

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la politique spatiale, à la répartition
du retour sur investissement des projets
spatiaux de l'Agence spatiale européenne
(ESA), à Belpo et aux Établissements
scientifiques fédéraux**

(déposée par Mme Frieda Gijbels et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot het ruimtevaartbeleid,
de verdeling van de return
van ruimtevaartprojecten van het Europese
ruimtevaartagentschap ESA, Belpo en
de Federale Wetenschappelijke Instellingen**

(ingediend door mevrouw Frieda Gijbels c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Généralités

1. Le domaine spatial constitue un enjeu économique et scientifique important pour la Belgique, dans un secteur en pleine expansion¹.

Il offre une haute valeur ajoutée ainsi que de fortes retombées économiques et scientifiques grâce à l'effet d'entraînement en matière de nouveaux développements et de nouvelles technologies qu'il exerce sur l'industrie spatiale et grâce à l'important retour sur investissement qu'il génère².

Dans une étude réalisée en 2014 à la demande de la Commission européenne, PricewaterhouseCoopers (PWC) estime que l'économie européenne de l'espace représente entre 45 et 54 milliards d'euros et emploie environ 230.000 personnes³. La part prise par l'industrie en amont se situe entre 14 et 17 milliards d'euros et celle de l'industrie en aval entre 31,1 et 36,6 milliards d'euros. Cette estimation large englobe à la fois les services publics (agences spatiales, autorités spatiales au sein d'organismes publics), l'industrie spatiale, les fournisseurs directs de cette industrie et le secteur

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemeen

1. De ruimtevaartsector is een sector in volle expansie, en is van groot economisch en wetenschappelijk belang voor België.¹

De ruimtevaart biedt een hoge toegevoegde waarde en grote economische en wetenschappelijke voordelen, dankzij het zogenaamde spillovereffect met betrekking tot nieuwe ontwikkelingen en technologieën in de ruimtevaartindustrie en een hoge return-on-investment.²

Volgens een studie van PWC voor de Europese Commissie uit 2014 zou de Europese ruimtevaarteconomie naar schatting tussen de 45 en 54 miljard euro vertegenwoordigen en zijn er ongeveer 230.000 mensen in werkzaam.³ Hiervan neemt de upstream-industrie ongeveer 14 tot 17 miljard euro voor haar rekening en de downstream-industrie 31,1 tot 36,6 miljard euro. Deze brede schatting omvat zowel de overheidsdiensten (ruimtevaartagentschappen, ruimtevaartautoriteiten in overheidsorganisaties), de ruimtevaartindustrie, directe leveranciers aan deze industrie als de bredere

¹ https://www.belspo.be/belspo/space/bePoten_fr.stm; https://www.belspo.be/belspo/space/beIndu_fr.stm; <https://www.belgiuminspace.be/nieuws/belgie-en-ruimtevaart>; Note de politique générale Politique scientifique du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017-2018); VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

² Note de politique générale Politique scientifique du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017-2018); VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

³ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1cb4a8e4-0d4b-11e8-966a-01aa75ed71a1>; "Socioeconomic impacts from space activities in the EU in 2015 and beyond", PwC study, June 2016; COM(2016) 705 – Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions, Stratégie spatiale pour l'Europe

¹ https://www.belspo.be/belspo/space/bePoten_nl.stm; https://www.belspo.be/belspo/space/beIndu_nl.stm; <https://www.belgiuminspace.be/nieuws/belgie-en-ruimtevaart>; algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018); VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

² Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018); VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

³ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1cb4a8e4-0d4b-11e8-966a-01aa75ed71a1>; Socioeconomic impacts from space activities in the EU in 2015 and beyond, PwC study, June 2016; COM(2016) 705 – Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions

plus large des services spatiaux (essentiellement les télécommunications)⁴.

Les statistiques de Belspo (le SPP Politique scientifique) indiquent qu'en 2015, le secteur spatial en Belgique (au sens strict) employait 3153 ETP (équivalents temps plein)⁵.

2. Comme indiqué précédemment, l'économie de l'espace va bien au-delà de l'espace au sens strict. De nombreuses applications peuvent également être utilisées sur terre et présentent donc un intérêt pour nos concitoyens et pour nos entreprises (pensons aux systèmes de géolocalisation tels que le GPS et Galileo, basés sur la navigation par satellite, à la *geosecurity* et au *geofencing* (géorepérage), qui ont notamment des applications dans le domaine de l'authentification et des applications mobiles dans le domaine du marketing, à la météorologie au sens large, à l'observation de l'évolution de l'atmosphère et de la biosphère dans le cadre du programme Copernicus, aux télécommunications globales, à l'assurance climatique indicelle, aux applications dans les secteurs de l'agriculture et de l'informatique, aux nouveaux matériaux, etc.).

L'activité spatiale axée sur l'observation de la Terre est ainsi une source gigantesque de mégadonnées, ayant des applications dans le domaine de la communication, de la gestion énergétique, de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, de la cartographie des changements climatiques, de l'évolution de la végétation à l'échelle mondiale, de la mobilité, etc.⁶

Le secteur technologique de pointe que constitue le domaine de l'espace revêt par ailleurs une grande importance pour nos Régions en tant que "régions de la connaissance".

C'est vrai tant pour l'emploi que pour la recherche et le développement, qui permettent aux entreprises présentes

sector van ruimtevaartdiensten (voornamelijk voor telecommunicatie).⁴

Cijfers van Belspo (de POD Wetenschapsbeleid) geven aan dat de ruimtevaartsector in België (in enge zin) in 2015 3153 VTE's (voltijdsequivalenten) tewerkstelde.⁵

2. De ruimtevaarteconomie gaat zoals eerder vermeld verder dan ruimtevaart in de strikte zin. Heel wat toepassingen kunnen ook op aarde gebruikt worden en zijn zo van belang voor onze burgers en bedrijven (denk aan positioneringssystemen zoals GPS en Galileo, gebaseerd op satellietnavigatie, *geosecurity* en *geofencing*, onder meer met toepassingen in authenticatie en mobiele marketingtoepassingen, meteorologie in de ruime zin, observatie van de evolutie van de atmosfeer en biosfeer via Copernicus, globale telecommunicatie, *weather index-based insurance*, toepassingen in de landbouw en de IT-sector, nieuwe materialen, enz.).

Zo is de aardobservatie-gerelateerde ruimtevaart een enorme bron van "big data", met toepassingen op vlak van communicatie, energiebeheer, landbouw, voedselveiligheid, het in kaart brengen van klimaatwijzigingen, evolutie van de wereldwijde plantengroei, mobiliteit, enz.⁶

Als hoogtechnologische sector is ruimtevaart daarenboven van belang voor onze gewesten als kennisregio's.

Dit geldt zowel voor werkgelegenheid als voor onderzoek en ontwikkeling, waardoor bedrijven in de drie

⁴ https://ec.europa.eu/growth/sectors/space_en; "Socioeconomic impacts from space activities in the EU in 2015 and beyond", PwC study, June 2016; COM(2016) 705 – Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions, Stratégie spatiale pour l'Europe; VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

⁵ Belspo, Statistiek in brief, décembre 2016, https://www.belspo.be/belspo/stat/docs/StatisticsInBrief/SiB_4.pdf

⁶ https://www.belspo.be/belspo/space/stereo_nl.stm; VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>

⁴ https://ec.europa.eu/growth/sectors/space_en; Socioeconomic impacts from space activities in the EU in 2015 and beyond, PwC study, June 2016; COM(2016) 705 – Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions; VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>.

⁵ Belspo, Statistics in Brief december 2016, https://www.belspo.be/belspo/stat/docs/StatisticsInBrief/SiB_4.pdf

⁶ https://www.belspo.be/belspo/space/stereo_nl.stm; VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaarteconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaarteconomie>

dans les trois Régions de notre pays de travailler aux investissements porteurs de demain⁷.

La Belgique doit conserver ses acquis dans le domaine de la technologie (spatiale), mais aussi assurer la compétitivité de nos acteurs industriels.

L'Agence spatiale européenne (ESA) et les Conférences ministérielles (CMIN)

3. L'Agence spatiale européenne (ESA) est une organisation intergouvernementale comptant 22 États membres; ceux-ci sont aussi presque tous membres de l'Union européenne, à l'exception de la Suisse, de la Norvège et du Canada.

La direction de l'ESA collabore avec les États membres par le biais des *boards* et des Conférences ministérielles (CMIN)⁸.

Les CMIN sont des réunions de l'ESA auxquelles participent les ministres de tous États membres. Pour la Belgique, il s'agit du ministre fédéral compétent pour la politique scientifique. La dernière Conférence ministérielle (CMIN) s'est tenue à Paris les 22 et 23 novembre 2022⁹. Les États membres y adoptent le programme spatial proposé par l'ESA pour les prochaines années et chaque État membre détermine quel montant il est prêt à affecter à quels programmes. Ce choix est fait en fonction des budgets nationaux, ainsi que des priorités et capacités nationales dans le domaine spatial.

La contribution de la Belgique à l'ESA est la cinquième en importance et même la plus élevée des contributions des pays de taille moyenne¹⁰. En novembre 2022, le gouvernement fédéral a décidé d'affecter à l'espace un budget global de 1,625 milliard d'euros pour les cinq prochaines années (2023-2027).

Retour sur investissement

4. Chaque année, la Belgique contribue à hauteur de 305 millions d'euros aux programmes de l'Agence spatiale européenne (ESA). L'argent alloué à l'ESA sert à financer les programmes obligatoires, tels que les frais de fonctionnement et le Centre spatial guyanais (CSG)

gewesten van ons land kunnen werken aan de veelbelovende investeringen van de toekomst.⁷

België moet zijn status op vlak van (ruimtevaart) technologie weten te behouden, maar ook competitief blijven in de toekomst.

De ESA en de CMINs

3. De European Space Agency (ESA) is een intergouvernementele organisatie met 22 lidstaten; dit zijn ook quasi allemaal EU-lidstaten, uitgezonderd Zwitserland, Noorwegen en Canada.

De ESA directie werkt samen met de lidstaten via "boards" en "*Councils at Ministerial Level*" (CMIN).⁸

De CMINs zijn ESA-vergaderingen waar alle ministers van de lidstaten aanwezig zijn. Voor België is dit de federale minister bevoegd voor wetenschapsbeleid. De laatste CMIN vond plaats in Parijs op 22 en 23 november 2022.⁹ De lidstaten keuren er het door ESA voorgestelde ruimtevaartprogramma voor de komende periode goed en elke lidstaat bepaalt op welke programma's zij hoeveel geld zullen inzetten. Die keuze hangt af van nationale budgetten, nationale ruimtevaartprioriteiten en nationale ruimtevaartcapaciteiten.

België levert de vijfde hoogste bijdrage aan de ESA en zelfs de hoogste van de middelgrote landen.¹⁰ De federale regering besloot in november 2022 een globaal budget van 1,625 miljard euro in te plannen voor ruimtevaart voor de komende vijf jaar (2023-2027).

Return on investment

4. België draagt jaarlijks 305 miljoen euro bij aan programma's van het Europese ruimtevaartagentschap ESA. Het geld dat de ESA ontvangt wordt gebruikt om de verplichte programma's te financieren, zoals de werkkosten, het lanceercentrum Kourou (CSG) en ook

⁷ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

⁸ https://www.esa.int/About_Us/Law_at_ESA/Ministerial_Council_Meetings

⁹ <https://vision.esa.int/cm22/>

¹⁰ <https://businessam.be/belgie-astronaut-esa-ruimte-maan/>; <https://www.hln.be/binnenland/staatssecretaris-dermine-het-zou-legitiem-zijn-dat-belgie-astronaut-heeft-ae8a0d25/>

⁷ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

⁸ https://www.esa.int/About_Us/Law_at_ESA/Ministerial_Council_Meetings

⁹ <https://vision.esa.int/cm22/>

¹⁰ <https://businessam.be/belgie-astronaut-esa-ruimte-maan/>; <https://www.hln.be/binnenland/staatssecretaris-dermine-het-zou-legitiem-zijn-dat-belgie-astronaut-heeft-ae8a0d25/>

de Kourou, ainsi que les programmes scientifiques de base, comme les missions d'observation du soleil¹¹.

Il sert aussi à financer à la carte des programmes optionnels selon les demandes spécifiques des pays, comme les programmes de télécommunications ou les missions sur Mars¹².

Après déduction de la quote-part destinée aux frais de fonctionnement internes de l'ESA (environ 15 %), ces capitaux sont ensuite intégralement redistribués sous forme de contrats avec les entreprises et centres de recherche des pays participants¹³.

Depuis 2015, le financement belge de l'ESA a permis:

- 1) de créer des effets de levier commerciaux importants pour le secteur belge;
- 2) de créer plus de 6473 ETP (équivalents temps plein) – emplois directs et indirects;
- 3) de générer un chiffre d'affaires de 1,56 milliard d'euros;
- 4) d'améliorer la compétitivité du secteur;
- 5) de créer des effets de levier scientifiques majeurs en positionnant nos chercheurs dans le top mondial¹⁴.

5. En 2001, un accord politique a été trouvé sur la répartition de ce retour sur investissement pour la Belgique entre les différentes Régions¹⁵. Selon cet accord, 55 %

voor de wetenschappelijke basisprogramma's zoals de waarnemingsmissies van de zon.¹¹

Het dient echter ook om optionele programma's te financieren op basis van specifieke verzoeken van de landen, zoals de telecomprogramma's of Marsmissies.¹²

Die middelen vloeien vervolgens, na vermindering met een bijdrage voor de interne werkingskosten van de ESA (ongeveer 15 %), integraal terug in de vorm van contracten met bedrijven en onderzoekscentra in de deelnemende landen.¹³

Sinds 2015 heeft de Belgische financiering van de ESA zo bijgedragen aan:

- 1) de creatie van aanzienlijke commerciële hefboomen voor de Belgische sector;
- 2) de creatie van meer dan 6473 VTE's (voltijds-equivalenten) directe en indirecte tewerkstelling;
- 3) het genereren van een omzet van 1,56 miljard euro;
- 4) de verbetering van het concurrentievermogen van de sector;
- 5) de creatie van belangrijke wetenschappelijke hefboomen die onze onderzoekers in de wereldtop plaatsen.¹⁴

5. In 2001 werd over die *return-on-investment* voor België een politieke afspraak bereikt over een verdeling tussen de verschillende gewesten.¹⁵ Volgens die

¹¹ SPF Chancellerie du Premier Ministre, Conseil des ministres du 22 novembre 2019, "La Belgique conforte sa position de pointe en matière de politique spatiale", <https://news.belgium.be/fr/la-belgique-conforte-sa-position-de-pointe-en-matiere-de-politique-spatiale>

¹² SPF Chancellerie du Premier Ministre, Conseil des ministres du 22 novembre 2019, "La Belgique conforte sa position de pointe en matière de politique spatiale", <https://news.belgium.be/fr/la-belgique-conforte-sa-position-de-pointe-en-matiere-de-politique-spatiale>

¹³ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>; SPF Chancellerie du premier ministre, Conseil des ministres du 22 novembre 2019, "La Belgique conforte sa position de pointe en matière de politique spatiale", <https://news.belgium.be/fr/la-belgique-conforte-sa-position-de-pointe-en-matiere-de-politique-spatiale>

¹⁴ SPF Chancellerie du Premier Ministre, Conseil des ministres du 22 novembre 2019, "La Belgique conforte sa position de pointe en matière de politique spatiale", <https://news.belgium.be/fr/la-belgique-conforte-sa-position-de-pointe-en-matiere-de-politique-spatiale>

¹⁵ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

¹¹ FOD Kanselarij van de Eerste Minister, Ministerraad van 22 november 2019, "België versterkt zijn leidende positie in ruimtevaartbeleid", <https://news.belgium.be/nl/belgie-versterkt-zijn-leidende-positie-ruimtevaartbeleid>

¹² FOD Kanselarij van de Eerste Minister, Ministerraad van 22 november 2019, "België versterkt zijn leidende positie in ruimtevaartbeleid", <https://news.belgium.be/nl/belgie-versterkt-zijn-leidende-positie-ruimtevaartbeleid>

¹³ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>; FOD Kanselarij van de Eerste minister, Ministerraad van 22 november 2019, "België versterkt zijn leidende positie in ruimtevaartbeleid", <https://news.belgium.be/nl/belgie-versterkt-zijn-leidende-positie-ruimtevaartbeleid>

¹⁴ FOD Kanselarij van de Eerste minister, Ministerraad van 22 november 2019, "België versterkt zijn leidende positie in ruimtevaartbeleid", <https://news.belgium.be/nl/belgie-versterkt-zijn-leidende-positie-ruimtevaartbeleid>

¹⁵ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

des retombées allaient revenir à l'économie flamande¹⁶. Le Conseil des ministres fédéral a confirmé cette clé de répartition par une décision prise le 26 octobre 2001 à l'approche de la CMIN2001 d'Édimbourg¹⁷. Or, cette proportion de 55 % n'a jamais été atteinte, alors que le Conseil des ministres fédéral avait entériné l'hypothèse de travail dans une décision prise le 25 novembre 2005 à l'approche de la CMIN2005 de Berlin¹⁸.

Pire, les retombées dont bénéficie la Flandre stagnent à un niveau disproportionnellement bas depuis de nombreuses années¹⁹. Cette situation est le résultat d'une évolution historique, due en partie à la présence d'une industrie spatiale forte en Wallonie et en Région de Bruxelles-Capitale.

Bien que la capacité d'absorption en Flandre ait beaucoup progressé, de telle sorte que l'industrie spatiale flamande pourrait aujourd'hui participer à un nombre de programmes de recherche nettement plus important que ce que prévoit l'enveloppe budgétaire, Belpo ne tient toujours pas suffisamment compte de l'expertise flamande lors de la souscription aux programmes facultatifs de l'ESA, ce qui fait perdre des millions d'euros à l'économie flamande chaque année²⁰.

Il ressort des chiffres de Belpo que la part de la Flandre dans les retombées pour la Belgique aurait certes augmenté, passant de 35 % en 2006 à 41,7 % pour la période 2012-2015 et à 42,8 % pour la période 2015-2019, mais que l'accord politique prévoyant 55 % des

afspraak zou de Vlaamse economie 55 % krijgen van de terugkerende middelen.¹⁶ De federale ministerraad bevestigde de verdeelsleutel bij beslissing van 26 oktober 2001 naar aanleiding van CMIN2001 te Edinburgh¹⁷. Het aandeel van 55% werd echter nooit gehaald, hoewel de federale Ministerraad naar aanleiding van CMIN2005 te Berlijn de werkhypothese bij besluit van 25 november 2005 had bekrachtigd.¹⁸

Meer zelfs, de return naar Vlaanderen is sinds vele jaren consistent en disproportioneel laag.¹⁹ Dit is historisch gegroeid, mede door een sterke ruimtevaartindustrie in Wallonië en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Maar hoewel de absorptiecapaciteit in Vlaanderen grote stappen vooruit heeft gezet, in die mate dat de Vlaamse ruimtevaartindustrie intussen op aanzienlijk meer onderzoeksprogramma's van ESA zou kunnen intekenen dan de budgettaire enveloppe voorziet, wordt met de Vlaamse expertise door Belpo nog steeds te weinig rekening gehouden bij het intekenen op de optionele programma's van ESA. Hierdoor loopt de Vlaamse economie jaarlijks ettelijke miljoenen euro's mis.²⁰

Uit cijfers van Belpo blijkt dat het Vlaamse aandeel in de Belgische return weliswaar gestegen zou zijn van 35 % in 2006 naar 41,7 % voor de periode 2012-2015 en 42,8 % voor de periode 2015-2019, maar dat de politieke afspraak van 55 % van de Belgische middelen

¹⁶ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

¹⁷ <https://news.belgium.be/fr/compte-rendu-de-la-reunion-du-conseil-des-ministres-du-26-octobre-20-01>

¹⁸ <https://news.belgium.be/fr/esa-berlin>

¹⁹ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

²⁰ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

¹⁶ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

¹⁷ <https://news.belgium.be/nl/verslag-van-de-vergadering-van-de-ministerraad-van-26-oktober-2001>

¹⁸ <https://news.belgium.be/nl/esa-berlijn>

¹⁹ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

²⁰ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

retombées belges pour la Flandre n'est donc toujours pas atteinte²¹. On ne sait pas non plus clairement dans quelle mesure ces pourcentages tiennent compte des retombées pour des sections flamandes d'entreprises wallonnes.

6. Jusqu'à présent, il y a un manque manifeste de concertation et de coopération à ce sujet entre le niveau fédéral et la Région flamande²².

Le gouvernement flamand plaide depuis des années, en vain, auprès des ministres fédéraux compétents pour qu'ils prennent en considération l'expertise solide et le savoir-faire technologique de la Flandre²³.

Le *Vlaamse adviesraad voor onderzoek* (VARIO – Conseil consultatif flamand de l'Innovation et de l'Entrepreneuriat) a lui aussi signalé dans ce sens que les acteurs flamands du secteur spatial ne sont pas suffisamment pris en compte lors de la souscription aux programmes de l'ESA, en dénonçant à nouveau, en particulier, le manque de concertation entre les entités fédérées et l'État fédéral ainsi que l'absence de vision commune²⁴.

voor Vlaanderen dus nog steeds niet bereikt wordt.²¹ Het is ook niet duidelijk in welke mate die percentages rekening houden met return voor Vlaamse afdelingen van Waalse bedrijven.

6. Er is tot op vandaag een manifest gebrek aan overleg en samenwerking hierover tussen het federale niveau en het Vlaams Gewest.²²

De Vlaamse regering pleit – tevergeefs – al jarenlang bij de bevoegde federale ministers om rekening te houden met de sterke expertise en technologische *knowhow* in Vlaanderen.²³

Ook de Vlaamse adviesraad voor onderzoek (VARIO) signaleerde in die zin dat er onvoldoende rekening wordt gehouden met de Vlaamse ruimtevaartspelers bij de intekening op de ESA-programma's en ook hier werd vooral een gebrek aan overleg tussen de deelstaten en de federale overheid aangeklaagd, alsook het ontbreken van een gemeenschappelijke visie.²⁴

²¹ Question orale n° 55003962C du 9 mars 2020 de Frieda Gijbels à David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic130.pdf>; Question écrite n° 172 du 3 décembre 2019 de Maurits Vande Reyde (Open Vld) à Hilde Crevits, vice-ministre-présidente du gouvernement flamand et ministre flamande de l'Économie, de l'Innovation, de l'Emploi, de l'Économie sociale et de l'Agriculture, <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1.517.151>; Séance d'information Belpo – Preparation with the Belgian space associations, 6 septembre 2019; département flamand Économie, Sciences et Innovation, "minister Crevits richt taskforce ruimtevaart op", 7 février 2020, <https://www.ewi-vlaanderen.be/nieuws/minister-crevits-richt-taskforce-ruimtevaart-op>

²² VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>

²³ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>; ESA, Pour VRI, l'association des industriels flamands de l'aéronautique, la recherche spatiale n'est point une activité marginale, 5 juillet 2002, https://www.esa.int/Space_in_Member_States/Belgium_-_Francais/Pour_VRI_l_association_des_industriels_flamands_de_l_aeronautique_la_recherche_spatiale_n_est_point_une_activite_marginale; Vlaamse Ruimtevaart Industriële (VRI), "Partij standpunten aangaande hun toekomstig beleid voor de ruimtevaart sector in Vlaanderen", 16 mai 2019, <https://vri.vlaanderen/wp-content/uploads/2019/05/Partij-standpunten-ruimtevaartbeleid-v1-volledige-tekst.pdf>

²⁴ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>

²¹ Mondelinge vraag nr. 55003962C van Frieda Gijbels van 9 maart 2020 aan David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic130.pdf>; Schriftelijke vraag nr. 172 van Maurits Vande Reyde (Open Vld) van 3 december 2019 aan Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van economie, innovatie, werk, sociale economie en landbouw, <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1.517.151>; Belpo infosessie – Preparation with the Belgian space associations, 6 septembre 2019; Département Economie, Wetenschap en Innovatie, "minister Crevits richt taskforce ruimtevaart op", 7 februari 2020, <https://www.ewi-vlaanderen.be/nieuws/minister-crevits-richt-taskforce-ruimtevaart-op>

²² VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>

²³ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>; ESA, Vlaamse Ruimtevaart Industriële (VRI): Commercieel ruimteonderzoek is geen randverschijnsel, 05/07/2002, https://www.esa.int/Space_in_Member_States/Belgium_-_Nederlands/Vlaamse_Ruimtevaart_Industrielen_VRI_Commercieel_ruimteonderzoek_is_geen_randverschijnsel; Vlaamse Ruimtevaart Industriële (VRI), "Partij standpunten aangaande hun toekomstig beleid voor de ruimtevaart sector in Vlaanderen", 16 mei 2019, <https://vri.vlaanderen/wp-content/uploads/2019/05/Partij-standpunten-ruimtevaartbeleid-v1-volledige-tekst.pdf>

²⁴ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaart-economie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-een-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaart-economie>

Nous constatons aussi que, depuis la CMIN2016, Belpo abandonne progressivement certaines orientations stratégiques pour la Flandre, comme la surveillance de la végétation mondiale dans tous ses aspects, qui ont été soutenues pendant des décennies et qui ont fait de la Flandre un acteur de premier plan en Europe, voire dans le monde.

Dans ce contexte, l'accord de gouvernement fédéral Michel 1^{er} prévoyait la création d'un Office interfédéral pour l'Espace ("*Interfederal Space Agency of Belgium*" ou ISAB), un organe de concertation dans lequel les Communautés et les Régions seraient représentées²⁵.

Cet organe n'a toutefois jamais vu le jour. Le gouvernement fédéral n'a jamais accédé non plus aux demandes du gouvernement flamand de davantage tenir compte des points forts de la Flandre (les orientations stratégiques) pour la recherche spatiale²⁶.

À ce jour, la répartition régionale effective du retour sur investissement demeure donc désavantageuse pour la Flandre, contrairement à ce que préoyaient les accords conclus en la matière.

Répartition des compétences, Belpo et les ESF

7. En Belgique, le gouvernement fédéral est en principe compétent pour la recherche spatiale à caractère international, bien que cela englobe de nombreuses facettes qui peuvent être catégorisées comme relevant de différentes compétences.

L'astronautique est indéniablement de plus en plus axée sur les applications et ressortit donc en réalité aux entités fédérées. Des programmes tels que Galileo, Copernicus et EGNOS jouent par exemple un rôle crucial pour diverses applications dans le domaine des télécommunications, de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire, de la mobilité, de l'agriculture, du monitoring environnemental et de la recherche et du développement en général.

8. Selon la réglementation institutionnelle actuelle²⁷, c'est en principe l'autorité fédérale qui est compétente pour la recherche spatiale dans le cadre international (principalement dans le cadre de l'ESA et des compétences spatiales de la Commission européenne), bien qu'en vertu de la loi spéciale de réformes institutionnelles (LSRI), les Communautés et les Régions soient

²⁵ Accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014, p. 73-75

²⁶ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", février 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

²⁷ Article 6bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

We stellen ook vast dat strategische lijnen voor Vlaanderen, zoals *global vegetation monitoring* in al zijn aspecten, die decennialang werden gesteund en die Vlaanderen binnen Europa en zelfs wereldwijd tot een topspeler hebben gemaakt, sinds CMIN2016 door Belpo worden afgebouwd.

Het federaal regeerakkoord van Michel I voorzag in die context in de oprichting van een Interfederaal Ruimtevaartagentschap ("*Interfederal Space Agency of Belgium*" of ISAB), een overlegorgaan waarin de gemeenschappen en gewesten vertegenwoordigd zijn.²⁵

Dit is er echter nooit van gekomen. Ook op vragen van de Vlaamse regering om meer rekening te houden met de Vlaamse speerpunten ("strategische lijnen") voor ruimteonderzoek²⁶, is de federale regering nooit ingegaan.

De effectieve regionale verdeling van de *return-on-investment* blijft dus tot op heden nog steeds in het nadeel van Vlaanderen, dit in strijd met de gemaakte afspraken hieromtrent.

Bevoegdheidsverdeling, Belpo en de FWI

7. In België is de federale regering in beginsel bevoegd voor het ruimteonderzoek met een internationaal karakter, hoewel dit vele facetten betreft die onder verscheidende bevoegdheden gecategoriseerd kunnen worden.

Zo is het een gegeven dat ruimtevaart steeds meer toepassingsgedreven is en dus in feite aan de deelstaten toekomt. Programma's zoals Galileo, Copernicus en Egnos spelen bijvoorbeeld een cruciale rol voor toepassingen in de telecom, stedenbouwkundige en ruimtelijke ordening, mobiliteit, landbouw, milieumonitoring en onderzoek en ontwikkeling in het algemeen.

8. Op grond van de huidige institutionele regelgeving²⁷, is het in principe de federale overheid die bevoegd is voor ruimtevaartonderzoek in het internationale kader (voornamelijk ESA en de ruimtevaartbevoegdheden van de Europese Commissie), hoewel de gemeenschappen en gewesten krachtens de BWHI bevoegd zijn voor het wetenschappelijk onderzoek in het raam van hun

²⁵ Federaal regeerakkoord van 9 oktober 2014, p. 73-75

²⁶ VARIO, "Flanders' space: een strategie voor de Vlaamse ruimtevaartconomie", februari 2018, <https://www.vario.be/nl/adviezen-rapporten/advies-2-flanders-space-eeen-strategie-voor-de-vlaamse-ruimtevaartconomie>

²⁷ Artikel 6bis, § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980

compétentes pour la recherche scientifique dans le cadre de leurs compétences respectives, en ce compris la recherche en exécution d'accords internationaux ou supranationaux²⁸.

La politique scientifique relève en outre des universités et constitue en fait, en ce sens, une matière communautaire²⁹. Comme mentionné plus haut, les Régions sont par ailleurs compétentes pour les applications économiques de la recherche spatiale, en ce qui concerne notamment les activités de recherche industrielle, la politique innovatrice et le développement technologique en tant que composantes de la politique économique³⁰.

La délimitation des compétences par le Conseil d'État ne permet en tout cas pas de trancher la question³¹.

9. Le Service public fédéral de programmation (SPP) Politique scientifique (Belspo), qui en tant que SPP a par définition un caractère temporaire, est actuellement en charge du suivi et de la gestion, et est le seul point de contact spécifique pour les acteurs flamands du secteur spatial³². Il est malheureusement aussi le seul acteur belge avec lequel l'ESA interagit et qui participe à la gouvernance de l'ESA.

Les ESF (établissements scientifiques fédéraux non régionalisés qui sont en principe financés par l'autorité fédérale et qui hébergent également des établissements de recherche scientifique) sont regroupés au sein de Belspo. Il s'agit de dix établissements, parmi lesquels l'IRM (Institut royal météorologique de Belgique), la Bibliothèque royale de Belgique, l'IASB (Institut royal d'aéronomie spatiale de Belgique), l'ORB (Observatoire royal de Belgique), le Musée royal de l'Afrique centrale, etc.³³.

Ces ESF perçoivent des dotations annuelles et leurs frais de personnel, frais logistiques et coûts organisationnels sont financés par le fédéral.

respectieve bevoegdheden, met inbegrip van het onderzoek ter uitvoering van internationale of supranationale overeenkomsten.²⁸

Wetenschapsbeleid behoort bovendien toe aan de universiteiten en is als dusdanig eigenlijk gemeenschapsmaterie.²⁹ De gewesten zijn daarenboven zoals eerder vermeld bevoegd voor economische toepassingen van het ruimtevaartonderzoek, met name op het vlak van de industriële onderzoeksactiviteiten, het innovatiebeleid en de technologieontwikkeling als onderdeel van het economisch beleid.³⁰

De afbakening van bevoegdheden door de Raad van State brengt hier alvast geen uitsluitel.³¹

9. De federale programmatorische overheidsdienst (POD) Wetenschapsbeleid (Belspo), welk als POD per definitie een tijdelijk karakter heeft, staat vandaag in voor de opvolging en het beheer, en is het enige specifieke aanspreekpunt voor de Vlaamse ruimtevaartactoren.³² Het is helaas ook de enige Belgische actor waarmee ESA interageert en die ESA aanstuurt.

De FWI (niet-geregionaliseerde Federale Wetenschappelijke Instellingen die in beginsel door de federale overheid gefinancierd worden en die tevens wetenschappelijke onderzoeksinstellingen herbergen) zijn ondergebracht bij Belspo. Het betreft 10 instellingen, waaronder het KMI, de Koninklijke Bibliotheek van België, het BIRA, de KSB, het Afrikamuseum, e.a.³³

Deze FWI krijgen jaarlijks dotaties toegekend en de personeelskosten, logistieke kosten en organisatorische kosten worden federaal gefinancierd.

²⁸ Article 6bis, §§ 1^{er} et 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

²⁹ Article 127 de la Constitution

³⁰ Avis 29.229/1 du Conseil d'État du 25/11/1999, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/29.229.pdf#search=29.229>

³¹ Avis 29.229/1 du Conseil d'État du 25/11/1999, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/29.229.pdf#search=29.229>

³² Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

³³ Arrêté royal du 30 octobre 1996 désignant les établissements scientifiques fédéraux, https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1.996.103.038&table_name=loi

²⁸ Art. 6bis, § 1 en § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980

²⁹ Art. 127 GW.

³⁰ Advies 29.229/1 van de Raad van State van 25/11/1999, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/29.229.pdf#search=ruimtevaart>

³¹ Advies 29.229/1 van de Raad van State van 25/11/1999, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/29.229.pdf#search=ruimtevaart>

³² Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

³³ Koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke instellingen, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1.996.103.038&table_name=wet

Ils sont en outre soutenus par les services opérationnels de Belspo³⁴.

Les ESF font face aujourd'hui à des défis majeurs, tels que l'internationalisation de la recherche, la recherche d'excellence et la compétitivité croissante. Ces défis exigent que leur expertise soit ancrée dans le monde de la recherche et de la muséologie belge, européen et international et que leur fonctionnement continue à se professionnaliser, notamment par le biais d'interactions accrues avec les universités belges.

Les ESF doivent relever ces défis sans perdre de vue les principes de gestion efficiente et la réalité budgétaire. Ils sont dès lors tenus d'utiliser de manière parcimonieuse et ciblée les moyens à leur disposition et de rechercher des rationalisations structurelles³⁵.

10. En 2017, la secrétaire d'État de l'époque chargée de la Politique scientifique, Zuhair Demir, annonçait, dans la ligne de l'accord de gouvernement fédéral de 2014, des réformes indispensables en vue de rendre la politique scientifique plus actuelle et plus efficace.

À cette fin, cinq principes ont été formulés³⁶:

1) une transparence maximale, quelle que soit la réforme, l'accent étant mis sur l'excellence scientifique;

2) l'intégration – à l'instar d'autres services publics fédéraux – du SPP Politique scientifique et des établissements scientifiques fédéraux (ESF) dans la refonte des structures publiques fédérales et l'autonomisation des différents établissements;

3) l'utilisation des moyens disponibles pour la politique scientifique de la manière la plus efficiente possible;

4) la poursuite du processus de peaufinage et de renforcement de la coordination entre les niveaux politiques pertinents;

5) le renforcement et – si nécessaire – l'élargissement structurel de la collaboration entre les ESF, d'une part, et les centres d'expertise et les universités (aussi bien belges qu'étrangers), d'autre part (par exemple, la nouvelle phase du programme BRAIN-be et le programme FED-tWIN

Naast deze FWI zijn er ook de zogenaamde operationele diensten van Belspo, die de FWI ondersteunen.³⁴

De FWI staan vandaag voor grote uitdagingen zoals de internationalisering van onderzoek, het streven naar excellentie en de toenemende competitiviteit. Deze uitdagingen vereisen een verankering van de expertise van de FWI in de Belgische, Europese en internationale onderzoeks- en museale wereld en een verdere professionalisering van hun werking met meer interactie met de Belgische universiteiten.

Bij deze uitdagingen dienen de FWI echter de principes van efficiënt bestuur en de budgettaire realiteit niet uit het oog te verliezen en in dat opzicht de hun beschikbare middelen aldus zuinig en doelgericht aan te wenden en te zoeken naar structurele rationalisering.³⁵

10. In 2017 kondigde de toenmalige staatssecretaris belast met Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, in lijn met het federaal regeerakkoord van 2014, noodzakelijke hervormingen aan om het wetenschapsbeleid efficiënter en meer up-to-date te maken.

Met het oog op een doeltreffend federaal wetenschapsbeleid werden 5 principes vooropgesteld³⁶:

1) streven naar maximale transparantie in alle hervormingen, met de nadruk op wetenschappelijke uitmuntendheid;

2) de inschakeling – in navolging van andere federale overheidsdiensten – van de POD Wetenschapsbeleid en de FWI binnen de hertekening van de federale overheidsstructuren en de verzelfstandiging van de verschillende instellingen;

3) de efficiëntere aanwending van de beschikbare middelen voor het beleidsdomein Wetenschapsbeleid;

4) de verdere verfijning en de coördinatie tussen de relevante beleidsniveaus;

5) de versteviging en – waar nuttig – structurele uitbreiding van de samenwerking tussen de FWI enerzijds en kenniscentra en universiteiten (zowel binnenlandse als buitenlandse) anderzijds (bijvoorbeeld de nieuwe fase van het BRAIN-be programma en het FED-tWIN

³⁴ Belspo, Contrat de gestion 2012-2015, 7 juin 2012; https://www.belspo.be/belspo/organisation/about_organigram_fr.stm

³⁵ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

³⁶ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

³⁴ Belspo, Bestuursovereenkomst 2012-2015, 7 juni 2012; https://www.belspo.be/belspo/organisation/organigram_nl.stm

³⁵ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

³⁶ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

tel que prévu dans la loi-cadre votée le 29 juin 2017 à la Chambre)³⁷.

11. L'accord de gouvernement fédéral de 2014 prévoyait, à la lumière de la restructuration de la politique scientifique fédérale et de l'optimisation de la structure fédérale de l'État, la suppression du SPP et son intégration dans un autre département fédéral en tant que direction générale spécifique.

Le 26 novembre 2016, le Conseil des ministres décida que la politique scientifique fédérale serait intégrée dans le SPF Économie³⁸.

À partir de 2018, les ESF devaient franchir une étape supplémentaire vers l'autonomie financière.

Les conséquences de cette restructuration seraient visibles immédiatement au niveau du budget général des dépenses: les crédits de personnel des établissements seraient entièrement transférés d'une enveloppe globale vers une enveloppe de personnel par établissement³⁹.

La dotation par établissement serait de ce fait doublée et les ESF seraient eux-mêmes entièrement responsables de la gestion de leurs effectifs⁴⁰.

Le but était d'aller au-delà de la simple transformation du SPP Politique scientifique en une direction générale; l'opération visait à redistribuer de manière ciblée les moyens budgétaires, les missions et les activités de Belspo vers de nouvelles entités encore à créer⁴¹. À cet égard, il s'agissait de faire en sorte que l'Agence spatiale interfédérale abrite toutes les activités liées à la politique spatiale (stratégique).

Au fil des ans, Belspo s'est ainsi approprié certaines tâches qui, en principe, ne relevaient pas de sa

programma, waarvoor de kaderwet op 29 juni 2017 in de Kamer werd goedgekeurd).³⁷

11. Het federale regeerakkoord van 2014 voorzag, in het licht van de herstructurering van het federaal wetenschapsbeleid en de optimalisatie van de federale overheidsstructuur, in de opheffing van de POD en zijn overgang naar een specifieke algemene directie in een ander federaal departement.

Op 26 november 2016 besliste de Ministerraad dat het federaal Wetenschapsbeleid geïntegreerd diende te worden binnen de FOD Economie.³⁸

De FWI dienden vanaf 2018 een verdere stap te zetten in de richting van financiële autonomie.

De gevolgen van deze herstructurering zouden onmiddellijk zichtbaar zijn in de algemene uitgavenbegroting; de personeelskredieten van de instellingen zouden integraal worden overgeheveld van een globale enveloppe naar de personeelsenveloppe per instelling.³⁹

De dotatie per instelling zou hierdoor verdubbelen en de FWI zouden volledig zelf verantwoordelijk worden voor het beheer van hun personeelsmiddelen.⁴⁰

De bedoeling was verder te gaan dan een loutere omvorming van de POD Wetenschapsbeleid in een algemene directie; men beoogde de budgettaire middelen, opdrachten en activiteiten van Belspo doelgericht te herverdelen over de nieuw op te richten entiteiten.⁴¹ De bedoeling was daarbij om het Interfederaal Ruimtevaartagentschap onderdak te laten bieden aan alle activiteiten die verband houden met het (strategisch) ruimtevaartbeleid.

Zo heeft Belspo zich in de loop der jaren bepaalde taken toegeëigend die in principe niet onder haar

³⁷ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018). Cabinet de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Note au Conseil des ministres concernant le programme-cadre de recherche: BRAIN-BE (*Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks*) – Deuxième phase 2018-2023, 23/08/2018, https://www.belspo.be/belspo/brain2-be/doc/BRAIN-be_NMR_23082018.pdf

³⁸ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

³⁹ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

⁴⁰ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

⁴¹ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

³⁷ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018). Cabinet van de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, Nota aan de Ministerraad.

Betreffende het kaderprogramma voor onderzoek: BRAIN-be (Belgian Research Action through Interdisciplinary Networks) – Tweede fase 2018-2023, 23/08/2018, https://www.belspo.be/belspo/brain2-be/doc/BRAIN-be_NMR_23082018.pdf

³⁸ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

³⁹ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

⁴⁰ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

⁴¹ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

compétence et pouvaient être exécutées avec beaucoup plus d'efficacité et plus d'expertise par un autre SPF.

C'est ainsi, par exemple, que Belspo procède aux contrôles de certaines conditions d'application des dispenses de versement du précompte professionnel pour la recherche et le développement (R&D), alors qu'en réalité, ceux-ci devraient être réalisés par le SPF Finances⁴².

La Direction générale Politique scientifique – encore à créer au sein du SPF Économie – assurerait, quant à elle, les tâches clés du SPP Politique scientifique dans le domaine de la recherche scientifique fédérale et ses missions connexes⁴³. Dans ce cadre, une concertation périodique sera organisée entre les deux administrations et les cellules stratégiques concernées⁴⁴.

Les ESF, qui disposeraient de davantage de services communs dans le cadre de leur nouvelle structure automatisée, seraient en outre renforcés par les services logistiques qui font aujourd'hui partie du cadre de fonctionnement du SPP Politique scientifique.

12. À ce jour, toutefois, la suppression du SPP Politique scientifique et son intégration en tant que direction générale dans le SPF Économie ne sont toujours pas une réalité, faute de consensus politique.

Il en va de même pour les deux autres chantiers cruciaux dans le cadre des indispensables réformes, à savoir l'autonomisation des ESF et la création d'un Office interfédéral pour l'Espace (*"Interfederal Space Agency of Belgium"*, ISAB)⁴⁵.

Dans l'accord de gouvernement de la majorité fédérale actuelle, il était d'ailleurs annoncé aussi qu'à court terme, le gouvernement fédéral établirait un plan stratégique pour la politique scientifique fédérale dans son ensemble où l'autonomisation des ESF serait primordiale; toutefois, à

bevoegdheid vallen en veel efficiënter en met meer expertise door een andere FOD uitgevoerd kunnen worden.

Een voorbeeld zijn de controles door Belspo van bepaalde voorwaarden voor de toepassing van de vrijstellingen van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoek en ontwikkeling (R&D), die eigenlijk door de FOD Financiën uitgevoerd dienen te worden.⁴²

De Algemene Directie Wetenschapsbeleid – op te richten bij de FOD Economie – zou dan weer de kerntaken van de POD Wetenschapsbeleid in het domein van het federaal wetenschappelijk onderzoek en aanverwante opdrachten op zich nemen.⁴³ In dat kader werd in een periodiek overleg tussen beide administraties en de betrokken beleidscellen voorzien.⁴⁴

De FWI, die binnen hun nieuwe verzelfstandigde structuur over meer gemeenschappelijke diensten zouden beschikken, zouden bovendien versterkt worden door de ondersteunende diensten die vandaag binnen het werkingskader van de POD Wetenschapsbeleid vallen.

12. De opheffing van de POD Wetenschapsbeleid en de inkanteling ervan als algemene directie in de FOD Economie is op heden echter nog steeds geen realiteit wegens een gebrek aan politieke consensus.

Hetzelfde kan gezegd worden met betrekking tot de twee andere cruciale werven van de noodzakelijke hervormingen, met name de verzelfstandiging van de FWI en de oprichting van een Ruimtevaartagentschap (ISAB).⁴⁵

In het regeerakkoord van de huidige federale meerderheid werd overigens ook aangekondigd dat de federale regering op korte termijn een strategisch plan voor het federaal wetenschapsbeleid in zijn geheel zal opmaken waarbij de verzelfstandiging van de FWI's voorop staat;

⁴² Cour des comptes, "Dispense de versement du précompte professionnel – un dispositif complexe d'aide aux employeurs", assemblée générale du 27 mars 2019, <https://www.ccrek.be/FR/Publications/Fiche.html?id=ef1d6844-5b8e-4824-bbd7-9194a869104a>

⁴³ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

⁴⁴ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018)

⁴⁵ Note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018); Cour des comptes, "Commentaires et observations sur les projets d'ajustement du budget de l'État pour l'année budgétaire 2018", https://www.ccrek.be/docs/2017_40_Budget2018.pdf

⁴² Rekenhof, "Vrijstellingen van storting van bedrijfsvoorheffing – Een complexe regeling ter ondersteuning van werkgevers", algemene vergadering van 27 maart 2019, <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=EF1D6844-5B8E-4824-BBD7-9194A869104A>

⁴³ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

⁴⁴ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018).

⁴⁵ Algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhair Demir, DOC 54 2708/012 (2017/2018); Rekenhof, "Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2018", 101, https://www.ccrek.be/docs/2017_40_Begroting2018.pdf

ce jour, rien n'indique qu'une initiative ait déjà été prise dans ce domaine⁴⁶.

tot op heden is er echter geen enkele aanwijzing dat op dat vlak al iets werd ondernomen.⁴⁶

Frieda Gijbels (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)

⁴⁶ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf, 61-62

⁴⁶ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf, 61-62

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 6*bis*, §§ 1^{er} et 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles⁴⁷;

B. vu l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles⁴⁸;

C. vu l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014, pp. 73-75⁴⁹;

D. vu l'exposé d'orientation politique du 12 novembre 2014 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Elke Sleurs, DOC 54.020/003;

E. vu la note de politique générale du 19 octobre 2017 de la secrétaire d'État à la Politique scientifique, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012⁵⁰;

F. vu l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020, pp. 61-62⁵¹;

G. vu l'importance de l'économie spatiale, de l'économie de la connaissance et du rôle des universités et de la recherche (scientifique) et du développement pour notre pays;

H. considérant l'indéniable retour sur investissement et l'effet d'entraînement des activités spatiales en faveur de l'économie et de la société, qui résultent de la participation de la Belgique aux programmes spatiaux européens;

I. vu la nécessité de respecter les intérêts et les besoins de toutes les régions dans ce domaine et de reconnaître les orientations stratégiques respectives;

J. vu la nécessité de promouvoir l'efficacité des pouvoirs publics et la politique scientifique et spatiale;

⁴⁷ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1.980.080.802&table_name=loi

⁴⁸ https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1.980.080.802&table_name=loi

⁴⁹ https://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord_de_gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf

⁵⁰ <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/54/2708/54K2708012.pdf>

⁵¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/accord_de_gouvernement_2020.pdf

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op art. 6*bis*, § 1 en § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980⁴⁷;

B. gelet op art. 92*bis* van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980⁴⁸;

C. gelet op het federaal regeerakkoord van 9 oktober 2014, p. 73-75⁴⁹;

D. gelet op de algemene beleidsnota van 12 november 2014 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Elke Sleurs, DOC 54.020/003;

E. gelet op de algemene beleidsnota van 19 oktober 2017 van de staatssecretaris van Wetenschapsbeleid, Zuhail Demir, DOC 54 2708/012⁵⁰;

F. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020, p. 61-62⁵¹;

G. gelet op het belang van de ruimtevaartconomie, de kenniseconomie en de rol van universiteiten en (wetenschappelijk) onderzoek en ontwikkeling voor ons land;

H. overwegende de onmiskenbare *return-on-investment* en het spillovereffect van ruimtevaartactiviteiten ten bate van de economie en de samenleving, die het gevolg zijn van de deelname van België aan de Europese ruimtevaartprogramma's;

I. gelet op de nood om de belangen en behoeften van alle regio's hieromtrent te respecteren en de respectievelijke strategische lijnen te erkennen;

J. gezien de nood om de efficiëntie van de overheid en het wetenschaps- en ruimtevaartbeleid te bevorderen;

⁴⁷ www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a1.pl?language=nl&la=N&cn=1.980.080.802&table_name=wet&caller=list&fromtab=wet&tri=dd+AS+RANK#LNK0002

⁴⁸ www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/loi_a1.pl?language=nl&la=N&cn=1.980.080.802&table_name=wet&caller=list&fromtab=wet&tri=dd+AS+RANK#LNK0002

⁴⁹ https://www.premier.be/sites/default/files/articles/accord_de_gouvernement_-_Regeerakkoord.pdf

⁵⁰ <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/54/2708/54K2708012.pdf>

⁵¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'atteindre au moins l'accord politique de 2001 sur la répartition régionale du retour sur investissement, entériné par les décisions prises par le Conseil des ministres fédéral à l'approche de la CMIN2001 et de la CMIN2005, en souscrivant amplement aux programmes optionnels de l'ESA pour lesquels la Flandre peut faire valoir un grand potentiel technologique, de sorte que la présence flamande y soit renforcée et que les retombées de l'ESA vers la Flandre augmentent après des années de retour insuffisant;

2. de présenter chaque année, au sein de la commission compétente de la Chambre, un rapport transparent sur la répartition effective du retour sur investissement, de manière à pouvoir corriger cette répartition à temps par des mesures politiques en vue d'atteindre l'hypothèse de travail;

3. d'organiser un audit recensant, analysant et évaluant de manière exhaustive les subventions, partenaires, activités, processus, moyens, effectifs de personnel, flux et dépenses actuels du SPP Politique scientifique à l'heure actuelle, en vue de rationaliser son fonctionnement, de réaliser une économie nette et de contribuer à l'efficacité de l'administration publique;

4. sur la base de l'audit précité, de continuer à promouvoir un fonctionnement efficace, rentable et rationnel de l'administration publique, en limitant au strict minimum le rôle de la politique scientifique fédérale, en supprimant le SPP Politique scientifique (Belspo) et les programmes scientifiques fédéraux, en répartissant les compétences concernées, selon le cas, entre les entités fédérées, l'Office interfédéral pour l'Espace (ISAB) encore à créer, les établissements scientifiques fédéraux (ESF), le SPF Économie et d'autres SPF et universités au sein des entités fédérées, ainsi qu'en transférant proportionnellement les moyens financiers correspondants vers les entités fédérées;

5. de transférer ensuite aux entités fédérées tous les moyens en termes de personnel et de recherche scientifique ainsi que tous les moyens financiers que les départements fédéraux consacrent aux activités spatiales par les départements fédéraux, selon une clé de répartition fixée à 60 % pour la Flandre, 30 % pour la Wallonie et 10 % pour Bruxelles, avec l'obligation d'affecter ces moyens au domaine spatial, de préférence par le biais d'un Office interfédéral pour l'Espace (ISAB) doté de la personnalité juridique, à créer au plus vite, sous la direction des Régions et des Communautés, afin, d'une part, de contribuer ainsi à rendre l'administration plus

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. tenminste de politieke afspraak van 2001, bevestigd door de besluiten van de federale Ministerraad naar aanleiding van de CMIN2001 en de CMIN2005, inzake de regionale verdeling van de *return-on-investment* te realiseren door ruim voldoende in te tekenen op de optionele ESA-programma's waarvoor Vlaanderen een sterk technologisch potentieel heeft, zodat de Vlaamse aanwezigheid daarin toeneemt en de ESA-return naar Vlaanderen verbetert na jarenlange ondermaatse return;

2. jaarlijks in de bevoegde Kamercommissie transparant te rapporteren over de gerealiseerde verdeling van de *return-on-investment*, opdat via het beleid tijdig kan worden bijgestuurd teneinde de werkhypothese te realiseren;

3. een audit te organiseren die de huidige subsidielagen, partners, activiteiten, processen, middelen, personeel, stromen en uitgaven van de POD Wetenschapsbeleid volledig in kaart brengt, doorlicht en evalueert, met het oog op de rationalisering ervan en het realiseren van een netto besparing en efficiënte overheid;

4. rekening houdend met voormelde audit verder in te zetten op een (kosten)efficiënte en rationele overheidswerking door de rol van het federaal wetenschapsbeleid tot het strikte minimum te beperken, de POD Wetenschapsbeleid (Belspo) en de federale wetenschappelijke programma's af te schaffen en deze competenties – naargelang de betrokken competentie – te verdelen over de deelstaten, het op te richten Interfederaal Ruimteagentschap (ISAB), de federale wetenschappelijke instellingen (FWI), de FOD Economie en andere FOD en universiteiten in de deelstaten, en ook de corresponderende financiële middelen proportioneel over te hevelen naar de deelstaten;

5. vervolgens alle middelen inzake personeel en wetenschappelijk onderzoek en alle financiële middelen die de federale departementen aan de ruimtevaartactiviteiten wijden, over te dragen naar de deelstaten volgens de verdeelsleutel Vlaanderen 60 %, Wallonië 30 %, Brussel 10 %, met de verplichting om deze middelen aan ruimtevaart te besteden, bij voorkeur via een zo snel mogelijk op te richten Interfederaal Ruimtevaartagentschap (ISAB) met rechtspersoonlijkheid, onder leiding van de gewesten en gemeenschappen, om zo bij te dragen tot een soepelere en efficiëntere administratie, betere coördinatie van het ruimtevaartbeleid in België en te zorgen

souple et plus efficace et à améliorer la coordination de la politique spatiale en Belgique et, d'autre part, de veiller à une répartition équitable du retour sur investissement entre les différentes entités fédérées;

6. de confier à l'Office interfédéral pour l'Espace, encore à créer, la compétence de défendre la position belge au niveau international de manière coordonnée, en tenant compte des intérêts et des besoins des différents niveaux de pouvoir;

7. d'examiner l'opportunité, en collaboration ou non avec notamment des acteurs privés, d'autres autorités et des institutions universitaires, de moderniser et d'harmoniser la structure (à savoir le management et la gestion financière) des établissements scientifiques fédéraux (ESF) pour la transformer en une nouvelle structure efficace qui garantisse la responsabilité et la responsabilisation, sans perdre de vue l'autonomisation des différents établissements et la création de synergies en particulier;

8. de prendre les mesures nécessaires pour faire en sorte (à l'aide d'indicateurs clés de performance et d'incitants à l'amélioration de la qualité) que la recherche scientifique menée par les ESF soit toujours de qualité, justifiée, actualisée et pertinente et s'inscrive toujours, autant que possible, dans une collaboration structurelle entre les ESF, d'une part, et les centres d'expertise et les universités, d'autre part, afin que les universités et les centres d'expertise puissent étendre leurs connaissances au maximum et que les moyens des ESF soient exploités de manière optimale (notamment grâce à la numérisation et au partage numérique de données et de collections).

11 mai 2023

voor een billijke spreiding van de return-on-investment over de verschillende deelstaten;

6. het op te richten Interfederaal Ruimtevaartagentschap de bevoegdheid te geven op internationaal niveau het Belgische standpunt op een gecoördineerde manier te verdedigen, rekening houdend met de belangen en behoeften van de verschillende beleidsniveaus;

7. de opportuniteit te onderzoeken, al dan niet in samenwerking met onder andere privéactoren, andere overheden en academische instellingen, om de structuur (met name het management en het financieel beheer) van de federale wetenschappelijke instellingen (FWI) te moderniseren en te harmoniseren, naar een nieuwe en efficiënte structuur die verantwoordelijkheid en responsabilisering garandeert, met aandacht voor de verzelfstandiging van de verschillende instellingen en het creëren van synergiën in het bijzonder;

8. de nodige maatregelen te treffen om ervoor te zorgen (met behulp van *key performance indicators* en kwaliteitsincentives) dat het wetenschappelijk onderzoek dat door de FWI's verricht wordt steeds kwaliteitsvol, verantwoord, up-to-date en relevant is, en waar enigszins mogelijk steeds plaatsvindt in structurele samenwerking tussen de FWI enerzijds en kenniscentra en universiteiten anderzijds, zodat de universiteiten en kenniscentra maximaal aan kennisuitbreiding kunnen doen en de middelen van de FWI's optimaal benut worden (onder andere digitalisering en digitaal delen van data en collecties).

11 mei 2023

Frieda Gijbels (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)