présente proposition de modification du Règlement qui vise à y insérer, les dispositions nécessaires à la mise en place par la Chambre – selon plusieurs modalités – de commissions mixtes composées de députés et de citoyens tirés au sort, d'une part, et de panels composés de citoyens, d'autre part. L'objectif est de définir à chaque fois un cadre clair et précis pour mener les débats sereinement et efficacement.

La présente proposition de modification du Règlement a été rédigée sur la base des dispositions de la loi du 2 mars 2023 établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative de la Chambre des représentants (*Moniteur belge* du, 3 avril 2023).

Chanelle Bonaventure (PS)
Mathieu Bihet (MR)
Guillaume Defossé (Ecolo-Groen)
Jan Briers (cd&v)
Patrick Dewael (Open Vld)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kristof Calvo (Ecolo-Groen)

dat de werkzaamheden flexibel verlopen, waarbij middels loting een panel wordt samengesteld dat representatief is voor de samenleving.

Meerdere fracties hebben in het Parlement al concrete initiatieven genomen om in de Kamer nieuwe vormen van burgerparticipatie gestalte te geven.

Ook het regeerakkoord wijdt een belangrijk hoofdstuk aan democratische vernieuwing.

Een formele ruimte voor dialoog tussen volksvertegenwoordigers en burgers kan in onze assemblee tot stand worden gebracht via "gemengde commissies", bestaande uit volksvertegenwoordigers en uit door loting gekozen burgers, en via "burgerpanels". Dergelijke instrumenten behoren tot de manieren om invulling te geven aan het streven de burgers nader te betrekken bij het democratische proces in ons land en hun de kans te bieden rechtstreeks in debat te gaan met de volksvertegenwoordigers, zich over bepaalde onderwerpen uit te spreken en samen aanbevelingen te doen. De Kamer moet haar deuren immers nog breder openzetten, zowel letterlijk als figuurlijk. Het is van wezenlijk belang dat de betrokkenheid van de burger bij het politieke en parlementaire debat wordt gestimuleerd, naar het voorbeeld van de initiatieven die verschillende deelstaatarlementen in dezen al hebben genomen.

Dat is dan ook de strekking van dit voorstel tot wijziging van het Reglement. Meer bepaald wordt beoogd in het Reglement de nodige bepalingen op te nemen opdat de Kamer, met inachtneming van meerdere nadere regels, gemengde commissies van volksvertegenwoordigers en door loting gekozen burgers kan instellen, evenals burgerpanels. Het doel is om telkens een duidelijk en nauwkeurig kader vast te leggen, opdat de debatten sereen en doeltreffend kunnen worden gevoerd.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement is ontworpen op grond van de bepalingen van de wet van 2 maart 2023 tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers (*B.S.*, 3 april 2023).

PROPOSITION

Article 1^{er}

Dans le titre I^{er}, chapitre VIII, section I^{re}, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un article 21*bis* rédigé comme suit:

“Art. 21*bis*

1. La Chambre peut, chaque fois qu'elle le juge nécessaire, créer une commission mixte composée de treize à dix-sept membres de la Chambre et de trente-neuf à cinquante-et-un personnes physiques tirées au sort. Le rapport entre les personnes physiques et les membres de la Chambre est de 3 à 1.

Un nombre égal de personnes physiques est également tiré au sort comme suppléants.

2. La Chambre nomme les treize à dix-sept membres, conformément aux articles 157 et 158, ou désigne une commission permanente, dont tous les membres seront membres de la commission mixte.

Les autres membres de la Chambre ne peuvent participer aux travaux de la commission mixte qu'avec voix consultative.

3. Le tirage au sort des personnes physiques et de leurs suppléants s'effectue selon les règles fixées par la loi du 2 mars 2023 établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative de la Chambre des représentants.

4. La commission mixte peut formuler des recommandations sur un sujet déterminé.

Le sujet déterminé visé à l'alinéa 1^{er} ne porte pas atteinte aux droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution et à tous les instruments protecteurs des droits humains ratifiés par la Belgique, et relève de la compétence de l'État fédéral ou vise ses intérêts.

La commission mixte pourra recueillir des informations sur ces questions, en séance publique, si nécessaire avec l'aide d'experts, en délibérera à huis clos et fera enfin des recommandations en séance publique.

5. La participation à une commission mixte se fait sur une base volontaire.

VOORSTEL

Artikel 1

In titel I, hoofdstuk VIII, afdeling I, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een artikel 21*bis* ingevoegd, luidende:

“Art. 21*bis*

1. De Kamer kan, telkens als zij dat nodig acht, een gemengde commissie samenstellen bestaande uit dertien à zeventien leden van de Kamer en negenendertig à eenenvijftig door loting gekozen natuurlijke personen. De verhouding tussen natuurlijke personen en leden van de Kamer bedraagt drie op één.

Eveneens door loting wordt een gelijk aantal natuurlijke personen gekozen als plaatsvervangers.

2. De Kamer wijst de dertien à zeventien leden aan, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, of wijst een vaste commissie aan waarvan alle leden deel zullen uitmaken van de gemengde commissie.

De andere leden van de Kamer kunnen enkel met raadgevende stem aan de werkzaamheden van de gemengde commissie deelnemen.

3. De loting van de natuurlijke personen en hun plaatsvervangers vindt plaats volgens de regels als bepaald bij de wet van 2 maart 2023 tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

4. De gemengde commissie kan aanbevelingen formuleren over een door de Kamer bepaald onderwerp.

Het bepaalde onderwerp bedoeld in het eerste lid doet geen afbreuk aan de rechten en vrijheden gewaarborgd door titel II van de Grondwet en alle door België geratificeerde, internationale instrumenten ter bescherming van de mensenrechten en behoort tot de bevoegdheid van de Federale Staat of heeft betrekking op de belangen ervan.

De gemengde commissie kan daarvoor informatie vergaren in openbare zitting, desnoods met de hulp van experts, zal daarover beraadslagen met gesloten deuren en, tot slot, in openbare zitting tot aanbevelingen komen.

5. De deelname aan een gemengde commissie gebeurt op vrijwillige basis.

Si, avant la première réunion de la commission mixte, une personne renonce à sa participation ou ne remplit plus l'une des conditions visées par la loi du 2 mars 2023 établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative de la Chambre des représentants, cette personne est remplacée par une personne du groupe des suppléants selon les critères déterminés par la loi.

Après le début de la première réunion de la commission mixte, les personnes qui renoncent à participer à la commission mixte ou qui sont absentes ne sont pas remplacées.

6. La commission mixte est constituée pour une durée maximale de six mois et au plus tard un an avant le renouvellement général de la Chambre. La Chambre peut accorder des prolongations jusqu'à six mois à la fois.

La commission mixte cesse d'exister en cas de dissolution de la Chambre des représentants, ou au moment où les dépenses électorales des partis politiques, des listes et des candidats font l'objet du contrôle visé à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Si l'une ou plusieurs conditions fixées par la loi ou le Règlement ne sont plus remplies ou en cas de circonstances exceptionnelles, la Chambre peut décider de mettre fin à la commission mixte.

7. Pour mener à bien leurs travaux, les commissions mixtes bénéficient d'un appui méthodologique pour faciliter le débat et la formulation des avis de chacun de leurs membres. À cette fin, il est créé un comité chargé de ce soutien méthodologique. La Conférence des présidents nomme les membres de ce comité, qui se compose de chercheurs et de praticiens ayant une expertise dans le domaine de la participation citoyenne.

Ce comité fonctionne de manière neutre et a pour tâches:

- a) de mettre en œuvre l'organisation pratique du deuxième tirage au sort;
- b) d'alimenter la phase d'information et de soutenir la phase de délibération (avec l'aide éventuelle d'experts supplémentaires);

Indien een persoon vóór de eerste vergadering van de gemengde commissie afziet van deelname of niet langer voldoet aan één van de voorwaarden bedoeld in de wet van 2 maart 2023 tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers, dan wordt die persoon vervangen door een persoon uit de groep van plaatsvervangers, volgens de bij de wet bepaalde criteria.

Na de aanvang van de eerste vergadering van de gemengde commissie worden de personen die afzien van deelname aan de gemengde commissie of die afwezig zijn niet vervangen.

6. De gemengde commissie wordt voor maximum zes maanden opgericht en uiterlijk één jaar voor de algemene vernieuwing van de Kamer. De Kamer kan telkens een verlenging toestaan van ten hoogste zes maanden.

De gemengde commissie houdt op te bestaan in geval van ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers of op het moment dat de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen, de lijsten en de kandidaten worden onderworpen aan de controle als bedoeld in artikel 4, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Als één of meer in de wet of het Reglement vastgelegde voorwaarden niet langer zijn vervuld of in uitzonderlijke omstandigheden kan de Kamer beslissen een einde te maken aan de gemengde commissie.

7. Om hun werkzaamheden uit te voeren, krijgen de gemengde commissies methodologische steun, teneinde het debat en de formulering van de standpunten van elk van de leden te vergemakkelijken. Daartoe wordt een comité opgericht dat met die methodologische steun wordt belast. De Conferentie van voorzitters benoemt de leden van dat comité, dat bestaat uit onderzoekers en ervaringsdeskundigen met expertise op het gebied van burgerparticipatie.

Dat comité functioneert op neutrale wijze en heeft als taak:

- a) de praktische organisatie van de tweede loting uit te werken;
- b) stof te bieden voor de informatiefase en steun voor de beraadslagingsfase (eventueel met de hulp van extra experts);

c) de se charger de l'organisation et de la modération;

d) de rédiger un rapport d'évaluation sur le processus.

8. La commission mixte est présidée par le président de la commission permanente visée au n° 2 ou par un membre de la Chambre, conformément aux règles de composition des commissions fixées par le Règlement.

9. Les rapports des commissions mixtes sont rédigés par au moins deux rapporteurs, à savoir par au moins un membre de la Chambre et au moins une personne physique tirée au sort parmi les candidats.

10. La commission mixte ne peut délibérer ou adopter des recommandations que si les deux tiers des personnes physiques et la majorité des membres de la Chambre sont présents.

Les rapports des commissions mixtes, qui contiennent notamment des recommandations, sont adoptés à la double majorité, avec une majorité de personnes physiques et une majorité de membres de la Chambre en faveur du rapport.

11. Après adoption par une commission mixte, le rapport, y compris les recommandations, est publié par la Chambre.

12. Le Bureau de la Chambre adopte les règles nécessaires au remboursement éventuel des frais engagés par les personnes physiques tirées au sort.”

Art. 2

Dans le titre I^{er}, chapitre VIII, section I^{re}, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un article 21^{ter} rédigé comme suit:

“Article 21^{ter}

1. La Chambre peut, chaque fois qu'elle le juge nécessaire, créer un panel citoyen composé de cinquante à septante-cinq personnes physiques tirées au sort.

Un nombre égal de personnes physiques est également tiré au sort comme suppléants.

2. Le tirage au sort des personnes physiques et de leurs suppléants s'effectue selon les règles fixées par

c) de werkzaamheden te organiseren en te zorgen voor de moderatie;

d) een rapport op te stellen ter evaluatie van de procedure.

8. De gemengde commissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de onder nr. 2 bedoelde vaste commissie of door een lid van de Kamer, volgens de door het Reglement bepaalde regels betreffende de samenstelling van de commissies.

9. De verslagen van de gemengde commissies worden opgesteld door ten minste twee rapporteurs, namelijk minimum één lid van de Kamer en minimum één natuurlijke persoon die wordt aangewezen via loting onder de personen die die zich hiervoor hebben opgegeven.

10. De gemengde commissie kan alleen maar beaardslagen of aanbevelingen aannemen als twee derde van de natuurlijke personen en de meerderheid van de leden van de Kamer aanwezig zijn.

De verslagen van de gemengde commissies, die meer bepaald aanbevelingen bevatten, worden aangenomen met een dubbele meerderheid, waarbij een meerderheid van de natuurlijke personen en een meerderheid van de leden van de Kamer zich ten gunste van het verslag uitspreken.

11. Na aanneming door een gemengde commissie wordt het verslag, inclusief de aanbevelingen, door de Kamer bekendgemaakt.

12. Het Bureau van de Kamer stelt de noodzakelijke regels vast omtrent de eventuele vergoeding van de kosten van de bij loting gekozen natuurlijke personen.”

Art. 2

In titel I, hoofdstuk VIII, afdeling I, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een artikel 21^{ter} ingevoegd, luidende:

“Artikel 21^{ter}

1. De Kamer kan, telkens als zij dat nodig acht, een burgerpanel samenstellen bestaande uit vijftig à vijfenzeventig door loting gekozen natuurlijke personen.

Eveneens door loting wordt een gelijk aantal burgers gekozen als plaatsvervangers.

2. De loting van de natuurlijke personen en hun plaatsvervangers vindt plaats volgens de regels als bepaald

la loi du 2 mars 2023 établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative de la Chambre des représentants.

3. Le panel citoyen peut formuler des recommandations sur un sujet déterminé.

Le sujet déterminé visé à l'alinéa 1^{er} ne porte pas atteinte aux droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution et à tous les instruments protecteurs des droits humains ratifiés par la Belgique, et relève de la compétence de l'État fédéral ou vise ses intérêts.

Le panel citoyen pourra recueillir des informations sur ces questions, en séance publique, si nécessaire avec l'aide d'experts, en délibérera à huis clos et fera enfin des recommandations en séance publique.

4. La participation au panel citoyen se fait sur une base volontaire.

Si, avant la première réunion du panel citoyen, une personne renonce à sa participation ou ne remplit plus l'une des conditions visées par la loi du 2 mars 2023 établissant les principes du tirage au sort des personnes physiques pour les commissions mixtes et les panels citoyens organisés à l'initiative de la Chambre des représentants, cette personne est remplacée par une personne du groupe des suppléants selon les critères déterminés par la loi.

Après le début de la première réunion du panel citoyen, les personnes qui renoncent à participer au panel citoyen ou qui sont absentes ne sont pas remplacées.

5. Le panel citoyen est constitué pour une durée maximale de six mois et au plus tard un an avant le renouvellement général de la Chambre. La Chambre peut accorder des prolongations jusqu'à six mois à la fois.

Le panel citoyen cesse d'exister en cas de dissolution de la Chambre des représentants, ou au moment où les dépenses électorales des partis politiques, des listes et des candidats font l'objet du contrôle visé à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Si l'une ou plusieurs conditions fixées par la loi ou le Règlement ne sont plus remplies ou en cas de

bij de wet van 2 maart 2023 tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

3. Het burgerpanel kan aanbevelingen formuleren over een door de Kamer bepaald onderwerp.

Het bepaalde onderwerp bedoeld in het eerste lid doet geen afbreuk aan de rechten en vrijheden gewaarborgd door titel II van de Grondwet en alle door België geratificeerde, internationale instrumenten ter bescherming van de mensenrechten en behoort tot de bevoegdheid van de Federale Staat of heeft betrekking op de belangen ervan.

Het burgerpanel kan daarvoor informatie vergaren in openbare zitting, desnoods met de hulp van experts, zal daarover beraadslagen met gesloten deuren en, tot slot, in openbare zitting tot aanbevelingen komen.

4. De deelname aan een burgerpanel gebeurt op vrijwillige basis.

Indien een burger vóór de eerste vergadering van het burgerpanel afziet van deelname of niet langer voldoet aan één van de voorwaarden bedoeld in de wet van 2 maart 2023 tot bepaling van de beginselen voor de loting van natuurlijke personen voor de gemengde commissies en de burgerpanels op initiatief van de Kamer van volksvertegenwoordigers, dan wordt die persoon vervangen door een persoon uit de groep van plaatsvervangers, volgens de bij de wet bepaalde criteria.

Na de aanvang van de eerste vergadering van het burgerpanel worden de burgers die afzien van deelname aan het burgerpanel of die afwezig zijn niet vervangen.

5. Het burgerpanel wordt voor maximum zes maanden opgericht en uiterlijk één jaar voor de algemene vernieuwing van de Kamer. De Kamer kan telkens een verlenging toestaan van ten hoogste zes maanden.

Het burgerpanel houdt op te bestaan in geval van ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers of op het moment dat de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen, de lijsten en de kandidaten worden onderworpen aan de controle als bedoeld in artikel 4, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Als één of meer in de wet of het Reglement vastgelegde voorwaarden niet langer zijn vervuld of in uitzonderlijke

circonstances exceptionnelles, la Chambre peut décider de mettre fin au panel citoyen.

6. Pour mener à bien leurs travaux, les panels citoyens bénéficient d'un appui méthodologique pour faciliter le débat et la formulation des avis de chacun de leurs membres. À cette fin, il est créé un comité chargé de ce soutien méthodologique. La Conférence des présidents nomme les membres de ce comité, qui se compose de chercheurs et de praticiens ayant une expertise dans le domaine de la participation citoyenne.

Ce comité fonctionne de manière neutre et a pour tâches:

- a) de mettre en œuvre l'organisation pratique du deuxième tirage au sort;
- b) d'alimenter la phase d'information et de soutenir la phase de délibération (avec l'aide éventuelle d'experts supplémentaires);
- c) de se charger de l'organisation et de la modération;
- d) de rédiger un rapport d'évaluation sur le processus.

7. Le panel citoyen est présidé par un membre du comité visé au n° 6. Le président n'a pas le droit de vote.

8. Les rapports des panels citoyens sont rédigés par un ou plusieurs rapporteur(s) désigné(s) par tirage au sort parmi les personnes physiques qui ont fait acte de candidature.

9. Le panel citoyen ne peut délibérer ou adopter des recommandations que si minimum les deux tiers des personnes physiques sont présentes.

Les rapports des panels citoyens sont adoptés à la majorité.

Un an après la date de dépôt du rapport, la commission permanente compétente fait le point sur la mise en œuvre des recommandations. Elle fait un rapport à ce sujet.

omstandigheden kan de Kamer beslissen een einde te maken aan het burgerpanel.

6. Om hun werkzaamheden uit te voeren, krijgen de burgerpanels methodologische steun, teneinde het debat en de formulering van de standpunten van elk van de leden te vergemakkelijken. Daartoe wordt een comité opgericht dat met die methodologische steun wordt belast. De Conferentie van voorzitters benoemt de leden van dat comité, dat bestaat uit onderzoekers en ervaringsdeskundigen met expertise op het gebied van burgerparticipatie.

Dat comité functioneert op neutrale wijze en heeft als taak:

- a) de praktische organisatie van de tweede loting uit te werken;
- b) stof te bieden voor de informatiefase en steun voor de beraadslagingsfase (eventueel met de hulp van extra experts);
- c) de werkzaamheden te organiseren en te zorgen voor de moderatie;
- d) een rapport op te stellen ter evaluatie van de procedure.

7. Het burgerpanel wordt voorgezeten door een lid van het onder nr. 6 bedoelde comité. De voorzitter is niet stemgerechtigd.

8. De verslagen van de burgerpanels worden opgesteld door één of meer rapporteurs die worden aangewezen via loting onder de natuurlijke personen die zich daarvoor hebben opgegeven.

9. Het burgerpanel kan alleen maar beraadslagen of aanbevelingen aannemen als minstens twee derde van de natuurlijke personen aanwezig is.

De verslagen van de burgerpanels worden bij meerderheid aangenomen.

Eén jaar na de neerlegging van het verslag maakt de bevoegde vaste commissie een stand van zaken op van de uitvoering van de aanbevelingen. Ze stelt daar een verslag over op.

10. Le Bureau de la Chambre adopte les règles nécessaires au remboursement éventuel des frais engagés par les personnes physiques tirées au sort.”.

8 juin 2022

Chanelle Bonaventure (PS)
Mathieu Bihet (MR)
Guillaume Defossé (Ecolo-Groen)
Jan Briers (cd&v)
Patrick Dewael (Open Vld)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kristof Calvo (Ecolo-Groen)

10. Het Bureau van de Kamer stelt de noodzakelijke regels vast omtrent de eventuele vergoeding van de kosten van de bij loting gekozen natuurlijke personen.”.

8 juni 2022