

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 juillet 2023

PROPOSITION DE LOI**instaurant un taux de TVA réduit pour les
soins vétérinaires**

(déposée par Mme Özlem Özen et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 juli 2023

WETSVOORSTEL**tot instelling van een verlaagd btw-tarief voor
diergeneeskundige zorg**

(ingediend door mevrouw Özlem Özen c.s.)

RÉSUMÉ

Étant donné que les animaux de compagnie apportent santé et bien-être et que bon nombre de nos concitoyens sont victimes de problèmes financiers, la proposition de loi réduit le taux de TVA applicable aux soins vétérinaires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het btw-tarief voor diergeneeskundige zorg te verlagen, omdat huisdieren goed zijn voor de gezondheid en het welzijn, maar veel van onze medeburgers met financiële problemen kampen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les récentes crises (sanitaire, économique et énergétique) ont plombé les finances d'un grand nombre de Belges. L'augmentation du prix de l'énergie et des denrées alimentaires continue d'ailleurs à peser fortement sur le budget des ménages. Les pouvoirs publics ont tenté d'amortir l'impact de la hausse des prix en mettant en place plusieurs mesures. On peut citer par exemple le tarif social élargi, les primes énergies, la diminution de la TVA sur l'énergie, le chômage temporaire, et l'indexation automatique des salaires. Nous saluons d'ailleurs ces décisions et soulignons avoir contribué à leur mise en place.

Malgré ces efforts, la situation financière de nombreux ménages demeure difficile. Nous souhaitons mettre en évidence que ce manque d'argent représente un risque réel pour les animaux de compagnie de ces familles. Notre inquiétude de voir le bien-être animal se détériorer est grande étant donné l'incapacité de bon nombre de familles à assumer des dépenses qui, au fil du temps, risquent d'être considérées comme non prioritaires et de passer au second plan. En effet, outre les dépenses liées à l'alimentation des animaux, il faut ajouter les éventuels frais liés aux soins vétérinaires. Ceux-ci peuvent rapidement représenter une part non négligeable dans le budget des ménages en situation précaire.

Le résultat d'une enquête Ipsos (2020) indique que 20 % des propriétaires de chats les feraient stériliser si le prix de l'opération était moins élevé. Cela démontre la nécessité de prendre des mesures pour diminuer le poids des factures liées aux interventions vétérinaires.

En 2021, suite aux différentes réglementations rendant obligatoire la stérilisation des chats¹, les ministres flamand et wallon en charge du bien-être animal ont envoyé un courrier au ministre des Finances, M. Vincent

¹ Pour Bruxelles, arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 13 juillet 2017 modifiant l'arrêté royal du 3 août 2012 relatif au plan pluriannuel de stérilisation des chats domestiques, entré en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

Pour la Flandre, arrêté du gouvernement flamand abrogeant l'arrêté royal du 3 août 2012 relatif au plan pluriannuel de stérilisation des chats domestiques et modifiant l'arrêté du gouvernement flamand du 5 février 2016 relatif à l'identification et à l'enregistrement des chats, en ce qui concerne la stérilisation des chats, entré en vigueur le 1^{er} avril 2018 et obligeant à la stérilisation des chats au plus tard le 1^{er} janvier 2020.

Pour la Wallonie, arrêté du gouvernement wallon du 15 décembre 2016 relatif à la stérilisation des chats domestiques, entré en vigueur le 1^{er} novembre 2017.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De opeenvolgende crisissen (corona, koopkracht, energie) hebben veel landgenoten in een financieel lastig parket gebracht. De stijgende energie- en voedingsprijzen blijven trouwens zwaar wegen op het budget van de gezinnen. De overheid heeft gepoogd om via diverse maatregelen de weerslag van de prijsstijgingen te verzachten. Voorbeelden daarvan zijn de uitbreiding van het sociaal tarief, de energiepremies, de verlaging van de btw op energie, de tijdelijke werkloosheid en de automatische loonindexering. De fractie van de indienster staat overigens achter die beslissingen en heeft ze mee tot stand helpen brengen.

Ondanks die inspanningen blijft de financiële toestand van veel gezinnen heikel. Het moet worden benadrukt dat dit geldgebrek een reëel risico vormt voor de huisdieren van die gezinnen. Het baart de indienster grote zorgen dat het dierenwelzijn erop achteruitgaat omdat veel gezinnen niet het geld hebben voor de nodige uitgaven, die gaandeweg als niet-prioritair dreigen te worden beschouwd en weleens achterwege zouden kunnen worden gelaten. Naast diervoeding moet immers ook eventuele diergeneeskundige zorg worden betaald. Dergelijke uitgaven kunnen al snel een forse hap uit het budget van kwetsbare gezinnen nemen.

Uit een Ipsos-enquête (2020) blijkt dat 20 % van de katteneigenaren hun kat zou laten steriliseren mocht die ingreep goedkoper zijn. Dat bewijst de nood aan maatregelen om de rekeningen voor diergeneeskundige zorg te verlagen.

Naar aanleiding van de diverse regelgevingen met het oog op de verplichte sterilisatie van katten¹ hebben de voor dierenwelzijn bevoegde Vlaamse en Waalse ministers in 2021 minister van Financiën Vincent Van Peteghem

¹ In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering van 13 juli 2017 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten (inwerkingtreding 1 januari 2018).

In Vlaanderen: besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 2018 tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 5 februari 2016 betreffende de identificatie en registratie van katten, wat betreft de sterilisatie van katten (inwerkingtreding 1 april 2018; verplichte sterilisatie van katten: uiterlijk 1 januari 2020).

In Wallonië: besluit van de Waalse regering van 15 december 2016 betreffende de sterilisatie van huiskatten (inwerkingtreding 1 november 2017).

Van Peteghem, afin de prendre des mesures au niveau fédéral pour baisser le taux de TVA à 6 % pour la stérilisation des chats. Aujourd'hui, vu l'appauvrissement d'une partie importante de la population, nous sommes d'autant plus persuadés qu'une telle mesure représenterait un incitant supplémentaire pour les propriétaires à faire stériliser leurs chats.

Serait-il également utile de rappeler que les animaux de compagnie sont d'excellents alliés pour la santé de leurs propriétaires? Voici trois des nombreux bienfaits sur eux et leur famille:

1. la présence d'animaux de compagnie procure du bien-être et de l'apaisement; il ont un effet bénéfique sur le moral qui engendrerait une régulation des troubles du comportement;

2. ils facilitent les liens sociaux; en plus de faire de l'exercice et d'entretenir la condition physique des maîtres, les balades à l'extérieur permettent de tisser des liens sociaux;

3. les sorties régulières avec un animal de compagnie contribuent au renforcement du système immunitaire, jusqu'à réduire les allergies et les infections respiratoires; cela aiderait même à combattre le stress, à réduire l'hypertension et le cholestérol, ce qui aiderait à combattre les problèmes d'immunodéficience.

Mais combien coûtent les soins vétérinaires? En Belgique, les vétérinaires sont libres de pratiquer les tarifs de leur choix, ce qui a pour conséquence que les prix peuvent varier du simple au double d'un cabinet à l'autre. Estimer les frais des soins vétérinaires d'un animal de compagnie devient alors un exercice qui peut s'avérer complexe si l'on tient compte aussi du fait que les prix varient fortement selon la nature des prestations réalisées.

Pour aider à se rendre compte de l'impact de la TVA sur les soins vétérinaires, voici un classement des soins les plus fréquents en trois catégories afin d'établir une liste avec leurs tarifs moyens.

1. Tarifs des soins vétérinaires préventifs

Dès la naissance, les chats et chiens nécessitent des soins préventifs comme la vaccination pour les protéger des maladies graves et un traitement antiparasitaire pour prévenir l'apparition de parasites internes (vers) et externes (puces, tiques). Viennent s'ajouter aussi les frais de stérilisation. Enfin, l'identification par tatouage ou

aansgeschreven met het verzoek om op federaal niveau het btw-tarief voor de sterilisatie van katten te verlagen tot 6 %. Nu een groot deel van de bevolking aan koopkracht inboet, is de indienster er meer dan ooit van overtuigd dat een dergelijke maatregel een extra stimulans voor de eigenaren zou vormen om hun katten te laten steriliseren.

Mag tevens worden aangestipt dat huisdieren heel goed zijn voor de gezondheid van hun baasjes? Van de vele voordelen voor hen en hun gezin springen alvast deze in het oog:

1. het gezelschap van een huisdier creëert een goed gevoel en brengt rust; een huisdier is goed voor het moreel, wat een temperend effect heeft bij eventuele gedragsstoornissen;

2. een huisdier bevordert sociaal contact, want wandelingen met het dier zorgen er niet alleen voor dat de baasjes bewegen en hun conditie onderhouden, maar helpen ook om sociale banden te smeden;

3. regelmatige wandelingen met het huisdier versterken het immuunsysteem en verminderen zelfs allergieën en luchtweginfecties; ze zouden ook een middel zijn tegen stress, hoge bloeddruk en cholesterol, wat dan weer helpt tegen immuniteitsstoornissen.

Hoeveel kost diergeneeskundige zorg evenwel? In België mogen dierenartsen hun tarieven vrij bepalen, waardoor de prijs in de ene praktijk dubbel zo hoog kan zijn als in de andere. Het inschatten van de kosten voor diergeneeskundige zorg voor een huisdier is dan ook moeilijk, ook al omdat rekening moet worden gehouden met het feit dat de prijzen sterk uiteenlopen naargelang van de geleverde diensten.

Om een idee te krijgen van de weerslag van de btw op de diergeneeskundige zorg, volgt hieronder een lijst van de frequentste zorgverstrekkingen, ondergebracht in drie categorieën, met vermelding van het gemiddelde tarief.

1. Tarieven voor preventieve diergeneeskundige zorg

Van bij de geboorte behoeven katten en honden preventieve zorg, zoals vaccineren tegen ernstige aandoeningen en een behandeling tegen parasieten, zowel inwendige (wormen) als uitwendige (vlooien en teken). Daarbij komen nog de kosten voor sterilisatie. Tot slot moeten honden verplicht een identificatietatoeage of

puce électronique est obligatoire pour les chiens². Les chats ne sont eux pas soumis aux mêmes obligations en matière d'identification. Depuis le 1^{er} septembre 2014, les chats doivent être identifiés et stérilisés, dans les cas où ils sont donnés ou vendus et s'ils sont amenés à voyager à l'étranger. L'identification de tous les chats reste toutefois vivement recommandée³.

Tarifs des soins préventifs (TVAC 21 %):

- A. consultation: 30 à 40 euros;
- B. implantation d'une puce électronique ou réalisation d'un tatouage: de 50 à 80 euros;
- C. vaccination: de 60 à 80 euros;
- D. vermifugation: 20 euros;
- E. traitement antipuce et anti-tique: 20 euros;
- F. castration: de 60 à 200 euros;
- G. stérilisation: de 120 à 400 euros.

2. Les frais vétérinaires liés aux maladies

Les frais relatifs aux maladies augmentent inévitablement avec l'âge des animaux. Les pathologies dont ils peuvent souffrir sont diverses et les frais peuvent vite grimper en fonction des besoins: consultations, examens complémentaires (analyses, radiologie/imagerie, traitements médicamenteux, opération chirurgicale, etc...).

Tarifs des soins pour les traitements d'une maladie (TVAC 21 %):

- A. analyse d'urine: 25 euros;
- B. bilan sanguin: 80 euros;
- C. échographie: 75 euros;
- D. affection dermatologique: 120 euros;
- E. traitement d'une allergie: 250 euros par trimestre;
- F. piroplasmose: 180 euros;
- G. ablation de kystes: 190 euros;

² Arrêté Royal du 17 novembre 1994 et du 28 mai 2004.

³ <https://www.santevet.be/fr/articles/chiens-et-chats-doivent-ils-etre-identifies-en-belgique>

-chip krijgen.² Voor katten geldt niet dezelfde identificatieverplichting. Sinds 1 september 2014 moeten katten worden geïdentificeerd en gesteriliseerd wanneer ze worden weggegeven of verkocht, of wanneer ze worden meegenomen naar het buitenland. Niettemin wordt voor elke kat identificatie sterk aanbevolen.³

Tarieven voor preventieve zorg (21 % btw):

- A. raadpleging: 30 tot 40 euro;
- B. inplanting van een elektronische chip of aanbrenging van een tatoeage: 50 tot 80 euro;
- C. vaccinatie: 60 tot 80 euro;
- D. ontworming: 20 euro;
- E. behandeling tegen vlooien en teken: 20 euro;
- F. castratie: 60 tot 200 euro;
- G. sterilisatie: 120 tot 400 euro.

2. Dierenartskosten bij ziekte

Onvermijdelijk stijgen de ziektegebonden uitgaven naarmate een dier ouder wordt. Huisdieren kunnen diverse aandoeningen hebben en de kosten ervan kunnen snel oplopen, afhankelijk van wat er nodig is: raadplegingen, bijkomende onderzoeken (analyses, radiologie en medische beeldvorming, behandelingen met geneesmiddelen, chirurgie enzovoort).

Tarieven voor de behandeling van aandoeningen (21 % btw):

- A. urineanalyse: 25 euro;
- B. bloedonderzoek: 80 euro;
- C. echografie: 75 euro;
- D. huidaandoening: 120 euro;
- E. allergiebehandeling: 250 euro per trimester;
- F. piroplasmose: 180 euro;
- G. wegnemen van cysten: 190 euro;

² Koninklijk besluit van 17 november 1994 betreffende de identificatie en de registratie van honden, alsook koninklijk besluit van 28 mei 2004 betreffende de identificatie en registratie van honden.

³ <https://www.santevet.be/fr/articles/chiens-et-chats-doivent-ils-etre-identifies-en-belgique>

H. ablation d'une tumeur: de 500 à 600 euros;

I. séances de radiothérapie: de 1200 à 1500 euros.

3. Les frais vétérinaires relatifs aux accidents

En cas de blessure, les frais dépendront des soins devant être prodigués comme par exemple une intervention chirurgicale, une hospitalisation et une rééducation.

Tarifs des soins prodigués suite à un accident (TVAC 21 %):

A. consultation d'urgence: de 50 à 100 euros;

B. soins légers (désinfection, suture de plaie): de 100 à 150 euros;

C. anesthésie: de 50 à 85 euros, selon la taille de l'animal;

D. hospitalisation d'un chat: de 10 à 50 euros par jour;

E. hospitalisation d'un chien: de 50 à 70 euros par jour;

F. perfusion: 35 euros par jour;

G. opération suite à une fracture simple: de 200 à 500 euros;

H. intervention sur les ligaments croisés et rééducation: de 800 à 1500 euros.

Ces différentes raisons et les coûts précités encouragent les auteurs du présent texte à demander une réduction de la TVA de 21 % à 6 % pour les soins vétérinaires afin d'éviter que de plus en plus d'animaux soient privés de soins vétérinaires, qui sont essentiels pour garantir leur bien-être.

La TVA étant une matière réglementée au niveau européen et les soins vétérinaires ne faisant pas partie de l'annexe III de la directive TVA permettant d'appliquer un taux réduit, il conviendra de négocier avec la Commission européenne pour s'assurer qu'elle accepte cette réduction du taux de TVA. Une fois la proposition

H. wegnemen van een tumor: 500 tot 600 euro;

I. bestralingsbehandelingen: 1200 tot 1500 euro.

3. Dierenartskosten bij ongeval

Wanneer een dier gewond raakt, hangen de kosten af van de zorg die het moet krijgen, zoals chirurgie, opname in het dierenziekenhuis of revalidatie.

Tarieven voor zorg na ongeval (21 % btw):

A. dringende raadpleging: 50 tot 100 euro;

B. lichte zorg (ontsmetting, wondhechting): 100 tot 150 euro;

C. anesthesie: 50 tot 85 euro, afhankelijk van de grootte van het dier;

D. opname van een kat in een dierenziekenhuis: 10 tot 50 euro per dag;

E. opname van een hond in een dierenziekenhuis: 50 tot 70 euro per dag;

F. infuus: 35 euro per dag;

G. operatie ten gevolge van een eenvoudige breuk: 200 tot 500 euro;

H. behandeling van kruisbandletsels en revalidatie: 800 tot 1500 euro.

Gelet op al die redenen en kosten wil de indienster met dit wetsvoorstel de btw op diergeneeskundige zorg doen verlagen van 21 % tot 6 %, teneinde te voorkomen dat almaar meer dieren verstoken zouden blijven van diergeneeskundige zorg, die nochtans cruciaal is voor hun welzijn.

Aangezien de btw een door Europa gereguleerde aangelegenheid is en diergeneeskundige zorg niet is opgenomen in bijlage III van de btw-richtlijn, op grond waarvan een verlaagd btw-tarief kan worden toegepast, zal met de Europese Commissie moeten worden onderhandeld over de beoogde verlaging van het btw-tarief.

de loi votée, le ministre des Finances devra donc porter cette demande au niveau de l'Ecofin.

Özlem Özen (PS)
Ahmed Laaouej (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Khalil Aouasti (PS)

Zodra het wetsvoorstel zal zijn aangenomen, dient de minister van Financiën dat verzoek dus aan de Raad Economische en Financiële Zaken (Ecofin) voor te leggen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A "Biens et services soumis au taux de 6 %" de l'annexe de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, la rubrique XVII "Médicaments et dispositifs médicaux", est complétée par un point 9 intitulé "Les soins vétérinaires".

Art. 3

L'entrée en vigueur de la présente loi est conditionnée à l'accord de l'Union européenne sur une modification de l'annexe 3 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, comprenant la liste des livraisons de biens et des prestations de services pouvant faire l'objet des taux réduits visés à l'article 98 de ladite directive, en vue d'y inclure les soins vétérinaires visés à l'article 2 de la présente loi.

1^{er} juin 2023

Özlem Özen (PS)
Ahmed Laaouej (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Khalil Aouasti (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In Tabel A "Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 pct." van de bijlage bij koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wordt rubriek XVII "Geneesmiddelen en medische hulpmiddelen" aangevuld met een punt 9 "Diergeneeskundige zorg".

Art. 3

Deze wet treedt in werking na het akkoord van de Europese Unie over een wijziging van bijlage III van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, met daarin de lijst van de goederenleveringen en de diensten waarop de in artikel 98 bedoelde verlaagde tarieven mogen worden toegepast, teneinde die lijst aan te vullen met de diergeneeskundige zorg als bedoeld in artikel 2 van deze wet.

1 juni 2023