

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions administratives
communales, la Nouvelle Loi communale et
la loi du 15 mai 2007 relative à
la création de la fonction de gardien
de la paix, à la création du service
des gardiens de la paix et
à la modification de l'article 119bis
de la Nouvelle Loi communale**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Eva Platteau**

Sommaire**Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	4
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion des articles et votes.....	29

*Voir:*Doc 55 **3490/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve
sancties, van de Nieuwe Gemeentewet en
van de wet van 15 mei 2007 tot instelling
van de functie van gemeenschapswacht,
tot instelling van de dienst
gemeenschapswachten en
tot wijziging van artikel 119bis
van de Nieuwe Gemeentewet**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Eva Platteau**

Inhoud**Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	4
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	29

*Zie:*Doc 55 **3490/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

10355

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 octobre 2023.

I. — PROCÉDURE

Conformément à l'article 24, alinéa 3, du Règlement, les propositions suivantes ont été jointes à la discussion du projet de loi à l'examen:

— Proposition de loi (Tim Vandenput) modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, DOC 55 0215/001;

— Proposition de loi (Raoul Hedebouw, Marco Van Hees, Gaby Colebunders, Nabil Boukili) abrogeant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, DOC 55 0482/001;

— Proposition de loi (Tim Vandenput) modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'ajouter les agents de gardiennage employés par une entreprise de gardiennage agréée à la liste des catégories de personnes habilitées à constater des infractions, DOC 55 1364/001;

— Proposition de loi (Franky Demon, Jan Briers) modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'étendre la liste des infractions mixtes, DOC 55 2267/001;

— Proposition de loi (Vanessa Matz, Catherine Fonck, Maxime Prévot, Georges Dallemagne) modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales afin de renforcer l'arsenal législatif dans la lutte contre le sexisme dans l'espace public, DOC 55 3482/001.

Les auteurs de ces propositions ont toutefois demandé au cours de la discussion du projet de loi à l'examen que leurs propositions respectives soient disjointes.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) rappelle que le recours aux sanctions administratives communales est controversé car non seulement, il vise les plus faibles (mineurs et travailleurs) mais il viole également le principe de séparation des pouvoirs. Il lui paraît dès lors nécessaire de soumettre les mesures en projet à un débat plus large et d'organiser des auditions.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 oktober 2023.

I. — PROCEDURE

Overeenkomstig artikel 24, derde lid, van het Reglement, werden de volgende wetsvoorstellen bij de bespreking van het voorliggende wetsontwerp gevoegd:

— Wetsvoorstel (Tim Vandenput) tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft, DOC 55 0215/001;

— Wetsvoorstel (Raoul Hedebouw, Marco Van Hees, Gaby Colebunders, Nabil Boukili) tot opheffing van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, DOC 55 0482/001;

— Wetsvoorstel (Tim Vandenput) tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties om bewakingsagenten in dienst van vergunde bewakingsondernemingen toe te voegen aan de categorieën van personen die inbreuken kunnen vaststellen, DOC 55 1364/001;

— Wetsvoorstel (Franky Demon, Jan Briers) tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wat de uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken betreft, DOC 55 2267/001;

— Wetsvoorstel (Vanessa Matz, Catherine Fonck, Maxime Prévot, Georges Dallemagne) tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde de wetgeving in de strijd tegen seksisme in de openbare ruimte aan te scherpen, DOC 55 3482/001.

De indieners van die wetsvoorstellen hebben echter tijdens de bespreking van het voorliggende wetsontwerp gevraagd dat hun respectieve voorstellen ervan zouden worden losgekoppeld.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) herinnert eraan dat de gemeentelijke administratieve sancties omstreden zijn omdat de toepassing ervan niet enkel de zwaksten beoogt (minderjarigen en werknemers), maar eveneens het principe van de scheiding der machten schendt. Derhalve lijkt het hem noodzakelijk om over de ontworpen maatregelen een ruimer debat te houden en hoorzittingen te organiseren.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) est d'avis que le projet de loi à l'examen était attendu de longue date. Il lui paraît dès lors que l'organisation d'audition ne ferait que retarder inutilement son adoption alors que tous les acteurs concernés s'accordent sur l'importance d'améliorer la loi SAC.

M. Franky Demon (CD&V) rappelle pour sa part que de nombreux avis écrits ont déjà été recueillis concernant les propositions de loi initialement jointes à la discussion du projet de loi à l'examen. Par ailleurs, suite à la publication du rapport quinquennal sur l'application de la loi SAC 2016-2020, la commission a organisé de nombreuses auditions (voir DOC 55 2414/1). Le rapport de recherche de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales a également été discuté dans le cadre de ces auditions. Tout cela démontre que la commission dispose de suffisamment d'informations pour discuter, en connaissance de cause, du projet de loi à l'examen.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) juge que les auditions portaient sur un rapport d'évaluation de la loi SAC. Entre-temps, des organisations telles que le Forum des jeunes et la Ligue des droits humains ont émis des réserves importantes à l'égard des sanctions administratives communales. Il lui semble dès lors légitime d'organiser un débat plus large à ce sujet.

Mme Meryame Kitir (Vooruit) souligne que le projet de loi est déjà le résultat d'une consultation des acteurs de terrain, ce qui rend de nouvelles auditions inutiles.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, rappelle que la législation SAC vise à permettre aux pouvoirs locaux de lutter contre les nuisances et d'œuvrer à une politique de sanction immédiate. La ministre a annoncé, dans son exposé d'orientation politique, son intention d'accroître l'efficacité et l'efficacité de cet instrument. Les pouvoirs locaux doivent être assistés dans la lutte contre les nuisances, dans le but de rendre les villes et communes plus viables, plus propres et plus agréables.

Pour les pouvoirs locaux, la législation SAC constitue l'instrument permettant de lutter rapidement et efficacement contre des formes fréquentes de nuisances, telles que les dépôts clandestins d'immondices.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) stelt dat al lang werd uitgekeken naar dit wetsontwerp. Bijgevolg zouden hoorzittingen volgens haar de goedkeuring ervan onnodig vertragen, terwijl alle betrokkenen het belang onderschrijven om de GAS-wet te verbeteren.

De heer Franky Demon (cd&v) brengt in herinnering dat er al talrijke schriftelijke adviezen voorhanden zijn over de wetsvoorstellen die aanvankelijk waren toegevoegd aan de bespreking van dit wetsontwerp. Voorts heeft de commissie talrijke hoorzittingen georganiseerd naar aanleiding van de publicatie van het vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020 (zie DOC 55 2414/1). Het onderzoeksrapport van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) over de bemiddelingspraktijken in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties is tijdens die hoorzittingen eveneens besproken. Dat alles toont aan dat de commissie over voldoende informatie beschikt om met kennis van zaken dit wetsontwerp te bespreken.

Volgens *de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* gingen de hoorzittingen over een evaluatierapport met betrekking tot de GAS-wet. Ondertussen hebben organisaties zoals het Forum des Jeunes en de *Ligue des droits humains* sterke bedenkingen geuit over de gemeentelijke administratieve sancties. Het lijkt hem derhalve legitiem om hierover een ruimer debat te houden.

Mevrouw Meryame Kitir (Vooruit) wijst erop dat het wetsontwerp reeds het resultaat is van raadpleging van de actoren in het veld, wat nieuwe hoorzittingen overbodig maakt.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, herinnert eraan dat de GAS-wetgeving tot doelstelling heeft de lokale besturen toe te laten overlast aan te pakken en te werken aan een lik op stuk beleid. In haar beleidsverklaring kondigde de minister aan haar intentie om dit apparaat effectiever en efficiënter te maken. De lokale besturen moeten worden bijgestaan in de strijd tegen overlast, met als doel de steden en gemeenten leefbaarder, properder en aangener te maken.

De GAS-regelgeving is voor de lokale overheden het instrument om vaak voorkomende vormen van overlast – zoals sluikstorten – op een snelle en vlotte manier aan te pakken.

Le projet de loi à l'examen résulte du rapport quinquennal relatif aux SAC. Il reflète une enquête réalisée auprès des parties prenantes locales au sujet du fonctionnement de la loi SAC. Le rapport a déjà été commenté au sein de la commission par les parties prenantes concernées.

Le rapport SAC a mis en lumière des éléments qui ont fait apparaître la nécessité de modifier quelques points de la loi SAC de manière à faciliter l'application des sanctions administratives communales sur le terrain dans la pratique quotidienne.

Plus concrètement, l'application des amendes SAC est facilitée. La ministre énumère quelques modifications proposées en vue d'accroître l'efficacité:

— L'accès des gardiens de la paix-constatateurs aux données du Registre national et de la Banque-Carrefour des Véhicules. Conjugué à une numérisation de la procédure de constatation d'infractions, cet accès génèrera un gain d'efficacité et une répression plus rapide.

— Afin de renforcer l'impact des pouvoirs locaux, les amendes maximales sont portées de 350 à 500 euros de manière à pouvoir réprimer plus sévèrement les contrevenants endurcis. Pour les mineurs, la situation reste inchangée.

— On mise en premier lieu sur des mesures alternatives, telles que la médiation.

Le texte à l'examen résulte d'un exercice d'équilibre qui a été réalisé conjointement avec les villes et communes et les parties prenantes concernées. Il s'agit d'un compromis dans le cadre duquel le but poursuivi a été de préserver au maximum l'autonomie locale des villes et des communes, d'une part, sans introduire de réformes drastiques, d'autre part.

Les sanctions administratives communales constituent un instrument qui a déjà prouvé son efficacité. La ministre a pour ambition de remédier de manière encore plus adéquate aux imperfections qui subsistent éventuellement sur le terrain.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) est satisfaite que le ministre soumette enfin un projet de loi relatif à la législation sur les SAC au Parlement. Elle se réjouit également

Het voorliggende wetsontwerp vloeit voort uit het vijfjaarlijks GAS-verslag. Dat is een weergave van een bevraging van de lokale stakeholders over de werking van de GAS-wet. Het verslag werd reeds door de betrokken stakeholders in de commissie toegelicht.

Uit het GAS-verslag kwamen elementen naar voren waaruit de noodzaak bleek om de GAS-wet op enkele punten aan te passen om zo de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties in de dagdagelijkse praktijk op het terrein te vergemakkelijken.

Meer concreet wordt de toepassing van de GAS-boetes vergemakkelijkt. De minister somt enkele wijzigingen die worden voorgesteld met het oog op een efficiëntere aanpak:

— De toegang voor de gemeenschapswachtervaststellers tot gegevens uit het Rijksregister en de Kruispuntbank van de Voertuigen. Samen met een digitalisering van de procedure voor het vaststellen van inbreuken zal dit leiden tot efficiëntiewinst en snellere handhaving.

— Om de slagkracht van de lokale besturen te versterken, worden maximumboetes verhoogd van 350 naar 500 euro. Hierdoor kunnen hardleerse overtreders strenger worden aangepakt. Voor minderjarigen blijft de situatie onveranderd.

-Er wordt in eerste instantie ingezet op alternatieve maatregelen, zoals bemiddeling.

Deze tekst is het resultaat van een evenwichtsoefening die samen met de steden en gemeenten en de betrokken stakeholders werd gemaakt. Dit is een compromis waarbij we enerzijds zoveel mogelijk lokale autonomie bij de steden en gemeenten hebben willen laten, en anderzijds geen te drastische hervormingen hebben willen invoeren.

Gemeentelijke administratieve sancties zijn een instrument dat zijn efficiëntie al heeft bewezen. De ambitie van de minister is om nog beter tegemoet te komen aan de onvolkomenheden die er vandaag mogelijk nog bestaan op het terrein.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) is tevreden dat de minister eindelijk een wetsontwerp omtrent de GAS-wetgeving aan het Parlement voorlegt. Ze is tevens

que le ministre reprenne une série de dispositions de la proposition de loi (rejetée entre-temps) portant diverses modifications à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, à la nouvelle loi communale et au Code de la route (DOC 55 2733/001). L'intervenante souligne ensuite que l'exposé des motifs parle à plusieurs reprises d'un "avant-projet de loi" au lieu d'un "projet de loi". Elle estime que les auteurs du projet de loi ont bénéficié de suffisamment de temps pour éviter de telles erreurs.

L'intervenante salue le relèvement des montants maximums pour les personnes majeures, mais elle estime qu'il convient d'en faire de même pour mineurs. Même si les montants maximums sont rarement infligés, ils permettront néanmoins de donner le signal qu'une politique de sanction immédiate est possible, si nécessaire.

L'article 19/1 prévoit que le responsable du traitement doit prendre un certain nombre de mesures de sécurité, ce qui est logique dès lors qu'il convient de garantir que ces traitements s'effectuent en toute sécurité et dans le respect du caractère confidentiel des données. Comment le ministre conçoit-il l'exécution pratique de cet article et quelles sont les mesures de sécurité qui devront être prises par les responsables du traitement?

En ce qui concerne l'article 20, qui vise à donner suite à l'arrêt 56/2020 du 23 avril 2020 de la Cour constitutionnelle, l'intervenante n'est pas convaincue qu'il répond totalement à l'ensemble des observations de l'arrêt. Que prévoit-on en cas de circonstances atténuantes?

L'intervenante souligne ensuite qu'il serait plus judicieux de prévoir une interdiction de lieu de trois mois, comme il a déjà été proposé dans la proposition de loi susmentionnée (DOC 55 2733/001). Cette modification permet de couvrir les vacances d'été et donc d'intervenir à l'encontre des auteurs de troubles dans les différents domaines récréatifs du pays. Combien de conflits ont-ils eu lieu au cours de ces cinq dernières années dans les domaines récréatifs? L'intervenante invite le ministre à lui transmettre ces chiffres à une date ultérieure.

L'article 27 prévoit de réduire les exigences de diplôme; les gardiens de la paix-constatateurs ne devront donc plus disposer que d'un certificat d'enseignement secondaire inférieur. L'intervenante reconnaît que des conditions supplémentaires sont posées et que les intéressés doivent avoir travaillé pendant une période minimale de cinq ans au service d'une commune. Elle n'en est pas inquiète étant donné que l'établissement du procès-verbal requiert certaines connaissances et

verheugd dat de minister in het wetsontwerp een aantal zaken overneemt van het (inmiddels verworpen) wetsvoorstel houdende diverse wijzigingen van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, de nieuwe gemeentewet en de wegcode (DOC 55 2733/001). Voorts wijst de spreker erop dat er in de memorie van toelichting verschillende keren sprake is van 'voorontwerp van wet' in plaats van 'wetsontwerp'. Ze meent dat er tijd genoeg is geweest om dergelijke vergissingen te voorkomen.

De spreker juicht de hogere maximumbedragen voor meerderjarigen toe, maar meent dat hetzelfde ook voor minderjarigen dient te gebeuren. Ook al worden de maximumbedragen zelden opgelegd, toch kan zo een signaal worden gegeven dat een lik-op-stukbeleid mogelijk is wanneer dat noodzakelijk zou blijken.

Met artikel 19/1 wordt bepaald dat de verwerkingsverantwoordelijke een aantal veiligheidsmaatregelen dient te treffen. Dat is logisch, aangezien er verzekerd moet worden dat deze verwerkingen veilig en met respect voor het vertrouwelijke karakter van de gegevens worden uitgevoerd. Hoe ziet de minister de praktische tenuitvoerlegging van dit artikel en welke veiligheidsmaatregelen zullen de verwerkingsverantwoordelijken moeten nemen?

Met betrekking tot artikel 20, dat ertoe strekt gevolg te geven aan het arrest 56/2020 van 23 april 2020 van het Grondwettelijk Hof, is de spreker niet overtuigd dat er volledig tegemoetgekomen wordt aan alle opmerkingen van het arrest. Hoe zit het in deze situatie met de verzachtende omstandigheden?

Vervolgens merkt de spreker op dat een plaatsverbod van drie maanden nuttiger zou zijn, zoals eerder ook voorgesteld in het voormelde wetsvoorstel DOC 55 2733/001. Deze aanpassing laat toe de vakantieperiode te overbruggen, waardoor men kan optreden tegen amokmakers in de verschillende recreatiedomeinen van het land. Hoeveel conflicten hebben zich de afgelopen vijf jaar in de recreatiedomeinen voorgedaan? De spreker nodigt de minister uit om haar deze cijfers zo nodig op een latere datum te bezorgen.

Met artikel 27 worden de diplomavereisten verlaagd, waardoor gemeenschapswachten-vaststellers enkel nog moeten beschikken over een getuigschrift lager secundair onderwijs. De spreker erkent dat daar bijkomende voorwaarden aan gekoppeld zijn en dat de betrokkenen wel moeten beschikken over een ervaring van minstens vijf jaar ten dienste van een gemeente. Toch uit ze haar bezorgdheid, aangezien het opstellen van een proces-verbaal enige kennis en taalvaardigheid

compétences linguistiques. Elle doute dès lors que cette mesure permette de résoudre les problèmes.

Enfin, l'intervenante aimerait savoir pourquoi la disposition relative aux exigences de diplôme n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 2024, alors que le reste du projet de loi prendra effet dix jours après sa publication au *Moniteur belge*. Ne faudrait-il pas que toutes les dispositions entrent en vigueur simultanément?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) souligne que le projet de loi à l'examen modifie la législation sur les SAC; il n'en étend pas la portée. Il corrige quelques lacunes et apporte des modifications en vue d'assurer que la loi soit conforme au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données).

Contrairement à Mme Goethals, l'intervenante est satisfaite qu'on ne prévoit pas de relèvement du plafond des amendes SAC pour les mineurs. Elle souligne que certains mécanismes de protection à l'égard de ceux-ci restent inchangés, comme l'offre obligatoire de médiation, la procédure d'implication parentale, la possibilité d'une prestation citoyenne, etc.

C'est donc une bonne chose que la médiation soit gratuite et que davantage de moyens soient alloués aux communes. L'intervenante est reconnaissante que Mme Kitir ait débloqué, lorsqu'elle était encore secrétaire d'État de la Politique des Grandes villes, les moyens nécessaires à cette fin. Il est par ailleurs positif qu'une médiation soit également possible pour les délits dits "sans victime".

À des fins d'efficacité, le projet de loi à l'examen vise à supprimer la désignation nominative obligatoire des constatateurs. Tout constatateur devait être désigné par décision du conseil communal. Il est désormais prévu que le conseil communal désigne uniquement, dans sa décision, l'autorité ou l'entité concernée dont les membres du personnel peuvent procéder à des constats. L'intervenante admet que ces autorités ou entités ne peuvent désigner des membres du personnel dotés de pouvoirs de constatation que dans la mesure où ils remplissent les conditions prévues dans l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions minimales en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence des fonctionnaires et membres du personnel compétents pour constater les infractions

vergt. Ze twijfelt er dan ook aan dat deze maatregel de problemen zal oplossen.

Tot slot zou de spreker graag vernemen waarom de bepaling inzake de diplomavereisten pas op 1 januari 2024 in werking zal treden, terwijl de rest van het wetsontwerp tien dagen na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad* in werking zal treden. Is het niet nuttig dat alle bepalingen op hetzelfde moment in werking treden?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) onderstreept dat met dit wetsontwerp de GAS-wet wordt aangepast en niet wordt uitgebreid. Er worden enkele onvolkomenheden weggewerkt en er worden aanpassingen gedaan om te verzekeren dat de wet in overeenstemming is met de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

De spreker is, in tegenstelling tot mevrouw Goethals, tevreden dat er geen verhoging van de maximale boetegrenzen van GAS-boetes voor minderjarigen wordt doorgevoerd. Ze wijst erop dat een aantal mechanismen ten aanzien van minderjarigen blijven bestaan, zoals het verplicht aanbod van bemiddeling, de procedure van ouderlijke betrokkenheid, de mogelijkheid van gemeenschapdienst enzovoort.

Het is dan ook een goede zaak dat de bemiddeling kosteloos is en dat er meer middelen worden uitgetrokken voor de gemeente. De spreker is erkentelijk dat mevrouw Kitir, in haar toenmalige hoedanigheid van staatssecretaris bevoegd voor Grootstedenbeleid, daartoe de nodige middelen heeft voorzien. Daarnaast is het positief dat bemiddeling tevens mogelijk wordt gemaakt voor zogenaamde slachtofferloze misdrijven.

Om de efficiëntie te verhogen beoogt dit wetsontwerp een einde te maken aan de verplichte nominatieve aanstelling van vaststellers, waardoor iedere vaststeller bij gemeenteraadsbesluit moet worden aangesteld. Voortaan zou de gemeenteraad in zijn gemeenteraadsbesluit enkel de betrokken overheid of entiteit aanduidt waarvan de personeelsleden tot vaststellingen mogen overgaan. De spreker erkent dat die overheden of entiteiten enkel personeelsleden met een vaststellingsbevoegdheid kan aanwijzen voor zover ze voldoen aan het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging

qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives communales. L'intervenante souligne tout de même que les constatateurs sont dotés d'importantes compétences, dont l'accès au Registre national. Il est dès lors important d'évaluer si les candidats remplissent toutes les conditions fixées dans l'arrêté royal du 21 décembre 2013. Selon l'intervenante, une désignation par le conseil communal, qui effectue un contrôle préalable, offre davantage de garanties.

L'intervenante souligne que trop peu d'informations sont disponibles au niveau national sur le nombre d'amendes SAC par commune ou par type d'infraction. Dans la mesure où les communes font rapport au niveau fédéral sur une base volontaire, le rapportage est facultatif. Dans ses réponses aux questions précédentes de l'intervenante, la ministre a renvoyé à ce sujet à l'autonomie communale. L'intervenante estime qu'il conviendrait cependant d'envisager des obligations d'enregistrement pour les communes afin de pouvoir assurer un meilleur suivi de la législation SAC. La ministre déclare vouloir améliorer l'efficacité de la législation SAC, mais l'intervenante estime que cette législation doit également être appliquée de manière plus effective. Des indicateurs sont nécessaires pour le vérifier et pour déterminer si cette législation permet d'atteindre les objectifs souhaités. L'avis de l'Autorité de protection des données souligne également l'absence de rapports et l'importance de la transparence. La ministre entrevoit-elle des possibilités de collecter davantage de statistiques sur l'application de la législation SAC par les communes? Ces chiffres permettraient en outre de comparer les politiques menées dans ce domaine dans les différentes communes.

Enfin, Mme Platteau demande à la ministre de donner des exemples concrets de cas dans lesquels l'octroi d'un sursis à l'exécution du paiement de l'amende serait souhaitable. Dans le cas d'une première infraction après une modification récente des conditions de circulation, par exemple?

M. Daniel Senesael (PS) annonce le soutien de son groupe pour ce projet qui, sans révolutionner les dispositions en matière de sanctions administratives communales, permet de faire évoluer la législation pour mieux coller à la réalité de terrain et faciliter son application mais aussi de la renforcer notamment sous l'angle de la protection de la vie privée.

L'intervenant salue par ailleurs le fait qu'en matière de recrutements, une philosophie d'"ascenseur social" et de formation est également introduite.

van een gemeentelijke administratieve sanctie. Toch wijst ze erop dat vaststellers heel wat bevoegdheden krijgen, zoals toegang tot het Rijksregister. Het is dan ook belangrijk dat er wordt nagegaan of de kandidaten aan alle voorwaarden van het koninklijk besluit van 21 december 2013 voldoen. Voor de spreekster biedt een aanstelling door de gemeenteraad, waarbij er een controle *ex ante* is, meer garanties.

De spreekster benadrukt dat er op nationaal niveau te weinig informatie beschikbaar is over het aantal GAS-boetes per gemeenten of voor het aantal GAS-boetes per type inbreuk. Aangezien gemeenten op vrijwillige basis verslag uitbrengen aan het federale niveau, is de rapportering zeer vrijblijvend. In antwoorden van de minister op eerdere vragen van de spreekster, verwees de minister naar de gemeentelijke autonomie. Toch is de spreekster van oordeel dat er moet nagedacht worden over registratieverplichtingen voor de gemeenten teneinde de GAS-wetgeving beter op te volgen. De minister stelt immers dat ze de GAS-wetgeving efficiënter wil maken, maar de spreekster meent dat die wetgeving ook effectiever moet worden toegepast. Om dat na te gaan, zijn er indicatoren nodig om te evalueren of de GAS-wetgeving toelaat om de gewenste doelstellingen te bereiken. Ook in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt gewezen op het gebrek aan rapportering en het belang van transparantie. Ziet de minister mogelijkheden om meer statistische gegevens te verzamelen over de toepassing van de GAS-wetgeving door de gemeenten? Die cijfers zouden overigens tevens toelaten om een vergelijking te maken van het ter zake gevoerde beleid in de verschillende gemeenten.

Tot slot zou de spreekster graag concrete voorbeelden krijgen van gevallen waarin de toekenning van uitstel van de tenuitvoerlegging van de betaling van de geldboete wenselijk is. Gaat het bijvoorbeeld over een eerste overtreding na een net gewijzigde verkeerssituatie?

De heer Daniel Senesael (PS) deelt mee dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen. Weliswaar zal het geen revolutie op het vlak van de GAS-bepalingen teweegbrengen, maar het is de bedoeling om de wetgeving bij te sturen opdat die beter zou zijn afgestemd op de toestand in het veld en gemakkelijker zou kunnen worden toegepast. Tevens wordt in het bijzonder de privacybescherming uitgebouwd.

De spreker waardeert het bovendien dat de maatregelen inzake indienstnemeningen gestoeld zijn op de idee dat men maatschappelijk moet kunnen opklimmen en opleidingen moet kunnen volgen.

Le groupe PS est partisan d'une distinction claire entre les missions des forces de police et de la justice d'une part et l'approche administrative via les SAC, les agents constatateurs et sanctionneurs, d'autre part. Ces derniers permettent une approche de proximité à l'égard des citoyens en favorisant certes la rapidité de sanction mais aussi la médiation, la sensibilisation et la présence sur le terrain. L'impunité face à toute une série d'incivilités n'est pas une option, les SAC offrent une large panoplie d'options aux autorités locales. Il faut cependant rester prudent dans leur champ d'application et garantir leur proportionnalité notamment en ce qui concerne les infractions mixtes et les finalités respectives des autorités habilitées à traiter ces faits. Des garde-fous clairs sont repris dans ce projet et dans l'exposé des motifs.

Comme le groupe PS a eu l'occasion de le rappeler lors de la discussion de propositions de loi visant à étendre le champ d'application des SAC, il est d'avis que ces SAC doivent être vues comme des outils supplémentaires pour les autorités locales mais ne peuvent empiéter sur les missions de la police et de la justice qui doivent recevoir les moyens nécessaires pour les assumer. Il faut rappeler par exemple qu'une procédure pénale offre de nombreuses garanties – y compris en matière de droit à la défense pour le contrevenant – ce que ne permet pas une procédure SAC.

Justifier l'extension du champ d'application des SAC par le définancement de la justice est un cercle vicieux et constitue, à nouveau, un report de tâche vers les autorités locales. Refinancer la justice est donc une priorité pour le groupe PS.

Ce projet de loi permet donc d'améliorer les relations et les échanges d'informations dans un cadre clair tout en préservant les prérogatives de chacun parallèlement aux investissements consentis par ce gouvernement au niveau de la police et de la justice.

M. Senesael apprécie également que le projet de loi soit attentif à l'approche spécifique qui s'impose vis-à-vis des mineurs, d'une part, et au recours à la médiation, d'autre part.

L'intervenant énonce ensuite des questions plus ponctuelles.

La ministre peut-elle donner quelques précisions concernant la procédure de constatation dématérialisée prévue par le projet?

De PS-fractie is voorstander van een duidelijk onderscheid tussen, enerzijds, de opdrachten van de politie en het gerecht en, anderzijds, de administratieve benadering via de GAS, met vaststellende en sanctionerende ambtenaren. Dankzij die ambtenaren houdt men voeling met de burger, waardoor niet alleen snel een sanctie kan worden opgelegd maar ook kan worden ingezet op bemiddeling, bewustmaking en aanwezigheid in het veld. Omdat allerlei wangedrag niet onbestraft mag blijven, bieden de GAS de lokale overheden een brede waaier aan opties. Men moet niettemin voorzichtig blijven met betrekking tot de toepassingsfeer van de sancties en men moet de proportionaliteit ervan waarborgen, in het bijzonder in geval van gemengde inbreuken. Tevens moet men oog blijven hebben voor de respectieve oogmerken van de overheden die bevoegd zijn om dergelijke feiten aan te pakken. In dit wetsontwerp alsook in de memorie van toelichting worden duidelijke beschermende maatregelen vermeld.

Zoals de PS-fractie bij de bespreking van de wetsvoorstellen tot uitbreiding van de toepassingsfeer van de GAS heeft gesteld, moeten de GAS worden beschouwd als bijkomende instrumenten voor de lokale overheden. Zij mogen dus geen afbreuk doen aan de opdrachten van de politie en het gerecht, die de nodige middelen moeten krijgen om hun taken te vervullen. Er moet op worden gewezen dat een strafprocedure talrijke waarborgen biedt, onder meer inzake de rechten van verdediging van de overtreder, wat bij een GAS-procedure niet het geval is.

Men belandt in een vicieuze cirkel indien men de uitbreiding van de toepassingsfeer van de GAS rechtvaardigt door te verwijzen naar de onderfinanciering van het gerecht; aldus schuift men wederom opdrachten door naar de lokale overheden. De herfinanciering van justitie is derhalve een prioriteit voor de PS-fractie.

Dankzij dit wetsontwerp zullen dus de betrekkingen en de informatie-uitwisseling verbeteren, met duidelijke regels, met behoud van elkeens bevoegdheden. Dat alles gebeurt parallel met de door deze regering toegezegde investeringen in politie en justitie.

De heer Senesael is voorts tevreden dat in het wetsontwerp bijzondere aandacht wordt besteed aan de minderjarigen, alsook aan bemiddeling.

De spreker heeft wel nog enkele specifieke vragen.

Kan de minister enkele verduidelijkingen verschaffen over de in het wetsontwerp vervatte gedematerialiseerde vaststellingsprocedure?

Ce projet prévoit plusieurs plafonds en matière d'amende SAC. La ministre a-t-elle également mené une réflexion sur l'introduction éventuelle de planchers permettant à l'agent sanctionnateur d'adapter l'amende à la situation rencontrée et de respecter de la sorte le principe de proportionnalité?

La ministre peut-elle détailler les nouvelles procédures concernant la place et l'information des victimes?

Enfin, comme le rappelle le commentaire des articles, les forces de police doivent constater les crimes, les délits et les contraventions dans le cadre de leurs missions de police judiciaire. Dans ce contexte également, il peut être intéressant que les forces de police puissent être informées des sanctions administratives antérieures déjà encourues, tant pour les infractions administratives que pour les infractions mixtes. Comment s'organisera – et selon quel cadre – cet échange d'informations tant au sein d'une même zone de police qu'au niveau national?

M. Philippe Pivin (MR) rappelle que la loi du 24 juin 2013 sur les sanctions administratives communales – et les articles de la nouvelle loi communale qui l'ont précédé – sont loin d'être anodins vu l'importance de leur objectif qui était de permettre aux communes de lutter contre les incivilités et les nuisances du quotidien. La loi de 2013 consacre le principe de subsidiarité et donne plus d'autonomie aux communes pour lutter contre la petite délinquance, mieux protéger les victimes mais aussi responsabiliser les mineurs. M. Pivin rappelle en effet l'effet éducatif de la loi à leur égard, sachant que la sanction d'un premier fait permet souvent d'éviter une récidive. Les compétences exercées par les communes dans ce cadre ne sont pas marginales: le dernier rapport quinquennal sur l'application de la loi de 2013 montre que la plupart des communes recourent de manière intensive aux sanctions administratives communales. Les chiffres cités par le rapport le démontrent à suffisance, même si les chiffres concernant les mineurs sont, quant à eux, incomplets sans doute en raison pour partie des deux limites d'âge prévues par la loi. Dès lors, un projet de loi qui vise à améliorer le dispositif existant n'est pas anodin non plus. L'intervenant salue par conséquent l'initiative prise par la ministre sur la base de l'évaluation réalisée par l'administration et des études et témoignages disponibles. Il était également nécessaire d'adapter la loi aux évolutions récentes en matière de protection de la vie privée et à la jurisprudence de la Cour Constitutionnelle.

In dit wetsontwerp is sprake van meerdere plafonds voor GAS-boetes. Heeft de minister ook nagedacht over de eventuele instelling van bodembedragen, waardoor de sanctionnerend ambtenaar de boete zou kunnen aanpassen aan de vastgestelde situatie en aldus het evenredigheidsbeginsel in acht kan nemen?

Kan de minister nadere toelichting verstrekken over de plaats van de slachtoffers binnen de nieuwe procedure en over de informatie die zij zouden krijgen?

Tot slot: zoals in de toelichting bij de artikelen wordt vermeld, is de politie in het raam van haar taak van gerechtelijke politie belast met de vaststelling van misdaden, wanbedrijven en overtredingen. Eveneens in die context kan het interessant zijn dat de politie wordt ingelicht over voorheen opgelegde administratieve sancties, zowel voor administratieve als voor gemengde overtredingen. Hoe en op basis van welke regels zal die informatie-uitwisseling worden georganiseerd, zowel binnen één politiezone als op nationaal niveau?

De heer Philippe Pivin (MR) vindt dat het belang van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, alsook dat van de artikelen van de Nieuwe Gemeentewet die daaraan voorafgingen, niet mogen worden onderschat. Ze streven namelijk een gewichtige doelstelling na: de gemeenten in staat stellen om elke dag weer asociaal gedrag en courante overlast te bestrijden. De wet van 2013 bevestigt het subsidiariteitsbeginsel en geeft de gemeenten meer autonomie om kleine delinquentie te bestrijden, om de slachtoffers beter te beschermen en om de minderjarigen verantwoordelijkheidsbesef bij te brengen. De heer Pivin wijst erop dat de wet ten aanzien van minderjarigen immers een opvoedend effect heeft, aangezien de sanctie voor een eerste feit vaak recidive voorkomt. De ter zake door de gemeenten uitgeoefende bevoegdheden zijn niet van secundair belang; uit het jongste vijfjaarlijkse verslag over de toepassing van de wet van 2013 blijkt dat de meeste gemeenten intensief gebruik maken van de gemeentelijke administratieve sancties. De vermelde cijfers spreken boekdelen, hoewel de statistieken over minderjarigen waarschijnlijk onvolledig zijn wegens o.a. de twee in de wet opgenomen leeftijdsgrenzen. Derhalve valt het belang van een wetsontwerp dat ertoe strekt de bestaande regeling te verbeteren, evenmin te onderschatten. De spreker uit dan ook zijn waardering voor het initiatief dat de minister heeft genomen op basis van de door de diensten uitgevoerde evaluatie, alsook van de beschikbare studies en getuigenissen. Daarenboven moest de wet worden aangepast aan de recente evolutie inzake privacybescherming en aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

M. Pivin apprécie particulièrement les clarifications opérées par le projet de loi en ce qui concerne notamment la simplification de la procédure relative aux infractions visées à l'article 3, 3°, et l'admission des constatations matérielles. Il apprécie également que l'accent soit mis sur l'indépendance du médiateur et sur l'information de la victime (cf. l'obligation pour le fonctionnaire sanctionneur d'informer la victime de la possibilité d'intenter une action civile en cas d'échec ou de refus de la médiation). M. Pivin cite encore la hausse du montant maximal de l'amende, la simplification de la procédure pour la désignation des fonctionnaires constatateurs ou encore la prise en compte de l'expérience professionnelle pour les gardiens de la paix.

La possibilité d'accorder un sursis est également appréciable même si la formulation des dispositions du projet de loi à ce sujet risque de manquer de clarté pour les acteurs de terrain concernés.

L'intervenant se félicite également de l'affirmation de la valeur probante des procès-verbaux constatant les infractions visées à l'article 3, 3°, de la loi SAC. On peut se demander toutefois pourquoi cette valeur probante n'est pas étendue aux procès-verbaux constatant d'autres infractions mixtes.

Enfin, il était également nécessaire de modifier la loi pour l'adapter aux règles de protection de la vie privée. M. Pivin s'étonne néanmoins de constater que cette adaptation est, somme toute, l'adaptation principale apportée par le projet de loi alors que beaucoup d'autres adaptations et améliorations auraient pu être envisagées pour répondre aux objectifs de lutte contre les incivilités.

Ce manque d'ambition transparaît d'ailleurs de l'exposé des motifs dans lequel on peut lire qu'"il ne s'agit pas de changements majeurs mais de modifications plus limitées qui faciliteront, au quotidien, l'application des sanctions administratives communales sur le terrain" (DOC 55 3490, p.4). M. Pivin constate, à la lecture du projet, que tel est bien le cas, en effet. Mais où sont les autres mesures qui étaient appelées de leurs vœux par de nombreux acteurs de terrain? L'intervenant ci, à titre d'exemple, l'extension des infractions mixtes, l'harmonisation des règlements généraux de police et des protocoles à l'échelle des arrondissements judiciaires, la valorisation du rôle des médiateurs, l'amélioration de la place de la victime. Il rappelle que le rapport quinquennal a été

De heer Pivin heeft in het bijzonder lof voor de verduidelijkingen die het wetsontwerp verschaft inzake de vereenvoudiging van de procedure die wordt toegepast op de in artikel 3, 3°, bedoelde inbreuken, alsook inzake het toelaten van materiële vaststellingen. Hij stelt het tevens op prijs dat de nadruk wordt gelegd op de onafhankelijkheid van de bemiddelaar en op het informeren van het slachtoffer (zo is de sanctionerend ambtenaar verplicht het slachtoffer te informeren over de mogelijkheid om een burgerlijke rechtsvordering in te stellen wanneer de bemiddeling wordt geweigerd of niet succesvol verloopt). De heer Pivin heeft het voorts nog over de verhoging van het maximumbedrag van de boete, de vereenvoudigde procedure voor de aanstelling van de vaststellende ambtenaren en over het feit dat de beroepservaring van de gemeenschapswachten in rekening wordt gebracht.

De mogelijkheid om een uitstel toe te kennen is eveneens waardevol, hoewel de desbetreffende bepalingen van het wetsontwerp voor de actoren in het veld misschien onvoldoende duidelijk zijn geformuleerd.

De spreker verheugt zich eveneens over de bevestiging van de bewijskracht van de processen-verbaal waarin de in artikel 3, 3°, van de GAS-wet bedoelde inbreuken worden vastgesteld. Men kan zich echter afvragen waarom die bewijskracht niet wordt uitgebreid tot de processen-verbaal waarin andere gemengde inbreuken worden vastgesteld.

Tot slot diende de wet eveneens te worden aangepast aan de privacyregels. De heer Pivin verwondert zich er niettemin over dat die aanpassing, alles wel beschouwd, de belangrijkste is van het wetsontwerp. Andere aanpassingen en verbeteringen hadden immers kunnen worden overwogen om de doelstellingen van de strijd tegen overlast waar te maken.

Dat gebrek aan ambitie schemert trouwens door in de algemene toelichting, waarin het volgende staat (DOC 55 3490, blz.4): "Het gaat daarbij niet om ingrijpende veranderingen maar beperktere ingrepen die de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties in de dagdagelijkse praktijk op het terrein wel zullen vergemakkelijken." Uit de lectuur van het wetsontwerp leidt de heer Pivin af dat dit inderdaad klopt. Maar waar blijven de andere maatregelen waarop vele actoren in het veld aandringen? Bij wijze van voorbeeld vermeldt de spreker de uitbreiding van de gemengde inbreuken, de harmonisering van de algemene politiereglementen, de harmonisering van de protocollen binnen de gerechtelijke arrondissementen, de opwaardering van

publié en 2021 et que certaines demandes du terrain datent même de plus de dix ans.

Ainsi, pourquoi limiter l'extension de la liste des infractions mixtes aux infractions relatives aux heures d'ouverture dans le commerce alors que les acteurs demandaient qu'y soient également ajoutés la grivèlerie ou l'ivresse publique qui sont des comportements heurtant l'ordre public?

Concernant la place accordée à la victime dans la procédure, comment peut-on, d'un point de vue rationnel, imaginer qu'une médiation soit possible sans son accord? M. Pivin rappelle à cet égard que la Chambre des représentants a adopté en 2022 une modification du Code judiciaire consacrant le principe du consentement obligatoire de la victime de violences intrafamiliales préalablement à une médiation. La CPPL, Avocats.be ou encore Brulocalis étaient favorables à ce qu'on inscrive également ce principe dans la loi SAC.

Pourquoi par ailleurs limiter le droit d'information de la victime? Certes, le nouvel article 28 de la loi SAC stipulera désormais qu'en cas de refus ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur doit informer la victime des possibilités de faire valoir ses droits par une action civile. Mais on pourrait aller beaucoup plus loin que la médiation. Pourquoi aussi prolonger à quinze mois le délai dans lequel le fonctionnaire sanctionnateur doit rendre sa décision? Un tel délai est vraiment trop long pour la victime.

Concernant l'application de la loi aux mineurs, l'intervenant rappelle que le Collège des procureurs généraux était favorable à une harmonisation de l'âge minimal. Le projet de loi n'aborde pas cette question, ni celle de l'implication parentale. Pourquoi le montant de l'amende administrative n'a-t-il pas été revu à la hausse, comme c'est le cas pour les contrevenants majeurs? Pourquoi le projet de loi ne va-t-il pas vers un renforcement des mesures alternatives aux sanctions administratives comme la formation et les prestations citoyennes?

Pourquoi ne pas avoir valorisé le rôle des médiateurs en étendant leurs compétences et en répartissant mieux les tâches des fonctionnaires sanctionneurs et des médiateurs?

de rol van de bemiddelaars en de verbetering van de positie van het slachtoffer. Hij brengt in herinnering dat het vijfjaarlijkse rapport in 2021 werd bekendgemaakt en dat bepaalde verzoeken vanuit het veld al van langer dan tien jaar dateren.

Waarom bijvoorbeeld wordt de uitbreiding van de lijst van gemengde inbreuken beperkt tot de inbreuken op de openingstijden in de handel? De actoren in het veld vroegen nochtans dat afzetterij of openbare dronkenschap – gedragingen die de openbare orde verstoren – er eveneens aan zouden worden toegevoegd.

Inzake de plaats die in de procedure aan het slachtoffer wordt toegekend, is het moeilijk te begrijpen hoe men erbij komt dat bemiddeling zonder de toestemming van het slachtoffer mogelijk is. De heer Pivin herinnert er in dat verband aan dat de Kamer in 2022 een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek heeft aangenomen die het principe verankert dat het slachtoffer van intrafamiliaal geweld vooraf moet instemmen met bemiddeling. De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), Avocats.be en Brulocalis waren er voorstander van om dat principe eveneens in de GAS-wet op te nemen.

Waarom voorts het recht op informatie van het slachtoffer beperken? Het klopt dat het nieuwe artikel 28 van de GAS-wet bepaalt dat de sanctionnerend ambtenaar, wanneer de bemiddeling geweigerd wordt of niet succesvol verloopt, het slachtoffer dient in te lichten over de mogelijkheden om diens rechten langs civielrechtelijke weg te doen gelden. Maar men had dat recht op informatie veel ruimer kunnen zien dan enkel in het geval van bemiddeling. Waarom wordt daarnaast de termijn waarbinnen de sanctionnerend ambtenaar zijn beslissing dient te nemen, verlengd tot vijftien maanden? Voor het slachtoffer is een dergelijke termijn echt te lang.

Inzake de toepassing van de wet op minderjarigen wijst de spreker erop dat het College van procureurs-generaal voorstander was van een harmonisering van de minimumleeftijd. In het wetsontwerp is daar geen spoor van te vinden, en al evenmin van de ouderlijke betrokkenheid. Waarom werd het bedrag van de administratieve geldboete in dit geval niet opgetrokken, zoals bij meerderjarige overtreders? Waarom zet het wetsontwerp niet in op een versterking van de alternatieven voor de administratieve sancties, zoals opleiding en gemeenschapsdienst?

Waarom werd de rol van de bemiddelaars niet opgewaarderd via een uitbreiding van hun bevoegdheden en via een betere verdeling van de taken tussen sanctionnerend ambtenaren en bemiddelaars?

M. Pivin juge qu'on a également manqué l'occasion de simplifier le paysage institutionnel et de mettre en place un registre commun des SAC à l'échelle des arrondissements judiciaires. L'UVCW, la VVSG, la CPPL et le ministre de la Justice y étaient pourtant favorables. Pourquoi ne l'a-t-on pas fait?

L'intervenant aurait aussi apprécié qu'on élargisse la faculté de perception immédiate à tous les conducteurs qu'ils soient étrangers ou belges et pour toutes les infractions mixtes, d'autant plus que le cadre légal actuel nécessite toujours l'adoption d'un arrêté royal d'exécution.

En conclusion, M. Pivin se dit quelque peu étonné de la maigreur du projet de loi même si plusieurs des dispositions améliorent un peu le dispositif légal. Il lui semble qu'il aurait été préférable d'aller plus loin afin de permettre aux villes et communes de retrouver une certaine sérénité et de tenir compte des appels répétés des acteurs de terrain.

M. Franky Demon (cd&v) indique que la législation SAC prévoit l'établissement d'un rapport quinquennal sur l'application de la loi. Ce rapport permet aux députés d'assurer un suivi et d'ajuster la loi si nécessaire. Le dernier rapport, qui couvre la période 2016-2020, a de nouveau formulé plusieurs propositions d'amélioration concrètes. C'est sur la base de ces recommandations que la ministre a entamé des discussions intensives avec toutes les parties prenantes en vue de modifier la loi. L'intervenant se réjouit que la commission puisse débattre aujourd'hui du résultat de cet exercice et que le projet de loi à l'examen donne suite à plusieurs observations formulées dans le rapport quinquennal précité.

Entre-temps, le Parlement n'est pas resté les bras croisés et des propositions de modification de la loi SAC ont été déposées par plusieurs groupes. L'intervenant y a également contribué en déposant une proposition de loi visant à étendre la liste des infractions mixtes¹. Les auteurs de cette proposition de loi ont ainsi donné suite à la demande de la Commission permanente de la police locale (CPPL) formulée dans le rapport quinquennal. Concrètement, cette proposition suggère d'ajouter les infractions suivantes à la liste des infractions mixtes punies de sanctions administratives communales: la grivèlerie et la fraude, la possession de substances stupéfiantes et le non-respect de l'obligation d'autorisation préalable

¹ Proposition de loi modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales en vue d'étendre la liste des infractions mixtes, DOC 55 2267/001.

Volgens de heer Pivin heeft men eveneens de kans gemist om het institutionele landschap te vereenvoudigen en een gemeenschappelijk GAS-register op schaal van de gerechtelijke arrondissementen op te zetten. De UVCW, de VVSG, de VCLP en de minister van Justitie waren daar nochtans voorstander van. Waarom heeft men die kans niet benut?

De spreker had het eveneens waardevol gevonden indien de mogelijkheid tot onmiddellijke inning tot alle Belgische en buitenlandse chauffeurs en tot alle gemengde inbreuken was uitgebreid, temeer daar voor het huidige wettelijke kader steeds een uitvoerings-KB nodig is.

Bij wijze van besluit vindt de heer Pivin het wetsontwerp – ondanks de verbeteringen die hier en daar aan de vigerende wetbepalingen worden aangebracht – mager uitvallen. Dat verwondert hem enigszins, want volgens hem had een doortastendere aanpak de voorkeur verdiend, teneinde in de steden en gemeenten opnieuw een sereen klimaat te scheppen en met de herhaalde verzuchtingen van de actoren in het veld rekening te kunnen houden.

De heer Franky Demon (cd&v) geeft aan dat de GAS-wetgeving in een vijfjaarlijkse rapportage voorziet over de toepassing van de wet. Op die manier kunnen de Kamerleden de vinger aan de pols houden en de wet bijsturen waar nodig. In de laatste rapportage, die betrekking had op de periode 2016-2020, werden opnieuw een aantal concrete aanbevelingen tot verbetering gedaan. Op basis daarvan ging de minister intensief in gesprek met alle betrokken actoren om een wetswijziging te realiseren. De spreker is tevreden dat de commissie het resultaat van die oefening vandaag kan bespreken en dat dit wetsontwerp tegemoetkomt aan verschillende opmerkingen die in het voormelde vijfjaarlijkse verslag aan bod kwamen.

In de tussentijd zat het Parlement niet stil. Vanuit verschillende fracties werden voorstellen ingediend om de GAS-wetgeving aan te passen. Ook de spreker droeg daaraan zijn steentje bij middels een wetsvoorstel dat beoogt de lijst met gemengde inbreuken uit te breiden¹. Met dat wetsvoorstel komen de indieners tegemoet aan het verzoek van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) in het vijfjaarlijks verslag. Meer bepaald wordt in het voorstel geopperd om afzetterij en bedrog, bezit van verdovende middelen en inbreuken op de voorafgaande vergunningsplicht voor nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie, zoals bepaald bij artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wat de uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken betreft, DOC 55 2267/001.

incombant aux magasins de nuit et aux agences privées de télécommunications en application de l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services. Le projet de loi à l'examen ne vise toutefois à étendre cette liste qu'aux infractions à l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006. L'intervenant ne comprend pas les raisons de ce choix mais se dit néanmoins déjà satisfait de cet ajout, qui donne suite à une demande de plusieurs acteurs. En effet, tant la CPPL que les associations de villes et de communes ont exprimé leur soutien à cette extension, qui permettra aux autorités locales d'agir plus efficacement contre les nuisances causées par certains magasins de nuit.

Le projet de loi prévoit également de porter le plafond des amendes SAC à 500 euros pour les personnes majeures. L'intervenant se félicite également de cette évolution. Les villes et les communes belges sont confrontées à de gros problèmes de décharges clandestines. M. Demon estime qu'il faut pouvoir lutter efficacement contre ce phénomène. Le rapport quinquennal indique que, dans ce contexte, certains acteurs jugeaient ce plafond insuffisant. La VVSG (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*) a par ailleurs souligné, dans un avis remis à la commission, que, pour certaines infractions graves, les auteurs prennent délibérément en compte le risque de se voir infliger une sanction administrative communale. Le relèvement proposé du plafond permettrait de parer à ce phénomène et de lutter plus efficacement contre les infractions répétées. Il faudra cependant tenir compte de la proportionnalité et une motivation circonstanciée sera nécessaire, comme indiqué dans l'exposé des motifs.

L'intervenant épingle le choix qui a été fait de ne pas majorer le plafond des amendes pour les mineurs d'âge. Le groupe cd&v y était favorable, mais il n'y avait pas de majorité pour cela au sein du gouvernement. M. Demon estime qu'il s'agit d'une occasion manquée.

Le projet de loi prévoit par ailleurs qu'il ne sera plus exigé des gardiens de la paix-constatateurs qu'ils soient titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur. La qualité des agents constatateurs doit toutefois continuer à être garantie. La ministre en a tenu compte en imposant une exigence d'expérience utile, à savoir une expérience de cinq ans au service de la commune. Les communes pourront déterminer elles-mêmes ce qui peut être considéré comme une expérience utile. Bien que l'intervenant trouve cela logique, il souhaite que la ministre lui précise ce que recouvre, selon elle, cette notion.

En conclusion, l'orateur indique qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen.

de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken toe te voegen. In dit wetsontwerp wordt de lijst evenwel enkel uitgebreid met de inbreuken op artikel 18 van de wet van 10 november 2006. Vanwaar die keuze? Desondanks is de spreker reeds tevreden met deze toevoeging, die beantwoordt aan een vraag van meerdere actoren. Niet enkel de VCLP, maar ook de verenigingen van steden en gemeenten gaven immers aan voorstander te zijn van die uitbreiding, waarmee lokale besturen doeltreffender kunnen optreden tegen de overlast die sommige nachtwinkels veroorzaken.

Het wetsontwerp voorziet tevens in de verhoging van de maximale boetegrens voor GAS-boetes voor meerderjarigen tot 500 euro. Ook die evolutie juicht de spreker toe. De Belgische steden en gemeenten worden geconfronteerd met ware sluikstortplagen. Daartegen moet effectief kunnen worden opgetreden. Uit het vijfjaarlijks verslag bleek dat de maximale boetegrens van 350 euro door een aantal actoren in die context als te laag werd ervaren. Daarnaast wees de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) in een advies aan de commissie op het feit dat men bij bepaalde zwaardere inbreuken bewust het risico van een GAS-sanctie incalculeert. De ontworpen verhoging kan daarop een antwoord bieden en bovendien een middel bieden om herhaling van inbreuken doeltreffender te beteugelen, al moet hierbij de proportionaliteit in rekening worden gebracht en is een omstandige motivering nodig, zoals gesteld in de memorie van toelichting.

De spreker merkt op dat ervoor gekozen werd om de maximale boetegrens voor minderjarigen niet te verhogen. De cd&v-fractie was daar wel voorstander van, maar in de regering was daarvoor geen meerderheid. De spreker meent dat dit een gemiste kans is.

Het wetsontwerp bepaalt eveneens dat niet meer vereist wordt van gemeenschapswachten-vaststellers dat ze geslaagd zijn voor het hoger secundair onderwijs. De kwaliteit van de vaststellers moet evenwel gegarandeerd blijven. De minister heeft daarmee rekening gehouden door een vereiste inzake een nuttige ervaring op te leggen. Het betreft een ervaring van vijf jaar ten dienste van de gemeente. De gemeenten zullen zelf kunnen beoordelen wat als nuttige ervaring wordt beoordeeld. Hoewel de spreker dat logisch acht, zou hij toch van de minister willen vernemen wat de minister onder concrete ervaring verstaat.

Tot slot geeft de spreker aan dat hij het wetsontwerp steunt.

M. Tim Vandenput (Open Vld) indique qu'il soutiendra, lui aussi, le projet de loi, bien qu'il partage l'observation de MM. Pivin et Demon selon laquelle, dans le texte à l'examen, l'occasion a été manquée d'avancer de manière plus décisive. En tant que bourgmestre, il constate que la législation sur les SAC est un outil nécessaire pour maintenir l'ordre et pour favoriser la cohésion sociale au sein de sa commune. Des nuisances sur une plaine de jeux ou autour d'une salle de sport, par exemple, peuvent être extrêmement gênantes pour les riverains. Le manque de moyens d'intervention est un problème tant pour les autorités administratives que pour les services de police. Dans chaque commune, il y a un petit groupe de mineurs d'âge auteurs de troubles. Pour remédier à ce problème, une approche préventive organisée sous la forme d'un travail de quartier est nécessaire. Mais il faut aussi pouvoir intervenir sur le plan répressif, y compris à l'égard des parents. De très nombreux problèmes de jeunes auteurs de troubles sont en effet liés à leur situation familiale. De ce point de vue, l'intervenant estime que le texte proposé manque une occasion à cet égard.

En réaction aux propos de M. Boukili, l'intervenant dément qu'il soit fait application de la législation SAC dans le but d'alimenter les caisses communales. Le traitement des amendes administratives étant assuré par des intercommunales ou au niveau provincial, seule une partie du produit de celles-ci est reversée aux communes.

Mme Meryame Kitir (Vooruit) observe que la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales a suscité la controverse au moment de son adoption. À présent, une modification de cette loi est enfin proposée. Les auditions qui ont suivi le rapport quinquennal sur l'application de la loi SAC pour la période 2016-2020 (DOC 55 2414/001) ont démontré que dans l'intervalle, la loi est appliquée et produit ses effets dans la quasi-totalité des communes. En effet, certaines infractions mineures comme les dépôts clandestins d'immondices peuvent constituer une source majeure de frustration dans le chef des citoyens et mettre à mal le vivre-ensemble. La loi SAC peut contribuer à prévenir des problèmes de ce genre.

À l'instar de Mme Platteau, l'intervenante se dit satisfaite de l'absence de relèvement du montant maximum des amendes administratives infligées aux mineurs d'âge. En outre, la loi prévoit qu'il faut de préférence recourir à la médiation lorsque l'auteur est mineur. Par ailleurs, les amendes ne sont pas toujours utiles et n'affectent pas toujours les personnes visées de la manière souhaitée. Les personnes qui disposent de moyens financiers importants ressentent très peu les effets d'une telle amende, qui frappe beaucoup plus durement ceux qui ont peu d'argent. Les sanctions sont

De heer Tim Vandenput (Open Vld) geeft aan dat hij het wetsvoorstel zal steunen, al sluit hij zich aan bij de vaststelling van de heren Pivin en Demon dat men in de voorliggende tekst de kans heeft gemist om doortastender te werk te gaan. Als burgemeester stelt hij vast dat de GAS-wetgeving een noodzakelijke tool is om in zijn gemeente de orde te handhaven en de sociale cohesie te bevorderen. Overlast op bijvoorbeeld een speelterrein of rond een sporthal kan namelijk enorm hinderlijk zijn voor de omwonenden. Een gebrek aan middelen om te kunnen ingrijpen vormt een probleem voor zowel de bestuurlijke als de politionele macht. In elke gemeente is er een kleine groep minderjarige amokmakers. Om dat probleem aan te pakken is er een preventieve aanpak via straathoekwerking nodig. Daarnaast moet men evenwel ook repressief kunnen optreden, ook ten aanzien van de ouders. Heel wat problemen van minderjarige amokmakers zijn immers gelieerd aan hun thuissituatie. Op dit stuk heeft men een kans gemist.

Ten aanzien van de heer Boukili ontkent de spreker dat de GAS-wetgeving wordt toegepast om de gemeentekassen te spijzen. Aangezien administratieve boetes via intercommunales of het provinciale niveau verwerkt worden, stroomt maar een fractie daarvan door naar de gemeenten.

Mevrouw Meryame Kitir (Vooruit) merkt op dat de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties bij de invoering tot heel wat commotie heeft geleid. Vandaag wordt er eindelijk een aanpassing van de wet voorgesteld. De hoorzittingen naar aanleiding van het vijfjaarlijkse verslag over de toepassing van de GAS-wet voor de periode 2016-2020 (DOC 55 2414/001) hebben aangetoond dat de wet inmiddels in bijna alle gemeenten wordt toegepast en effect sorteert. Kleine inbreuken zoals sluikstorten kunnen immers een grote bron van frustratie vormen voor burgers en als dusdanig een impact hebben op de manier waarop men met elkaar samenleeft. De GAS-wet kan een middel vormen om problemen op dat vlak te voorkomen.

Net als mevrouw Platteau is de spreker tevreden dat het maximumbedrag voor administratieve geldboeten ten aanzien van minderjarigen niet wordt opgetrokken. De wet stipuleert bovendien dat er voor minderjarigen eerder moet worden ingezet op bemiddeling. Geldboetes helpen bovendien niet altijd en treffen niet altijd de beoogde personen. Wie veel geld heeft, voelt de boete maar amper, terwijl de impact veel groter is voor wie weinig geld heeft. Sancties zijn bedoeld om inzicht te bieden in fout gedrag en niet zozeer om de gemeentekassen te spijzen. De spreker is tevreden dat de in

bien davantage destinées à faire prendre conscience du caractère répréhensible de certains comportements qu'à alimenter les caisses communales. L'intervenante se réjouit que les bourgmestres qui sont membres de la commission partagent cette manière de voir les choses.

L'intervenante insiste ensuite sur l'importance de la médiation. Dans le cadre de sa précédente fonction de Secrétaire d'État chargée des Grandes villes, elle a eu l'occasion de s'entretenir avec de nombreux médiateurs et d'être présente sur le terrain. Les médiateurs se félicitent de l'attention et de la reconnaissance dont ils ont fait l'objet ces dernières années. Jusqu'il y a peu, les médiateurs étaient rarement pris en considération alors que, selon les statistiques, ce sont eux qui obtiennent les meilleurs résultats. La combinaison d'une sanction alternative et d'un dialogue ouvert permet une prise de conscience dans le chef des auteurs tout en offrant une solution aux victimes. Cette approche permet aussi de prévenir la récidive.

La médiation étant donc une solution plus durable, l'intervenante se réjouit que le gouvernement ait alloué plus d'un million d'euros au recrutement de médiateurs supplémentaires. En effet, l'étude intitulée "recherche portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales", menée par l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) pour le compte du SPF Intégration sociale, a mis en évidence la nécessité de recruter des personnes supplémentaires.

Cette étude a également mis en évidence la nécessité, pour les médiateurs, de jouir d'une meilleure reconnaissance et, pour les victimes, de bénéficier d'un surcroît d'attention. Conformément aux règles applicables à toute procédure pénale, les victimes doivent obligatoirement être informées de l'état d'avancement d'une procédure SAC. Cette obligation d'information fait défaut lorsqu'il est recouru à une médiation SAC. Le projet de loi à l'examen vise à permettre aux victimes d'être mieux informées. L'intervenante aimerait que la ministre précise la portée de cette obligation d'information. Les informations délivrées porteront-elles uniquement sur les possibilités d'introduire un recours ou concerneront-elles également l'état d'avancement la médiation? Souvent, l'annonce selon laquelle la médiation n'a pas abouti pourra déjà constituer une réponse aux yeux de la victime.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) constate que si bon nombre des mesures proposées dans le projet de loi à l'examen sont positives, force est de constater que l'ensemble n'est pas aussi ambitieux qu'on aurait pu l'espérer. L'intervenante partage le point de vue de M. Pivin à ce sujet. Elle s'étonne dès lors que ce dernier

de la commission aanwezige burgemeesters deze gedachte onderschrijven.

Vervolgens staat de spreker stil bij het belang van bemiddeling. In het kader van haar vorige functie als staatssecretaris bevoegd voor Grootstedenbeleid heeft de spreker de kans gehad om met veel bemiddelaars te spreken en in het veld aanwezig te zijn. Bemiddelaars zijn verheugd over de aandacht en de erkenning die ze de afgelopen jaren hebben gekregen. Tot voor kort werden ze vaak over het hoofd gezien, terwijl uit de cijfers blijkt dat bemiddelaars het meest resultaat boeken. Middels een alternatieve sanctie en een open dialoog verzekeren ze dat daders tot inzicht komen en dat er een oplossing komt voor de slachtoffers. Zo wordt ook recidive voorkomen.

Bemiddeling is dus een duurzamere oplossing. De spreker is dan ook tevreden dat de regering meer dan één miljoen euro uitgetrokken heeft om extra bemiddelaars aan te trekken. Uit het onderzoek naar bemiddelingspraktijken in het kader van gemeentelijke administratieve sancties dat het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) uitvoerde in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie, bleek immers dat er extra krachten nodig waren.

Daarnaast kwam in dat onderzoek tevens duidelijk naar voren dat er meer nood was aan erkenning van bemiddelaars en aan meer aandacht voor de slachtoffers. In een strafrechtelijke procedure is er een verplichting om slachtoffers te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de afhandeling van de GAS-sanctie. Een dergelijke informatieverplichting ontbreekt in het kader van de GAS-bemiddeling. In het voorliggende wetsontwerp wordt voorgenomen om slachtoffers beter te informeren. De spreker zou graag van de minister vernemen waarop die informatieverplichting betrekking heeft. Betreft het enkel het verstrekken van informatie over de mogelijkheden om een beroepsprocedure in te stellen, of ook over de stand van zaken met betrekking tot de bemiddeling? Voor een slachtoffer biedt de mededeling dat een bemiddeling geen resultaat heeft opgeleverd immers ook al vaak een antwoord.

Hoewel veel van de maatregelen in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp positief zijn, kan men volgens mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) alleen maar vaststellen dat de tekst achterophinkt op de ambities. De spreker deelt dienaangaande het standpunt van de heer Pivin. Het verbaast haar dan ook die geen

n'ait pas déposé d'amendements afin de transposer, dans le texte en projet, les aspects figurant dans la proposition de loi qu'il a déposée (voir DOC 55 2792/001). Mme Matz annonce le dépôt d'une série d'amendements qui permettent de pallier à cette lacune et de tenir compte également de la proposition de loi modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales afin de renforcer l'arsenal législatif dans la lutte contre le sexisme dans l'espace public (DOC 55 3482/001).

L'intervenante passe en revue une série de points relatifs à l'application de la loi SAC actuelle qui lui paraissent problématiques.

L'intervenante rappelle que le souhait du législateur était que les communes fassent l'effort d'harmoniser leurs règlements généraux de police (article 2 de la loi SAC) au sein d'une zone de police. Ce souhait a en partie été respecté. Mme Matz est d'avis que pour des raisons d'efficacité, il conviendrait d'être plus ambitieux en termes d'égalité des citoyens et en termes d'harmonisation. Elle plaide pour que des efforts d'harmonisation soient également réalisés en ce qui concerne les protocoles conclus avec le procureur du Roi au niveau des arrondissements judiciaires. Les disparités actuelles au sein d'un même arrondissement créent *de facto* une inégalité de traitement entre les citoyens et mettent à mal l'organisation des parquets qui doivent jongler avec plusieurs protocoles différents.

Pour illustrer son propos, Mme Matz se réfère à la faculté pour les communes d'intégrer une série d'infractions pénales (infractions mixtes) qui peuvent être traitées au niveau communal plutôt qu'au niveau du parquet. Dans chaque arrondissement, le procureur établit la liste des infractions qu'il n'est plus en capacité de poursuivre et demande aux communes de le faire à sa place. Au sein d'un même arrondissement, il y a des communes qui ont donné une suite favorable à cette demande en intégrant les infractions précitées dans leur règlement SAC mais d'autres communes rechignent à le faire pour des raisons idéologiques ou pratiques. La conséquence est évidente: il y a une rupture d'égalité de traitement évidente entre citoyens et un risque d'impunité totale pour certains faits commis dans les communes qui n'auront pas souhaité les intégrer dans le protocole conclu avec le procureur du Roi. Cette impunité est anormale, voire dangereuse. Cet exemple démontre, selon Mme Matz, l'importance d'œuvrer à l'élaboration de protocoles d'accord communs entre le procureur et toutes les communes d'un même arrondissement judiciaire et d'harmoniser les règlements généraux de police en la matière.

amendements heeft ingediend om bepaalde aspecten uit het door hem ingediende wetsvoorstel (DOC 55 2792/001) op te nemen in het wetsontwerp. Mevrouw Matz geeft te kennen dat ze meerdere amendementen zal indienen om die leemte weg te werken, alsook om rekening te houden met het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde de wetgeving in de strijd tegen seksisme in de openbare ruimte aan te scherpen (DOC 55 3482/001).

De spreekster gaat in op meerdere, door haar problematisch geachte punten betreffende de toepassing van de huidige GAS-wet.

Ze brengt in herinnering dat de wetgever beoogt de gemeenten aan te sporen hun algemene politiereglementen (artikel 2 van de GAS-wet) op elkaar af te stemmen binnen eenzelfde politiezone. Daar wordt deels aan tegemoetgekomen. Mevrouw Matz pleit ter wille van de doeltreffendheid voor meer ambitie qua gelijkheid van de burgers en harmonisatie. Ze roept ook op tot een onderlinge afstemming van de protocollen die op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen met de procureur des Konings worden gesloten. De huidige discrepanties binnen eenzelfde arrondissement leiden *de facto* tot een ongelijke behandeling van de burgers en bemoeilijken de organisatie van de parketten, die met uiteenlopende protocollen te maken krijgen.

Ter illustratie verwijst mevrouw Matz naar de mogelijkheid voor de gemeenten om meerdere strafbare feiten (gemengde inbreuken) op gemeentelijk niveau te behandelen, in plaats van op het niveau van het parket. In elk arrondissement stelt de procureur een lijst op van de strafbare feiten die hij niet meer bij machte is te vervolgen en waarvoor hij de gemeenten verzoekt om dat namens hem te doen. Binnen eenzelfde arrondissement hebben sommige gemeenten gevolg gegeven aan dergelijke verzoeken, door die inbreuken op te nemen in hun GAS-reglement; andere gemeenten geven daar om ideologische of praktische redenen geen gevolg aan. De consequenties liggen voor de hand: een overduidelijke ongelijke behandeling van de burgers en een risico op volstrekte straffeloosheid voor bepaalde feiten in gemeenten die die feiten niet hebben willen opnemen in het met de procureur des Konings gesloten protocol. Een dergelijke straffeloosheid is abnormaal, om niet te zeggen gevaarlijk. Volgens mevrouw Matz toont dit voorbeeld aan dat het belangrijk is om tussen de procureur en alle gemeenten van eenzelfde gerechtelijk arrondissement gezamenlijke protocolakkoorden uit te werken, en om de algemene politiereglementen dienaangaande op elkaar af te stemmen.

L'arrêté royal du 9 mars 2014 relatif aux sanctions administratives communales pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et pour les infractions aux signaux C3 et F103 constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, fixe les montants des amendes administratives à 58 euros ou à 116 euros selon le type d'infraction. Il ressort de la jurisprudence de la Cour de Cassation, que le tribunal de police saisi d'un recours peut tenir compte des circonstances atténuantes pour ajuster l'amende. Rien de similaire n'est prévu en ce qui concerne le fonctionnaire sanctionneur.

Mme Matz aborde ensuite la question des mesures alternatives aux sanctions administratives et en particulier la médiation. Elle rappelle que nonante pourcent des SAC concernent des infractions en matière d'arrêts et de stationnement, pour lesquelles il n'y a pas de médiation. Les victimes sont identifiables dans seulement un pourcent des dossiers, exclusivement dans le cadre des infractions mixtes (ex.: injures, des tapages nocturnes, vol, voies de fait et violences légères). En d'autres termes, en 2013, le législateur a mis la médiation au centre du dispositif alors que très peu de dossiers s'y prêtent.

Deux pratiques se sont développées au sein de nombreuses communes qui font rentrer toute une série de pratiques dans la case "médiation", ce qui vient dès lors gonfler les chiffres. Tel est le cas par exemple du "rappel à l'ordre" ou de la désignation d'un représentant des victimes. Ce rôle est souvent assumé par des agents communaux. On peut se poser la question du bien-fondé d'une telle pratique et s'interroger sur l'impartialité du médiateur à partir du moment où la victime est représentée par un collègue. Mme Matz pense qu'il faudrait élargir la palette des mesures alternatives aux sanctions administratives communales. Elle propose d'ajouter aux mesures existantes (médiation et prestation citoyenne) deux autres mesures alternatives à savoir le rappel à l'ordre et la formation qui, dans la loi actuelle, n'est qu'une sous-catégorie à la prestation citoyenne. Le médiateur, en concertation avec le fonctionnaire sanctionneur, sera la personne qui mettra en œuvre les mesures alternatives. Cela permettrait, d'une part, de mettre fin à l'hypocrisie actuelle puisque ces mesures sont déjà mises en place par les médiateurs et, d'autre part, cela rendrait les choses plus lisibles. Par ailleurs, d'après les acteurs de terrain, la prestation citoyenne est un magnifique instrument mais elle est sous-utilisée dans la pratique. De nombreux médiateurs refusent de la mettre en œuvre puisqu'ils souhaitent se cantonner à la médiation. L'idée est donc de donner au médiateur l'opportunité de choisir entre quatre mesures alternatives lorsque le fonctionnaire sanctionneur lui transmet un

Het koninklijk besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen, bepaalt dat de administratieve geldboetes 58 euro dan wel 116 euro bedragen, naargelang van de inbreuk. Uit de rechtspraak van het Hof van Cassatie blijkt dat de politierechter die een beroep behandelt, rekening kan houden met verzachtende omstandigheden en aldus de geldboete kan aanpassen. De sanctionnerend ambtenaar kan niet van een soortgelijke regeling gebruikmaken.

Vervolgens gaat mevrouw Matz in op de alternatieven voor de administratieve sancties, met name op de bemiddeling. Ze wijst erop dat 90 % van de GAS-sancties betrekking heeft op overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren, waarvoor geen bemiddeling bestaat. De slachtoffers kunnen in slechts 1 % van de dossiers geïdentificeerd worden, uitsluitend in het kader van de gemengde inbreuken (bijvoorbeeld beledigingen, nachtlawaai, diefstal, feitelijkeheden en licht geweld). Met andere woorden: de wetgever heeft in 2013 de bemiddeling centraal gesteld in het systeem, maar heel weinig dossiers komen daarvoor in aanmerking.

In tal van gemeenten hebben twee praktijken opgang gemaakt, waardoor meerdere praktijken onder de noemer 'bemiddeling' vallen. Daardoor worden de cijfers opgeblazen. Dat geldt bijvoorbeeld voor de "terechtwijzing" of voor de aanwijzing van een vertegenwoordiger van de slachtoffers. Vaak nemen gemeentelijke ambtenaren die rol op zich. Men kan vraagtekens plaatsen bij de gegrondheid van een dergelijke praktijk en zich afvragen of de bemiddelaar wel onpartijdig is zodra het slachtoffer wordt vertegenwoordigd door een collega. Mevrouw Matz is van oordeel dat het scala aan alternatieve maatregelen voor de gemeentelijke administratieve sancties zou moeten worden uitgebreid. Ze stelt voor om aan de bestaande maatregelen (bemiddeling en gemeenschapsdienst) twee andere alternatieve maatregelen toe te voegen: de terechtwijzing en de opleiding, die in de huidige wet slechts een subcategorie van de taakstraf is. De bemiddelaar zal dan, in samenspraak met de sanctionnerend ambtenaar, de persoon zijn die de alternatieve maatregelen ten uitvoer legt. Zo zou een einde kunnen worden gemaakt aan de huidige hypocrisie, aangezien de bemiddelaars al dergelijke maatregelen treffen; tevens zou dat de zaken bevattelijker maken. Overigens vinden de actoren in het veld de gemeenschapsdienst een prachtig instrument, waar echter in de praktijk te weinig gebruik van wordt gemaakt. Veel bemiddelaars weigeren die optie toe te passen omdat ze zich willen beperken tot bemiddeling. Beoogd wordt dus de bemiddelaar de keuze te bieden tussen vier alternatieve maatregelen

dossier et donne son accord de principe à la mise en œuvre d'une telle mesure.

Dans ce cadre, Mme Matz est d'avis qu'il aurait été judicieux d'octroyer une autre dénomination aux médiateurs SAC, tenant compte de leurs multiples casquettes ("agents habilités à la mise en œuvre des mesures alternatives de sanctions administratives").

Un parallélisme devrait également être fait en ce qui concerne les mineurs auxquels on devrait également pouvoir proposer une de ces quatre mesures alternatives. Actuellement, seule la médiation est obligatoire pour ces derniers. Il serait préférable de mettre les quatre mesures précitées sur un pied d'égalité. Il serait également indispensable, pour garantir les droits de la défense, de prévoir l'obligation pour le fonctionnaire sanctionnateur de rencontrer et d'entendre le mineur, l'avocat ainsi que les parents. Si personne ne vient ou ne s'est excusé, l'amende pourra être infligée.

L'intervenante juge également qu'il faudrait prévoir l'obligation pour le fonctionnaire sanctionnateur d'informer la victime de l'ouverture d'un dossier lors de l'ouverture de la procédure administrative.

Mme Matz souligne que les points précités figuraient également dans la proposition de loi du groupe MR.

Elle énonce par ailleurs plusieurs questions.

Sachant que les dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale ont harmonisé leurs règlements généraux de police, combien de communes ont-elles harmonisé leurs RGP au sein d'une même zone de police? Le SPF Intérieur dispose-t-il de données relatives à l'harmonisation des RGP par arrondissement judiciaire?

Le montant des amendes administratives passe de 350 à 500 euros pour les personnes majeures. L'exposé des motifs indique "que la majoration du montant maximal de l'amende permettra d'adapter au mieux le montant de l'amende en fonction de la nature des faits et d'une éventuelle récidive. Il est ici souligné que le montant majoré est le montant maximum et qu'il peut être imposé seulement de manière exceptionnelle" (DOC 55 3490/001, p. 6). Faut-il systématiquement une récidive pour infliger le montant maximal?

Se référant à l'arrêt n°8/2019 de la Cour constitutionnelle du 23 janvier 2019 selon lequel le juge de police peut réduire le montant d'une amende administrative

wanneer de sanctionnerend ambtenaar hem een dossier voorlegt en in principe instemt met de tenuitvoerlegging van een dergelijke maatregel.

In dat verband acht mevrouw Matz het verstandig om de GAS-bemiddelaars een andere naam te geven, rekening houdend met hun meervoudige rol ("gemachtigde ambtenaren om de maatregelen als alternatief voor administratieve sancties ten uitvoer te leggen").

Een en ander zou ook parallel moeten worden uitgewerkt met betrekking tot de minderjarigen, die men eveneens een van die vier alternatieve maatregelen zou moeten kunnen aanbieden. Thans is voor hen alleen de bemiddeling verplicht. Het zou beter zijn mochten de vier voormelde maatregelen op voet van gelijkheid worden behandeld. Om de rechten van verdediging te waarborgen, zou het ook essentieel zijn dat de sanctionnerend ambtenaar de minderjarige, de advocaat en de ouders ontmoet en hoort. Indien niemand komt opdagen of zich heeft verontschuldigd, kan de geldboete worden opgelegd.

De spreekster vindt ook dat de sanctionnerend ambtenaar het slachtoffer verplicht zou moeten informeren dat een dossier wordt geopend wanneer de administratieve procedure wordt gestart.

Mevrouw Matz benadrukt dat voormelde punten ook aan bod kwamen in het wetsvoorstel van de MR.

Ze heeft ook nog enkele vragen.

Hoeveel gemeenten die tot eenzelfde politiezone behoren, hebben naar het voorbeeld van de negentien gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hun algemene politiereglementen op elkaar afgestemd? Beschikt de FOD Binnenlandse Zaken over gegevens over de harmonisering van de politiereglementen per gerechtelijk arrondissement?

Het bedrag van de administratieve boetes wordt opgetrokken van 350 naar 500 euro voor meerderjarigen. In de memorie van toelichting staat te lezen dat "een verhoging van het maximale boetebedrag zal toelaten het bedrag van de geldboete optimaal te moduleren in functie van de aard van de feiten en eventuele herhaling. Er wordt hier onderlijnd dat het verhoogde bedrag een maximum bedrag is dat slechts uitzonderlijk kan opgelegd worden" (DOC 55 3490/001, blz. 6). Moet er steeds sprake zijn van herhaling om het maximumbedrag te kunnen opleggen?

Mevrouw Matz verwijst naar arrest nr. 8/2019 van het Grondwettelijk Hof van 23 januari 2019, dat stelt dat de politierechter een lagere administratieve boete voor een

sanctionnant une infraction à un montant inférieur au montant fixé par la loi pour tenir compte de circonstances atténuantes, Mme Matz demande pourquoi une faculté similaire n'a pas été prévue, dans le texte en projet, pour le fonctionnaire sanctionnateur.

Pour quelle raison la ministre n'a-t-elle pas collaboré avec la ministre compétente pour la politique des grandes villes afin d'améliorer l'organisation de la médiation dans la procédure SAC et y accorder une place prépondérante à la victime? Pourquoi avoir supprimé l'obligation d'identifier la victime dans la procédure de médiation? Une médiation sans victime paraît en effet étrange. Comment la ministre envisage-t-elle le déroulement de cette nouvelle médiation SAC?

Mme Matz rappelle que la loi du 24 juin 2013 a fait l'objet d'une série de recours en annulation auprès de la Cour constitutionnelle, les dispositions concernant les mineurs étant particulièrement critiquées. Dans ses arrêts 44/2015 et 45/2015 du 23 avril 2015, la Cour Constitutionnelle a estimé que la loi était conforme à la Constitution sous réserve de plusieurs interprétations mentionnées par la Cour. Entre 2013 et 2015, suite aux recours introduits, le Collège des Procureurs généraux avait adopté une circulaire demandant aux procureurs du Roi de ne pas transférer les dossiers "mixtes" mineurs aux fonctionnaires sanctionneurs. Sauf erreur, depuis lors et malgré les arrêts précités de la Cour constitutionnelle, aucune instruction contraire n'a été prise par le Collège des Procureurs généraux. Par conséquent, les parquets jeunesse ont "oublié" qu'ils pouvaient transférer aux communes les dossiers d'infractions mixtes à charge des mineurs. La ministre s'est-elle concertée avec le ministre de la Justice pour que cette question soit clarifiée par le Collège des Procureurs généraux. Si tel n'est pas le cas, en a-t-elle l'intention?

La ministre peut-elle donner le nombre de classements sans suite concernant des infractions mixtes commises par des mineurs dans les différents arrondissements depuis 2013?

Depuis 2021, il existe, à Bruxelles, un protocole spécifique pour les infractions mixtes commises par des mineurs qui permet aux fonctionnaires sanctionneurs de traiter ce que le parquet ne traite plus. Existe-t-il des protocoles identiques dans d'autres communes? La ministre peut-elle confirmer que de tels protocoles ont été établis à Malines et à Liège?

inbreuk kan opleggen dan het bedrag waarin de wet voorziet, teneinde rekening te houden met verzachtende omstandigheden. Ze vraagt waarom de sanctionerend ambtenaar in dit wetsontwerp geen gelijkaardige mogelijkheid krijgt.

Waarom heeft de minister niet samengewerkt met de minister bevoegd voor grootstedenbeleid om de organisatie van de bemiddeling in de GAS-procedure te verbeteren en het slachtoffer daarin een belangrijke plaats te geven? Waarom werd afgestapt van de plicht het slachtoffer te identificeren in de bemiddelingsprocedure? Een bemiddeling zonder slachtoffer lijkt immers vreemd. Hoe zal die nieuwe GAS-bemiddeling volgens de minister verlopen?

Mevrouw Matz wijst erop dat tegen de wet van 24 juni 2013 een aantal beroepen tot nietigverklaring werden ingesteld bij het Grondwettelijk Hof. Er was immers hevige kritiek op de bepalingen met betrekking tot de minderjarigen. In de arresten nrs. 44/2015 en 45/2015 van 23 april 2015 heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat de wet strookte met de Grondwet onder voorbehoud van een aantal interpretaties die door het Hof werden vermeld. Tussen 2013 en 2015 had het College van procureurs-generaal een rondzendbrief uitgevaardigd waarin de procureurs des Konings werd gevraagd de 'gemengde' dossiers met betrekking tot minderjarigen niet aan de sanctionerend ambtenaren over te dragen. De spreekster stipt aan dat, tenzij ze zich vergist, het College van procureurs-generaal sindsdien en ondanks voormelde arresten van het Grondwettelijk Hof geen andersluidende instructies heeft gegeven. Bijgevolg zijn de jeugdparketten 'vergeten' dat ze de dossiers met betrekking tot gemengde inbreuken ten laste van minderjarigen mochten overdragen aan de gemeenten. Heeft de minister overleg gepleegd met de minister van Justitie, opdat het College van procureurs-generaal hierover duidelijkheid schept. Zo niet, zal zij dat dan alsnog doen?

Kan de minister zeggen hoeveel zaken met betrekking tot gemengde inbreuken door minderjarigen in de verschillende arrondissementen werden geseponeerd sinds 2013?

Sinds 2021 bestaat er in Brussel een specifiek protocol voor gemengde inbreuken gepleegd door minderjarigen, dat de sanctionerend ambtenaren toestaat zaken te behandelen die het parket niet langer behandelt. Bestaan er identieke protocollen in andere gemeenten? Kan de minister bevestigen dat er ook dergelijke protocollen bestaan in Mechelen en Luik?

L'article 21, § 1^{er}, 3°, de la loi SAC qui inclut parmi les agents constatateurs les agents des sociétés de transport a-t-il été mis en œuvre?

Les procès-verbaux dressés par la police pour les infractions mixtes en-dehors des infractions aux arrêts et stationnement ont-ils, ou non, force probante lorsque ces procès-verbaux sont traités par le fonctionnaire sanctionneur? Dans le cas contraire, la question de l'égalité de traitements entre citoyens se pose étant donné que ces procès-verbaux auraient eu force probante devant le procureur du Roi.

Comment différencier un complément d'enquête d'une information complémentaire qu'un fonctionnaire sanctionneur peut demander à un agent constatateur? Lorsqu'un fonctionnaire sanctionneur demande à la police d'aller sur place pour obtenir des informations supplémentaires, cela constitue-t-il un complément d'enquêtes ou une information complémentaire? La ministre peut-elle donner des exemples précis car l'exposé des motifs instille un doute sur ce que peut ou ne pas faire un fonctionnaire sanctionneur?

Pourquoi avoir accordé le sursis pour les infractions en matière d'arrêt et de stationnement et pas pour toutes les infractions mixtes?

Le registre SAC est un logiciel informatique recensant toutes les données à caractère personnel dans le cadre des amendes administratives. Quelle est la différence entre ce registre SAC et le fichier de journalisation?

Dans la mesure où une série d'arrêtés royaux sont nécessaires pour mettre en œuvre la loi SAC, les arrêtés actuels devront être modifiés suite à l'adoption du projet de loi à l'examen. Combien d'arrêtés royaux seront modifiés? Quel en sera l'objet? Seront-ils prêts au moment de l'entrée en vigueur de la loi?

B. Réponses de la ministre

La ministre souligne que la loi sur les sanctions administratives a fait l'objet d'une évaluation approfondie et que contrairement à ce que suggère M. Boukili, la plupart des acteurs, en ce compris les villes et les communes, s'accordent à reconnaître la plus-value de cet instrument. Le rapport quinquennal démontre par ailleurs que la loi fonctionne et permet de soutenir les communes dans la lutte contre les incivilités et les nuisances.

Werd uitvoering gegeven aan artikel 21, § 1, 3°, van de GAS-wet, dat bepaalt dat de inbreuken ook mogen worden vastgesteld door de personeelsleden van de openbare vervoersmaatschappijen?

Hebben de door de politie opgestelde processen-verbaal voor andere gemengde inbreuken dan die met betrekking tot stilstaan en parkeren bewijskracht wanneer die processen-verbaal door de sanctionnerend ambtenaar worden behandeld? Zo niet rijst de vraag hoe het zit met de gelijke behandeling van burgers; die processen-verbaal hebben immers wel bewijskracht voor de procureur des Konings.

Hoe kan een onderscheid worden gemaakt tussen een aanvullend onderzoek en aanvullende informatie die een sanctionnerend ambtenaar mag vragen aan een vaststeller? Wanneer de sanctionnerend ambtenaar de politie vraagt zich ter plaatse te begeven om bijkomende informatie in te winnen; gaat het dan om een aanvullend onderzoek of om aanvullende informatie? Kan de minister concrete voorbeelden geven? De memorie van toelichting doet immers twijfels rijzen over wat een sanctionnerend ambtenaar al dan niet mag doen.

Waarom wordt uitstel toegekend voor inbreuken op het vlak van stilstaan en parkeren en niet voor de gemengde inbreuken?

Het GAS-register is een softwareprogramma dat alle persoonsgegevens inventariseert in het kader van de administratieve boetes. Wat is het verschil tussen dat GAS-register en het logbestand?

Aangezien voor de tenuitvoerlegging van de GAS-wet een aantal koninklijke besluiten zal moeten worden uitgevaardigd, zullen de huidige besluiten moeten worden aangepast ingevolge de aanneming van dit wetsontwerp. Hoeveel koninklijke besluiten zullen moeten worden gewijzigd? Waarop zullen ze betrekking hebben? Zullen ze klaar zijn op het moment van de inwerkingtreding van de wet?

B. Antwoorden van de minister

De minister benadrukt dat de wet op de administratieve sancties grondig werd geëvalueerd en dat, in tegenstelling tot wat de heer Boukili suggereert, de meeste actoren – ook de steden en gemeenten – het eens zijn over de meerwaarde van dat instrument. Voorts blijkt uit het vijfjaarlijkse rapport dat de wet werkt en de mogelijkheid biedt de gemeenten te steunen bij het aanpakken van overlast en hinder.

— *Portée du projet de loi et liste des infractions mixtes*

Le projet de loi à l'examen est le résultat d'un compromis. La ministre reconnaît que sa rédaction a pris du temps car elle a été précédée de nombreuses consultations. Il est évident que chaque parti de la Vivaldi aurait sans doute voulu y inclure d'autres mesures, mais il a été nécessaire de trouver un équilibre parmi l'ensemble des propositions. La ministre n'ignore pas que plusieurs groupes auraient souhaité étendre la liste des infractions mixtes, d'autres au contraire auraient préféré la limiter. Elle attire toutefois l'attention des membres sur le fait que certaines des infractions proposées comme l'ivresse publique ou le sexisme ne sont pas si faciles à cerner pour un fonctionnaire sanctionnateur qui ne dispose pas d'un service d'appui pour l'aider à prendre des décisions. Il faut également rappeler que le fonctionnaire sanctionnateur n'a pas non plus accès aux informations du casier judiciaire. On peut également se demander si de telles infractions ne devraient pas en premier lieu être traitées par la justice. Le but ne doit pas être de faire de la loi sur les sanctions administratives communales un mini Code pénal qui permettrait aux communes de se substituer à une justice trop lente. L'objectif est par contre de donner aux communes un instrument leur permettant d'être réactives face aux nuisances.

— *Suivi de l'application de la loi et obligation d'enregistrement*

Concernant l'introduction d'une obligation d'enregistrement, la ministre est d'avis que cela aurait un impact non négligeable sur la charge administrative des communes et qu'il est préférable de leur faire confiance. Le rapport quinquennal permet déjà d'avoir une série d'informations intéressantes et utiles à l'évaluation de la loi et de confirmer que celle-ci atteint ses objectifs, même si des améliorations sont envisageables. Il faut par ailleurs rappeler qu'au niveau local, le conseil communal a la possibilité de mener un débat sur l'application de la loi. En outre, l'accès à la justice est garanti pour le contrevenant qui jugerait la sanction dont il fait l'objet injustifiée ou disproportionnée.

— *Harmonisation des règlements de police et des protocoles d'accord*

Plusieurs membres ont plaidé pour une harmonisation des règlements généraux de police et/ou des protocoles conclus au niveau de l'arrondissement judiciaire. La ministre reconnaît que dans certains cas, cette harmonisation serait une bonne chose. L'article 2 de la loi

— *Strekking van het wetsontwerp en lijst van gemengde inbreuken*

Het voorliggend wetsontwerp is het resultaat van een compromis. De minister erkent dat het opstellen ervan tijd heeft gevegd; er moesten immers tal van actoren worden geraadpleegd. Het spreekt voor zich dat elke partij van de Vivaldiregering er allicht nog andere maatregelen in had willen opnemen, maar er moest nu eenmaal worden gestreefd naar een evenwicht tussen alle voorstellen. De minister weet dat bepaalde fracties de lijst van gemengde inbreuken hadden willen uitbreiden, terwijl andere die lijst daarentegen hadden willen inperken. Toch wil ze de leden erop wijzen dat bepaalde inbreuken die sommigen in de lijst hadden willen opnemen, zoals openbare dronkenschap of seksisme, niet zo eenvoudig vast te stellen zijn door de sanctionerend ambtenaar die voor zijn beslissingen niet kan rekenen op een ondersteunende dienst. Tevens dient erop te worden gewezen dat de sanctionerend ambtenaar evenmin toegang heeft tot de informatie van het strafregister. Ook kan men zich de vraag stellen of dergelijke inbreuken niet in de eerste plaats door het gerecht dienen te worden behandeld. Het mag niet de bedoeling zijn de wet op de gemeentelijke administratieve sancties om te vormen tot een soort ministrafwetboek waarmee de gemeenten een te traag werkend gerecht kunnen omzeilen. Wel is het de bedoeling de gemeenten een instrument aan te reiken waarmee ze overlast snel kunnen aanpakken.

— *Opvolging van de toepassing van de wet en registratieplicht*

Volgens de minister zal de registratieplicht de administratieve rompslomp voor de gemeenten danig verzwaren; zij acht het verkieslijk vertrouwen te hebben in de gemeente-instanties. Het vijfjaarlijks rapport reikt informatie aan die interessant en nuttig is voor de evaluatie van de wet; aldus kan met name worden bevestigd dat die haar doelstellingen waarmaakt, ook al zijn er verbeteringen denkbaar. Voorts moet eraan worden herinnerd dat op lokaal niveau de gemeenteraad de mogelijkheid heeft te debatteren over de toepassing van de wet. Bovendien geniet de overtreder die van oordeel zou zijn dat de hem opgelegde straf ongerechtvaardigd of onevenredig is, de waarborg dat hij naar de rechter kan stappen.

— *Harmonisatie van de politiereglementen en de protocolakkoorden*

Meerdere leden hebben gepleit voor een onderlinge afstemming van de algemene politiereglementen en/of de protocolakkoorden die op het niveau van het gerechtelijk arrondissement werden gesloten. De minister erkent dat die harmonisatie in sommige gevallen een

du 24 juin 2013 prévoit d'ailleurs déjà des possibilités de collaboration auxquelles certaines communes ont décidé de recourir. Par respect pour le principe de subsidiarité et d'autonomie locale, le choix a toutefois été fait de ne pas rendre cette collaboration obligatoire. D'autre part, il faut être conscient que les communes d'une même province peuvent être confrontées à des réalités distinctes. L'adoption d'un règlement de police identique n'est donc pas non plus la panacée. Pour le reste, la ministre indique qu'elle ne dispose pas des chiffres demandés par Mme Matz.

— *Majoration du montant de l'amende administrative*

La ministre aborde ensuite la question de la majoration de l'amende administrative qui était recommandée par la grand majorité des acteurs. Cette majoration doit augmenter l'effet dissuasif de l'amende et l'efficacité de la sanction. Une majoration du montant maximal de l'amende permettra d'adapter au mieux le montant de l'amende en fonction de la nature des faits et d'une éventuelle récidive. Le montant maximum ne peut être imposé que de manière exceptionnelle. L'amende administrative doit vraiment être proportionnelle à la gravité des faits qui la motivent et tenir compte de l'éventuelle récidive. La majoration vise donc des infractions jugées particulièrement dérangeantes par les citoyens (dépôt de déchets clandestins) et pour lesquelles des amendes plus élevées peuvent contribuer à renforcer l'efficacité de l'approche de ce type d'incivilités. Il est évident que dans tous les cas, le fonctionnaire sanctionnateur devra respecter les principes d'une bonne administration et respecter les droits de la défense. Un recours sera toujours possible si l'amende est insuffisamment motivée.

— *Règles applicables en ce qui concerne les mineurs d'âge*

L'augmentation du plafond de l'amende pour les mineurs a également été envisagée mais il n'y avait pas suffisamment de soutien pour cette piste. En pratique, il est de toute façon rare qu'une amende soit imposée immédiatement à un mineur car la loi impose au fonctionnaire sanctionnateur de lui proposer d'abord une médiation. La ministre rappelle en outre que le but de la sanction est de remettre le mineur sur le droit chemin. Le recours à l'amende n'est donc pas nécessairement indiqué dans son cas, une médiation aura en effet souvent plus d'effet.

Toujours en ce qui concerne les mineurs, la loi prévoit un âge minimal de quatorze ans mais les communes peuvent décider de relever cette limite à seize ans. Dans les faits, beaucoup de communes ont décidé de ne pas

goede zaak zou zijn. Artikel 2 van de wet van 24 juni 2013 voorziet trouwens al in samenwerkingsmogelijkheden, die sommige gemeenten al benutten. Uit eerbied voor het subsidiariteitsbeginsel en het beginsel van de lokale autonomie werd er echter voor gekozen die samenwerking niet verplicht te maken. Anderzijds moet men zich er bewust van zijn dat de gemeenten van eenzelfde provincie met verschillende realiteiten kunnen worden geconfronteerd. De aanneming van een identiek politiereglement is dus evenmin zaligmakend. Voor het overige zegt de minister niet te beschikken over de door mevrouw Matz gevraagde cijfers.

— *Verhoging van het bedrag van de administratieve geldboete*

De minister gaat vervolgens in op de verhoging van de administratieve geldboete die door de grote meerderheid van de actoren werd aanbevolen. Die moet het afschrikkende effect van de boete en de doeltreffendheid van de sanctie vergroten. Door een verhoging van het maximale boetebedrag wordt het bedrag van de geldboete optimaal moduleerbaar, afhankelijk van de aard van de feiten en een eventuele herhaling. Het maximumbedrag kan slechts uitzonderlijk worden opgelegd. De administratieve geldboete moet echt proportioneel zijn in verhouding tot de ernst van de feiten en rekening houden met de eventuele herhaling. De verhoging heeft dus betrekking op inbreuken die de burgers als zeer storend ervaren (sluikstorten) en waarvoor hogere boetes kunnen bijdragen tot een efficiëntere aanpak van dergelijke vormen van overlast. Vanzelfsprekend zal de sanctionnerend ambtenaar in alle gevallen de beginselen van behoorlijk bestuur en de rechten van verdediging moeten naleven. Er zal altijd een beroep mogelijk zijn indien de boete onvoldoende is gemotiveerd.

— *Toepasselijke regels inzake de minderjarigen*

Er werd ook overwogen het maximum van de boete te verhogen voor minderjarigen, maar dat idee kreeg onvoldoende steun. In de praktijk komt het alleszins zelden voor dat aan een minderjarige onmiddellijk een boete wordt opgelegd, aangezien de wet de sanctionnerend ambtenaar verplicht hem eerst een bemiddeling voor te stellen. De minister herinnert er bovendien aan dat de sanctie ertoe strekt de minderjarige opnieuw op het rechte pad te krijgen. De boete is dus in een dergelijk geval niet noodzakelijk aan te bevelen; een bemiddeling zal immers vaak meer effect hebben.

Nog wat de minderjarigen betreft, legt de wet de minimumleeftijd op veertien jaar, maar de gemeenten kunnen beslissen die grens op te trekken tot zestien jaar. In de feiten hebben veel gemeenten beslist geen

appliquer de sanctions administratives communales en deçà de 16 ans. Ici aussi, la ministre juge qu'il faut respecter l'autonomie des communes.

— *Sursis et prise en compte des circonstances atténuantes*

Concernant la possibilité d'accorder un sursis, il a été tenu compte des considérations formulées par la Cour constitutionnelle dans son arrêt. On a toutefois voulu limiter l'impact administratif pour les pouvoirs locaux. En ce qui concerne les circonstances atténuantes, la ministre indique qu'une adaptation de la loi n'a pas été jugée nécessaire car la Cour constitutionnelle n'a pas jugé qu'il y avait une violation de la Constitution pour autant que la loi SAC soit interprétée en manière telle que le juge puisse réduire une amende administrative à un montant inférieur au montant fixé par la loi pour tenir compte des circonstances atténuantes.

— *Interdictions temporaires de lieux*

A la question de savoir pourquoi il n'a pas été décidé de porter la durée de l'interdiction de lieu à trois mois, la ministre répond que selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, une telle mesure ne peut excéder la durée nécessaire au maintien de l'ordre public. En pratique, la période d'un mois peut déjà être renouvelée à deux reprises (ce qui coïncide avec la durée de trois mois). Dans tous les cas, il convient de tenir compte ici aussi des circonstances concrètes. Il faut par ailleurs faire en sorte que le système reste praticable pour les communes et éviter de leur rendre la tâche plus complexe sous l'angle de la motivation.

— *Médiation*

Concernant les dispositions relatives à la médiation, la ministre souligne avoir fait le choix d'une solution équilibrée et confirme qu'une concertation a bel et bien été organisée avec la ministre compétente pour la politique des grandes villes. La victime peut être impliquée dans la médiation et obtenir une réparation sur cette base. Le nouvel article 28 de la loi SAC stipule désormais qu'en cas de refus ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur doit informer la victime des possibilités de faire valoir ses droits par une action civile. Il s'agit d'une amélioration substantielle. La condition selon laquelle la médiation n'est pas possible si aucune victime n'a été identifiée est également supprimée. La médiation sera désormais possible lorsqu'elle sert l'intérêt général.

gemeentelijke administratieve sancties toe te passen onder de zestien jaar. Ook hier is de minister van oordeel dat de autonomie van de gemeenten in acht moet worden genomen.

— *Uitstel en inaanmerkingneming van verzachtende omstandigheden*

Inzake de mogelijkheid om uitstel toe te kennen, werd rekening gehouden met de door het Grondwettelijk Hof in zijn arrest geformuleerde overwegingen. Het was echter de bedoeling de administratieve impact voor de lokale overheden te beperken. Wat de verzachtende omstandigheden betreft, stipt de minister aan dat een aanpassing van de wet niet nodig werd geacht aangezien het Grondwettelijk Hof niet heeft geoordeeld dat de Grondwet werd geschondenvoor zover de GAS-wet alzo wordt geïnterpreteerd dat de politierechter een administratieve geldboete kan verminderen tot onder het wettelijk vastgesteld bedrag om rekening te houden met verzachtende omstandigheden.

— *Tijdelijke plaatsverboden*

Op de vraag waarom niet werd beslist de duur van het plaatsverbod op drie maanden te brengen, antwoordt de minister dat volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof een dergelijke maatregel de voor het behoud van de openbare orde noodzakelijke termijn niet mag overschrijden. In de praktijk kan de periode van één maand nu al tweemaal worden hernieuwd (wat samenvalt met een termijn van drie maanden). Ook hier moet in alle gevallen rekening worden gehouden met de concrete omstandigheden. Bovendien moet ervoor worden gezorgd dat het systeem praktisch blijft voor de gemeenten en moet worden voorkomen dat hun motiveringsplicht ingewikkelder wordt gemaakt.

— *Bemiddeling*

Inzake de bepalingen betreffende de bemiddeling wijst de minister erop dat zij heeft gekozen voor een evenwichtige oplossing en bevestigt zij dat er wel degelijk overleg werd georganiseerd met de minister die bevoegd is voor het grootstedenbeleid. Het slachtoffer kan bij de bemiddeling worden betrokken en op die basis een herstel verkrijgen. Het nieuwe artikel 28 van de GAS-wet bepaalt voortaan dat, wanneer de bemiddeling geweigerd wordt of niet succesvol verloopt, de sanctionerend ambtenaar het slachtoffer dient in te lichten over de mogelijkheden om zijn rechten langs civiele weg te doen gelden. Dat is een aanzienlijke verbetering. Ook wordt de voorwaarde weggelaten volgens welke de bemiddeling niet mogelijk is indien geen enkel slachtoffer werd geïdentificeerd. De bemiddeling zal voortaan mogelijk zijn wanneer zij het algemeen belang dient.

— *Durée de la procédure et prolongation éventuelle*

La prolongation à quinze mois du délai dans lequel l'amende administrative est infligée peut être envisagée en cas d'indemnisation financière. Par exemple dans le cadre d'une médiation, il arrive que le contrevenant qui souhaite indemniser financièrement la victime, demande des délais de paiement. Selon les retours du terrain, il s'avère que dans ce cas, le délai de douze mois est souvent trop court, raison pour laquelle la prolongation du délai est rendue possible par le projet de loi.

— *Protection de la vie privée*

En matière de protection des données, le projet de loi prévoit des mesures de sécurité techniques et organisationnelles classiques pour le traitement des données. Les principes généraux habituels sont appliqués.

La ministre confirme que le projet de loi prévoit la possibilité de communiquer à la police les données continues dans le registre des sanctions administratives communales, pour autant que celles-ci soient nécessaires à l'exercice de leurs missions.

— *Conditions de désignation des agents constatateurs*

Pour donner suite aux demandes du terrain, les conditions de désignation des agents constatateurs sont assouplies: le conseil communal ne devra plus procéder désormais à une désignation nominative. Désormais, le conseil communal désignera uniquement, dans sa délibération, l'autorité ou l'entité concernée dont les membres du personnel peuvent procéder à des constatations. La ministre pense que cela n'aura pas d'impact sur la qualité des constatations car tout agent constatateur doit suivre une formation dans le cadre de laquelle une attention particulière est également apportée à la question de la motivation des décisions. Comme déjà énoncé plus haut, le contrevenant pourra également contester la sanction administrative dont il fait l'objet ce qui permettra de vérifier la légalité et le respect des conditions.

Par ailleurs, les conditions de diplôme sont adaptées pour les candidats gardiens de la paix-constatateurs qui ne peuvent pas prétendre à cette fonction parce qu'ils disposent uniquement d'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur. La ministre précise que cette mesure, nécessaire dans le cadre de la chasse aux talents à laquelle les pouvoirs publics se livrent, ne s'appliquera

— *Duur van de procedure en eventuele verlenging*

In geval van financiële schadeloosstelling kan de verlenging tot vijftien maanden worden overwogen van de termijn waarbinnen de administratieve geldboete wordt opgelegd. Zo gebeurt het in het kader van een bemiddeling dat de overtreder die het slachtoffer financieel wenst te vergoeden, afbetalingstermijnen vraagt. Uit de reacties van het veld blijkt dat de termijn van twaalf maanden in dat geval vaak te kort is. Daarom maakt het wetsontwerp de verlenging van de termijn mogelijk.

— *Bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

Op het vlak van gegevensbescherming behelst het wetsontwerp de gebruikelijke technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen voor gegevensverwerking. De gebruikelijke algemene principes worden daarbij toegepast.

De minister beaamt dat het wetsontwerp in de mogelijkheid voorziet om gegevens die in het register van de gemeentelijke administratieve sancties zijn opgenomen, aan de politie te melden, voor zover de politie die gegevens absoluut nodig heeft voor de uitoefening van haar opdrachten.

— *Voorwaarden inzake de aanstelling van de vaststellend ambtenaar*

Teneinde gevolg te geven aan de verzoeken vanuit het veld, worden de voorwaarden voor de aanstelling van de vaststellende ambtenaren versoepeld. De gemeenteraad zal iemand niet meer nominatief moeten aanstellen en zal in zijn besluit enkel nog de betrokken overheid of entiteit moeten aanduiden waarvan de personeelsleden tot vaststellingen mogen overgaan. De minister denkt dat dit geen impact zal hebben op de kwaliteit van de vaststellingen, aangezien elke vaststellend ambtenaar een opleiding dient te volgen waarin bijzondere aandacht gaat naar de motivering van de beslissingen. Zoals reeds aangehaald, zal de overtreder eveneens de hem opgelegde administratieve sanctie kunnen aanvechten, waardoor de wettigheid en de naleving van de voorwaarden zullen kunnen worden nagegaan.

Voorts worden de diplomavooraanvragen aangepast voor de kandidaat-gemeenschapswachten- vaststellers die tot dusver niet voor die functie in aanmerking komen omdat ze enkel over een diploma van het lager middelbaar onderwijs beschikken. In het kader van de *war on talent* waarin de overheden zijn verwikkeld, is die maatregel volgens de minister noodzakelijk, al zal

que pour autant que le candidat dispose d'une expérience utile de cinq ans au service de la commune.

— *Valeur probante de certains procès-verbaux*

Concernant la suggestion de M. Pivin d'étendre la valeur probante des procès-verbaux à tous les procès-verbaux relatifs aux infractions mixtes, la ministre explique qu'actuellement, les constatations des infractions à l'article 3, 3°, de la loi SAC ont seulement valeur probante à des fins d'information, quel que soit le constatateur. Or dans le cadre d'une procédure pénale, un procès-verbal relatif à ces infractions routières dressé par un fonctionnaire de police revêt une valeur probante particulière jusqu'à preuve du contraire (cf. article 62 de la loi sur la circulation routière). Le but du projet de loi est de mettre fin à cette incohérence. La valeur probante particulière ne s'applique pas non plus aux procès-verbaux dressés par les services de police pour des infractions autres que celles énumérées à l'article 3, 3°, de la loi SAC; ces procès-verbaux sont uniquement valables à titre d'information et c'est au juge d'en apprécier la valeur probante.

— *Arrêtés royaux*

La ministre indique que trois projets d'arrêtés royaux sont en cours d'élaboration et seront soumis prochainement à l'avis du Conseil d'État et de l'Autorité de Protection des données (APD).

C. Répliques

M. Philippe Pivin (MR) se dit lucide sur le fait que le projet de loi résulte d'un compromis.

L'intervenant se réfère à la position de la ministre, que l'on peut trouver sur le site internet du SPF Intérieur:

“Les sanctions administratives communales, ou amendes SAC, étaient controversées lors de leur introduction, mais après vingt ans, elles sont devenues un instrument indispensable de la politique locale de répression. Les SAC sont un outil puissant de contrôle de la sécurité sociale.”

M. Pivin partage ce point de vue et juge que la loi mérite d'être modifiée avec l'ambition nécessaire. Cela étant, il ne soutiendra pas les amendements de Mme Matz qui sont un copier-coller de la proposition de loi du groupe MR, car il est d'avis que la proposition de loi précitée forme un tout cohérent et n'est pas adepte d'une approche morcelée. Il annonce dès lors qu'il ne manquera pas de

ze slechts worden toegepast indien de kandidaat over een nuttige ervaring van vijf jaar in dienst van de gemeente beschikt.

— *Bewijskracht van bepaalde processen-verbaal*

Wat de suggestie van de heer Pivin betreft om de bewijskracht van de processen-verbaal uit te breiden tot alle processen-verbaal inzake gemengde inbreuken, legt de minister uit dat momenteel de vaststellingen van de in artikel 3, 3°, van de GAS-wet bedoelde inbreuken enkel bewijskracht hebben voor informatiedoeleinden, ongeacht de vaststeller. In het kader van een strafprocedure heeft een door een politieambtenaar opgesteld proces-verbaal met betrekking tot verkeersinbreuken evenwel bijzondere bewijskracht tot bewijs van het tegendeel (cf. artikel 62 van de wegverkeerswet). Het wetsontwerp beoogt die onsamenhangendheid weg te werken. De bijzondere bewijskracht is evenmin van toepassing op de processen-verbaal die de politiediensten opmaken bij inbreuken die niet in artikel 3, 3°, van de GAS-wet zijn opgenomen. Die processen-verbaal hebben enkel een informatieve waarde, waarbij het de rechter toekomt er de bewijskracht van te beoordelen.

— *Koninklijke besluiten*

De minister geeft mee dat momenteel drie ontwerpen van koninklijk besluit worden uitgewerkt en binnenkort ter advies zullen worden voorgelegd aan de Raad van State en aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

C. Replieken

De heer Philippe Pivin (MR) zegt zich er heel goed bewust van te zijn dat het wetsontwerp het resultaat van een compromis is.

De spreker verwijst naar het standpunt van de minister, dat terug te vinden is op de website van de FOD Binnenlandse Zaken.

“De gemeentelijke administratieve sancties of GAS-boetes waren controversieel bij de invoering, maar zijn na twintig jaar niet meer weg te denken als instrument van het lokaal handhavingsbeleid. GAS-boetes zijn een krachtig instrument bij het bewaken van de sociale veiligheid.”

De heer Pivin deelt die zienswijze en vindt het goed de wet met de nodige ambitie aan te passen. Toch zal hij de amendementen van mevrouw Matz niet steunen, aangezien die een *copy-paste* zijn van het wetsvoorstel van de MR. Hij vindt dat dat wetsvoorstel een samenhangend geheel vormt en kan zich niet vinden in een gefragmenteerde aanpak. Hij kondigt dan ook aan dat

réinscrire ce texte à l'ordre du jour de la commission pour faire de cette loi véritablement un outil efficace pour les communes du Royaume.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) se dit surprise des désaccords au sein de la majorité. En effet, plusieurs intervenants des groupes de la majorité ont souligné l'insuffisance du projet de loi et ont donc souhaité que leurs propositions de loi soient disjointes de celui-ci. L'intervenante attend déjà avec impatience les votes sur ces propositions. Elle estime que cette situation résulte de l'absence de réponse apportée par la ministre, dans le texte à l'examen, à l'ensemble des propositions émanant des partenaires de la coalition.

Le groupe N-VA considère également ce projet de loi comme insuffisant. Il est positif que la loi SAC soit rendue conforme aux nouvelles règles en matière de protection des données, qui datent de 2016 et 2018. Mais sur le fond, les changements apportés sont beaucoup trop modestes. En outre, il n'est pas entièrement donné suite à l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 56/2020 du 23 avril 2020.

Le groupe N-VA se dit satisfait de certaines modifications, même si elles demeurent insuffisantes. Par exemple, l'élargissement de la liste des infractions mixtes demeure trop restreint et le montant maximal de l'amende infligée à un mineur devrait, lui aussi, être revu à la hausse. En revanche, il est positif que les constateurs SAC aient accès à certaines données à caractère personnel relatives aux contrevenants, que la valeur probante particulière soit conférée à certains procès-verbaux et que les fonctionnaires sanctionneurs se voient offrir la possibilité de demander des renseignements complémentaires à la police et à d'autres constatateurs.

Le groupe N-VA estimant que le projet de loi présente un certain nombre de lacunes, par exemple en ce qui concerne les cartes d'identité, l'intervenante a présenté plusieurs amendements, conjointement avec quelques autres auteurs. Elle suggère que le vote soit reporté à une date ultérieure afin de donner à chacun le temps d'étudier ces amendements ainsi que ceux de Mme Matz. Pour l'heure, le groupe N-VA s'abstiendra en cas de vote éventuel.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) souligne que le projet de loi est le résultat d'un exercice d'équilibre entre sept partis et que le gouvernement a malgré tout réussi à prendre une décision. C'est tout à l'honneur de la ministre.

Bien que le projet de loi contienne un certain nombre d'éléments positifs, le groupe Ecolo-Groen n'a jamais été

hij de tekst van dat voorstel zeker opnieuw op de agenda van de commissie zal brengen om van de wet een echt efficiënt instrument te maken voor de gemeenten van het Rijk.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) is verbaasd door de onenigheid binnen de meerderheid. Verschillende sprekers van meerderheidsfracties gaven immers aan dat het wetsontwerp niet ver genoeg gaat en dat ze hun wetsvoorstellen bijgevolg wilden loskoppelen. De spreker kijkt al uit naar de stemmingen over die voorstellen. Ze meent dat deze situatie het gevolg is van het feit dat de minister met de voorliggende tekst niet is ingegaan op alle voorstellen van de coalitiepartners.

De N-VA-fractie is ook van mening dat dit wetsontwerp niet ver genoeg gaat. Het is een goede zaak dat de GAS-wet in overeenstemming wordt gebracht met de nieuwe regelgeving inzake gegevensbescherming die dateert van 2016 en 2018. Ten gronde verandert er echter bitter weinig. Ook wordt er niet volledig gevolg gegeven aan het arrest nr. 56/2020 van het Grondwettelijk Hof van 23 april 2020.

De N-VA-fractie is tevreden met een aantal wijzigingen, al merkt ze op dat die verder hadden moeten gaan. Zo is de uitbreiding van de lijst met gemengde inbreuken te beperkt en zou het maximumbedrag van de geldboete ook ten aanzien van minderjarigen verhoogd moeten worden. De toegang voor GAS-vaststellers tot bepaalde persoonsgegevens van overtreeders is een goede zaak, net als de toekenning van de bijzondere bewijswaarde en de mogelijkheid voor sanctionerend ambtenaren om politionele en andere vaststellers om bijkomende inlichtingen te vragen.

Aangezien het wetsontwerp volgens de N-VA-fractie een aantal lacunes vertoont, bijvoorbeeld met betrekking tot identiteitskaarten, heeft de spreker samen met een aantal andere indieners een aantal amendementen ingediend. Ze stelt voor dat de stemming tot een later moment zou worden uitgesteld, teneinde eenieder de tijd te bieden om die amendementen en de amendementen van mevrouw Matz te bestuderen. Op dit moment zal de N-VA-fractie zich bij een eventuele stemming onthouden.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) benadrukt dat het wetsontwerp het resultaat is van een evenwichtsoefening tussen zeven partijen en dat de regering er desondanks toch is in geslaagd om een beslissing te nemen. Dat is een verdienste van de minister.

Hoewel het wetsontwerp een aantal goede zaken omvat, is de Ecolo-Groen-fractie altijd een koele minnaar

très favorable à la législation SAC, à laquelle il préfère une approche pénale. C'est pourquoi une extension débridée de la liste des infractions mixtes n'était pas opportune, sauf pour certaines infractions de circulation. Par ailleurs, en ce qui concerne les constatateurs, l'intervenante insiste sur l'importance d'une formation solide.

Plusieurs collègues ont plaidé en faveur d'une augmentation du montant minimum des amendes administratives pour les mineurs. Toutefois, l'intervenante estime qu'il n'est pas prouvé jusqu'à présent qu'une approche répressive mène au changement de comportement souhaité. Par contre, c'est le cas pour la médiation. Il convient donc de recourir autant que possible à cette pratique, y compris pour les personnes majeures. L'intervenante rappelle que l'objectif de la loi SAC est de lutter contre les incivilités et non de percevoir un maximum d'amendes.

L'intervenante n'est toujours pas d'accord avec la ministre en ce qui concerne l'obligation d'établir des rapports sur l'application de la législation SAC. Puisque le niveau fédéral offre aux pouvoirs locaux la possibilité d'utiliser cette loi, l'obligation d'établir des rapports semble être une contrepartie logique. Si la politique SAC doit être évaluée, elle doit l'être à un niveau plus élevé que les possibilités de contrôle offertes par le conseil communal. Ainsi, les communes pourront être comparées entre elles ou bien les chiffres pourront être liés à d'autres données statistiques afin de conférer un fondement scientifique à la politique. Pour l'intervenante, l'INCC est l'organisme approprié pour le faire. Elle regrette que cette ligne de pensée ne soit pas suivie, mais conclut en affirmant que le groupe Ecolo-Groen soutiendra tout de même le projet de loi.

M. Frank Troosters (VB) souscrit au point de vue de Mme Goethals et fait observer que Mme Platteau a d'abord mis l'accent sur l'unanimité au sein du gouvernement avant de souligner ses divergences de vue avec la ministre. L'intervenant annonce que le groupe VB s'abstiendra aujourd'hui et demandera une deuxième lecture si la commission procède au vote.

M. Daniel Senesael (PS) juge que le texte du projet de loi contient des évolutions positives, raison pour laquelle le groupe PS le soutiendra. Par ailleurs, en tant que bourgmestre, il juge que les SAC offrent aux communes une panoplie de mesures utiles.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) rappelle que les groupes de la majorité, eux non plus, n'hésitent pas à reprendre des textes déposés par les groupes de

geweest van de GAS-wetgeving, omdat ze van mening is dat een strafrechtelijke aanpak van inbreuken de voorkeur verdient. Om die reden was een ongebreidelde uitbreiding van de lijst van gemengde inbreuken niet raadzaam, al erkent de sprekerster dat de uitbreiding met bepaalde verkeersinbreuken terecht was. Daarnaast wijst de sprekerster met betrekking tot de vaststellers op het belang van een gedegen opleiding.

Verschillende collega's pleitten voor het optrekken van het minimumbedrag van de administratie geldboete ten aanzien van minderjarigen. De sprekerster is echter van oordeel dat er tot nog toe geen enkele aanwijzing bestaat dat een repressieve aanpak tot de gewenste gedragsverandering leidt. Voor bemiddeling is dat wel bewezen. Er moet dan ook zoveel mogelijk moet worden ingezet op bemiddeling, ook voor meerderjarigen. De sprekerster herinnert eraan dat de doelstelling van de GAS-wet is om overlast tegen te gaan en niet om zoveel mogelijk boetes te innen.

De sprekerster blijft met de minister van mening verschillen over een verplichte rapportering over de toepassing van de GAS-wetgeving. Aangezien het federale niveau aan de lokale besturen de mogelijkheid biedt om de GAS-wet te gebruiken, lijkt een verplichte rapportering een logische tegenprestatie. Als men het GAS-beleid wil evalueren, moet dat op een hoger niveau dan via de controlemogelijkheden in de gemeenteraad. Zo kunnen gemeenten met elkaar vergeleken worden of kunnen de cijfers gekoppeld worden aan andere statistische gegevens, teneinde het beleid wetenschappelijk te onderbouwen. Voor de sprekerster is het NICC daarvoor de aangewezen instelling. Ze vindt het jammer dat deze denkpiste niet gevolgd wordt, maar besluit dat de Ecolo-Groen-fractie het wetsontwerp toch zal steunen.

De heer Frank Troosters (VB) onderschrijft de mening van mevrouw Goethals en wijst erop dat mevrouw Platteau eerst de eendrachtigheid van de regering benadrukte om vervolgens haar meningsverschillen met de minister in de verf te zetten. De spreker kondigt aan dat de VB-fractie zich vandaag zal onthouden en een tweede lezing zal vragen indien de commissie tot de stemming zou overgaan.

Volgens de heer Daniel Senesael (PS) bevat de tekst van het wetsontwerp positieve evoluties en daarom zal de PS-fractie hem steunen. Voorts is hij in zijn hoedanigheid van burgemeester van oordeel dat de GAS aan de gemeenten een waaier aan nuttige maatregelen bieden.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) wijst erop dat ook de meerderheidsfracties er niet voor terugdeinzen teksten die door de fracties van de oppositie

l'opposition, sans même le reconnaître. Elle illustre ses propos par une série d'exemples. En outre, elle rappelle que les membres de la commission ont reçu les mêmes documents et qu'il n'est donc pas étonnant de partager les mêmes préoccupations.

L'intervenante entend les raisons pour lesquelles la ministre ne souhaite pas étendre le champ d'application des sanctions administratives communales au sexisme. Elle juge pour sa part que moyennant l'appui des services de police et une formation adaptée, cette extension permettrait de lutter l'impunité dont jouissent *de facto* les auteurs de tels faits. Elle rappelle également que de nombreux acteurs, en ce compris le collège des Procureurs généraux, étaient favorables à ce que l'ivresse publique soit elle aussi incluse dans la liste des infractions mixtes.

En conclusion, elle juge qu'il serait possible d'adapter le texte du projet de loi afin d'en faire un tout plus cohérent, avec un champ d'application élargi et un panel de mesures alternatives à la sanction.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 1/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) dépose l'amendement n° 10 (DOC 55 3490/002) qui modifie l'article 2 afin de rendre obligatoire une harmonisation des règlements de police au sein d'un arrondissement judiciaire.

L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix et une abstention.

zijn ingediend, te hergebruiken, zonder dat ze dat zelfs toegeven. Ter illustratie verwijst ze naar een reeks voorbeelden. Bovendien herinnert ze eraan dat de commissieleden dezelfde documenten hebben ontvangen en dat het dan ook niet mag verwonderen dat ze dezelfde punten van zorg delen.

De sprekerster begrijpt de redenen waarom de minister het toepassingsgebied van de gemeentelijke administratieve sancties niet wenst uit te breiden tot seksisme. Zelf is ze van oordeel dat door die uitbreiding de straffeloosheid die daders van dergelijke feiten *de facto* genieten, zou kunnen worden aangepakt, mits daartoe kan worden gerekend op de ondersteuning van de politiediensten en mits er een aangepaste opleiding komt. Ze herinnert er tevens aan dat vele actoren, inclusief het College van procureurs-generaal, er voorstander van waren om ook openbare dronkenschap in de lijst van de gemengde inbreuken op te nemen.

Ter afronding van haar betoog vindt ze dat het mogelijk zou zijn de tekst zo aan te passen dat hij samenhangender wordt, met een uitgebreider toepassingsgebied en een reeks alternatieve maatregelen voor de sanctie.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 1/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 10 (DOC 55 3490/002) in, tot wijziging van artikel 2, met het oog op een verplichte onderlinge afstemming van de politiereglementen binnen een gerechtelijk arrondissement.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 2 est adopté par 10 voix et deux abstentions.

Art. 2/1 (nouveau)

Mme Sigrid Goethals et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 2/1 qui vise à apporter diverses modifications à l'article 3, 1° et 2°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, en vue d'étendre la liste des infractions mixtes graves et légères.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) explique que les auteurs souhaitent d'abord ajouter certaines dispositions relatives aux dégradations et aux destructions car, en pratique, il n'est pas toujours facile de déterminer quels actes de vandalisme relèvent ou non de la loi SAC.

Il est également proposé de soumettre l'exploitation sans les autorisations nécessaires au champ d'application de la loi SAC. Pour l'instant, les infractions en la matière ne peuvent être poursuivies qu'au pénal, mais ces procédures restent souvent lettre morte.

Par ailleurs, les auteurs proposent d'ajouter l'ivresse publique et le fait de servir des boissons enivrantes à la liste des infractions mixtes. Ils ne sont pas les seuls à demander que l'on intensifie la lutte contre les nuisances provoquées par l'ivresse; les différents parquets, qui sont contraints de classer sans suite ce type d'infractions par manque de temps, ainsi que la CPPL y sont également favorables.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) dépose l'amendement n° 11 (DOC 55 3490/002) qui vise à étendre le champ d'application des infractions mixtes aux infractions à la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public. Dans le prolongement des initiatives législatives et locales prises pour endiguer la problématique du harcèlement en rue, Mme Matz souhaite renforcer le cadre législatif actuel et permettre de punir l'infraction de sexisme dans l'espace public par une sanction administrative communale. Il s'agit de permettre aux autorités communales, en collaboration avec le parquet, d'agir davantage de leur propre chef contre les problèmes de sexisme dans l'espace public. Pour le surplus, il est renvoyé aux développements de la proposition modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales afin de renforcer

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2/1 (nieuw)

Mevrouw Sigrid Goethals c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een artikel 2/1, dat ertoe strekt verschillende wijzigingen aan te brengen in artikel 3, 1° en 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde de lijst van zware en lichte gemengde inbreuken uit te breiden.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) licht toe dat de indieners ten eerste een aantal bepalingen willen toevoegen inzake beschadigingen of vernielingen, aangezien het in de praktijk niet altijd gemakkelijk is om vast te stellen welke gevallen van vandalisme onder de GAS-wet vallen en welke niet.

Ook wordt voorgesteld om het uitbaten zonder de nodige vergunningen aan het toepassingsgebied van de GAS-wet toe te voegen. Inbreuken ter zake kunnen momenteel enkel strafrechtelijk aangepakt worden, maar die procedures blijven vaak dode letter.

Daarnaast stellen de indieners voor om openbare dronkenschap én het opdienen van dronkenmakende dranken toe te voegen aan de lijst van gemengde inbreuken. Het zijn niet alleen de indieners die een krachtdadiger optreden vragen tegen de overlast die dronkenschap teweegbrengt; ook de verschillende parketten, die uit tijdgebrek dergelijke inbreuken moeten seponeren, en de VCLP zijn vragende partij.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 11 (DOC 55 3490/002) in, teneinde het toepassingsgebied van de gemengde inbreuken uit te breiden tot de overtredingen die zijn vervat in de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte. Aansluitend op de wetgevende en lokale initiatieven om straatintimidatie aan te pakken, beoogt mevrouw Matz het huidige wetgevende kader aan te scherpen en mogelijk te maken dat seksisme in de openbare ruimte wordt bestraft met een gemeentelijke administratieve sanctie. Op die manier krijgen de gemeentelijke overheden, in samenwerking met het parket, een middel in handen om meer op eigen initiatief op te treden tegen seksisme in de openbare ruimte. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013

l'arsenal législatif dans la lutte contre le sexisme dans l'espace public (DOC 55 3482/001).

L'amendement n° 1 visant à insérer un nouvel article 2/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 11 visant à insérer un nouvel article 2/1 est rejeté par 11 voix et une abstention.

Art. 2/2 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) dépose l'amendement n° 12 (DOC 55 3490/002) qui vise à étendre à la loi sur les sanctions administratives à l'ivresse publique comme proposé par M. Vandenput dans sa proposition de loi modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (DOC 55 0215/001).

L'amendement n° 12 visant à insérer un nouvel article 2/2 est rejeté par 11 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 3 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 3/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) dépose l'amendement n° 13 (DOC 55 3490/002) qui vise à élargir la palette des mesures alternatives aux sanctions administratives. Il est renvoyé à ce sujet à l'intervention de Mme Matz dans le cadre de la discussion générale.

L'amendement n° 13 visant à insérer un nouvel article 3/1 est rejeté par 10 voix et deux abstentions.

Art. 4

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 4 est adopté par 11 voix et une abstention.

betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde de wetgeving in de strijd tegen seksisme in de openbare ruimte aan te scherpen (DOC 55 3482/001).

Amendement nr. 1, tot invoeging van een artikel 2/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 11, tot invoeging van een artikel 2/1, wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2/2 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 12 (DOC 55 3490/002) in, teneinde de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden tot de openbare dronkenschap, zoals voorgesteld door de heer Vandenput in zijn wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft (DOC 55 0215/001).

Amendement nr. 12, tot invoeging van een artikel 2/2, wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 13 (DOC 55 3490/002) in, teneinde het scala aan alternatieve maatregelen voor de administratieve sancties uit te breiden. Dienaangaande wordt verwezen naar het betoog van mevrouw Matz in het raam van de algemene bespreking.

Amendement nr. 13, tot invoeging van een artikel 3/1, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4/1 (*nouveau*)

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 4/1 visant à remplacer un mot dans l'article 4, § 1^{er}, 1°, de la loi du 24 juin 2013, afin de porter de 175 à 250 euros le montant maximal des amendes infligées aux mineurs d'âge, par analogie avec ce que propose le projet de loi pour les majeurs. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 14 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer une nouvelle disposition dans le projet de loi et tendant à préciser le rôle du médiateur dans la procédure de choix et de mise en œuvre de la mesure alternative.

L'amendement n° 2 tendant à insérer un nouvel article 4/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 14 tend à insérer un nouvel article 4/1 est rejeté par 10 voix et deux abstentions.

Art. 4/2 (*nouveau*)

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 4/2 en vue de remplacer un mot dans l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013, afin de porter de trente à cinquante le nombre maximale d'heures de prestation citoyenne pour les personnes majeures. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 15 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer une nouvelle disposition dans le projet de loi selon laquelle il appartient au médiateur de proposer la prestation citoyenne.

L'amendement n° 3 tendant à insérer un nouvel article 4/2 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 15 tendant à insérer un nouvel article 4/2 est rejeté par 11 voix et une abstention.

Art. 4/3 (*nouveau*)

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un

Art. 4/1 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een artikel 4/1, dat ertoe strekt een woord te vervangen in artikel 4, § 1, 1°, van de wet van 24 juni 2013, teneinde de maximale geldboete voor minderjarigen op te trekken van 175 euro tot 250 euro, naar analogie met de in dit wetsontwerp voorgestelde regeling voor meerderjarigen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 14 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp. Het is de bedoeling de rol te verduidelijken die de bemiddelaar speelt in de procedure waarbij de alternatieve maatregel wordt gekozen en ten uitvoer gelegd.

Amendement nr. 2, tot invoeging van een artikel 4/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 14, tot invoeging van een artikel 4/1, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4/2 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een artikel 4/2, dat ertoe strekt een woord te vervangen in artikel 10, eerste lid, van de wet van 24 juni 2013, teneinde het maximale aantal uren gemeenschapsdienst voor meerderjarigen op te trekken van dertig tot vijftig uur. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 15 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp. Het is de bedoeling dat de bemiddelaar voortaan de gemeenschapsdienst kan voorstellen.

Amendement nr. 3, tot invoeging van een artikel 4/2, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 15, tot invoeging van een artikel 4/2, wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4/3 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een artikel 4/3,

article 4/3 qui vise à remplacer un mot dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juin 2013, afin de porter de quinze à vingt-cinq le nombre maximale d'heures de prestation citoyenne pour les mineurs d'âge. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) présente l'amendement n° 16 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans le projet de loi, une nouvelle disposition modificative de l'article 10 de la loi SAC afin d'augmenter le plafond des heures de prestation citoyenne de 30 à 50 heures pour les majeurs et à supprimer la référence à la formation que Mme Matz souhaite transformer en mesure alternative à la sanction administrative communale.

L'amendement n°4 tendant à insérer un nouvel article 4/3 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n°16 tendant à insérer un nouvel article 4/3 est rejeté par 11 voix et une abstention.

Art. 4/4 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) présente l'amendement n° 17 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans le projet de loi, une nouvelle disposition modificative de l'article 11 de la loi SAC afin de prévoir que le médiateur établit un rapport écrit et motivé à l'attention du fonctionnaire sanctionnateur en ce qui concerne l'exécution ou la non-exécution de la prestation citoyenne.

L'amendement n° 17 tendant à insérer un nouvel article 4/4 est rejeté par 10 voix et deux abstentions.

Art. 5 et 6

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Les articles 5 et 6 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 6/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) présente l'amendement n° 18 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans le projet de loi, une nouvelle disposition remplaçant

dat ertoe strekt een woord te vervangen in artikel 19, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juni 2013, teneinde het maximale aantal uren gemeenschapsdienst voor minderjarigen op te trekken van vijftien tot vijftientig uur. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 16 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp. Het is de bedoeling artikel 10 van de GAS-wet te wijzigen, teneinde het maximale aantal uren gemeenschapsdienst op te trekken van 30 tot 50 uur voor meerderjarigen en teneinde de verwijzing weg te laten naar de opleiding, die mevrouw Matz beoogt om te zetten in een alternatieve maatregel voor de gemeentelijke administratieve sancties.

Amendement nr. 4, tot invoeging van een artikel 4/3, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 16, tot invoeging van een artikel 4/3, wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4/4 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 17 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp, die ertoe strekt artikel 11 van de GAS-wet te wijzigen. Het is de bedoeling dat de bemiddelaar een schriftelijk en met redenen omkleed verslag opstelt ter attentie van de sanctionerend ambtenaar, betreffende het al dan niet uitvoeren van de gemeenschapsdienst.

Amendement nr. 17, tot invoeging van een artikel 4/4, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5 en 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient amendement nr. 18 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp. Die strekt

l'article 12 de la loi SAC afin d'imposer l'accord formel de la victime dans le cadre de la médiation pénale.

L'amendement n° 18 tendant à insérer un nouvel article 6/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 6/2 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n°19 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans le projet de loi, une nouvelle disposition modificative de l'article 13, § 2, de la loi SAC afin d'y inscrire une référence au rapport écrit et motivé que doit rédiger le médiateur à l'attention du fonctionnaire sanctionnateur en cas de refus de l'offre de médiation ou d'échec de cette dernière.

L'amendement n° 19 tendant à insérer un nouvel article 6/2 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 6/3 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n°20 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans la section 2 du chapitre 1^{er} du titre II de la loi SAC, une nouvelle sous-section intitulée "De la formation et du rappel à l'ordre".

L'amendement n°20 tendant à insérer un nouvel article 6/3 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 6/4 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n°21 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer, dans la loi SAC, un nouvel article 13/1 visant à détailler la procédure relative à la formation qui devient une mesure alternative à part entière.

L'amendement n°21 tendant à insérer un nouvel article 6/4 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7

Cet article n'appelle aucun commentaire.

L'article 7 est adopté par 11 voix et une abstention.

ertoe artikel 12 van de GAS-wet te vervangen, opdat de formele instemming van het slachtoffer vereist zou zijn in het raam van de strafrechtelijke bemiddeling.

Amendement nr. 18, tot invoeging van een artikel 6/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 6/2 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 19 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling in het wetsontwerp, die ertoe strekt artikel 13, § 2, van de GAS-wet te wijzigen. Het is de bedoeling er een verwijzing in op te nemen naar het schriftelijk en met redenen omkleed verslag dat de bemiddelaar moet opstellen ter attentie van de sancti-onerend ambtenaar wanneer het bemiddelingsaanbod wordt geweigerd of mislukt.

Amendement nr. 19, tot invoeging van een artikel 6/2, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6/3 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 20 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in afdeling 2 van hoofdstuk 1 van titel II van de GAS-wet een nieuwe onderafdeling in te voegen, met als opschrift "De opleiding en terechtwijzing".

Amendement nr. 20, tot invoeging van een artikel 6/3, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6/4 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 21 (DOC 55 3490/002) in, tot invoeging van een artikel 13/1 in de GAS-wet, dat ertoe strekt de procedure toe te lichten betreffende de opleiding, die een volwaardige alternatieve maatregel wordt.

Amendement nr. 21, tot invoeging van een artikel 6/4, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7/1 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 22 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition visant à remplacer l'article 15 de la loi SAC. Mme Matz entend de la sorte introduire la possibilité de proposer aux mineurs les quatre mesures alternatives aux sanctions administrative. La disposition prévoit par ailleurs une obligation d'information à charge des communes à l'égard des mineurs et des titulaires de l'autorité parentale.

L'amendement n°22 tendant à insérer un nouvel article 7/1 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/2 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 23 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition visant à remplacer l'article 17 de la loi SAC. Mme Matz entend de la sorte détailler la procédure d'implication parentale.

L'amendement n°23 tendant à insérer un nouvel article 7/2 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/3 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 24 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans la section 4 du chapitre 2 du titre II de la loi SAC, une nouvelle sous-section intitulée "De la procédure de médiation".

L'amendement n°24 tendant à insérer un nouvel article 7/3 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/4 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 25 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition visant à remplacer l'article 18 de la loi SAC. Mme Matz entend de la sorte obliger les communes à inscrire dans son règlement communal les mesures applicables aux mineurs et à préciser le rôle du médiateur, lequel devra rédiger un rapport écrit et motivé à l'attention du fonctionnaire sanctionnateur.

Art. 7/1 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 22 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot vervanging van artikel 15 van de GAS-wet in te voegen. Aldus wil mevrouw Matz de mogelijkheid creëren om aan de minderjarigen de vier alternatieven voor de administratieve sancties voor te stellen. De bepaling voorziet voorts in een door de gemeenten te vervullen informatieverplichting ten aanzien van de minderjarigen en van diegenen die het ouderlijk gezag uitoefenen.

Amendement nr. 22, tot invoeging van een artikel 7/1, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/2 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 23 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot vervanging van artikel 17 van de GAS-wet in te voegen. Aldus wil mevrouw Matz de procedure van ouderlijke betrokkenheid nader uitwerken.

Amendement nr. 23, tot invoeging van een artikel 7/2, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/3 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 24 (DOC 55 3490/002) in, waarmee wordt beoogd in titel II, hoofdstuk 2, afdeling 4, van de GAS-wet, een nieuwe onderafdeling in te voegen, met als opschrift "Bemiddelingsprocedure".

Amendement nr. 24, tot invoeging van een artikel 7/3, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/4 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 25 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot vervanging van artikel 18 van de GAS-wet in te voegen. Aldus wil mevrouw Matz de gemeenten ertoe verplichten om in hun gemeentelijk reglement de op de minderjarigen toepasselijke maatregelen te vermelden, alsook de rol van de bemiddelaar te verduidelijken. Die zou een schriftelijk gemotiveerd verslag ter attentie van de sanctionerend ambtenaar moeten opstellen.

L'amendement n°25 tendant à insérer un nouvel article 7/4 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/5 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 26 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition modificative de l'article 19, § 1^{er}, de la loi SAC. Mme Matz entend de la sorte préciser le rôle du médiateur dans le cadre de la prestation citoyenne et augmenter le plafond d'heures de prestation citoyenne pour les mineurs.

L'amendement n°26 tendant à insérer un nouvel article 7/5 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions

Art. 7/6 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 27 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition modificative de l'article 23, § 1^{er}, de la loi SAC. Mme Matz entend imposer une harmonisation des règlements de police à l'échelle de l'arrondissement judiciaire.

L'amendement n°27 tendant à insérer un nouvel article 7/6 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/7 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 28 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition complétant l'article 25 de la loi SAC en vue de renforcer le droit à l'information des victimes.

L'amendement n°28 tendant à insérer un nouvel article 7/7 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/8 (nouveau)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 29 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition modificative de l'article 26 de la loi SAC en vue de mettre sur une pied d'égalité les quatre mesures alternatives aux sanctions administratives communales.

L'amendement n°29 tendant à insérer un nouvel article 7/8 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Amendement nr. 25, tot invoeging van een artikel 7/4, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/5 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 26 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot wijziging van artikel 19, § 1, van de GAS-wet, in te voegen. Aldus wil mevrouw Matz de rol van de bemiddelaar bij de gemeenschapsdienst verduidelijken en de bovengrens voor het aantal uren gemeenschapsdienst door minderjarigen verhogen.

Amendement nr. 26, tot invoeging van een artikel 7/5, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/6 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 27 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot wijziging van artikel 23, § 1, van de GAS-wet in te voegen. Aldus wil mevrouw Matz opleggen dat de politiereglementen op het niveau van het gerechtelijk arrondissement worden geharmoniseerd.

Amendement nr. 27, tot invoeging van een artikel 7/6, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/7 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 28 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot aanvulling van artikel 25 van de GAS-wet in te voegen, teneinde het recht op informatie van de slachtoffers uit te breiden.

Amendement nr. 28, tot invoeging van een artikel 7/7, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/8 (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 29 (DOC 55 3490/002) in, dat beoogt in het wetsontwerp een bepaling tot wijziging van artikel 26 van de GAS-wet in te voegen, teneinde de vier alternatieve maatregelen voor de gemeentelijke administratieve sancties op gelijke voet te plaatsen.

Amendement nr. 29, tot invoeging van een artikel 7/8, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/9 (*nouveau*)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 31 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition remplaçant l'article 28 de la loi SAC en vue de renforcer le droit à l'information des victimes et de toute partie qui a un intérêt légitime.

L'amendement n°31 tendant à insérer un nouvel article 7/9 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7/10 (*nouveau*)

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) présente l'amendement n° 30 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer dans le projet de loi, une disposition remplaçant l'article 44, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi SAC. Cette amendement adapte la rédaction de cet alinéa en vue de tenir compte de l'harmonisation des règlements de police à l'échelle de l'arrondissement judiciaire.

L'amendement n°30 tendant à insérer un nouvel article 7/10 est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 8 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 14/1 (*nouveau*)

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 14/1, qui vise à compléter l'article 25 de la loi du 24 juin 2013 par un § 6, afin de réduire, en cas de circonstances atténuantes, le montant des amendes administratives infligées pour des infractions mixtes. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 5 tendant à insérer un article 14/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 7/9 (*nieuw*)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 31 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling ter vervanging van artikel 28 van de GAS-wet in te voegen, teneinde het recht op informatie van de slachtoffers en van elke partij met een rechtmatig belang uit te breiden.

Amendement nr. 31, tot invoeging van een artikel 7/9, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7/10 (*nieuw*)

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) dient amendement nr. 30 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp een bepaling tot vervanging van artikel 44, § 1, derde lid, van de GAS-wet, in te voegen. Het amendement beoogt de bewoordingen van dat lid aan te passen, teneinde rekening te houden met de harmonisatie van de politiereglementen op het niveau van het gerechtelijk arrondissement.

Amendement nr. 30, tot invoeging van een artikel 7/10, wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 8 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14/1 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3490/002) in tot invoeging van een artikel 14/1, dat ertoe strekt artikel 25 de wet van 24 juni 2013 aan te vullen met een paragraaf 6, teneinde het bedrag van administratieve geldboetes voor gemengde inbreuken te verlagen in het geval van verzachtende omstandigheden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 5, tot invoeging van een artikel 14/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 15 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Les articles 15 à 19 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 20 est adopté par 10 voix et deux abstentions.

Art 21

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 21 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 21/1 (*nouveau*)

Mme Sigrid Goethals et consorts présentent l'*amendement n°6* (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 21/1, qui vise à compléter l'article 31, § 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013 par un alinéa 9, afin de permettre d'appliquer des circonstances atténuantes en cas de recours formé contre la sanction d'amende administrative pour infractions mixtes. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 6 tendant à insérer un article 21/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 22 à 24

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Les articles 22 à 24 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 24/1 (*nouveau*)

Mme Sigrid Goethals et consorts présentent l'*amendement n° 7* (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 24/1, qui vise à insérer un article 52/1 dans la

Art. 15 tot 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 15 tot 19 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 20 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 21/1 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrid Goethals c.s. dient *amendement nr. 6* (DOC 55 3490/002) in tot invoeging van een artikel 21/1, dat ertoe strekt artikel 31, § 1, de wet van 24 juni 2013 aan te vullen met een negende lid, teneinde de mogelijkheid in te voeren om verzachtende omstandigheden toe te passen bij een beroep ingesteld tegen de sanctie van de administratieve geldboete voor gemengde inbreuken. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 6, tot invoeging van een artikel 21/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 22 tot 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 22 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 24/1 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrid Goethals c.s. dient *amendement nr. 7* (DOC 55 3490/002) in tot invoeging van een artikel 24/1 dat ertoe een artikel 52/1 in te voegen in dezelfde wet.

même loi. Les auteurs proposent ainsi de prévoir une évaluation de l'application des circonstances atténuantes proposées dans les amendements n^{os} 5 et 6. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n^o 7 tendant à insérer un article 28/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 25

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 25 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 26

L'article 26 vise à apporter plusieurs modifications à l'article 134^{sexies} de la nouvelle loi communale. Il dispose ainsi que les infractions à l'interdiction de lieu ne pourront être constatées que par des fonctionnaires et agents de police.

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n^o 8 (DOC 55 3490/002) tendant à compléter l'article 26 par un 3^o, afin de porter d'un à maximum trois mois la durée de l'interdiction de lieu.

L'amendement n^o 8 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'article 26 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 27

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 27 est adopté par 10 voix et deux abstentions.

Art. 28

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 28 est adopté par 11 voix et une abstention.

Aldus stellen de indieners voor een evaluatie in te voeren van de bij de amendementen nrs. 5 en 6 voorgestelde verzachtende omstandigheden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 7, tot invoeging van een artikel 28/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 25

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 26

Artikel 26 strekt tot het aanbrengen van verschillende wijzigingen in artikel 134^{sexies} van de nieuwe gemeentewet. Aldus wordt bepaald dat de inbreuken op het plaatsverbod enkel door politieambtenaren en agenten van politie vastgesteld kunnen worden.

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 3490/002) in, dat ertoe strekt artikel 26 aan te vullen met een bepaling onder 3^o, teneinde de termijn van het plaatsverbod op te trekken van één maand tot maximaal drie maanden.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 26 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 27

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 27 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 28

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 28 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 28/1 (*nouveau*)

Mme Sigrîd Goethals et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 3490/002) tendant à insérer un article 28/1, qui vise à compléter l'article 3 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique par un 14°. Les auteurs proposent ainsi d'attribuer une compétence en matière d'enlèvement de véhicule aux agents constatateurs SAC non-policiers. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 9 tendant à insérer un article 28/1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 29

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 29 est adopté par 11 voix et une abstention.

*
* *

À la demande de M. Troosters (VB), la commission procédera, en application de l'article 83.1 du Règlement de la Chambre, à une deuxième lecture du projet de loi à l'examen.

La rapporteure,

Eva Platteau

La présidente a.i.,

Caroline Taquin

Art. 28/1 (*nieuw*)

Mevrouw Sigrîd Goethals c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 3490/002) in tot invoeging van een artikel 28/1, dat ertoe strekt artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg aan te vullen met een bepaling onder 14°. Aldus stellen de indieners voor om een takelbevoegdheid toe te kennen aan niet-politionele GAS-vaststellers. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 9, tot invoeging van een artikel 28/1, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 29

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 29 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op verzoek van de heer Frank Troosters (VB) zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer, overgaan tot een tweede lezing van dit wetsontwerp.

De rapporteur,

Eva Platteau

De voorzitter a.i.,

Caroline Taquin