

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

19 juin 2023

PROPOSITION DE DÉCLARATION**de révision des articles 167 et 190
de la Constitution en vue de rendre
obligatoire la publication des traités**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 juni 2023

VOORSTEL VAN VERKLARING**tot herziening van de artikelen 167 en 190
van de Grondwet, teneinde de bekendmaking
van verdragen te verplichten**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

RÉSUMÉ

La Constitution ne prévoit jusqu'à présent pas explicitement que les traités auxquels le Parlement a donné son assentiment sont publiés au Moniteur belge, alors que la doctrine et la jurisprudence indiquent unanimement que tout traité doit être publié avant de pouvoir être pleinement opposable à l'égard des particuliers. Une publication obligatoire est souhaitable afin de garantir la transparence et la sécurité juridique.

La présente proposition vise à combler cette lacune en déclarant ouverts à révision les articles 167 et 190 de la Constitution en vue de pouvoir y ancrer, au cours de la prochaine législature, la publication obligatoire des traités.

SAMENVATTING

De Grondwet bepaalt tot nu niet expliciet dat verdragen waarmee het Parlement heeft ingestemd in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, hoewel de rechtsleer en de rechtspraak wel eensgezind van oordeel zijn dat dit noodzakelijk is opdat de verdragen volkomen tegenwerpelijk zouden zijn ten aanzien van particulieren. In een streven naar transparantie en rechtszekerheid is een verplichte bekendmaking wenselijk.

Dit voorstel strekt ertoe deze lacune weg te werken door de artikelen 167 en 190 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de volgende zittingsperiode de verplichte bekendmaking van verdragen grondwettelijk te kunnen verankeren.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les autorités publiques ne veillent pas toujours très scrupuleusement à la publication des traités internationaux conclus par la Belgique. Tous les traités ne sont pas publiés au *Moniteur belge* après leur ratification par le Parlement et, lorsqu'ils le sont, il y a souvent un problème. Il n'est pas rare que la publication soit tardive ou défailante. Or, selon la direction des traités du SPF Affaires étrangères, la Belgique conclut en moyenne 200 traités par an, ce qui est un nombre considérable. La réglementation internationale ne cesse de gagner en importance ces dernières décennies et cette tendance s'intensifiera davantage à l'avenir. Il importe dès lors de faire en sorte que la publication de cette réglementation s'effectue correctement. C'est d'autant plus nécessaire que la doctrine et la jurisprudence s'accordent à dire qu'un traité doit être publié avant de pouvoir être pleinement opposable à l'égard des particuliers.

La présente proposition vise à remédier au manque de clarté évoqué ci-avant en inscrivant la publication obligatoire dans la législation la plus fondamentale, à savoir la Constitution. Elle prévoit donc de compléter la proposition de loi (Sander Loones et consorts) modifiant la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, en ce qui concerne la garantie de la publication effective des traités auxquels il est donné assentiment (DOC 55 3438/001).

Une modification des articles 167 et 190 de la Constitution permettrait en effet d'assurer au maximum la transparence et la sécurité juridique.

À cette fin, les § 2 et 3 de l'article 167 de la Constitution peuvent être complétés par les mots "et après avoir été publiés", et les mots "et de publication" peuvent être insérés, dans le § 4, après le mot "conclusion".

L'article 190 de la Constitution pourrait, par exemple, être remplacé par ce qui suit:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De overheid neemt het niet altijd even nauw met de bekendmaking van de door België gesloten internationale verdragen. Niet elk verdrag wordt na de bekrachtiging door het Parlement bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Bij de verdragen die wel worden bekendgemaakt, loopt er vaak iets mis. Een laattijdige of gebrekkige bekendmaking is niet ongevoel, terwijl er volgens de directie Verdragen van de FOD Buitenlandse Zaken door België gemiddeld 200 verdragen per jaar worden gesloten, een aanzienlijk aantal dus. Vanuit de vaststelling dat internationale regelgeving de afgelopen decennia steeds meer aan belang won en dat die trend zich in de toekomst nog zal versterken, is het belangrijk dat de bekendmaking van internationale regelgeving correct gebeurt. Dat geldt des te meer omdat de rechtsleer en de rechtspraak eensgezind van oordeel zijn dat een verdrag moet zijn bekendgemaakt alvorens het volkomen tegenwerpelijk kan zijn ten aanzien van particulieren.

Dit voorstel beoogt de hierboven beschreven onduidelijkheid te verhelpen door de verplichting tot bekendmaking te verankeren in de meest fundamentele wetgeving, namelijk de Grondwet. Het zorgt daardoor voor een aanvulling van het wetsvoorstel (Sander Loones c.s.) tot wijziging van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, betreffende de garantie op een effectieve publicatie van de verdragen waarmee werd ingestemd (DOC 55 3438/001).

Door een wijziging van de artikelen 167 en 190 van de Grondwet zou de transparantie en rechtszekerheid immers maximaal worden gewaarborgd.

Zo zouden de paragrafen 2 en 3 van artikel 167 van de Grondwet kunnen worden aangevuld met de woorden "en werden bekendgemaakt" en zouden in paragraaf 4 de woorden "en bekendmaken" kunnen worden ingevoegd na het woord "sluiten".

Artikel 190 van de Grondwet zou bijvoorbeeld kunnen worden vervangen als volgt:

“Art. 190. Aucun traité, aucune loi, aucun arrêté ou règlement d’administration générale, provinciale ou communale, n’est obligatoire qu’après avoir été publié dans la forme déterminée par la loi.”

“Art. 190. Geen verdrag, wet, besluit of verordening van algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur is verbindend dan na te zijn bekendgemaakt in de vorm bij de wet bepaald.”

Sander Loones (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Yngvild Ingels (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des articles 167 et 190 de la Constitution en vue de rendre obligatoire la publication des traités.

27 avril 2023

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van de artikelen 167 en 190 van de Grondwet, teneinde de bekendmaking van verdragen te verplichten.

27 april 2023

Sander Loones (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Tomas Roggeman (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Yngvild Ingels (N-VA)
Anneleen Van Bossuyt (N-VA)